

# TRANSPARÊNCIA E INTEGRIDADE EM PRESTAÇÕES DE CONTAS

Marcelo Issa  
Advogado e cientista político  
Diretor-executivo do Transparência Partidária  
Membro do Conselho Deliberativo da Transparência Brasil

GRUPO DE TRABALHO DA MINIRREFORMA ELEITORAL  
CÂMARA DOS DEPUTADOS  
Agosto de 2023

## POR QUE FORTALECER OS PARTIDOS

- Pew Research Center (2017) - 83% dos brasileiros declaram estar insatisfeitos com o funcionamento da democracia; 32% afirmam que não vale a pena conversar com quem tenha visões políticas diferentes.
- Índice de Confiança Social do Ibope (2019) - entre todas as instituições pesquisadas, os partidos são as que menos gozaram da confiança da população em todos os anos da última década.
- Fortalecimento dos partidos políticos e resgate de sua legitimação social como condições fundamentais para o aprimoramento do sistema político brasileiro e para a própria preservação do regime democrático no longo prazo.
- A estabilidade das instituições depende da compreensão subjetiva dos indivíduos de que estão sendo representados (Castells).
- Indivíduos radicalizados e insatisfeitos com a democracia representativa são mais inclinados a apoiar formas autoritárias de governo.
- Partidos têm especial tendência à burocratização interna, afastando de seu controle da maior parte dos filiados, limitando a competição entre seus dirigentes e dificultando o controle social (Robert Michels).

# SISTEMÁTICAS DE PRESTAÇÃO DE CONTAS

## 1. SPCE – SISTEMA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS ELEITORAIS (2002)

Contas Opções

- Fundo de Caixa AB+U
- Transferências entre Contas AB+R
- Conferir Dados AB+E
- Gerar Prestação de Contas CBI+Shift+G
- Emitir Prestação de Contas CBI+Shift+E
- Relatório AB+T

Divulgação de Candidaturas e Contas Eleitorais

Prestação de Contas: R\$0,01 (Divida de Campanha)

Receitas: R\$323.465,75 (Total Líquido de Recursos Recebidos)

Despesas: R\$1.000.000,00 (Limite de Gastos)

Recursos Financeiros: R\$320.465,75 (99,07%)

Recursos Estimáveis: R\$3.000,00 (0,93%)

Doação de Pessoas Físicas: R\$275.137,90 (85,06%)

Doação pela Internet: R\$0,00 (0%)

Doação de Candidatos: R\$0,00 (0%)

Doação de Partidos: R\$0,00 (0%)

Despesas Contratadas: R\$311.965,76

Despesas Pagas: R\$311.965,76

Doações a outros candidatos ou partidos: R\$8.500,00

DT_ELEIC	ST_TURN	TP_PREST	DT_PREST	SG_PREST	SG_UF	SG_UE	NM_UE	NR_CNPJ	CD_CARG	DS_CARG	SG_CAND	NR_CAND	NM_CAND	NR_CPF_(NR_CPF_)	NR_PART	SG_PART	NM_PAR
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	15857	MARACAN	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	10789	RAFAEL C	1,8E+09	-1	10	REPUBLIC REPUBLI
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	15814	VÁRZEA A	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	15555	MARIA GI	4,2E+10	-1	15	MDB
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	15857	MARACAN	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	15234	MARIA R	2,9E+10	-1	15	MDB
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	23456	FRANCISC	7,5E+10	-1	23	CIDADAN
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	23456	FRANCISC	7,5E+10	-1	23	CIDADAN
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	23456	FRANCISC	7,5E+10	-1	23	CIDADAN
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	23456	FRANCISC	7,5E+10	-1	23	CIDADAN
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	98574	VARJOTA	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	12555	DJANDIRV	1,6E+10	-1	12	PDT
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13412	BATURITÉ	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	13222	REGINA C	2,3E+10	-1	13	PT
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	11	Prefeito	6E+10	12	JOSE SAR	2,1E+10	5,2E+10	12	PDT
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13331	AURORA	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	40404	CICERO A	4,3E+09	-1	40	PSB
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13331	AURORA	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	40404	CICERO A	4,3E+09	-1	40	PSB
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13331	AURORA	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	40404	CICERO A	4,3E+09	-1	40	PSB
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13730	CAUCAIA	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	18456	JOSÉ CLO	4,3E+10	-1	18	REDE
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	15938	ICAPUÍ	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	55800	ARTUR Bf	3,3E+09	-1	55	PSD
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	15938	ICAPUÍ	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	55800	ARTUR Bf	3,3E+09	-1	55	PSD
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	13951	GRANJA	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	40242	ELISVALD	4,3E+09	-1	40	PSB
#####	1	Final	#####	1,8E+09	CE	15431	SANTANA	3,9E+13	13	Vereador	6E+10	13999	PEDRO DI	9,2E+09	-1	13	PT
#####	2	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	11	Prefeito	6E+10	12	JOSE SAR	2,1E+10	5,2E+10	12	PDT
#####	2	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	11	Prefeito	6E+10	12	JOSE SAR	2,1E+10	5,2E+10	12	PDT
#####	2	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	11	Prefeito	6E+10	12	JOSE SAR	2,1E+10	5,2E+10	12	PDT
#####	2	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	11	Prefeito	6E+10	12	JOSE SAR	2,1E+10	5,2E+10	12	PDT
#####	2	Final	#####	1,8E+09	CE	14290	ITAPIPOC	3,9E+13	11	Prefeito	6E+10	13	FELIPE SC	5,1E+10	9,2E+10	13	PT
#####	2	Final	#####	1,8E+09	CE	13897	FORTALEZ	3,9E+13	11	Prefeito	6E+10	12	JOSE SAR	2,1E+10	5,2E+10	12	PDT

despesas contratadas candidatos

# SISTEMÁTICAS DE PRESTAÇÃO DE CONTAS

## 2. SPCA – SISTEMA DE PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL (2017/18)



### PRESTAÇÃO DE CONTAS DO EXERCÍCIO DE 2023

- \$ **Receitas**  
Visualizar detalhes das receitas do partido
- \$ **Despesas**  
Visualizar detalhes das despesas do partido
- 🏠 **Contas e extratos bancários**  
Visualizar detalhes das contas e extratos ba...
- 🕒 **Histórico de encerramento**  
Visualizar o histórico de encerramento
- 📄 **Documentos comprobatórios**

### RECEITAS

R\$ 45.600.161,30

Total de Recursos Recebidos

### DESPESAS

R\$ 26.143.674,38

Total de Despesas

Recursos Financeiros: R\$ 45.600.161,30	Recursos Estimáveis: R\$ 0,00	R\$ 15.404.451,95 <small>Despesas Contratadas Pagas</small>	R\$ 10.739.020,88 <small>Doações a Outros Partidos ou Candidatos</small>
Recursos Financeiros			
R\$ 0,00 <small>Recursos de Candidatos</small>	R\$ 0,00 <small>Recursos de Partidos Políticos</small>	R\$ 0,00 <small>Perdas em Aplicações Financeiras</small>	R\$ 201,55 <small>Juros e Multas</small>
R\$ 73.613,00 <small>Recursos de Pessoas Físicas</small>	R\$ 958.729,02 <small>Recursos de Pessoas Jurídicas</small>	R\$ 300,00 <small>Recursos de Origem Não Identificada</small>	
R\$ 0,00 <small>Cotas do Fundo Especial de Financiamento de Campanha</small>		R\$ 43.616.589,69 <small>Cotas do Fundo Partidário</small>	

R\$ 24.357,22

Despesas Contratadas a Pagar\*

Fontes de Recursos:



**Data da Emissão/Contratação \*** 02/01/2020

**Valor total do documento (R\$) \*** 1.000,00

---

**Classificação do Gasto**

**Descrição do Gasto**

**Valor do Gasto (R\$)**

ADANTAMENTOS DIVERSOS - ADANTAMENTOS A FORNECEDORES

ADANTAMENTOS DIVERSOS - OUTROS ADANTAMENTOS DIVERSOS

ALISTAMENTO - MULHERES

ALISTAMENTO - ORDINÁRIAS

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - LOCAÇÃO DE BENS IMÓVEIS - DESPESAS ELEITORAIS

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - LOCAÇÃO DE BENS IMÓVEIS - MULHERES

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - LOCAÇÃO DE BENS IMÓVEIS - ORDINÁRIAS

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - LOCAÇÃO DE BENS IMÓVEIS - DESPESAS ELEITORAIS

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - LOCAÇÃO DE BENS IMÓVEIS - MULHERES

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - LOCAÇÃO DE BENS IMÓVEIS - ORDINÁRIAS

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - TAXAS DE CONDOMÍNIOS - DESPESAS ELEITORAIS

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - TAXAS DE CONDOMÍNIOS - MULHERES

ALUGUEIS E CONDOMÍNIOS - TAXAS DE CONDOMÍNIOS - ORDINÁRIAS

ASSINATURAS E AQUISIÇÕES DE PERIÓDICOS - DESPESAS ELEITORAIS

ASSINATURAS E AQUISIÇÕES DE PERIÓDICOS - MULHERES

ASSINATURAS E AQUISIÇÕES DE PERIÓDICOS - ORDINÁRIAS

ASSUNÇÃO DE DÍVIDAS DE CAMPANHA - DÍVIDAS DE CANDIDATOS - DESPESAS ELEITORAIS

ASSUNÇÃO DE DÍVIDAS DE CAMPANHA - DÍVIDAS DE COMITÊS FINANCEIROS - DESPESAS ELEITORAIS

ASSUNÇÃO DE DÍVIDAS DE CAMPANHA - DÍVIDAS DE DIRETÓRIOS PARTIDÁRIOS - DESPESAS ELEITORAIS

ASSUNÇÃO DE OBRIGAÇÕES - DESPESAS ORDINÁRIAS REALIZADAS POR DIREÇÃO MUNICIPAL

ASSUNÇÃO DE OBRIGAÇÕES - DESPESAS ORDINÁRIAS REALIZADAS POR DIREÇÃO NACIONAL

Soma total dos gastos (R\$): 0,00

DT_GERAC	HL_GJ	AA_EX	DS_TP_ESFERA_PARTIDARI	SG_UF	NR_CNPJ_PRESTADOR_CON	SG_PA	DS_GASTO	DT_PAGAMENTO	VR_GASTO	VR_PAGAMEN	VR_DOCUMENTO	CD_PC	DS_PC	E_DESPES
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1461262000116	PTB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	31/12/2018	RS	263,41	RS	263,41	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1461262000116	PTB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	28/01/2019	RS	196,06	RS	196,06	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1461262000116	PTB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	28/03/2019	RS	329,95	RS	329,95	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	07/01/2019	RS	59,00	RS	59,00	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	26/04/2019	RS	59,60	RS	59,60	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	25/11/2019	RS	62,80	RS	62,80	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	06/02/2019	RS	60,18	RS	60,18	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	15/01/2019	RS	60,20	RS	60,20	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	19/03/2019	RS	59,00	RS	59,00	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	19/07/2019	RS	179,14	RS	179,14	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	18/09/2019	RS	62,80	RS	62,80	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	1641042000174	DEM	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	16/10/2019	RS	62,80	RS	62,80	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	15800698000105	PSD	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	11/02/2019	RS	149,60	RS	149,60	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	15800698000105	PSD	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	10/01/2019	RS	149,60	RS	149,60	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	DISTRITAL	DF	15800698000105	PSD	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	31/12/2018	RS	149,60	RS	149,60	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	31/12/2018	RS	277,58	RS	277,58	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	05/05/2019	RS	714,05	RS	714,05	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	11/09/2019	RS	224,96	RS	224,96	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	01/04/2019	RS	184,08	RS	184,08	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	08/04/2019	RS	294,83	RS	294,83	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	10/10/2019	RS	248,25	RS	248,25	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	10/01/2019	RS	280,42	RS	280,42	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	08/11/2019	RS	131,80	RS	131,80	RS	1 Fundo Partidário
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	07/02/2019	RS	40,66	RS	40,66	RS	2 Outros Recursos
15/06/2023	18-51-47	2019	ESTADUAL	MS	87436000160	PSDB	ÁGUA E ESGOTO - ORDINÁRIAS	09/08/2019	RS	318,12	RS	318,12	RS	1 Fundo Partidário

## CONSEQUÊNCIAS

- **MAIS TRANSPARÊNCIA**
- **MAIS SEGURANÇA**
- **MAIS AGILIDADE**
- **MAIS EFICIÊNCIA NA FISCALIZAÇÃO (DADOS PADRONIZADOS / POSSIBILIDADE DE CRUZAMENTOS)**

## PROPOSTAS RECENTES



- SUBSTITUIÇÃO POR OUTROS SISTEMAS PÚBLICOS
- SUBSTITUIÇÃO POR SISTEMAS ADQUIRIDOS NO MERCADO
- AUDITORIAS PRIVADAS
- SUPRESSÃO DE PARCIAIS E/OU ATUALIZAÇÕES

12	nov	Pago valor referente a ICRP - Munganga 00002200	Gestão de redes sociais e criação conteúdo NF.	R\$ 22.500,00
9	dez	Pago valor referente a ICRP Design e Comunicação a FJM NF-e 2209 Escola Miguel Arraes	Gestão Redes Sociais e conteúdo para	R\$ 22.500,00
28	fev	Pago valor referente ICRP Institucional	Gestão e produção para redes sociais da FJM NF 2076 Gestão	R\$ 18.000,00
5	jul	Pago valor referente a Comunicação NF-e 2146 Escola Miguel Arraes	Gestão de redes sociais e produção de conteúdo ICRP Design e	R\$ 18.000,00
9	ago	Pago valor referente a Comunicação NF-e 2167 Escola Miguel Arraes	Gestão de redes sociais e produção de conteúdo ICRP Design e	R\$ 18.000,00

## 8 PROPOSTAS DE DIRETRIZES PARA O GT

1. Preservar os mecanismos de transparência de contas eleitorais e partidárias implementados pela Justiça Eleitoral, especialmente o SPCE, o 'DivulgaCand' e a publicação de receitas eleitorais a cada 72h (art. 28, § 4º, I, Lei 9.504/97), assim como o SPCA e o 'DivulgaSPCA', com a respectiva apresentação de documentos comprobatórios de despesas realizadas;
2. Preservar as regras de transparência previstas na legislação e nas resoluções da Justiça Eleitoral, tais como a obrigação de que as instituições financeiras insiram CPF ou CNPJ de doadores de campanha nos respectivos extratos bancários (Art. 22, Inciso II, Lei 9.504/1997);
3. Aumentar a transparência partidária com informação mais frequente de contas à Justiça Eleitoral, garantindo a respectiva transparência desses dados;
4. Manter e aprimorar a transparência sobre os recursos recebidos pelos partidos para financiamento de campanhas pela definição e divulgação de critérios objetivos para distribuição do Fundo Especial de Financiamento de Campanha como condição para seu recebimento (Art. 16-C, § 7º, Lei 9.504/1997);

## 8 PROPOSTAS DE DIRETRIZES PARA O GT

5. Rejeitar qualquer diminuição de transparência sobre o funcionamento e o financiamento de partidos e campanhas eleitorais, inclusive pela utilização da Lei Geral de Proteção de Dados ou do Marco Civil da Internet.;
6. Promover a integridade nos partidos e campanhas eleitorais por meio do disciplinamento de doações estimáveis em dinheiro, assim como de doações e gastos em espécie;
7. Manter as regras que instituíram a chamada cláusula de desempenho e a vedação de coligações em eleições proporcionais tal como aprovadas em 2017 (Emenda Constitucional nº 97);
8. Preservar e aprimorar mecanismos legais e infralegais para promoção do aumento da participação e inserção de mulheres, negros e demais grupos subrepresentados na política institucional.



**MUITO OBRIGADO!**