

CÂMARA DOS DEPUTADOS

Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira - COFF

Núcleo de Desenvolvimento Urbano

ESTUDO nº 24/2005

1. CARACTERIZAÇÃO

Por meio da “Solicitação de Trabalho”, numerada como 824/05 nesta Consultoria de Orçamento, o Ilustre Deputado JOÃO ALFREDO (PSOL/CE), solicitou à COFF/CD a realização de *“Relatório sobre o que foi orçado e o que foi efetivamente executado em programas habitacionais, no período compreendido entre 1º/01/1995 a 30/09/05, bem como o que foi orçado para 2006”*.

2. PRESSUPOSTOS ASSUMIDOS:

- a) que o Ilustre Parlamentar deseja ser informado das diferentes espécies de alocações na área de Habitação, ou seja, que as parcelas relativas a gastos não relacionados com a produção de novas unidades habitacionais ou com a melhoria de habitações deficientes (caso do Fundo de Compensação das Variações Salariais – FCVS) sejam destacados dos gastos dessa natureza;
- b) que embora não haja interesse em conhecer as alocações específicas por programas e ações relevantes, importa ter a referência, em cada ano, dos programas em que foram executados os gastos em “Habitação”;
- c) que também os gastos associados à melhoria dos sistemas estaduais e municipais orientados para a gestão do setor habitacional devem ser computados como despesas realizadas em “Habitação”;
- d) que a alternativa mais correta para apurar os “gastos efetivamente executados” é tomar as despesas empenhadas e liquidadas no exercício, ainda que tais só tenham sido pagas em exercícios subsequentes.

3. CONCLUSÃO

Tendo em vista que a solicitação de trabalho explicita que o documento técnico desejado seria “Relatório de Dados”, segue em anexo a planilha (em Excel) que detalha os elementos solicitados.

Brasília, 27 de outubro de 2005.

OSVALDO MALDONADO SANCHES

Consultor de Orçamento

CD/COFF/Sanches/c:/md/TN/td/estudo_habitação.doc/271005

**DESPESAS PROGRAMADAS E EXECUTADAS EM HABITAÇÃO
1995 - 2005**

Em R\$ 1,00 correntes

<i>Ano</i>	<i>Categoria</i>	<i>Autoriz.(LOA)</i>	<i>Executado *</i>	<i>Exec./Prev.(%)</i>	<i>Programas do PPA</i>	<i>Gov.</i>
1995	Habitação	153.448.000	0	0,0	Melhoria das Condições Habitacionais, Habitações de Interesse Social Outros Encargos Especiais	FHC
	FCVS	1.346.664.000	83.591.000	6,2		
	Total	1.500.112.000	83.591.000	5,6		
1996	Habitação	388.056.000	197.518.000	50,9	Melhoria das Condições Habitacionais, Habitações de Interesse Social Outros Encargos Especiais	FHC
	FCVS	1.641.808.000	77.197.000	4,7		
	Total	2.029.864.000	274.715.000	13,5		
1997	Habitação	394.109.000	302.223.000	76,7	Melhoria das Condições Habitacionais, Habitações de Interesse Social Outros Encargos Especiais	FHC
	FCVS	1.861.578.000	56.998.000	3,1		
	Total	2.255.687.000	359.221.000	15,9		
1998	Habitação	490.128.000	217.993.000	44,5	Melhoria das Condições Habitacionais, Difusão Tecnologias Hab. Baixo Custo Outros Encargos Especiais	FHC
	FCVS	1.025.166.000	54.935.000	5,4		
	Total	1.515.294.000	272.928.000	18,0		
1999	Habitação	183.539.000	117.285.000	63,9	Melhoria das Condições Habitacionais, Difusão Tecnologias Hab. Baixo Custo Outros Encargos Especiais	FHC
	FCVS	836.200.000	0	0,0		
	Total	1.019.739.000	117.285.000	11,5		
2000	Habitação	397.536.000	245.606.000	61,8	Habitar-Brasil, PBQP-Habitat, Morar Melhor, Construção em Parceria Outros Encargos Especiais	FHC
	FCVS	1.375.500.000	1.368.049.000	99,5		
	Total	1.773.036.000	1.613.655.000	91,0		
2001	Habitação	358.185.000	254.631.000	71,1	Habitar-Brasil, Morar Melhor e PBQP- Habitat Outros Encargos Especiais	FHC
	FCVS	1.189.766.000	128.127.000	10,8		
	Total	1.444.397.000	382.758.000	26,5		
2002	Habitação	354.860.000	165.666.000	46,7	Nosso Bairro, Morar Melhor e PBQP- Habitat Outros Encargos Especiais	FHC
	FCVS	1.177.247.000	1.177.247.000	100,0		
	Total	1.532.107.000	1.342.913.000	87,7		
2003	Habitação	490.796.000	242.602.000	49,4	Nosso Bairro, Morar Melhor e PBQP- Habitat Outros Encargos Especiais	Lula
	FCVS	813.732.000	813.732.000	100,0		
	Total	1.304.528.000	1.056.334.000	81,0		
2004	Habitação	555.639.000	376.376.000	67,7	Morar Melhor, PBQP-Habitat, Urbaniz. Assent.Precários, Habit. Inter. Social Outros Encargos Especiais Habitação de Interesse Social	Lula
	FCVS	668.345.000	668.345.000	100,0		
	Subsídios HP	499.625.000	288.192.000	57,7		
	Total	1.723.609.000	1.332.913.000	77,3		
2005 **	Habitação	391.846.000	15.988.000	4,1	PBQP-Habitat, Urbaniz. de Assent. Precários, Habit. Inter. Social Outros Encargos Especiais Habitação de Interesse Social	Lula
	FCVS	491.689.000	89.351.000	18,2		
	Subsídios HP	450.000.000	138.059.000	30,7		
	Total	1.333.535.000	243.398.000	18,3		

* Entendem-se como "executadas" as despesas "empenhadas" e "liquidadas".

** Em 2005, consideradas as despesas empenhadas e liquidadas até 15/10/2005.

- Notas:**
- 1) O "FCVS" é a designação do Fundo de Custeio das Variações Salariais, que tem por objetivo o pagamento de passivos relativos ao Sistema Financeiro da Habitação, ou seja, os gastos desse Fundo não contribuem para reduzir o deficit habitacional.
 - 2) Nos exercícios de 1995 a 1997 grande parte da programação na área de Habitação esteve vinculada ao Fundo Especial de Habitação Popular (FEHAP). Em 1995 esse Fundo chegou a contar com R\$ 75,6 milhões, mas nenhuma parcela desse valor foi "executada".
 - 3) De 1997 a 2005 as alocações em habitação tiveram grande ampliação em seus valores em razão das emendas feitas pelas Bancadas, Comissões e Parlamentares.
 - 4) No período 1995 a 1999 o órgão executor dos programas orçamentários da área de Habitação foi a Secretaria de Política Urbana (SEPURB) do Ministério do Planejamento.
 - 5) No período 2000 a 2002 o órgão executor dos programas orçamentários da área de Habitação passou a ser a Secretaria Especial de Desenvolvimento Urbano (SEDU), unidade vinculada à Presidência da República. A partir de 2003, com a reestruturação administrativa implementada pelo novo Governo essa função foi transferida para o Ministério das Cidades.
 - 6) A partir do ano 2004, passa a existir a programação "Subsídio à Habitação de Interesse Social", de execução a cargo da Caixa Econômica Federal.
 - 7) Na proposta orçamentária para 2006 acham-se previstos R\$ 1.029,0 milhões para Habitação, sendo R\$ 120,0 milhões na unidade Ministério das Cidades, R\$ 111,4 milhões na unidade Fundo Nacional de Habitação de Interesse Social, R\$ 450,0 milhões na programação de Subsídio à Habitação de Interesse Social e R\$ 347,6 milhões para os gastos do FCVS.