

Informativo Conjunto Nº 1, de 2019

Subsídios à apreciação do Projeto de Lei do Plano Plurianual 2020-2023 (PL nº 21/2019-CN, encaminhado por intermédio da Mensagem nº 396/2019).



**Consultoria de Orçamento e Fiscalização
Financeira – Câmara dos Deputados**

**Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e
Controle – Senado Federal**

Endereços na *internet*:

<http://www.camara.gov.br/internet/orcament/principal/>

<http://www.senado.gov.br/sf/orcamento/>



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – CONOF/CD
Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF

PROJETO DE LEI DO PLANO PLURIANUAL PARA O PERÍODO 2020–2023 (PPA 2020-2023)

PLN Nº 21/2019

INFORMATIVO CONJUNTO

Este Informativo tem o objetivo oferecer informações preliminares acerca dos principais aspectos constantes do Projeto de Lei do Plano Plurianual (PPA) para o período 2020-2023.¹

Principais Considerações:

- 1) PPA 2020-2023 – Denominado “*Planejar, Priorizar, Alcançar*”.
- 2) Para o PPA 2020-2023 foram realizadas alterações quanto à estrutura e conceitos, relativamente ao PPA em vigor.
- 3) Segundo a Mensagem Presidencial, a nova metodologia se propõe a ser o mecanismo das decisões estratégicas de cada Ministério. São apresentadas duas dimensões principais: a estratégica e a tática. A Dimensão Estratégica é composta por Eixos Estratégicos, Diretrizes e Temas; a Tática, pelos Programas, Objetivos e Metas.

Dimensão Estratégica

- 4) O PPA 2020-2023 contém 5 Eixos Estratégicos, bem como a Estratégia de Defesa:
 - a. **Eixo Institucional:** assegurar que o Estado brasileiro se modernize de forma contínua, aplicando as melhores técnicas, ferramentas e estratégias para exercer suas competências e maximizar o impacto da sua atuação na sociedade. Esse Eixo associa-se, ainda, à formulação de estratégias orientadas para o combate ao crime organizado e à violência.
 - b. **Eixo Social:** promover a formulação, implementação e gestão de políticas públicas destinadas a elevar o nível de bem-estar da população brasileira, contribuindo de forma efetiva para: i) redução de desigualdades sociais; ii) promoção e acesso à educação de qualidade; iii) excelência na provisão dos serviços de saúde; e iv)

¹

As Consultorias de Orçamento das Casas do Congresso Nacional elaborarão, também, Nota Técnica Conjunta com análise detalhada dos principais aspectos do PPA 2020-23.



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – CONOF/CD
Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF

fortalecimento da cidadania; v) valorização da primeira infância com a proteção necessária à criança e ao adolescente.

- c. **Eixo Ambiental:** garantir a sustentabilidade dos recursos naturais, conciliando o progresso econômico com a preservação do meio ambiente. A proteção patrimônio ambiental nacional é considerada essencial para assegurar utilização sustentável de ecossistemas, biodiversidade e florestas, bem como para viabilizar o desenvolvimento sustentável.
 - d. **Eixo Econômico:** zelar pela integridade dos fundamentos da economia brasileira, com foco no crescimento econômico e na estabilidade fiscal e monetária. O eixo econômico incentiva o empreendedorismo, o fortalecimento da produtividade e a construção de soluções conjuntas e integradas entre o setor público e a iniciativa privada.
 - e. **Eixo de Infraestrutura:** com o intuito de destravar os gargalos logísticos do País e prover as condições essenciais de transporte, energia e mineração, priorizam-se investimentos públicos de forte impacto regional e local, capazes de alavancar o desenvolvimento nacional e promover redução das desigualdades territoriais.
 - f. **Estratégia de Defesa:** visa a garantir a soberania nacional por meio da proteção do território e da preservação do patrimônio nacional, que são fatores essenciais para assegurar a prevalência da paz e da segurança.
- 5) Os Eixos Estratégicos e a Estratégia de Defesa desdobram-se em 13 Diretrizes e 15 Temas.
- 6) As diretrizes constituem as orientações prioritárias do novo governo, alinhadas aos objetivos a serem alcançados durante a vigência do novo PPA.
- 7) Por sua vez, os temas são relacionados à nova estrutura institucional ou organizacional do governo, correspondendo às principais áreas setoriais mobilizadas para o alcance dos objetivos propostos.

Dimensão Tática

- 8) A Dimensão Tática é formada pelos Programas, Objetivos e Metas.
- 9) O Programa representa o conjunto de iniciativas governamentais organizadas em função de necessidades socioeconômicas, que contém instrumentos, finalidades e fontes de financiamento.
- 10) O Objetivo corresponde à declaração de resultado a ser alcançado que expressa em seu conteúdo o que deve ser feito para a transformação de determinada realidade.
- 11) A Meta é a declaração de resultado a ser alcançado, de natureza quantitativa ou qualitativa, que contribui para o alcance do objetivo.



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – CONOF/CD
Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF

- 12) O PPA 2020-2023 está estruturado em 66 Programas Finalísticos e 6 Programas de Gestão. O PPA 2016-2019 contava com 54 Programas Temáticos.
- 13) Os Programas fazem a ligação entre as dimensões estratégicas e táticas. E foram associados aos 5 (cinco) Eixos Estratégicos e à Estratégia de Defesa.

Valores Globais² dos Programas (Eixos e Estratégia de Defesa)

Eixos	Valor (em R\$ mil)
INSTITUCIONAL	10.210.562
SOCIAL	1.763.180.680
AMBIENTAL	139.857.971
ECONÔMICO	4.465.891.959
INFRAESTRUTURA	384.189.255
ESTRATÉGIA DE DEFESA	39.436.795
Total PPA 2020-2023:	6.802.767.222

Fonte: SOF. Elaboração: Secap/Sepla.

Metodologia

- 14) Há uma continuidade em relação à metodologia estabelecida em 2012³, pois os Programas não são traduzidos em ações orçamentárias, as quais permanecerão discriminadas exclusivamente nas leis orçamentárias anuais.
- 15) Todos os Programas constantes do PPA 2020-2023 estarão expressos nas leis orçamentárias anuais e nas leis de crédito adicional. Contudo, não constam do PPA os programas destinados exclusivamente às ações orçamentárias do tipo operação especial, que farão parte apenas da LOA.
- 16) As leis orçamentárias anuais explicitarão as vinculações entre ações orçamentárias e os Programas do PPA para 2020-2023. No PPA 2016-2019, tal ligação entre plano e orçamento se deu por intermédio dos Objetivos.
- 17) Cada ação orçamentária estará vinculada a um único Programa, exceto as ações padronizadas.
- 18) Os Programas dividem-se em duas categorias: Finalísticos e de Gestão, assim definidos:

² O Valor Global do Programa é uma estimativa dos recursos orçamentários e não orçamentários, segregados nas esferas fiscal, da seguridade social e de investimento das empresas estatais, com as respectivas categorias econômicas e indicação das fontes de financiamento.

³ A metodologia anterior subsidiou a elaboração dos PPAs 2012-2015 e 2016-2019.



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – CONOF/CD
Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF

I - Programas Finalísticos: conjunto de ações orçamentárias e não orçamentárias de unidade responsável, suficientes para enfrentar problema da sociedade, conforme objetivos e metas;

II - Programas de Gestão: conjunto de ações orçamentárias e não orçamentárias, que não são passíveis de associação aos programas finalísticos, relacionado à gestão da atuação governamental ou à manutenção da capacidade produtiva das empresas estatais.

- 19) Somente os Programas Finalísticos contêm Unidade Responsável, Objetivo, Meta e Indicador.
- 20) Cada Programa Finalístico reflete 1 (um) objetivo, que é quantificado por 1 (uma) meta e aferido por 1(um) indicador.
- 21) O Indicador é um instrumento gerencial que permite a mensuração de desempenho de programa em relação à meta declarada. O PPA 2020-2023 apresenta o valor esperado para os indicadores ao final do período do Plano.
- 22) Os recursos orçamentários são segregados nas esferas Fiscal e da Seguridade e na esfera de Investimento das Empresas Estatais, com as respectivas categorias econômicas.
- 23) Os recursos não orçamentários compreendem os Gastos Tributários, Créditos e Demais Fontes.

Investimentos Plurianuais

- 24) Os investimentos plurianuais prioritários correspondem ao conjunto de investimentos selecionados que impactam programas finalísticos em mais de um exercício financeiro. Os critérios para a seleção foram:
 - a. Execução financeira acumulada superior a vinte por cento de seu custo total estimado na data-base de 30 de junho de 2019;
 - b. Conclusão até 2023.
- 25) Também são apresentados os investimentos plurianuais das empresas estatais não dependentes, os quais incluem o conjunto de investimentos que se enquadram nas hipóteses previstas no PPA 2020-2023 e abrangem as empresas em que a União, direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto, cujas programações não constem integralmente do Orçamento Fiscal ou da Seguridade Social.
- 26) Para fins de atendimento ao disposto no § 1º do art. 167 da Constituição Federal, o investimento plurianual, para o período de 2020 a 2023, está incluído no Valor Global dos Programas e será detalhado na lei orçamentária anual e leis de créditos adicionais para o ano de sua vigência.
- 27) O valor Global não constitui limite à programação ou à execução das despesas expressas nas leis orçamentárias anuais ou nas de créditos adicionais.



CONGRESSO NACIONAL

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – CONOF/CD
Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF

Organização do Plano

28) Integram o PPA 2020-2023 os seguintes anexos:

- I - Anexo I - Programas Finalísticos.
- II - Anexo II - Programas de Gestão.
- III - Anexo III – Investimentos Plurianuais Prioritários.
- IV - Anexo IV – Investimentos Plurianuais das Empresas Estatais não Dependentes.

Cenário Macroeconômico

29) Parâmetros Macroeconômicos: estima-se que o crescimento do PIB seja de 2,2% em 2020 e de 2,5% em 2021, em 2022 e em 2023.

Discriminação	Observado	Projeção ^{1/}				
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
PIB: Variação % anual	1,1	0,8	2,2	2,5	2,5	2,5
IPCA: Variação % acumulada no ano	3,7	3,8	3,9	3,7	3,7	3,8
Taxa de Câmbio R\$/US\$: média anual	3,7	3,8	3,8	3,8	3,9	3,9
Taxa SELIC (% ao ano): média anual	6,5	6,2	5,6	7,0	7,5	7,5

^{1/}Projeções Grade de Parâmetros Macroeconômicos de 10/07/2019.
Fonte e Elaboração: SPE/ME.

30) Metas Fiscais do Governo Central em percentual do PIB de 2020 a 2023, de acordo com as Projeções do PPA:

	Projeções PPA 2020 – 2023 (em % do PIB)			
	2020	2021	2022	2023
Resultado Primário do Governo Central	-1,63	-0,84	-0,36	0,20
Resultado Nominal do Setor Público Não-Financeiro	-6,5	-6,1	-6,1	-5,5
DLSP	61,9	64,1	66,2	67,3
DBGG	81,9	82,8	83,5	83,4

Fonte: SOF e STN. Elaboração: SPE.

**CONGRESSO NACIONAL**

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira – CONOF/CD
Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle – CONORF/SF

Emendas Impositivas

31) Memória de cálculo de reserva para atendimento das emendas impositivas:

	2021	2022	2023
Emendas individuais	9.819.916.331	10.184.235.227	10.566.144.048
Emendas de Bancadas	8.824.620.668	9.152.014.094	9.495.214.623
Total	18.644.536.999	19.336.249.321	20.061.358.671

Fonte: SOF

Prioridades do PPA 2020-2023

32) De acordo com a Mensagem Presidencial que acompanha o Plano, a Primeira Infância é prioridade do PPA 2020-2023.

33) Foi criado o programa finalístico Atenção Integral à Primeira Infância (5024) com valores previstos de R\$ 1.599.605.000,00 para o período de 4 anos.

Brasília-DF, 02 de setembro de 2019.

Ana Cláudia Castro Silva Borges
Consultora-Geral da CONORF

Wagner Primo Figueiredo Junior
Diretor da CONOF