



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA

**Solicitação de Trabalho nº 214/2021**

**Solicitante:** LIDERANÇA DO PSOL

**Detalhamento da Solicitação de Trabalho:** *À atenção do consultor Tulio Cambraia. Solicitamos informação acerca do PLOA 2021. Como o PLOA 2021 foi enviado antes do estabelecimento do salário mínimo, gostaríamos de saber se existem recursos estimados hoje suficientes para o atendimento anual das despesas com previdência social e benefícios atrelados ao salário mínimo.*

**Resposta:** De acordo com a proposta encaminhada pelo Poder Executivo, as despesas do regime geral de previdência social (RGPS) no PLOA 2021 são as seguintes:

Itens	R\$ milhões	
	Proj. Orçamentária	Proj. Financeira
Benefícios	685.615,7	678.019,3
Sentenças judiciais	22.199,7	22.199,3
Comprev	4.197,6	4.197,6
<b>Total</b>	<b>712.012,5</b>	<b>704.416,2</b>

Esses resultados se baseiam nas hipóteses indicadas na coluna “PLOA 2021” da tabela abaixo:

Item	PLOA 2021	Parâmetros atuais
Reajuste do salário mínimo	2,11%	5,26%
Valor do salário mínimo	R\$ 1.067	R\$ 1.100
Reajuste dos demais benefícios	2,09%	5,45%
Crescimento vegetativo	1,78%	1,78%

No entanto, em razão da elevação da inflação nos últimos meses de 2020, especialmente em razão do aumento dos preços dos alimentos e da revisão da bandeira tarifária da energia, os parâmetros que balizam a projeção das



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

### CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA

despesas do RGPS mudaram, conforme revela a coluna “Parâmetros atuais” na tabela anterior.

De acordo com o Anexo XX das informações complementares ao PLOA 2021, o aumento de 1 p.p. no salário mínimo provoca a elevação de R\$ 2.624.714.362 nas despesas com benefícios do RGPS. Como houve uma variação de 3,15 p.p. no reajuste do salário mínimo (5,26% menos 2,11%), é esperado um acréscimo de R\$ 8,3 bilhões nas despesas com benefícios do RGPS.

Dessa forma, as despesas do RGPS passam a ser representadas pelos seguintes montantes:

R\$ milhões		
Itens	Proj. Orçamentária	Proj. Financeira
Benefícios	693.891,3	686.295,0
Sentenças judiciais	22.199,7	22.199,7
Comprev	4.197,6	4.197,6
<b>Total</b>	<b>720.288,6</b>	<b>712.692,3</b>

Outra forma de estimar o impacto dos novos parâmetros nas despesas com benefícios do RGPS é aplicar aos valores mensais pagos durante o ano de 2020, a expectativa de crescimento vegetativo (1,78%) e o reajuste médio dos benefícios do RGPS (5,37%)<sup>1</sup>. Utilizando os dados do fluxo de caixa que consta no Boletim Estatístico da Previdência Social (BEPS), de dezembro de 2020, obtemos o seguinte resultado:

R\$ milhões					
MÊS	BENEFÍCIOS PAGOS EM 2020	BENEFÍCIOS	SENTENÇAS	COMPREV	TOTAL
JANEIRO	47.451,6	50.892,2	1.110,0	349,8	52.352,0
FEVEREIRO	50.146,0	53.782,0	1.110,0	349,8	55.241,8
MARCO	49.549,8	53.142,6	1.110,0	349,8	54.602,4
ABRIL	55.304,2	59.314,3	9.989,7	349,8	69.653,8
MAIO	75.235,5	80.690,8	1.110,0	349,8	82.150,6
JUNHO	68.291,4	73.243,2	1.110,0	349,8	74.703,0
JULHO	49.515,8	53.106,2	1.110,0	349,8	54.566,0
AGOSTO	49.446,3	53.031,7	1.110,0	349,8	54.491,5

<sup>1</sup> De acordo com o Boletim Estatístico da Previdência Social, de dezembro de 2020, 40% das despesas totais são destinadas ao pagamento de benefícios iguais a um salário mínimo. Considerando que o reajuste do salário mínimo foi de 5,26% e a variação do INPC, que se aplica aos demais benefícios, foi de 5,45%, estimamos o reajuste médio dos benefícios em 5,37%.



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA

R\$ milhões

MÊS	BENEFÍCIOS PAGOS EM 2020	BENEFÍCIOS	SENTENÇAS	COMPREV	TOTAL
SETEMBRO	49.501,2	53.090,6	1.110,0	349,8	54.550,4
OUTUBRO	50.121,0	53.755,3	1.110,0	349,8	55.215,1
NOVEMBRO	50.160,1	53.797,2	1.110,0	349,8	55.257,0
DEZEMBRO	51.224,3	54.938,6	1.110,0	349,8	56.398,4
<b>Total</b>		<b>692.784,6</b>	<b>22.199,7</b>	<b>4.197,6</b>	<b>719.181,9</b>

Fonte: Fluxo de caixa que consta no BEPS/INSS, referente ao mês de dezembro de 2020.

Obs.: Projeções com base nos pagamentos mensais efetuados ao longo de 2020, considerando crescimento vegetativo de 1,78% e reajuste médio dos benefícios de 5,37%.

Se adotarmos o mesmo procedimento aos valores pagos extraídos do SIAFI, por meio do Tesouro Gerencial, temos esta projeção:

R\$ milhões

MÊS	BENEFÍCIOS PAGOS EM 2020	BENEFÍCIOS	SENTENÇAS	COMPREV	TOTAL
JANEIRO	47.451,6	50.892,2	1.110,0	349,8	52.352,0
FEVEREIRO	50.076,3	53.707,3	1.110,0	349,8	55.167,1
MARCO	49.473,6	53.060,9	1.110,0	349,8	54.520,7
ABRIL	54.940,8	58.924,6	9.989,7	349,8	69.264,1
MAIO	73.593,7	78.929,9	1.110,0	349,8	80.389,7
JUNHO	67.743,4	72.655,5	1.110,0	349,8	74.115,3
JULHO	48.795,5	52.333,7	1.110,0	349,8	53.793,5
AGOSTO	48.781,0	52.318,1	1.110,0	349,8	53.777,9
SETEMBRO	49.148,3	52.712,0	1.110,0	349,8	54.171,8
OUTUBRO	49.830,3	53.443,5	1.110,0	349,8	54.903,3
NOVEMBRO	49.758,2	53.366,1	1.110,0	349,8	54.825,9
DEZEMBRO	50.919,8	54.612,0	1.110,0	349,8	56.071,8
<b>Total</b>		<b>686.955,7</b>	<b>22.199,7</b>	<b>4.197,6</b>	<b>713.353,0</b>

Fonte: Tesouro Gerencial e PLOA 2021.

Obs.: Projeções com base nos pagamentos mensais efetuados ao longo de 2020, considerando crescimento vegetativo de 1,78% e reajuste médio dos benefícios de 5,37%.

Os resultados obtidos a partir das despesas mensais pagas informadas pelo do BEPS e pelo SIAFI são muito próximos dos valores estimados para as projeções orçamentária e financeira, respectivamente, calculadas com base na variação do salário mínimo, na forma indicada no Anexo XX das informações complementares ao PLOA 2021.



## CÂMARA DOS DEPUTADOS

### CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA

Apesar da expectativa de aumento nas despesas com benefícios do RGPS na ordem de R\$ 8,3 bilhões, ela representa menos de 1,2% das despesas do regime geral de previdência social.

Assim, é preciso tomar cuidado com o número apontado. Nossa estimativa se baseia em cálculo incremental, realizada com base em informações constantes nos documentos que acompanham a proposta orçamentária.

Já, as estimativas do Poder Executivo estão fundadas em modelos atuarias, de modo que, pequenas alterações nas premissas adotadas provocam enormes diferenças. Por exemplo, o aumento da inflação pode ser compensado por redução no crescimento vegetativo. Este parâmetro tem apresentado oscilações ao longo do tempo, como mostra a tabela a seguir.

Ano	Varição em % no estoque de benefícios
2014	3,00%
2015	1,64%
2016	3,21%
2017	2,13%
2018	1,59%
2019 (outubro-outubro)	1,73%
2020*(projetado)	3,00%
2021*(projetado)	1,78%

Fonte: Ofício SEI Nº 97729/2019/ME e PLOA 2021 – Informações Complementares.

Para se ter uma ideia do impacto da oscilação da taxa de crescimento vegetativo, uma mudança de 0,5% causa uma variação de aproximadamente R\$ 3,5 bilhões nas despesas do Fundo do Regime Geral da Previdência Social.

ANO	R\$ milhões		
	DOTACAO INICIAL	DOTACAO ATUALIZADA	DESPESAS EMPENHADAS
2020	677.693,3	674.243,4	669.707,0
2019	637.851,9	628.901,6	628.468,6
2018	596.268,4	591.452,7	589.512,7
2017	562.369,4	561.402,6	561.393,4
2016	490.683,0	510.340,5	510.089,0
2015	436.289,7	440.090,6	440.084,5

Fonte: Tesouro Gerencial.



**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA

Além disso, observamos que nos últimos anos, as dotações iniciais têm sido superiores aos montantes empenhados. Nos três exercícios financeiros anteriores, ou seja, entre 2018 e 2020, a dotação inicial aprovada foi maior que a despesa empenhada, no valor médio de R\$ 8,0 bilhões. Muito semelhante ao valor estimado de elevação das despesas decorrente da repercussão do aumento da inflação esperada para 2020.

Por todo o exposto, a estimativa das despesas do RGPS com base na nova grade de parâmetros indica aumento em torno de R\$ 8,3 bilhões. Conforme a metodologia de cálculo informada nos documentos que acompanham a proposta orçamentária, as despesas do RGPS deveriam ser representadas pelos seguintes montantes:

	R\$ milhões	
Itens	Proj. Orçamentária	Proj. Financeira
Benefícios	693.891,3	686.295,0
Sentenças judiciais	22.199,7	22.199,7
Comprev	4.197,6	4.197,6
<b>Total</b>	<b>720.288,6</b>	<b>712.692,3</b>

Todavia, as dotações para atendimento das despesas do RGPS permanecem com os valores originais da proposta orçamentária. Vale dizer que, apesar de expressivo, o aumento estimado representa menos de 1,2% das despesas do regime geral de previdência social. Além disso, temos observado que nos últimos anos, a dotação inicial das despesas do RGPS tem superado o montante empenhado em importância equivalente à elevação das despesas com benefícios previdenciários decorrente do aumento da inflação esperada para 2020.

Brasília, 17 de março de 2021.

**Túlio Cambraia - Consultor.**

Consultor de Orçamento e Fiscalização Financeira