



Estudo Técnico
n.º 3/2013

Esclarecimentos quanto aos benefícios pagos pelo Instituto Nacional do Seguro Social – INSS, como também quanto ao montante das receitas previdenciárias.

Núcleo Trabalho, Previdência e Assistência Social
Elisângela Moreira da Silva Batista



ESTUDO TÉCNICO Nº 3/2013

1 – Introdução

O presente estudo visa atender solicitação do Deputado Francisco Escórcio, no sentido de serem prestados esclarecimentos quanto aos benefícios pagos pelo Instituto Nacional do Seguro Social – INSS, como também quanto ao montante das receitas previdenciárias.

Em atendimento ao pleito, relacionamos abaixo as perguntas formuladas pelo ilustre Deputado, e os respectivos esclarecimentos prestados por esta Consultoria. Os esclarecimentos prestados tomaram como fundamento as informações do fluxo de caixa do INSS (Anexo I), que faz parte da publicação do Ministério da Previdência Social denominada Boletim Estatístico da Previdência Social, relativo ao mês dezembro de 2012 e disponível em www.mps.gov.br.

1) Quanto milhões de benefícios do INSS há no país?

O Instituto Nacional do Seguro Social – INSS efetua pagamentos de benefícios previdenciários, de benefícios assistenciais e de benefícios relacionados aos encargos previdenciários da União.

Os benefícios previdenciários compreendem as aposentadorias, pensões e auxílios pagos aos segurados do Regime Geral de Previdência Social - RGPS. Os benefícios assistenciais referem-se em sua maior parte aos benefícios de prestação continuada previstos na Lei nº 8.742, de 7 de dezembro de 1993, conhecida como Lei Orgânica de Assistência Social – LOAS. Os encargos previdenciários da União compreendem os benefícios de aposentadoria e pensões dos servidores civis e militares da administração direta da União e benefícios concedidos por meio de leis especiais, que são pagos pelo INSS com recursos da União.

Em termos relativos, os benefícios do RGPS representam quase que a totalidade de benefícios pagos pelo INSS, representando 86,6% dos benefícios pagos, em seguida encontram-se os benefícios assistenciais, representando 13,3%, e por último os encargos previdenciários, 0,1%.

De acordo com o Boletim Estatístico da Previdência Social – BEPS, o INSS pagou em dezembro de 2012, último mês disponível, 30 milhões de



benefícios. Destes 26 milhões referem-se a benefícios do RGPS, 4 milhões referem-se a benefícios assistenciais e 24,9 mil a encargos previdenciários da União.

QUANTITATIVO DE BENEFÍCIOS PAGOS PELO INSTITUTO NACIONAL DO SEGURO SOCIAL - INSS

GRUPOS DE ESPÉCIES	R\$ 1,00			
	QUANTIDADE		VALOR	
	Total	% do total	Total	% do total
BENEFÍCIOS DO RGPS	26.032.855	86,6%	21.622.891.258	89,6%
BENEFÍCIOS ASSISTENCIAIS	3.999.462	13,3%	2.482.470.399	10,3%
ENCARGOS PREVIDENCIÁRIOS DA UNIÃO (EPU) ⁽²⁾	24.948	0,1%	31.675.273	0,1%
TOTAL	30.057.265	100,0%	24.137.036.929	100,0%

Fonte: Boletim Estatístico da Previdência Social - Dez/2012

(2) Inclui as espécies: 22 - Pensão por morte estatutária; 26 - Pensão Especial (Lei nº 593/48); 37 - Aposentadoria de extranumerário da União; 38 - Aposentadoria da extinta CAPIN; 54 - Pensão especial vitalícia (Lei n.º 9.793); 56 - Pensão mensal vitalícia por síndrome de talidomida; 58 - Aposentadoria 'excepcional de anistiado; 59 - Pensão por morte excepcional do anistiado; 60 - Pensão especial mensal vitalícia; 76 - Salário-família estatutário da RFFSA; 85 - Pensão mensal vitalícia do seringueiro; 86 - Pensão mensal vitalícia do dependente do seringueiro; 89 - Pensão especial à vítima da hemodíalise Caruaru; 96 - Pensão especial às pessoas atingidas pela hanseníase. Não inclui os complementos de EPU.

2) Qual o déficit da previdência?

O déficit da previdência social tem sido caracterizado pela diferença entre as receitas das contribuições previdenciárias e as despesas com pagamento de benefícios previdenciários. No âmbito do RGPS, a arrecadação líquida das contribuições previdenciárias totalizou R\$ 275,76 bilhões. Já as despesas com o pagamento de benefícios previdenciários totalizaram R\$ 316,59 bilhões, o que gerou um resultado negativo de R\$ 40,82 bilhões.

3) Quanto foi a arrecadação em 2012 da previdência?

Em 2012, a arrecadação líquida das contribuições previdenciárias totalizou R\$ 275,76. A arrecadação líquida corresponde aos recebimentos próprios, deduzidos das transferências a terceiros (SESI, SENAI, SENAR etc) e da taxa de administração sobre outras entidades.

4) Qual o total de despesas com benefícios previdenciários em 2012?

Em 2012 as despesas com pagamento de benefícios previdenciários atingiram a cifra de R\$ 316,59 bilhões.



5) Quanto o tesouro repassou a Previdência dos recursos que arrecadou para a Seguridade Social?

Em 2012, as transferências da União para o INSS totalizaram R\$ 91,4 bilhões. Importa destacar que tal montante destinou-se ao pagamento dos benefícios previdenciários, dos benefícios assistenciais e dos encargos previdenciários da União - EPU.

Desse valor, R\$ 81,2 bilhões foram provenientes de receitas do orçamento da seguridade social, R\$ 4,1 bilhões de receitas do orçamento fiscal e R\$ 6,2 bilhões de receitas cujos valores encontram-se agregados, podendo ser originárias de um ou ambos os orçamentos.

Transferências da União para o INSS em 2012		R\$ mil
Detalhamento		Valor
Transferências da União		
Recursos do Orçamento da Seguridade Social		81.169.835
- COFINS e Contribuição do Plano de Seguridade Social Servidor		38.279.915
- Concursos e Prognósticos		489.743
- Contribuição Social sobre o Lucro		10.452.952
- COFINS - EPU		1.436.674
- COFINS/LOAS		30.510.553
Recursos do Orçamento Fiscal		4.070.408
- Recursos Ordinários		3.855.468
- Compens. Finan.p/ Expl .de Petr ou Gas. Natural		143.616
- Remuneração das Disponib. Do Tesouro Nacional		71.324
Recursos do Orçamento da Seguridade Social e/ou Fiscal		6.186.358
- Recursos Ordinários / COFINS - TRF		6.185.455
- Operações de Crédito Externa		903
Total		91.426.601
Fonte: fluxo de caixa do INSS		
Elaboração: Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados		

São esses os esclarecimentos.

Brasília, 26 de fevereiro de 2013.

Elisangela Moreira da Silva Batista

Consultora de Orçamento e Fiscalização Financeira
Área Temática Trabalho, Previdência e Assistência Social

26	FLUXO DE CAIXA DO INSS – 2011/2012													R\$ Mil		
		TOTAL 2011	JAN/12	FEV/12	MAR/12	ABR/12	MAI/12	JUN/12	JUL/12	AGO/12	SET/12	OUT/12	NOV/12	DEZ/12	ACUMULADO EM 2012	ACUMULADO EM 12 MESES
1. SALDO INICIAL		4.691.497	12.313.715	12.471.440	12.575.221	17.941.284	12.056.968	12.634.609	12.855.069	18.493.065	16.976.499	12.469.472	12.569.577	17.791.651	12.313.715	12.313.715
2. RECEBIMENTOS		351.544.706	29.939.275	29.425.553	35.072.012	26.866.353	30.530.560	30.257.046	36.387.686	31.704.441	33.993.272	31.017.691	39.087.997	42.401.690	396.683.576	396.683.576
2.1 Próprios		271.405.799	23.340.100	21.055.916	24.412.548	23.951.481	24.066.359	23.939.845	24.570.425	24.881.304	23.980.203	24.724.234	24.887.777	41.070.719	304.880.912	304.880.912
- Arrecadação Bancária		245.645.267	20.840.892	20.518.892	20.782.645	21.403.396	21.638.953	21.395.328	21.726.897	22.172.781	20.954.626	21.899.967	21.790.952	36.211.215	271.136.546	271.136.546
- Arrecadação SIMPLES (1)		57.444	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Arrecadação SIMPLES NACIONAL (1) (4)		20.074.138	2.096.724	121.522	3.007.748	1.815.898	1.777.132	1.895.805	2.127.169	1.932.797	1.998.701	1.998.915	2.074.601	2.105.703	22.952.715	22.952.715
- Arrecadação REFIN		119.729	11.511	10.216	8.170	10.110	7.873	9.796	8.277	8.323	9.537	9.542	10.244	9.231	112.831	112.831
- Arrecadação FNS / Comprev / Dec.6.900/09 (1)		1.644	191	1.112	1.164	50	31	16	434	662	299	7.010	1.749	256	12.975	12.975
- Arrecadação Lei nº 11.941/09		3.920.153	371.979	394.559	339.444	384.617	314.120	312.700	336.403	329.898	323.417	310.074	285.270	276.757	3.979.238	3.979.238
- Arrecadação FIES (1)		417.056	28.045	11.882	20.071	34.450	36.079	30.494	27.630	17.782	21.554	26.622	26.307	35.763	316.679	316.679
- Arrecadação / DARFS		-	99.714	85.849	105.505	137.663	209.236	216.172	216.039	227.058	458.026	449.954	484.454	508.846	3.198.516	3.198.516
- Arrecadação / Compensação Lei nº 12.546		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.790.000	1.790.000	1.790.000
- Depósitos Judiciais		1.440.283	102.349	-65.864	174.127	185.100	157.581	123.374	143.189	210.076	237.627	62.730	240.475	178.542	1.749.306	1.749.306
- Ressarcimento de Arrecadação		-766	-	-	-	-	-	-	-	-	-11	-	-	-	-11	-11
- Restituições de Arrecadação		-269.149	-11.306	-22.251	-26.327	-19.802	-74.647	-43.841	-15.613	-18.073	-23.572	-40.579	-26.276	-45.594	-367.881	-367.881
2.2 Rendimentos Financeiros		145.217	204	449	-48.164	-47.963	-117.354	-120.271	-132.052	-176.350	-180.807	-167.633	-104.477	-102.019	-1.196.437	-1.196.437
- Remuneração s/ Arrecad. Bancária		2.328	152	133	114	105	113	125	97	96	101	143	93	158	1.430	1.430
- Rendimentos Aplicações Financeiras		142.889	52	316	-48.278	-48.068	-117.467	-120.396	-132.150	-176.446	-180.908	-167.776	-104.570	-102.177	-1.197.867	-1.197.867
2.3 Outros		413.777	41.399	11.467	20.524	17.475	28.822	31.931	22.780	20.023	17.055	11.905	15.584	48.302	287.267	287.267
2.4 Antecipação da Receita (Tesouro Nacional)		-479.138	1.417.566	5.102.243	6.676.520	-2.836.800	2.282.080	2.436.494	8.114.632	-8.625.761	-1.028.137	2.381.815	-7.169.767	-7.465.653	1.285.232	1.285.232
2.5 Transferências da União		80.059.051	5.140.005	3.255.477	4.010.584	5.782.160	4.270.652	3.969.047	3.811.902	15.605.224	11.204.958	4.067.370	21.458.879	8.850.342	91.426.601	91.426.601
- Recursos Ordinários		2.613.584	80.415	17.870	10.397	11.772	15.068	23.928	4.738	21.719	7.909	-29.408	1.768.263	1.922.797	3.855.468	3.855.468
- Concursos e Prognósticos		302.620	17.299	38.013	37.461	27.305	44.558	41.457	55.615	53.721	57.542	3.558	58.705	54.509	489.743	489.743
- Operações de Crédito Externa		10	-	-	-	-	-	-	-	-	120	-	783	903	903	903
- Contribuição Social sobre o Lucro		10.005.199	798.079	574.527	953.921	802.417	783.869	991.661	774.573	765.915	713.332	696.636	1.092.988	1.505.035	10.452.952	10.452.952
- COFINS e Contribuição do Plano de Seguridade Social Servidor		25.078.877	726.485	51	75	-	0	1	-	11.899.000	7.966.778	-	15.702.959	1.984.566	38.279.915	38.279.915
- Contribuição Provisória s/ Mov. Financeira		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Remuneração das Dispon. Do Tesouro Nacional		5.040.000	30.000	-	-	-	-	-	637	126	1.610	10.372	28.578	71.324	71.324	71.324
- Recursos Ordinários / COFINS - TRF		6.597.138	143.007	310.016	312.628	2.890.716	325.576	414.296	473.012	218.846	283.751	377.333	437.964	-1.692	6.185.455	6.185.455
- Juros de Mora da Receita Adm. Pela SRF		365.499	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Contribuição Social sobre o Lucro - Contrapartida		-1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Devolução do PSS / PASEP / Outros		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Receitas de Honorários de Advogados		375.946	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Compens. Finan./ Expl. de Petr. ou Gas. Natural		3.281.200	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- COFINS - EPU		1.228.131	168.003	95.000	95.000	73.500	190.000	145.000	50.000	155.000	30.000	155.000	198.681	81.489	1.436.674	1.436.674
- COFINS/LOAS		25.170.848	3.176.717	2.220.000	2.601.102	1.976.450	2.911.581	2.352.704	2.453.964	2.490.386	2.145.400	2.862.640	2.188.165	3.131.444	30.510.553	30.510.553
3. PAGAMENTOS		343.922.488	29.781.550	29.321.773	29.705.949	32.750.669	29.952.919	30.036.586	30.749.690	33.221.007	38.500.299	30.917.586	33.865.923	37.887.609	386.691.559	386.691.559
3.1 Pagamentos do INSS (2)		318.923.929	26.113.803	27.113.628	27.558.810	30.608.897	27.753.019	27.775.539	28.509.649	30.921.921	36.178.870	28.622.104	31.504.599	35.502.721	358.163.559	358.163.559
3.1.1 - Total de Benefícios		309.332.496	25.125.094	26.606.204	26.673.450	29.775.416	27.097.589	27.147.446	27.535.380	30.188.146	35.662.138	27.832.111	30.636.630	34.643.889	348.923.494	348.923.494
3.1.1.1 - Total de Benefícios Pagos (a + b)		307.605.994	25.020.491	26.482.673	26.541.148	29.633.612	26.964.729	26.954.025	27.444.991	30.057.973	35.356.857	27.811.455	30.480.367	34.415.812	347.164.135	347.164.135
a) Benefícios Previdenciários		281.438.220	22.603.118	23.945.765	23.985.884	27.081.243	24.393.984	24.389.166	24.864.976	27.470.784	32.731.710	25.199.977	27.859.055	32.063.846	316.589.508	316.589.508
- Benefícios - INSS		272.838.836	22.341.968	23.504.676	23.559.887	24.023.973	23.902.934	23.797.534	24.150.474	27.082.561	32.245.161	24.629.434	27.251.937	31.808.013	308.298.553	308.298.553
- Sentenças Judiciais - TRF		6.597.138	143.007	310.016	312.628	2.890.716	325.576	414.296	473.012	218.846	283.751	377.333	437.964	-1.692	6.185.455	6.185.455
- Sentenças Judiciais - INSS		615.191	6.094	9.633	12.810	44.387	52.702	55.154	107.297	57.704	83.842	73.238	55.951	46.284	605.096	605.096
- Comprev (3)		1.387.054	112.048	121.439	100.559	122.167	112.772	122.182	134.192	111.673	118.956	119.971	113.203	211.241	1.500.403	1.500.403
b) Benefícios não Previdenciários		26.167.775	2.417.373	2.536.908	2.555.264	2.552.368	2.570.745	2.564.860	2.580.015	2.587.190	2.625.147	2.611.478	2.621.312	2.351.967	30.574.628	30.574.628
- Encargos Previdenciários da União - EPU		1.262.989	116.358	111.287	114.134	104.568	107.618	105.810	104.787	106.146	139.301	104.946	110.878	141.350	1.367.183	1.367.183
- Amparos Assistenciais - LOAS		24.904.786	2.301.015	2.425.621	2.441.130	2.447.801	2.463.127	2.459.050	2.475.228	2.481.044	2.485.846	2.506.532	2.510.434	2.210.616	29.207.445	29.207.445
3.1.2 - Devolução de Benefícios		-1.726.501	-104.603	-123.531	-132.302	-141.804	-132.860	-193.421	-90.389	-130.173	-305.281	-20.656	-156.263	-228.077	-1.759.359	-1.759.359
3.1.3 Pessoal		8.920.565	913.330	520.615	833.018	657.145	656.400	657.632	887.959	658.437	658.011	659.981	827.880	859.168	8.789.576	8.789.576
3.1.4 Custeio		2.397.218	157.725	110.339	184.644	318.140	131.889	163.882	176.699	205.511	164.001	150.668	196.352	227.714	2.209.848	2.209.848
3.2 Transferências a Terceiros		24.998.559	3.667.747	2.208.145	2.147.139	2.141.772	2.199.900	2.261.047	2.240.041	2.299.086	2.321.429	2.295.482	2.361.323	2.384.887	28.527.999	28.527.999
4. TAXA DE ADMINISTRAÇÃO SOBRE OUTRAS ENTIDADES		515.299	74.628	45.430	44.035	44.140	45.568	46.907	46.391	47.592	48.029	47.481	48.805	49.218	588.2	