

10 Questões Essenciais sobre a Reforma Agrária no Brasil

Depoimento de Xico Graziano
à CPI do MST/Câmara dos Deputados

(Brasília, 13 de junho de 2023)

1. O tamanho da reforma agrária

Tabela 1 - Número de famílias assentadas por período de governo, 1979-2018

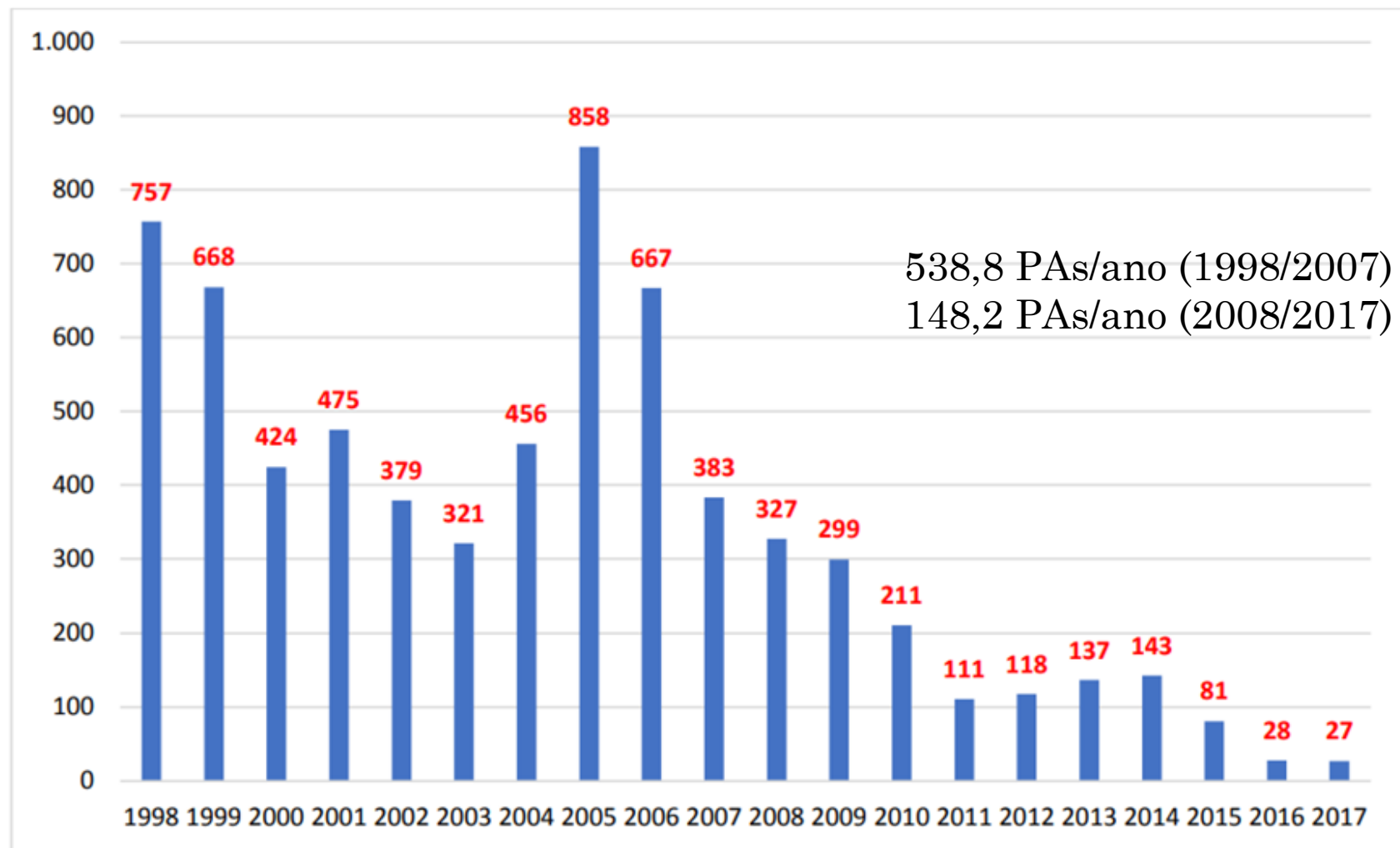
Titular do Executivo	Período	Área Incorporada (1.000ha)	Famílias assentadas
Governos Militares	Até 1984	-	18.500
José Sarney	1985-90	-	18.000
Fernando Collor	1991-92	-	19.000
Itamar Franco	1993-94	16.290*	11.000
Fernando Henrique	1995 - 1998	12.390	287.994
Fernando Henrique	1999-2002	8.686	252.710
Lula da Silva	2003-2006	31.889	381.419
Lula da Silva	2007-2010	16.412	232.669
Dilma Roussef	2011-2014	2.947	107.354
Dilma Roussef	2015-2016	234	28.021
Michel Temer	2017-2018	656	10.077
Jair Bolsonaro	2019-	-	5.428
Total	-	89.504	1. 372.172

Fonte: INCRA: Números da Reforma Agrária Execução Anual, Famílias Assentadas, Área Incorporada por Exercício (2020). *Compreende a totalidade das áreas incorporadas até esta data

Área cultivada do Brasil: 63,5 milhões hectares

2. Projetos de assentamento rural

Figura 1 - Quantidade de assentamentos de reforma agrária criados no Brasil no período de 1998-2017



Fonte: Elaborada pelos autores a partir de dados do INCRA (2018).

3. Ocupação dos lotes

Tabela 1 – Número de assentamentos, área total dos assentamentos e famílias assentadas. Brasil, Grande Região e Unidades da Federação selecionadas. 2017.

Unidade Territorial	Assentamentos	Famílias Assentadas	Área (ha)	Assentamentos	Famílias Assentadas	Área
Norte	2.139	401.908	59.604.605	23,0%	43,3%	75,1%
Nordeste	4.309	320.856	10.425.746	46,3%	34,5%	13,1%
Sudeste	842	45.491	1.536.974	9,0%	4,9%	1,9%
Sul	827	35.896	817.227	8,9%	3,9%	1,0%
Paraná	324	18.427	421.583	3,5%	2,0%	0,5%
Santa Catarina	159	5.113	103.189	1,7%	0,6%	0,1%
Rio Grande do Sul	344	12.356	292.454	3,7%	1,3%	0,4%
Centro-Oeste	1.189	124.956	7.021.223	12,8%	13,4%	8,8%
Brasil	9.306	929.107	79.405.775	100,0%	100,0%	100,0%

Fonte: INCRA/SIPRA, 30/9/2017. Elaboração própria.

Área média nacional: 85,5 ha/assentamento.

(Norte: 148,3 ha; Centro-Oeste: 56,2 ha; Nordeste: 32,5 ha
Sudeste: 33,8 ha; Sul: 22,7 ha)

4. Localização dos assentamentos

Tabela 1 Distribuição dos assentados no Brasil

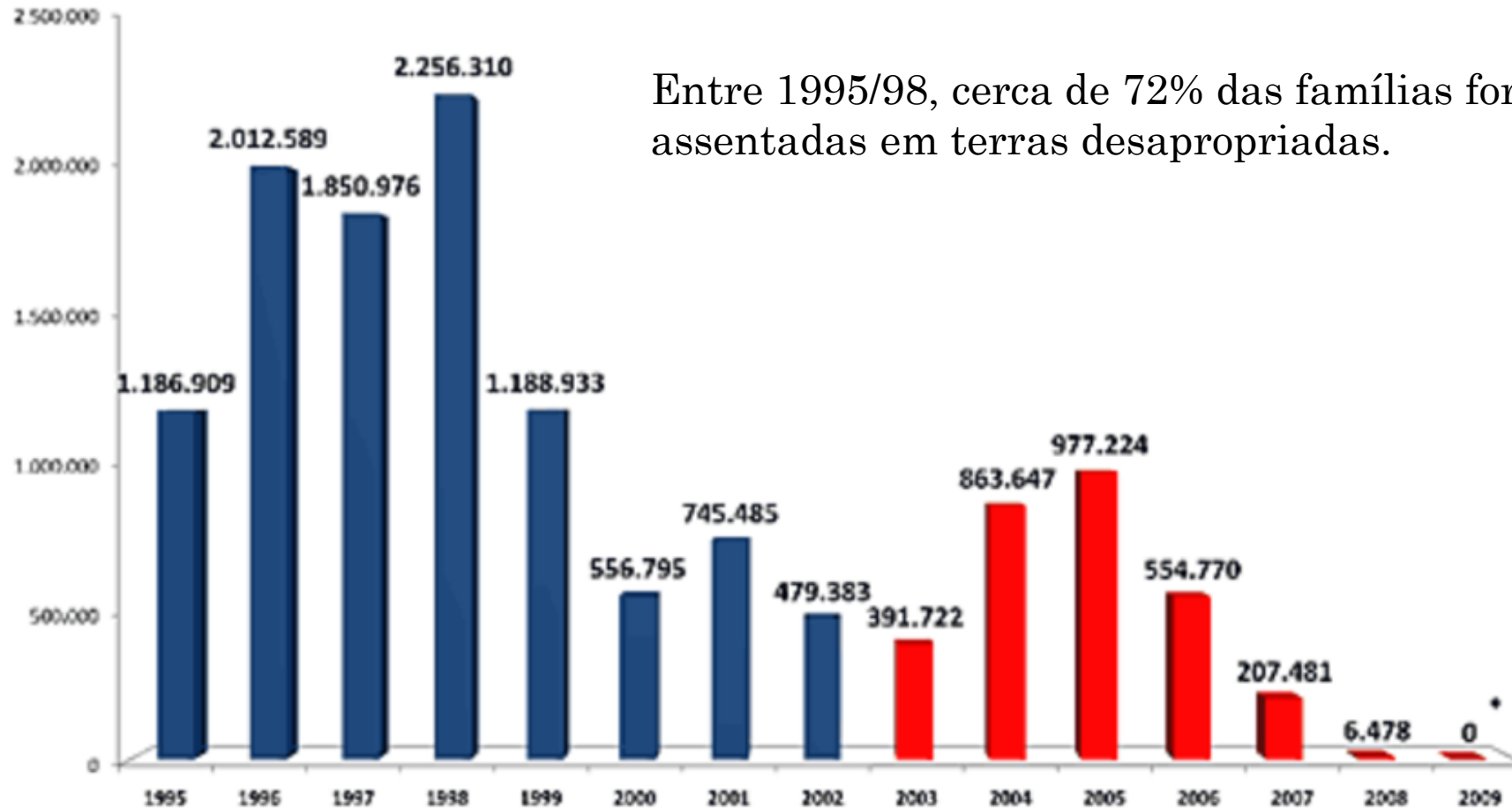
Porção do território	Número de famílias	% do Total
Semiárido	116.976	12,1
Amazônia Legal (Norte, parte do Nordeste e do Centro-Oeste)	625.655	64,3
Resto do Brasil	229.658	23,6
Total	972.289	100

Fonte: elaborado pelo autor com base em INCRA (2020a), dados de 2017¹.

Reforma agrária contribuiu com 25 a 30% do desmatamento na Amazônia.
(IPAM, 2016)

5. Arrecadação de terras

Número de hectares desapropriados por decreto
1995 a 2002 - Fernando Henrique
2003 a 2009 - Lula



Entre 1995/98, cerca de 72% das famílias foram assentadas em terras desapropriadas.

Número hectares comprados
1995 a 2002 - Fernando Henrique
2003 a 2009 - Lula



6. Custos da reforma agrária

Tabela 3 - Custo médio para assentamento de uma família no Brasil, por modalidade de obtenção da terra (em R\$)

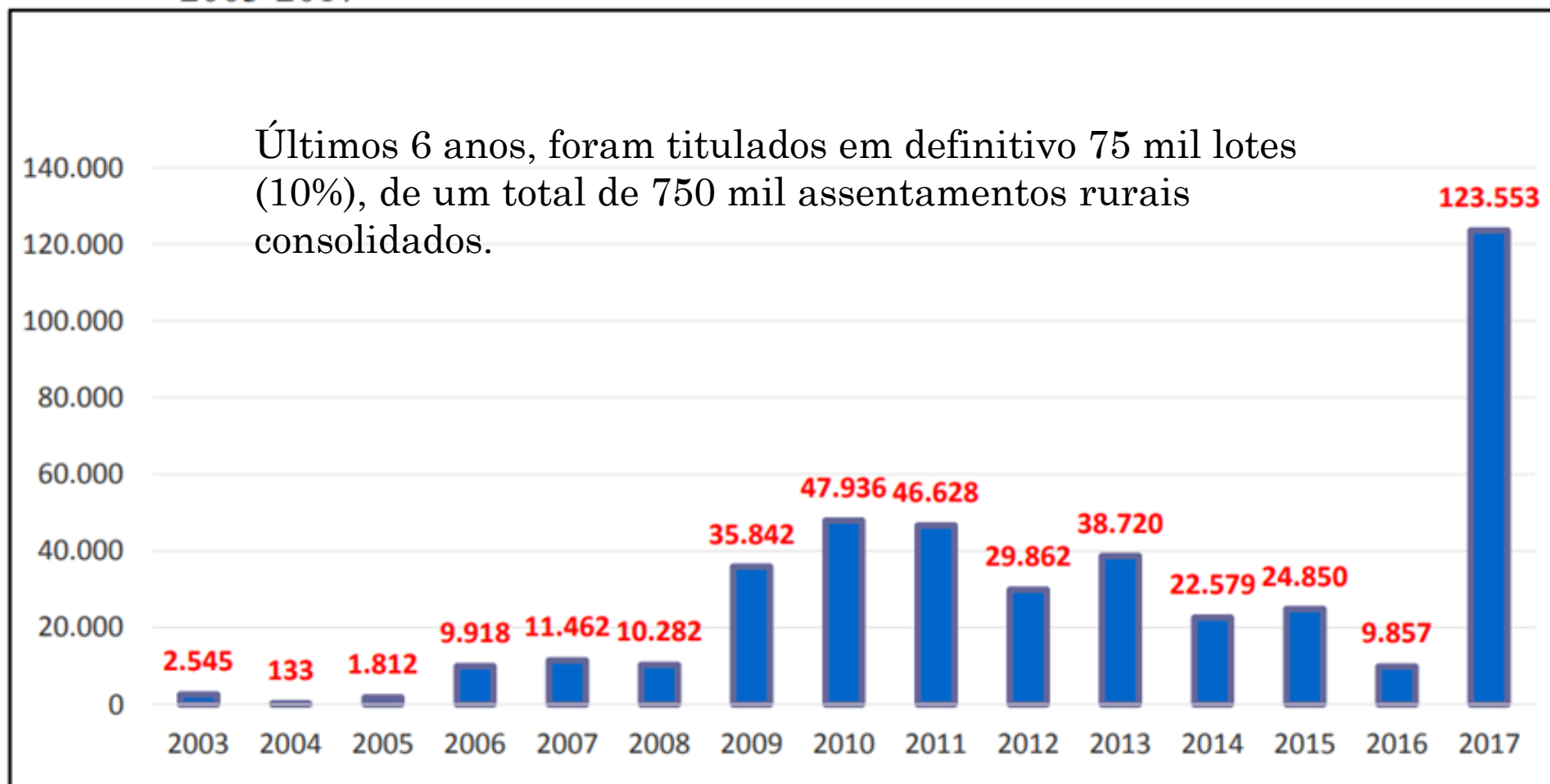
Região	Desapropriação		Aquisição		Não-onerosa	
	2005	2018	2005	2018	2005	2018
Brasil	39.141,00	81.432,28	65.567,00	136.411,19	19.043,00	39.618,69
Norte	38.615,00	80.337,95	49.997,00	104.018,03	19.592,00	40.760,87
Nordeste	25.853,00	53.786,79	40.317,00	83.878,93	18.171,00	37.804,50
Centro-Oeste	54.567,00	113.525,85	75.764,00	157.625,90	17.606,00	36.629,03
Sudeste	58.114,00	120.905,33	81.122,00	168.773,14	19.250,00	40.049,35
Sul	58.219,00	121.123,78	78.794,00	163.929,77	16.432,00	34.186,54

Fonte: elaboração dos autores com base em Brasil (2000; 2005).

O custo da terra, para cada família assentada, situa-se ao redor de R\$ 145 mil (2023). Somando-se os custos operacionais, sobe para R\$ 217 mil/assentamento. Equivale a 164 meses de 1 SM.

7. Titulação dos lotes

Figura 4 - Quantidade de títulos definitivos e provisórios emitidos pelo INCRA no período 2003-2017



Fonte: Elaborada pelos autores a partir de dados do INCRA (2018).

8. Geração de renda

Tabela 11 – Valores, rendas e receitas obtidas em estabelecimentos da reforma agrária (em R\$ 1.000). Brasil e Grandes Regiões. 2017.

UT	VBP	RFE	RAI	VAR	RPG	RAP
Norte	3.791.972	323.563	63.558	393.650	192.448	770.078
Nordeste	1.616.473	296.607	33.352	183.966	180.765	1.063.289
Sudeste	914.648	95.708	11.142	53.804	15.062	262.379
Sul	1.222.633	77.979	16.758	38.649	14.050	180.837
Paraná	668.751	39.241	9.391	11.238	5.956	98.561
Santa Catarina	178.956	15.285	1.573	9.547	2.219	30.276
Rio Grande do Sul	374.926	23.454	5.794	17.863	5.875	52.001
Centro-Oeste	2.190.062	248.369	52.600	118.158	17.882	453.736
Brasil	9.735.788	1.042.227	177.410	788.226	420.207	2.730.320

* VBP: Valor Bruto da Produção; RFE: Rendas obtidas em atividades fora do estabelecimento; RAI: Receita da Agropecuária Indireta; VAR: Valor da Produção com a Agroindústria; RPG: rendas provenientes de programas governamentais, exceto aposentadorias e pensões; RAP: rendas provenientes de aposentadoria ou pensões.

Fonte: IBGE, Censo Agropecuário 2017 (tabulações especiais 1, 39, 44, 55). Elaboração própria.

RBT=R\$ 11.518 ano/assentamento. RL (30%)= R\$ 3.455/ano ou R\$ 288/mensal. Renda não agrícola= R\$ 4.513/ano

Tabela 14. Rendas anuais dos assentados do Rio Grande do Sul (safra 2004/2005) e da Bahia (safras 2008/2009 e 2009/2010).

Variável	Rio Grande do Sul		Bahia	
	R\$	Participação (%)	R\$	Participação (%)
Renda agrícola (RA)	3.919	66	1.442	25
Renda não agrícola (RNA)	623	11	539	9
Outros ingressos (OI)	1.352	23	3.802	66
Ingressos totais (IT)	5.894	100	5.783	100
Unidade de trabalho humano (UTH)	1,94		1,74	
Salário-mínimo (2005 e 2009, respectivamente)	300		465	
Renda agrícola esperada (13 salários x UTH) e participação percentual da RA/RA esperada	7.566	52	10.518	14

Rendas anuais abaixo do esperado em função do SM, sendo de 52% no RS e de 14% na Bahia.

9. Evasão dos assentados

Tabela 15. Evasão dos assentados por região de atuação do Incra do Rio Grande do Sul em 2005.

Região de Atuação do Incra-RS	Nº de famílias	Evasão (%)
Norte	2.385	10,19
Metropolitana	778	25,45
Bagé	1.296	33,33
Sul	2.019	29,07
Fronteira Oeste	909	18,48
Total	7.387	22,04

Fonte: Mello (2008b).

(Brasil 30%, no mínimo)

³² O autor teve a oportunidade de cadastrar, enquanto servidor do órgão de terras do Estado do Rio Grande do Sul, mais de mil ocupantes de áreas indígenas, quando constatamos que a maioria esmagadora dos agricultores trabalhava no seu lote, sob o regime familiar.

10. Irregularidades na concessão de lotes



Tabela 1 – Registros de beneficiários do Sipra com indícios de irregularidades

Irregularidade por unidade familiar	Ocorrências <u>antes</u> da data de homologação		Ocorrências <u>depois</u> da data de homologação		Ocorrências sem informação de data	Total
	Quantidade	%	Quantidade	%	Quantidade	Quantidade
Concessão a pessoas já contempladas na PNRA	0	0%	0	0%	23.197	23.197
Idade inferior a 18	0	0%	0	0%	2.117	2.117
Proprietários com área maior 1 modulo rural	0	0%	0	0%	841	841
Servidores públicos	40.008	28%	104.344	72%	269	144.621
Empresários	16.022	26%	45.942	74%	1	61.965
Estrangeiros	0	0%	0	0%	213	213
Aposentados por invalidez	2.573	26%	7.301	74%	0	9.874
Maus antecedentes	15	7%	203	93%	0	218
Titulares de mandatos eletivos	11	1%	1.006	99%	0	1.017
Falecidos	1.151	3%	36.817	97%	29	37.997
Renda superior a 3 SM*	1.064	4%	20.374	76%	5.380	26.818
Renda superior a 20 SM* – alta renda	0	0%	139	69%	63	202
Portador de deficiência física ou mental	1.775	17%	4.926	47%	3.878	10.579
Residem em município diferente do que se localiza seu PA	0	0%	363.111	100%	0	363.111
Local do lote fora do Estado de Residência	0	0%	61.495	100%	0	61.495
Sinais exteriores de riqueza - veículos de alto valor	0	0%	0	0%	19.393	19.393
Total	62.619	9%	584.024	83%	55.318	701.961
Total sem duplicidades						578.547

Fonte: Compilação de dados efetuada pelo TCU. Valores incluem duplicidades e não incluem os correspondentes a soma dos valores.

Tabela 8 - Exemplos de beneficiários que possuem veículos de luxo (sinais exteriores de riqueza)

Cpf	Uf	Veículo	Valor do veículo
***.499.101-**	PA	Volvo FH 460 6X4T	R\$ 470.028,00
***.299.611-**	PA	Porsche Cayenne GTS	R\$ 460.733,00
***.091.609-**	MT	Land Rover Range Rover	R\$ 358.650,00
***.356.309-**	RO	BMW X5 XDRIVE30D	R\$ 307.125,00
***.728.111-**	MT	Camaro 2SS Conversível	R\$ 213.348,00

Sinais exteriores de riqueza = carros de luxo
(TCU/2016)

Proposta: **Censo Agrário**

- 1) Favoreceu a produção no campo?
- 2) Trouxe melhoria de qualidade de vida aos beneficiários?
- 3) Promoveu a emancipação dos pobres do campo?