



CÂMARA DOS DEPUTADOS
Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira

Nota Técnica n° 26/2021

**Séries históricas da execução orçamentária das universidades federais
e do Fies e do gasto tributário decorrente do Prouni**

Claudio Riyudi Tanno
Consultor de Orçamento

Brasília, maio de 2021.

© 2020 Câmara dos Deputados. Todos os direitos reservados. Este trabalho poderá ser reproduzido ou transmitido na íntegra, desde que citados os autores e a Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados. São vedadas a venda, a reprodução parcial e a tradução, sem autorização prévia por escrito da Câmara dos Deputados. Este trabalho é de inteira responsabilidade de seus autores, não representando necessariamente a opinião da Câmara dos Deputados ou de suas comissões





Séries históricas da execução orçamentária das universidades federais e do Fies e do gasto tributário decorrente do Prouni

1. Introdução

A presente nota técnica atende à Solicitação de Trabalho Conof nº 693, de 2021, encaminhada pela Liderança do PSOL, acerca da execução orçamentária das universidades federais por GND de 2002 a 2020 (valores por ano e por GND agregados), bem como do FIES e do PROUNI, desde a criação.

2. Metodologia adotada

Todos os valores de execução apresentados¹ foram atualizados para 2021 segundo critério definido na EC nº 95/2016 (Teto de Gastos) (art. 107, § 1º, inciso II, do ADCT): variação do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA), publicado pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), para o período de doze meses encerrado em junho do exercício anterior a que se refere a lei orçamentária.

2.1 Universidades federais

No âmbito do órgão orçamentário 26000 Ministério da Educação, a solicitação atinge, em seus anos iniciais, preponderantemente as unidades orçamentárias vinculadas às universidades federais. A partir de 2009, houve migração de forma mais significativa de dotações orçamentárias que se tornaram de execução direta das unidades orçamentárias vinculadas aos hospitais universitários. Em 2012, iniciam-se as atividades exercidas pela Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (EBSERH), empresa pública vinculada ao MEC, com a finalidade de prestar às instituições públicas federais de ensino serviços de apoio ao ensino, à pesquisa e à extensão, ao ensino-aprendizagem e à formação de pessoas no campo da saúde pública.

Dessa forma, a execução orçamentária das universidades federais atinge três grupos de unidades orçamentárias, conforma classificação constante da lei orçamentária atual de 2021: a) 69 Instituições Federais de Ensino Superior (IFES); b) 35 hospitais universitários (HU) e c) a Empresa Brasileira de Serviços Hospitalares (EBSERH).

Para atendimento desta ST, será considerada a execução orçamentária “efetiva”: pagamentos, em cada exercício financeiro, relativos à lei orçamentária respectiva, e de restos a pagar de exercícios anteriores. Confrontam-se os valores pagos com valores autorizados.

Para esses grupos de unidades orçamentária são representados graficamente o total executado e os grupos de natureza de despesa preponderantes: GND 1 – pessoal e encargos sociais, GND 3 – outras despesas correntes e GND 4 – investimentos:

Gráfico 1 – IFES: despesas totais;

Gráfico 2 – IFES: pessoal e encargos sociais;

Gráfico 3 – IFES: outras despesas correntes;

Gráfico 4 – HU: investimentos;

Gráfico 5 – HU: despesas totais;

Gráfico 6 – HU: pessoal e encargos sociais;

¹ Fonte: Siafi (dados de execução) e Receita Federal (dados de renúncia de receitas).



- Gráfico 7 – HU: outras despesas correntes;
- Gráfico 8 – HU: investimentos;
- Gráfico 9 – EBSEH: despesas totais;
- Gráfico 10 – EBSEH: pessoal e encargos sociais;
- Gráfico 11 – EBSEH: outras despesas correntes;
- Gráfico 12 – EBSEH: investimentos;
- Gráfico 13 – IFES + HU + EBSEH: despesas totais;
- Gráfico 14 – IFES + HU + EBSEH: pessoal e encargos sociais;
- Gráfico 15 – IFES + HU + EBSEH: outras despesas correntes;
- Gráfico 16 – IFES + HU + EBSEH: investimentos;

2.2 FIES

O Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior (FIES), instituído pela Lei nº 10.260, de 12 de julho de 2001, com alterações da Lei nº 13.530, de 7 de dezembro de 2017, possui dotações orçamentárias consignadas à unidade orçamentária 74902 Recursos sob Supervisão do Fies – Ministério da Educação, vinculada ao órgão 74000 Operações Oficiais de Crédito.

A execução orçamentária do Fies envolve três ações: a) concessão de financiamento; b) administração do financiamento e c) integralização de cotas do Fundo de Garantia de Operações de Crédito Educativo – FGEDUC. São representados graficamente o total executado e as ações preponderantes descritas em “a” e “b”, confrontando-se com as dotações autorizadas:

- Gráfico 17 – FIES: despesas totais;
- Gráfico 18 – FIES: concessão de financiamentos;
- Gráfico 19 – FIES: administração do financiamento;

2.3 PROUNI

O Programa Universidade para Todos (PROUNI), criado pela Lei nº 11.096, de 13 de janeiro de 2005, destina-se à concessão de bolsas de estudo para estudantes de cursos de graduação e sequenciais de formação específica, em instituições privadas de ensino superior. A execução do programa implica renúncia de receitas estimada anualmente pela Receita Federal do Brasil em documento denominado “Demonstrativo dos Gastos Governamentais Indiretos de Natureza Tributária – Gastos Tributários”, constante do projeto de lei orçamentária de cada exercício, que posteriormente é atualizado segundo suas bases efetivas. Tais gastos anuais estão representados em:

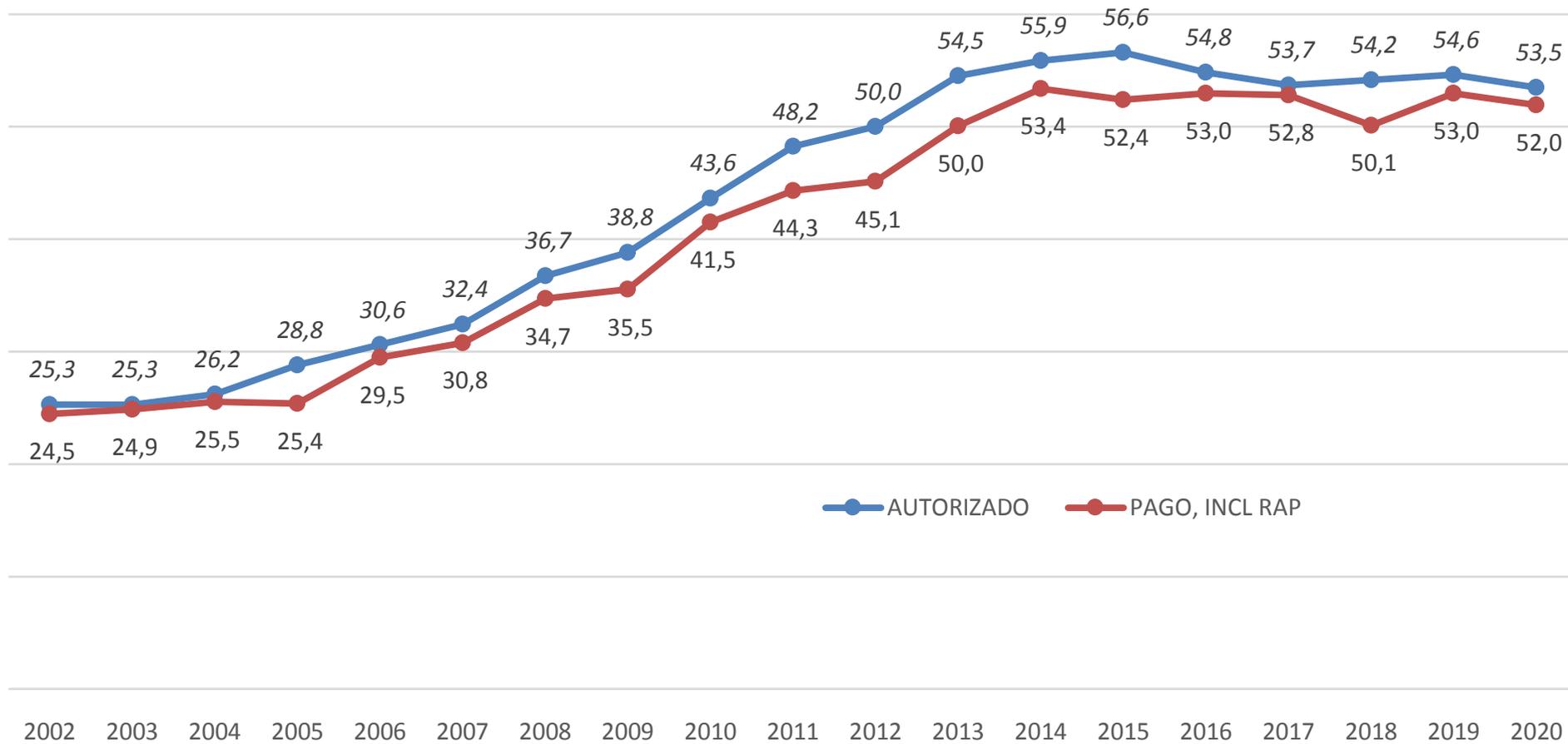
- Gráfico 20 – PROUNI: gasto tributário estimado.

Brasília, 19 de maio de 2021.

Claudio Riyudi Tanno
Consultor de Orçamento e Fiscalização Financeira

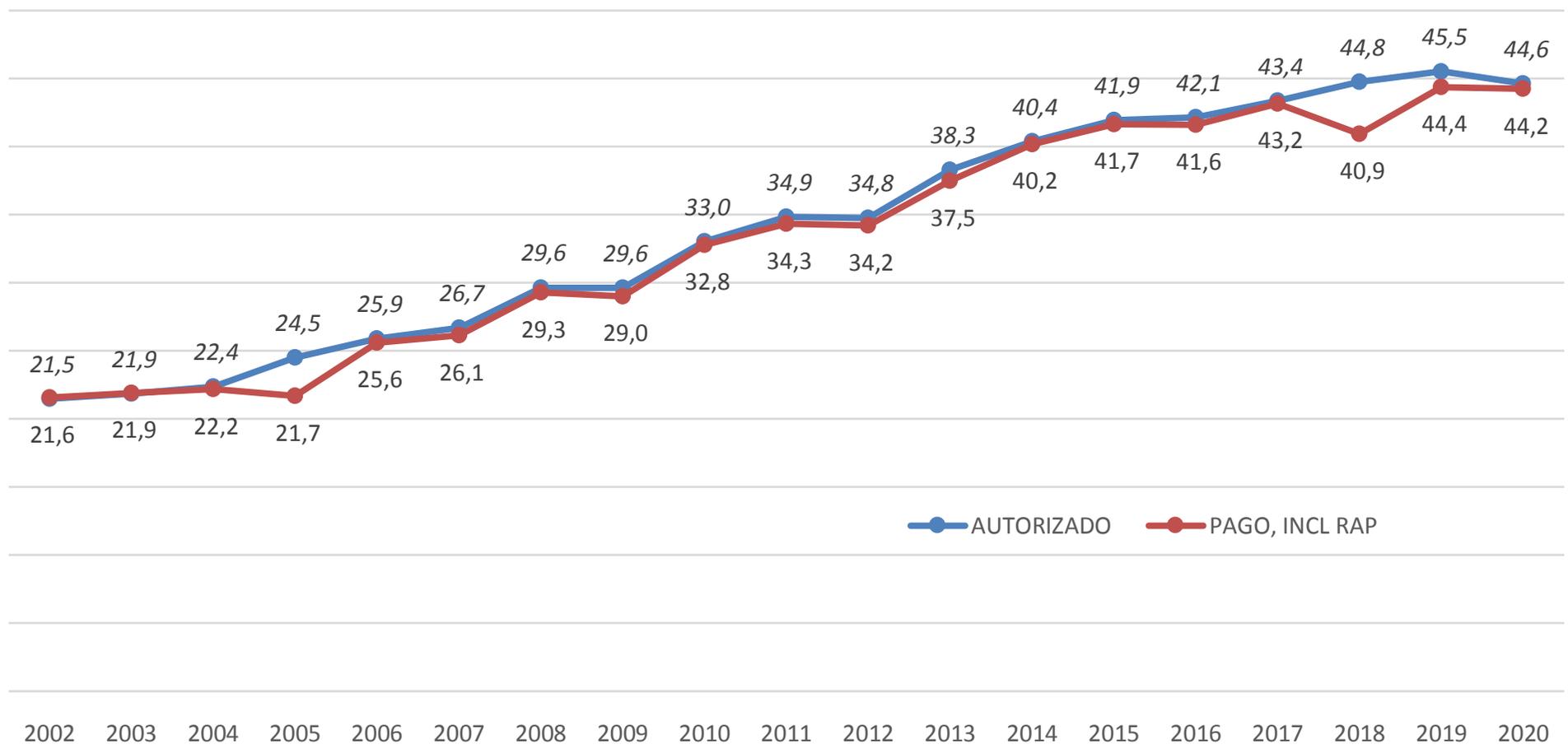
1. IFES: DESPESAS TOTAIS

Valores atualizados em R\$ bilhão



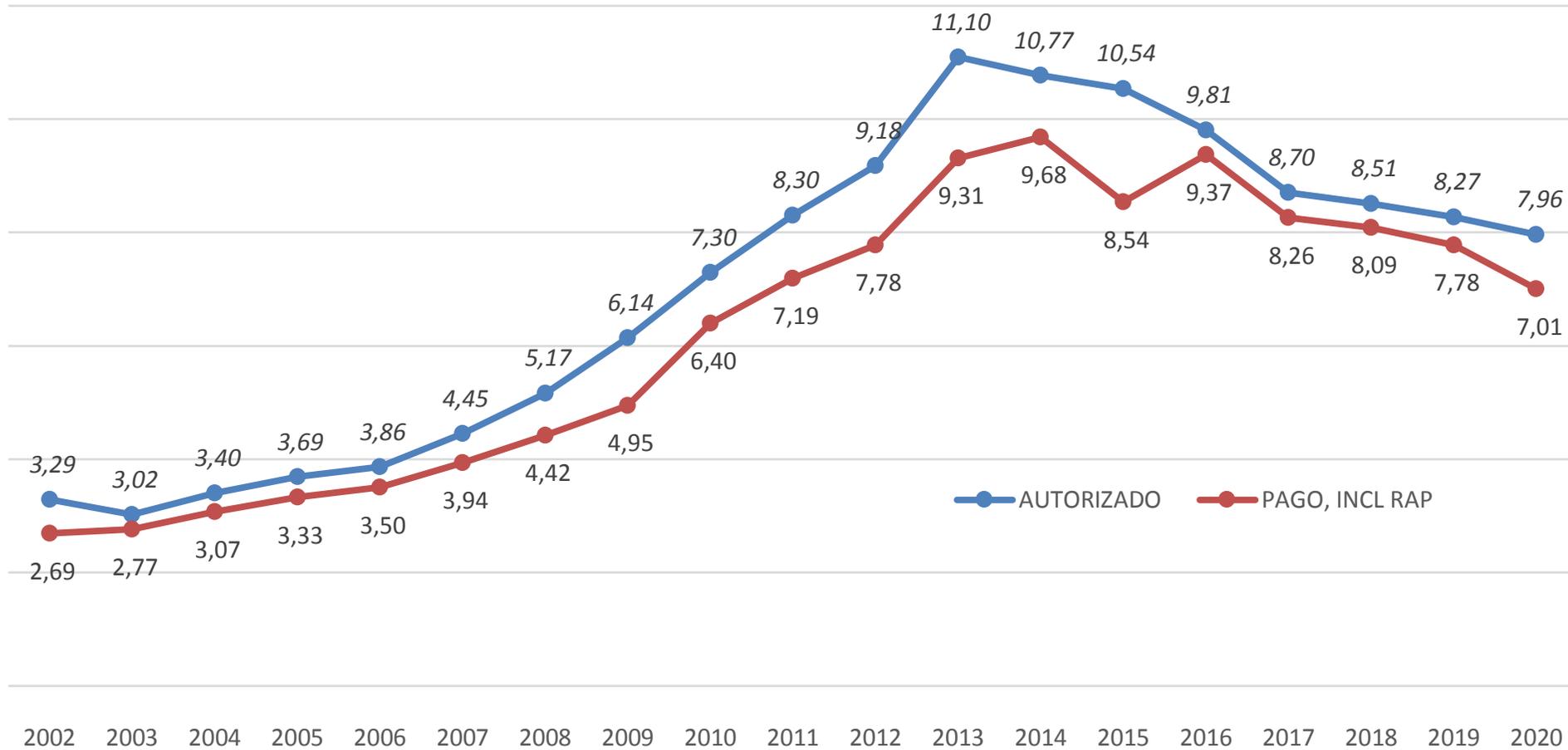
2. IFES: PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS

Valores atualizados em R\$ bilhão



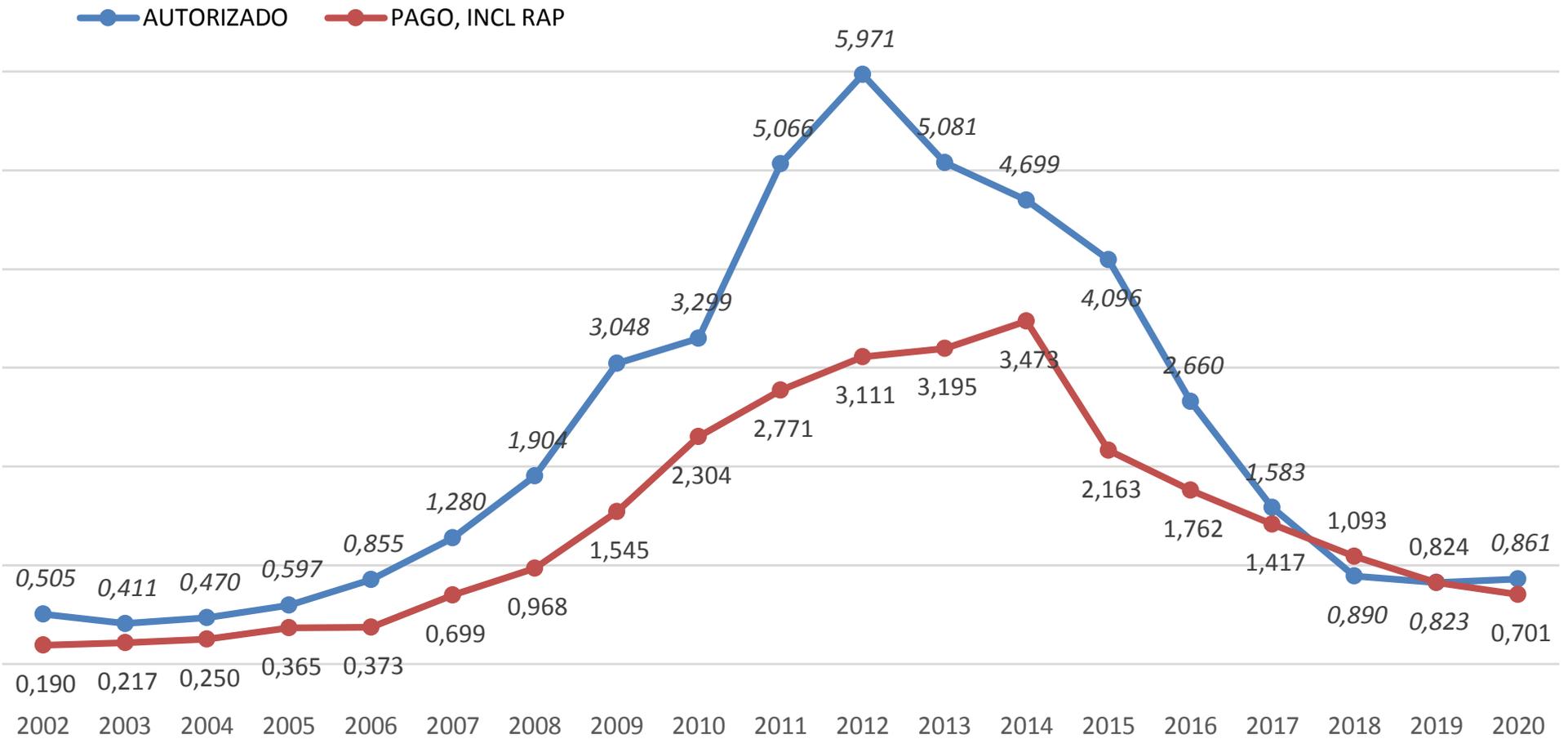
3. IFES: OUTRAS DESPESAS CORRENTES

Valores atualizados em R\$ bilhão



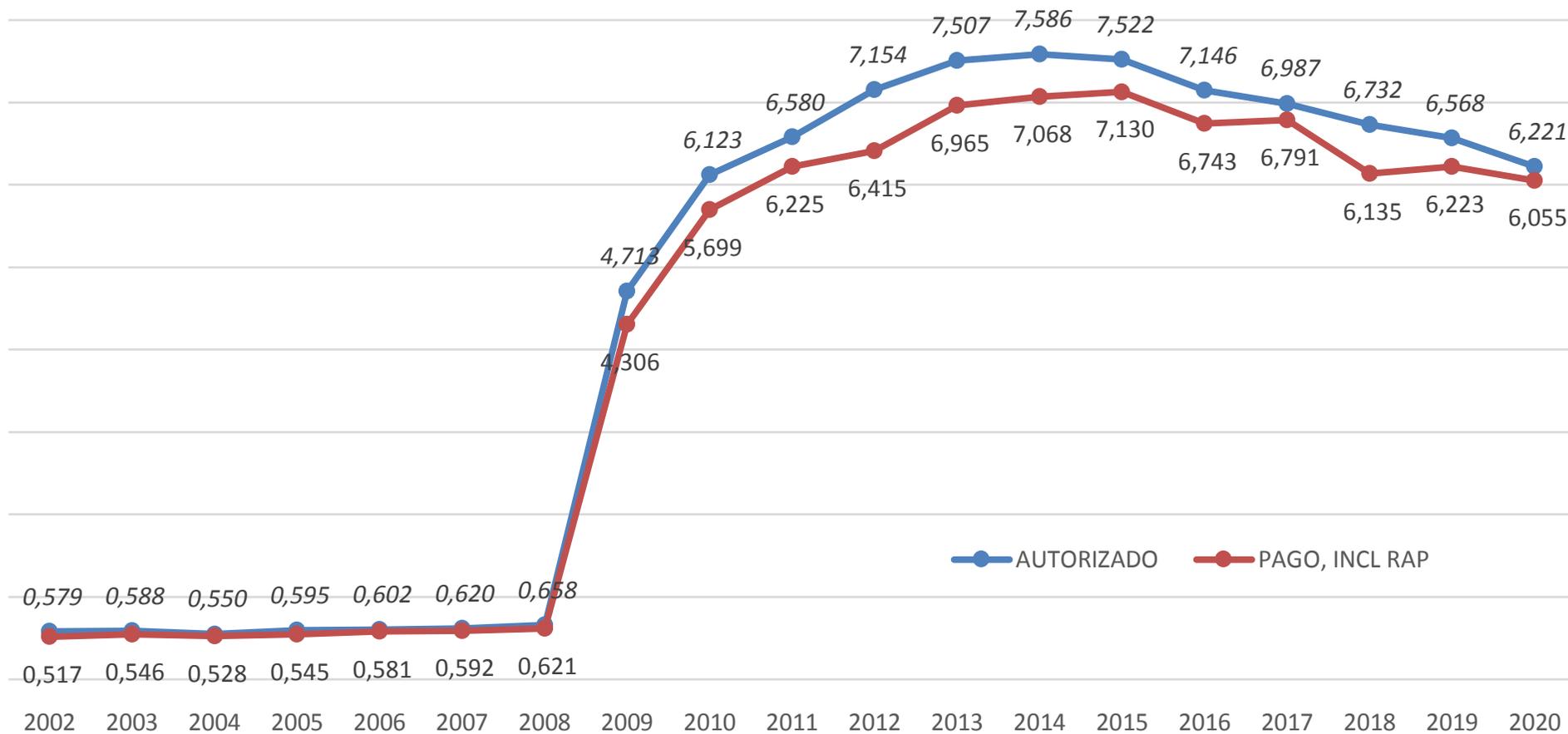
4. IFES: INVESTIMENTOS

Valores atualizados em R\$ bilhão



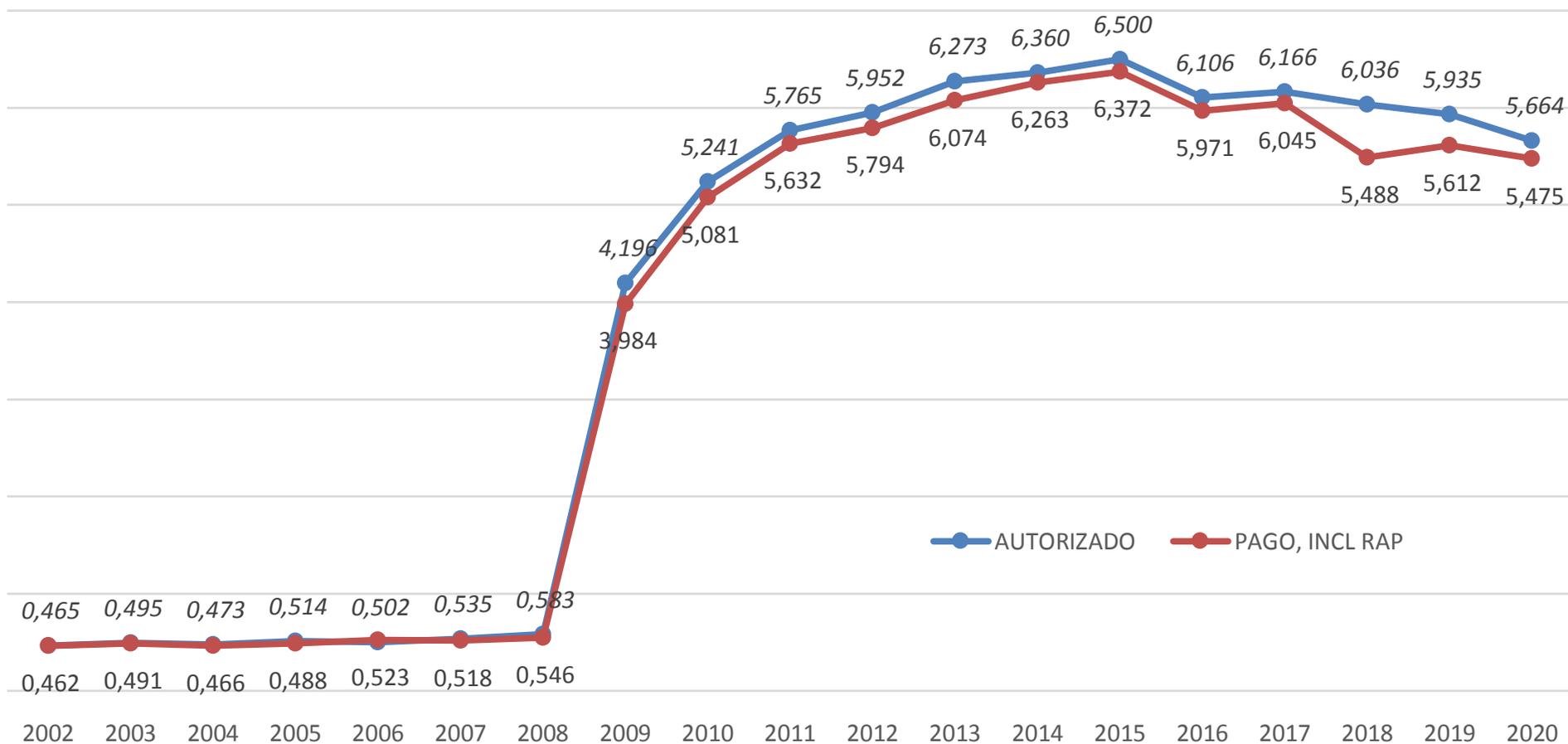
5. HU: DESPESAS TOTAIS

Valores atualizados em R\$ bilhão



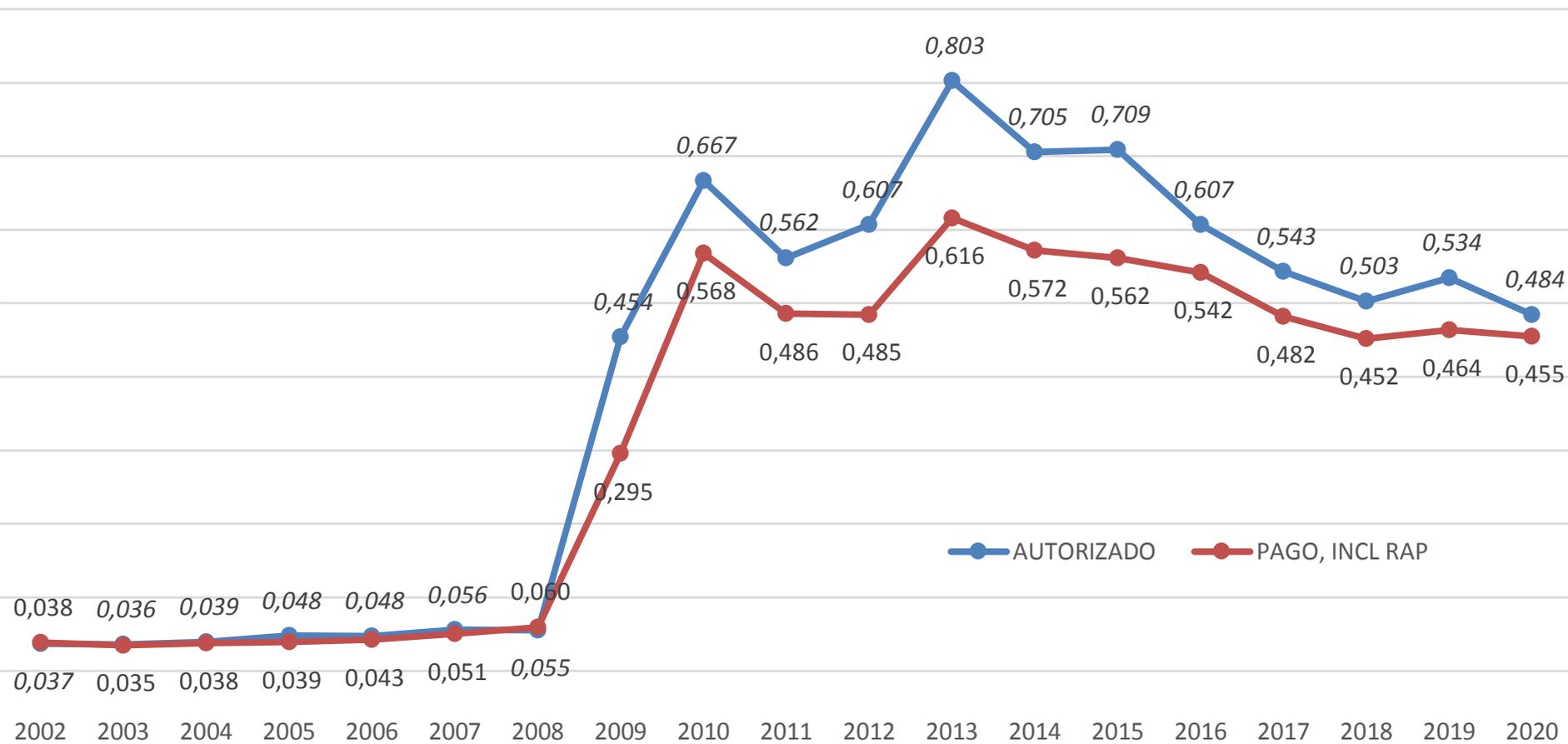
6. HU: PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS

Valores atualizados em R\$ bilhão



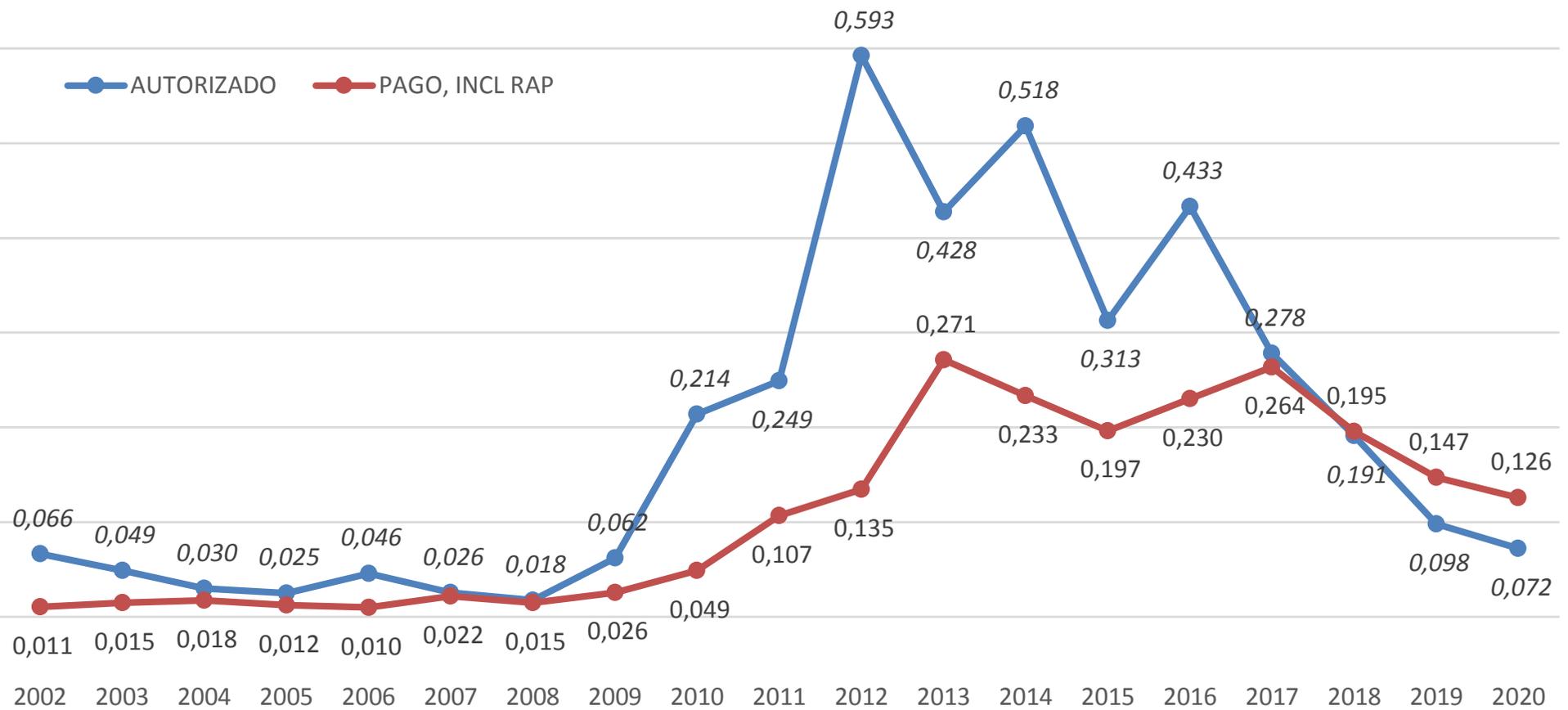
7. HU: OUTRAS DESPESAS CORRENTES

Valores atualizados em R\$ bilhão

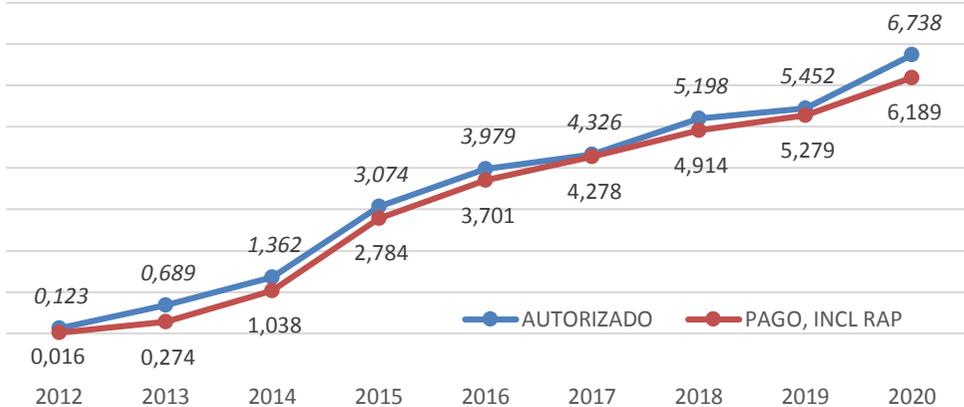


8. HU: INVESTIMENTOS

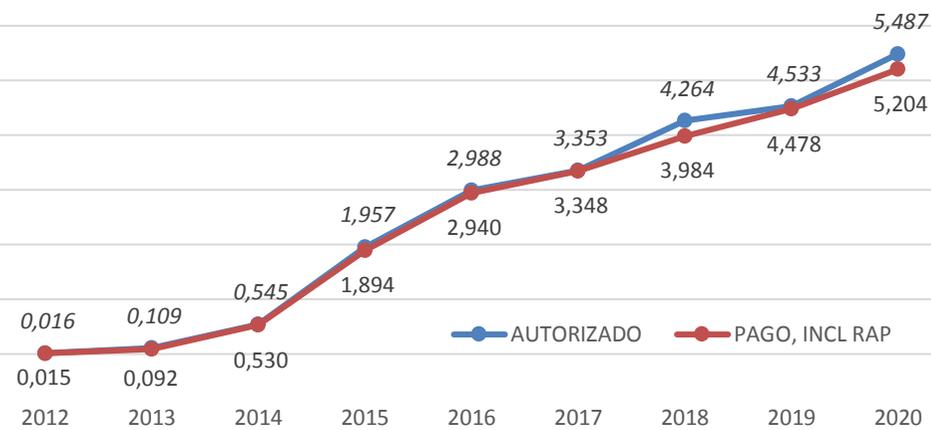
Valores atualizados em R\$ bilhão



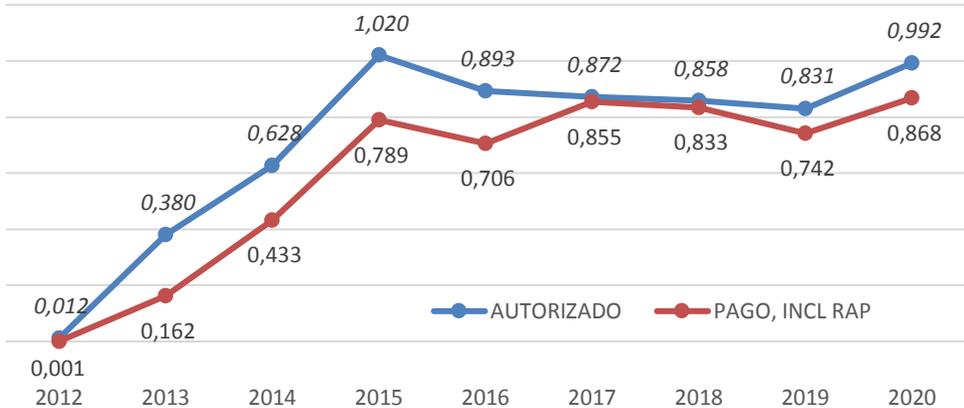
9. EBSERH: DESPESAS TOTAIS
Valores atualizados em R\$ bilhão



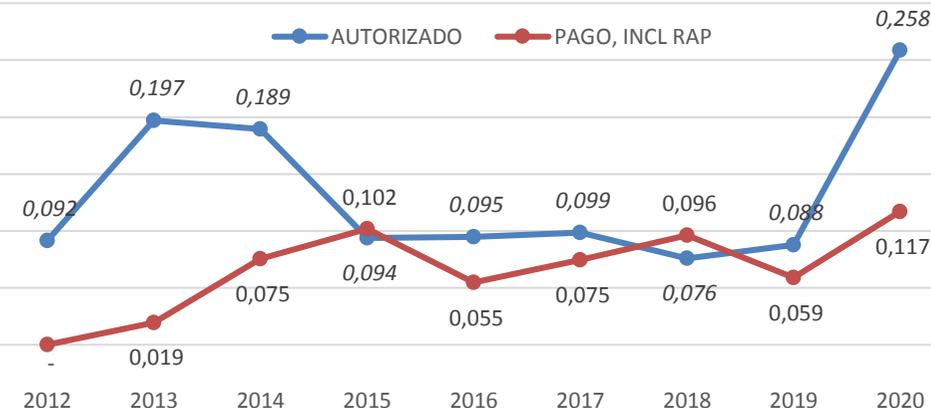
10. EBSERH: PESSOAL E ENC SOCIAIS
Valores atualizados em R\$ bilhão



11. EBSERH: OUTRAS DESPESAS CORREN
Valores atualizados em R\$ bilhão

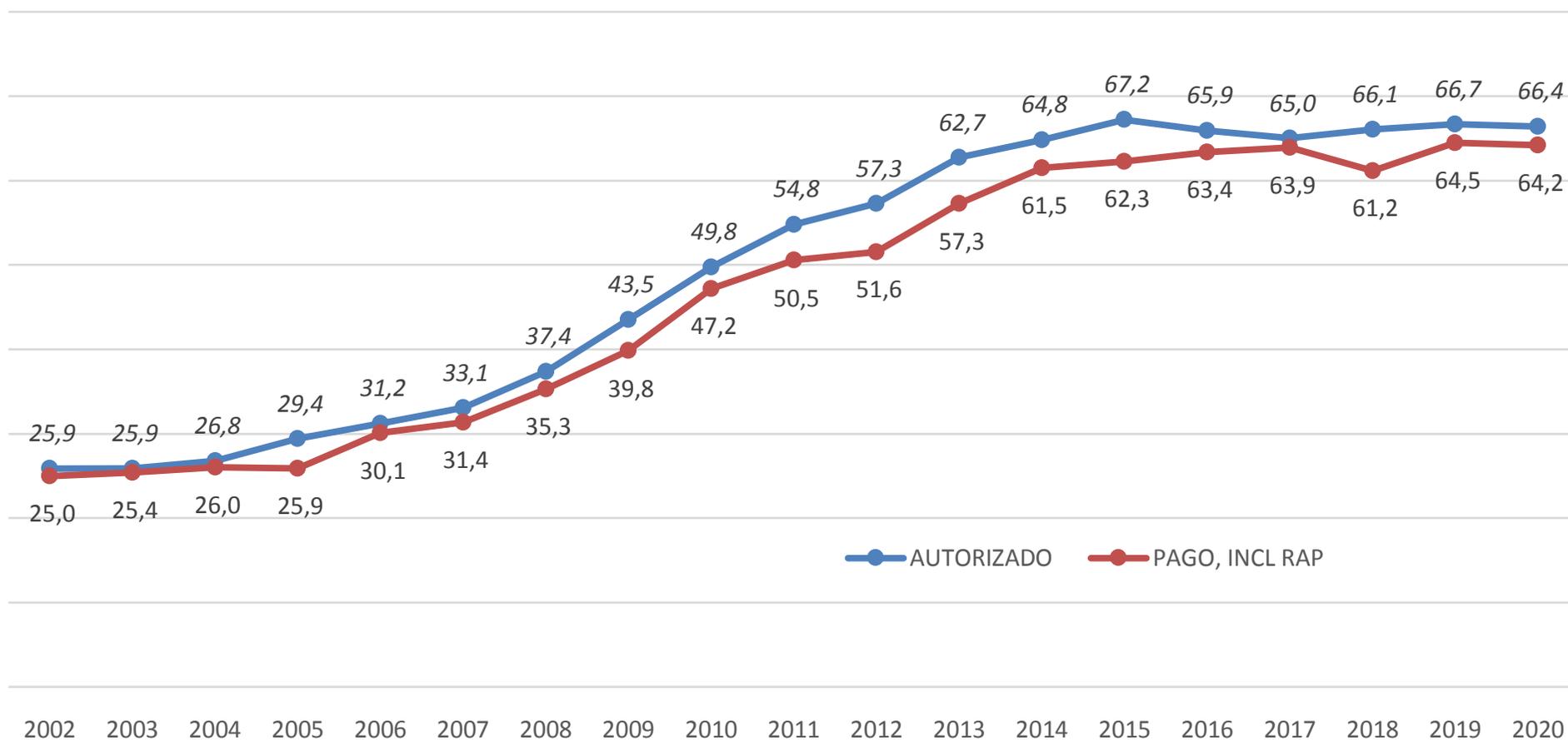


12. EBSERH: INVESTIMENTOS
Valores atualizados em R\$ bilhão



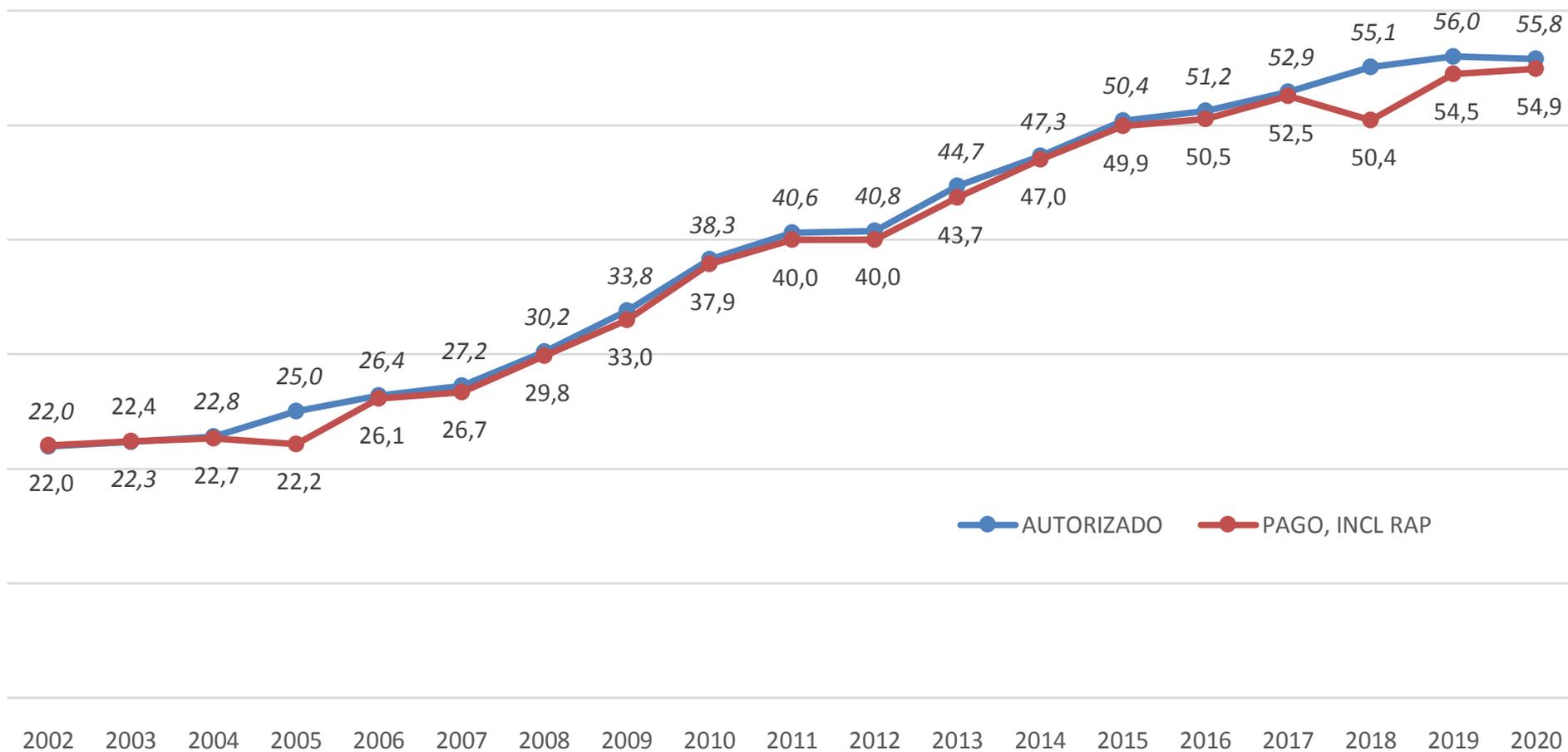
13. IFES + HU + EBSERH: DESPESAS TOTAIS

Valores atualizados em R\$ bilhão



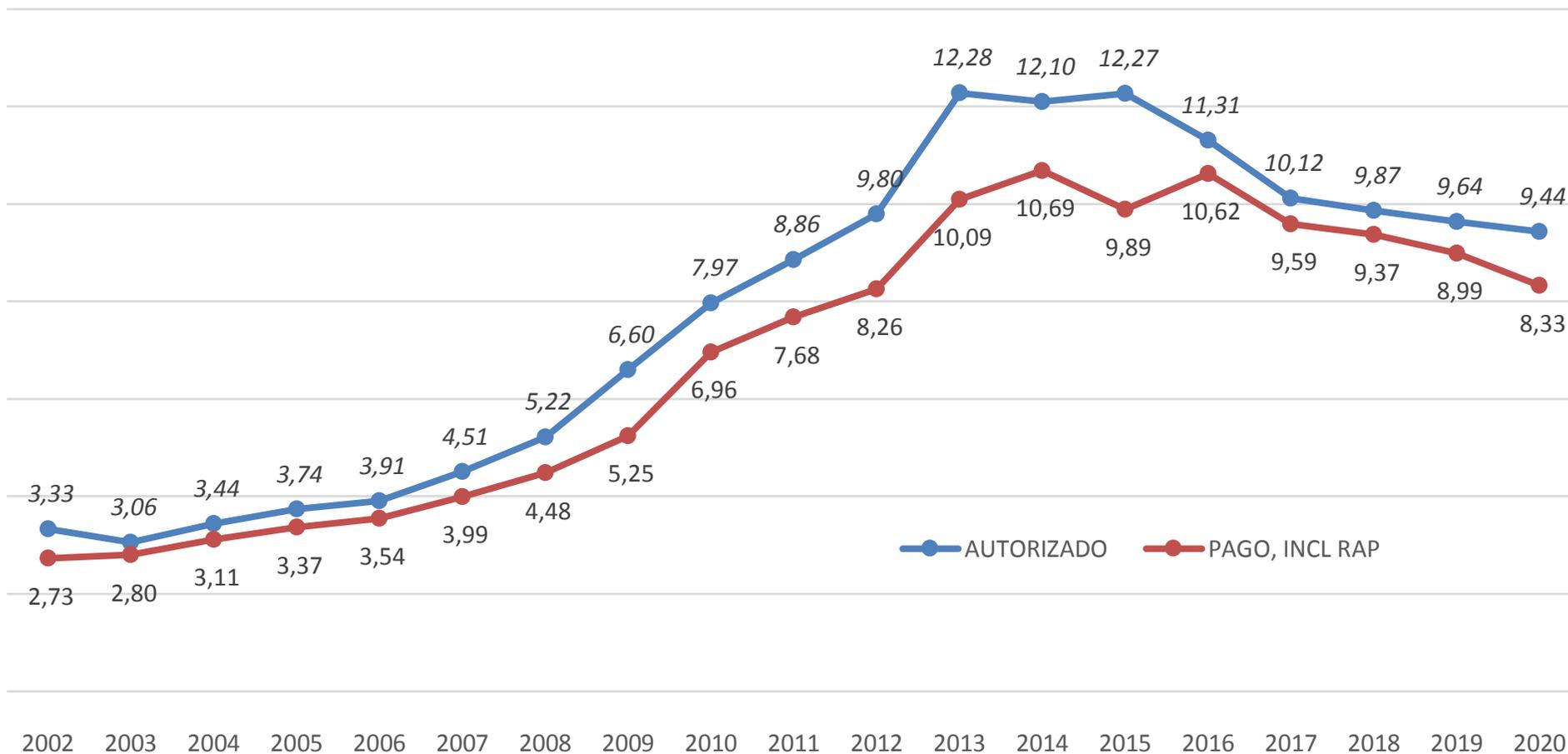
14. IFES + HU + EBSERH: PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS

Valores atualizados em R\$ bilhão



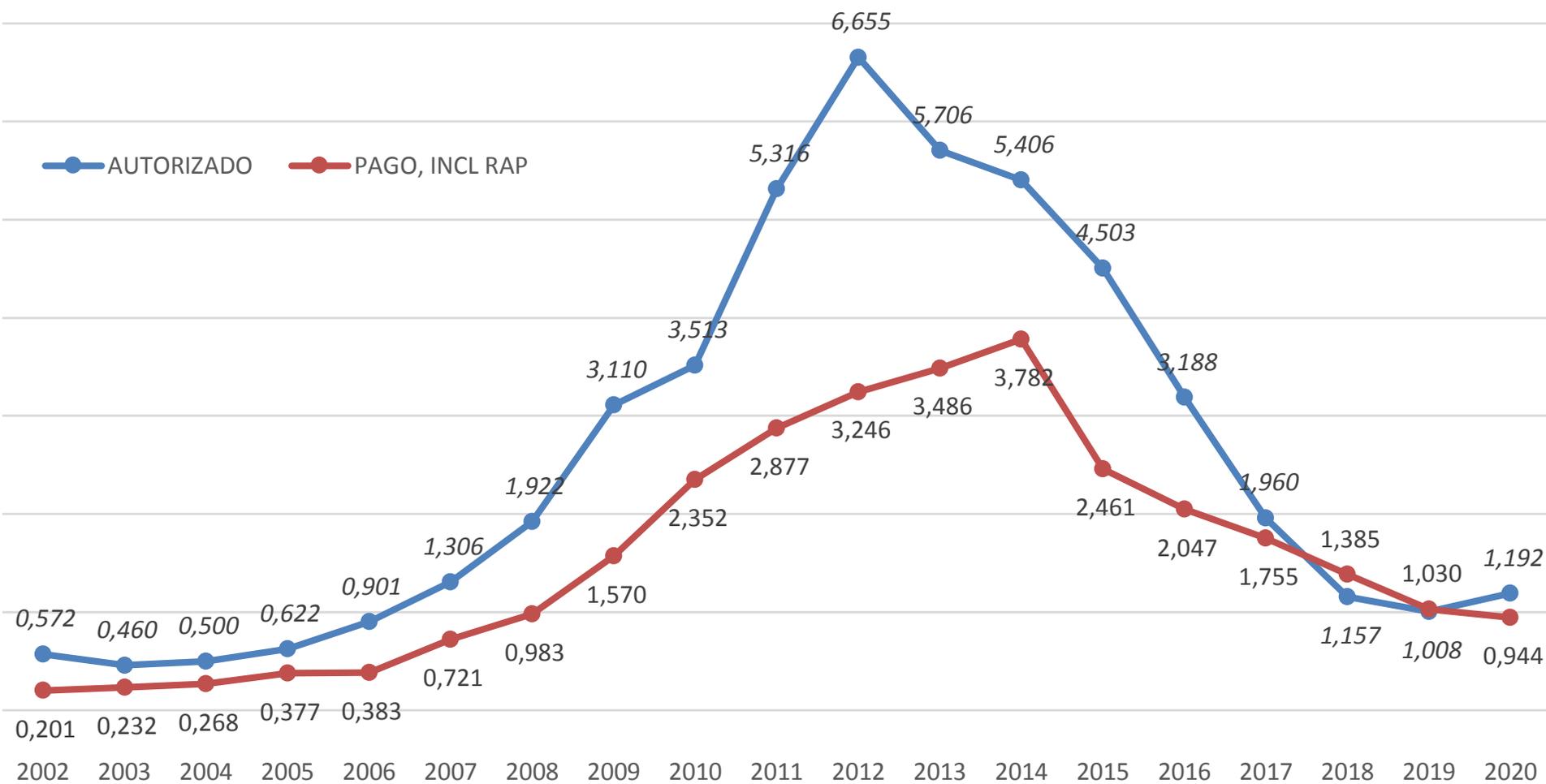
15. IFES + HU + EBSERH: OUTRAS DESPESAS CORRENTES

Valores atualizados em R\$ bilhão

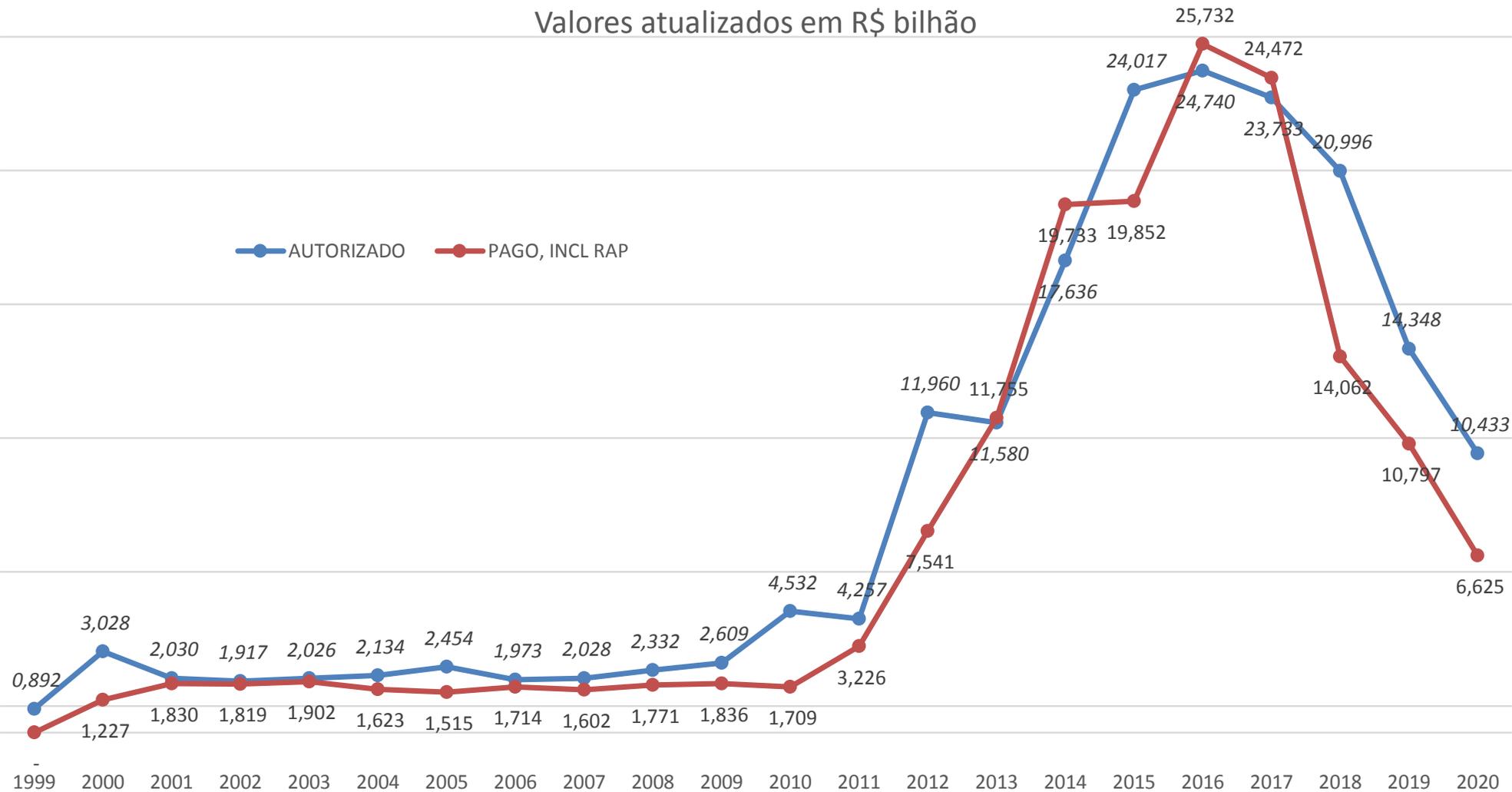


16. IFES + HU + EBSERH: INVESTIMENTOS

Valores atualizados em R\$ bilhão

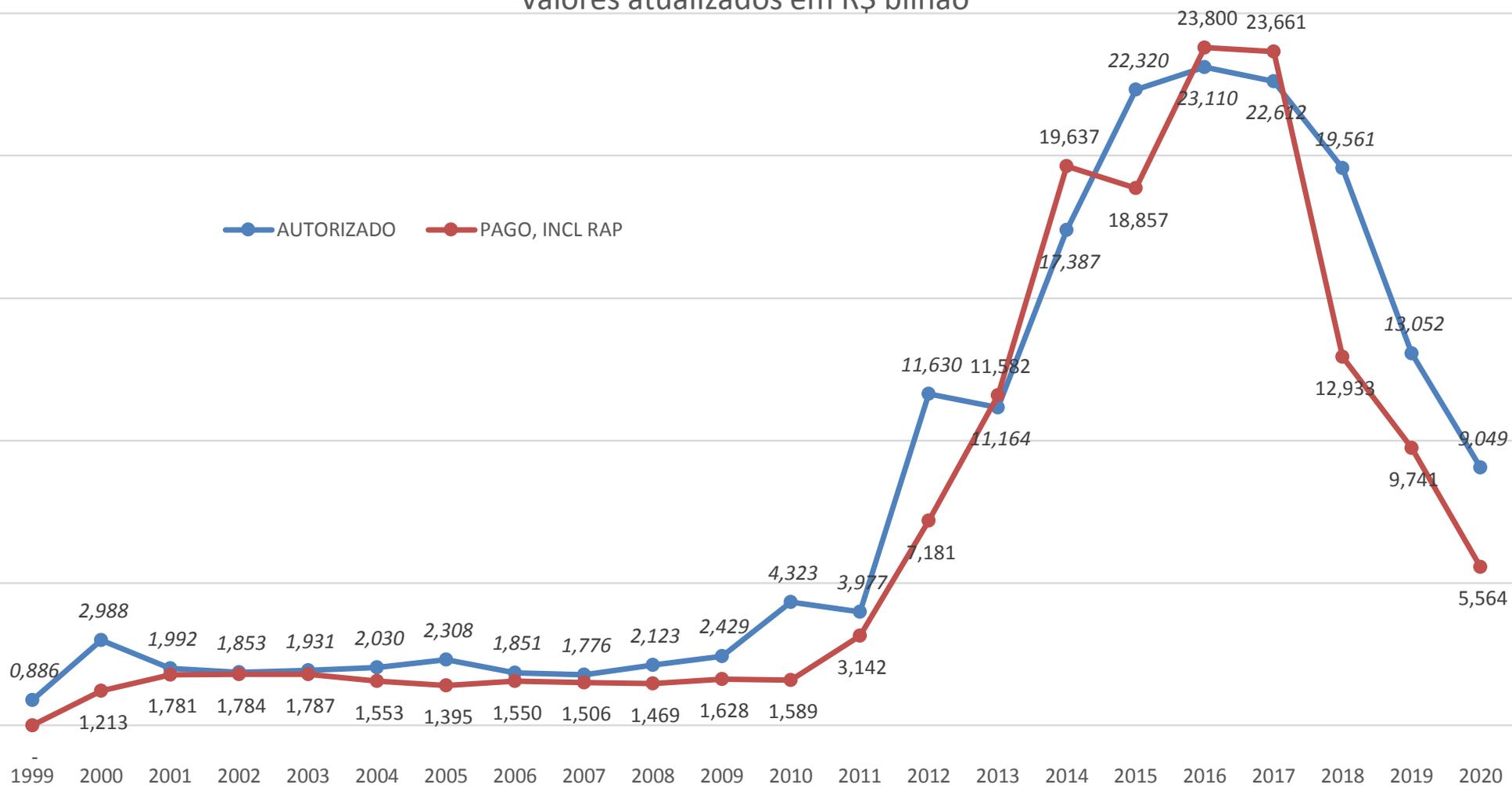


17. FIES: DESPESAS TOTAIS Valores atualizados em R\$ bilhão



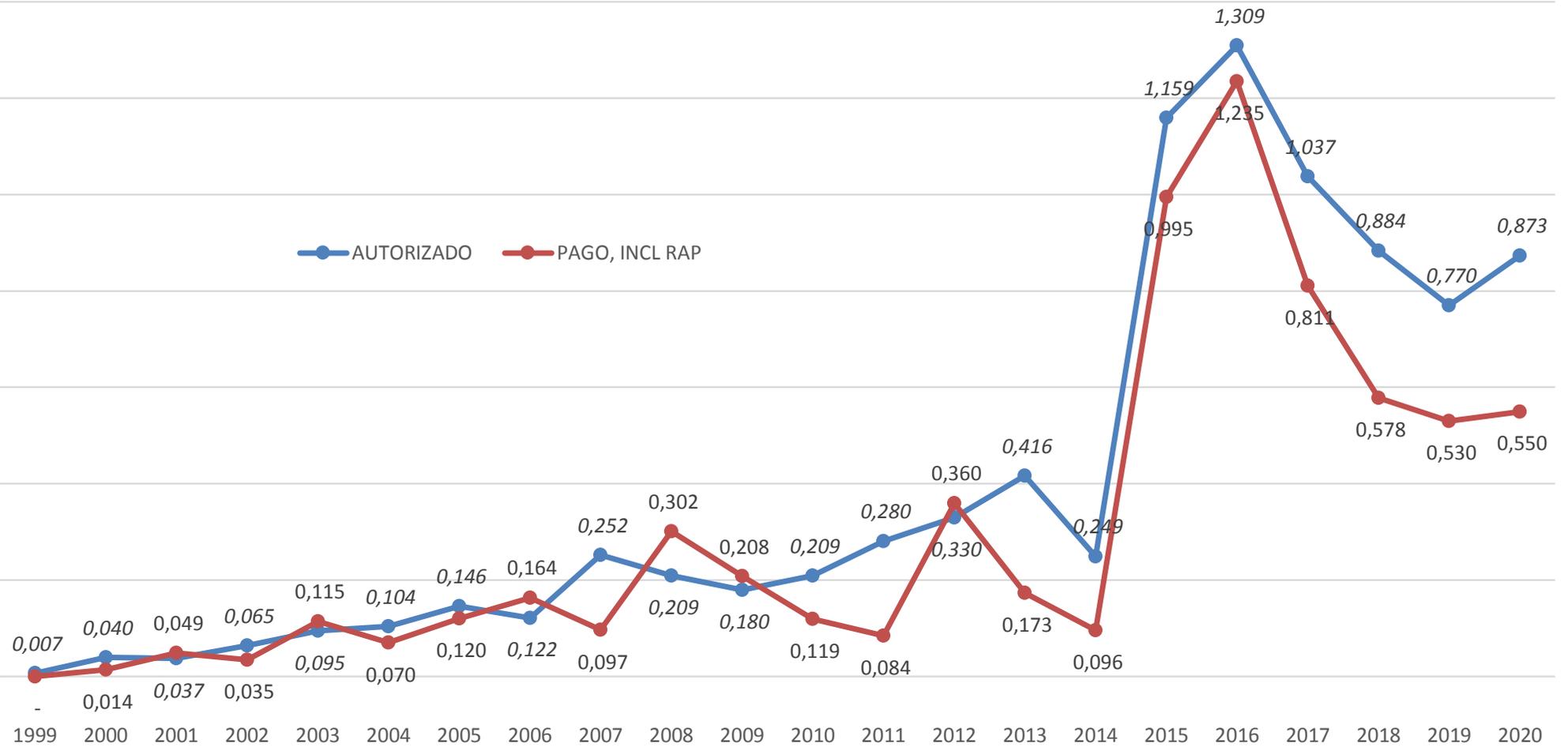
18. FIES: CONCESSÃO DE FINANCIAMENTOS

Valores atualizados em R\$ bilhão



19. FIES: ADMINISTRAÇÃO DO FINANCIAMENTO

Valores atualizados em R\$ milhão



20. PROUNI: GASTO TRIBUTÁRIO ESTIMADO

Valores atualizados em R\$ bilhão

