



# Nota Técnica n.º 14/2017

**MEC: Análise da execução na LOA 2016, da programação na LOA 2017 e dos efeitos da limitação de empenho em face do Decreto 8.961/17**

**Marcos Mendlovitz  
Consultor/CONOF**

**Abril/2017**

Endereço na Internet: <http://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/orcamentobrasil/estudos/2017>  
e-mail: [conof@camara.leg.br](mailto:conof@camara.leg.br)

Todos os direitos reservados. Este trabalho poderá ser reproduzido ou transmitido na íntegra, desde que citados os autores e a Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados. São vedadas a venda, a reprodução parcial e a tradução, sem autorização prévia por escrito da Câmara dos Deputados. Este trabalho é de inteira responsabilidade de seu autor, não representando necessariamente a opinião da Câmara dos Deputados.



## **NOTA TÉCNICA Nº 14/2017**

### **MEC: Análise da execução na LOA 2016, da programação na LOA 2017 e dos efeitos da limitação de empenho em face do Decreto 8.961/17.**

O presente trabalho é oriundo de solicitação da Comissão de Educação, por intermédio de seu Presidente, Deputado Caio Narcio, à Consultoria de Orçamento, para requer dados sobre a execução do Ministério da Educação – MEC, no exercício de 2016, bem como informações sobre as dotações orçamentárias do MEC, relativas ao exercício de 2017, passíveis de limitação de empenho conforme o Decreto nº 9.018, 30 de março de 2017, que “Altera o Decreto nº 8.961, de 16 de janeiro de 2017, que dispõe sobre a programação orçamentária e financeira e estabelece o cronograma mensal de desembolso do Poder Executivo para o exercício de 2017”.

#### **INTRODUÇÃO**

Inicialmente, é mostrada a programação autorizada e executada na Lei Orçamentária da União para o exercício de 2016 (LOA 2016), relativa ao órgão Ministério da Educação, por programas orçamentários bem como os valores programados para 2017.

Em seguida, o trabalho busca detalhar as ações orçamentárias e suas dotações iniciais constantes da Lei Orçamentária para 2017 – LOA 2017, no âmbito do Ministério da Educação (MEC), que são passíveis de limitação de empenho em face do art. 1º e do “ANEXO I – VALORES DE MOVIMENTAÇÃO E EMPENHO” do Decreto nº 8.961/17 com a redação dada pelo Decreto nº 9.018/17.

## EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA DO MEC

A Tabela I mostra os valores destinados ao MEC na LOA 2016 e 2017 por programas orçamentários. No exercício de 2016, são apresentados os montantes das despesas autorizadas e executadas (despesa liquidada) e, no de 2017, as dotações iniciais e os importes autorizados<sup>1</sup>.

TABELA I  
MEC POR PROGRAMA ORÇAMENTÁRIO  
2016 e 2017<sup>1</sup>

COD.	PROGRAMA	Orçamento Fiscal e da Seguridade Social (Em R\$ milhões)			
		2016		2017	
		Autorizado	Liquidado	Dot. Inicial	Autorizado
2080	<b>Educação de Qualidade para Todos</b>	<b>46.454,10</b>	<b>35.344,00</b>	<b>46.397,42</b>	<b>46.081,48</b>
	Educação Básica	25.982,51	20.999,65	28.635,95	28.503,73
	Educação Profissional e Tecnológica	5.007,43	3.197,20	3.881,19	3.834,79
	Educação Superior	15.454,42	11.144,50	13.873,70	13.736,38
	Estudos e Pesquisas Educacionais e Socioeducativas	9,74	2,65	6,58	6,58
2109	Programa de Gestão e Manutenção do MEC	<b>43.420,67</b>	<b>42.280,97</b>	<b>45.372,32</b>	<b>45.372,32</b>
0089	Previdência de Inativos e Pensionistas da União	<b>12.775,06</b>	<b>12.691,07</b>	<b>13.575,07</b>	<b>13.575,07</b>
	Outros	<b>3.358,25</b>	<b>700,47</b>	<b>2.172,60</b>	<b>2.172,60</b>
<b>Total:</b>		<b>106.008,08</b>	<b>91.016,52</b>	<b>107.517,41</b>	<b>107.201,48</b>

Elaboração: Conof/Cd. Fonte: Siafi.

<sup>1</sup> Valores acumulados até 11/04/2017

Observa-se que, em 2016, a despesa executada corresponde a 85,9% do montante autorizado para o órgão. Os gastos com previdência, gestão e manutenção (Programas 0089 e 2109) foram executados em quase sua totalidade. Já as despesas com a área temática (Programa 2080) tiveram execução de 76,1% em relação ao montante autorizado para essa programação.

Em 2016, do total autorizado para as três modalidades de educação, foram gastos 80,8% com educação básica, 72,1% com ensino superior e 63,9% com educação profissional.

Na comparação entre os montantes autorizados para 2017 e 2016, nota-se que houve acréscimo de 1,1% do total do órgão.

No cotejo entre os valores autorizados em 2016 e 2017 por programa, nota-se incremento de 6,3% e 4,5% das despesas com previdência (Programa 0089) e gestão (Programa 2109), respectivamente. Já as despesas com educação (Programa 2080) diminuíram 0,8% no mesmo período. Contudo, na análise por modalidade de ensino, observa-se crescimento de 9,7% nos gastos programados com educação básica e redução de 23,4% e 11,1% em relação à programação de despesas voltadas à educação profissional e à superior, respectivamente.

Em 2017, dentre as despesas com educação básica, destacam-se, pelo volume de recursos programados, as ações orçamentárias "0E36 - Complementação da União ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação – FUNDEB", com importe autorizado de R\$ 13,9 bilhões, e

<sup>1</sup> Tendo em vista que transcorreram poucos meses do exercício de 2017, seria desproporcional comparar as despesas executadas do exercício atual com as de 2016 que já se findou.

“OOPI - Apoio à Alimentação Escolar na Educação Básica (PNAE)”, com R\$ 4,1 bilhões. Na educação profissional e tecnológica, destaca-se a ação “20RL - Funcionamento de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica” (R\$ 1,9 bilhão), enquanto na educação superior sobressaem-se as ações “20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior” (R\$ 4,7 bilhões) e “0487 - Concessão de Bolsas de Estudos no Ensino Superior” (R\$ 3,2 bilhões)<sup>2</sup>.

Do exame da Tabela I, nota-se ainda redução de R\$ 315,9 milhões (menos 0,7%) na comparação do montante autorizado com a dotação inicial para o Programa 2080, em 2017. As ações que mais perderam recursos foram “8282 – Reestruturação e Expansão de Instituições Federais de Ensino Superior” (menos R\$ 90,9 milhões), “20RP – Apoio à Infraestrutura para a Educação Básica” (- R\$ 54,0 milhões), “0E53 – Aquisição de Veículos para o Transporte Escolar da Educação Básica - Caminho da Escola” (- R\$ 46,4 milhões) e “20RG – Expansão e Reestruturação de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica” (- R\$ 43,5 milhões).

## **DETALHAMENTO DAS DOTAÇÕES DO MEC PASSÍVEIS DE LIMITAÇÃO DE EMPENHO EM FACE DO DECRETO Nº 8.961/17**

Estabelece o Decreto nº 8.961, de 16 de janeiro de 2017, conforme redação dada pelo Decreto nº 9.018, de 30 de março de 2017, com base nos arts. 8º e 13 da Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF) e no art. 57 da Lei nº 13.408, de 26 de dezembro de 2016 (Lei de Diretrizes Orçamentárias - LDO 2017), a programação orçamentária e financeira bem como o cronograma mensal de desembolso do Poder Executivo para o exercício de 2017.

O presente trabalho aborda a limitação de empenho, no âmbito do Ministério da Educação, em face do referido decreto. Portanto, a análise está focada no art. 1º e no “ANEXO I – VALORES DE MOVIMENTAÇÃO E EMPENHO” do Decreto nº 8.961/17 atualizado.

Nesse contexto, as Tabelas II e III mostram as dotações do MEC que podem sofrer limitação de empenho, nos termos do art. 1º e do Anexo I do decreto em comento. As ações orçamentárias estão detalhadas pelos valores aprovados na Lei nº 13.414, de 10 de janeiro de 2017, que “Estima a receita e fixa a despesa da União para o exercício financeiro de 2017” (Lei Orçamentária – LOA 2017), ou seja, pelas dotações iniciais. As dotações se referem apenas às despesas primárias discricionárias (RP 2) e às despesas abrangidas pelo PAC (RP 3) e que sejam classificadas como grupo de natureza de despesa (gnd) 3 – outras despesas correntes, 4 - investimentos e 5 – inversões financeiras. Foram excluídas as despesas

<sup>2</sup> As ações orçamentárias, constantes da LOA 2016 e 2017, relativas à educação básica, profissional e superior encontram-se nos Anexos I a III do presente trabalho.



com recursos provenientes de doações (fonte 296) e de convênios (fonte 281). Também foram desconsideradas as despesas relacionadas na Seção I do Anexo III à Lei nº 13.408, de 26 de dezembro de 2016 (LDO 2017)<sup>3</sup>.

Os valores relativos às emendas individuais impositivas (RP 6) e às de bancada impositivas (RP 7) não são apresentados nas tabelas a seguir, uma vez que ainda não se conhece quais emendas e valores serão indicados pelos respectivos autores para execução no âmbito do MEC. Além disso possuem RP diferente de 2 e 3, conforme anteriormente explicitado.

A Tabela II exhibe as dotações orçamentárias do MEC passíveis de limitação de empenho classificadas pelo Resultado Primário (RP) das despesas primárias discricionárias (RP 2) e despesas primárias discricionárias do PAC (RP 3).

---

<sup>3</sup> ANEXO III - DESPESAS QUE NÃO SERÃO OBJETO DE LIMITAÇÃO DE EMPENHO, NOS TERMOS DO ART. 9º, § 2º, DA LRF; Seção I - OBRIGAÇÕES CONSTITUCIONAIS OU LEGAIS DA UNIÃO.

**TABELA II**

**MEC - Por RP: Ações Orçamentárias e valores passíveis de limitação de empenho**  
(De acordo com o art. 1º e Anexo I do Decreto nº 8.961/17, com a redação dada pelo Decreto nº 9.018/17)

		Em milhões de Reais
Resultado Primário (RP)	Ação Orçamentária	LOA 2017 - Passível de limitação de empenho
	0048 - Apoio a Entidades de Ensino Superior Não Federais	79,07
	0000 - Concessão de Bolsas de Apoio à Educação Básica	1.154,99
	000Q - Contribuições a Organismos Internacionais sem Exigência de Programação Específica	5,58
	000W - Apoio à Manutenção da Educação Infantil	80,00
	00P1 - Apoio à Residência em Saúde	605,94
	00PH - Concessão de Bolsas e Auxílio Financeiro na Educação de Jovens e Adultos e em Programas de Elevação de Escolaridade Integrados à Qualificação Profissional e à Participação Cidadã	118,57
	00PW - Contribuições a Entidades Nacionais sem Exigência de Programação Específica	6,50
	0487 - Concessão de Bolsas de Estudos no Ensino Superior	3.188,23
	0509 - Apoio ao Desenvolvimento da Educação Básica	926,74
	0A12 - Concessão de Bolsa-Permanência no Ensino Superior	186,18
	0E53 - Aquisição de Veículos para o Transporte Escolar da Educação Básica - Caminho da Escola	189,18
	0EAO - Participação em Capital Social - EBSERH Subsidiárias - Nacional	2,00
	11G1 - Implantação da Universidade Federal da Integração Latino-Americana - UNILA	42,80
	12KU - Apoio à implantação de Escolas para Educação Infantil	19,57
	148G - Construção de Prédios do Hospital de Clínicas de Porto Alegre	146,41
	14XN - Implantação da Universidade Federal do Oeste da Bahia - UFOB	28,87
	14XO - Implantação da Universidade Federal do Sul e Sudeste do Pará - UNIFESSPA	27,91
	14XP - Implantação da Universidade Federal do Cariri - UFCA	25,03
	14XQ - Implantação da Universidade Federal do Sul da Bahia - UFESBA	24,96
	152X - Ampliação e Reestruturação de Instituições Militares de Ensino Superior	20,00
	154O - Implantação do Campus de Governador Valadares	32,32
	156X - Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal do Tocantins	26,78
	157G - Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal de Uberlândia	10,00
	2000 - Administração da Unidade	667,97
	20GK - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão	694,93
	20RG - Expansão e Reestruturação de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	559,01
	20RH - Gerenciamento das Políticas de Educação	270,69
	20RI - Funcionamento das Instituições Federais de Educação Básica	128,88
	20RJ - Apoio à Capacitação e Formação Inicial e Continuada para a Educação Básica	267,44
	20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	4.671,20
	20RL - Funcionamento de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	1.926,68
	20RM - Exames e Avaliações da Educação Básica	1.008,98
	20RN - Avaliação da Educação Superior e da Pós-Graduação	179,89
	20RP - Apoio à Infraestrutura para a Educação Básica	854,15
	20RQ - Produção, Aquisição e Distribuição de Livros e Materiais Didáticos e Pedagógicos para Educação Básica	1.985,00
	20RU - Gestão Educacional e Articulação com os Sistemas de Ensino	4,00
	20RW - Apoio à Formação Profissional, Científica e Tecnológica	805,20
	20RX - Reestruturação e Modernização dos Hospitais Universitários Federais	97,15
	212H - Pesquisa e Desenvolvimento nas Organizações Sociais	296,16
	213M - Apoio a Iniciativas de Valorização da Diversidade, de Promoção dos Direitos Humanos e de Inclusão	11,00
	214V - Apoio à Alfabetização, à Educação de Jovens e Adultos e a Programas de Elevação de Escolaridade, Com Qualificação Profissional e Participação Cidadã	160,00
	216H - Ajuda de Custo para Moradia ou Auxílio-Moradia a Agentes Públicos	9,70
	2317 - Acesso à Informação Científica e Tecnológica	402,88
	2522 - Produção de Fármacos, Medicamentos e Fitoterápicos	0,70
	2994 - Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	453,26
	4000 - Estudos e Pesquisas Educacionais e Socioeducativas	6,58
	4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	987,38
	4014 - Censo Escolar da Educação Básica	18,33
	4086 - Funcionamento e Gestão de Instituições Hospitalares Federais	492,28
	4572 - Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Qualificação e Requalificação	102,70
	4641 - Publicidade de Utilidade Pública	31,37
	6294 - Promoção de Cursos para o Desenvolvimento Local Sustentável	1,32
	6344 - Regulação e Supervisão dos Cursos de Graduação e de Instituições Públicas e Privadas de Ensino Superior	3,00
	6380 - Fomento ao Desenvolvimento da Educação Profissional e Tecnológica	69,17
	6503 - Censo da Educação Superior	2,47
	7X74 - Implantação do Campus de Jandaia	5,00
	8282 - Reestruturação e Expansão de Instituições Federais de Ensino Superior	1.514,23
	8652 - Apoio à Rede Pública Não Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica	9,18
	<b>TOTAL RP 2 - Primária discricionária<sup>(1)</sup></b>	<b>25.645,50</b>
3 - PAC	12KU - Apoio à implantação de Escolas para Educação Infantil	707,00
	12KV - Implantação e Adequação de Estruturas Esportivas Escolares	215,00
	<b>TOTAL RP 3 - PAC</b>	<b>922,00</b>
	<b>A = TOTAL RP 2 + RP 3</b>	<b>26.567,50</b>
	<b>B = Limite Decreto 9.018/2017 (RP 2 e RP 3)</b>	<b>22.259,28</b>
	<b>A - B = Valor Contingenciado</b>	<b>4.308,23</b>

<sup>(1)</sup> Não inclui emendas individuais impositivas (RP 6) nem de Bancada Impositivas (RP 7)

Elaboração: Conof/CD. Fonte Siop. Consulta em 10/04/2017

Nota-se, na Tabela II, que o montante contingenciado (R\$ 4,3 bilhões) pelo Decreto em exame corresponde a 16,2% dos valores das dotações do MEC passíveis de limitação de empenho (R\$ 26,6 bilhões).

A Tabela III mostra as dotações orçamentárias do MEC, com os valores passíveis de limitação de empenho, classificadas segundo as modalidades de ensino, outras ações voltadas à educação, e ações de gestão, manutenção e serviços.

Observa-se que as dotações com maior volume de recursos, sujeitas à limitação de empenho, são aquelas voltadas à educação superior (R\$ 13,5 bilhões), seguidas pelas relativas à educação básica (R\$ 7,8 bilhões) e à educação profissional (R\$ 3,8 bilhões). Contudo não há como inferir que o contingenciamento recairá em maior grau nessas ações. Caberá ao órgão executor (MEC), no decorrer do exercício e de acordo com as necessidades de gastos, decidir quais ações e valores deixarão de ser executados. Além disso, os valores de limitação de empenho serão revistos, mediante novos decretos, conforme o desempenho da receita da União ao longo de 2017.



# CÂMARA DOS DEPUTADOS

## Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira

TABELA III

MEC - Por Categoria de Despesa: Ações Orçamentárias e valores passíveis de limitação de empenho  
(De acordo com o art. 1º e Anexo I do Decreto nº 8.961/17, com a redação dada pelo Decreto nº 9.018/17)

Categoria	Ação Orçamentária	Em milhões de Reais LOA 2017 - Passível de limitação de empenho	
Educação Básica	0000 - Concessão de Bolsas de Apoio à Educação Básica	1.154,99	
	000W - Apoio à Manutenção da Educação Infantil	80,00	
	00PH - Concessão de Bolsas e Auxílio Financeiro na Educação de Jovens e Adultos e em Programas de Elevação de Escolaridade Integrados à Qualificação Profissional e à Participação Cidadã	118,57	
	0509 - Apoio ao Desenvolvimento da Educação Básica	926,74	
	0E53 - Aquisição de Veículos para o Transporte Escolar da Educação Básica - Caminho da Escola	189,18	
	12KU - Apoio à implantação de Escolas para Educação Infantil	726,57	
	12KV - Implantação e Adequação de Estruturas Esportivas Escolares	215,00	
	20RI - Funcionamento das Instituições Federais de Educação Básica	128,88	
	20RJ - Apoio à Capacitação e Formação Inicial e Continuada para a Educação Básica	267,44	
	20RM - Exames e Avaliações da Educação Básica	1.008,98	
	20RP - Apoio à Infraestrutura para a Educação Básica	854,15	
	20RQ - Produção, Aquisição e Distribuição de Livros e Materiais Didáticos e Pedagógicos para Educação Básica	1.985,00	
	20RU - Gestão Educacional e Articulação com os Sistemas de Ensino	4,00	
	213M - Apoio a Iniciativas de Valorização da Diversidade, de Promoção dos Direitos Humanos e de Inclusão	11,00	
	214V - Apoio à Alfabetização, à Educação de Jovens e Adultos e a Programas de Elevação de Escolaridade, Com Qualificação Profissional e Participação Cidadã	160,00	
	4014 - Censo Escolar da Educação Básica	18,33	
	<b>TOTAL EDUCAÇÃO BÁSICA</b>	<b>7.848,82</b>	
	Educação Profissional e Tecnológica	20RG - Expansão e Reestruturação de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	559,01
		20RL - Funcionamento de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	1.926,68
		20RW - Apoio à Formação Profissional, Científica e Tecnológica	805,20
2994 - Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica		453,26	
6380 - Fomento ao Desenvolvimento da Educação Profissional e Tecnológica		69,17	
8652 - Apoio à Rede Pública Não Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica		9,18	
<b>TOTAL EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA</b>	<b>3.822,50</b>		
Educação Superior	0048 - Apoio a Entidades de Ensino Superior Não Federais	79,07	
	00P1 - Apoio à Residência em Saúde	605,94	
	0487 - Concessão de Bolsas de Estudos no Ensino Superior	3.188,23	
	0A12 - Concessão de Bolsa-Permanência no Ensino Superior	186,18	
	11G1 - Implantação da Universidade Federal da Integração Latino-Americana - UNILA	42,80	
	148G - Construção de Prédios do Hospital de Clínicas de Porto Alegre	146,41	
	14XN - Implantação da Universidade Federal do Oeste da Bahia - UFOB	28,87	
	14XO - Implantação da Universidade Federal do Sul e Sudeste do Pará - UNIFESSPA	27,91	
	14XP - Implantação da Universidade Federal do Cariri - UFCA	25,03	
	14XQ - Implantação da Universidade Federal do Sul da Bahia - UFESBA	24,96	
	152X - Ampliação e Reestruturação de Instituições Militares de Ensino Superior	20,00	
	1540 - Implantação do Campus de Governador Valadares	32,32	
	156X - Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal do Tocantins	26,78	
	157G - Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal de Uberlândia	10,00	
	20GK - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão	694,93	
	20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	4.671,20	
	20RN - Avaliação da Educação Superior e da Pós-Graduação	179,89	
	20RX - Reestruturação e Modernização dos Hospitais Universitários Federais	97,15	
	2317 - Acesso à Informação Científica e Tecnológica	402,88	
	2522 - Produção de Fármacos, Medicamentos e Fitoterápicos	0,70	
	4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	987,38	
	4086 - Funcionamento e Gestão de Instituições Hospitalares Federais	492,28	
	6344 - Regulação e Supervisão dos Cursos de Graduação e de Instituições Públicas e Privadas de Ensino Superior	3,00	
6503 - Censo da Educação Superior	2,47		
7X74 - Implantação do Campus de Jandaia	5,00		
8282 - Reestruturação e Expansão de Instituições Federais de Ensino Superior	1.514,23		
<b>TOTAL EDUCAÇÃO SUPERIOR</b>	<b>13.495,61</b>		
Gestão, Manutenção e Serviços do Estado	2000 - Administração da Unidade	667,97	
	20RH - Gerenciamento das Políticas de Educação	270,69	
	212H - Pesquisa e Desenvolvimento nas Organizações Sociais	296,16	
	216H - Ajuda de Custo para Moradia ou Auxílio-Moradia a Agentes Públicos	9,70	
	4572 - Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Qualificação e Requalificação	102,70	
	4641 - Publicidade de Utilidade Pública	31,37	
	6294 - Promoção de Cursos para o Desenvolvimento Local Sustentável	1,32	
<b>TOTAL GESTÃO, MANUTENÇÃO E SERVIÇOS DE ESTADO</b>	<b>1.379,91</b>		
Outras	000Q - Contribuições a Organismos Internacionais sem Exigência de Programação Específica	5,58	
	00PW - Contribuições a Entidades Nacionais sem Exigência de Programação Específica	6,50	
	0EAO - Participação em Capital Social - EBSERH Subsidiárias - Nacional	2,00	
	4000 - Estudos e Pesquisas Educacionais e Socioeducativas	6,58	
<b>TOTAL OUTRAS</b>	<b>20,66</b>		
<b>A = TOTAL <sup>(1)</sup></b>	<b>26.567,50</b>		
<b>B = Limite Decreto 9.018/2017 (RP 2 e RP 3)</b>	<b>22.259,28</b>		
<b>A - B = Valor Contingenciado</b>	<b>4.308,23</b>		

<sup>(1)</sup> Não inclui emendas individuais impositivas (RP 6) nem de Bancada Impositivas (RP 7)

Elaboração: Conof/Cd. Fonte Siop. Consulta em 10/04/2017



## CONCLUSÃO

Do montante de R\$ 106,0 bilhões autorizados para o MEC no orçamento de 2016, R\$ 15,0 bilhões deixaram de ser executados (-14,1%), sendo R\$ 11,1 bilhões somente no programa temático do órgão (Programa 2080). No tocante à modalidade de educação, os importes não executados (diferença entre o valor autorizado e o liquidado) foram de R\$ 5,0 bilhões na instrução básica, R\$ 4,3 bilhões no ensino superior e R\$ 1,8 bilhão na educação profissional e tecnológica.

Na comparação entre os valores autorizados em 2016 e 2017 houve majoração de R\$ 1,2 bilhão no total programado para o órgão. Da análise por programa orçamentário, nota-se crescimento de R\$ 2,0 bilhões (+4,5%) com gastos de gestão e manutenção MEC (Programa 2109) e de R\$ 0,8 bilhão (+6,3%) das despesas com previdência (Programa 0089). Já as despesas com educação (Programa 2080) diminuíram R\$ 0,4 bilhão (-0,8%) no mesmo período, sendo que houve aumento na programação para a educação básica de R\$ 2,5 bilhões e redução de R\$ 1,7 bilhão e de R\$ 1,2 bilhão para os ensinos superior e profissional, respectivamente.

No que tange às dotações do MEC que podem sofrer limitação de empenho, nos termos do art. 1º e do Anexo I do Decreto nº 8.961/17 (com redação dada pelo Decreto nº 9.018/17), constata-se que o montante contingenciado (R\$ 4,3 bilhões) corresponde a 16,2% dos valores do MEC passíveis de limitação de empenho (R\$ 26,6 bilhões). As dotações com maior volume de recursos que estão sujeitas à limitação de empenho são aquelas voltadas à educação superior (R\$ 13,5 bilhões), seguidas pelas relativas à educação básica (R\$ 7,8 bilhões) e à educação profissional (R\$ 3,8 bilhões). Contudo não há como concluir que os cortes incidirão em maior grau nessas rubricas. Caberá ao órgão executor (MEC), no decorrer do exercício e de acordo com as necessidades de gastos, decidir quais ações e valores deixarão de ser executados. Além disso, os valores de limitação de empenho serão revistos, mediante novos decretos, conforme o desempenho da receita da União ao longo de 2017.

Brasília, 19 de abril de 2017.

MARCOS ROGÉRIO ROCHA MENDLOVITZ  
Consultor de Orçamento e Fiscalização Financeira

## ANEXO I

### Educação Básica - Ações Orçamentárias (LOA 2016 e 2017)

Orçamento Fiscal e da Seguridade Social (Em R\$ milhões)

COD.	AÇÕES ORÇAMENTÁRIAS DA EDUCAÇÃO BÁSICA	2016		2017	
		Autorizado	Liquidado	Dot. Inicial	Autorizado
0000	Concessão de Bolsas de Apoio à Educação Básica	1.413,02	970,55	1.154,99	1.154,99
000W	Apoio à Manutenção da Educação Infantil	110,00	39,00	80,00	80,00
00PH	Concessão de Bolsas e Auxílio Financeiro na Educação de Jovens e Adultos e em Programas de Elevação de Escolaridade Integrados à Qualificação Profissional e à Participação Cidadã	170,00	109,89	118,57	118,57
00PI	Apoio à Alimentação Escolar na Educação Básica (PNAE)	3.482,61	3.427,70	4.146,96	4.146,96
0509	Apoio ao Desenvolvimento da Educação Básica	602,41	31,92	940,84	914,75
0515	Dinheiro Direto na Escola para a Educação Básica	1.700,00	1.315,93	1.482,94	1.482,94
0969	Apoio ao Transporte Escolar na Educação Básica	573,00	564,56	794,00	794,00
0E36	Complementação da União ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - FUNDEB	12.544,72	11.712,03	13.969,77	13.969,77
0E53	Aquisição de Veículos para o Transporte Escolar da Educação Básica - Caminho da Escola	284,18	152,28	354,23	307,80
12KU	Apoio à implantação de Escolas para Educação Infantil	402,56	40,99	728,77	723,06
12KV	Implantação e Adequação de Estruturas Esportivas Escolares	0,00	0,00	216,62	216,62
20RI	Funcionamento das Instituições Federais de Educação Básica	132,99	76,35	130,47	130,47
20RJ	Apoio à Capacitação e Formação Inicial e Continuada para a Educação Básica	267,52	157,14	267,44	267,44
20RM	Exames e Avaliações da Educação Básica	1.081,46	665,65	1.008,98	1.008,98
20RP	Apoio à Infraestrutura para a Educação Básica	1.170,66	332,73	1.063,04	1.009,04
20RQ	Produção, Aquisição e Distribuição de Livros e Materiais Didáticos e Pedagógicos para Educação Básica	1.778,49	1.174,08	1.985,00	1.985,00
20RU	Gestão Educacional e Articulação com os Sistemas de Ensino	3,40	1,58	4,00	4,00
213M	Apoio a Iniciativas de Valorização da Diversidade, de Promoção dos Direitos Humanos e de Inclusão	12,59	2,89	11,00	11,00
214V	Apoio à Alfabetização, à Educação de Jovens e Adultos e a Programas de Elevação de Escolaridade, Com Qualificação Profissional e Participação Cidadã	235,91	216,93	160,00	160,00
4014	Censo Escolar da Educação Básica	16,99	7,45	18,33	18,33
<b>Total:</b>		<b>25.982,51</b>	<b>20.999,65</b>	<b>28.635,95</b>	<b>28.503,73</b>

Elaboração: Conof/Cd. Fonte: Siafi. Valores acumulados até 11/04/2017

## ANEXO II

### Educação Profissional e Tecnológica - Ações Orçamentárias (LOA 2016 e 2017)

Orçamento Fiscal e da Seguridade Social (Em R\$ milhões)

COD	AÇÕES ORÇAMENTÁRIAS DA EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA	2016		2017	
		Autorizado	Liquidado	Dot. Inicial	Autorizado
20RG	Expansão e Reestruturação de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	570,61	129,41	597,85	554,33
20RL	Funcionamento de Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	2.104,57	1.414,42	1.944,50	1.944,50
20RW	Apoio à Formação Profissional, Científica e Tecnológica	1.740,57	1.271,10	805,40	805,34
2994	Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Educação Profissional e Tecnológica	442,28	345,74	453,26	453,26
6380	Fomento ao Desenvolvimento da Educação Profissional e Tecnológica	110,85	36,53	69,67	69,53
8652	Apoio à Rede Pública Não Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica	38,55	0,00	10,51	7,83
<b>Total:</b>		<b>5.007,43</b>	<b>3.197,20</b>	<b>3.881,19</b>	<b>3.834,79</b>

Elaboração: Conof/Cd. Fonte: Siafi. Valores acumulados até 11/04/2017



**ANEXO III**  
**Educação Superior - Ações Orçamentárias**  
**(LOA 2016 e 2017)**

Orçamento Fiscal e da Seguridade Social (Em R\$ milhões)

COD.	AÇÕES ORÇAMENTÁRIAS DA EDUCAÇÃO SUPERIOR	2016		2017	
		Autorizado	Liquidado	Dot. Inicial	Autorizado
0048	Apoio a Entidades de Ensino Superior Não Federais	98,53	0,00	156,81	137,12
00P1	Apoio à Residência em Saúde	591,04	580,57	605,94	604,48
0487	Concessão de Bolsas de Estudos no Ensino Superior	4.162,81	3.541,55	3.188,23	3.188,23
0A12	Concessão de Bolsa-Permanência no Ensino Superior	162,00	151,59	186,18	186,18
11G1	Implantação da Universidade Federal da Integração Latino-Americana - UNILA	62,24	24,56	42,80	42,80
148G	Construção de Prédios do Hospital de Clínicas de Porto Alegre	100,04	99,96	146,41	146,41
14IM	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal de Juiz de Fora	16,00	0,04		
14XN	Implantação da Universidade Federal do Oeste da Bahia - UFOB	26,20	14,88	29,12	29,12
14XO	Implantação da Universidade Federal do Sul e Sudeste do Pará - UNIFESSPA	29,40	18,49	28,21	28,21
14XP	Implantação da Universidade Federal do Cariri - UFCA	26,42	11,20	25,03	25,03
14XQ	Implantação da Universidade Federal do Sul da Bahia - UFESBA	20,97	13,54	24,96	24,96
152X	Ampliação e Reestruturação de Instituições Militares de Ensino Superior	24,00	14,48	80,00	80,00
154O	Implantação do Campus de Governador Valadares	25,00	5,31	32,32	32,32
154R	Construção de Edifícios no Campus de São Bernardo do Campo da Universidade Federal do ABC	6,22	0,00	0,00	0,00
154S	Construção de Edifícios no Campus de Santo André da Universidade Federal do ABC	26,95	10,55	0,00	0,00
156W	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal de Roraima	8,00	0,00	0,00	0,00
156X	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal do Tocantins	8,00	0,22	26,78	18,97
156Y	Implantação do Hospital Universitário Júlio Bandeira da Universidade Federal de Campina Grande	6,35	0,20	0,00	0,00
156Z	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal de Rondônia	6,00	0,00	0,00	0,00
157A	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal do Acre	6,00	0,00	0,00	0,00
157B	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal do Amapá	6,00	1,45	0,00	0,00
157D	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal de Goiás	100,60	1,35	0,00	0,00
157G	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal de Uberlândia	10,00	8,12	10,00	10,00
15F0	Implantação do Hospital Universitário da Universidade Federal de Lavras	0,42	0,22	0,00	0,00
20GK	Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão	628,90	446,49	728,45	726,85
20RK	Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	5.292,17	4.237,71	4.733,78	4.728,49
20RN	Avaliação da Educação Superior e da Pós-Graduação	131,81	62,91	179,89	179,89
20RX	Reestruturação e Modernização dos Hospitais Universitários Federais	430,67	186,12	104,91	96,36
2317	Acesso à Informação Científica e Tecnológica	357,46	324,58	402,88	402,88
4002	Assistência ao Estudante de Ensino Superior	1.006,67	814,25	987,48	987,48
4086	Funcionamento e Gestão de Instituições Hospitalares Federais	366,06	202,89	570,64	570,06
6344	Regulação e Supervisão dos Cursos de Graduação e de Instituições Públicas e Privadas de Ensino Superior	3,20	0,51	3,00	3,00
6503	Censo da Educação Superior	2,99	0,44	2,47	2,47
7X74	Implantação do Campus de Jandaia	0,00	0,00	5,00	3,54
8282	Reestruturação e Expansão de Instituições Federais de Ensino Superior	1.705,30	370,31	1.572,40	1.481,53
<b>Total:</b>		<b>15.454,42</b>	<b>11.144,50</b>	<b>13.873,70</b>	<b>13.736,38</b>

Elaboração: Conof/Cd. Fonte: Siafi. Valores acumulados até 11/04/2017