

**ANEXO DE METAS FISCAIS  
LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS – 2005**

(art. 4º, § 2º, inciso IV, alínea “a”, da Lei Complementar 101/2000)

**Anexo “IV.8” – Projeção dos Benefícios Assistenciais da Lei Orgânica de Assistência Social - LOAS**



***PREVIDÊNCIA SOCIAL***

---

**MINISTÉRIO DA PREVIDÊNCIA SOCIAL  
SECRETARIA DE PREVIDÊNCIA SOCIAL**

**PROJEÇÕES DE LONGO PRAZO DOS  
AMPAROS ASSISTENCIAIS DA LEI  
ORGÂNICA DE ASSISTÊNCIA  
SOCIAL (LOAS)**

*Brasília, abril de 2004*

## ***INDICE***

<b><i>1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS</i></b>	<b><i>3</i></b>
<b><i>2. METODOLOGIA</i></b>	<b><i>3</i></b>
<b><i>3. HIPÓTESES UTILIZADAS</i></b>	<b><i>4</i></b>
<b><i>4. RESULTADOS</i></b>	<b><i>5</i></b>
<b><i>ANEXO 1 – PROJEÇÃO DA POPULAÇÃO BRASILEIRA 2004 – 2023</i></b>	<b><i>8</i></b>

## 1. CONSIDERAÇÕES INICIAIS

Este documento tem como objetivo apresentar projeções de longo prazo para os benefícios de amparos assistenciais ao idoso e ao portador de deficiência física previstos na Lei Orgânica de Assistência Social – LOAS (Lei n.º 8.742 de 07 de dezembro de 1993), atendendo ao disposto no art. 4º da Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar no. 101 de 4 de maio de 2000).

Os amparos assistenciais são pagos aos idosos com idade igual ou superior a 65 anos, que possuam uma renda familiar mensal per capita, excluindo deste cálculo os benefícios de LOAS, inferior a 1/4 (um quarto) do salário mínimo e às pessoas portadoras de deficiência que atendam as mesmas condições de renda familiar. O benefício é equivalente a 1 (um) salário mínimo.

Este documento está dividido em três partes, além destas considerações iniciais. Na primeira apresenta-se a metodologia utilizada nas projeções, na segunda são definidas as hipóteses básicas do modelo e na terceira são apresentados os resultados.

## 2. METODOLOGIA

Para projeção da quantidade de beneficiários foi utilizado o denominado “método do estoque”, que funciona por meio da construção de probabilidades dinâmicas dos indivíduos estarem recebendo os amparos assistenciais para determinada coorte de sexo e idade. As projeções apresentadas resultam da combinação das probabilidades dinâmicas em conjunto com a projeção demográfica do IBGE.

As projeções dos amparos assistenciais são condicionadas pela evolução demográfica e pela evolução do nível de renda da população mais pobre (com renda per capita domiciliar inferior a 1/4 do salário mínimo, excluindo os benefícios de LOAS). Além disso, é importante frisar que se trata de um benefício cujo número de concessões está em fase de transição em direção à maturidade, pois começou a ser concedido em janeiro de 1996 e passou em 2003 por alterações de regras de concessão em função da aprovação do Estatuto do Idoso<sup>1</sup>.

Neste estudo foi usada a mesma metodologia tanto para o amparo assistencial ao idoso quanto ao portador de deficiência.

Primeiramente, observou-se a evolução do quantitativo total de LOAS desde o início da concessão do benefício para analisar o seu comportamento. Depois foram

---

<sup>1</sup> O Estatuto do Idoso alterou a concessão dos benefícios de LOAS em dois aspectos: em primeiro lugar, reduziu a idade de concessão de 67 para 65 anos; em segundo lugar, exclui os benefícios de LOAS do cálculo da renda familiar per capita para efeitos de recebimento do benefício.

construídas as probabilidades dinâmicas de recebimento do benefício para coortes de sexo e idade e para cada tipo de benefício a partir dos dados de estoque. Finalmente, aplicaram-se as probabilidades construídas para cada coorte de sexo e idade e para cada benefício à projeção populacional do IBGE até o ano de 2023.

Para se construir a probabilidade de recebimento do benefício para determinada coorte, usou-se a seguinte equação:

$$P_{x,t,g,b} = \frac{QL_{x,t,g,b}}{QT_{x,t,g}}$$

$P_{x,t,g,b}$  = probabilidade de uma pessoa na idade  $x$ , gênero  $g$ , no tempo  $t$  e para o benefício  $b$  estar recebendo o benefício;

$b = 1$  para o benefício de amparo assistencial ao idoso; 2 para o benefício de amparo assistencial ao portador de deficiência;

$QL_{x,t,g,b}$  = quantidade de pessoas que recebem LOAS na idade  $x$ , no ano  $t$ , gênero  $g$  e para o benefício  $b$ ;

$QT_{x,t,g}$  = quantidade total de pessoas na idade  $x$ , no ano  $t$  e gênero  $g$ .

O tratamento de dinâmica de transição de acordo com o método do estoque estabelece probabilidades variáveis ao longo do tempo, aqui denominadas de  $P'_{x,g,t}$ , onde:

$$P'_{x,g,t} = \begin{cases} P_{x,g,t,b}, & \text{se } P_{x,g,t,b} > P_{x?1,g,t?1,b} \\ P_{x?1,g,t?1,b}, & \text{caso contrário.} \end{cases}$$

A equação utilizada para se encontrar a quantidade de benefícios na idade  $x$  e no ano  $t$  está a seguir:

$$QL_{x,t,g,b} = QT_{x,t,g} \cdot P'_{x,g,t,b}$$

$QL_{x,t,g,b}$  = quantidade de pessoas que recebem LOAS na idade  $x$ , no ano  $t$ , gênero  $g$  e para o benefício  $b$ ;

$QT_{x,t,g}$  = quantidade total de pessoas na idade  $x$ , no ano  $t$  e gênero  $g$  determinada pela projeção demográfica do IBGE.

### 3. HIPÓTESES UTILIZADAS

As projeções utilizadas são extremamente sensíveis às hipóteses de reajuste dos benefícios, dinâmica demográfica, nível de renda das unidades familiares mais pobres e evolução do PIB.

Adotou-se a hipótese de reajuste do salário mínimo de acordo com os parâmetros do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias - 2004 até o ano 2007 e a partir de 2008 considerou-se que o salário mínimo manteria o valor real médio de 2007. As projeções demográficas foram feitas pelo IBGE e estão apresentadas no Anexo 1. Observa-se nesse anexo que, em 2004, 5,47% da população encontra-se na faixa etária acima de 65 anos, chegando a 9,0% em 2023, ou seja, em 2004 haverá 9,8 milhões de pessoas que preenchem o primeiro requisito para a obtenção de LOAS idoso. Em 2022 esse número estará próximo a 19,3 milhões.

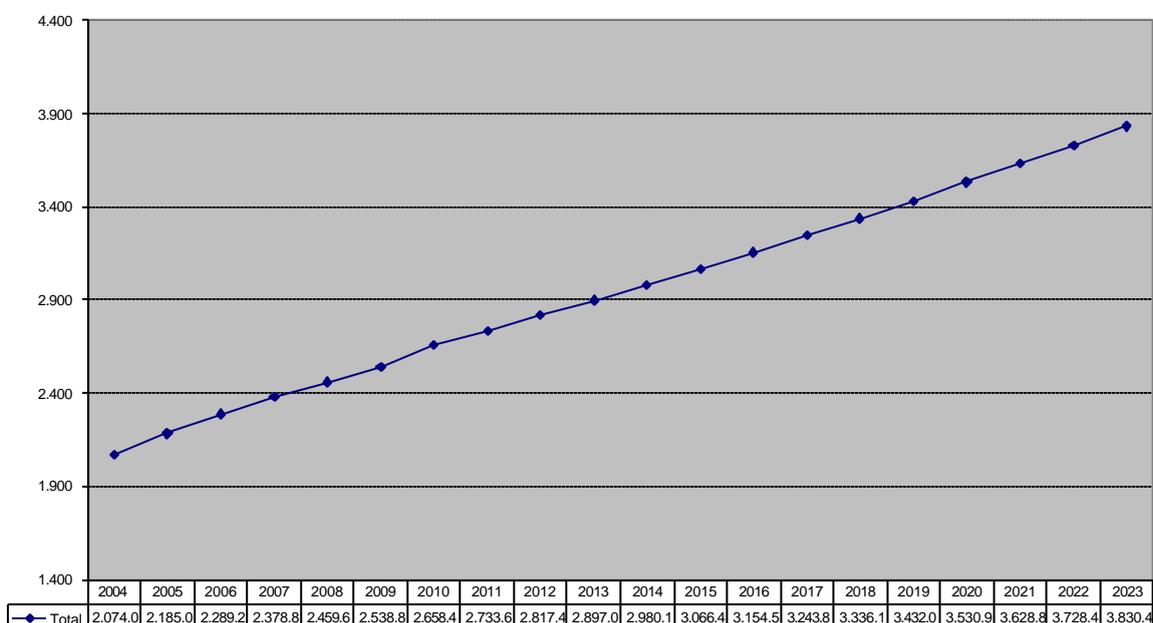
Em relação ao nível de renda, optou-se pela hipótese conservadora de se manter fixa a relação entre o número de pessoas cuja renda per capita domiciliar é menor que  $\frac{1}{4}$  do salário mínimo e o total da população existente no horizonte temporal da projeção.

Para a análise da despesa total com benefícios em relação ao PIB, considerou-se a evolução do PIB real de 3,5% para 2004, de 4,0% para 2005, de 4,5% para 2006 e de 5,0% para 2007, seguindo parâmetros do Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentárias - 2004 (PLDO 2004), e 3,5% para os demais anos.

#### 4. RESULTADOS

Analisando os resultados obtidos pelo método do estoque, observa-se uma trajetória de crescimento para os benefícios ao longo do tempo. A projeção inicia no ano 2004 com 2,07 milhões de benefícios de amparo assistencial ao idoso e ao portador de deficiência, chegando a 3,83 milhões de benefícios em 2023, como pode ser observado no Gráfico 1.

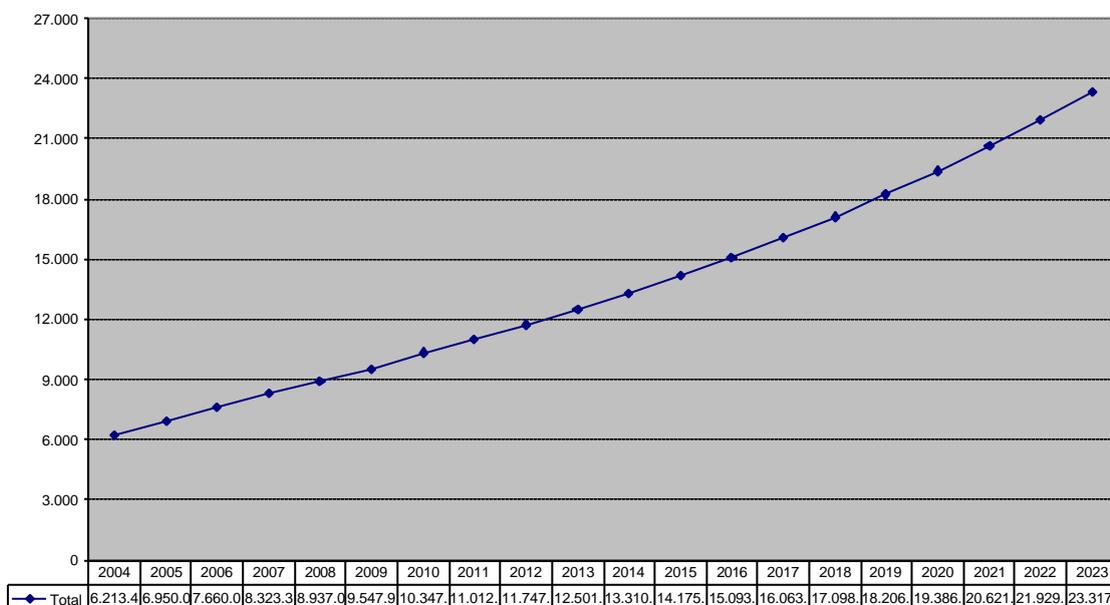
**GRÁFICO 1**  
**EVOLUÇÃO DA QUANTIDADE TOTAL DE BENEFÍCIOS EMITIDOS DE AMPARO**  
**ASSISTENCIAL AO IDOSO E AO DEFICIENTE**  
Quantidade em Milhares  
- 2003 a 2023 -



Fonte: MPS/SPS

A evolução do gasto total com benefício de amparo assistencial ao idoso e ao deficiente apresenta a mesma trajetória da quantidade total. Isso ocorre devido ao fato de a despesa evoluir em uma relação direta com a quantidade, pois o valor de cada benefício é igual ao valor do salário mínimo. Conforme assinalado, estas projeções consideram que o valor do salário mínimo será mantido em termos reais de 2007 em diante. Observa-se que, já no ano 2004, o gasto com o benefício estará na casa dos R\$ 6,2 bilhões (Gráfico 2), chegando a mais de R\$ 23,2 bilhões no ano 2023.

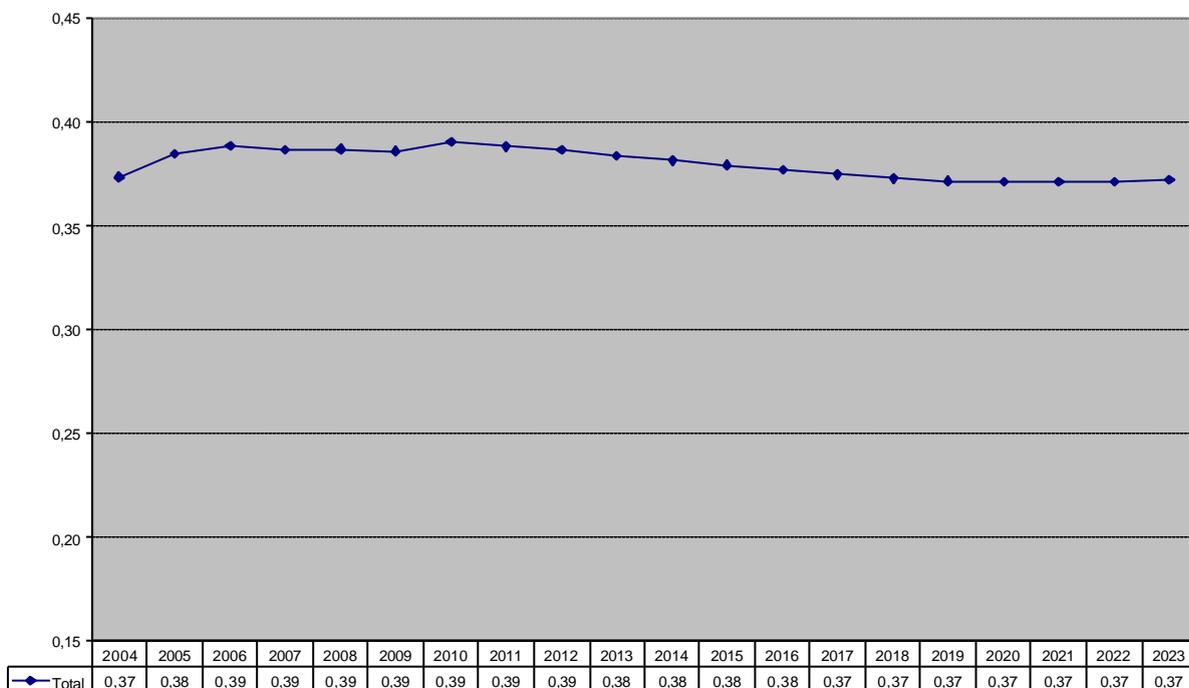
**GRÁFICO 2**  
**EVOLUÇÃO DO GASTO TOTAL COM BENEFÍCIO DE AMPARO ASSISTENCIAL AO**  
**IDOSO E AO PORTADOR DE DEFICIÊNCIA**  
**Valores em Milhões**  
**- 2004 A 2023 -**



Fonte: MPS/SPS

Conforme visto no Gráfico 3, a relação Despesa/PIB passa de 0,37% em 2004 para 0,38% no ano seguinte, 0,39% em 2006, retornando a 0,37% a partir de 2017.

**GRÁFICO 3**  
**EVOLUÇÃO DO GASTO TOTAL COM BENEFÍCIO DE AMPARO ASSISTENCIAL AO**  
**IDOSO E AO PORTADOR DE DEFICIÊNCIA COMO PROPORÇÃO DO PIB**  
**- 2004 A 2023 -**



Fonte: MPS/SPS

## ANEXO 1 – PROJEÇÃO DA POPULAÇÃO BRASILEIRA 2004 – 2023

Período	População Total A	População Acima de 65 Anos B	% C = B/A
2004	179.113.540	9.793.796	5,47
2005	181.341.499	10.131.480	5,59
2006	183.554.255	10.462.968	5,70
2007	185.738.317	10.791.630	5,81
2008	187.885.996	11.124.565	5,92
2009	189.990.983	11.476.192	6,04
2010	192.040.996	11.857.096	6,17
2011	194.039.559	12.270.744	6,32
2012	195.991.828	12.715.676	6,49
2013	197.888.406	13.191.370	6,67
2014	199.727.886	13.695.447	6,86
2015	201.517.470	14.225.703	7,06
2016	203.258.567	14.782.398	7,27
2017	204.944.451	15.365.453	7,50
2018	206.575.869	15.971.800	7,73
2019	208.162.318	16.597.730	7,97
2020	209.705.328	17.240.723	8,22
2021	211.212.834	17.897.781	8,47
2022	212.691.808	18.570.336	8,73
2023	214.141.947	19.265.135	9,00

Fonte: IBGE

Elaboração: MPS/SPS