





FENOP

Federação Nacional das
Operações Portuárias



**COMISSÃO DE JURISTAS PARA REVISÃO
DO ARCABOUÇO LEGAL QUE REGULA O SISTEMA
PORTUÁRIO BRASILEIRO**
Ato do Presidente de 22/12/2023
Presidente Arthur Lira

**SUBCOMISSÃO TEMÁTICA II – TEMAS GERAIS DO
SISTEMA PORTUÁRIO BRASILEIRO REGULATÓRIO**

**AUDIÊNCIA PÚBLICA
OAB - PERNAMBUCO**

POSICIONAMENTOS E PROPOSTAS FENOP

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are four white shapes: one large one at the top left, one large one at the bottom left, one large one at the bottom right, and one smaller one at the top right. There are four teal shapes: one at the top left, one at the top right, one at the bottom left, and one at the bottom right. There is one large lime green shape at the top right. The text 'A FENOP' is centered in the middle of the page.

**A
FENOP**

A FENOP

⊕ Em função da nova lei portuária 12.815/13, que ampliou as formas de operações portuárias privadas, a FENOP efetuou alteração estatutaria para representar a atividade econômica de operações portuárias privadas, de todas as formas. Novo Estatuto e novo registro Sindical já homologados pelo Governo Federal;

10/06/2020

SE/ME - 8434417 - Certidão



MINISTÉRIO DA ECONOMIA
Secretaria Especial de Previdência e Trabalho
Secretaria de Trabalho
Subsecretaria de Relações do Trabalho
Coordenação-Geral de Registro Sindical
Serviço de Apoio Administrativo

Trabalho Ministério do Trabalho e Emprego		
EXTRATO DO CADASTRO		
Entidade		
Ativa		
CNPJ: 00.146.021/0001-10	Grau Entidade: Federação	Código Sindical: 000.000.397.00000-6
Razão Social: FEDERACAO NACIONAL DAS OPERACOES PORTUARIAS		
Denominação: FENOP - FEDERAÇÃO NACIONAL DAS OPERAÇÕES PORTUÁRIAS		
Representação		
Área Geoeconômica: Urbano	Grupo: Empregador	Classe: Não se aplica
Categoria: Coordenação das entidades a ela filiadas que tenham a representação da categoria econômica das pessoas jurídicas que atuam nas atividades de operações portuárias, sob qualquer forma ou modalidade e inclusive daquelas habilitadas como Operador Portuário, previsto no inciso XIII do art. 1º, da Lei 12.815/2013, bem como dos Sindicatos locais, regionais ou estaduais de tais categorias econômicas		
Base Territorial: Nacional		

CERTIDÃO

O SUBSECRETÁRIO DE RELAÇÕES DO TRABALHO, no uso da atribuição que lhe confere o art. 80-A, inciso VIII, do Decreto nº 10.072 de 18 de outubro de 2019 e o disposto na Portaria nº 501, de 30 de abril de 2019, certifica, para fins de direito, que consta no Cadastro Nacional de Entidades Sindicais – CNES (Documento SEI nº 8433927) o registro de alteração estatutária referente ao Processo nº 46206.002783/2018-98, do FENOP - FEDERAÇÃO NACIONAL DAS OPERAÇÕES PORTUÁRIAS, inscrição no CNPJ nº 00.146.021/0001-10, para Coordenação das entidades a ela filiadas que tenham a representação da categoria econômica das pessoas jurídicas que atuam nas atividades de operações portuárias, sob qualquer forma ou modalidade e inclusive daquelas habilitadas como Operador Portuário, previsto no inciso XIII do art. 1º, da Lei 12.815/2013, bem como dos Sindicatos locais, regionais ou estaduais de tais categorias econômicas, com (s) base(s) territorial(is) e abrangência Nacional. Certifica, ainda, que se encontra informada junto ao CNES a seguinte diretoria com mandato até

⊕ A FENOP sempre busca atuações de forma harmônica e integrada com as Associações empresariais que atuam no setor empresarial portuário;

POSICIONAMENTOS FENOP

- ⊕ Como COALIZÃO EMPRESARIAL PORTUÁRIA;
- ⊕ Alguns temas complementares como FENOP;
- ⊕ **DESTACAMOS AS ATUAÇÕES DO SINDOPE –
Filiado FENOP**



FENOP

Federação Nacional das Operações Portuárias

SISTEMA PORTUÁRIO BRASILEIRO

521 – EMPRESAS QUE ATUAM NA ATIVIDADE DE OPERAÇÕES PORTUÁRIAS (Nos Portos Públicos e TUPs)

385 - TERMINAIS PORTUARIOS

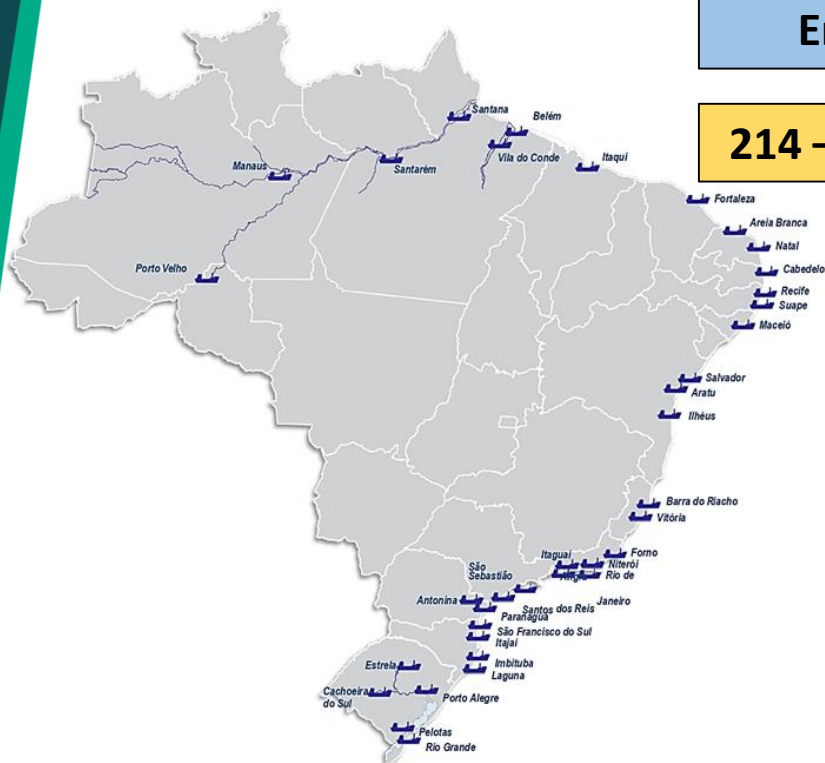
**171 – Terminais portuários arrendados
Em 37 Portos de propriedade pública**

214 – Terminais propriedade privada – TUPs

**307 – OPERADORES PORTUÁRIOS
NOS PORTOS PÚBLICOS**

171 – Operadores Portuários com áreas arrendadas

136 – Operadores Portuários sem áreas arrendadas (Denominados OP Cais Público)



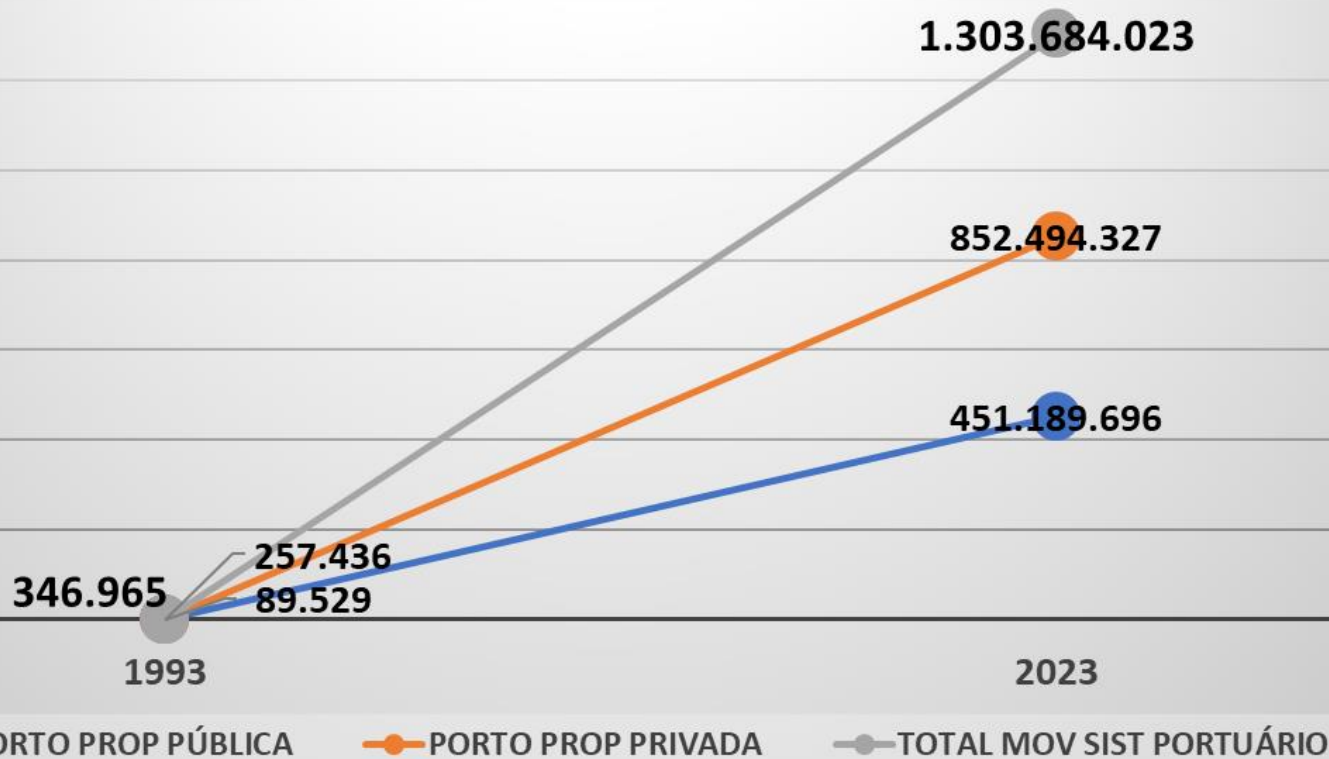
The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded shapes in white, teal, and lime green. A large white shape is at the top left, a large lime green shape is at the top right, and a large white shape is at the bottom left. Smaller teal and white shapes are scattered around the central text.

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS

DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

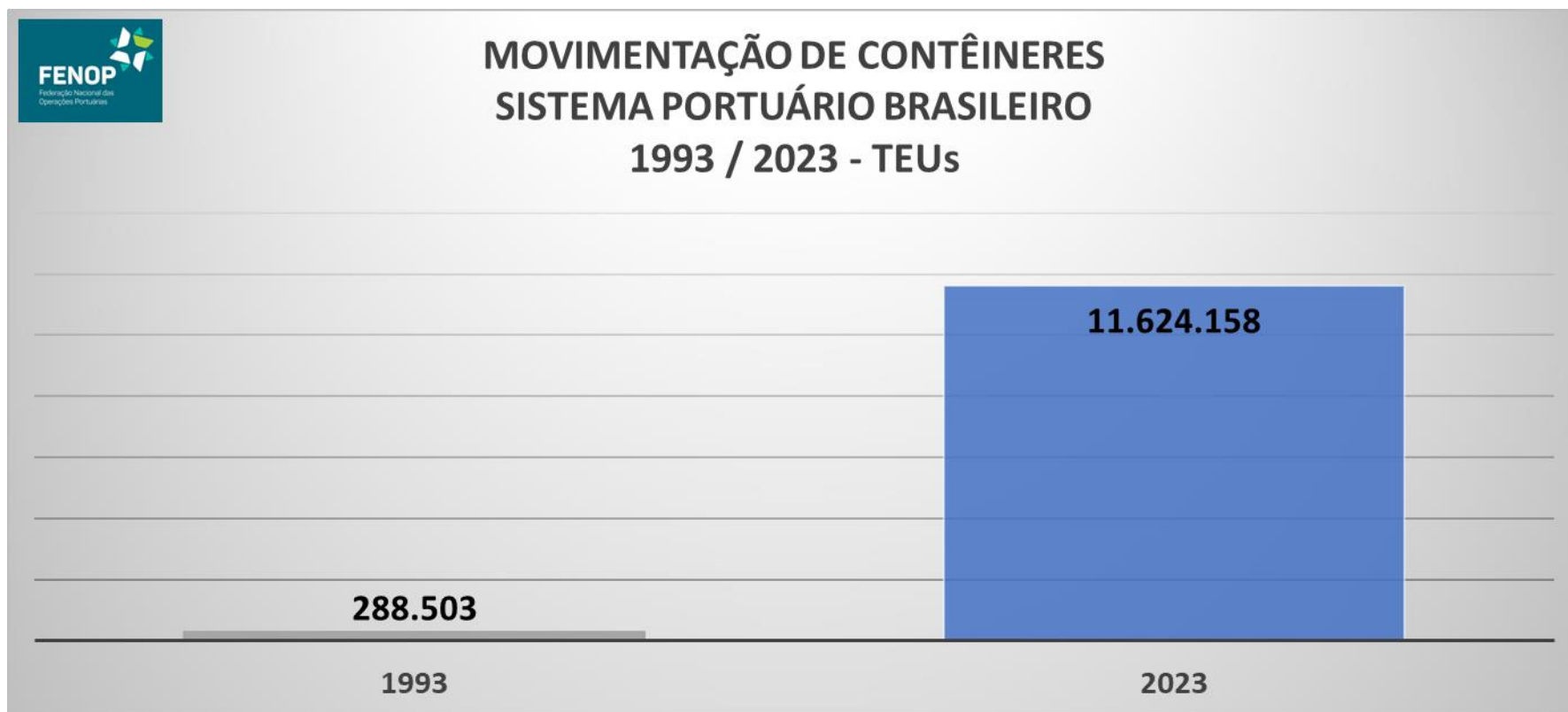
EVOLUÇÕES DAS MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS NOS TERMINAIS EM PORTOS ORGANIZADOS E NOS TUPs – TERMINAIS PRIVADOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS - TONS - 1993/2023



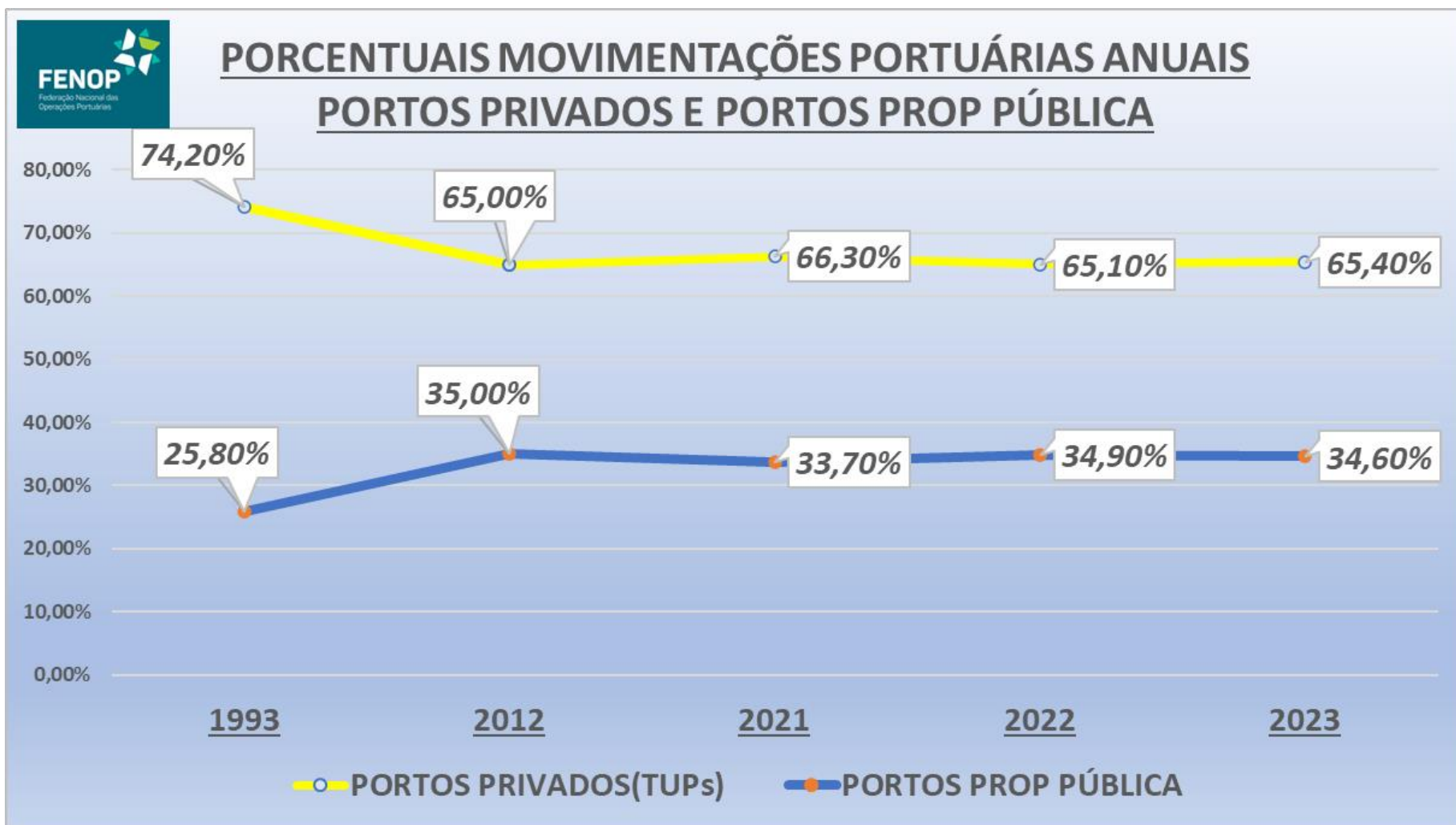
DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

EVOLUÇÕES DAS MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS NOS TERMINAIS EM PORTOS ORGANIZADOS E NOS TUPs – TERMINAIS PRIVADOS



DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS – PORTOS PÚBLICOS E TUPs – 1993 / 2023



Fonte: GEIPOT – Ministério Transportes – ANTAQ – Elaboração FENOP

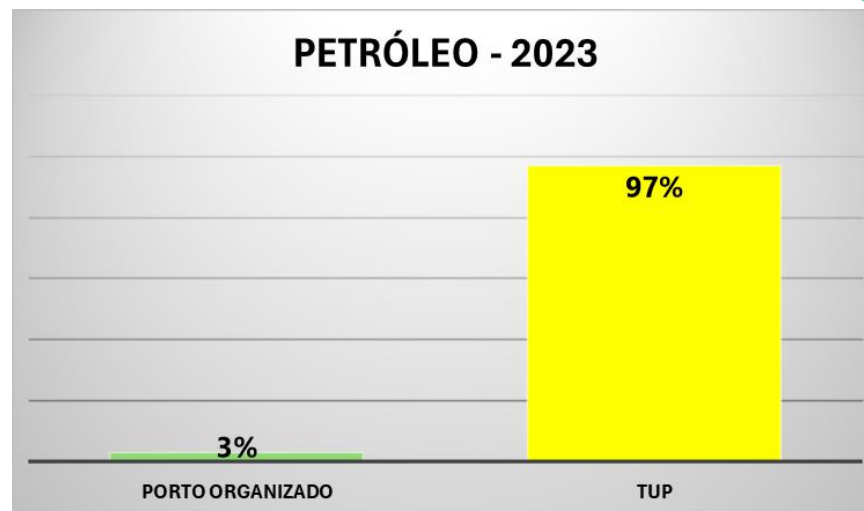
DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS – PORTOS PÚBLICOS E TUPs - 2023

MINÉRIO DE FERRO - 2023



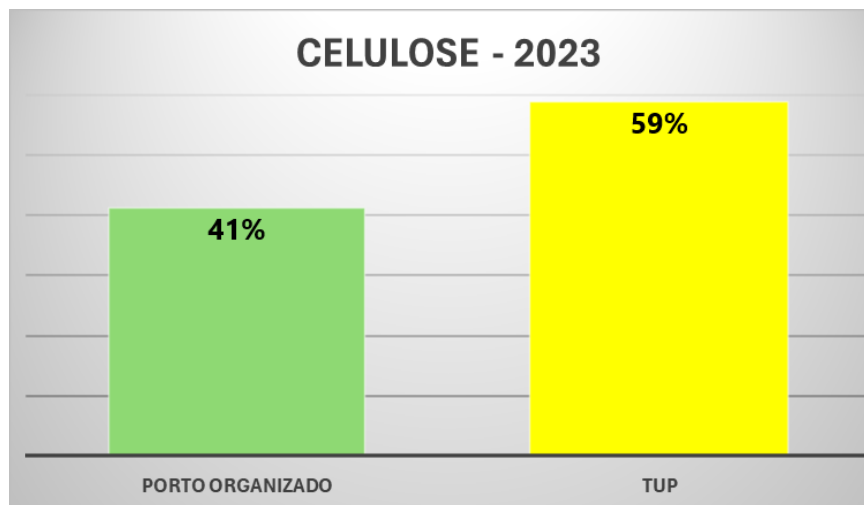
PETRÓLEO - 2023



COMBUSTÍVEIS - 2023



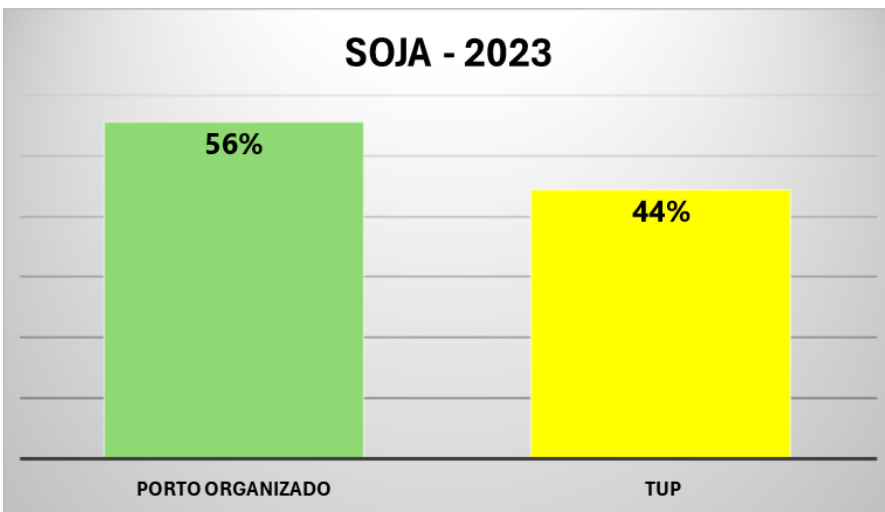
CELULOSE - 2023



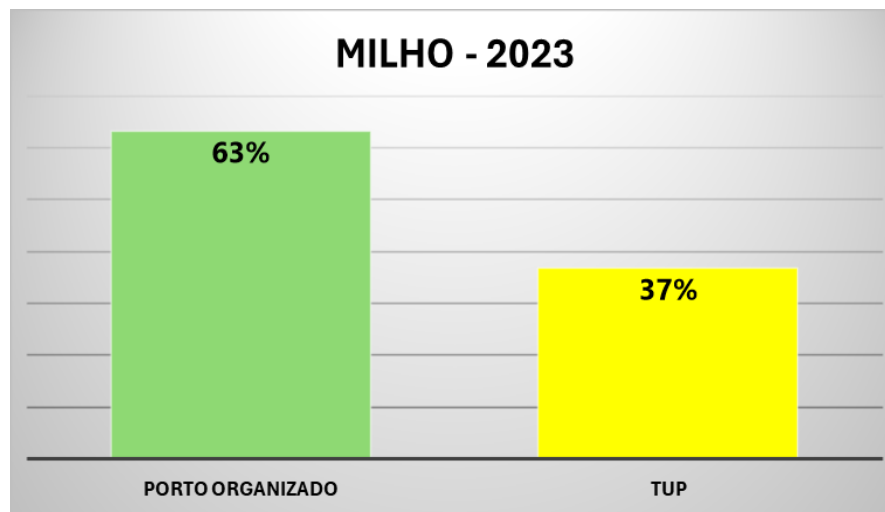
DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS – PORTOS PÚBLICOS E TUPs - 2023

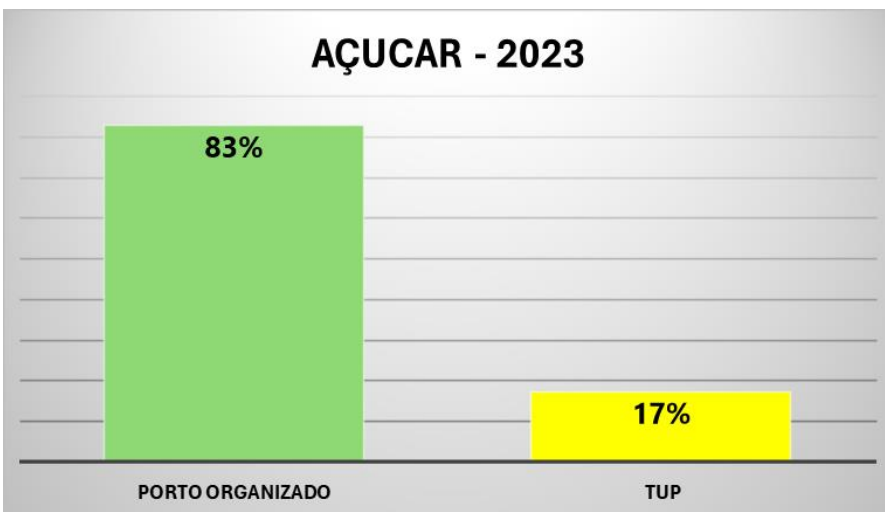
SOJA - 2023



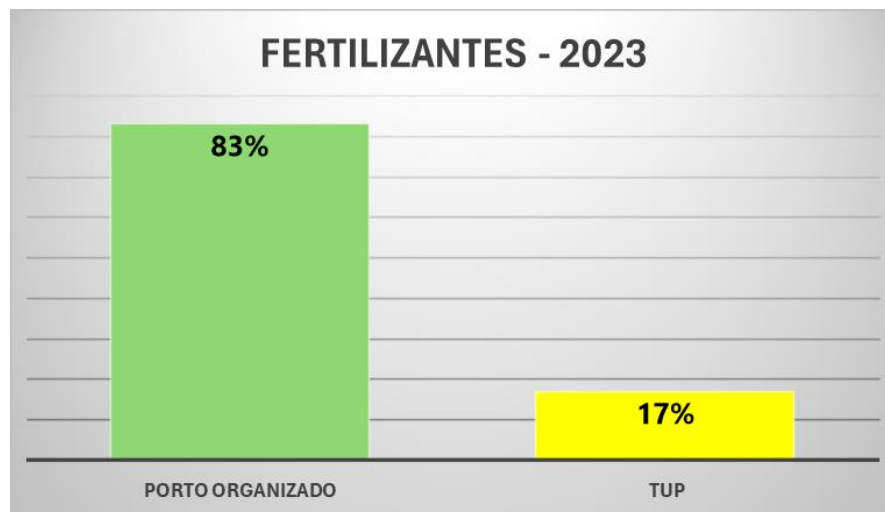
MILHO - 2023



AÇUCAR - 2023



FERTILIZANTES - 2023

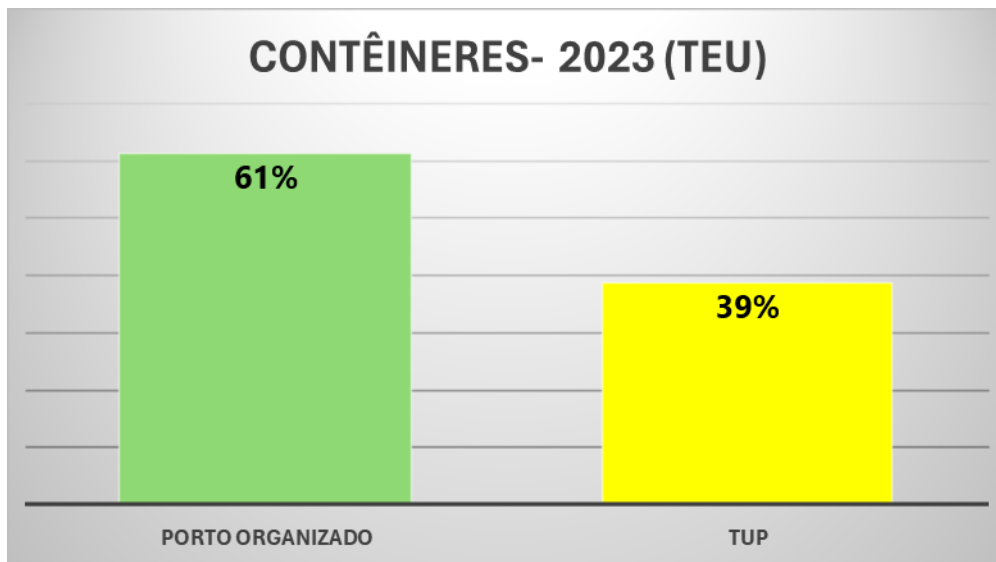


Fonte: ANTAQ – Elaboração FENOP

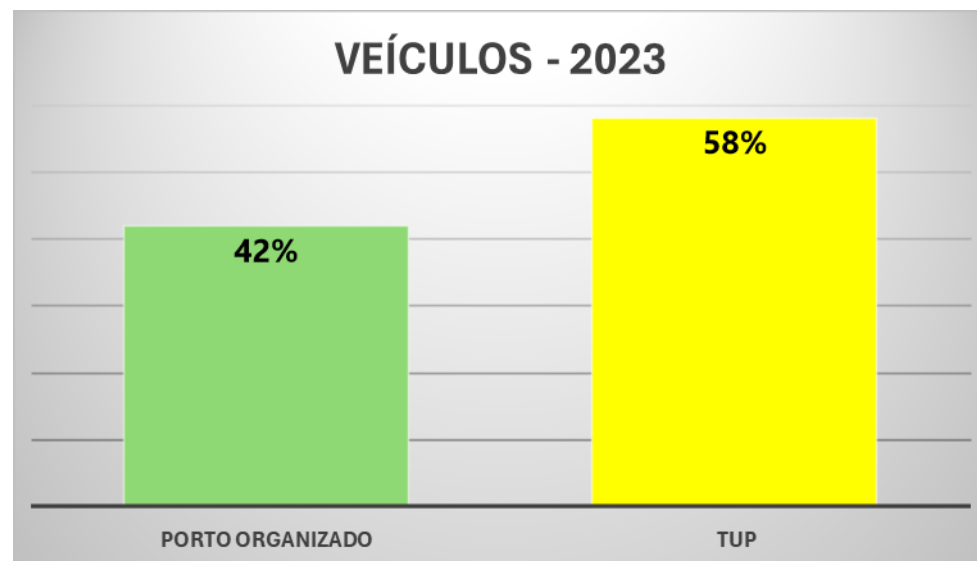
DADOS GERAIS PORTUÁRIOS

MOVIMENTAÇÕES PORTUÁRIAS – PORTOS PÚBLICOS E TUPs - 2023

CONTÊINERES- 2023 (TEU)



VEÍCULOS - 2023



Fonte: ANTAQ – Elaboração FENOP



REGIMES DE EXPLORAÇÃO PORTUÁRIO BRASILEIRO

SISTEMA PORTUÁRIO BRASILEIRO

DOIS REGIMES IMPORTANTES E NECESSÁRIOS

ATUAL REALIDADE E BUSCA DE MUDANÇAS

Porto de propriedade
PRIVADA (TUPs)

GESTÃO DOS NEGÓCIOS

LIBERDADE

INVESTIMENTOS

LIBERDADE

GESTÃO PORTUÁRIA

LOCAL E PROFISSIONALIZADA

TRABALHO PORTUÁRIO

LIBERDADE

Porto de propriedade
PÚBLICA (Porto Organizado)

GESTÃO DOS NEGÓCIOS

EXCESSO DE BUROCRACIA

INVESTIMENTOS

CONTROLADOS

GESTÃO PORTUÁRIA

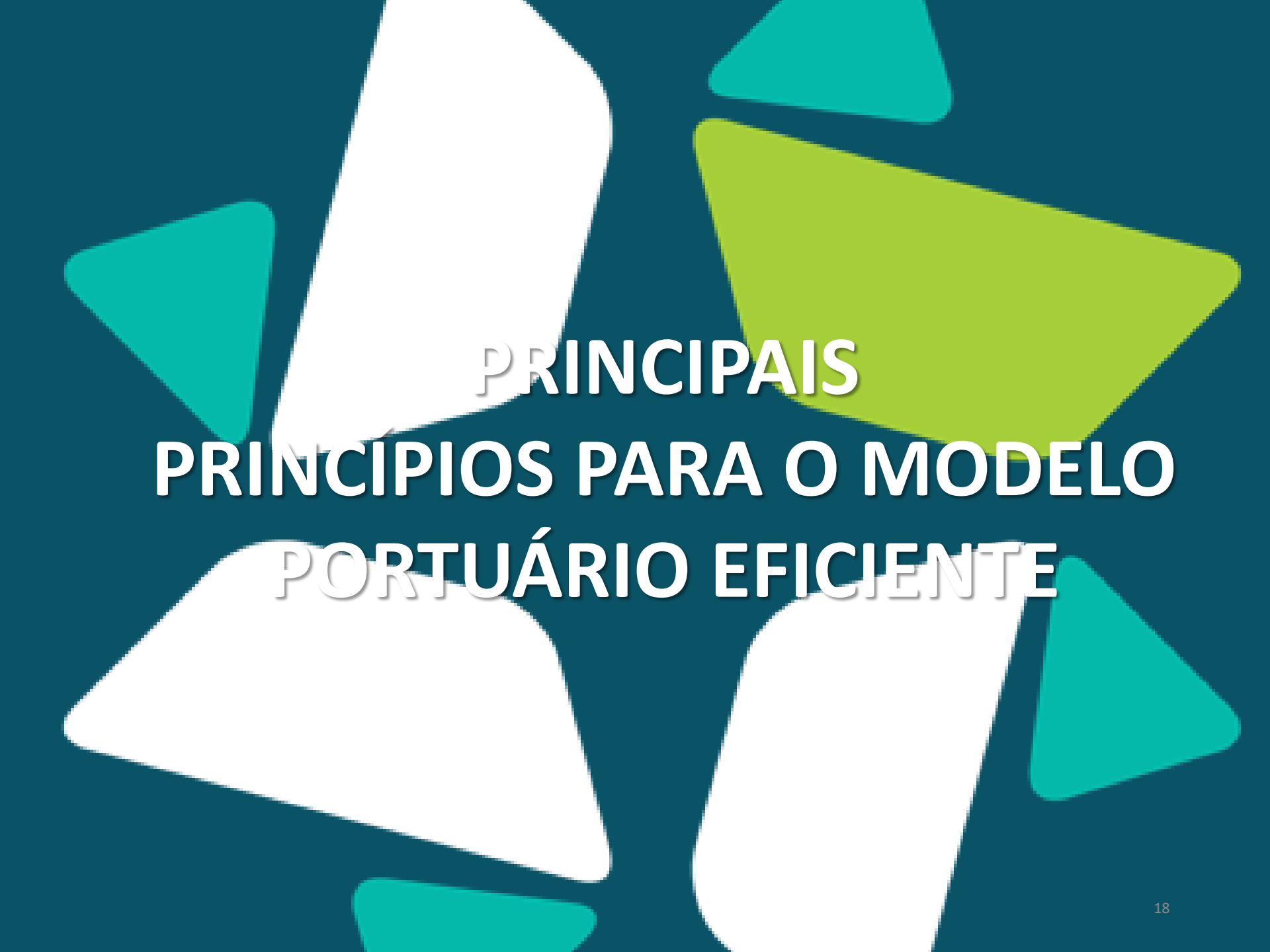
CENTRALIZADA E POLÍTICA

TRABALHO PORTUÁRIO

RESTRITO E CONTROLADO



**TEMAS DO
TRABALHO PORTUÁRIO JÁ
APRESENTADOS NA AUDIÊNCIA
ESPECÍFICA**

The background features several abstract, rounded geometric shapes in teal, white, and lime green, scattered across a dark teal background. The text is centered over these shapes.

PRINCIPAIS PRINCÍPIOS PARA O MODELO PORTUÁRIO EFICIENTE

BANCO MUNDIAL - LANDLORDPORT**Textos do Banco Mundial**

⊕ **Landlord port implica na figura da Autoridade Portuária;**

⊕ **O objetivo de uma autoridade portuária é gerenciar de maneira eficiente e econômica o porto;**

⊕ **Seus objetivos devem estar alinhados com as metas macroeconômicas do Estado e as necessidades da região, como a criação de empregos, o fortalecimento da estrutura econômica e assim por diante;**

BANCO MUNDIAL - LANDLORDPORT**Textos do Banco Mundial**

⊕ *Modelo foi sendo adaptado e aperfeiçoado ao longo da história porém preservando os seus princípios básicos:*

◆ **Autonomia e**

◆ **Separação das funções de autoridade e de operações.**

BANCO MUNDIAL - LANDLORDPORT**Textos do Banco Mundial**

⊕ *As autoridades portuárias também buscam múltiplos objetivos que contribuem para o interesse geral da sociedade:*

◆ **Garantir que a atividade portuária seja sustentável no longo prazo:** *Isso mostra claramente que as autoridades portuárias trabalham para equilibrar os efeitos econômicos, sociais e ambientais das atividades portuárias;*

◆ **Crescimento social e econômico da região:** *A contribuição dos portos para a economia regional pode ser medida em termos de valor agregado, salários, impostos locais e nacionais pagos, empregos, etc;*



Estudos Comunidade Económica Europeia - 2016



Textos Comunidade Europeia

As autoridades portuárias têm uma **mistura de objetivos econômicos e não econômicos**

*Porto de Roterdão, Ltd. (Haven Bedrijf Rotterdam N.V.),
O artigo 2.1 dos seus estatutos tem a seguinte redacção:*

Mais especificamente, o objetivo da empresa é:

- ***Contribuir para o desenvolvimento da cidade, o desenvolvimento de áreas portuárias localizadas e a melhoria das condições de vida na cidade e na região de Roterdã, mesmo se tal atividade não for (inicialmente) lucrativa. ”***

Estudos Comunidade Econômica Europeia - 2016



Textos Comunidade Europeia

- *Essas duas categorias principais, embora operem sob diferentes formas jurídicas, podem compartilhar princípios semelhantes, **como autofinanciamento, e comportamento comercial e empresarial para aumentar a participação de mercado e atrair investimentos privados;***
- *Podem também partilhar os mesmos níveis de influência das autoridades públicas **através da participação no conselho de administração do porto.***

Estudos Comunidade Económica Europeia - 2013



COMISSÃO EUROPEIA
NOTA INFORMATIVA

Textos Comunidade Europeia

Bruxelas, 23 de maio de 2013

As novas propostas Portos mais eficientes

*A proposta para o setor portuário preconiza como princípio geral a **liberdade indiscriminada de prestação de serviços** e alinha o setor portuário com os vários modos de transportes e com as regras de funcionamento do mercado interno.*

BANCO MUNDIAL - LANDLORDPORT**Textos do Banco Mundial****⊕ As *competências fundamentais da Autoridade Portuária:***

- ◆ ***Previsão, programação e planejamento de desenvolvimento do porto;***
- ◆ *Construção, desenvolvimento, modernização e manutenção da infraestrutura portuária e*
- ◆ ***Aquisição de novos terrenos para uso portuário.***

Administração portuária - Melhores práticas

Trabalho de técnico BNDES 2005/2006 sobre Portos – Resumo

⊕ Anteriormente a **1980, os portos chineses eram administrados pelo poder central**, através do Ministério das Comunicações.

⊕ A partir de **1984, iniciou-se a descentralização** da responsabilidade sobre os portos, em favor do maior envolvimento dos **governos locais, que tornaram-se, ao mesmo tempo, landlords e reguladores.**

⊕ As autoridades portuárias foram transferidas aos municípios e obtiveram autonomia financeira.



Administração portuária - Melhores práticas

Trabalho de técnico BNDES 2005/2006 sobre Portos – Resumo

⊕ Tornou-se uma prática comum nos portos chineses o estabelecimento, pelas **autoridades portuárias locais, de entidades independentes** para participação em joint ventures para construção e operação de facilidades portuárias.

⊕ Ao mesmo tempo, as autoridades portuárias assumiram funções de regulação local, sob delegação dos governos municipais.

Administração portuária - Melhores práticas

Trabalho de técnico BNDES 2005/2006 sobre Portos – Resumo

Conclusões e propostas do técnico do BNDES:

- ⊕ *O poder discricionário dos governos pode ser limitado, utilizando-se a independência das autoridades portuárias,*
- ⊕ *pela adoção de regras para a indicação e demissão de seus dirigentes e de sua autonomia financeira,*

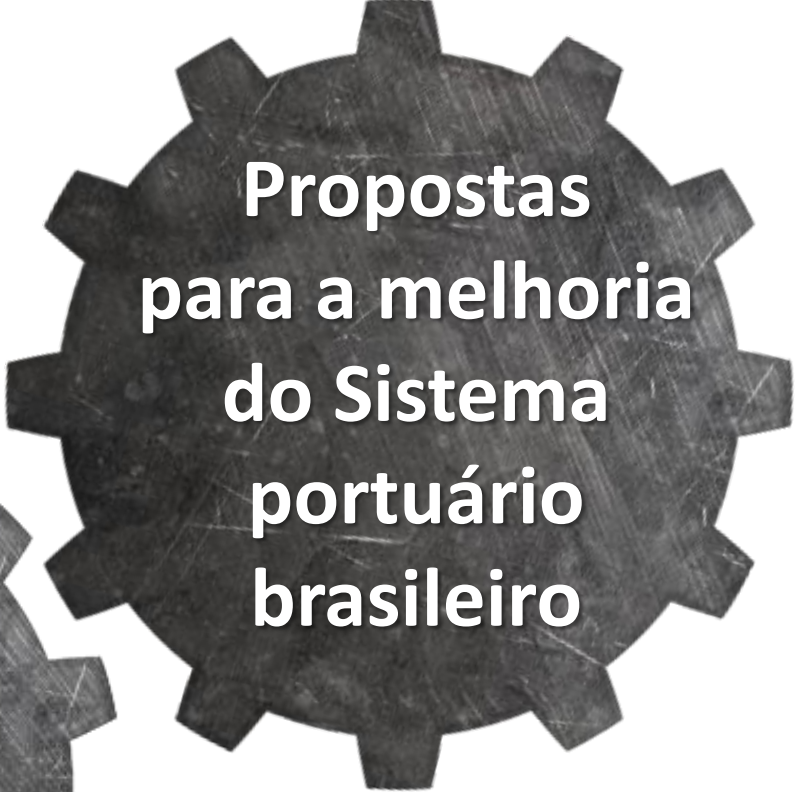
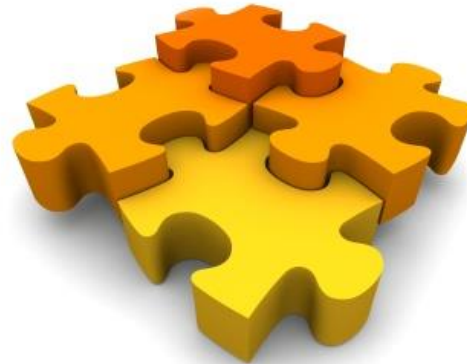
Administração portuária - Melhores práticas

Trabalho de técnico BNDES 2005/2006 sobre Portos – Resumo


Conclusões e propostas do técnico do BNDES:

⊕ ***E pelo compartilhamento do poder decisório sobre as questões portuárias com usuários, operadores e trabalhadores dos portos,***

⊕ ***por meio do fortalecimento dos Conselhos de Autoridade Portuária.***



**Propostas
para a melhoria
do Sistema
portuário
brasileiro**



**Na busca da
implantação
efetiva do
landlord port**

Propostas:**✚ União – Ministério Competente – reposicionado para as atuações nas políticas públicas e Poder Concedente:**

- ◆ Estabelecer e divulgar as diretrizes do planejamento e das políticas do setor portuário;
- ◆ Elaborar as diretrizes para o regulamento de compras e contratações das administrações portuárias, em observância ao disposto na Lei da Estatais – art.28 da Lei nº 13.303, de 2016;
- ◆ Outras incumbências relacionadas às políticas públicas;
- ◆ Afastando-se das funções de administração ou execução portuária;

Propostas:**✦ Administração portuária local recuperando as suas competências para a garantia do real modelo LandLord:**

- ✦ Planjeamento local – PDZ – gerado e aprovado localmente;
- ✦ Competências para os contratos de arrendamentos e autorizações de uso de áreas – com as realizações das licitações quando aplicáveis;
- ✦ Recuperação de outras competências caracterísitas de real Autoridade Portuária;

Propostas:**⊕ CAP – Conselho de Autoridade Portuária -
Recuperação da estrutura e votação por bloco:**

- ◆ Quatro Blocos:
 - Poder Público;
 - Empresarial portuário;
 - Empresarial usuário;
 - Dos trabalhadores;

- ◆ Inclusão de novos participantes nos blocos:
 - Alfândega / Capitania / PF / etc
 - Transportes / TUPs / Agentes-Desp / etc

Propostas:

⊕ **CAP** – Conselho de Autoridade Portuária – **Competências Deliberativa / Consultiva:**

◆ Deliberativo:

- PDZ
- Investimentos;

◆ Consultivo (geração de parecer)

- Alteração tarifas;
- Temas de interesse do porto;
- Etc

◆ **Diretores das Adms Portuárias:**

- **Prévio parecer do CAP;**
- **CAP com direito a veto justificado;**

◆ Algumas competências não aplicáveis para Porto com Administração privada;

Propostas:

⊕ Flexibilizações nos **contratos** de arrendamentos – contratos de uso – autorizações:

- ◆ Prazos – 35 anos renováveis;
- ◆ Direito de preferência;
- ◆ Alteração do atual critério monetário para o critério de atendimento às funções portuárias;
- ◆ Substituição dos EVTEAs;
- ◆ outras revisões;

Propostas:

⊕ Questões ambientais:

- ◆ DUP com a formalização dos contratos – Arrendamentos – Autorização e outros;
- ◆ Licenciamento ambiental integral do Porto Organizado;

Propostas:

- ⊕ **Desburocratização dos dois regimes de exploração:**
 - ◆ Exclusão de anúncio público para autorização de TUPs;
 - ◆ Plena Liberdade de Gestão dos negócios e investimentos (segundo o modelo TUP);
 - ◆ **Maior integração entre os dois regimes (possibilidade de compartilhamento de infraestrutura e instalações);**

Propostas:

⊕ **Operador Portuário:**

- ◆ Substituição do conceito de “pré-qualificação” para **HABILITAÇÃO**
- ◆ Arrendatários e outros contratantes, como automaticamente habilitados como Operador Portuário;

Propostas:**⊕ REGULAÇÃO:**

- ◆ Prevalência da ANTAQ sobre instalações e operações portuárias;
- ◆ **Atuação sobre os concessionários** e transferindo para as Administrações Portuárias o controle e fiscalização dos arrendatários e operadores portuários;
- ◆ Não envolvimento na Gestão do trabalho portuário (entendemos não ser adequada atuação da ANTAQ sobre OGMOs);

Propostas:

⊕ **Garantia de estabilidade jurídica;**

- ◆ Alterações legais mediante debates no Congresso Nacional;
- ◆ Atual Lei 12.815/13 não foi debatida com o segmento (nenhuma entidade empresarial portuária foi ouvida para a edição da MP 595) (O Governo somente dialogou com as entidades laborais);
- ◆ Alterações nos regramentos e regulamentações, mediante estudos de impacto regulatório, Audiências Públicas e segundo as reais necessidades;

Propostas:

⊕ Trabalho portuário (resumo);

- ◆ Modernização e competitividade nas duas formas de contratações (avulsos ou vinculados);
- ◆ Solução para o regramento da exclusividade na contratação com vínculo empregatício;
- ◆ Programa de renovação de contingentes (com indenizações);
- ◆ Modernização na gestão do trabalho (OGMO);
- ◆ Solução para o custeio de treinamentos no setor portuário;

The background is a dark teal color. It features several abstract, rounded geometric shapes. There are two large white shapes, one in the upper left and one in the lower left. A large lime green shape is in the upper right. Several smaller teal shapes are scattered around the larger ones. The word "CONCLUSÕES" is centered in the middle of the page in a white, bold, sans-serif font.

CONCLUSÕES



FENOP

Federação Nacional das
Operações Portuárias

Propostas:

- ⊕ Rever a legislação portuária, aplicando integralmente o modelo landlord port;
- ⊕ CAP deliberativo/consultivo – recuperando a composição e votação por blocos (restringindo política);
- ⊕ Rever a legislação para licitações portuárias (arrendamentos e dragagens com legislações próprias)
- ⊕ Garantia de plena liberdade econômica no setor portuário;
- ⊕ Para garantia de convivência harmônica entre os dois regimes – Audiências Públicas para as definições de poligonais;
- ⊕ Revisões laborais portuários já apresentados na Audiência Específica;

SISTEMA PORTUÁRIO BRASILEIRO

DOIS REGIMES IMPORTANTES E NECESSÁRIOS

OBJETIVOS DAS PROPOSTAS DE ALTERAÇÕES LEGAIS

GARANTIR A **COMPETITIVIDADE** DOS DOIS REGIMES PORTUÁRIOS
QUE BASICAMENTE **DEPENDE DE**

DE **LIBERDADE** EM TODOS OS ASPÉCTOS DAS ATIVIDADES

DE **ISONOMIA** EM TODOS OS REGRAMENTOS **COM LIBERDADE** PARA
TODOS OS ASPÉCTOS DO NEGÓCIO PORTUÁRIO

**GERANDO MAIS COMPETITIVIDADE BRASILEIRA
NO COMÉRCIO EXTERIOR E MAIOR QUANTIDADE
DE POSTOS DE TRABALHO**



FENOP

Federação Nacional das
Operações Portuárias

Obrigado!

Centro Empresarial Norte, SRTVN 701
Conjunto A, sala 218, Brasília – DF, Brasil
CEP 70719-903 | Fone: (61) 3226-7005
fenop@fenop.com.br

Sérgio Aquino
presidencia@fenop.com.br
aquino@spaconsult.com.br