

GT Reforma Tributária 2023

A Reforma
sob a
perspectiva
Federativa

A indústria da Zona Franca
de Manaus deve prosperar
na Reforma Tributária?

Thomaz Nogueira



AGENDA

- 1 As razões que um dia a justificaram ainda persistem?
- 2 Quais os resultados?
- 3 Há espaço na economia moderna para tal modelo?
- 4 É compatível com o modelo tributário proposto?



As razões
que um dia a
justificaram
ainda
persistem ?

Realidade Amazônia Ocidental Década de 60

O Vazio Econômico pós boom da borracha acende
intenso debate no âmago do regime militar

INTERNACIONALIZAÇÃO VS INTEGRAÇÃO NACIONAL

A proposta do Hudson Institute (Herman Khan)

- Grandes Lagos Amazonicos
- 2 Institutos de Pesquisas Tropicais
– Trópico Úmido e Semi-árido com
Gestão em Washington, DC



As razões que um dia a justificaram



Brazilians Cry 'Plot' Over Amazon Plan
 The Washington Post, Times Herald (1959-1973); Jun 6, 1965;

Brazilians Cry 'Plot' Over Amazon Plan

U.S. Denies Attempt At 'Internationalization'

San Antonio Times
 RIO DE JANEIRO, June 6 (AP) — Controversy welled up here last week when some Brazilians suspected a plot with the United States as culprit. It began when a proposal for international cooperation on research in the Amazon River basin looked like an attempt to "internationalize" the 1.5 million-square-mile area.

(National Academy of Sciences met recently here with the Brazilian Minister of Agriculture and National Secretary of Planning.) The American delegation also included two State Department university advisers, acting as the Brazilian press corps.

["The Amazon," he said, "is a basin without Brazilian authorization."]

Gov. Achemar de Barros of São Paulo promptly announced his opposition to any internationalization scheme.

The army said that the armed forces, particularly the army, endorse no plan that would internationalize the Amazon.

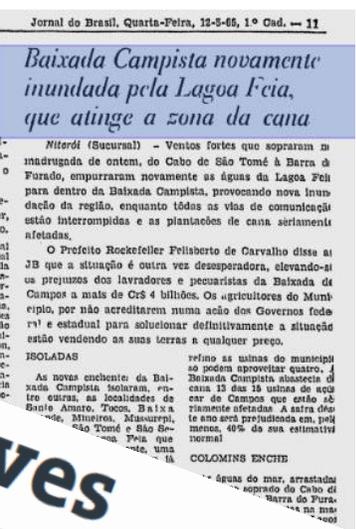
Roberto Campos, the Minister of Economic Planning, range of scientific cooperation "seem... to be desirable." (Anthony J. Wiener, assistant director of the Ford Foundation, told in New York: "In this Institute research and that those who do it have never been conducting any studies or even visiting the Brazilian Amazon. We accept international cooperation for economic development... This is all. There is nothing behind it.")

Another paper, Diário de Notícias, commented that the recommendations, "provide for international cooperation in a long added that substantial research aimed at raising the standard of living, by increasing food production and agricultural levels, thus contributing to the economic development of the population..."

The message apparently got through. One Rio newspaper, O Jornal, editorialized, "What of internationalization? ..."

Some of us, however, for economic development..."

Further reproduction prohibited without permission.



OS RESULTADOS

- 1 Impacto Demográfico
- 2 O Espaço ocupado
- 3 Faturamento & Tributos
- 4 As Críticas
 - Balança Comercial
 - Renúncia Fiscal
 - Mera Maquiagem
 - Misallocation*



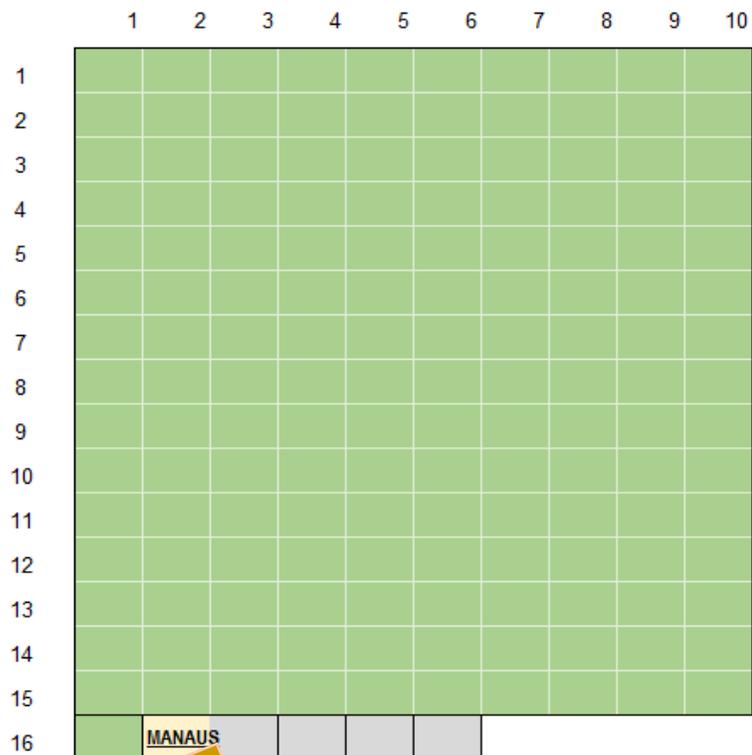
O Impacto demográfico

Local	1960	1970	1980	1991	2000	2010	2021	Δ %
Brasil	70.992.343	94.508.583	121.150.573	146.917.459	169.560.693	190.755.799	213.300.000	200,5%
Cidade de SP	3.820.303	5.924.615	8.493.226	9.646.185	10.434.252	11.253.503	12.396.372	224,5%
Amazonas	721.215	960.934	1.449.135	2.102.901	2.813.085	3.483.985	4.269.995	492,1%
Manaus	176.343	314.197	642.492	1.010.544	1.403.796	1.802.014	2.255.903	1179,3%
Manaus x AM	24%	33%	44%	48%	50%	52%	53%	



O Espaço ocupado

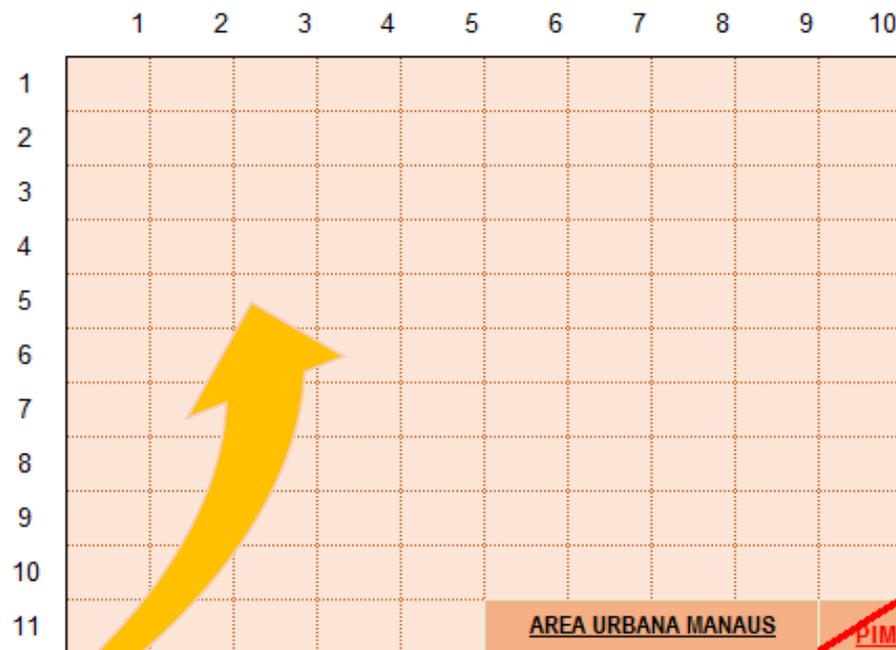
AMAZONAS 1.560.000 Km²
97% Preservado



MANAUS 11.000 Km²

AREA URBANA 500 Km²

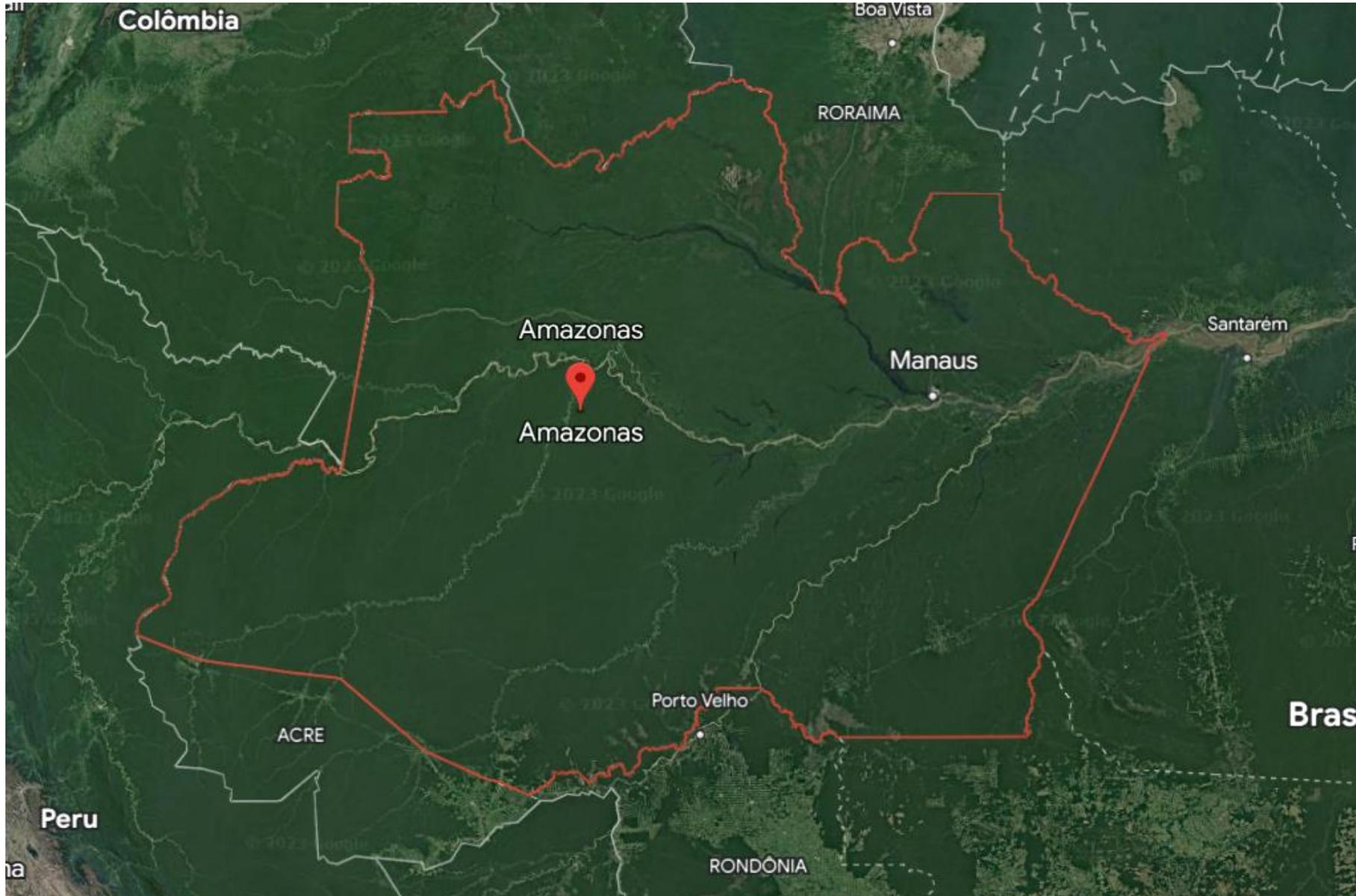
Polo Industrial de Manaus 50 KM²



O PIM representa 0,003% do território e gera mais de 80 % do PIB Estadual



O Espaço ocupado



Faturamento & Tributos

R\$ 174,1
Bilhões foi o
faturamento
do Polo
Industrial de
Manaus em
2022

Arrecadação Federal no Amazonas vs Transferências Recebidas

ANO	Tributos Recolhidos no Estado	Parcela recebida de volta pelo AM a título de Transferências Constitucionais	Tributos Gerados e Pagos no Amazonas e Transferidos a outras UF's ou usados pelo Governo Central	% do que fica com o Amazonas dos Tributos Federais aqui Gerados
[A]	[B]	[C]	D = B - C	E = C/B
2000	1.796.853.559,00	602.669.441,40	1.194.184.117,60	34%
2001	2.218.826.172,00	722.702.087,75	1.496.124.084,25	33%
2002	2.698.670.433,00	876.452.799,86	1.822.217.633,14	32%
2003	2.883.491.705,00	939.447.553,52	1.944.044.151,48	33%
2004	4.340.150.438,97	1.082.419.330,95	3.257.731.108,02	25%
2005	4.141.966.827,00	1.271.785.085,34	2.870.181.741,66	31%
2006	4.899.466.496,00	1.384.403.962,30	3.515.062.533,70	28%
2007	5.633.288.895,00	1.552.684.744,23	4.080.604.150,77	28%
2008	7.156.453.866,58	1.924.557.093,11	5.231.896.773,47	27%
2009	6.283.046.181,11	1.847.166.740,28	4.435.879.440,83	29%
2010	7.448.084.151,41	2.044.785.226,31	5.403.298.925,10	27%
2011	8.599.259.852,63	2.458.786.502,90	6.140.473.349,73	29%
2012	8.958.752.913,25	2.494.255.527,47	6.464.497.385,78	28%
2013	12.967.016.864,00	2.717.205.897,75	10.249.810.966,25	21%
2014	13.716.630.719,00	2.991.950.811,25	10.724.679.907,75	22%
2015	13.007.759.400,87	2.830.279.134,06	10.177.480.266,81	22%
2016	13.198.950.022,01	3.384.939.925,35	9.814.010.096,66	26%
2017	13.958.975.070,61	3.187.531.160,46	10.771.443.910,15	23%
2018	14.548.650.009,07	3.939.876.120,35	10.608.773.888,72	27%
2019	13.919.383.205,49	4.282.781.679,88	9.636.601.525,61	31%
	162.375.676.782,01	42.536.680.824,52	119.838.995.957,49	26,20%

Fonte

[B] = <https://receita.economia.gov.br/dados/receitadata/arrecadacao/arrecadacao-por-estado>

<http://www.tesouro.fazenda.gov.br/web/stn/-/transferencias-constitucionais-e-legais>

[C] = ESTADOS(FPE+IPH+IOF+LC8797+FEX+CIDE+AFE)+MUNICÍPIOS(FPM+FPMCAP+IOF+HTR+LC8796+CIDE+FEX+AFM)



Pontos de Crítica = Balança Comercial

Codigo NCM	Descrição	Valor FOB (US\$)
852990	Outras partes destinadas aos aparelhos das posições 8525 a 8528	1.690.692.147,00
851770	Partes de aparelhos telefônicos, telefones para redes celulares ou red	721.426.569,00
854231	Processadores e controladores, mesmo combinados com memórias, c	571.467.700,00
854239	Outros circuitos integrados eletrônicos	417.404.273,00
711021	Paládio em formas brutas ou em pó	405.661.357,00
271019	Outros óleos de petróleo ou de minerais betuminosos e preparações,	373.459.910,00
854232	Memórias	354.559.063,00
871410	Partes e acessórios de motocicletas (inclusive ciclomotores)	308.056.661,00
841590	Partes de máquinas e aparelhos de ar condicionado	297.557.839,00
853400	Circuitos impressos	213.376.129,00
841430	Compressores para equipamentos frigoríficos	154.836.581,00
290250	Estireno	134.709.045,00
847330	Partes e acessórios para máquinas automáticas de processamento de	127.751.599,00
850760	Acumuladores elétricos de ion de lítio	127.628.858,00
390110	Polietileno de densidade < 0,94, em forma primária	125.271.040,00
840991	Outras partes exclusiva ou principalmente destinadas aos motores de	112.520.198,00
853690	Outros aparelhos para interrupção, seccionamento, proteção, ligação	101.335.982,00
853224	Condensadores fixos com dielétrico de cerâmica, de camadas múltipla	97.150.869,00
871010	Ó	85.710.011,00

As importações do PIM são de insumos e não produtos acabados



Pontos de Crítica = Renúncia Fiscal

A maior parte do que se produz em Manaus só é produzido nas economias ocidentais em **Zonas Econômicas Especiais**

≡ **TIME**

The Last Major TV Factory in the U.S. Is Shutting Down Because of President Trump's Tariffs



<https://time.com/5361394/tv-factory-closing-trump-tariffs/>



Pontos de Crítica = Maquiagem

O tal do PPB – Processo Produtivo Básico

Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações

Buscar no portal



Perguntas Frequentes | Ouvidoria | Corregedoria | Dados Abertos | Sala de Imprensa

VOCÊ ESTÁ AQUI: PÁGINA INICIAL > LEGISLAÇÃO > PORTARIA INTERMINISTERIAL SEPEC/ME/SEXEC/MCTI Nº 749, DE 18.01.2021

INSTITUCIONAL

Institucional
Agenda do Ministro
Agenda de Autoridades
Planejamento Estratégico

ACESSO À INFORMAÇÃO

✦ Institucional
✦ Ações e Programas
✦ Participação Social
Auditorias
Convênios e Transferências
Receitas e Despesas

Portaria Interministerial SEPEC/ME /SEXEC/MCTI nº 749, de 18.01.2021



18/01/2021

Estabelece o Processo Produtivo Básico - PPB para "Sistema de Ignição sem Chave para Ciclomotores, Motonetas, Motociclos, Motocicletas, Triciclos e Quadríciclos", industrializado na Zona Franca de Manaus.

O SECRETÁRIO ESPECIAL DE PRODUTIVIDADE, EMPREGO E COMPETITIVIDADE, SUBSTITUTO, DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA, conforme delegação de competência atribuída pela Portaria ME nº 406, de 8 de dezembro de 2020 (publicada no DOU de 09.12.2020, Seção 1, pág. 220), e o SECRETÁRIO EXECUTIVO DO MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA E INOVAÇÕES, conforme delegação de competência atribuída pela Portaria MCTIC nº 5.071, de 24 de setembro de 2019 (publicada no DOU de 25.09.2019, Seção 1, pág. 15), tendo em vista o disposto no § 6º do art. 7º do Decreto-Lei nº 288, de 28 de fevereiro de 1967, e considerando o que consta no processo nº 19687.105513/2019-81 do Ministério da Economia, resolvem:

Art. 1º Estabelecer para o produto SISTEMA DE IGNIÇÃO SEM CHAVE PARA CICLOMOTORES, MOTONETAS, MOTOCICLOS, MOTOCICLETAS, TRICICLOS E QUADRÍCICLOS, industrializado na Zona Franca de Manaus, o seguinte Processo Produtivo Básico - PPB:

- I - fundição do corpo da ignição;
- II - usinagem do corpo da ignição;
- III - tratamento de superfície do corpo da ignição;
- IV - montagem dos componentes da trava de segurança;

“O conjunto mínimo de operações, no estabelecimento fabril, que caracteriza a efetiva industrialização de determinado produto”.



Pontos de Crítica = Misallocation

- Concentradora do Desenvolvimento
- Ignora o papel indutor do Estado
- Ignora externalidade positiva gerada pela própria complexidade logística que deixa um rastro de atividades econômicas no longo caminho até os mercados de consumo.
- Integração com a Economia Nacional

787 Dreamliner structure suppliers

Selected component and system suppliers.



Sources: Boeing, Reuters

Note: Diagrams are not to scale

EMCC Staff 09/10/2012

EMCC Staff 09/10/2012

Diagram of the Boeing 787 with details of parts and where they are manufactured.



Há espaço na Economia Moderna ?

1

O Case UK

2

O Relatório
UNCTAD 2019



Há espaço na Economia Moderna ? O Case UK

BBC

T Thomaz Nogueira

Home

News

Sport

Reel

Worklife

NEWS

Home | War in Ukraine | Coronavirus | Climate | Video | World | US & Canada | UK | Business | Tech

Are free ports the future?

© 29 November 2018



Can "free ports" spark a post-Brexit manufacturing boom? Jonty Bloom reports from Teesside, which plans to become the UK's newest free port, offering customs-free imports and hoping to bring back manufacturing jobs.



Há espaço na Economia Moderna ? O Case UK

Boris Johnson plans free ports for UK in economy boost 'worth billions'

BORIS Johnson last night promised to create duty-free ports to boost the economy if he wins the race to become Prime Minister.

<https://www.express.co.uk/news/politics/1149966/boris-johnson-prime-minister-free-ports-uk-economy-tory-hustings-jeremy-hunt>

Brexit: Is the EU stopping the UK having free ports?

<https://www.bbc.com/news/uk-48868234>



Há espaço na Economia Moderna ? O Case UK

Background to the measure

The Government included a commitment in its 2019 manifesto to create up to 10 Freeports around the UK. On 10 February 2020 the Government published a [consultation on Freeport policy](#) in respect of its plans to introduce Freeports. This included setting out the Freeport customs offer, which enables businesses to benefit from duty suspension arrangements and simplified customs procedures. The customs offer was generally received positively, and a [consultation response was published on 7 October 2020](#). This was followed by a [Freeport bidding prospectus](#) on 16 November 2020, setting out the customs model in more detail, allowing businesses to submit their version of a Freeport.

The [2021 Spring Budget](#) announced the locations of 8 Freeports in England:

- East Midlands Airport
- Felixstowe and Harwich
- Humber
- Liverpool City Region
- Plymouth and South Devon
- Solent
- Teesside
- Thames

 HM Revenue
& Customs

Policy paper

The Free Zones (Customs, Excise and VAT) Regulations 2021

Published 19 October 2021

<https://www.gov.uk/government/publications/the-free-zones-customs-excise-and-vat-regulations-2021/the-free-zones-customs-excise-and-vat-regulations-2021>



Há espaço na Economia Moderna ?



WORLD INVESTMENT REPORT 2019

Home / World Investment Report 2019

OVERVIEW

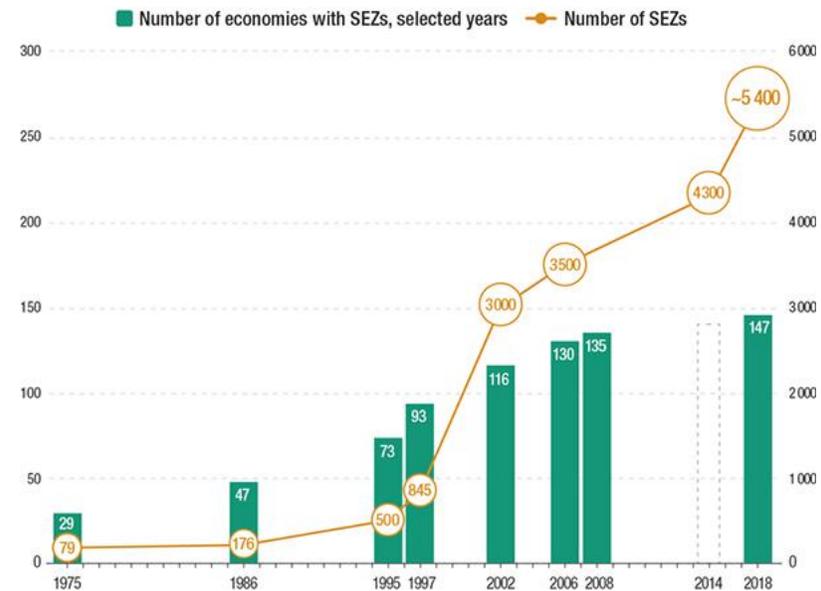
Chapter 4 – Special Economic Zones

SEZs are spreading rapidly around the world ↓

Special economic zones (SEZs) are widely used in most developing and many developed economies. In these geographically delimited areas, governments facilitate industrial activity through fiscal and regulatory incentives and infrastructure support. There are some 5,400 zones across 147 economies today, up from about 4,000 five years ago, and more than 500 new SEZs are in the pipeline (figure 9). The SEZ boom is part of a new wave of industrial policies and a response to increasing competition for internationally mobile investment.

Most zones offer fiscal incentives, relief from customs duties and tariffs; business-friendly regulations with respect to land access, permits and licenses or employment rules; and administrative streamlining and

Figure 9. Historical trend in SEZs (Numbers of countries and SEZs)



ESTUDOS SOBRE A ZFM

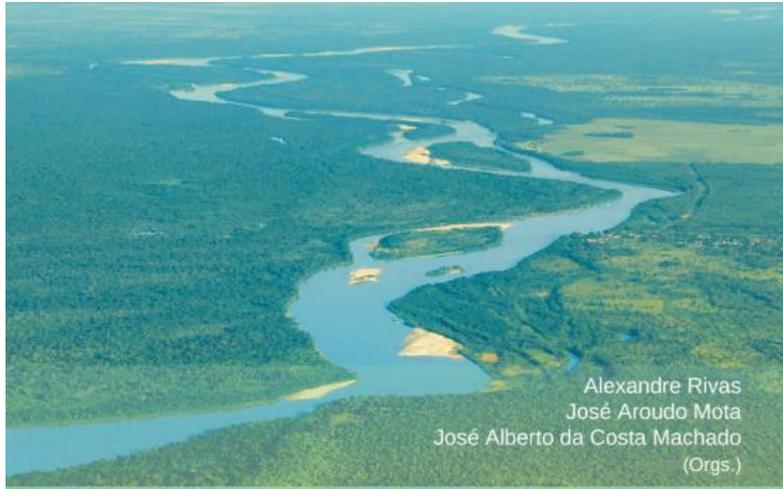
“Labor standards and social conditions in free trade zones: the case of the Manaus free trade zone.”

**LOUISIANA CAVALCANTI
TEIXEIRA, Ph.D**

Esse polo industrial foi um importante dispositivo para alcançar o desenvolvimento almejado, povoando uma região considerada deserta e exposta a ameaças externas à época. Garantiu a melhoria dos padrões de trabalho e das condições sociais no distrito de Manaus e se tornou a principal força motriz do emprego regional, aumento de salários e crescimento nas últimas décadas. Utilizando os resíduos e as técnicas de fronteira estocástica para estimar os desempenhos trabalhista e social da Zona Franca de Manaus, a análise confirma que a implantação da zona econômica especial colaborou para a eficiência trabalhista e social da área – em comparação com outros importantes municípios industriais brasileiros



ESTUDOS SOBRE A ZFM



Instrumentos Econômicos
para a Proteção da Amazônia

A experiência do PÓLO INDUSTRIAL DE MANAUS

EDITORA CRV

Piatam
Instituto

“Todos os dados apresentados indicam que a verdadeira função do PIM é a de um catalisador econômico que de um lado alivia a pressão sobre a floresta amazônica e por outro lado é capaz de canalizar recursos financeiros para a educação e desenvolvimento de C,T&I que por sua vez impulsionam o desenvolvimento de tecnologias e inovações de processos econômicos sustentáveis ao longo prazo”

Norbert Fenzl, Ph.D,

CORDIS - Community Research &
Development Information Service.

Bruxelas -Belgica

