



# Semipresidencialismo no Brasil

Marcelo Leonardo Tavares



# Regime de Governo

- Organização do Poder Executivo
- Estabelecimento de relações entre Executivo e Legislativo
  
- Influencia o sistema de separação ou coordenação entre Poderes
- Estabelece o protagonismo na elaboração da lei (a lei como ato que exprime a vontade do Legislativo ou a vontade do Governo através do Legislativo)

# Parlamentarismo X Presidencialismo

- Poder executivo dual (chefia de estado e chefia de governo)
  - Governo de parlamentares
  - Atribuições não relevantes do chefe de estado
  - Chefe de estado sem responsabilidade política perante o Parlamento e com mandato
  - Responsabilidade política do Governo perante o Parlamento
- Poder Executivo unitário
  - Governo sem responsabilidade política perante o Parlamento
  - Governo não integrado por parlamentares
  - Governo eleito pelo povo
  - Separação entre Poderes

## Semipresidencialismo: características básicas

- Presidente eleito pelo povo com mandato
- Governo sujeito a dupla confiança, do Parlamento e do Presidente
- Compartilhamento de poder entre Presidente e Governo (Executivo dual)
- Possibilidade de dissolução da Câmara

COMO FUNCIONA O SEMIPRESIDENCIALISMO NA FRANÇA?

# Semipresidencialismo francês

## NA CONCORDÂNCIA (*fait majoritaire*)

- Unidade de ação entre Presidente e Governo
- Presidente apresenta linhas gerais do Governo, preside o Conselho de Ministros e exerce algumas atribuições próprias
- Governo executa o programa sob orientação do Presidente e se relaciona com o Legislativo
- Submissão do Governo à vontade do Presidente
- Sistema presidencializado

## NA COABITAÇÃO (ocorreu 3 vezes)

- Presidente nomeia Governo escolhido pelo Parlamento
- Presidente se recolhe às atribuições próprias
- Governo cuida da Administração e das questões internas
- Submissão do Governo à vontade do Parlamento
- Sistema parlamentarizado

# Normatização para configuração do Semipresidencialismo

- Sistema eleitoral capaz de formar maiorias claras
- Eleição do presidente pelo povo e com mandato
- Atribuições próprias do Presidente e atribuições compartilhadas entre o Presidente e o Governo
- Escolha do Governo pelo Presidente
- Possibilidade de dissolução do Governo pelo Presidente e pela Câmara
- Possibilidade de dissolução da Câmara pelo Presidente
- Poder de agenda do Governo no processo legislativo na Câmara

# Problemas do Presidencialismo em 1893

ROMERO, Sylvio. *Realidades e ilusões no Brasil: Parlamentarismo e Presidencialismo e outros ensaios*. Petrópolis: Vozes, 1979. p. 74-75

- chegado ao militarismo, especialmente entre nós
- espécie de ditadura entre os povos latinos da América
- não tem maleabilidade por péssima compreensão e divisão e harmonia dos poderes públicos
- tira a força e o prestígio do Legislativo e, ao mesmo tempo, a respeitabilidade do Executivo
- por falta de discussão de ideias, é regime apropriado a elevar e manter no poder indivíduos medíocres, apenas hábeis e curvar a espinha aos caprichos do presidente
- é próprio a manter-se na corrupção contra a vontade do país
- resvala facilmente para o despotismo
- é antipático e suspeito à democracia

# Problemas do Presidencialismo em 2015

HAISTY, Paul; CHEESEMAN, Nick; POWER, Timothy. **The Coalitional Presidentialism Project. Research Report**, january 2015: How MPs Understand Coalitional Politics in Presidential System.

- combinação de presidencialismo e multipartidarismo fragmentado é péssima para a democracia e gera instabilidade
- presidente cujo partido não tem maioria na Câmara precisa se utilizar de mecanismos para conseguir governar (coalização pós-eleitoral)
- o presidencialismo de coalização, em regra, permite que o Presidente governe, mas cobra alto preço em barganha e tende a gerar apoio oportunista na Câmara, baseando a relação entre o Executivo e o Legislativo em troca de favores
- O principal instrumento utilizado pelo Executivo para conseguir obter apoio legislativo para governar no Brasil é a alocação ministerial pactuada após a eleição, sendo também relevante o uso do clientelismo orçamentário
- Nos 9 países pesquisados, o Brasil era o que apresentava o maior índice de necessidade de coalização (85%)



# Semipresidencialismo no Brasil: uma proposta

- Reforma eleitoral prévia para garantir formação de maioria na eleição
- Executivo dual (Presidente e Governo, chefiado pelo Primeiro Ministro)
- Presidente eleito - mandato com uma reeleição, com atribuições próprias e também atribuições compartilhadas com o Governo.
- Governo não integrado por parlamentares
- Irresponsabilidade política do presidente perante o Parlamento
- Formação do Governo por escolha do Presidente, dependendo de aprovação do Governo e do Plano de Governo pela Câmara
- Dupla responsabilidade do Governo, perante o Presidente e perante a Câmara
- Possibilidade de dissolução da Câmara pelo Presidente
- Poder de agenda do Governo na Câmara: fixação de parte da pauta, uso de palavra etc

# Escolhas

Qual é o principal problema na estrutura de governo no Brasil?

- o sistema de eleição de deputados que possibilita um multipartidarismo fragmentado na Câmara ou o sistema de governo?