

IMPOSTO SELETIVO SOBRE BEBIDAS ALCOÓLICAS

BRENO FERREIRA MARTINS VASCONCELOS

Doutor em Direito e Desenvolvimento pela FGV Direito SP

Pesquisador do Núcleo de Pesquisas em Tributação do Insper e do Núcleo de Estudos Fiscais da FGV-SP

Sócio de Mannrich e Vasconcelos Advogados

1

IMPOSTO SELETIVO

Usado mundialmente para
**INDUZIR
COMPORTAMENTOS**

2

DESENHO DETERMINA SUA EFICÁCIA

No Brasil: imposto sobre “**BENS E SERVIÇOS PREJUDICIAIS À SAÚDE** ou ao meio ambiente”
(ART. 153, VIII DA CF 88)

Bebidas alcoólicas: o que se espera induzir?
REDUÇÃO DO CONSUMO PREJUDICIAL

3

BOAS PRÁTICAS, EVIDÊNCIAS EMPIRICAS E EXPERIÊNCIA INTERNACIONAL

TRIBUTAR o ingrediente nocivo (álcool) **DE FORMA PROGRESSIVA**

IMPOSTO SELETIVO

USADO MUNDIALMENTE
PARA INDUZIR
COMPORTAMENTOS



Os governos têm cada vez mais utilizado o IS para

INFLUENCIAR O COMPORTAMENTO

do consumidor em linha com as políticas de

SAÚDE PÚBLICA

“Espera-se que bebidas alcoólicas com **CONCENTRAÇÕES MAIS ALTAS** do **COMPONENTE PREJUDICIAL – ETANOL** – sejam tributadas em **ALÍQUOTAS MAIS ALTAS**

As evidências empíricas indicam que, à medida que os **PREÇOS** das bebidas alcoólicas **AUMENTAM, A ACESSIBILIDADE, AS COMPRAS E O CONSUMO** desses produtos **DIMINUEM**.

IMPOSTOS especiais de consumo **ESCALONADOS** baseados na concentração de álcool das bebidas podem **INCENTIVAR** os consumidores a **SUBSTITUIR** por alternativas com **MENOR OU NENHUM TEOR ALCOÓLICO** (efeito do lado da demanda), bem como incentivar a indústria a **REFORMULAR** bebidas para conter **MENOS ÁLCOOL** (efeito do lado da oferta).”





“Os danos da potência e do consumo de álcool podem aumentar exponencialmente, não linearmente. Consumir 8 oz. de álcool seria mais do que duas vezes mais perigoso e prejudicial do que consumir 4 oz. de álcool. Neste caso, os **IMPOSTOS** sobre o álcool também deveriam **AUMENTAR EXPONENCIALMENTE COM A POTÊNCIA.**”

O aumento da alíquota do imposto de acordo com o teor alcoólico **INCENTIVARIA** o consumo de bebidas com **MENOR TEOR DE ÁLCOOL**. Um imposto não linear seria mais complexo, mas poderia se ajustar melhor aos danos externos causados pelo consumo de álcool.”



“PREJUÍZOS CAUSADOS
PELO ÁLCOOL ESTÃO RELACIONADOS

**AO VOLUME,
À CONCENTRAÇÃO E
À VELOCIDADE DO
CONSUMO”**

*“The harms of alcohol are affected by the volume, concentration,
and speed of consumption”*

EXPERIÊNCIA INTERNACIONAL

Adotam a tributação progressiva por teor alcoólico



AUSTRÁLIA



NOVA ZELANDIA



ESTADOS UNIDOS



CANADÁ



REINO UNIDO



MÉXICO

Devem adotar a tributação progressiva conforme o teor alcoólico



UNIÃO EUROPEIA (27 países)

Austrália: <https://www.ato.gov.au/businesses-and-organisations/gst-excise-and-indirect-taxes/excise-on-alcohol/excise-duty-rates-for-alcohol#:~:rates=are+determined> Estados Unidos: <https://taxfoundation.org/research/all/federal/alcohol-tax-modernization-aby-tax/> Canadá: <https://www.canada.ca/en/revenue-agency/services/forms-publications/publications/edrates/excise-duty-rates.html> Reino Unido: <https://www.gov.uk/government/publications/reform-of-the-alcohol-duty-system/reform-of-alcohol-duty-rates-and-reliefs#general-description-of-the-measure> México: <https://www.gob.mx/inec/acciones-y-programas/impuestos-y-contribuciones>

ANNUAL REVIEW OF PUBLIC HEALTH



“Uma questão relacionada diz respeito à possibilidade de tributar um ingrediente do produto em vez de tributar a quantidade ou o volume. Tributar ingredientes pode refletir diretamente os danos causados pelo consumo. (...)”

TRIBUTAR BEBIDAS ALCOÓLICAS COM BASE NO CONTEÚDO DE ETANOL, o principal motor das consequências adversas do consumo excessivo, **PODE PROMOVER A SAÚDE DE FORMA MAIS EFICAZ DO QUE TRIBUTAR O VOLUME”**

BEBIDAS COM MAIOR TEOR ALCOÓLICO

- ✓ Aumento da **CONCENTRAÇÃO DE ÁLCOOL NO SANGUE E INTOXICAÇÃO ALCOÓLICA** tendem a ocorrer **MAIS RAPIDAMENTE**
- ✓ Padrão de **COMPULSÃO É MAIS PROVÁVEL** após consumo de bebidas de maior teor alcoólico

Cf. Mitchell MC, Teigen EL, Ramchandani VA. Absorption and peak blood alcohol concentration after drinking beer, wine, or Spirits. Alcohol Clin Exp Res. 2014;38(5):1200-1204. Disponível em <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1111/acer.12355>

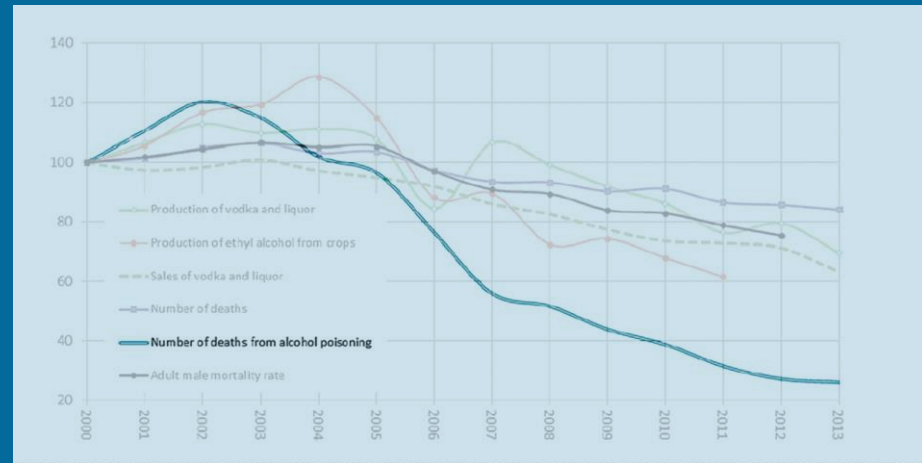
- ✓ **OS DANOS DA POTÊNCIA E DO CONSUMO DE ÁLCOOL PODEM AUMENTAR EXPONENCIALMENTE, E NÃO LINEARMENTE.**

EVIDÊNCIAS EMPÍRICAS



RÚSSIA

Consumo de altos volumes de destilados com **ELEVADO TEOR DE ÁLCOOL** tem impacto muito maior nas **TAXAS DE MORTALIDADE** do que o mesmo consumo (em volume) de bebidas com menor teor alcoólico



Effects of Specific Alcohol Control Policy Measures on Alcohol-Related Mortality in Russia from 1998 to 2013. KHALTOURINA, Daria; KOROTAYEV, Andrey.
<https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/25964243/>

NO BRASIL

Brasil não é um *outlier*
no consumo de

CERVEJA

OECD Tax Trends 2022:

- Nos **33 PAÍSES** da OCDE com informações de consumo de bebidas alcoólicas disponíveis, **A CERVEJA É A** bebida alcoólica **MAIS CONSUMIDA**. Ainda assim, **PREDOMINA** nesses países a **TRIBUTAÇÃO PROGRESSIVA** cf. teor alcoólico
- **MÉXICO** com consumo superior ao Brasil e adota tributação progressiva cf. teor alcoólico
- **EUA**: 2º maior consumidor de cerveja no mundo (22,1 bi litros/ano) –


Cf. Tax Foundation:

https://taxfoundation.org/research/all/federal/alcohol-tax-modernization-abv-tax/#_ftnl

NO BRASIL

REALIDADE BRASILEIRA E O DESENHO DA POLÍTICA PÚBLICA


- As bebidas alcoólicas **SÃO TRIBUTADAS**, pelo IPI, **PROGRESSIVAMENTE CONFORME O TEOR ALCOÓLICO**
- Aplicar **ALÍQUOTAS MAIORES SOBRE A CERVEJA** pode provocar um **DESLOCAMENTO DO CONSUMO** sobre essa bebida de menor teor **PARA OUTRAS COM MAIOR TEOR ALCOÓLICO**



prejudicial à
saúde pública e
contrário às
finalidades do IS

PLP 68

Art. 406, §1º: combinação de **ALÍQUOTA AD VALOREM E ESPECÍFICA**, em que as alíquotas específicas devem **CONSIDERAR O PRODUTO DO TEOR ALCOÓLICO PELO VOLUME DOS PRODUTOS**



PREVER EXPRESSAMENTE A ALÍQUOTA PROGRESSIVA CONFORME TEOR ALCOÓLICO

Obrigado

Breno Ferreira Martins Vasconcelos
breno@mannrichvasconcelos.com.br