



**Consultoria de Orçamentos e Fiscalização Financeira**

**Criação de Municípios – Dados Gerais sobre Receitas,  
Despesas e População – Exercício Financeiro de 2015**

**Estudo Técnico nº 32/2017**

Antonio Carlos Costa d'Ávila Carvalho Júnior

Brasília (DF), Dezembro/2017



© numAnoCor Câmara dos Deputados. Todos os direitos reservados. Este trabalho poderá ser reproduzido ou transmitido na íntegra, desde que citados os autores e a Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados. São vedadas a venda, a reprodução parcial e a tradução, sem autorização prévia por escrito da Câmara dos Deputados. Este trabalho é de inteira responsabilidade de seus autores, não representando necessariamente a opinião da Câmara dos Deputados ou de suas comissões

<http://www2.camara.leg.br/a-camara/estruturaadm/conof> - [conof@camara.leg.br](mailto:conof@camara.leg.br)



## Resumo

Elaborado em razão de solicitação do Deputado Carlos Henrique Gaguim, Relator do Projeto de Lei Complementar nº 137/2015, que "dispõe sobre o procedimento para a criação, a incorporação, a fusão e o desmembramento de Municípios", o presente estudo tem por objetivo evidenciar o impacto financeiro que a emancipação dos municípios poderia acarretar.

Para tanto, foram obtidos dados sobre receitas arrecadadas, despesas realizadas, população estimada, número de servidores da administração direta e indireta e tributos porventura instituídos em cada municipalidade. Os dados foram separados por tipo de município ("novo" e "antigo"), por região geográfica (Norte, Nordeste, Sudeste, Sul e Centro-Oeste) e por estrato populacional (até 5.000, de 5.001 a 10.000, de 10.001 a 20.000, de 20.001 a 50.000, de 50.001 a 100.000, de 100.001 a 500.000 e mais do que 500.000 habitantes).

As informações obtidas são aquelas relativas ao exercício financeiro de 2015, pois, à época do início da construção do presente estudo, esse era o último ano em que todos os dados acima listados estavam disponíveis em suas respectivas fontes.

A partir do levantamento e da compilação dos dados, foi possível construir diversos indicadores individuais (receitas por habitante, despesas por habitante, gastos por servidor etc), possibilitando a realização de comparações entre os municípios "novos" e os "antigos" de forma geral, por região e dentro de cada estrato populacional.

A conclusão que se pode extrair com a análise desses dados é que não existem diferenças expressivas entre o conjunto de dados para os municípios "novos" em relação aos municípios "antigos". No entanto, é possível identificar valores bem díspares quando os dados são comparados entre as regiões e por estrato populacional. O estudo também mostra que é muito expressiva a quantidade de municípios "antigos" que ainda não instituiu todos os tributos de sua competência constitucional.

Por fim, importa informar que todas as informações obtidas, bem como todas as que foram produzidas mediante cruzamento dos dados, estão disponíveis em planilha anexa ao presente estudo.



## SUMÁRIO

<b>1 APRESENTAÇÃO .....</b>	<b>4</b>
<b>2 DADOS GERAIS SOBRE OS MUNICÍPIOS .....</b>	<b>5</b>
<b>3 OS MUNICÍPIOS E AS RECEITAS .....</b>	<b>10</b>
i. Receita Total, Corrente e de Capital.....	11
ii. As Receitas Correntes: Tributária, Contribuições, transferências, outras e demais .....	12
iii. As Receitas de Capital: Transferências e Demais Receitas de Capital.....	15
iv. As Receitas com Tributos (tributárias e contribuições) em relação à receita total.....	17
v. As Receitas com Transferências Intergovernamentais.....	21
vi. Instituição de Tributos: IPTU, ISS e Taxas.....	26
Instituição do IPTU .....	29
Instituição do ISS .....	31
Instituição de taxas .....	33
<b>4 OS MUNICÍPIOS E AS DESPESAS.....</b>	<b>35</b>
i. Despesa Total, Corrente e de Capital.....	36
ii. As Despesas Correntes: Pessoal, Juros e Encargos e Outras Despesas Correntes .....	37
iii. As Despesas de Capital: Investimentos, Inversão Financeira e Amortização da Dívida .....	39
iv. As Despesas Totais por Região .....	41
v. As Despesas Correntes por Região .....	45
vi. As Despesas de Capital por Região.....	49
vii. As Despesas de pessoal por Região.....	54
viii. As Outras Despesas Correntes por Região.....	58
ix. As Despesas com Investimentos por Região .....	62
<b>5 OS MUNICÍPIOS E AS DESPESAS EM RELAÇÃO AO NÚMERO DE SERVIDORES DA ADMINISTRAÇÃO DIRETA E INDIRETA.....</b>	<b>67</b>
i. As Despesas Totais por Servidor - Por Região .....	68
ii. As Despesas de Pessoal por Servidor - Por Região .....	71
iii. As Despesas Total e de Pessoal por Servidor – em Cada Região.....	73



## 1 APRESENTAÇÃO

O presente estudo originou-se da solicitação nº 91/2017 de autoria do Deputado Carlos Henrique Gaguim, Relator do Projeto de Lei Complementar nº 137, de 2015, do Senado Federal, que "*dispõe sobre o procedimento para a criação, a incorporação, a fusão e o desmembramento de Municípios, nos termos do § 4º do art. 18 da Constituição Federal, altera a Lei nº 5.172, de 25 de outubro de 1966, e dá outras providências*" (PLP 137/2015)

Por intermédio de referida demanda, o ilustre Deputado solicitou, *in verbis*:

*"(...) um estudo do impacto financeiro que a emancipação dos municípios acarretaria caso uma PEC modificasse os requisitos existentes hoje na Constituição. Atualmente a Proposta de Emenda a Constituição do Sen. Flecha Ribeiro indica que não haveria impacto financeiro algum. Como o Deputado Carlos Gaguim é o relator na Comissão de criação de Municípios, desta Casa, gostaríamos de um estudo atualizado do impacto financeiro de criação de novos municípios no Brasil".*

Para a realização do presente estudo foi necessário classificar cada um dos 5.569 municípios<sup>1</sup> em "novo" ou "antigo". "Novos" seriam os municípios criados a partir do dia 1º de janeiro de 1.989, e "antigos" aqueles criados até o dia 31 de dezembro de 1988. Os dados foram encaminhados gentilmente pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE).

Também junto ao IBGE<sup>2</sup> foram obtidas, para o ano de 2015 e para cada município, as seguintes informações: (i) população estimada, (ii) número de servidores da administração direta e indireta, (iii) tributos (IPTU, ISS, taxas etc) instituídos ou não; e (iv) benefícios tributários concedidos ou não.

Os dados relativos a receitas e despesas do exercício de 2015 foram obtidos no sítio<sup>3</sup> da Secretaria do Tesouro Nacional (STN) na rede mundial de computadores e também estão disponibilizados em planilha<sup>4</sup> anexa ao presente estudo. Como será visto adiante, em seção específica, as informações disponíveis no sítio da STN não

---

<sup>1</sup> A relação completa dos municípios com a respectiva data de instalação está disponível em planilha (MUNICÍPIOS – DATA DE INSTALAÇÃO.xlsx) anexa.

<sup>2</sup> Planilha (INGE – BASE MUNICIPAL 2015.xlsx) anexa.

<sup>3</sup> Disponível em: <[https://siconfi.tesouro.gov.br/siconfi/pages/public/consulta\\_finbra/finbra\\_list.jsf](https://siconfi.tesouro.gov.br/siconfi/pages/public/consulta_finbra/finbra_list.jsf)>.

<sup>4</sup> Planilha (MUNICÍPIOS – DESPESAS LIQUIDADAS – 2015.xlsx) anexa.



englobam todos os municípios, o que não impediu ou comprometeu, a nosso sentir, a realização do estudo.

## 2 DADOS GERAIS SOBRE OS MUNICÍPIOS

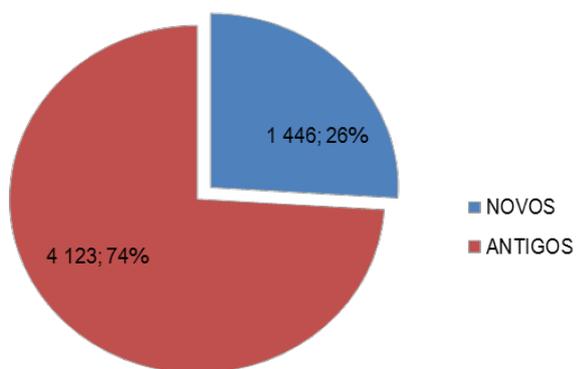
De acordo com o IBGE, existem, atualmente, 5.569 municípios no Brasil. Desses, 1.446 foram instalados a partir de 1º de janeiro de 1989, ano seguinte ao da promulgação da Constituição de 1988. A Tabela 1 e o Gráfico 1 apresentados a seguir mostram a quantidade e o percentual de municípios “novos” e “antigos”.

Tabela 1 – Municípios Novos e Antigos – Quantidade e %

	Novos	Antigos	Total
Quantidade	1.446	4.123	5.569
Percentual (%)	26%	74%	100%

Fonte: IBGE. Elaboração própria

Gráfico 1 – Municípios Novos e Antigos – Quantidade e %



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Os dados acima mostram que, atualmente, a quantidade de municípios é 35% superior àquela existente ao final do ano de 1988. No que tange à população, os dados obtidos junto ao IBGE mostram que a população estimada para 2015 era de 201.275.818 de habitantes. Desses, 15.603.571 residiam nos 1.446 municípios criados após a Constituição de 1988 e 185.672.247 nos demais 4.123 municípios. É o que mostra a Tabela 2 adiante.

Tabela 2 – População Residente – Estimada para 2015

	Novos	Antigos	Total
Habitantes	15.603.571	185.672.247	201.275.818
Quantidade de Municípios	1.446	4.123	5.569
Habitantes por município (média)	10.791	45.033	36.142

Fonte: IBGE. Elaboração própria

Também com base em informações obtidas junto ao IBGE foi possível estratificar os dados sobre habitantes de acordo com as seguintes “classes de tamanho da população”: (i) até 5.000 habitantes; (ii) 5.001 a 10.000 habitantes; (iii) 10.001 a 20.000 habitantes; (iv) 20.001 a 50.000 habitantes; (v) 50.001 a 100.000 habitantes; (vi) 100.001 a 500.000 habitantes; e (vii) acima de 500.000 habitantes.

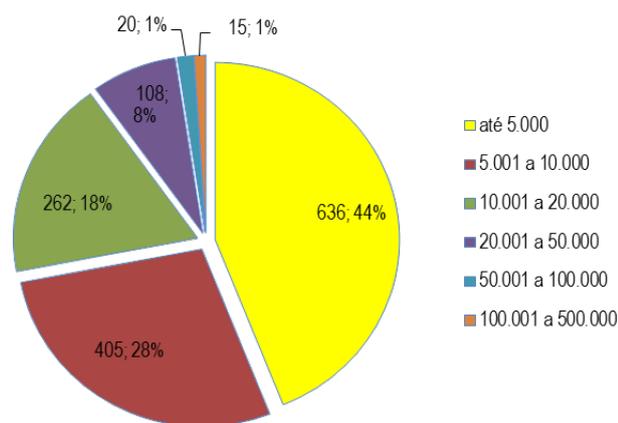
A Tabela 3 e os Gráficos 2 e 3 a seguir mostram a quantidade e o percentual de municípios novos e antigos em cada um dos referidos estratos.

**Tabela 3 – Municípios Novos e Antigos – Estratos Populacionais – Quantidade e %**

	Novos			Antigos		
	Quantidade	%	% Acumulado	Quantidade	%	% Acumulado
Até 5.000 habitantes	636	44,0%	44,0%	600	14,6%	14,6%
5.001 a 10.000	405	28,0%	72,0%	810	19,6%	34,2%
10.001 a 20.000	262	18,1%	90,1%	1 115	27,0%	61,2%
20.001 a 50.000	108	7,5%	97,6%	979	23,7%	85,0%
50.001 a 100.000	20	1,4%	99,0%	333	8,1%	93,1%
100.001 a 500.000	15	1,0%	100,0%	246	6,0%	99,0%
Acima de 500.000	0	0,0%	100,0%	40	1,0%	100,0%

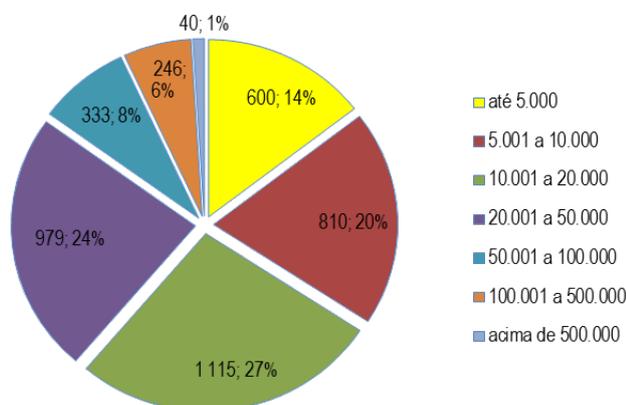
Fonte: IBGE. Elaboração própria

**Gráfico 2 – Municípios Novos – Quantidade e % por Estrato Populacional**



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 3 – Municípios Antigos – Quantidade e % por Estrato Populacional



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Os dados da Tabela 3 mostram que 90,1% dos municípios criados após 1988 possuem até 20.000 habitantes, sendo que grande parcela desses municípios (636, ao todo) tem população residente de, no máximo, 5.000 habitantes, o que equivale a 44% do total dos novos municípios. Quanto aos municípios criados até o final de 1988, 61,2% possuem até 20.000 habitantes, com 14,6% apresentando população até 5.000 habitantes.

Curioso perceber que nenhum município novo tem mais do que 500.000 habitantes. No entanto, não é desprezível a quantidade de novos municípios cuja população seja superior a 50.000 e inferior a 500.000 habitantes: são 35 municípios, ao todo, sendo que o mais populoso deles é o Município de Belford Roxo (RJ), com mais de 481 mil habitantes.

Também é possível apresentar os dados de acordo com a distribuição, por região, dos municípios novos e antigos, como mostra a Tabela 4 a seguir.

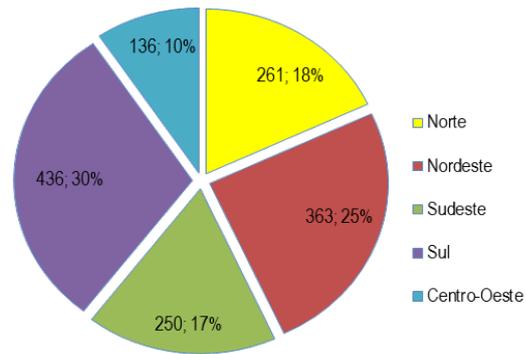
Tabela 4 – Municípios Novos e Antigos por região – Quantidade, % e Área Geográfica

	Quantidade			%		Área Geográfica (km <sup>2</sup> )	
	Novos	Antigos	Total	Novos	Antigos	Total	Média
Norte	261	189	450	58,0%	42,0%	3.853.844	8.564
Nordeste	363	1.431	1.794	20,2%	79,8%	1.554.291	866
Sudeste	250	1.418	1.668	15,0%	85,0%	924.614	554
Sul	436	753	1.189	36,7%	63,3%	576.784	485
Centro-Oeste	136	332	468	29,1%	70,9%	1.600.454	3.420

Fonte: IBGE. Elaboração própria. Não inclui a área do Distrito Federal.

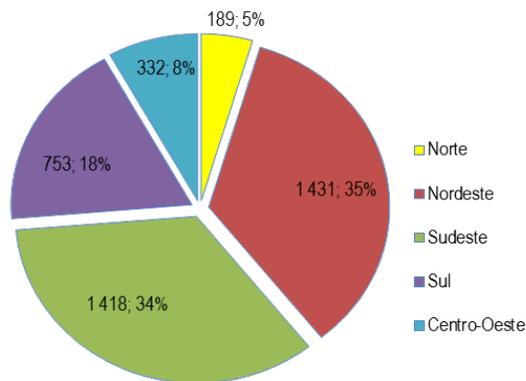
Os dados da tabela acima também podem ser apresentados graficamente, como segue: municípios “novos”, “antigos” e “total” por região.

Gráfico 4 – Municípios Novos – Quantidade e % por região



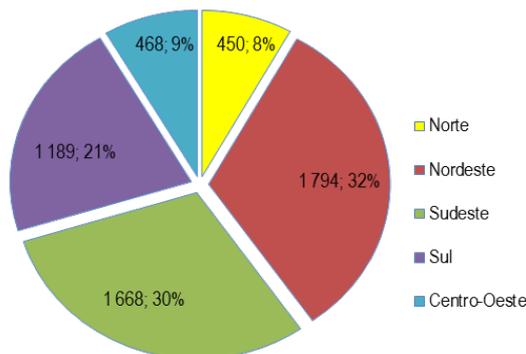
Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 5 – Municípios Antigos – Quantidade e % por região



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 6 – Municípios Novos e Antigos – Quantidade e % por região



Fonte: IBGE. Elaboração própria.



Ainda em relação ao conteúdo da Tabela 4, é possível observar dados interessantes:

(i) em que pese ser a região com a menor área geográfica (576,8 mil Km<sup>2</sup>), a Região Sul foi a que apresentou o maior número de criação municípios após a Constituição de 1988: 436 municípios;

(ii) as Regiões Norte e Centro-Oeste, que possuem as maiores áreas geográficas, são as que apresentam a menor quantidade de municípios, a saber: Região Norte (450) e Região Centro-Oeste (468);

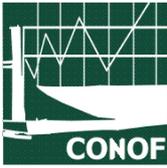
(iii) a região Nordeste, por sua vez, apesar de apresentar o maior número de municípios, foi a que apresentou o segundo maior número de criação de entes municipais depois de 1988: 363, no total;

(iv) ao se comparar a área geográfica das Regiões Norte (3.853.844 Km<sup>2</sup>) e Nordeste (1.554.921 Km<sup>2</sup>), verifica-se que a daquela é cerca de 2,5 vezes maior que a desta, sendo que a quantidade de municípios da Região Nordeste é quase 4 vezes maior que a da Região Norte, o que resulta em uma área geográfica média, por município, cerca de 10 vezes maior para a Região Norte (8.564 Km<sup>2</sup>) em comparação com a Região Nordeste (866 Km<sup>2</sup>);

(v) não à toa, é na Região Norte que se encontra o maior município brasileiro: Altamira (PA), com aproximadamente 159.533 Km<sup>2</sup>; e

(vi) a área territorial do município de Altamira (PA) é superior a de muitos Estados brasileiros, a saber: Amapá (142.829 Km<sup>2</sup>), Ceará (148.888 Km<sup>2</sup>), Rio Grande do Norte (52.811 Km<sup>2</sup>), Paraíba (56.468 Km<sup>2</sup>), Pernambuco (98.076 Km<sup>2</sup>), Alagoas (27.848 Km<sup>2</sup>), Sergipe (21.918 Km<sup>2</sup>), Espírito Santo (46.089 Km<sup>2</sup>), Rio de Janeiro (43.782 Km<sup>2</sup>) e Santa Catarina (95.738 Km<sup>2</sup>).

Os números mostram que ainda existem muitos desafios a serem enfrentados para que se encontre um equilíbrio entre as regiões, pelo menos no que tange à ocupação geográfica e à organização territorial.



### 3 OS MUNICÍPIOS E AS RECEITAS

O presente estudo obteve junto ao sítio da STN na rede mundial de computadores informações sobre as receitas orçamentárias brutas realizadas pelos municípios no exercício financeiro de 2015. Vale observar que os dados disponibilizados não englobam a totalidade dos municípios, uma vez que nem todos enviaram as respectivas informações. Dos 1.446 novos municípios, estavam disponíveis informações sobre 1.330 (91,9% dos municípios). Dos municípios antigos, 4.123 ao todo, foram encontradas informações sobre 3.830 (92,9% do total).

A partir dos dados obtidos junto à STN (receitas) e ao IBGE (população), foi possível produzir, para cada município, as informações listadas a seguir, todas elas disponíveis<sup>5</sup> em arquivo eletrônico anexado ao presente estudo:

- (i) arrecadação total por habitante;
- (ii) receita corrente por habitante;
- (iii) receita de capital por habitante;
- (iv) receita tributária por habitante;
- (v) receita de transferência corrente por habitante;
- (vi) receita de transferência corrente intergovernamental por habitante;
- (vii) receita de transferência corrente de convênios por habitante;
- (viii) receita de transferência de capital por habitante;
- (ix) receita de transferência de capital intergovernamental por habitante;
- (x) receita de transferência de capital de convênios por habitante; e
- (xi) receita de capital de operação de crédito por habitante.

Os dados, então, foram separados em “novos” e “antigos” municípios. Dentro desses grupos, os dados foram estratificados nas classes populacionais apresentadas anteriormente pela Tabela 3. Nesse sentido, vale observar, na Tabela 5 apresentada a seguir, a quantidade de municípios em relação aos quais foram encontradas, no sítio da STN, informações sobre a receita orçamentária bruta.

---

<sup>5</sup> Planilha (MUNICÍPIOS – RECEITAS REALIZADAS – 2015.xlsx) anexa.



Tabela 5 – Receitas Municipais – Informações Disponíveis

	Novos			Antigos		
	Quantidade	Dados Disponíveis	%	Quantidade	Dados Disponíveis	%
Até 5.000 habitantes	636	607	95,4%	600	554	92,3%
5.001 a 10.000	405	370	91,4%	810	743	91,7%
10.001 a 20.000	262	235	89,7%	1.115	1.038	93,1%
20.001 a 50.000	108	86	79,6%	979	908	92,7%
50.001 a 100.000	20	19	95,0%	333	314	94,3%
100.001 a 500.000	15	13	86,7%	246	234	95,1%
Acima de 500.000	0	0	-	40	39	97,5%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

### i. RECEITA TOTAL, CORRENTE E DE CAPITAL

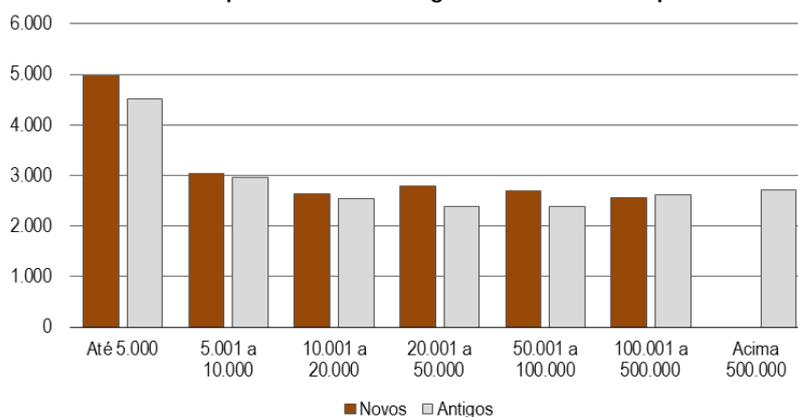
A Tabela 6 e os Gráficos 7, 8 e 9 a seguir mostram os montantes, por habitante, das receitas total, corrente e de capital para cada uma das classes populacionais, separadas em municípios novos e antigos.

Tabela 6 – Receitas Total, Correntes e de Capital – por Habitante

	Novos			Antigos		
	Total	Corrente	Capital	Total	Corrente	Capital
Até 5.000 habitantes	4.965	4.698	267	4.521	4.323	198
5.001 a 10.000	3.039	2.901	138	2.956	2.816	140
10.001 a 20.000	2.643	2.547	95	2.540	2.445	95
20.001 a 50.000	2.799	2.724	75	2.396	2.325	71
50.001 a 100.000	2.698	2.624	75	2.386	2.320	66
100.001 a 500.000	2.558	2.495	63	2.624	2.560	64
Acima 500.000	0	0	0	2.716	2.624	92
Média Geral	3.117	2.998	119	2.877	2.773	104
Média Geral (*)	-	-	-	2.904	2.798	106

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) Não inclui no cálculo os municípios com mais de 500.000 habitantes.

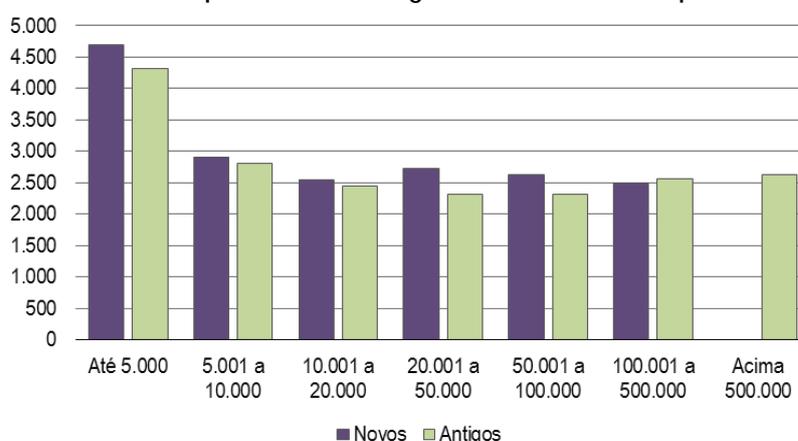
Gráfico 7 – Municípios Novos e Antigos – Receita Total por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

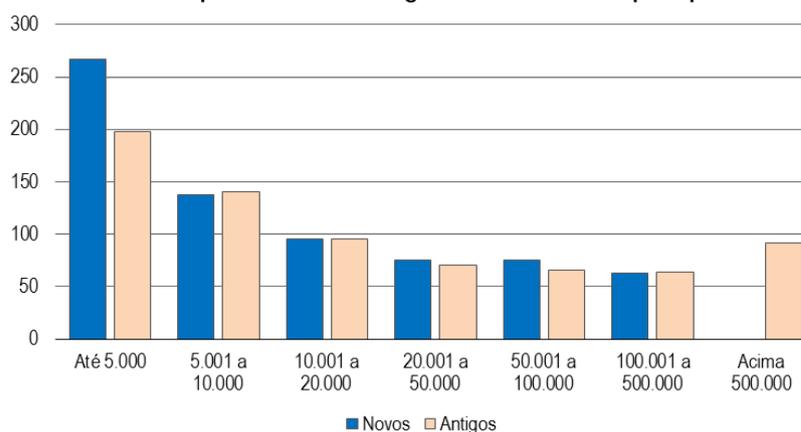
Como se pode perceber, em regra, no exercício financeiro de 2015, os municípios novos apresentaram uma receita orçamentária bruta total por habitante superior a dos municípios antigos, exceção feita aos municípios de 100.001 a 500.000 habitantes. Com relação às receitas correntes e de capital, o comportamento foi semelhante: municípios novos com receitas maiores que as dos municípios antigos.

Gráfico 8 – Municípios Novos e Antigos – Receita Corrente por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 9 – Municípios Novos e Antigos – Receita de Capital por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

## ii. AS RECEITAS CORRENTES: TRIBUTÁRIA, CONTRIBUIÇÕES, TRANSFERÊNCIAS, OUTRAS E DEMAIS

A Tabela 7 apresenta, para cada uma das classes populacionais e por municípios novos e antigos, o montante, por habitante, das receitas correntes:



tributárias, de contribuições, transferências correntes, outras receitas correntes e demais receitas correntes.

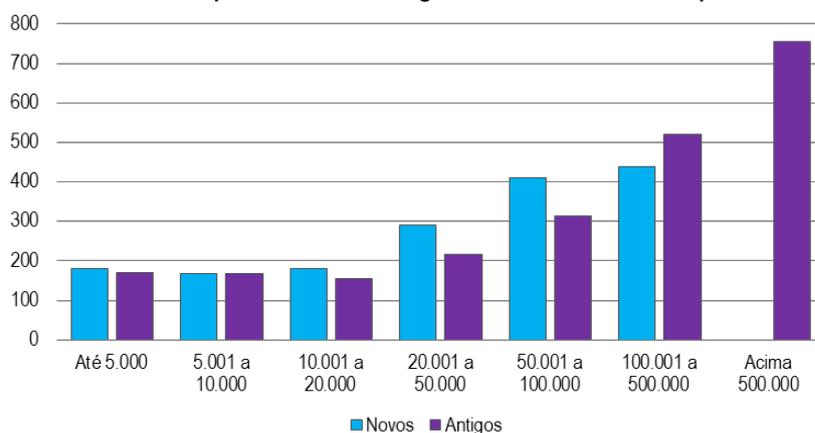
Tabela 7 – Municípios Novos e Antigos – as Receitas Correntes – por Habitante – R\$

	N / A	Tributária	Contribuições	Transferência Corrente	Outras Correntes	Demais
Até 5.000 habitantes	Novos	180	51	4.236	40	189
	Antigos	170	54	3.962	48	89
5.001 a 10.000	Novos	169	39	2.573	30	89
	Antigos	167	45	2.493	36	74
10.001 a 20.000	Novos	180	33	2.213	35	87
	Antigos	156	42	2.131	36	79
20.001 a 50.000	Novos	290	62	2.233	49	88
	Antigos	215	54	1.904	47	104
50.001 a 100.000	Novos	411	101	1.847	101	162
	Antigos	313	70	1.750	68	117
100.001 a 500.000	Novos	439	66	1.825	67	98
	Antigos	519	94	1.673	111	161
Acima 500.000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	755	126	1.427	143	170
Média Geral	Novos	278	59	2.488	54	119
Média Geral	Antigos	328	69	2.191	70	113
Média Geral (*)	Antigos	257	60	2.319	58	104

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) Não inclui no cálculo os municípios com mais de 500.000 habitantes.

Os dados da tabela anterior podem ser observados por intermédio de gráficos. Aquele referente às receitas tributárias mostra que, em 2015, os municípios novos apresentaram, em regra, receita tributária, por habitante, superior à dos municípios antigos.

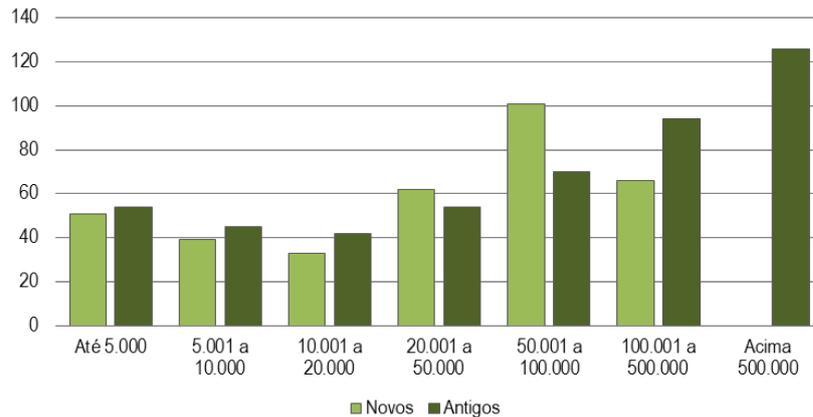
Gráfico 10 – Municípios Novos e Antigos – Receita Tributária por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

O mesmo comportamento já não se observa quando o gráfico se refere às receitas com contribuições, caso em que, em regra, a receita dos municípios novos é inferior à dos municípios antigos.

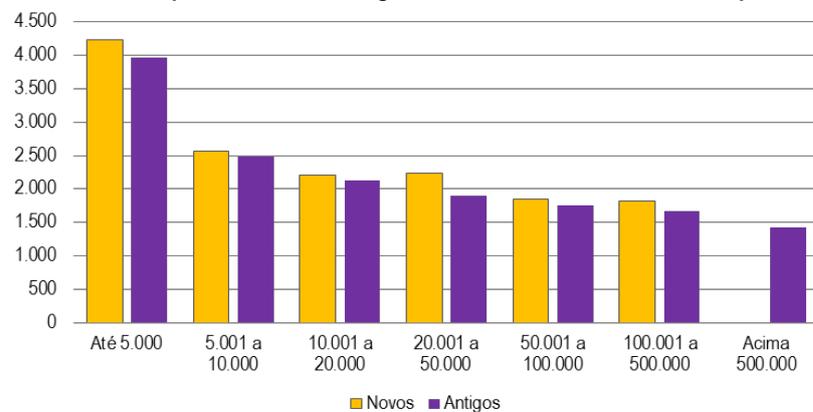
Gráfico 11 – Municípios Novos e Antigos – Receita de Contribuições por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Interessante observar os dados referentes às receitas com transferências correntes, que englobam tanto as transferências de recursos em função de participação na arrecadação tributária de outras esferas de governo (União e respectivo Estado) quanto as de natureza discricionária (para atendimento de despesas correntes). Como se vê, em todos os estratos as receitas com transferências correntes dos novos municípios são maiores que a dos municípios antigos.

Gráfico 12 – Municípios Novos e Antigos – transferências Correntes por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



### iii. AS RECEITAS DE CAPITAL: TRANSFERÊNCIAS E DEMAIS RECEITAS DE CAPITAL

A Tabela 8 adiante mostra, para cada estrato populacional, separados em municípios novos e antigos, os montantes, por habitante, das receitas de capital: transferências de capital (total, intergovernamentais e de convênios) e demais receitas de capital.

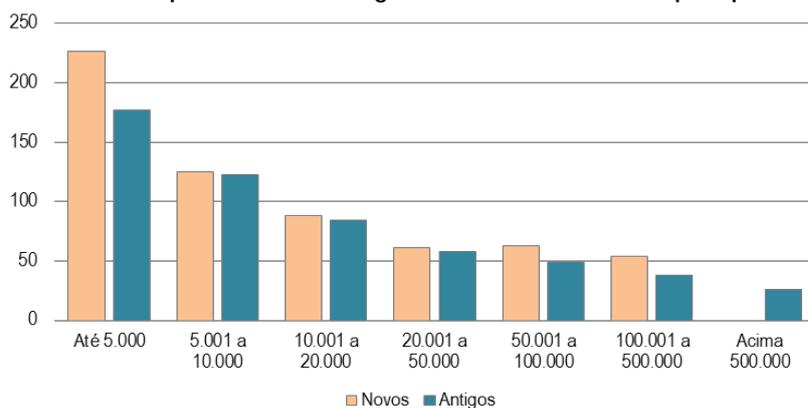
Tabela 8 – Municípios Novos e Antigos – Receitas de Capital – por Habitante – R\$

	N / A	Transferência de Capital	Transferência Intergovernam.	Transferência Convênios	Demais de Capital
Até 5.000 habitantes	Novos	226	59	167	40
	Antigos	177	42	135	21
5.001 a 10.000	Novos	125	27	98	13
	Antigos	123	30	93	16
10.001 a 20.000	Novos	88	21	67	7
	Antigos	84	20	64	10
20.001 a 50.000	Novos	61	15	46	13
	Antigos	58	15	43	13
50.001 a 100.000	Novos	63	8	55	12
	Antigos	49	12	36	17
100.001 a 500.000	Novos	54	5	49	9
	Antigos	38	11	28	25
Acima 500.000	Novos	0	0	0	0
	Antigos	26	7	19	65
Média Geral	Novos	103	22	80	16
	Antigos	79	20	60	24
	Antigos*	88	22	66	17

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) Não inclui no cálculo os municípios com mais de 500.000 habitantes.

Assim como no caso das transferências correntes, as transferências de capital aos municípios novos são maiores que as dos municípios antigos.

Gráfico 13 – Municípios Novos e Antigos – Transferência de Capital por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



A Tabela 9 mostra os montantes, por habitante, das receitas “total”, de “tributos” e de “transferências” para cada uma das classes populacionais, separadas em municípios “novos” e “antigos”.

No cômputo das receitas com “tributos” entram as receitas tributárias e de contribuições, e no das de “transferências” são consideradas as receitas de transferências correntes e de capital.

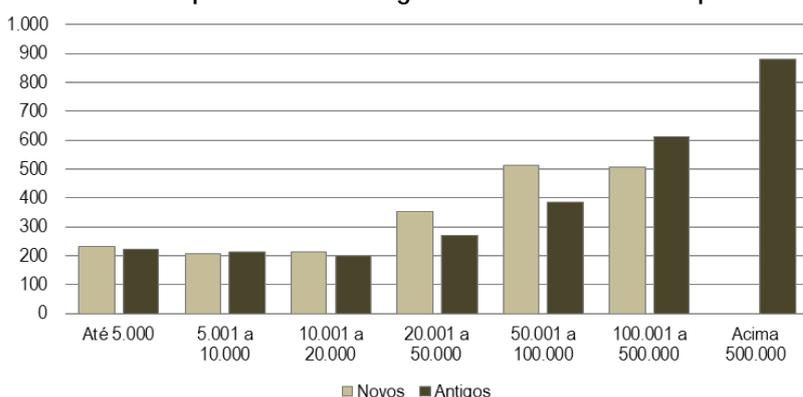
Tabela 9 – Municípios Novos e Antigos – Receitas Total, Tributos e Transferências – por Habitante – R\$

	N / A	Total	Tributos	Transferências
Até 5.000 habitantes	Novos	4.965	231	4.462
	Antigos	4.521	224	4.138
5.001 a 10.000	Novos	3.039	208	2.698
	Antigos	2.956	212	2.616
10.001 a 20.000	Novos	2.643	212	2.301
	Antigos	2.540	199	2.215
20.001 a 50.000	Novos	2.799	352	2.294
	Antigos	2.396	269	1.962
50.001 a 100.000	Novos	2.698	512	1.910
	Antigos	2.386	384	1.798
100.001 a 500.000	Novos	2.558	505	1.879
	Antigos	2.624	613	1.711
Acima 500.000	Novos	0	0	0
	Antigos	2.716	881	1.453
Média Geral	Novos	3.117	337	2.591
	Antigos	2.877	397	2.271
	Antigos*	2.904	317	2.407

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) Não inclui no cálculo os municípios com mais de 500.000 habitantes.

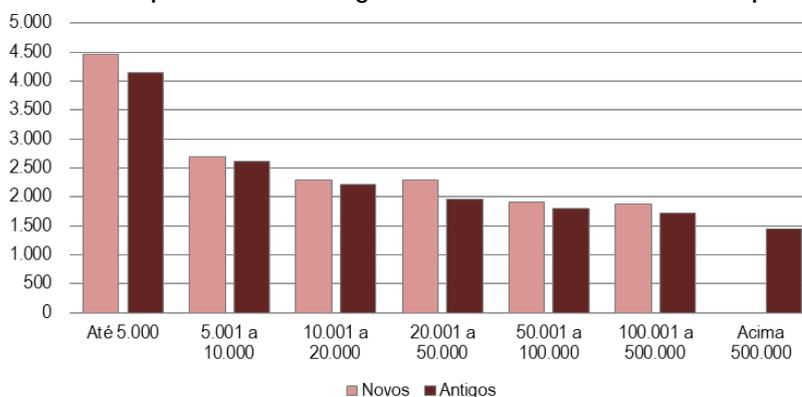
Os dados da tabela são apresentados por intermédio dos gráficos 14 e 15, a seguir.

Gráfico 14 – Municípios Novos e Antigos – Receita de Tributos por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 15 – Municípios Novos e Antigos – Receita de Transferências – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

#### iv. AS RECEITAS COM TRIBUTOS (TRIBUTÁRIAS E CONTRIBUIÇÕES) EM RELAÇÃO À RECEITA TOTAL

A tabela a seguir mostra, em 6 (seis) classes distintas, a relação entre a soma das receitas com tributos (tributárias mais contribuições) e o total das receitas orçamentárias. Para cada uma das classes são evidenciadas a quantidade e o percentual (do total e acumulado) de municípios novos e antigos.

Tabela 10 – Receitas Tributárias e de Contribuições em Relação ao Total das Receitas

	N / A	Até 2,5%	Até 5%	> 5% até 10%	>10% a 20%	>20% a 40%	>40%
Quantidade	Novos	279	460	422	132	33	4
	Antigos	462	852	1.225	987	286	18
% do total	Novos	21,0%	34,6%	31,7%	9,9%	2,5%	0,3%
	Antigos	12,1%	22,2%	32,0%	25,8%	7,5%	0,5%
% acumulado	Novos	21,0%	55,6%	87,3%	97,2%	99,7%	100,0%
	Antigos	12,1%	34,3%	66,3%	92,1%	99,5%	100,0%

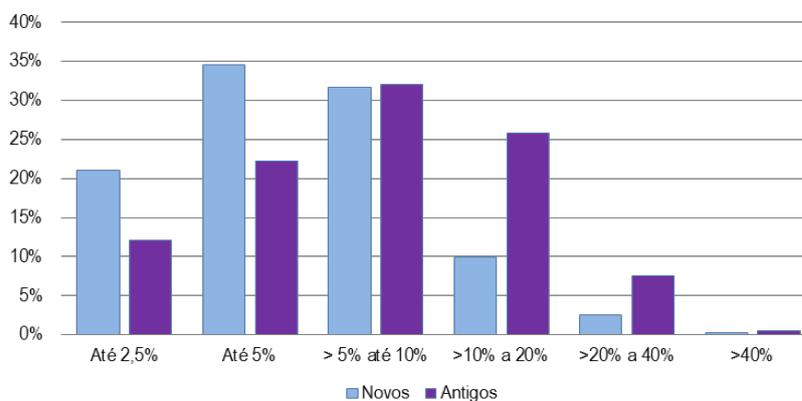
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Os dados mostram que para cerca de 21% dos municípios novos as receitas com tributos representam, no máximo, 2,5% das receitas orçamentárias totais. No caso dos municípios antigos, o percentual de municípios que se encontram em tal faixa é de apenas 12,1%.

Considerando-se os percentuais acumulados, mais da metade (55,6%) dos municípios novos têm as receitas com tributos representando até 5% das receitas totais, enquanto que, no caso dos novos municípios, esse percentual é de 34,3%.

Os dados da Tabela 10 estão plotados no Gráfico 16 a seguir.

Gráfico 16 – Municípios Novos e Antigos – Receita com Tributos em Relação à Receita Total



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

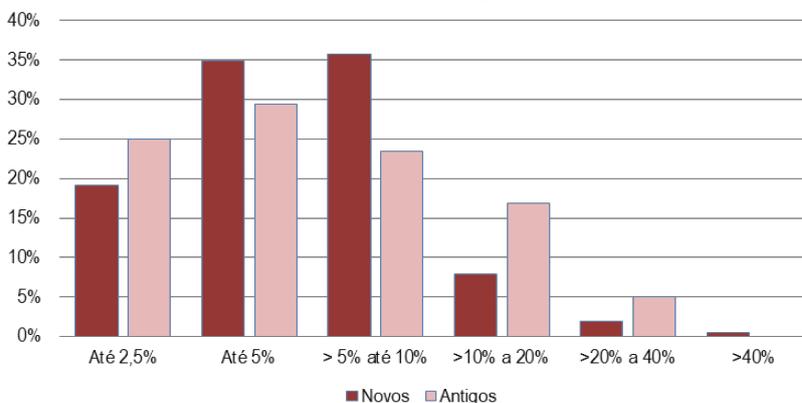
Os dados relativos à participação percentual das receitas com tributos em relação à receita orçamentária total também podem ser apresentados por região, como mostram as tabelas e gráficos apresentados a seguir, na seguinte ordem: região (i) Norte; (ii) Nordeste; (iii) Sudeste; (iv) Sul; e (v) Centro-oeste.

Tabela 11 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Norte

Norte	N / A	Até 2,5%	Até 5%	> 5% até 10%	>10% a 20%	>20% a 40%	>40%
Quantidade	Novos	41	75	77	17	4	1
	Antigos	34	40	32	23	7	0
% do total	Novos	19,1%	34,9%	35,8%	7,9%	1,9%	0,5%
	Antigos	25,0%	29,4%	23,5%	16,9%	5,1%	0,0%
% acumulado	Novos	19,1%	54,0%	89,8%	97,7%	99,5%	100,0%
	Antigos	25,0%	54,4%	77,9%	94,9%	100,0%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 17 – Região Norte – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



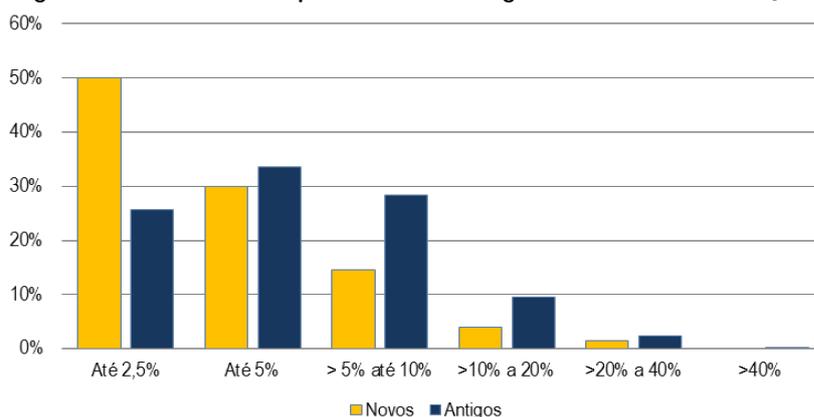
Para a região Norte, os dados indicam que cerca de 54% dos municípios novos e dos municípios antigos arrecadam, em tributos, apenas até 5% de suas receitas totais.

Tabela 12 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Nordeste

Nordeste	N / A	Até 2,5%	Até 5%	> 5% até 10%	>10% a 20%	>20% a 40%	>40%
Quantidade	Novos	162	97	47	13	5	0
	Antigos	336	440	372	126	32	3
% do total	Novos	50,0%	29,9%	14,5%	4,0%	1,5%	0,0%
	Antigos	25,7%	33,6%	28,4%	9,6%	2,4%	0,2%
% acumulado	Novos	50,0%	79,9%	94,4%	98,5%	100,0%	100,0%
	Antigos	25,7%	59,3%	87,7%	97,3%	99,8%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 18 – Região Nordeste – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

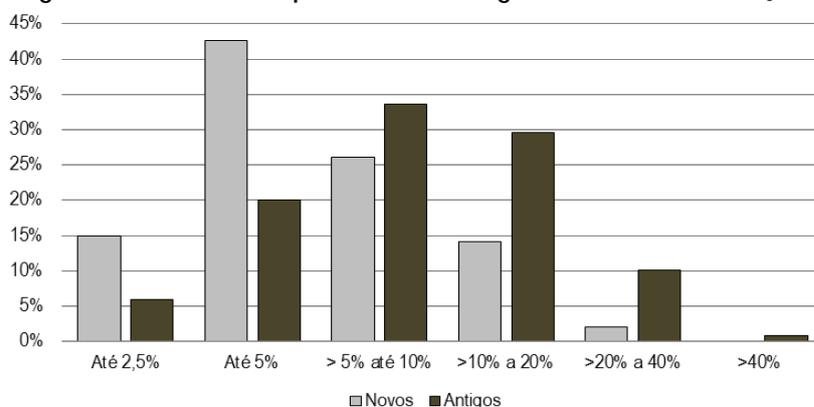
Para a região Nordeste, o percentual dos municípios novos que arrecadam, com tributos, apenas até 5% de suas receitas totais é de 79,9%, enquanto que o percentual para os municípios antigos é de 59,3%; montante este superior àquele apresentado pelos municípios (novos e antigos) da região Norte.

Tabela 13 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Sudeste

Sudeste	N / A	Até 2,5%	Até 5%	> 5% até 10%	>10% a 20%	>20% a 40%	>40%
Quantidade	Novos	35	100	61	33	5	0
	Antigos	79	267	450	396	135	11
% do total	Novos	15,0%	42,7%	26,1%	14,1%	2,1%	0,0%
	Antigos	5,9%	20,0%	33,6%	29,6%	10,1%	0,8%
% acumulado	Novos	15,0%	57,7%	83,8%	97,9%	100,0%	100,0%
	Antigos	5,9%	25,9%	59,5%	89,1%	99,2%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 19 – Região Sudeste – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

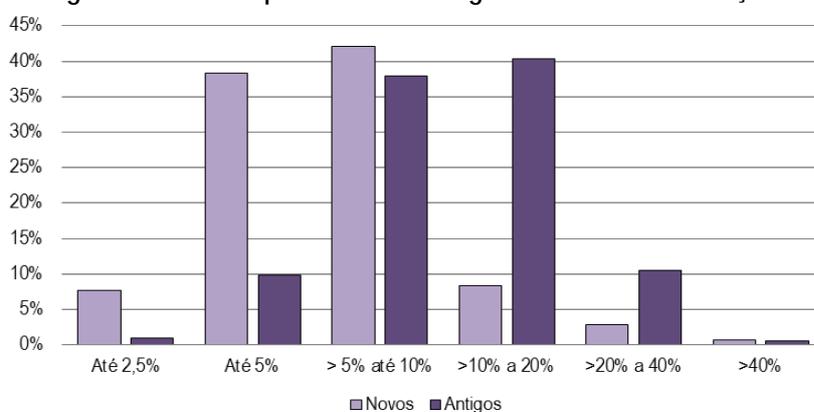
No caso da região Sudeste, o percentual dos municípios novos que arrecadam, com tributos, apenas até 5% de suas receitas totais é de 57,7%, pouco superior ao da região Norte, enquanto que o percentual para os municípios antigos é de apenas 25,9%.

Tabela 14 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Sul

Sudeste	N / A	Até 2,5%	Até 5%	> 5% até 10%	>10% a 20%	>20% a 40%	>40%
Quantidade	Novos	33	164	180	36	12	3
	Antigos	7	73	283	301	78	4
% do total	Novos	7,7%	38,3%	42,1%	8,4%	2,8%	0,7%
	Antigos	0,9%	9,8%	37,9%	40,3%	10,5%	0,5%
% acumulado	Novos	7,7%	46,0%	88,1%	96,5%	99,3%	100,0%
	Antigos	0,9%	10,7%	48,7%	89,0%	99,5%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 20 – Região Sul – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

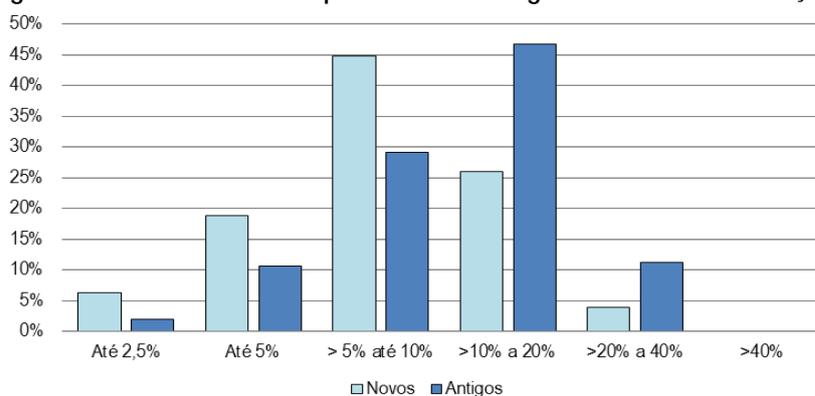
Na região Sul, por sua vez, o percentual de municípios novos e antigos, 46% e 10,7%, respectivamente, que arrecadam, com tributos, até 5% de suas receitas totais é inferior às regiões Norte, Nordeste e Sudeste. No entanto, como será visto adiante, é superior ao da região Centro-Oeste, que alcança apenas 12,6% dos municípios novos e 25,2% dos antigos.

Tabela 15 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Centro-Oeste

	Sudeste	N / A	Até 2,5%	Até 5%	> 5% até 10%	>10% a 20%	>20% a 40%	>40%
Quantidade	Novos		8	24	57	33	5	0
	Antigos		6	32	88	141	34	0
% do total	Novos		6,3%	18,9%	44,9%	26,0%	3,9%	0,0%
	Antigos		2,0%	10,6%	29,2%	46,8%	11,3%	0,0%
% acumulado	Novos		6,3%	25,2%	70,1%	96,1%	100,0%	100,0%
	Antigos		2,0%	12,6%	41,9%	88,7%	100,0%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 21 – Região Centro-Oeste – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

## v. AS RECEITAS COM TRANSFERÊNCIAS INTERGOVERNAMENTAIS

As transferências (intergovernamentais) correntes e de capital são um item bastante relevante das receitas dos municípios. Representam os recursos que, por determinação constitucional e/ou legal, tais entes federados recebem das demais esferas de governo (União e Estado respectivo). É o caso, por exemplo, da parcela a que cada município tem direito sobre os montantes do IPVA e do ICMS arrecadados pelo respectivo Estado da federação.

As tabelas a seguir mostram quanto que as transferências intergovernamentais, correntes e de capital, representam das receitas totais dos municípios novos e antigos. Os dados estão apresentados de maneira global e



também por região. Os percentuais encontrados foram distribuídos em 7 (sete) classes, apurando-se a quantidade e o percentual (do total e acumulado) de municípios em cada classe.

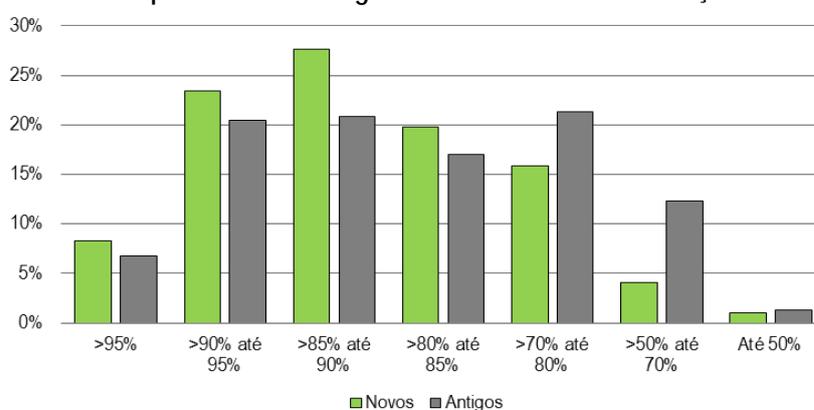
Tabela 16 – Receitas com Transferências Intergovernamentais

	N / A	>95%	>90% até 95%	>85% até 90%	>80% até 85%	>70% até 80%	>50% até 70%	Até 50%
Quantidade	Novos	110	311	367	264	211	54	13
	Antigos	262	787	795	651	816	470	49
% do total	Novos	8,3%	23,4%	27,6%	19,8%	15,9%	4,1%	1,0%
	Antigos	6,8%	20,5%	20,8%	17,0%	21,3%	12,3%	1,3%
% acumulado	Novos	8,3%	31,7%	59,2%	79,1%	95,0%	99,0%	100,0%
	Antigos	6,8%	27,4%	48,1%	65,1%	86,4%	98,7%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Os dados da Tabela 16 e o Gráfico 22 a seguir mostram que a participação das receitas intergovernamentais na receita total dos municípios é ligeiramente superior no caso dos municípios novos.

Gráfico 22 – Municípios Novos e Antigos – Transferências em Relação à Receita Total



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

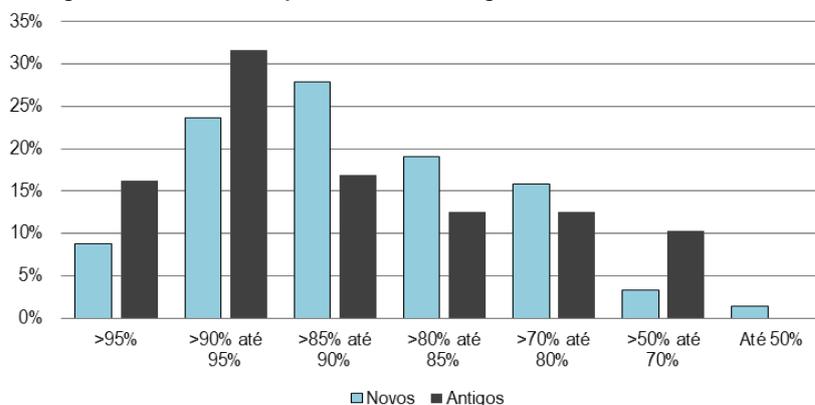
Para melhor visualização dos números, no entanto, é interessante observar os dados abertos por região, como mostram as Tabelas e Gráficos a seguir.

Tabela 17 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Norte

Norte	N / A	>95%	>90% até 95%	>85% até 90%	>80% até 85%	>70% até 80%	>50% até 70%	Até 50%
Quantidade	Novos	19	51	60	41	34	7	3
	Antigos	22	43	23	17	17	14	0
% do total	Novos	8,8%	23,7%	27,9%	19,1%	15,8%	3,3%	1,4%
	Antigos	16,2%	31,6%	16,9%	12,5%	12,5%	10,3%	0,0%
% acumulado	Novos	8,8%	32,6%	60,5%	79,5%	95,3%	98,6%	100,0%
	Antigos	16,2%	47,8%	64,7%	77,2%	89,7%	100,0%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 23 – Região Norte – Municípios novos e antigos – Transferências (% da Receita Total)



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

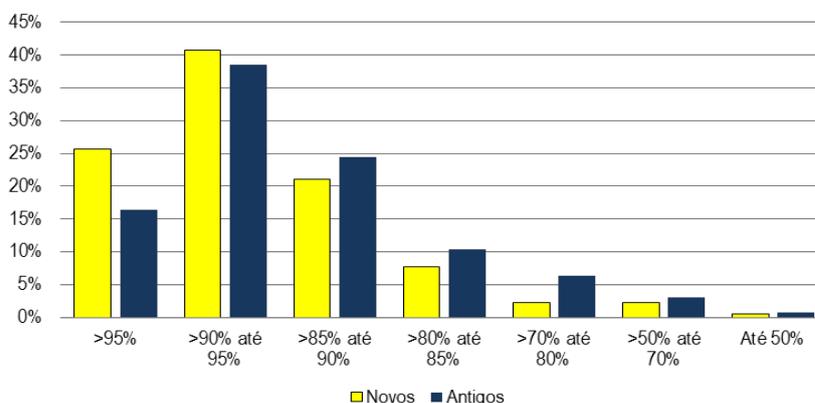
Os números apresentados para a Região Norte destoam um pouco daqueles apresentados pela tabela e gráfico anteriores. No presente caso, a participação das transferências intergovernamentais nas receitas totais é maior para os municípios antigos.

Tabela 18 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Nordeste

Nordeste	N / A	>95%	>90% até 95%	>85% até 90%	>80% até 85%	>70% até 80%	>50% até 70%	Até 50%
Quantidade	Novos	83	132	68	25	7	7	2
	Antigos	215	504	320	136	84	39	11
% do total	Novos	25,6%	40,7%	21,0%	7,7%	2,2%	2,2%	0,6%
	Antigos	16,4%	38,5%	24,4%	10,4%	6,4%	3,0%	0,8%
% acumulado	Novos	25,6%	66,4%	87,3%	95,1%	97,2%	99,4%	100,0%
	Antigos	16,4%	54,9%	79,4%	89,8%	96,2%	99,2%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 24 – Região Nordeste – Municípios novos e antigos – Transferências (% da Rec. Total)



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



Quando comparados aos dados referentes à soma de todas as regiões, os números da Região Nordeste mostram que a participação das transferências intergovernamentais nessa região é bem superior, tanto para os municípios novos quanto para os municípios antigos.

Assim, por exemplo, cerca de 66,4% dos municípios novos de referida região apresentam participação das receitas intergovernamentais superior a 90% das receitas orçamentárias totais, enquanto que, para a soma de todas as regiões, o percentual de municípios novos com tamanha participação é de apenas 31,7%, como mostrou a Tabela 17.

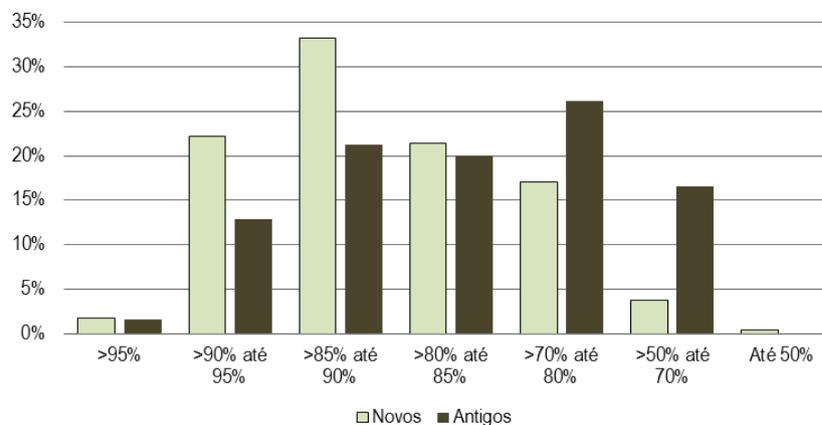
Os dados para a Região Sudeste, no entanto, revelam que os municípios novos têm uma participação maior das transferências intergovernamentais em suas receitas totais. Cerca de 79% dos municípios novos, por exemplo, têm receitas de transferências intergovernamentais superiores a 80% das receitas totais, enquanto que, para os municípios antigos, tal participação alcança apenas 55,6%.

Tabela 19 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Sudeste

Sudeste	N / A	>95%	>90% até 95%	>85% até 90%	>80% até 85%	>70% até 80%	>50% até 70%	Até 50%
Quantidade	Novos	4	52	78	50	40	9	1
	Antigos	21	173	285	267	351	222	19
% do total	Novos	1,7%	22,2%	33,3%	21,4%	17,1%	3,8%	0,4%
	Antigos	1,6%	12,9%	21,3%	20,0%	26,2%	16,6%	1,4%
% acumulado	Novos	1,7%	23,9%	57,3%	78,6%	95,7%	99,6%	100,0%
	Antigos	1,6%	14,5%	35,8%	55,8%	82,0%	98,6%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 25 – Região Sudeste – Municípios – Transferências (% da Receita Total)



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

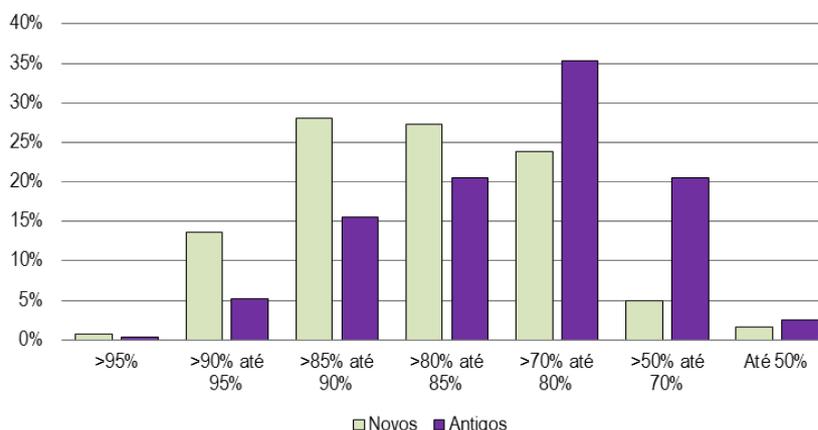
A tabela e o gráfico a seguir mostram os dados para a Região Sul.

Tabela 20 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Sul

Sul	N / A	>95%	>90% até 95%	>85% até 90%	>80% até 85%	>70% até 80%	>50% até 70%	Até 50%
Quantidade	Novos	3	58	120	117	102	21	7
	Antigos	3	39	116	153	263	153	19
% do total	Novos	0,7%	13,6%	28,0%	27,3%	23,8%	4,9%	1,6%
	Antigos	0,4%	5,2%	15,5%	20,5%	35,3%	20,5%	2,5%
% acumulado	Novos	0,7%	14,3%	42,3%	69,6%	93,5%	98,4%	100,0%
	Antigos	0,4%	5,6%	21,2%	41,7%	76,9%	97,5%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 26 – Região Sul – Municípios – Transferências (% da Receita Total)



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Os números apresentados pela revelam que a quantidade de municípios novos e antigos que apresentam receita de transferências intergovernamentais superior a 80% da receita total (69,6% e 41,7%, respectivamente) é a menor dentre as regiões. No entanto, quando os números são analisados em relação à própria Região Sul, é possível verificar que a participação das receitas de transferências intergovernamentais é maior nos novos municípios.

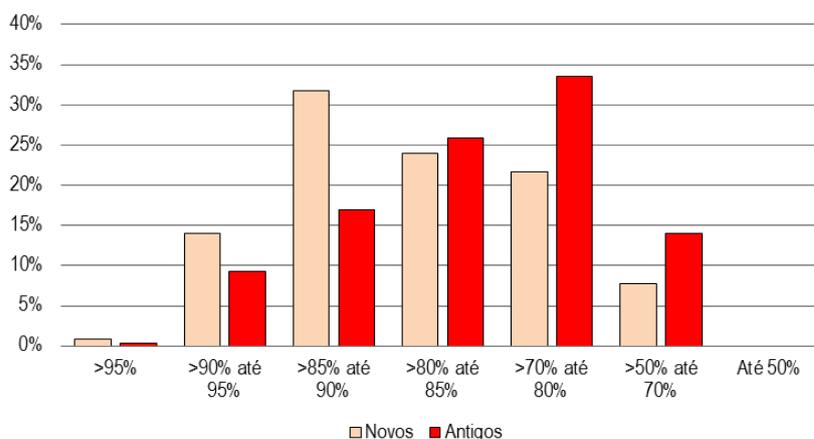
Com relação à Região Centro-Oeste, como mostram a tabela e o gráfico a seguir, há uma semelhança da distribuição dos números com a da Região Sul, prevalecendo, novamente, uma maior participação das receitas de transferências intergovernamentais para os municípios novos.

Tabela 21 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Centro-Oeste

Sul	N / A	>95%	>90% até 95%	>85% até 90%	>80% até 85%	>70% até 80%	>50% até 70%	Até 50%
Quantidade	Novos	1	18	41	31	28	10	0
	Antigos	1	28	51	78	101	42	0
% do total	Novos	0,8%	14,0%	31,8%	24,0%	21,7%	7,8%	0,0%
	Antigos	0,3%	9,3%	16,9%	25,9%	33,6%	14,0%	0,0%
% acumulado	Novos	0,8%	14,7%	46,5%	70,5%	92,2%	100,0%	100,0%
	Antigos	0,3%	9,6%	26,6%	52,5%	86,0%	100,0%	100,0%

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 27 – Região Centro-Oeste – Municípios – Transferências (% da Receita Total)



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

## vi. INSTITUIÇÃO DE TRIBUTOS: IPTU, ISS E TAXAS

O art. 11 da Lei de Responsabilidade Fiscal estabelece que *constituem requisitos essenciais da responsabilidade na gestão fiscal a instituição, a previsão e a efetiva arrecadação de todos os tributos da competência constitucional do ente da federação*.

Nesse sentido, a tabela<sup>6</sup> e o gráfico a seguir mostram, para os municípios novos e antigos, a quantidade e o percentual de municípios que teriam, ou não, instituído todos os tributos (IPTU, ISS e taxas) de sua competência constitucional.

<sup>6</sup> Dados disponíveis na planilha “Recursos para Gestão” do arquivo “IBGE – Base MUNICIPAL 2015.xlsx”, anexo.

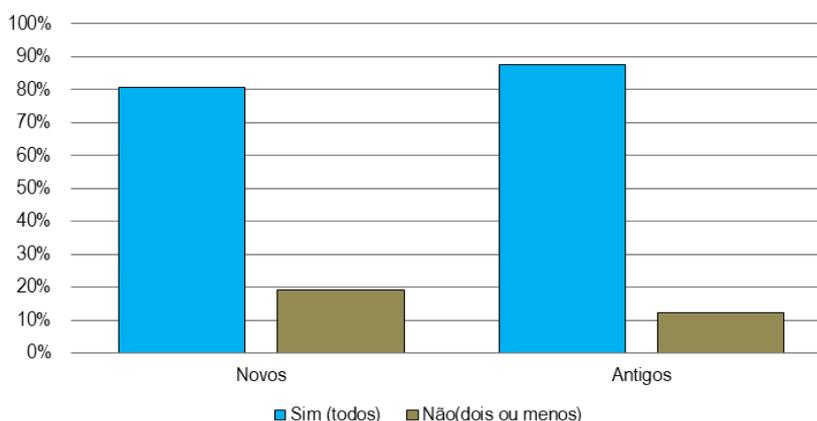


Tabela 22 – Municípios Novos e Antigos – IPTU, ISS e Taxas

Instituíram IPTU e ISS e Taxas?	Novos		Antigos	
	Quantidade	%	Quantidade	%
Sim (todos os três)	1.163	80,7%	3.617	87,7%
Não (dois ou menos)	279	19,3%	506	12,3%
<b>Total</b>	<b>1.442</b>	<b>100%</b>	<b>4.123</b>	<b>100%</b>

Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 28 – Municípios – Por região – Instituíram IPTU/ISS/Taxas?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Os dados mostram que existe uma quantidade relevante de municípios novos e antigos que ainda precisam instituir algum (ou todos) tributo de sua competência constitucional.

Mostram, também, que a não instituição de tributos, ao que parece, não tem relação com o “tempo de existência” da municipalidade, uma vez que cerca de 500 municípios antigos estão na citada situação. Os dados sobre instituição de tributos também podem ser apresentados em termos regionalizados. A tabela e o gráfico a seguir mostram as informações sobre a instituição de tributos pelos municípios novos.

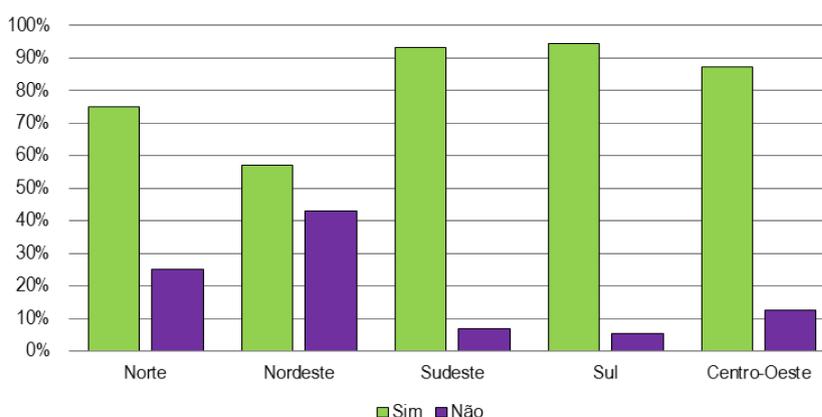
Tabela 23 – Municípios Novos – IPTU, ISS e Taxas – por Região

Todos os tributos?	Norte		Nordeste		Sudeste		Sul		Centro-Oeste	
	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%
Sim	196	75,0%	207	57,0%	233	93,2%	412	94,5%	118	87,4%
Não	65	25,0%	156	43,0%	17	6,8%	24	5,5%	17	12,6%
<b>Total</b>	<b>261</b>	<b>100%</b>	<b>363</b>	<b>100%</b>	<b>250</b>	<b>100%</b>	<b>436</b>	<b>100%</b>	<b>135</b>	<b>100%</b>

Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Sul e Sudeste são as regiões que apresentam os maiores percentuais (94,5% e 93,2%, respectivamente) de municípios que instituíram todos os tributos de sua competência constitucional. O Nordeste é a região que apresenta o menor percentual (57%). Tais informações podem ser visualizadas por intermédio do gráfico a seguir.

Gráfico 29 – Municípios Novos – Por região – Instituíram IPTU/ISS/Taxas?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Quanto aos municípios antigos, os dados relativos à instituição de tributos estão apresentados pela tabela a seguir, por região.

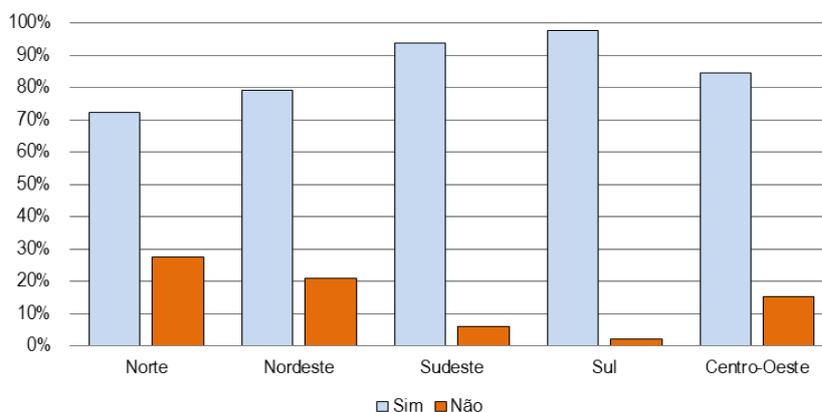
Tabela 24 – Municípios Antigos – IPTU, ISS e Taxas – por Região

Todos os tributos?	Norte		Nordeste		Sudeste		Sul		Centro-Oeste	
	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%
Sim	137	72,5%	1132	79,1%	1331	93,9%	737	97,7%	280	84,6%
Não	52	27,5%	299	20,9%	87	6,1%	17	2,3%	51	15,4%
<b>Total</b>	<b>189</b>	<b>100%</b>	<b>1.431</b>	<b>100%</b>	<b>1.418</b>	<b>100%</b>	<b>754</b>	<b>100%</b>	<b>331</b>	<b>100%</b>

Fonte: IBGE. Elaboração própria.

As regiões Sul e Sudeste são as que apresentam, nessa ordem, os maiores percentuais (97,7% e 93,9%, respectivamente) de municípios que instituíram os tributos de sua competência constitucional. O menor percentual é o da região Norte. Interessante notar que, em comparação com os dados relativos aos novos municípios, os percentuais das regiões Norte e Centro-Oeste são inferiores (72,5% contra 75% e 84,6% contra 87,4%, respectivamente).

Gráfico 30 – Municípios Antigos – Por região – Instituíram IPTU/ISS/Taxas?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

## Instituição do IPTU

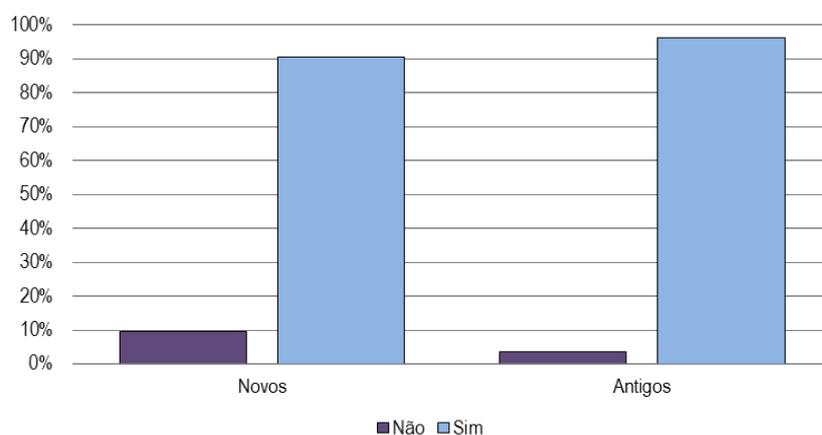
Os dados relativos à instituição de tributos pelos municípios novos e antigos também podem ser apresentados de forma desagregada, para cada tributo. É o caso da tabela a seguir, que mostra a quantidade e o percentual de instituição do Imposto Predial e Territorial Urbano (IPTU) pelas municipalidades.

Tabela 25 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram IPTU?

Instituiu IPTU?	Novos		Antigos	
	Quantidade	%	Quantidade	%
Não	138	9,5%	151	3,7%
Sim	1.308	90,5%	3.971	96,3%
Não informou	0	0%	1	0%
<b>Total</b>	<b>1.446</b>	<b>100%</b>	<b>4.123</b>	<b>100%</b>

Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 31 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram IPTU?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.



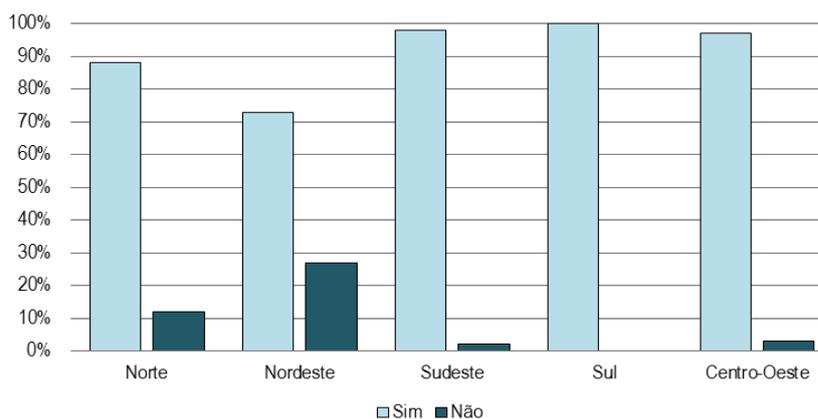
Os dados sobre a instituição do IPTU também podem ser abertos por região, como mostram a tabela e os gráficos a seguir.

Tabela 26 – Municípios Novos e Antigos – Instituição do IPTU – por região

IPTU?	Norte		Nordeste		Sudeste		Sul		Centro-Oeste	
	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%
<b>Novos</b>										
Sim	230	88,1%	265	73,0%	245	98,0%	437	100%	131	97,0%
Não	31	11,9%	98	27,0%	5	2,0%	0	0%	4	3,0%
<b>Total</b>	<b>261</b>	<b>100%</b>	<b>363</b>	<b>100%</b>	<b>250</b>	<b>100%</b>	<b>437</b>	<b>100%</b>	<b>135</b>	<b>100%</b>
<b>Antigos</b>										
Sim	158	83,6%	1.317	92,0%	1.415	99,8%	753	99,9%	328	99,1%
Não	31	16,4%	114	8,0%	3	0,2%	1	0,01%	3	0,9%
<b>Total</b>	<b>189</b>	<b>100%</b>	<b>1.431</b>	<b>100%</b>	<b>1418</b>	<b>100%</b>	<b>754</b>	<b>100%</b>	<b>331</b>	<b>100%</b>

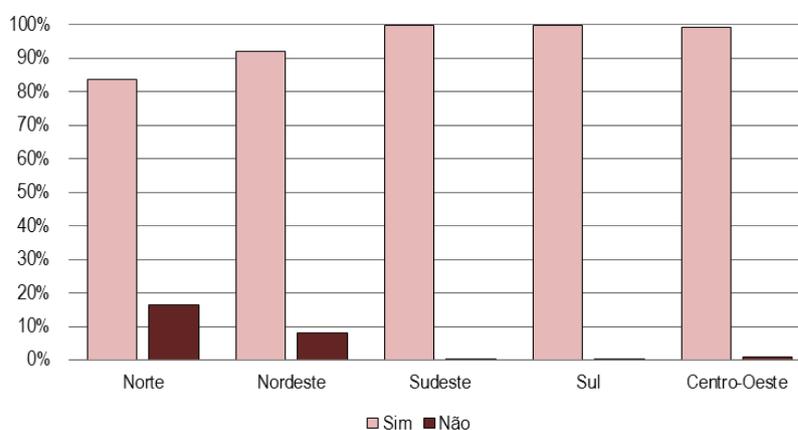
Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 32 – Municípios Novos – Por região – Instituíram IPTU?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 33 – Municípios Antigos – Por região – Instituíram IPTU?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

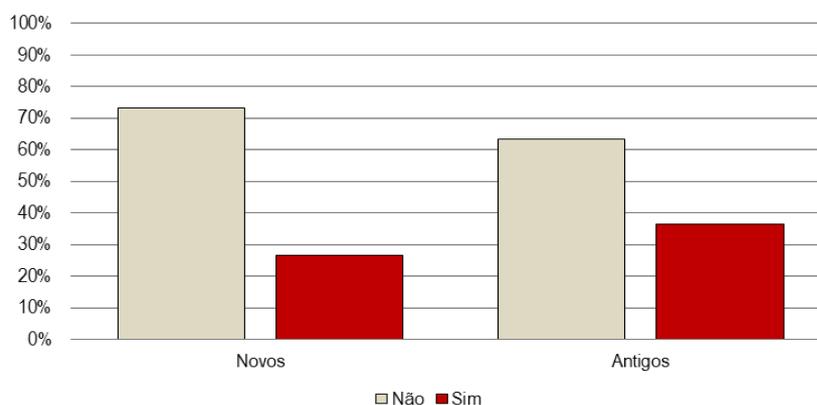
A tabela abaixo apresenta a quantidade de municípios que instituíram o IPTU e que concederam algum tipo de benefício (isenção ou redução) relacionado ao IPTU.

Tabela 27 – Municípios Novos e Antigos – Benefício (isenção e/ou redução) IPTU?

Isenção e/ou redução?	Novos		Antigos	
	Quantidade	%	Quantidade	%
Sim	349	26,7%	1452	36,6%
Não	959	73,3%	2519	63,4%
<b>Total</b>	<b>1.308</b>	<b>100%</b>	<b>3.971</b>	<b>100%</b>

Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 34 – Municípios Novos e Antigos – Benefícios relacionados ao IPTU?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

## Instituição do ISS

A tabela abaixo mostra a quantidade e o percentual de municípios novos e antigos que instituíram, ou não, o Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza (ISS).

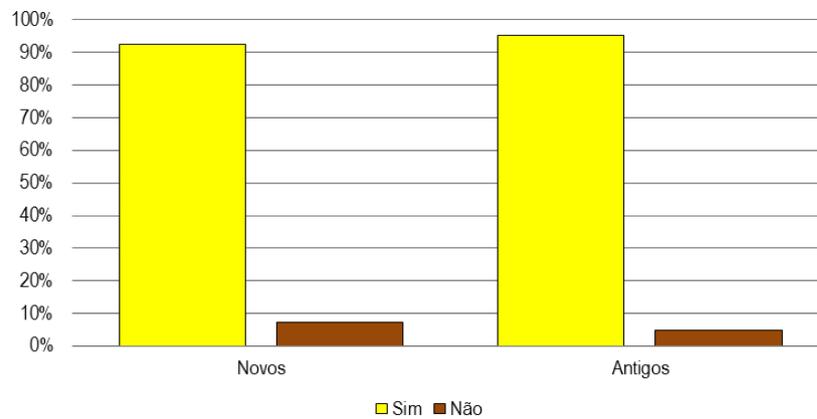
Tabela 28 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram ISS?

Instituiu o ISS?	Novos		Antigos	
	Quantidade	%	Quantidade	%
Sim	1.339	92,6%	3.923	95,2%
Não	107	7,4%	199	4,8%
<b>Total</b>	<b>1.446</b>	<b>100%</b>	<b>4.122</b>	<b>100%</b>

Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Os dados da tabela foram plotados no gráfico apresentado em seguida.

Gráfico 35 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram ISS?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

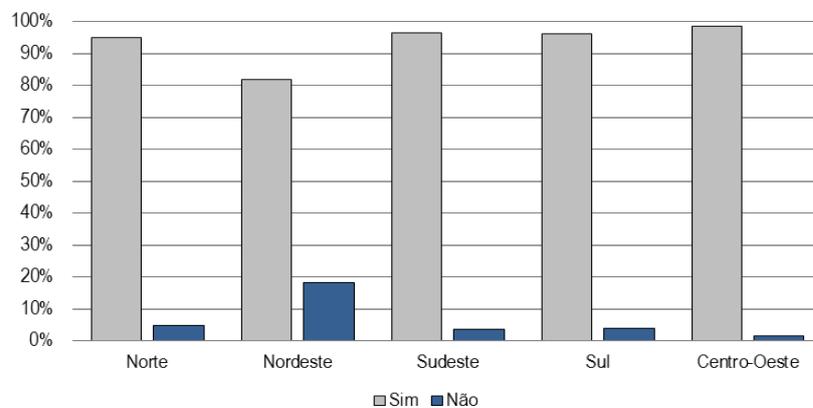
Os dados sobre a instituição do ISS também podem ser abertos por região, como mostram a tabela e os gráficos a seguir.

Tabela 29 – Municípios Novos e Antigos – Instituição do ISS – por região

ISS?	Norte		Nordeste		Sudeste		Sul		Centro-Oeste	
	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%
Novos										
Sim	248	95,0%	297	81,8%	241	96,4%	420	96,1%	133	98,5%
Não	13	5,0%	66	18,2%	9	3,6%	17	3,9%	2	1,5%
<b>Total</b>	<b>261</b>	<b>100%</b>	<b>363</b>	<b>100%</b>	<b>250</b>	<b>100%</b>	<b>437</b>	<b>100%</b>	<b>135</b>	<b>100%</b>
Antigos										
Sim	167	88,36%	1.299	90,78%	1.392	98,17%	742	98,41%	323	97,58%
Não	22	11,64%	132	9,22%	26	1,83%	12	1,59%	8	2,42%
<b>Total</b>	<b>189</b>	<b>100%</b>	<b>1.431</b>	<b>100%</b>	<b>1.418</b>	<b>100%</b>	<b>754</b>	<b>100%</b>	<b>331</b>	<b>100%</b>

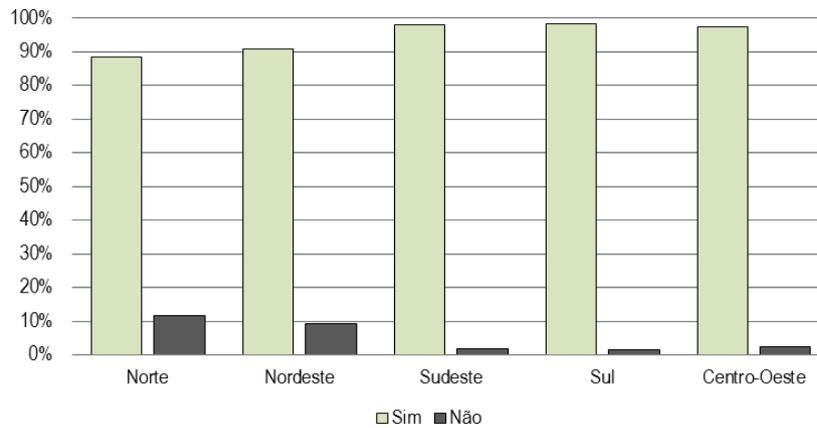
Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 36 – Municípios Novos – por Região – Instituíram ISS?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 37 – Municípios Antigos – por Região – Instituíram ISS?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

## Instituição de taxas

A tabela abaixo mostra a quantidade de municípios que tenham instituído algum tipo de Taxa.

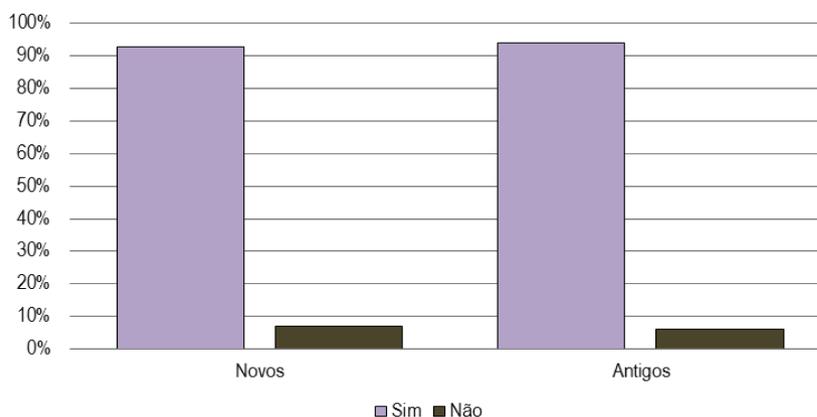
Tabela 30 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram alguma Taxa?

Instituiu o ISS?	Novos		Antigos	
	Quantidade	%	Quantidade	%
Sim	1.344	92,9%	3.872	93,9%
Não	102	7,1%	250	6,1%
<b>Total</b>	<b>1446</b>	<b>100%</b>	<b>4122</b>	<b>100%</b>

Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Os dados estão presentes no gráfico a seguir.

Gráfico 38 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram Taxas?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

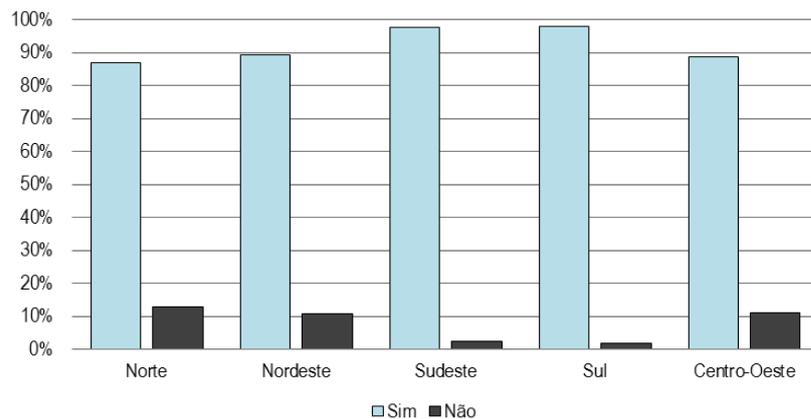
A tabela abaixo mostra, por região, a quantidade de municípios, novos e antigos, que instituíram Taxas.

Tabela 31 – Municípios Novos e Antigos – Instituição de Taxas – por região

Taxas?	Norte		Nordeste		Sudeste		Sul		Centro-Oeste	
	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%	Qtde	%
<b>Novos</b>										
Sim	227	87,0%	324	89,3%	244	97,6%	429	98,2%	120	88,9%
Não	34	13,0%	39	10,7%	6	2,4%	8	1,8%	15	11,1%
<b>Total</b>	<b>261</b>	<b>100%</b>	<b>363</b>	<b>100%</b>	<b>250</b>	<b>100%</b>	<b>437</b>	<b>100%</b>	<b>135</b>	<b>100%</b>
<b>Antigos</b>										
Sim	168	88,9%	1.314	91,8%	1.357	95,7%	748	99,2%	285	86,4%
Não	21	11,1%	117	8,2%	61	4,3%	6	0,8%	45	13,6%
<b>Total</b>	<b>189</b>	<b>100%</b>	<b>1.431</b>	<b>100%</b>	<b>1.418</b>	<b>100%</b>	<b>754</b>	<b>100%</b>	<b>331</b>	<b>100%</b>

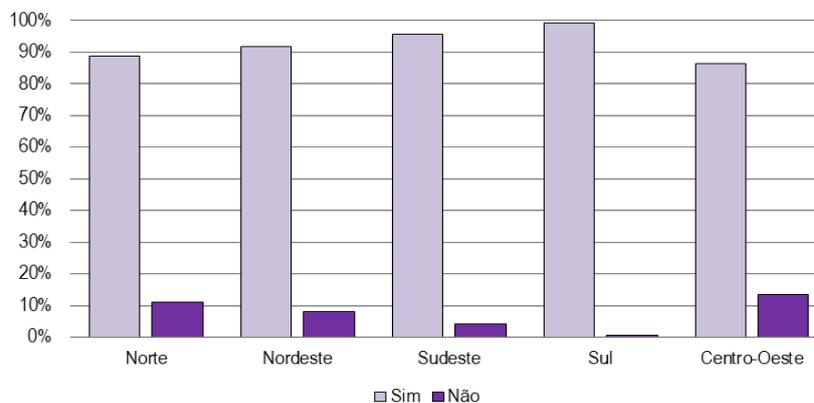
Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 39 – Municípios Novos – por Região – Instituíram Taxas?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 40 – Municípios Antigos – por Região – Instituíram Taxas?



Fonte: IBGE. Elaboração própria.



## 4 OS MUNICÍPIOS E AS DESPESAS

O presente estudo também obteve, junto ao sítio da STN na rede mundial de computadores, informações<sup>7</sup> sobre as despesas orçamentárias realizadas pelos municípios no exercício financeiro de 2015. A partir dos dados obtidos junto à STN (despesas) e ao IBGE (população) foi possível produzir as informações listadas a seguir, todas elas disponíveis<sup>8</sup> em arquivo eletrônico anexado ao presente estudo:

- (i) despesa total por habitante;
- (ii) despesa corrente por habitante;
- (iii) despesa de capital por habitante;
- (iv) despesa de pessoal por habitante;
- (v) despesa de juros e encargos por habitante;
- (vi) outras despesas correntes por habitante;
- (vii) despesas com investimentos por habitante;
- (viii) despesas com inversão financeira por habitante; e
- (ix) amortização da dívida por habitante.

Os dados, então, foram separados em municípios “novos” e “antigos” municípios. Dentro desses grupos, os dados foram estratificados nas classes populacionais apresentadas pela tabela 32 a seguir.

Tabela 32 – Despesas Municipais – Informações Disponíveis

	Novos			Antigos		
	Nº de Municípios	Dados Disponíveis	%	Nº de Municípios	Dados Disponíveis	%
Até 5.000 habitantes	636	607	95,4%	600	555	92,5%
5.001 a 10.000	405	369	91,1%	810	745	92,0%
10.001 a 20.000	262	235	89,7%	1.115	1.038	93,1%
20.001 a 50.000	108	86	79,6%	979	908	92,7%
50.001 a 100.000	20	19	95,0%	333	314	94,3%
100.001 a 500.000	15	13	86,7%	246	233	94,7%
Acima de 500.000	0	0	-	40	39	97,5%
<b>Total</b>	<b>1.446</b>	<b>1.329</b>	<b>91,9%</b>	<b>4.123</b>	<b>3.832</b>	<b>92,9%</b>

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

<sup>7</sup> Disponível em: <https://siconfi.tesouro.gov.br/siconfi/index.jsf>

<sup>8</sup> Planilha “MUNICÍPIOS – DESPESAS LIQUIDADAS – 2015.xlsx”, anexa.

Vale observar que, pela ausência de envio de informações ao Tesouro Nacional, os dados disponibilizados pelo sítio da STN não englobam todos os municípios. Dos 1.446 novos municípios, estavam disponíveis informações sobre 1.329 (91,9% dos municípios), enquanto que, dos 4.123 antigos municípios, foram encontradas informações sobre 3.832 (92,9% do total).

### i. DESPESA TOTAL, CORRENTE E DE CAPITAL

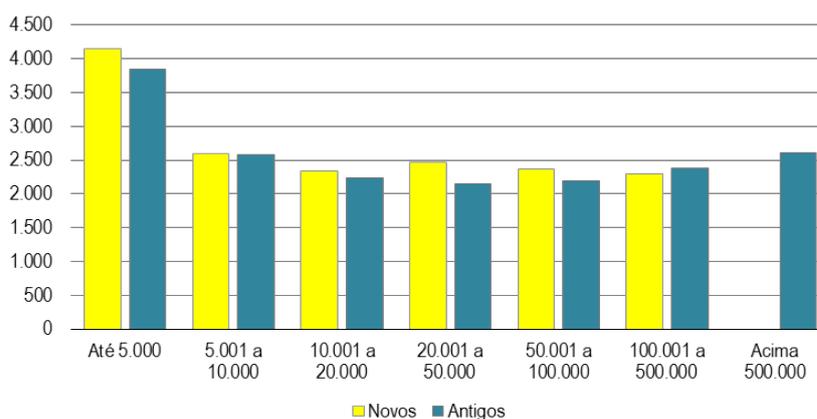
A tabela abaixo mostra a média das despesas correntes e de capital, por habitante, dos novos e antigos municípios, separados em 7 (sete) classes populacionais.

Tabela 33 – Municípios – Despesas Total, Correntes e de Capital – por Habitante

	Novos			Antigos		
	Total	Corrente	Capital	Total	Corrente	Capital
Até 5.000 habitantes	4.143	3.757	387	3.848	3.557	291
5.001 a 10.000	2.594	2.379	215	2.578	2.366	212
10.001 a 20.000	2.339	2.147	192	2.242	2.067	175
20.001 a 50.000	2.463	2.278	184	2.149	1.991	158
50.001 a 100.000	2.366	2.171	195	2.187	2.036	151
100.001 a 500.000	2.289	2.027	262	2.380	2.206	174
Acima 500.000	0	0	0	2.604	2.405	200
Média Geral	2.699	2.460	239	2.570	2.376	194
Média Geral (*)	-	-	-	2.564	2.371	193

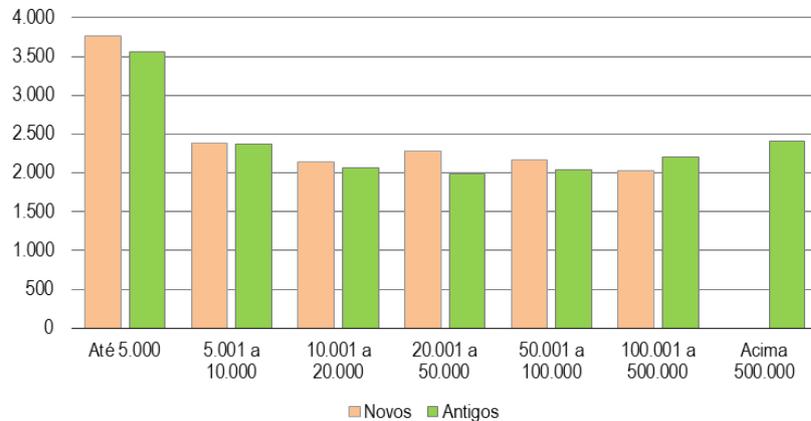
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) Não inclui no cálculo os municípios com mais de 500.000 habitantes.

Gráfico 41 – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante



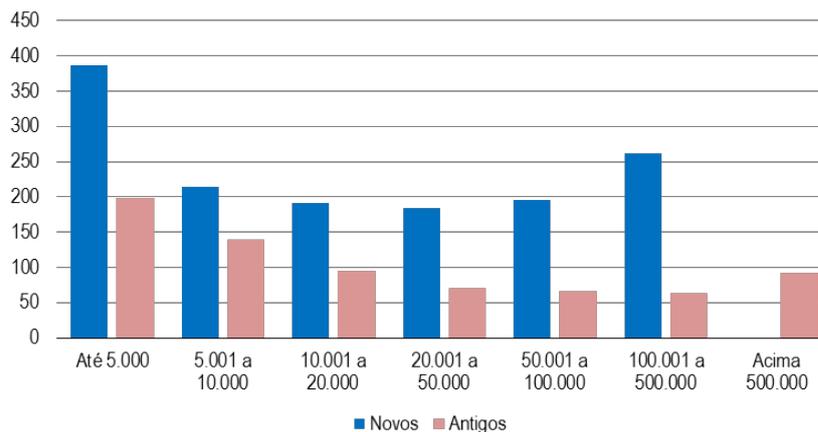
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 42 – Municípios Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 43 – Municípios Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

## ii. AS DESPESAS CORRENTES: PESSOAL, JUROS E ENCARGOS E OUTRAS DESPESAS CORRENTES

As despesas correntes são divididas nos seguintes grupos de natureza da despesa: pessoal, juros e encargos, e outras despesas correntes.

A tabela abaixo mostra cada uma das despesas correntes dos municípios novos e antigos. Os montantes, separados em 7 (sete) classes populacionais, representam a média dessas despesas por habitante.



Tabela 34 – Municípios – Grupo de Natureza da Despesa Corrente – por Habitante

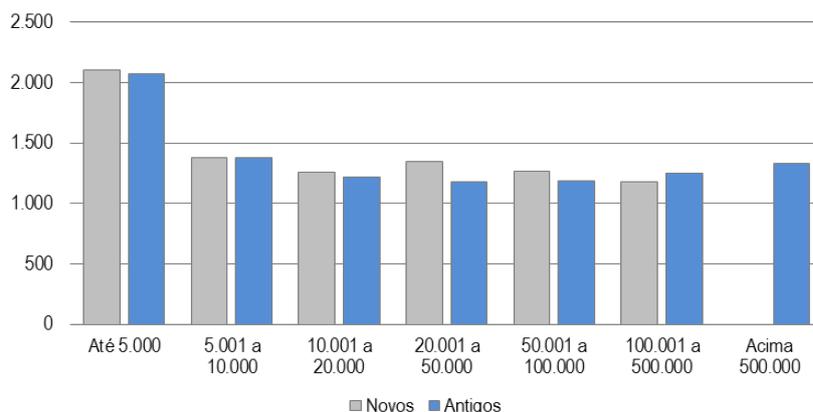
Despesa	Novos				Antigos			
	Corrente Total	Pessoal	Juros	Outras	Corrente Total	Pessoal	Juros	Outras
Até 5.000 habitantes	3.757	2.102	5	1.650	3.557	2.069	5	1.483
5.001 a 10.000	2.379	1.378	3	999	2.366	1.379	4	984
10.001 a 20.000	2.147	1.256	3	888	2.067	1.220	4	843
20.001 a 50.000	2.278	1.349	3	926	1.991	1.180	4	808
50.001 a 100.000	2.171	1.269	4	898	2.036	1.189	5	841
100.001 a 500.000	2.027	1.180	5	842	2.206	1.253	11	942
Acima 500.000	0	0	0	0	2.405	1.330	25	1.049
Média Geral	2.460	1.422	4	1.034	2.376	1.374	8	993
Média geral (*)					2.371	1.382	6	983

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

(\*) Não inclui no cálculo os municípios com mais de 500.000 habitantes.

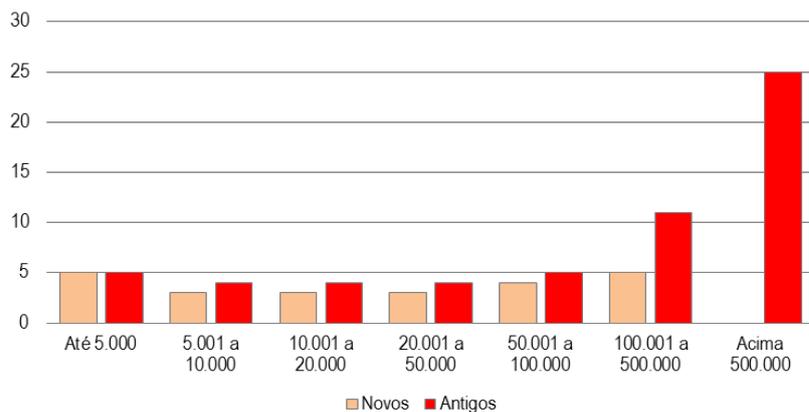
Os gráficos seguintes apresentam cada um das despesas correntes, por habitante, dos municípios novos e antigos.

Gráfico 44 – Municípios Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante



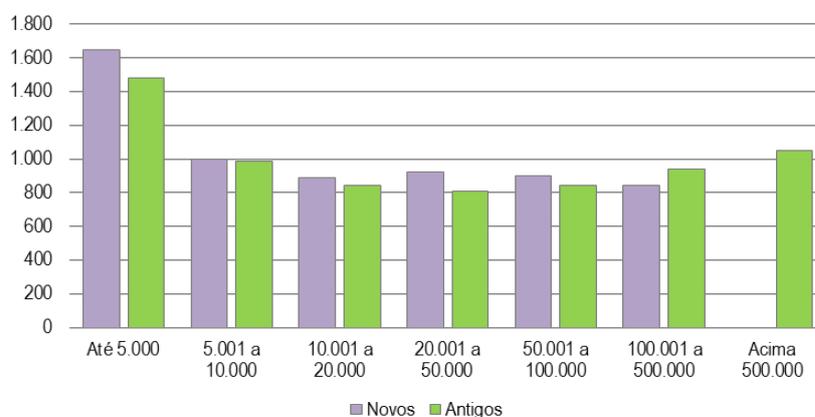
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 45 – Municípios Novos e Antigos – Juros e Encargos – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 46 – Municípios Novos e Antigos – Outras Despesas Correntes – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

### iii. AS DESPESAS DE CAPITAL: INVESTIMENTOS, INVERSÃO FINANCEIRA E AMORTIZAÇÃO DA DÍVIDA

As despesas de capital são divididas nos seguintes grupos de natureza da despesa: investimentos, inversões financeiras e amortização da dívida.

A tabela abaixo mostra cada uma das despesas de capital dos municípios novos e antigos. Os montantes, separados em 7 (sete) classes populacionais, representam a média dessas despesas por habitante.

Tabela 35 – Municípios – Grupo de Natureza da Despesa de Capital – por Habitante

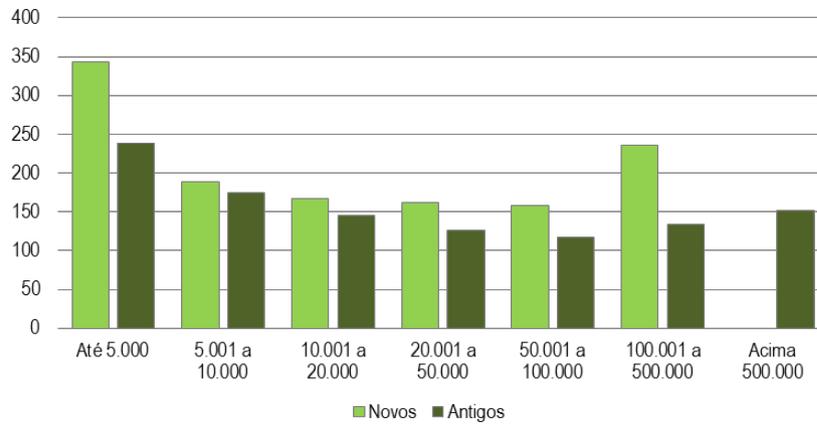
Despesa	Novos				Antigos			
	Capital Total	Invest	Inv. Financ	Amort. Dívida	Capital Total	Invest	Inv. Financ	Amort. Dívida
Até 5.000 habitantes	387	343	4	40	291	239	1	50
5.001 a 10.000	215	189	1	25	212	174	1	37
10.001 a 20.000	192	167	2	24	175	145	1	28
20.001 a 50.000	184	162	2	20	158	126	3	29
50.001 a 100.000	195	158	1	37	151	117	1	32
100.001 a 500.000	262	236	1	26	174	134	2	38
Acima 500.000	0	0	0	0	200	151	5	44
Média Geral	239	209	2	29	194	155	2	37
Média geral (*)					193	156	2	36

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

(\*) Não inclui no cálculo os municípios com mais de 500.000 habitantes.

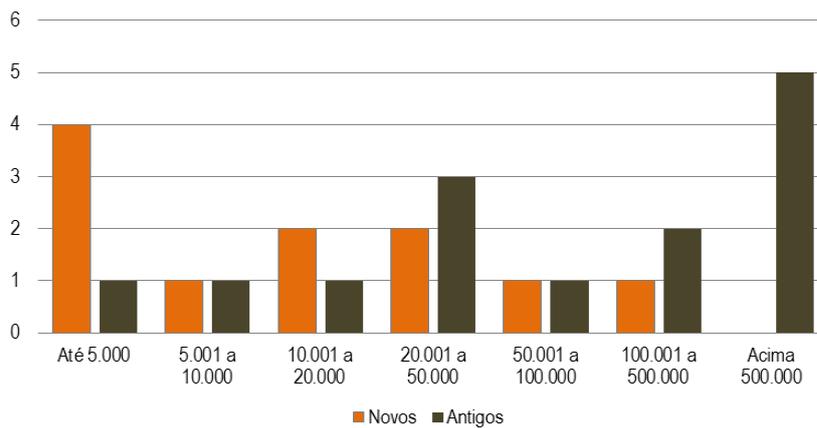
Os dados também estão apresentados por intermédio dos gráficos a seguir.

Gráfico 47 – Municípios Novos e Antigos – Despesa de Investimentos – por Habitante



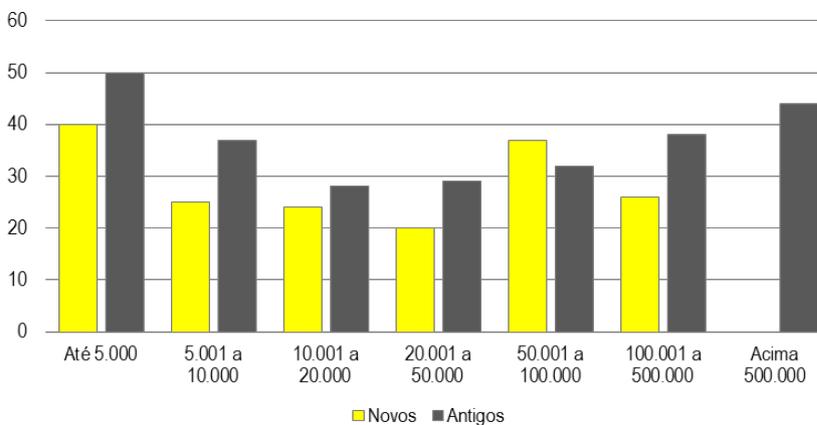
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 48 – Municípios Novos e Antigos – Inversões Financeiras – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 49 – Municípios Novos e Antigos – Amortização da Dívida – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



#### iv. AS DESPESAS TOTAIS POR REGIÃO

A tabela abaixo mostra a despesa orçamentária total por habitante dos municípios novos e antigos de cada região, separados em 7 (sete) classes populacionais.

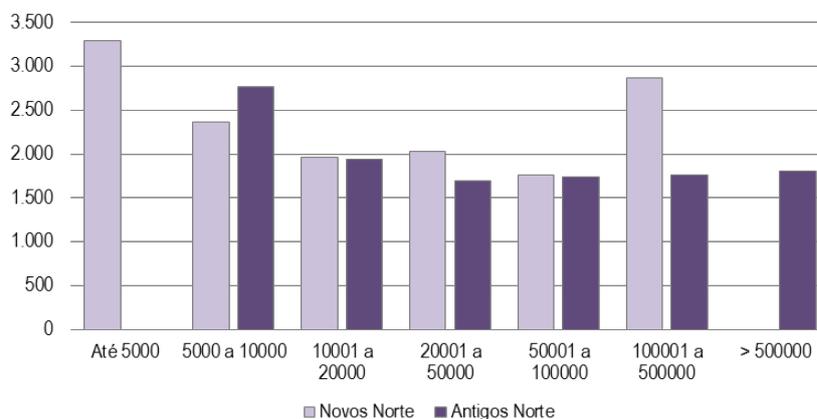
Tabela 36 – Municípios – Despesa Total por Habitante – por Região

	N / A	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste
Até 5.000 habitantes	Novos	3.291	3.181	4.054	4.622	4.321
	Antigos	0	3.268	3.950	3.978	4.272
5.001 a 10.000	Novos	2.362	2.187	2.645	2.864	3.327
	Antigos	2.769	2.289	2.569	2.777	2.957
10.001 a 20.000	Novos	1.960	2.062	2.943	2.865	2.802
	Antigos	1.942	2.042	2.345	2.403	2.603
20.001 a 50.000	Novos	2.031	2.116	3.088	2.428	3.072
	Antigos	1.697	1.874	2.452	2.407	2.386
50.001 a 100.000	Novos	1.766	2.787	3.185	1.650	2.825
	Antigos	1.737	1.783	2.652	2.317	2.444
100.001 a 500.000	Novos	2.871	1.929	2.236	1.992	1.586
	Antigos	1.761	1.775	2.695	2.427	2.336
> 500.000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	1.810	2.087	3.033	3.097	2.614

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

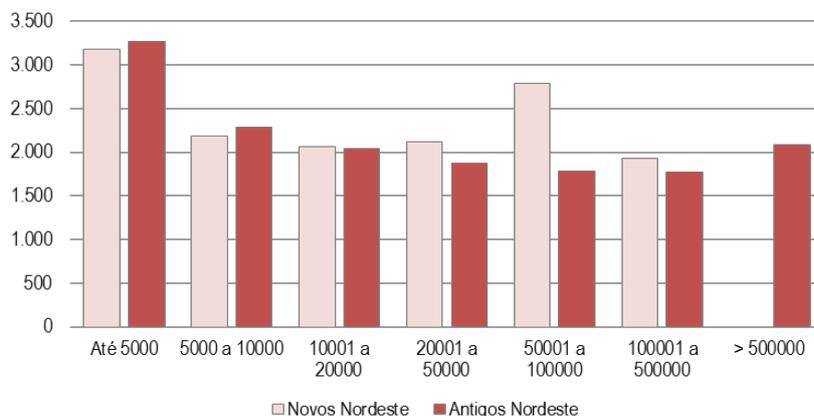
Os dados acima também podem ser evidenciados por intermédio de gráficos, como segue.

Gráfico 50 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante



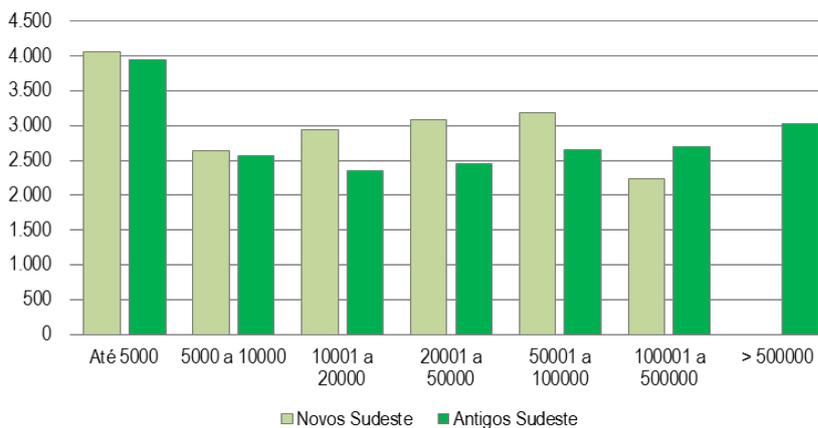
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 51 – Região Nordeste – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante



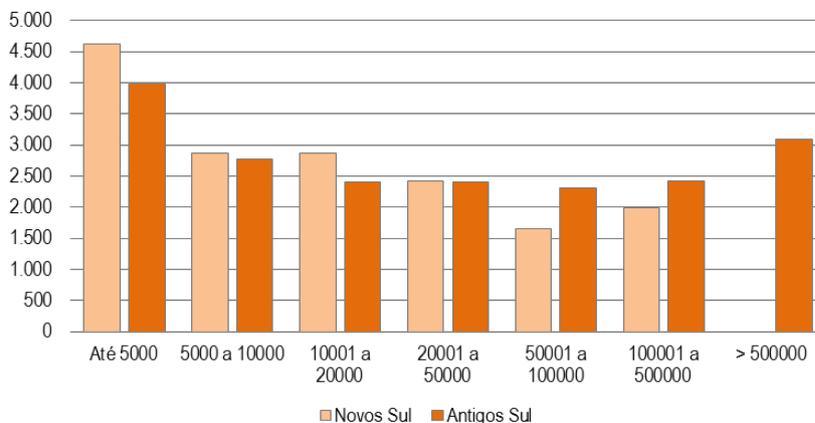
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 52 – Região Sudeste – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante



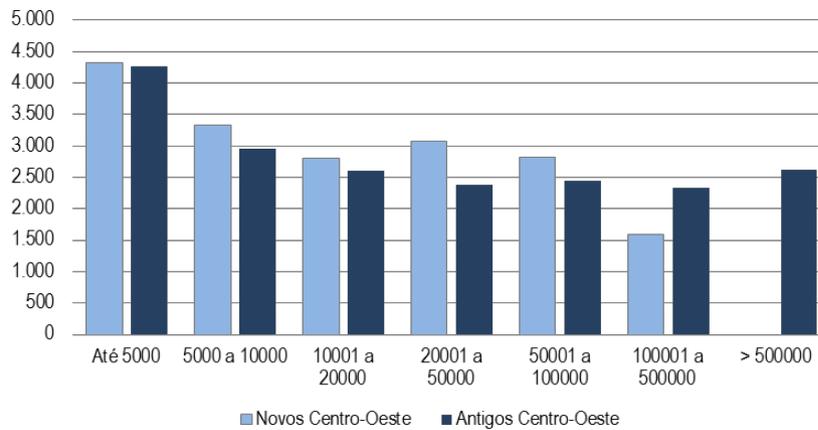
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 53 – Região Sul – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

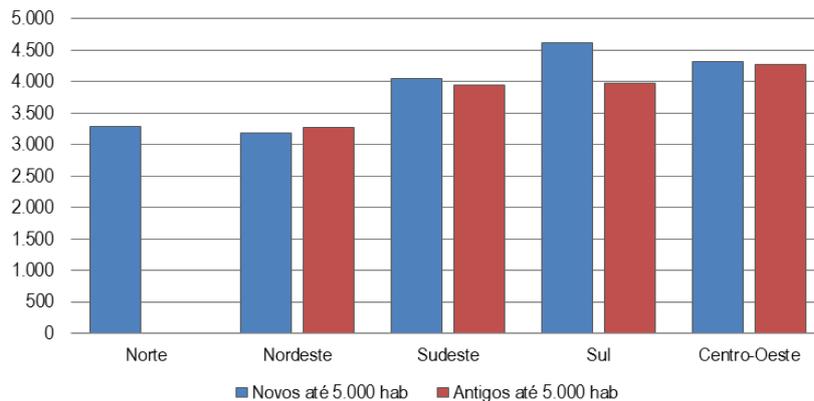
Gráfico 54 – Região Centro-Oeste – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

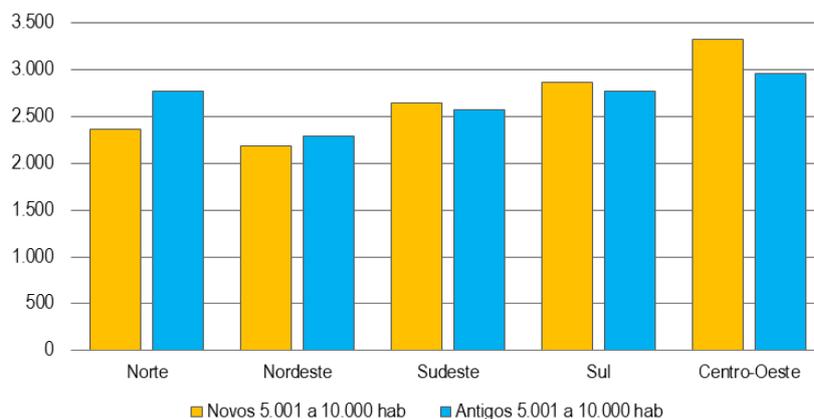
Também é possível elaborar gráficos que mostram, para cada faixa populacional, o valor das despesas totais, por habitante, em cada região.

Gráfico 55 – Despesa Total por Habitante – Até 5.000 habitantes



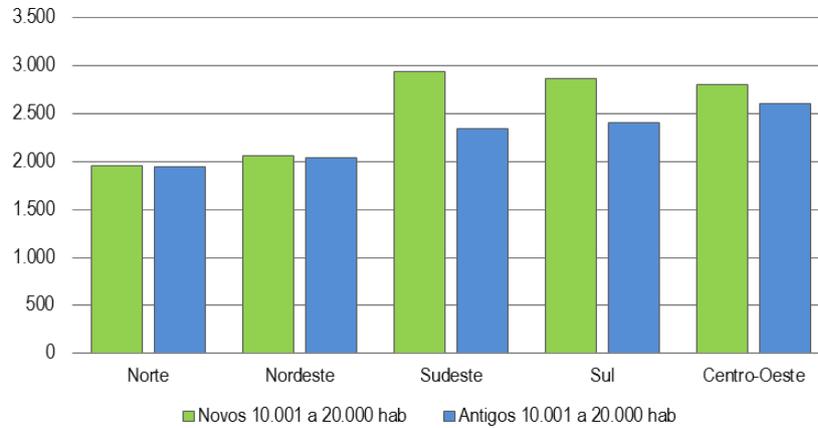
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 56 – Despesa Total por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes



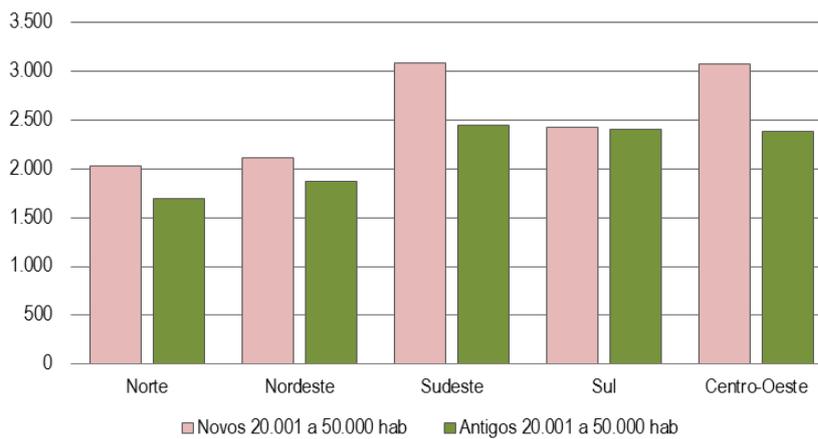
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 57 – Despesa Total por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes



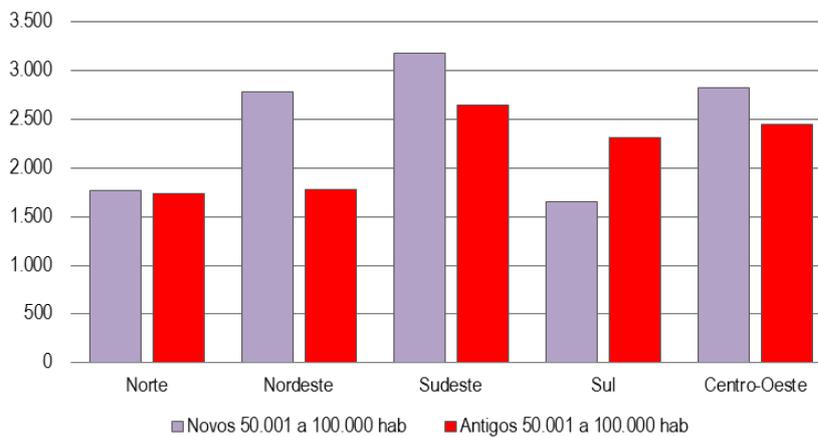
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 58 – Despesa Total por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

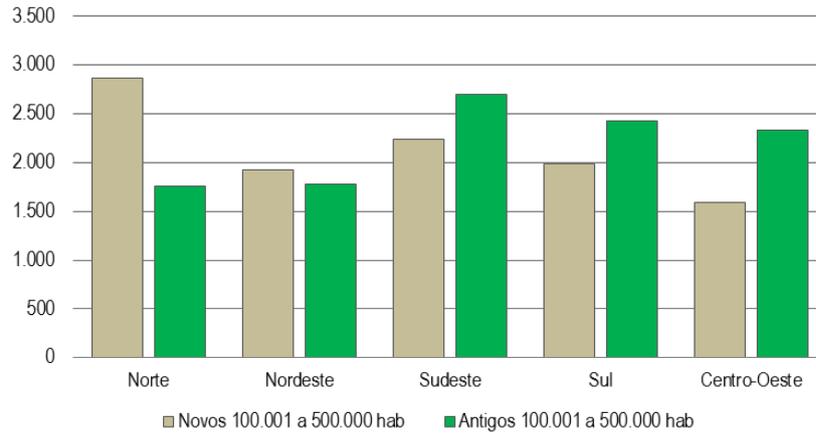
Gráfico 59 – Despesa Total por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



Gráfico 60 – Despesa Total por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

OBS: não se elaborou o gráfico para a faixa populacional (> 500.000 habitantes) porque não há município “novo” com tal característica.

## V. AS DESPESAS CORRENTES POR REGIÃO

A tabela abaixo mostra a despesa orçamentária corrente por habitante dos municípios novos e antigos de cada região, separados em 7 (sete) classes populacionais.

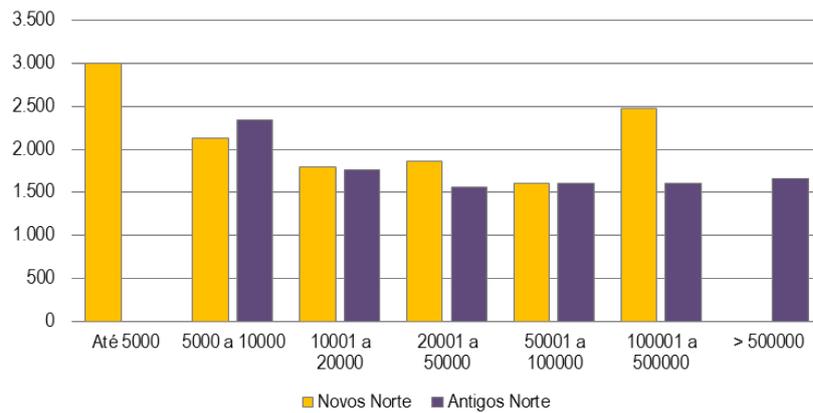
Tabela 37 – Municípios – Despesa Corrente por Habitante – por Região

	N / A	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste
Até 5.000 habitantes	Novos	3.001	2.933	3.759	4.140	3.976
	Antigos	0	3.053	3.683	3.561	3.944
5.001 a 10.000	Novos	2.129	2.030	2.435	2.612	3.054
	Antigos	2.343	2.127	2.369	2.505	2.738
10.001 a 20.000	Novos	1.792	1.905	2.683	2.598	2.616
	Antigos	1.763	1.898	2.168	2.178	2.408
20.001 a 50.000	Novos	1.861	1.980	2.882	2.205	2.800
	Antigos	1.561	1.749	2.270	2.201	2.218
50.001 a 100.000	Novos	1.603	2.596	2.980	1.540	2.524
	Antigos	1.610	1.668	2.483	2.125	2.252
100.001 a 500.000	Novos	2.474	1.751	2.054	1.859	1.287
	Antigos	1.601	1.652	2.500	2.242	2.196
> 500.000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	1.657	1.950	2.783	2.907	2.387

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

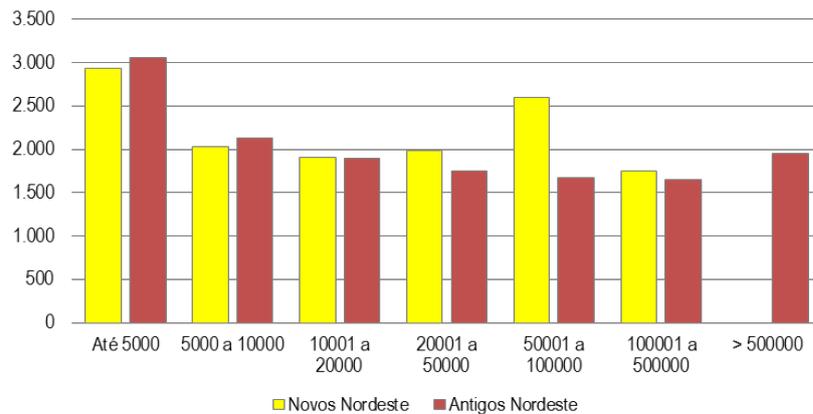
Da mesma forma que as informações sobre as despesas totais, também é possível construir gráficos que evidenciem as despesas correntes em cada uma das regiões, como segue.

Gráfico 61 – Região Norte – Municípios Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante



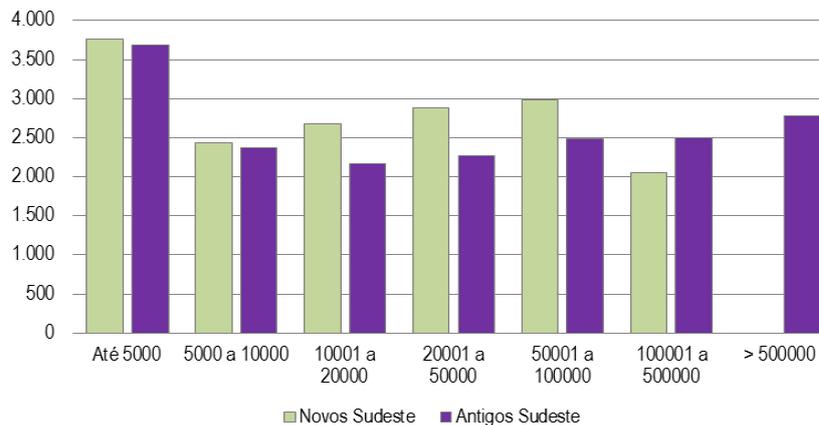
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 62 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante



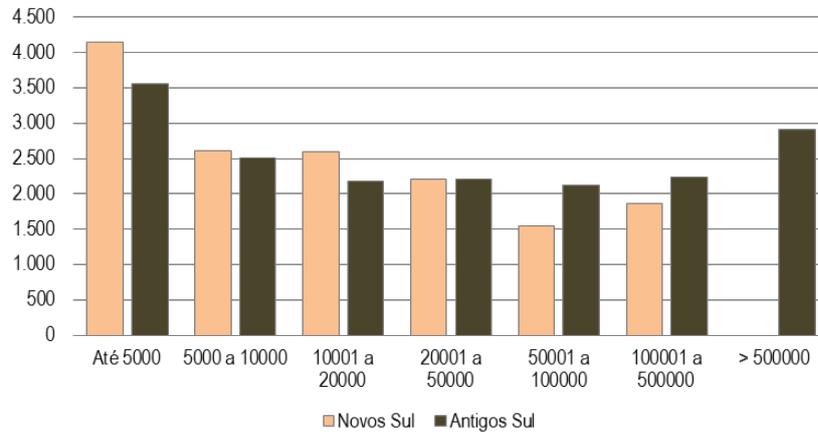
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 63 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante



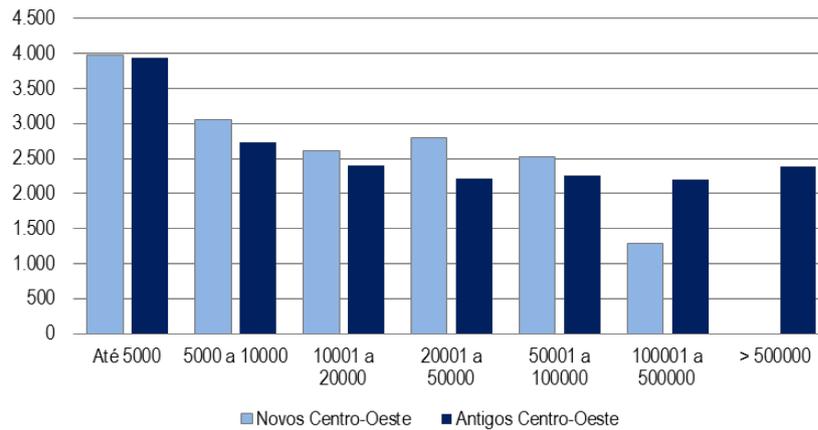
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 64 – Região Sul – Mun. Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

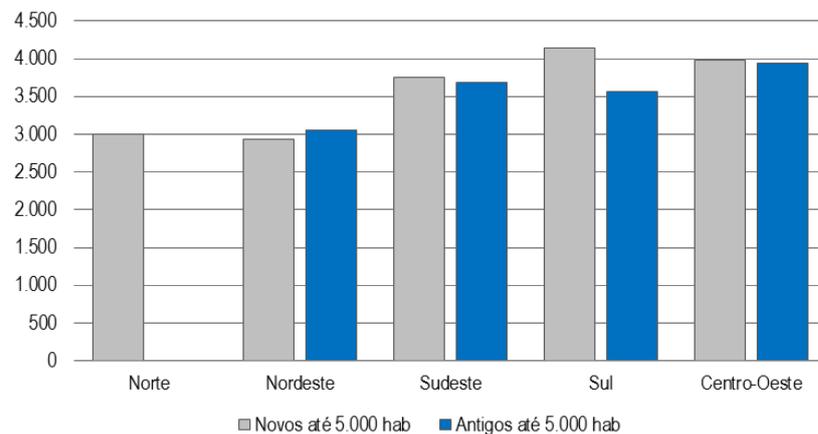
Gráfico 65 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Desp. Corrente – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

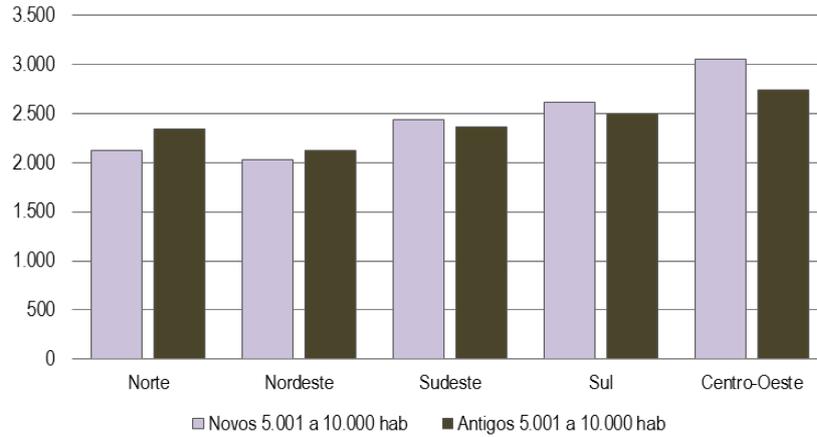
Os dados também podem ser apresentados por região/faixa populacional.

Gráfico 66 – Despesa Corrente por Habitante – Até 5.000 habitantes



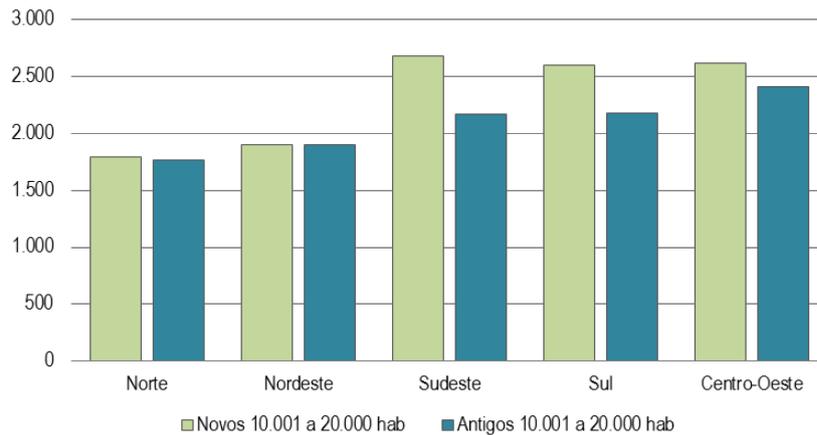
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

**Gráfico 67 – Despesa Corrente por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes**



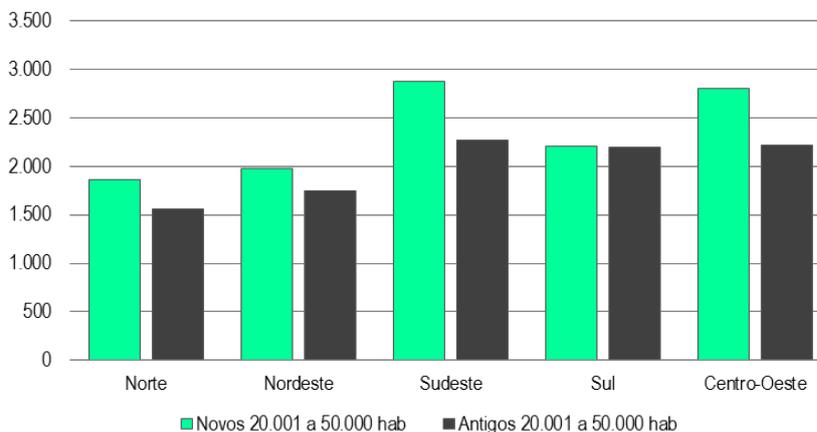
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

**Gráfico 68 – Despesa Corrente por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes**



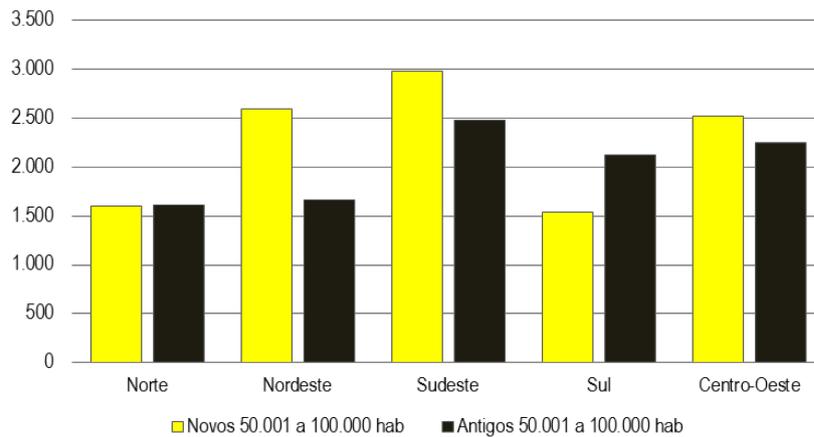
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

**Gráfico 69 – Despesa Corrente por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes**



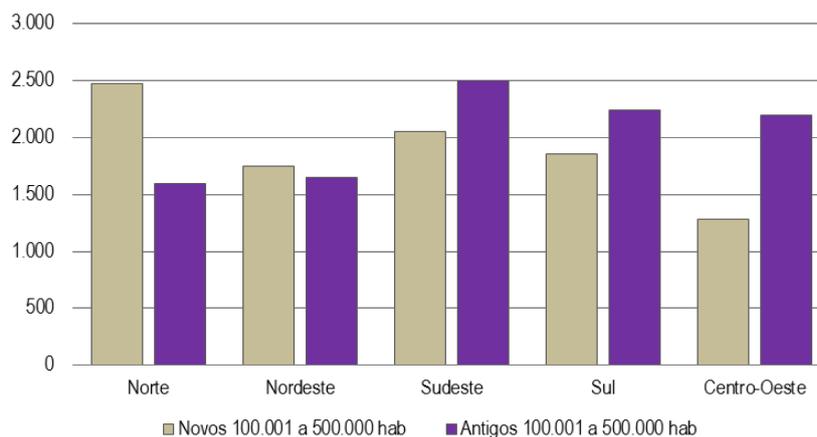
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 70 – Despesa Corrente por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 71 – Despesa Corrente por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

OBS: não se elaborou o gráfico para a faixa populacional (> 500.000 habitantes) porque não há município novo com tal característica.

## vi. AS DESPESAS DE CAPITAL POR REGIÃO

A tabela abaixo mostra a despesa orçamentária de capital por habitante dos municípios novos e antigos de cada região, separados em 7 (sete) classes populacionais.



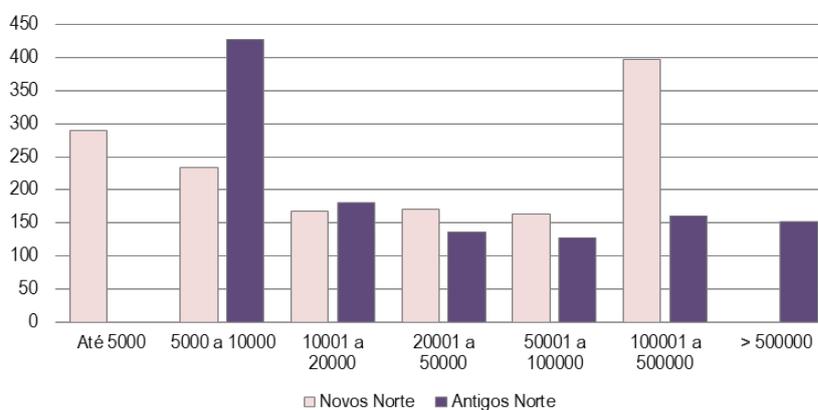
Tabela 38 – Municípios – Despesa de Capital por Habitante – por Região

	N / A	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste
Até 5.000 habitantes	Novos	290	248	295	482	345
	Antigos	0	215	266	416	328
5.001 a 10.000	Novos	233	157	210	252	273
	Antigos	427	161	200	272	219
10.001 a 20.000	Novos	168	157	260	267	185
	Antigos	180	145	178	226	196
20.001 a 50.000	Novos	170	136	205	223	272
	Antigos	136	125	182	206	168
50.001 a 100.000	Novos	163	192	205	110	301
	Antigos	128	115	170	192	192
100.001 a 500.000	Novos	398	178	182	132	300
	Antigos	161	123	195	185	140
> 500.000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	152	138	250	191	227

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

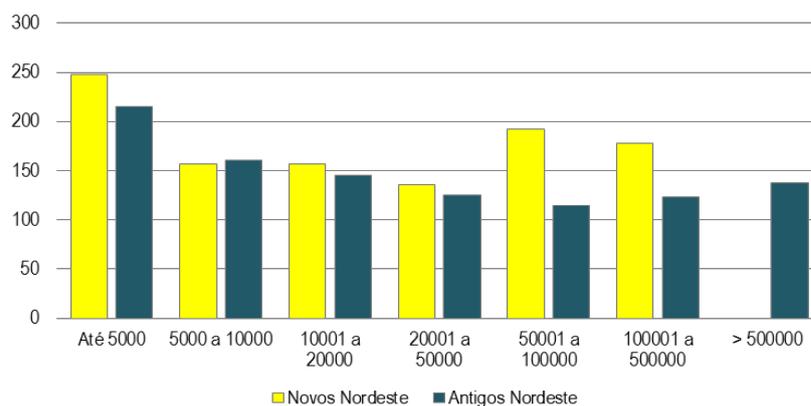
Os gráficos com os dados da tabela anterior são evidenciados a seguir.

Gráfico 72 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 73 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

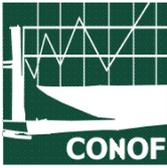
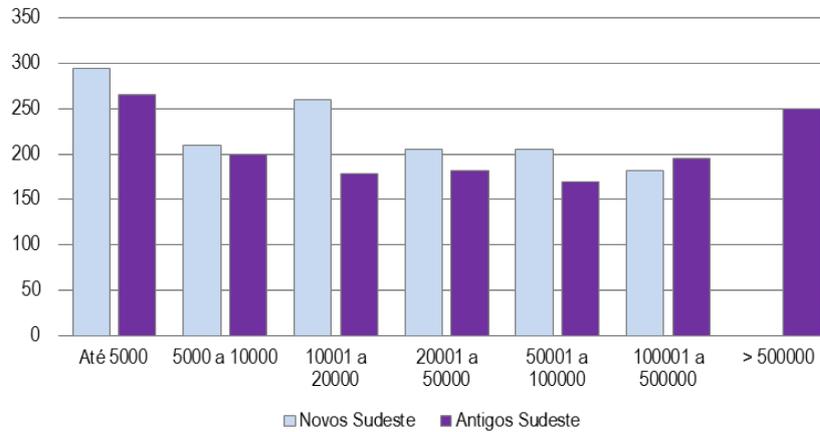
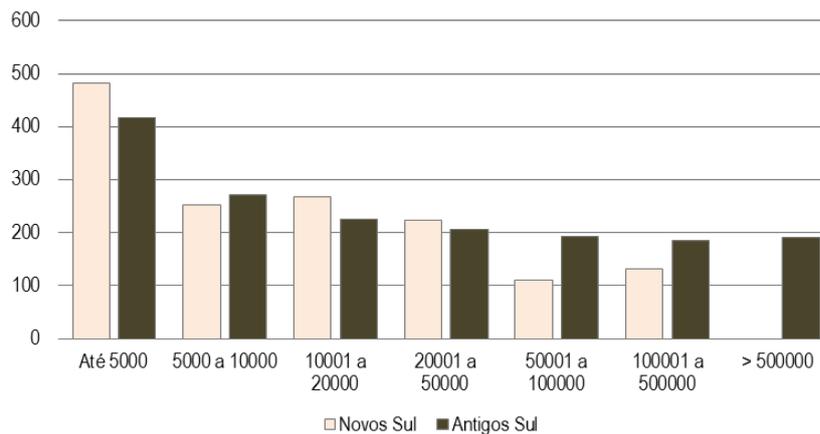


Gráfico 74 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante



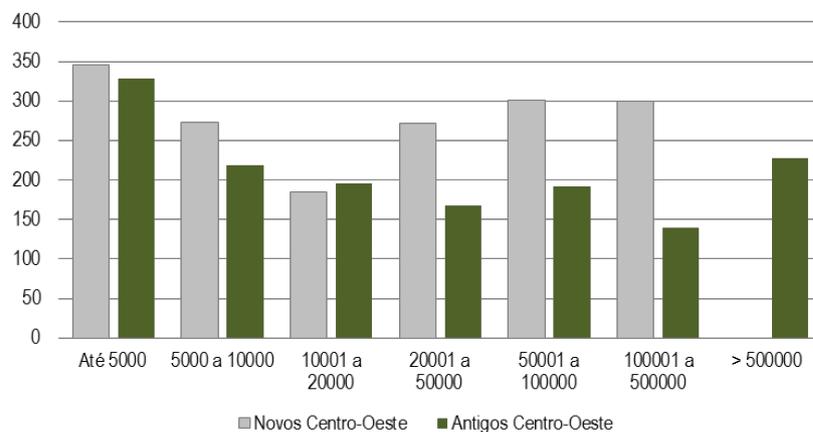
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 75 – Região Sul – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

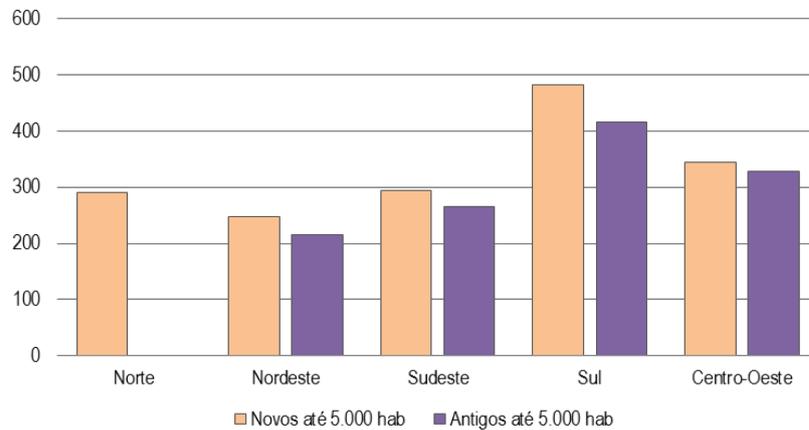
Gráfico 76 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Desp. de Capital – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

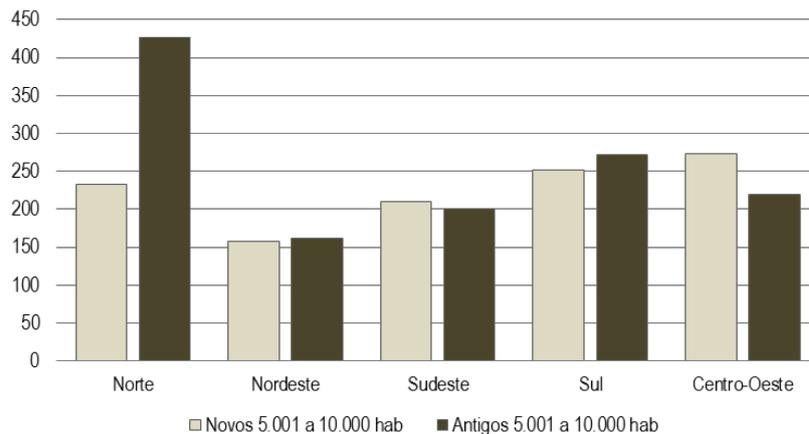
Os dados sobre despesa de capital também podem ser apresentados por faixa populacional em cada região.

Gráfico 77 – Despesa de Capital por Habitante – Até 5.000 habitantes



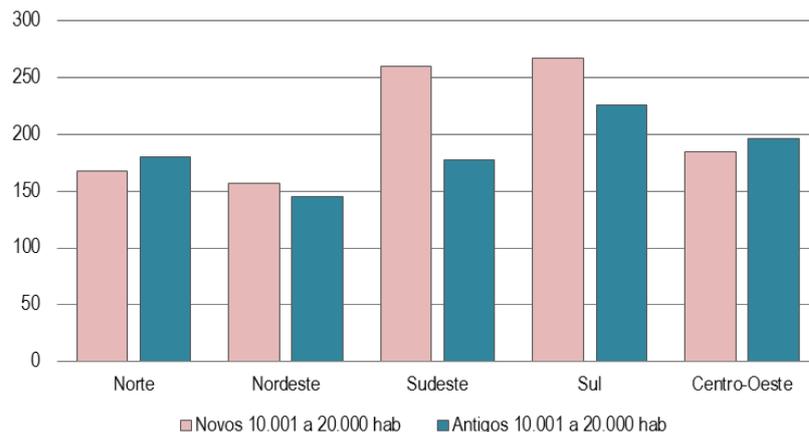
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 78 – Despesa de Capital por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes



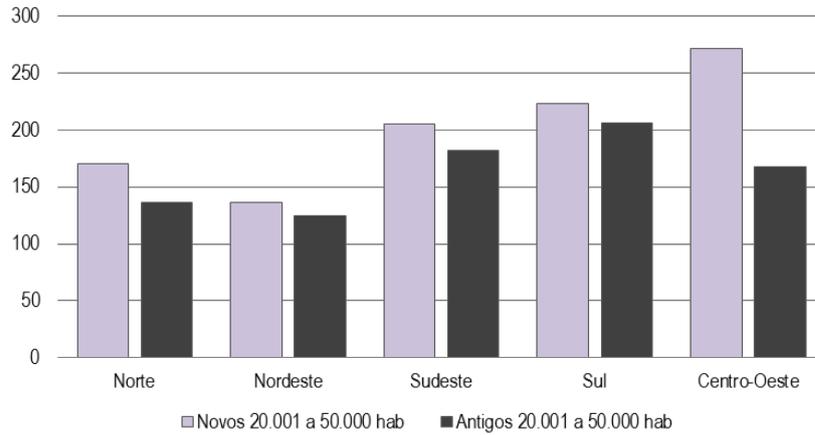
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 79 – Despesa de Capital por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes



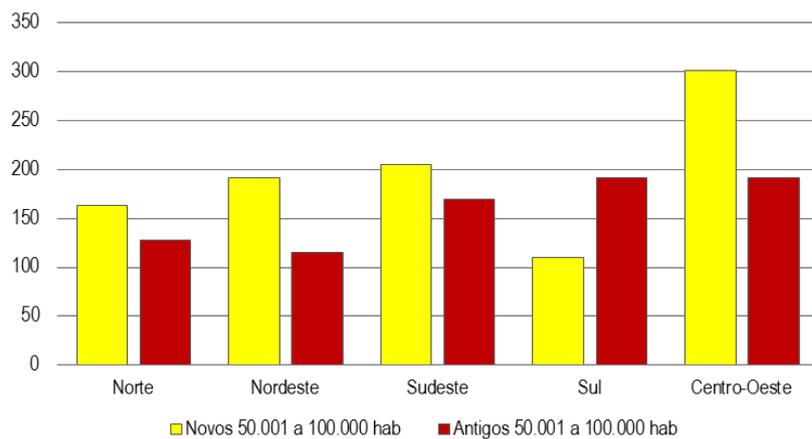
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 80 – Despesa de Capital por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes



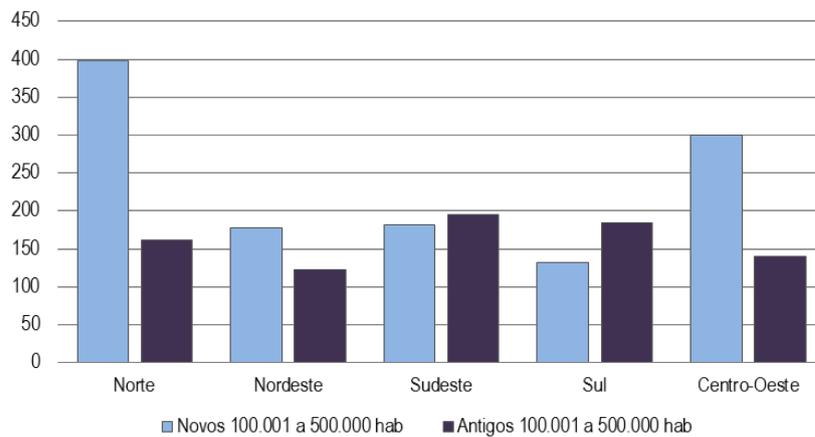
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 81 – Despesa de Capital por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 82 – Despesa de Capital por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

OBS: não foi elaborado gráfico para a faixa populacional (> 500.000 habitantes) porque não existe município novo com essa característica.

### vii. AS DESPESAS DE PESSOAL POR REGIÃO

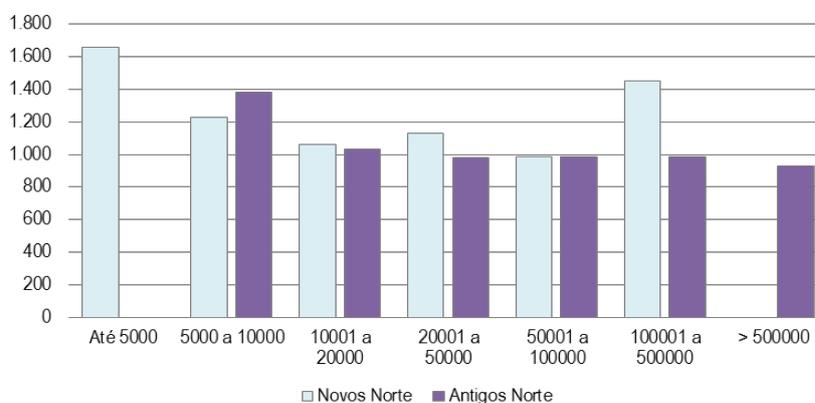
Uma das despesas correntes mais relevantes é aquela classificada entre as despesas de pessoal. A tabela abaixo mostra a distribuição dessa despesa, por habitante, dos municípios novos e antigos de cada região, separados em 7 (sete) classes populacionais.

Tabela 39 – Municípios – Despesa de Pessoal por Habitante – por Região

	N / A	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste
Até 5000 habitantes	Novos	1.661	1.699	2.168	2.301	2.153
	Antigos	0	1.843	2.161	2.023	2.169
5000 a 10000	Novos	1.226	1.251	1.407	1.455	1.709
	Antigos	1.384	1.322	1.346	1.436	1.543
10001 a 20000	Novos	1.060	1.134	1.558	1.463	1.493
	Antigos	1.035	1.182	1.239	1.234	1.387
20001 a 50000	Novos	1.131	1.168	1.715	1.292	1.568
	Antigos	979	1.095	1.262	1.280	1.295
50001 a 100000	Novos	989	1.486	1.663	981	1.429
	Antigos	984	1.026	1.376	1.237	1.358
100001 a 500000	Novos	1.452	1.155	1.155	1.029	787
	Antigos	988	992	1.391	1.264	1.255
> 500000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	928	1.112	1.458	1.725	1.426

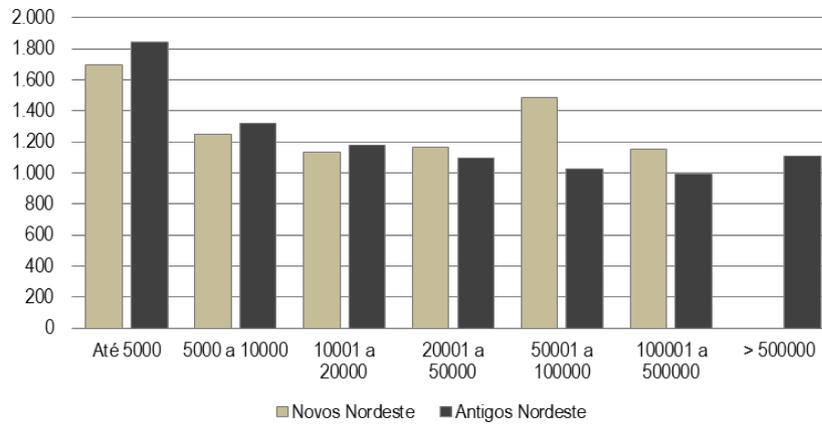
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 83 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante



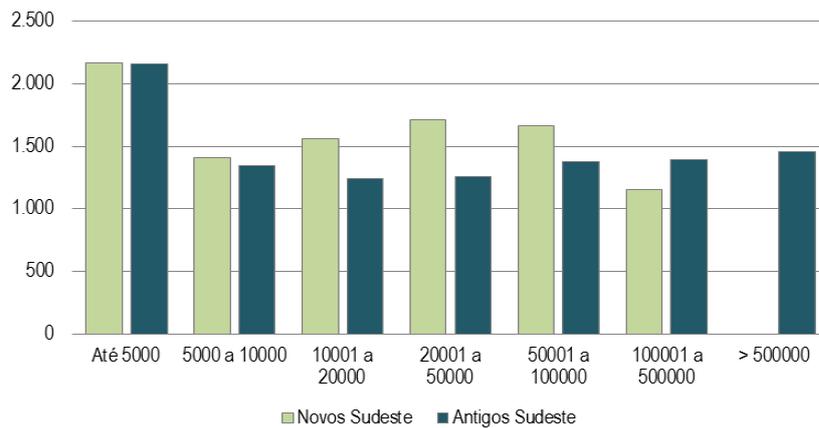
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 84 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante



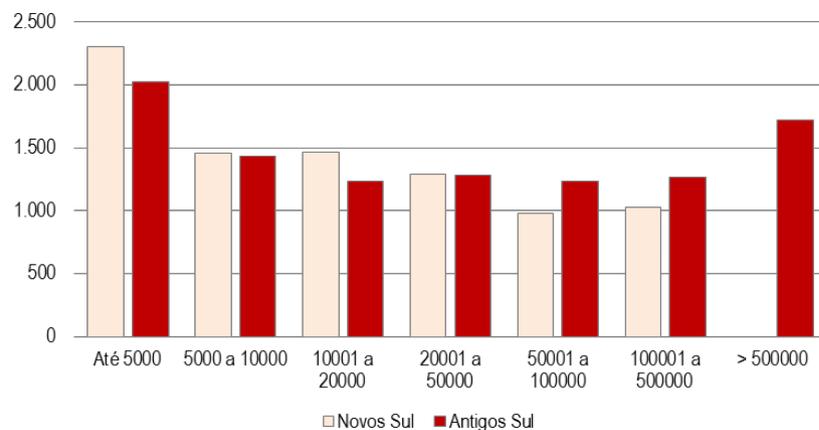
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 85 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante



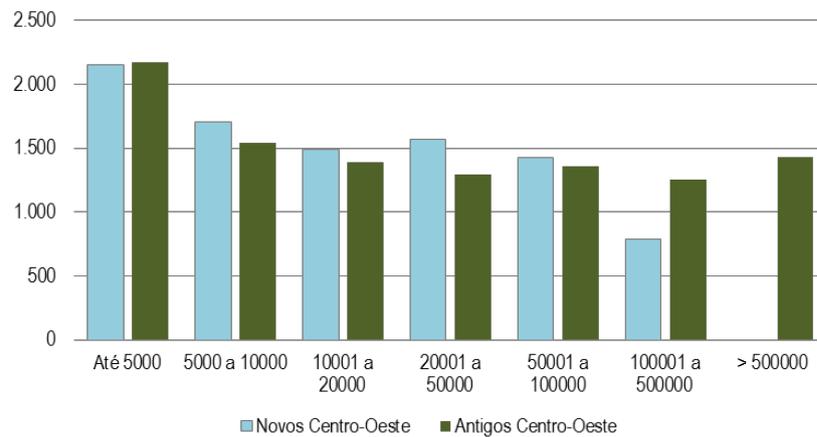
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 86 – Região Sul – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

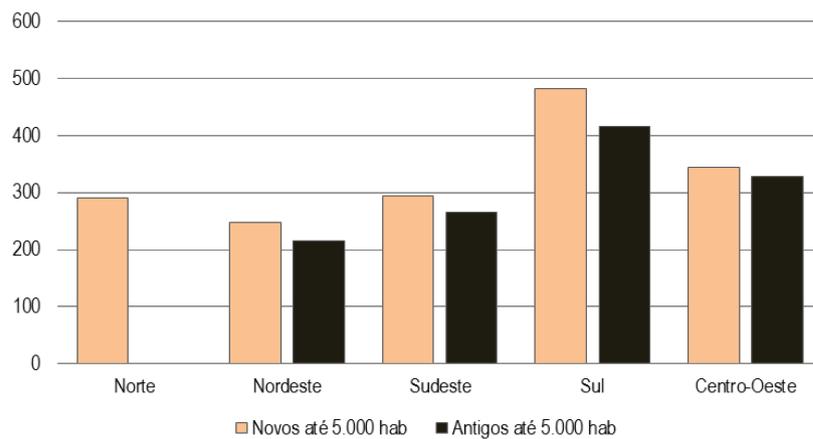
Gráfico 87 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Desp. de Pessoal – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

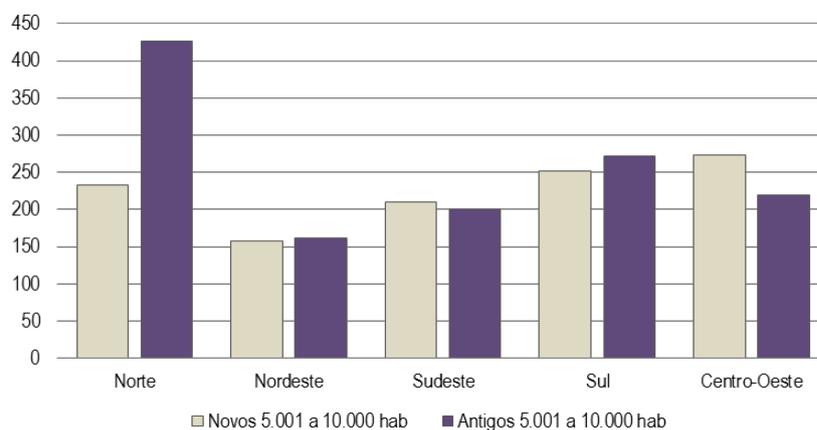
Os dados sobre despesa de pessoal também podem ser apresentados por faixa populacional em cada região.

Gráfico 88 – Despesa de Pessoal por Habitante – Até 5.000 habitantes



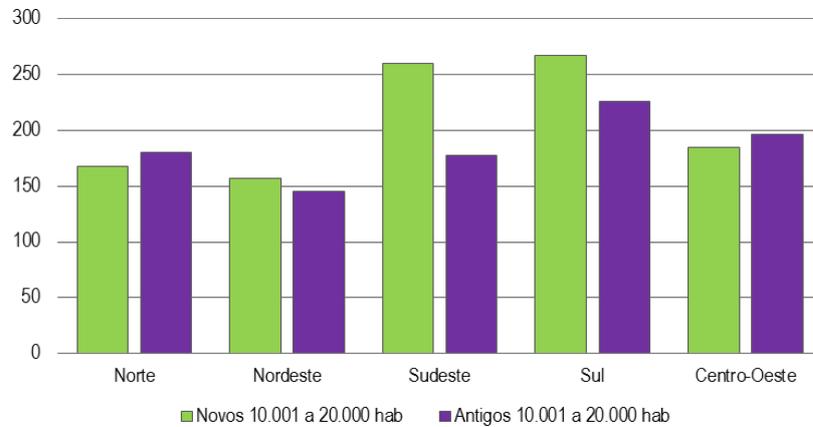
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 89 – Despesa de Pessoal por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes



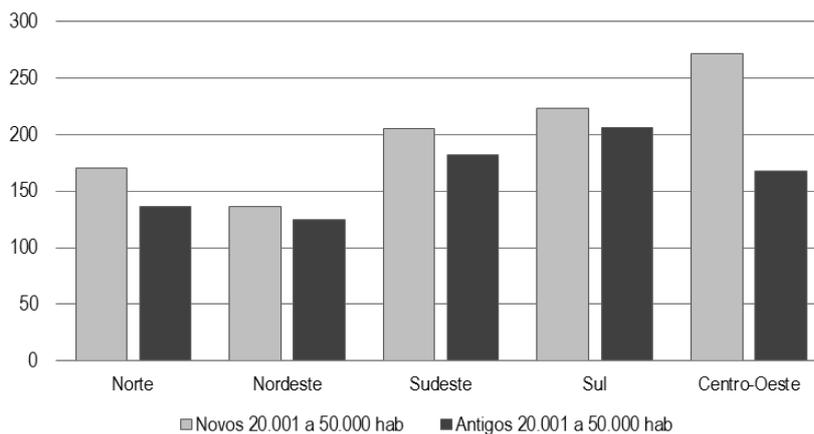
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

**Gráfico 90 – Despesa de Pessoal por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes**



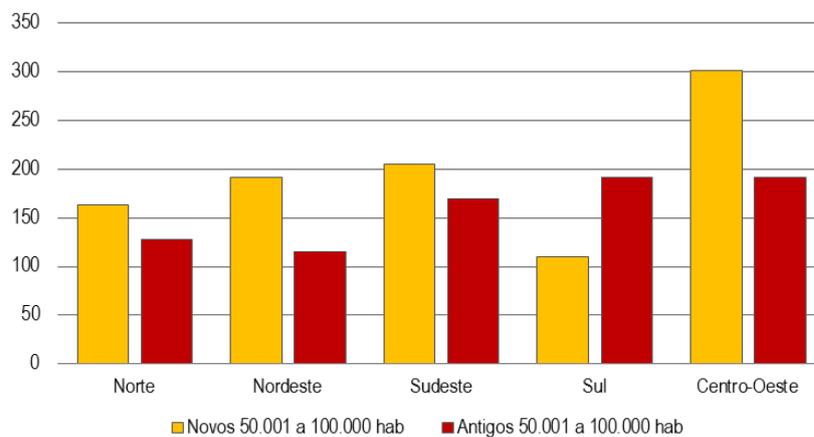
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

**Gráfico 91 – Despesa de Pessoal por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes**



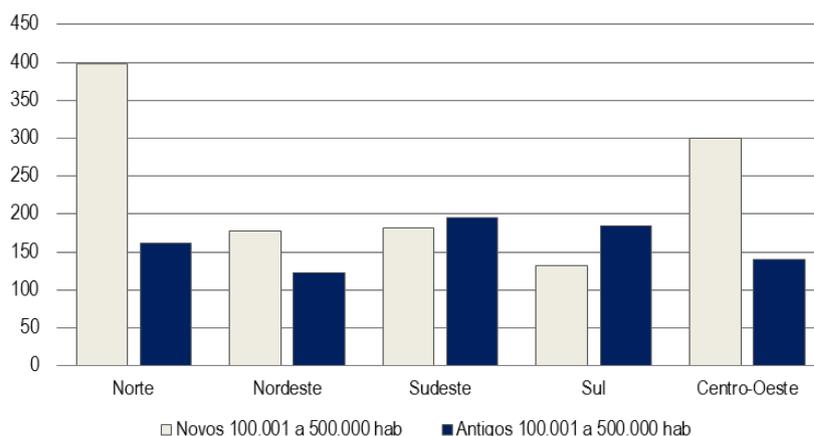
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

**Gráfico 92 – Despesa de Pessoal por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes**



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 93 – Despesa de Pessoal por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

OBS: não foi elaborado gráfico para a faixa populacional (> 500.000 habitantes) porque não existe município novo com essa característica.

### viii. AS OUTRAS DESPESAS CORRENTES POR REGIÃO

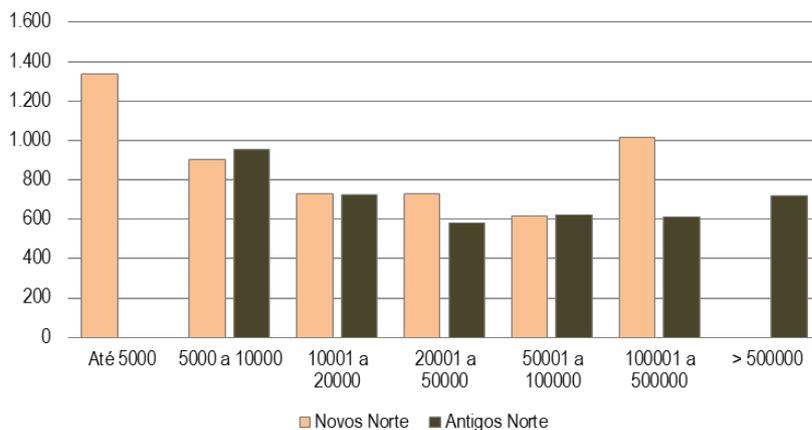
A tabela abaixo mostra o montante das outras despesas correntes por habitante dos municípios novos e antigos de cada região, separados em 7 (sete) classes populacionais.

Tabela 40 – Municípios – Outras Despesas Correntes por Habitante – por Região

	N / A	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste
Até 5000 habitantes	Novos	1.339	1.234	1.588	1.830	1.821
	Antigos	0	1.209	1.517	1.526	1.775
5000 a 10000	Novos	902	779	1.024	1.151	1.343
	Antigos	954	804	1.019	1.063	1.194
10001 a 20000	Novos	731	768	1.122	1.126	1.122
	Antigos	726	715	924	935	1.019
20001 a 50000	Novos	728	811	1.163	907	1.229
	Antigos	581	652	1.002	910	921
50001 a 100000	Novos	614	1.106	1.307	538	1.094
	Antigos	623	641	1.098	878	890
100001 a 500000	Novos	1.015	597	892	829	500
	Antigos	609	656	1.094	965	935
> 500000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	716	826	1.287	1.144	950

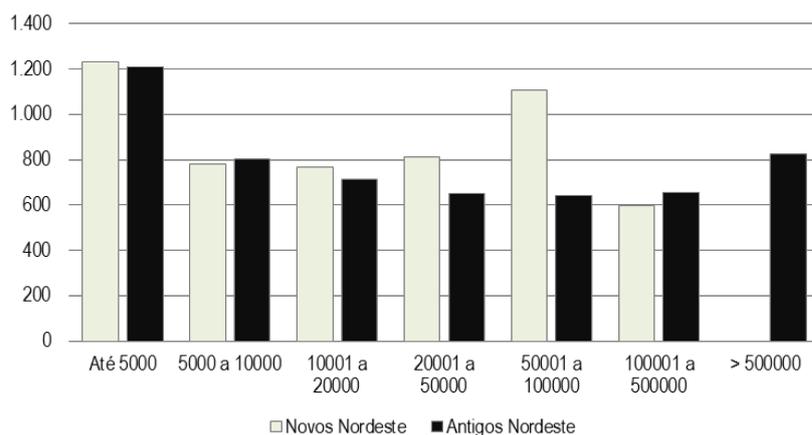
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 94 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Correntes – por Habitante



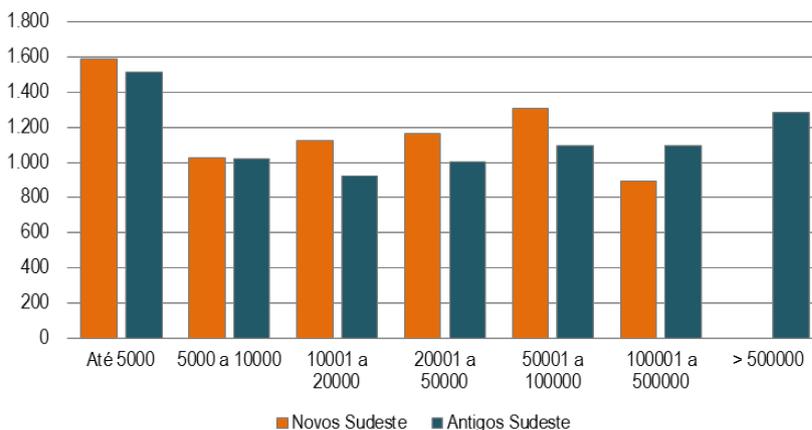
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 95 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Correntes. – por Habit.



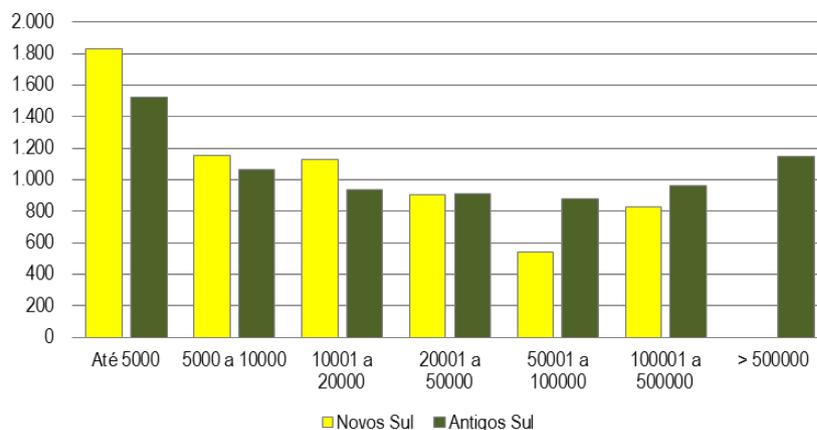
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 96 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Correntes. – por Habit.



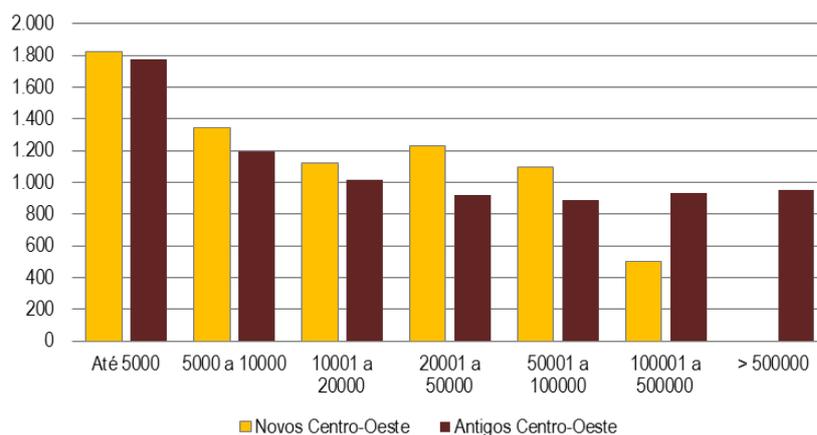
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 97 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Correntes. – por Habit.



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

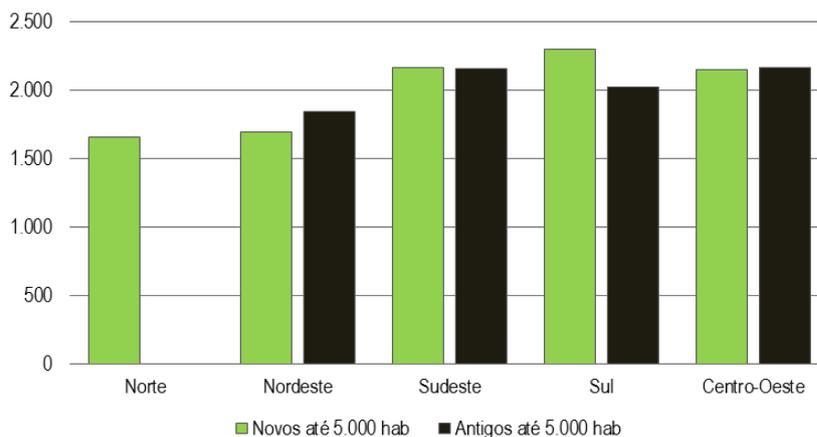
Gráfico 98 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Corr. – por Habit.



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

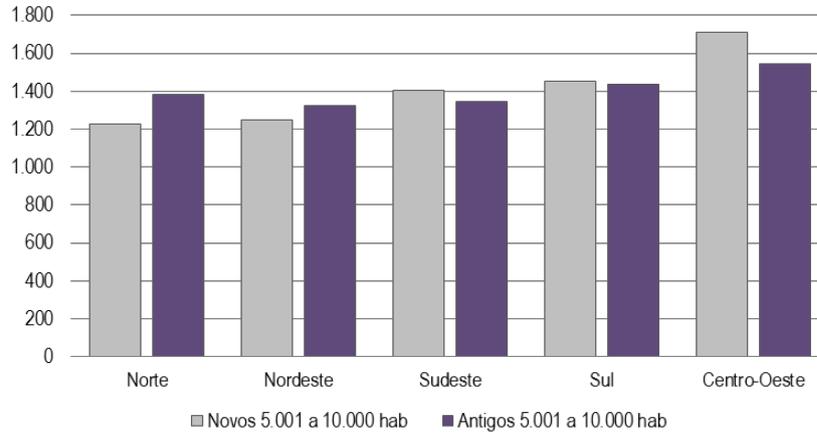
Os dados sobre outras despesas correntes também podem ser apresentados por faixa populacional em cada região.

Gráfico 99 – Outras Despesas Correntes por Habitante – Até 5.000 habitantes



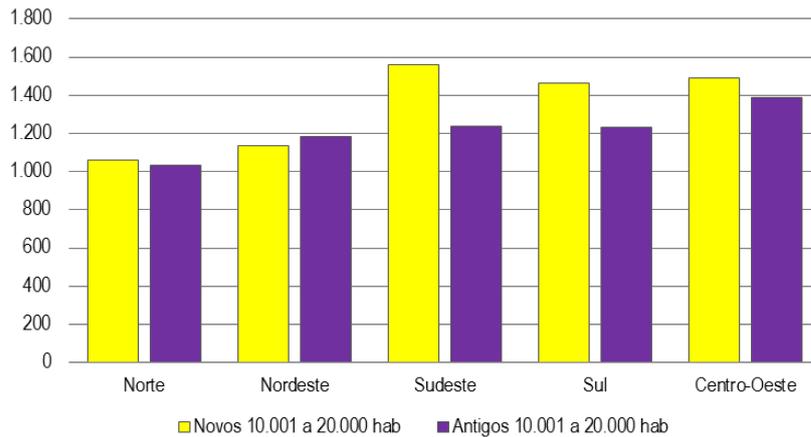
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 100 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes



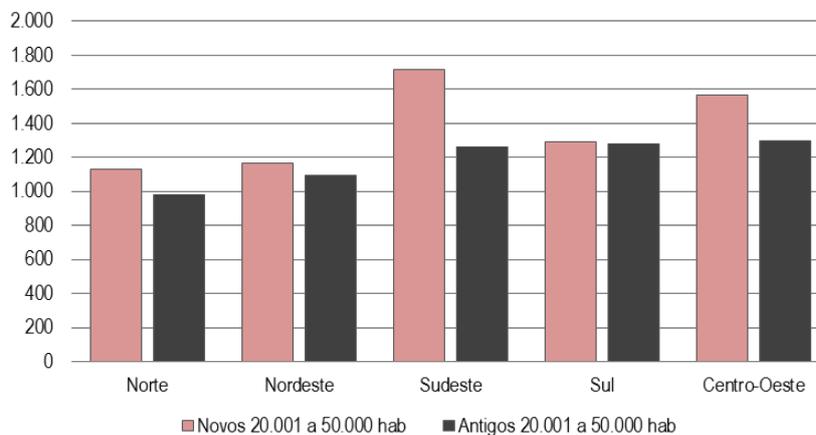
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 101 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes



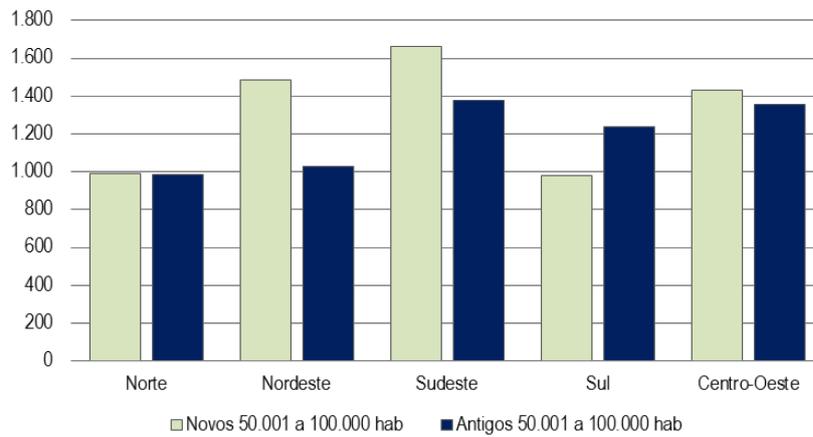
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 102 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes



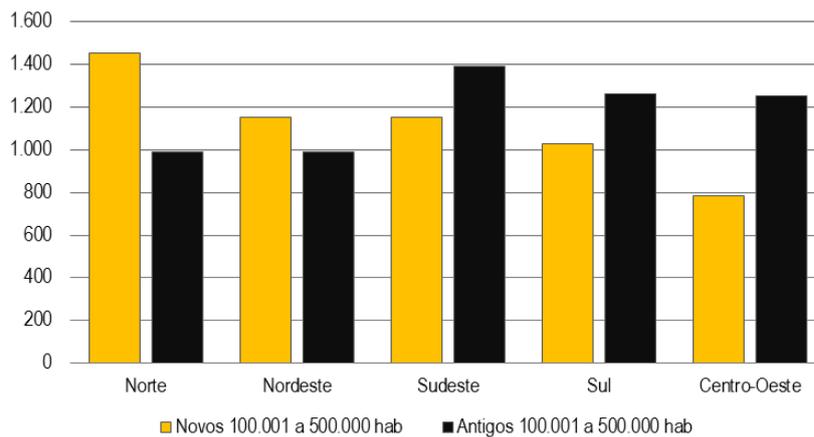
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 103 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 104 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

## ix. AS DESPESAS COM INVESTIMENTOS POR REGIÃO

A tabela abaixo mostra a despesa de investimentos por habitante dos municípios novos e antigos de cada região, separados em 7 (sete) classes populacionais.

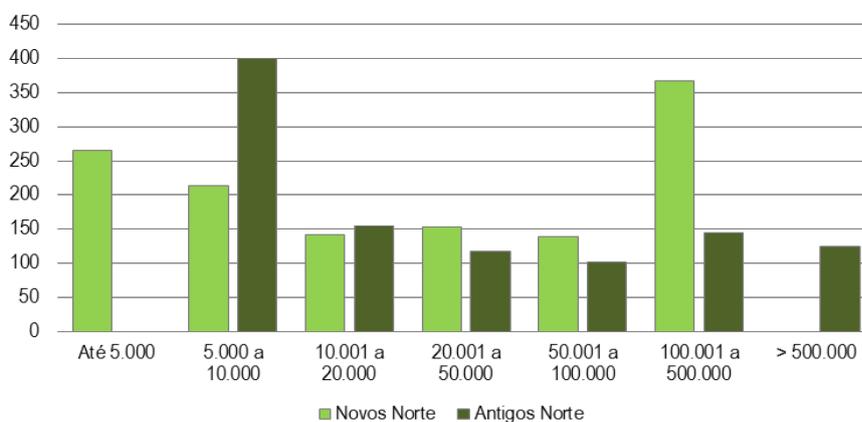


Tabela 41 – Municípios – Despesa de Investimentos por Habitante – por Região

	N / A	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste
Até 5000 habitantes	Novos	265	219	250	430	295
	Antigos	0	175	216	357	264
5000 a 10000	Novos	213	141	180	219	244
	Antigos	401	129	163	228	177
10001 a 20000	Novos	142	140	225	225	167
	Antigos	155	122	146	184	163
20001 a 50000	Novos	153	124	174	185	249
	Antigos	117	97	147	165	133
50001 a 100000	Novos	139	169	160	61	222
	Antigos	102	94	127	144	153
100001 a 500000	Novos	368	123	163	127	264
	Antigos	145	94	150	137	111
> 500000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	125	108	188	97	199

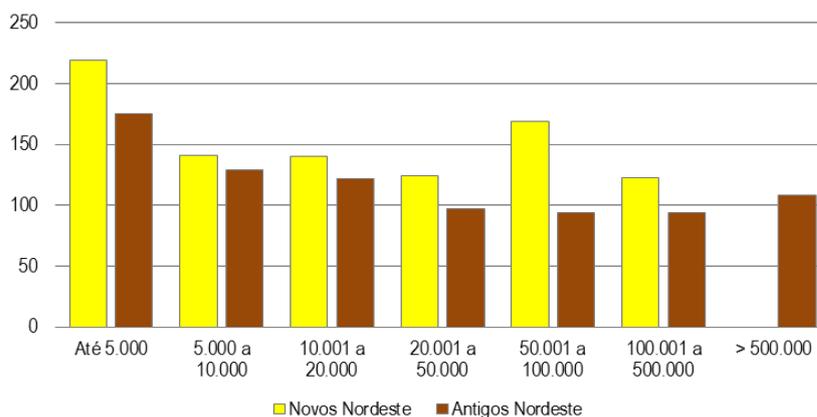
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 105 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

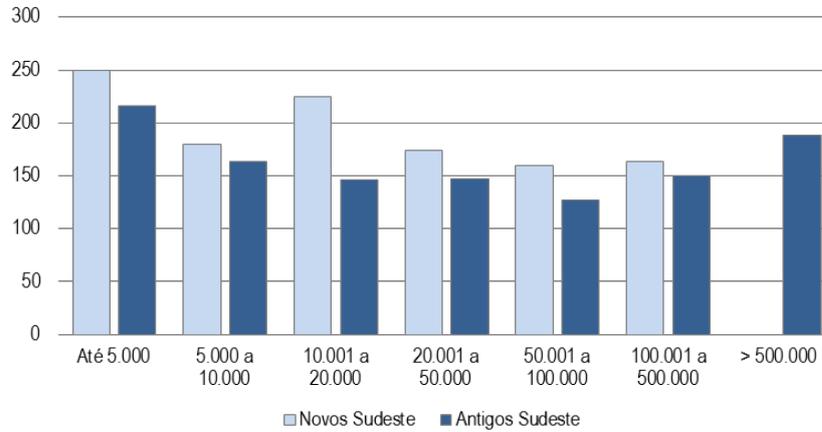
Gráfico 106 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

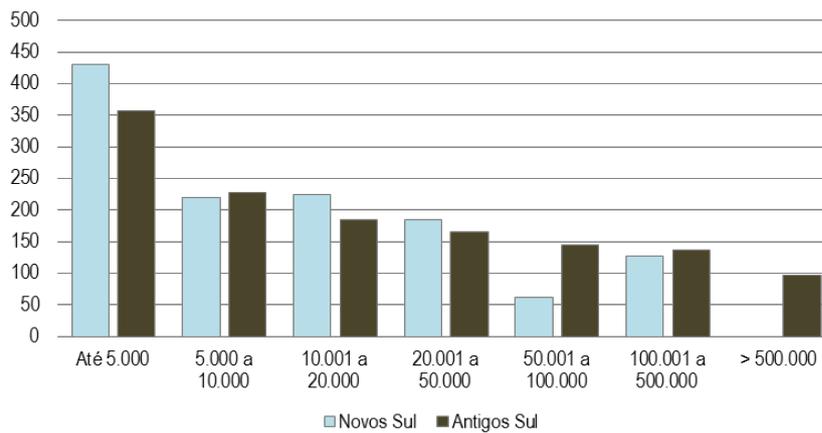


Gráfico 107 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante



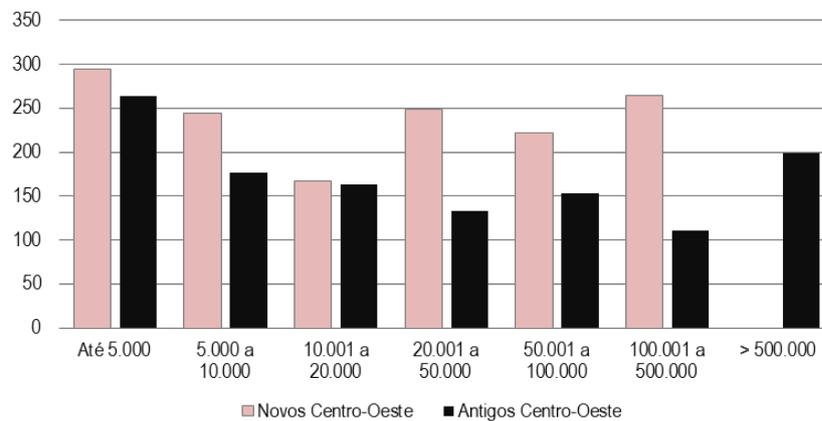
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 108 – Região Sul – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

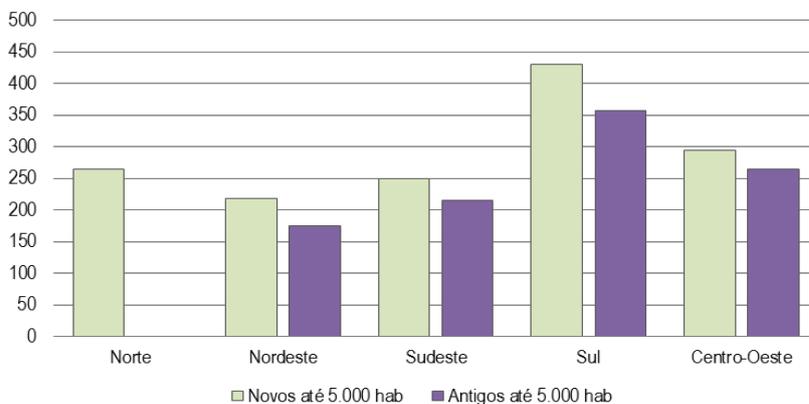
Gráfico 109 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

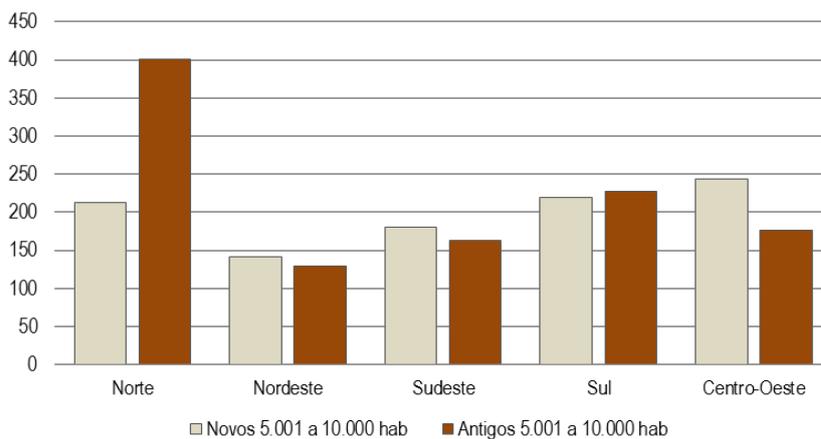
Os dados sobre despesas com investimentos também podem ser apresentados por faixa populacional e por região.

Gráfico 110 – Investimentos por Habitante – Até 5.000 habitantes



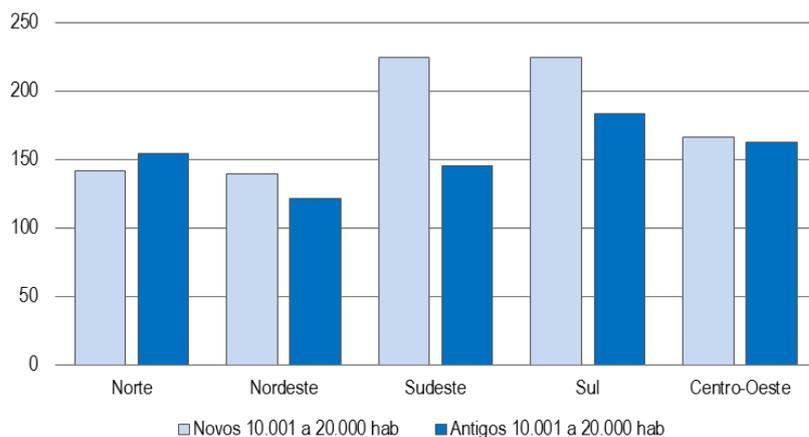
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 111 – Investimentos por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes



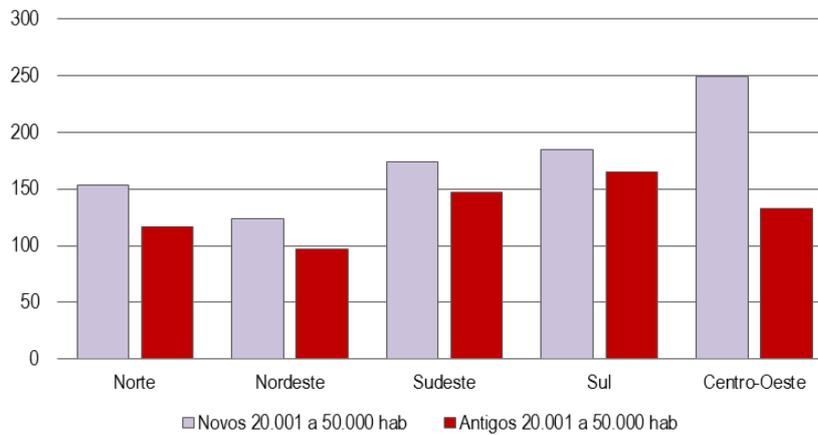
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 112 – Investimentos por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes



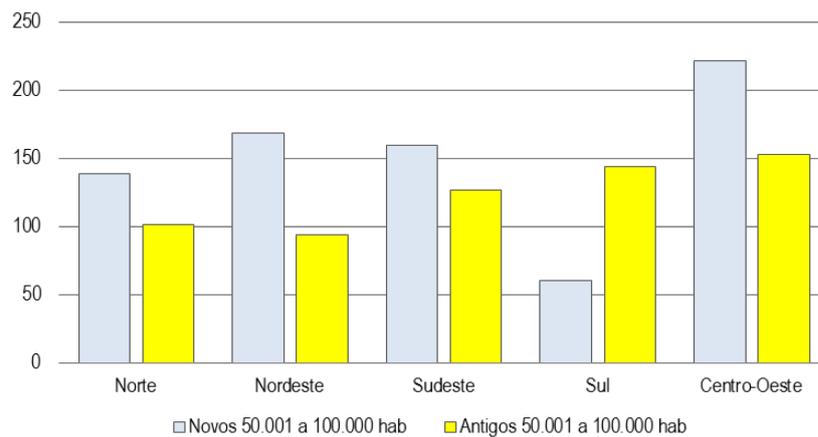
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 113 – Investimentos por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes



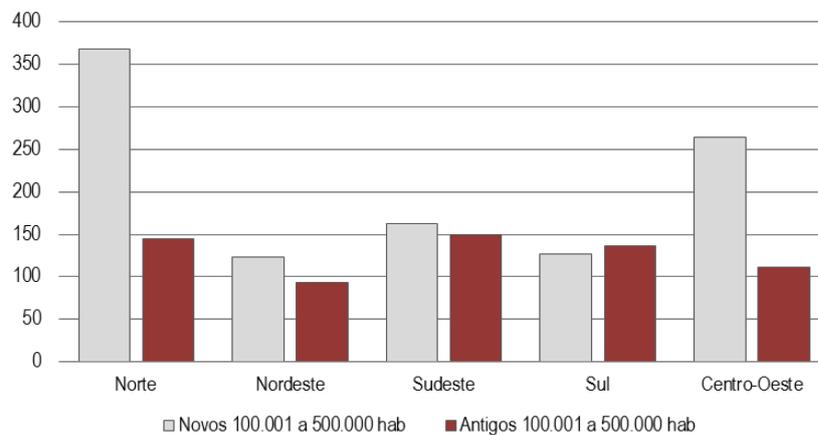
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 114 – Investimentos por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 115 – Investimentos por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



## 5 OS MUNICÍPIOS E AS DESPESAS EM RELAÇÃO AO NÚMERO DE SERVIDORES DA ADMINISTRAÇÃO DIRETA E INDIRETA

Junto ao IBGE foi possível obter informações sobre a quantidade de servidores da administração direta e da administração indireta de cada um dos municípios. Os dados, então, foram combinados com aqueles relativos à arrecadação e à despesa com pessoal disponibilizados no sítio da STN. Com isso, foi possível estimar as receitas e despesas por servidor em cada município.

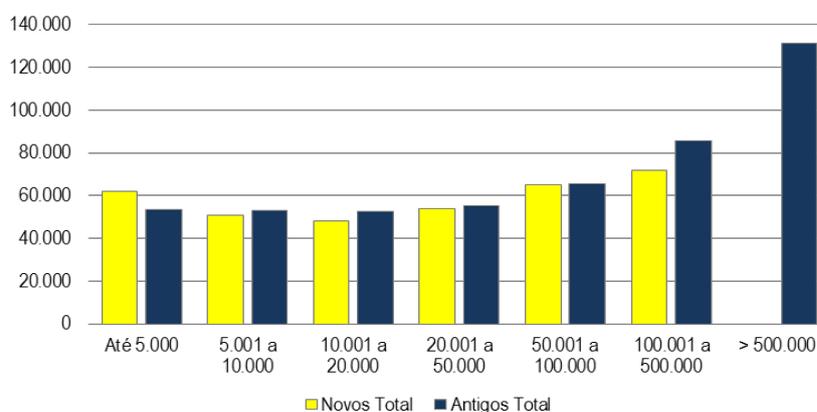
A tabela e os gráficos a seguir mostram os gastos total, corrente e de pessoal divididos pelo número de servidores da administração direta e indireta, em cada uma das classes populacionais, separados em municípios novos e antigos.

Tabela 42 – Municípios – Gastos Total, Corrente e de Pessoal – por Servidor

Todas as Regiões	Novos			Antigos		
	Total	Corrente	Pessoal	Total	Corrente	Pessoal
Até 5.000 habitantes	61.961	56.102	31.283	53.667	49.475	28.620
5.001 a 10.000	50.618	46.473	26.808	52.847	48.472	28.109
10.001 a 20.000	48.324	44.380	25.842	52.394	48.323	28.304
20.001 a 50.000	54.013	49.812	29.669	55.333	51.281	30.254
50.001 a 100.000	65.102	59.687	34.542	65.438	60.908	35.404
100.001 a 500.000	71.765	64.011	36.355	85.881	79.478	44.726
> 500.000	0	0	0	131.416	121.171	66.689
Média geral	58.631	53.411	30.750	70.997	65.587	37.444
Média geral (*)	-	-	-	60.927	56.323	32.570

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) não inclui municípios > 500.000 habitantes

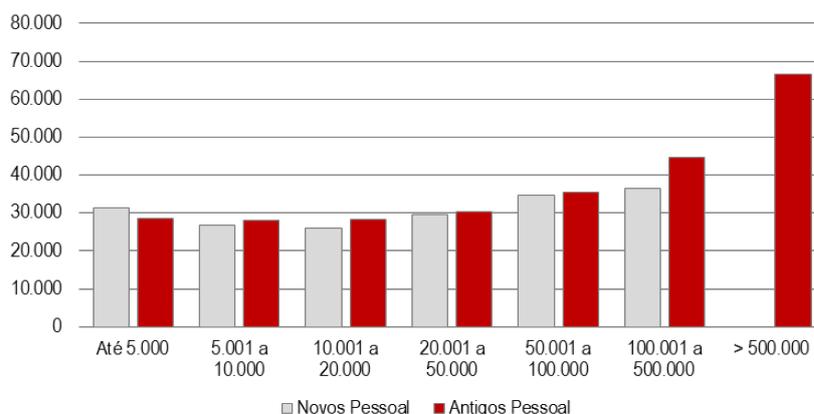
Gráfico 116 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por servidor



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



Gráfico 117 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por servidor



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

#### i. AS DESPESAS TOTAIS POR SERVIDOR - POR REGIÃO

Os dados da tabela abaixo estão organizados por Região, e mostram, para os municípios novos e antigos, a despesa total pelo número de servidores da administração direta e indireta, em cada uma das classes populacionais.

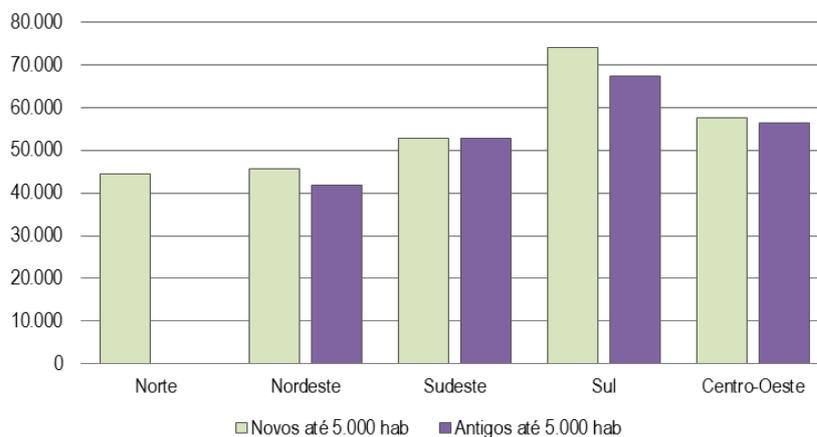
Tabela 43 – Municípios – Despesa Total por Servidor – por Região

	N / A	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste
Até 5.000 habitantes	Novos	44.392	45.675	52.770	74.101	57.559
	Antigos	0	41.915	52.754	67.444	56.467
5.000 a 10.000	Novos	44.953	39.475	47.416	65.516	63.021
	Antigos	39.512	39.771	53.303	65.546	58.406
10.001 a 20.000	Novos	45.256	39.557	55.735	65.238	63.707
	Antigos	43.062	41.807	54.225	65.451	63.269
20.001 a 50.000	Novos	49.876	40.552	58.520	53.148	80.922
	Antigos	41.708	42.781	56.489	73.087	64.765
50.001 a 100.000	Novos	50.353	66.661	96.055	62.019	75.383
	Antigos	46.981	49.106	80.004	80.100	72.248
100.001 a 500.000	Novos	73.522	50.590	79.476	53.467	64.435
	Antigos	61.508	62.216	95.545	96.033	75.651
> 500.000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	95.357	117.592	155.222	140.253	101.435

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) não inclui municípios > 500.000 habitantes

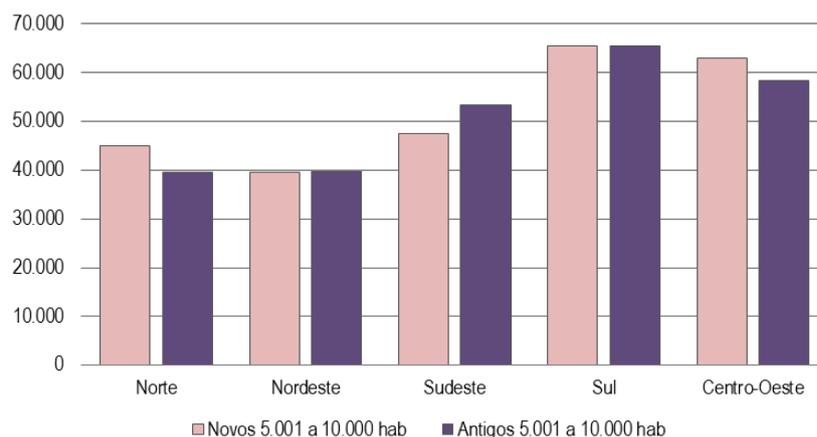
A seguir, são apresentados dados da tabela na forma de gráficos.

Gráfico 118 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – Até 5.000 habitantes



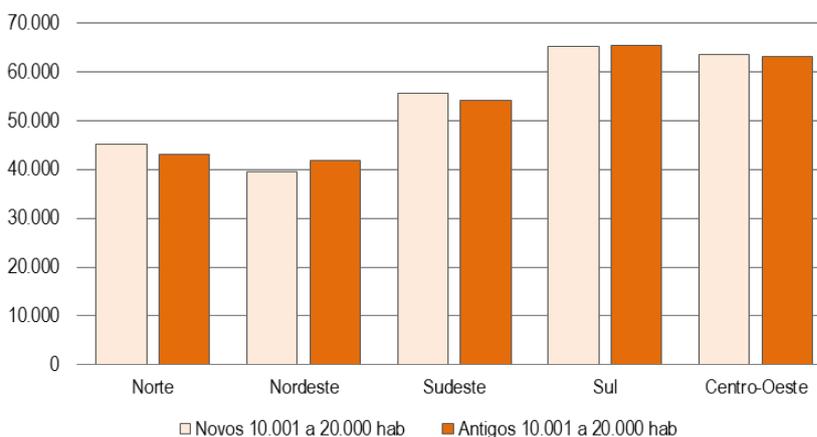
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 119 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 5.001 e 10.000 habitantes



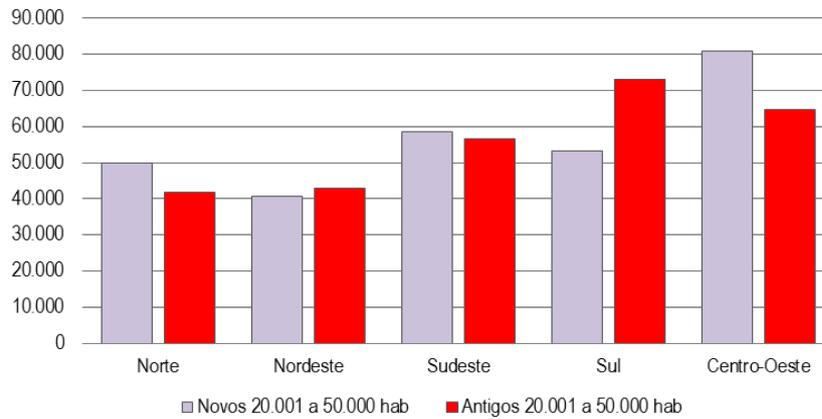
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 120 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 10.001 a 20.000 habitantes



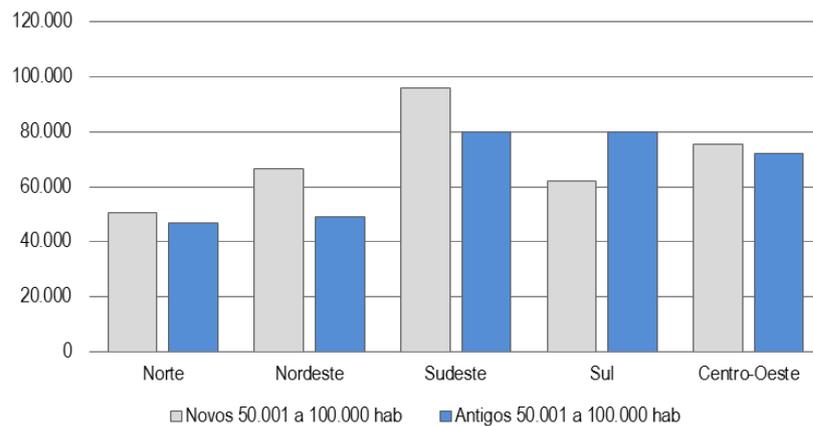
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 121 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 20.001 a 50.000 habitantes



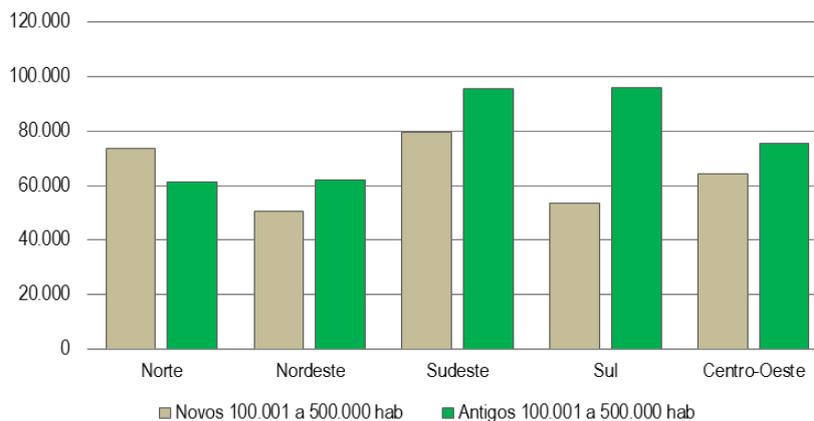
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 122 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 50.001 a 100.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 123 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 100.001 a 500.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



## ii. AS DESPESAS DE PESSOAL POR SERVIDOR - POR REGIÃO

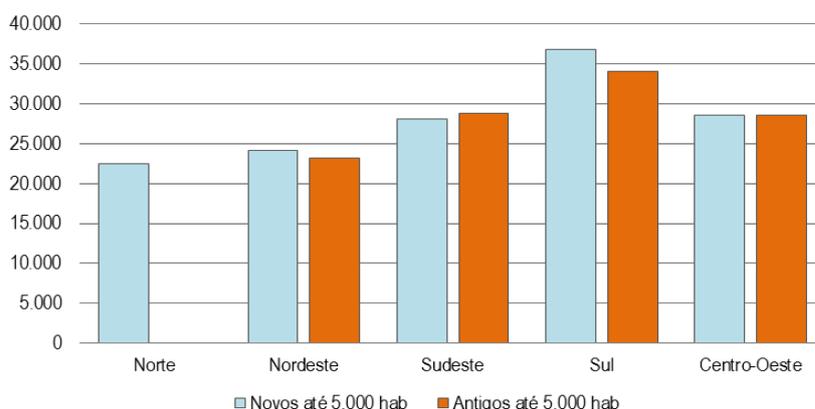
Os dados da tabela abaixo estão organizados por Região, e mostram, para os municípios novos e antigos, a despesa de pessoal pelo número de servidores da administração direta e indireta, em cada uma das classes populacionais.

Tabela 44 – Municípios – Despesa Pessoal por Servidor – por Região

	N / A	Norte	Nordeste	Sudeste	Sul	Centro-Oeste
Até 5.000 habitantes	Novos	22.530	24.187	28.061	36.798	28.579
	Antigos	0	23.227	28.853	34.094	28.521
5.000 a 10.000	Novos	23.330	22.526	25.110	33.579	32.118
	Antigos	20.067	22.936	27.850	33.851	30.478
10.001 a 20.000	Novos	24.405	21.623	29.516	33.403	33.744
	Antigos	22.953	24.023	28.211	33.487	33.676
20.001 a 50.000	Novos	28.538	22.652	32.209	31.594	40.891
	Antigos	23.947	24.981	29.934	38.818	35.210
50.001 a 100.000	Novos	28.039	34.081	49.602	32.055	38.422
	Antigos	26.384	28.289	41.232	42.672	40.340
100.001 a 500.000	Novos	36.836	30.279	39.934	26.761	31.635
	Antigos	34.323	34.632	48.552	49.796	40.268
> 500.000	Novos	0	0	0	0	0
	Antigos	48.467	61.953	74.455	78.132	55.428

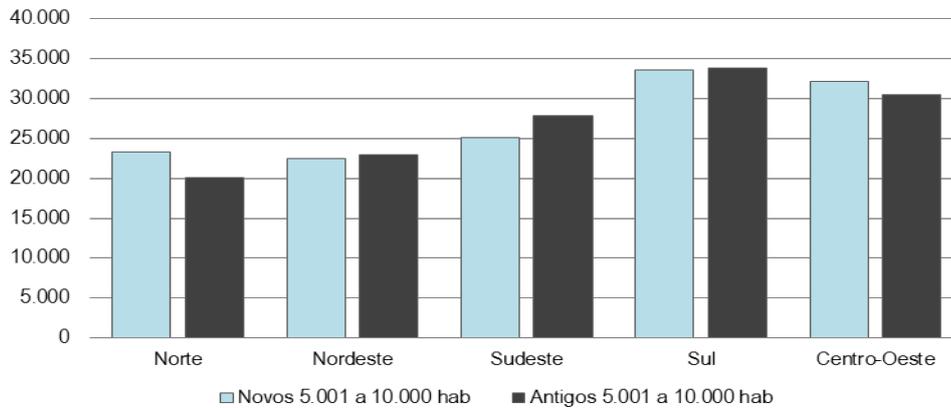
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) não inclui municípios > 500.000 habitantes

Gráfico 124 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – Até 5.000 habitantes



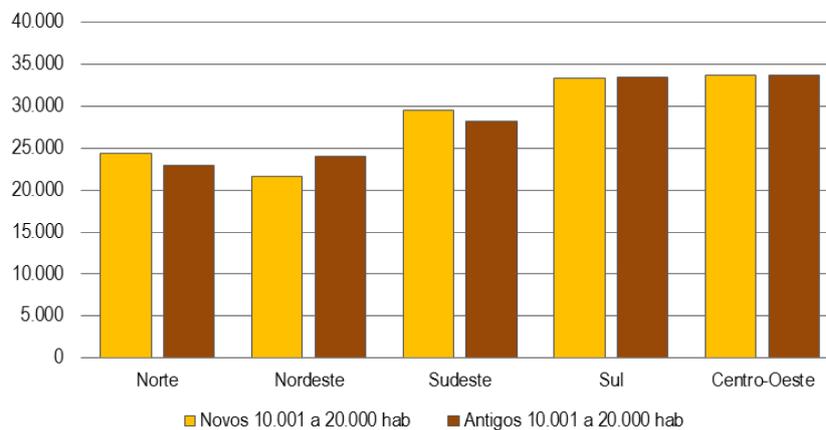
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 125 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 5.001 a 10.000 habitantes



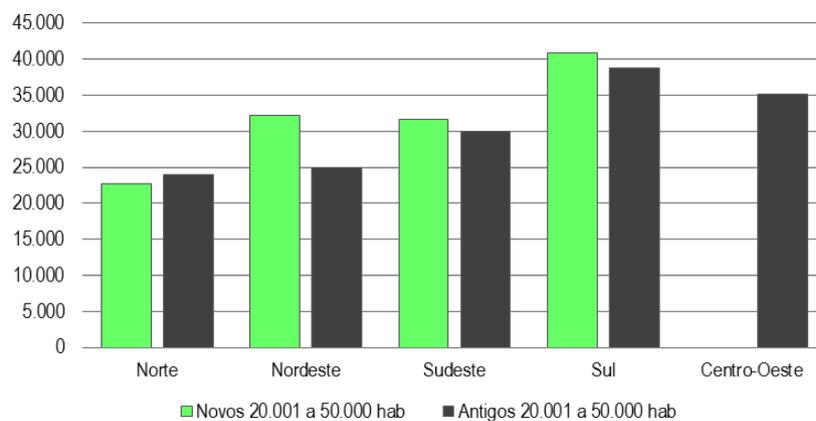
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 126 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 10.001 a 20.000 habitantes



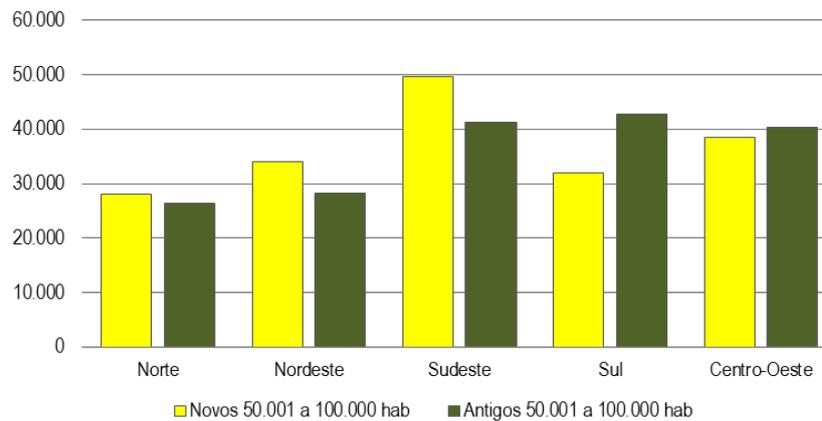
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 127 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 20.001 a 50.000 habitantes



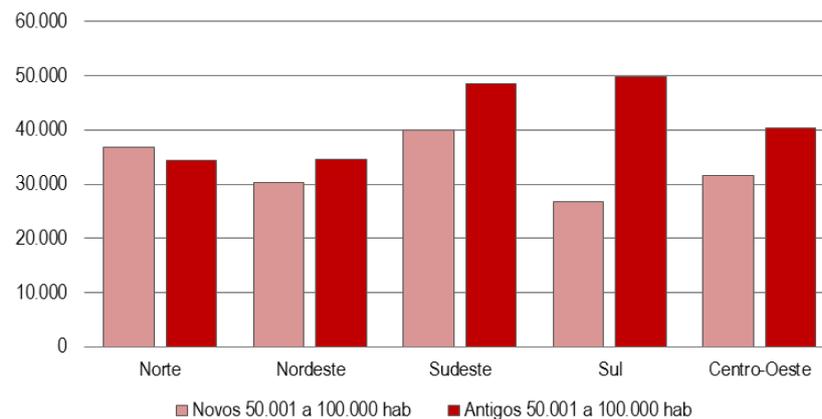
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 128 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 50.001 a 100.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 129 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 100.001 a 500.000 habitantes



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

### iii. AS DESPESAS TOTAL E DE PESSOAL POR SERVIDOR – EM CADA REGIÃO

Os dados sobre despesa total e de pessoal, por servidor, também são apresentadas em cada uma das respectivas regiões.

As tabelas e gráficos a seguir mostram, para a Região Norte, os gastos total e de pessoal pelo número de servidores da administração direta e indireta, em cada uma das classes populacionais, separados em municípios novos e antigos.



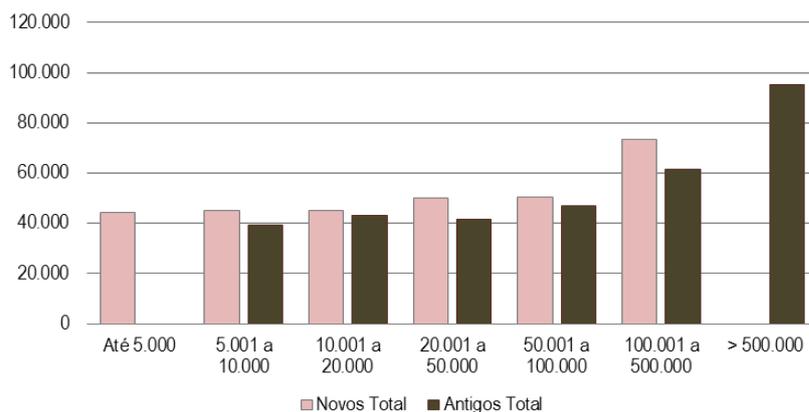
Tabela 45 – Municípios – Região Norte – Gastos por Servidor – R\$

Região Norte	Novos			Antigos		
	Total	Corrente	Pessoal	Total	Corrente	Pessoal
Até 5000 habitantes	44.392	40.376	22.530	0	0	0
5001 a 10000	44.953	40.590	23.330	39.512	33.998	20.067
10001 a 20000	45.256	41.387	24.405	43.062	38.957	22.953
20001 a 50000	49.876	45.852	28.538	41.708	38.326	23.947
50001 a 100000	50.353	45.750	28.039	46.981	43.406	26.384
100001 a 500000	73.522	64.272	36.836	61.508	55.614	34.323
> 500000	0	0	0	95.357	86.940	48.467
Média Geral	51.392	46.371	27.280	54.688	49.540	29.357
Média Geral (*)	51.392	46.371	27.280	46.554	42.060	25.535

Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) não inclui municípios > 500.000 habitantes

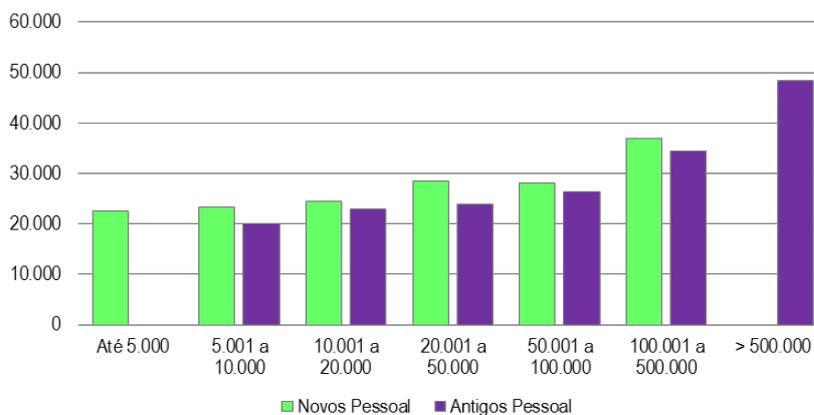
Os dados respectivos são apresentados na forma de gráficos, como segue.

Gráfico 130 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Norte



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 131 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor – Região Norte



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

As mesmas informações são apresentadas agora para a Região Nordeste.

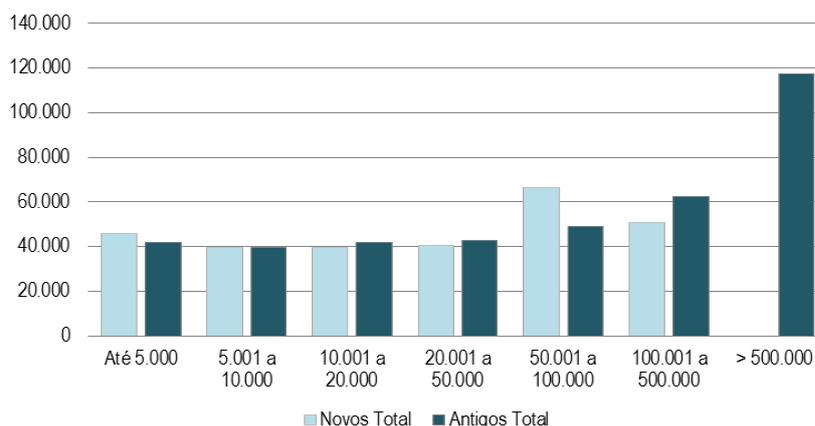


Tabela 46 – Municípios – Região Nordeste – Gastos por Servidor – R\$

Região Nordeste	Novos			Antigos		
	Total	Corrente	Pessoal	Total	Corrente	Pessoal
Até 5000 habitantes	45.675	42.135	24.187	41.915	39.064	23.227
5001 a 10000	39.475	36.654	22.526	39.771	36.964	22.936
10001 a 20000	39.557	36.538	21.623	41.807	38.848	24.023
20001 a 50000	40.552	38.091	22.652	42.781	39.955	24.981
50001 a 100000	66.661	61.963	34.081	49.106	45.931	28.289
100001 a 500000	50.590	45.920	30.279	62.216	57.858	34.632
> 500000	0	0	0	117.592	109.760	61.953
Média Geral	47.085	43.550	25.891	56.455	52.626	31.434
Média Geral (*)	47.085	43.550	25.891	46.266	43.103	26.348

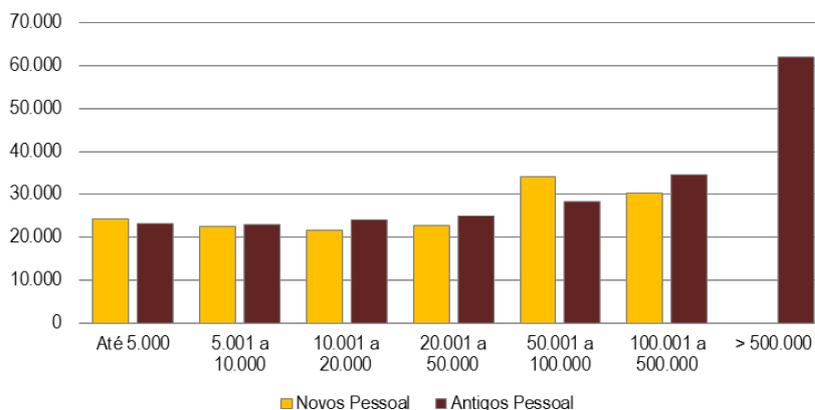
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) não inclui municípios > 500.000 habitantes

Gráfico 132 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Nordeste



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 133 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor = Região Nordeste



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Aos dados a seguir são para a Região Sudeste: gastos total e de pessoal por servidor da administração direta e indireta, em cada classe populacional.

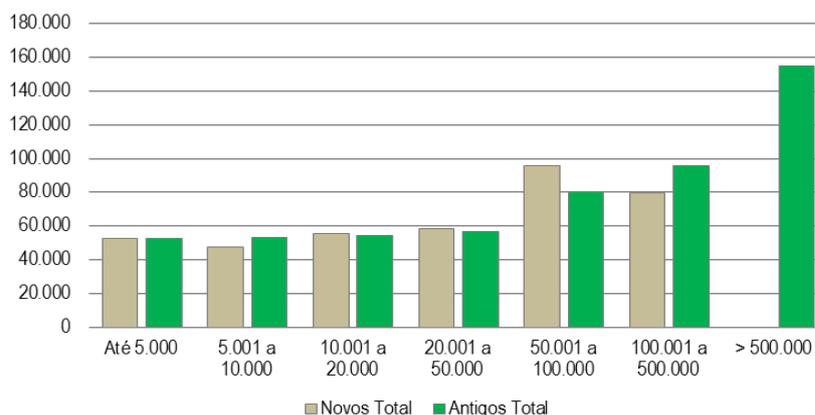


Tabela 47 – Municípios – Região Sudeste – Gastos por Servidor – R\$

Região Sudeste	Novos			Antigos		
	Total	Corrente	Pessoal	Total	Corrente	Pessoal
Até 5000 habitantes	52.770	49.035	28.061	52.754	49.132	28.853
5001 a 10000	47.416	43.769	25.110	53.303	49.143	27.850
10001 a 20000	55.735	50.829	29.516	54.225	49.985	28.211
20001 a 50000	58.520	54.230	32.209	56.489	52.423	29.934
50001 a 100000	96.055	89.481	49.602	80.004	74.916	41.232
100001 a 500000	79.476	73.762	39.934	95.545	88.410	48.552
> 500000	0	0	0	155.222	142.237	74.455
Média Geral	64.995	60.184	34.072	78.220	72.321	39.870
Média Geral (*)	64.995	60.184	34.072	65.387	60.668	34.105

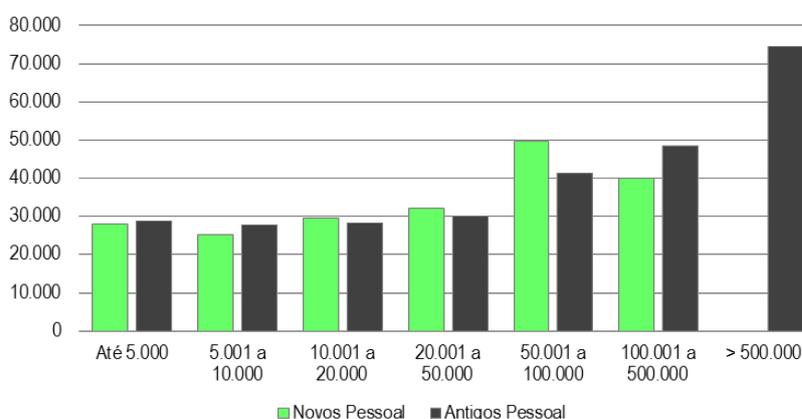
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) não inclui municípios > 500.000 habitantes

Gráfico 134 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Sudeste



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 135 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor – Região Sudeste



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

As tabelas e gráficos a seguir mostram, para a Região Sul, os gastos total e de pessoal pelo número de servidores da administração direta e indireta, em cada classe populacional, separados em municípios novos e antigos.

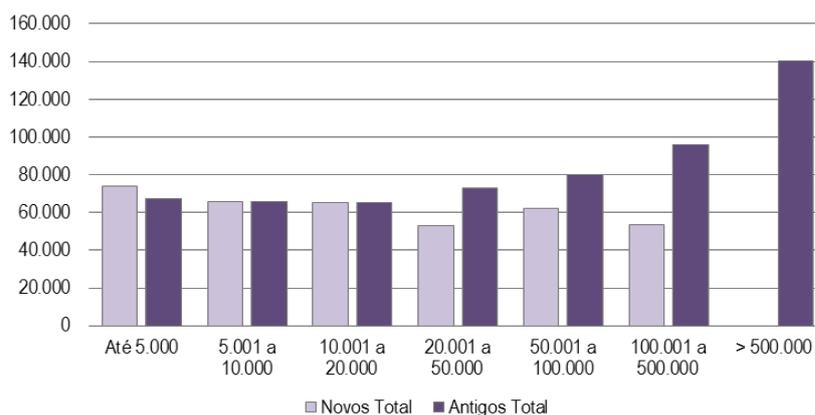


Tabela 48 – Municípios – Região Sul – Gastos por Servidor – R\$

Região Sul	Novos			Antigos		
	Total	Corrente	Pessoal	Total	Corrente	Pessoal
Até 5000 habitantes	74.101	66.346	36.798	67.444	60.368	34.094
5001 a 10000	65.516	59.765	33.579	65.546	59.109	33.851
10001 a 20000	65.238	59.458	33.403	65.451	59.281	33.487
20001 a 50000	53.148	49.606	31.594	73.087	66.876	38.818
50001 a 100000	62.019	57.895	32.055	80.100	73.583	42.672
100001 a 500000	53.467	50.338	26.761	96.033	88.729	49.796
> 500000	0	0	0	140.253	131.370	78.132
Média Geral	62.248	57.235	32.365	83.988	77.045	44.407
Média Geral (*)	62.248	57.235	32.365	74.610	67.991	38.786

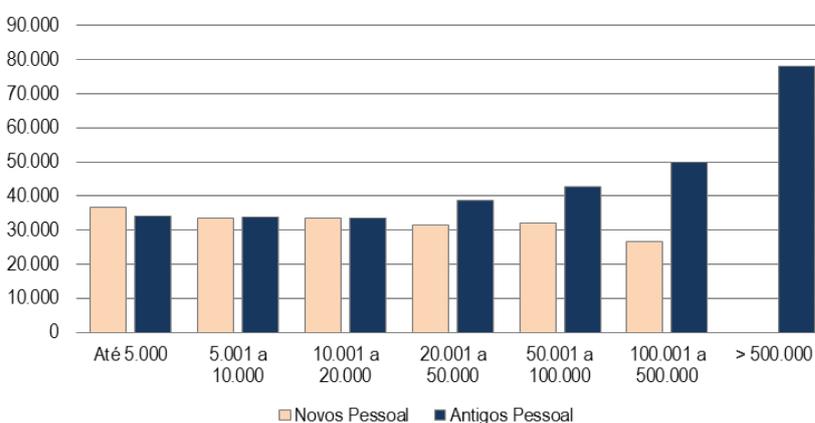
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) não inclui municípios > 500.000 habitantes

Gráfico 136 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Sul



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 137 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor – Região Sul



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

As tabelas e gráficos a seguir mostram, para a Região Centro-Oeste, os gastos total e de pessoal pelo número de servidores da administração direta e indireta, em cada classe populacional, separados em municípios novos e antigos.

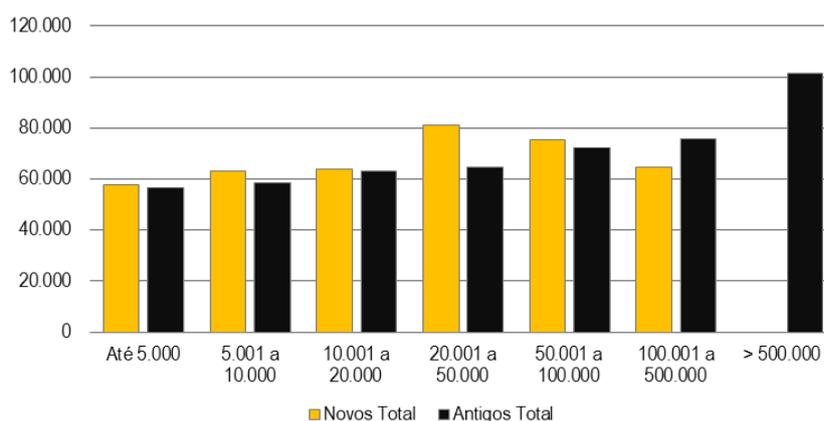


Tabela 49 – Municípios – Região Centro-Oeste – Gastos por Servidor – R\$

Região Centro-Oeste	Novos			Antigos		
	Total	Corrente	Pessoal	Total	Corrente	Pessoal
Até 5000 habitantes	74.101	66.346	36.798	67.444	60.368	34.094
5001 a 10000	65.516	59.765	33.579	65.546	59.109	33.851
10001 a 20000	65.238	59.458	33.403	65.451	59.281	33.487
20001 a 50000	53.148	49.606	31.594	73.087	66.876	38.818
50001 a 100000	62.019	57.895	32.055	80.100	73.583	42.672
100001 a 500000	53.467	50.338	26.761	96.033	88.729	49.796
> 500000	0	0	0	140.253	131.370	78.132
Média Geral	67.505	60.343	34.232	70.320	65.030	37.703
Média Geral (*)	67.505	60.343	34.232	65.134	60.482	34.749

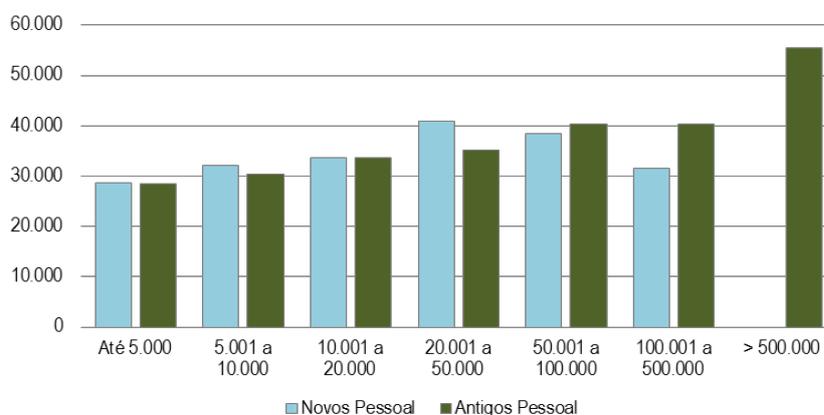
Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria. (\*) não inclui municípios > 500.000 habitantes

Gráfico 138 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Centro-Oeste



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.

Gráfico 139 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor – Região Centro-Oeste



Fonte: STN e IBGE. Elaboração própria.



## 6 LISTA DE TABELAS

Tabela 1 – Municípios Novos e Antigos – Quantidade e %

Tabela 2 – População Residente – Estimada para 2015

Tabela 3 – Municípios Novos e Antigos – Estratos Populacionais – Quantidade e %

Tabela 4 – Municípios Novos e Antigos por região – Quantidade, % e Área Geográfica

Tabela 5 – Receitas Municipais – Informações Disponíveis

Tabela 6 – Receitas Total, Correntes e de Capital – por Habitante

Tabela 7 – Municípios Novos e Antigos – as Receitas Correntes – por Habitante – R\$

Tabela 8 – Municípios Novos e Antigos – Receitas de Capital – por Habitante – R\$

Tabela 9 – Municípios Novos e Antigos – Receitas Total, Tributos e Transferências – por Habitante – R\$

Tabela 10 – Receitas Tributárias e de Contribuições em Relação ao Total das Receitas

Tabela 11 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Norte

Tabela 12 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Nordeste

Tabela 13 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Sudeste

Tabela 14 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Sul

Tabela 15 – Receitas com Tributos em Relação ao Total das Receitas – Região Centro-Oeste

Tabela 16 – Receitas com Transferências Intergovernamentais

Tabela 17 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Norte

Tabela 18 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Nordeste

Tabela 19 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Sudeste

Tabela 20 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Sul

Tabela 21 – Receitas com Transferências Intergovernamentais – Região Centro-Oeste

Tabela 22 – Municípios Novos e Antigos – IPTU, ISS e Taxas

Tabela 23 – Municípios Novos – IPTU, ISS e Taxas – por Região

Tabela 24 – Municípios Antigos – IPTU, ISS e Taxas – por Região

Tabela 25 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram IPTU?

Tabela 26 – Municípios Novos e Antigos – Instituição do IPTU – por região

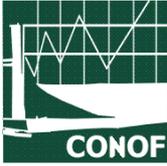
Tabela 27 – Municípios Novos e Antigos – Benefício (isenção e/ou redução) IPTU?

Tabela 28 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram ISS?

Tabela 29 – Municípios Novos e Antigos – Instituição do ISS – por região

Tabela 30 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram alguma Taxa?

Tabela 31 – Municípios Novos e Antigos – Instituição de Taxas – por região



- Tabela 32 – Despesas Municipais – Informações Disponíveis
- Tabela 33 – Municípios – Despesas Total, Correntes e de Capital – por Habitante
- Tabela 34 – Municípios – Grupo de Natureza da Despesa Corrente – por Habitante
- Tabela 35 – Municípios – Grupo de Natureza da Despesa de Capital – por Habitante
- Tabela 36 – Municípios – Despesa Total por Habitante – por Região
- Tabela 37 – Municípios – Despesa Corrente por Habitante – por Região
- Tabela 38 – Municípios – Despesa de Capital por Habitante – por Região
- Tabela 39 – Municípios – Despesa de Pessoal por Habitante – por Região
- Tabela 40 – Municípios – Outras Despesas Correntes por Habitante – por Região
- Tabela 41 – Municípios – Despesa de Investimentos por Habitante – por Região
- Tabela 42 – Municípios – Gastos Total, Corrente e de Pessoal – por Servidor
- Tabela 43 – Municípios – Despesa Total por Servidor – por Região
- Tabela 44 – Municípios – Despesa Pessoal por Servidor – por Região
- Tabela 45 – Municípios – Região Norte – Gastos por Servidor – R\$
- Tabela 46 – Municípios – Região Nordeste – Gastos por Servidor – R\$
- Tabela 47 – Municípios – Região Sudeste – Gastos por Servidor – R\$
- Tabela 48 – Municípios – Região Sul – Gastos por Servidor – R\$
- Tabela 49 – Municípios – Região Centro-Oeste – Gastos por Servidor – R\$

## 7 LISTA DE GRÁFICOS

- Gráfico 1 – Municípios Novos e Antigos – Quantidade e %
- Gráfico 2 – Municípios Novos – Quantidade e % por Estrato Populacional
- Gráfico 3 – Municípios Antigos – Quantidade e % por Estrato Populacional
- Gráfico 4 – Municípios Novos – Quantidade e % por região
- Gráfico 5 – Municípios Antigos – Quantidade e % por região
- Gráfico 6 – Municípios Novos e Antigos – Quantidade e % por região
- Gráfico 7 – Municípios Novos e Antigos – Receita Total por Habitante
- Gráfico 8 – Municípios Novos e Antigos – Receita Corrente por Habitante
- Gráfico 9 – Municípios Novos e Antigos – Receita de Capital por Habitante
- Gráfico 10 – Municípios Novos e Antigos – Receita Tributária por Habitante
- Gráfico 11 – Municípios Novos e Antigos – Receita de Contribuições por Habitante
- Gráfico 12 – Municípios Novos e Antigos – transferências Correntes por Habitante
- Gráfico 13 – Municípios Novos e Antigos – Transferência de Capital por Habitante
- Gráfico 14 – Municípios Novos e Antigos – Receita de Tributos por Habitante
- Gráfico 15 – Municípios Novos e Antigos – Receita de Transferências – por Habitante
- Gráfico 16 – Municípios Novos e Antigos – Receita com Tributos em Relação à Receita Total



Gráfico 17 – Região Norte – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total

Gráfico 18 – Região Nordeste – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total

Gráfico 19 – Região Sudeste – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total

Gráfico 20 – Região Sul – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total

Gráfico 21 – Região Centro-Oeste – Municípios Novos e Antigos – Tributos em Relação à Receita Total

Tabela 16 – Receitas com Transferências Intergovernamentais

Gráfico 22 – Municípios Novos e Antigos – Transferências em Relação à Receita Total

Gráfico 23 – Região Norte – Municípios novos e antigos – Transferências (% da Receita Total)

Gráfico 24 – Região Nordeste – Municípios novos e antigos – Transferências (% da Rec. Total)

Gráfico 25 – Região Sudeste – Municípios – Transferências (% da Receita Total)

Gráfico 26 – Região Sul – Municípios – Transferências (% da Receita Total)

Gráfico 27 – Região Centro-Oeste – Municípios – Transferências (% da Receita Total)

Gráfico 28 – Municípios – Por região – Instituíram IPTU/ISS/Taxas?

Gráfico 29 – Municípios Novos – Por região – Instituíram IPTU/ISS/Taxas?

Gráfico 30 – Municípios Antigos – Por região – Instituíram IPTU/ISS/Taxas?

Gráfico 31 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram IPTU?

Gráfico 32 – Municípios Novos – Por região – Instituíram IPTU?

Gráfico 33 – Municípios Antigos – Por região – Instituíram IPTU?

Gráfico 34 – Municípios Novos e Antigos – Benefícios relacionados ao IPTU?

Gráfico 35 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram ISS?

Gráfico 36 – Municípios Novos – por Região – Instituíram ISS?

Gráfico 37 – Municípios Antigos – por Região – Instituíram ISS?

Gráfico 38 – Municípios Novos e Antigos – Instituíram Taxas?

Gráfico 39 – Municípios Novos – por Região – Instituíram Taxas?

Gráfico 40 – Municípios Antigos – por Região – Instituíram Taxas?

Gráfico 41 – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante

Gráfico 42 – Municípios Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante

Gráfico 43 – Municípios Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante

Gráfico 44 – Municípios Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante

Gráfico 45 – Municípios Novos e Antigos – Juros e Encargos – por Habitante

Gráfico 46 – Municípios Novos e Antigos – Outras Despesas Correntes – por Habitante



- Gráfico 47 – Municípios Novos e Antigos – Despesa de Investimentos – por Habitante
- Gráfico 48 – Municípios Novos e Antigos – Inversões Financeiras – por Habitante
- Gráfico 49 – Municípios Novos e Antigos – Amortização da Dívida – por Habitante
- Gráfico 50 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante
- Gráfico 51 – Região Nordeste – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante
- Gráfico 52 – Região Sudeste – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante
- Gráfico 53 – Região Sul – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante
- Gráfico 54 – Região Centro-Oeste – Municípios Novos e Antigos – Despesa Total – por Habitante
- Gráfico 55 – Despesa Total por Habitante – Até 5.000 habitantes
- Gráfico 56 – Despesa Total por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes
- Gráfico 57 – Despesa Total por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes
- Gráfico 58 – Despesa Total por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes
- Gráfico 59 – Despesa Total por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes
- Gráfico 60 – Despesa Total por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes
- Gráfico 61 – Região Norte – Municípios Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante
- Gráfico 62 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante
- Gráfico 63 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante
- Gráfico 64 – Região Sul – Mun. Novos e Antigos – Despesa Corrente – por Habitante
- Gráfico 65 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Desp. Corrente – por Habitante
- Gráfico 66 – Despesa Corrente por Habitante – Até 5.000 habitantes
- Gráfico 67 – Despesa Corrente por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes
- Gráfico 68 – Despesa Corrente por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes
- Gráfico 69 – Despesa Corrente por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes
- Gráfico 70 – Despesa Corrente por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes
- Gráfico 71 – Despesa Corrente por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes
- Gráfico 72 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante
- Gráfico 73 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante
- Gráfico 74 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante
- Gráfico 75 – Região Sul – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Capital – por Habitante



Gráfico 76 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Desp. de Capital – por Habitante

Gráfico 77 – Despesa de Capital por Habitante – Até 5.000 habitantes

Gráfico 78 – Despesa de Capital por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes

Gráfico 79 – Despesa de Capital por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes

Gráfico 80 – Despesa de Capital por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes

Gráfico 81 – Despesa de Capital por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes

Gráfico 82 – Despesa de Capital por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes

Gráfico 83 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante

Gráfico 84 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante

Gráfico 85 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante

Gráfico 86 – Região Sul – Mun. Novos e Antigos – Despesa de Pessoal – por Habitante

Gráfico 87 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Desp. de Pessoal – por Habitante

Gráfico 88 – Despesa de Pessoal por Habitante – Até 5.000 habitantes

Gráfico 89 – Despesa de Pessoal por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes

Gráfico 90 – Despesa de Pessoal por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes

Gráfico 91 – Despesa de Pessoal por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes

Gráfico 92 – Despesa de Pessoal por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes

Gráfico 93 – Despesa de Pessoal por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes

Gráfico 94 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Correntes – por Habitante

Gráfico 95 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Correntes. – por Habit.

Gráfico 96 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Correntes. – por Habit.

Gráfico 97 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Correntes. – por Habit.

Gráfico 98 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Outras Desp. Corr. – por Habit.

Gráfico 99 – Outras Despesas Correntes por Habitante – Até 5.000 habitantes

Gráfico 100 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes

Gráfico 101 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes

Gráfico 102 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes

Gráfico 103 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes



Gráfico 104 – Outras Despesas Correntes por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes

Gráfico 105 – Região Norte – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante

Gráfico 106 – Região Nordeste – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante

Gráfico 107 – Região Sudeste – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante

Gráfico 108 – Região Sul – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante

Gráfico 109 – Região Centro-Oeste – Mun. Novos e Antigos – Investimentos – por Habitante

Gráfico 110 – Investimentos por Habitante – Até 5.000 habitantes

Gráfico 111 – Investimentos por Habitante – 5.001 a 10.000 habitantes

Gráfico 112 – Investimentos por Habitante – 10.001 a 20.000 habitantes

Gráfico 113 – Investimentos por Habitante – 20.001 a 50.000 habitantes

Gráfico 114 – Investimentos por Habitante – 50.001 a 100.000 habitantes

Gráfico 115 – Investimentos por Habitante – 100.001 a 500.000 habitantes

Gráfico 116 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por servidor

Gráfico 117 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por servidor

Gráfico 118 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – Até 5.000 habitantes

Gráfico 119 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 5.001 e 10.000 habitantes

Gráfico 120 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 10.001 a 20.000 habitantes

Gráfico 121 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 20.001 a 50.000 habitantes

Gráfico 122 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 50.001 a 100.000 habitantes

Gráfico 123 – Despesa Total por Servidor – Municípios Novos e Antigos – de 100.001 a 500.000 habitantes

Gráfico 124 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – Até 5.000 habitantes

Gráfico 125 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 5.001 a 10.000 habitantes

Gráfico 126 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 10.001 a 20.000 habitantes

Gráfico 127 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 20.001 a 50.000 habitantes

Gráfico 128 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 50.001 a 100.000 habitantes

Gráfico 129 – Despesa de Pessoal por Servidor – Novos e Antigos – de 100.001 a 500.000 habitantes



Gráfico 130 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Norte

Gráfico 131 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor – Região Norte

Gráfico 132 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Nordeste

Gráfico 133 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor = Região Nordeste

Gráfico 134 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Sudeste

Gráfico 135 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor – Região Sudeste

Gráfico 136 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Sul

Gráfico 137 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor – Região Sul

Gráfico 138 – Despesa Orçamentária Total – Novos e Antigos – por Servidor – Região Centro-Oeste

Gráfico 139 – Despesa de Pessoal – Novos e Antigos – por Servidor – Região Centro-Oeste

## 8 SIGLAS

IBGE – Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

ICMS – Imposto Sobre Operações Relativas à Circulação de Mercadorias e Sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação

IPTU – Imposto Predial e Territorial Urbano

ISS – Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza

LRF – Lei de Responsabilidade Fiscal

PEC – Proposta de Emenda à Constituição

PLP – Projeto de Lei Complementar

STN – Secretaria do Tesouro Nacional



## 9 REFERÊNCIAS

BRASIL. Lei Complementar n. 101, de 04 de maio de 2.000. Estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências. Acesso em 4 set. 2017.

\_\_\_\_\_. Ministério da Fazenda. Secretaria do Tesouro Nacional. Disponível em: <<https://siconfi.tesouro.gov.br/siconfi/index.jsf>>. Acesso em 10 mai. 2017.

\_\_\_\_\_. IBGE. Disponível em: <<https://ww2.ibge.gov.br/home/estatistica/economia/perfilmunic/2015/default.shtm>>. Acesso em 10 mai. 2017.