



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

Plano de Trabalho
da Comissão Externa para monitorar as
obras do Túnel Santos-Guarujá
(CEXTUNEL)

Coordenador: Deputado Paulo Alexandre Barbosa



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

PLANO DE TRABALHO

1. Introdução

Nos termos do inciso III do art. 33 e do art. 38 do Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RICD), e com base no Requerimento nº 1.132, de 2025, a Presidência desta Casa aprovou a criação de Comissão Externa com a finalidade de monitorar as obras do Túnel Santos-Guarujá (CEXTUNEL).

O Túnel Imerso Santos–Guarujá é um projeto de infraestrutura que visa conectar esses dois municípios paulistas por meio de travessia seca sob o canal do Porto de Santos. A iniciativa surgiu para substituir as lentas operações atualmente feitas em balsas e catraias, comumente congestionadas e sujeitas a interrupções, por solução rápida, perene, segura e moderna. Com 1.700 m de extensão, sendo 870 metros imersos, e três faixas de trânsito por sentido, o túnel permitirá a circulação de veículos automotores, veículos leves sobre trilhos (VLT), ciclistas e pedestres.

O empreendimento foi estruturado pelo Estado de São Paulo como parceria público-privada, que envolve tanto a arrecadação de tarifas de pedágio quanto a destinação de recursos públicos federais e estaduais para o pagamento de aportes e contraprestações ao longo de sua construção e operação.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

A sessão pública de leilão ocorreu na B3 no dia 5 de setembro de 2025, tendo sido sagrada vencedora a construtora portuguesa Mota-Engil. Trata-se de investimento estruturante para a mobilidade e a logística local e nacional, com impactos positivos no âmbito federal, com o desafogo do tráfego portuário e a consequente otimização da operação do Porto de Santos; estadual, como vetor de desenvolvimento regional; e municipal, posto que resultará em melhor qualidade de vida, geração de empregos e crescimento urbano integrado.

Assim, em razão dos elevados interesses públicos de alcance nacional envolvidos no projeto, é conveniente e oportuno a esta Casa acompanhar e monitorar as diversas fases desse empreendimento.

Nesse contexto, venho pelo presente, na qualidade de Coordenador desta Comissão Externa, apresentar e solicitar a aprovação deste Plano de Trabalho, nos termos que passo a expor.

2. Objetivos

O objetivo principal desta Comissão é contribuir para o êxito do projeto de construção do túnel imerso que ligará os Municípios de Santos e Guarujá, no Estado de São Paulo, por meio de ações voltadas ao diálogo, à fiscalização e à transparência de todas as etapas que envolvem o empreendimento.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

3. Metodologia

Para a consecução dos objetivos desta Comissão Externa, propomos medidas como a realização de reuniões técnicas, de visitas técnicas e institucionais e de audiências públicas e seminários, conforme exposto a seguir.

3.1. Reuniões técnicas

Defendemos que sejam inicialmente convocadas pela CEXTUNEL as seguintes reuniões técnicas:

- Reunião técnica de apresentação detalhada do projeto pelos entes estaduais responsáveis pela contratação dos estudos, pela publicação do Edital de concessão e pela futura gestão do contrato de concessão do túnel imerso Santos-Guarujá, que são a Secretaria de Parcerias em Investimentos (SPI) e a Companhia Paulista de Parcerias (CPP) do Estado de São Paulo;
- Reunião técnica com representantes da Autoridade Portuária de Santos (APS), com a finalidade de conhecer e debater suas percepções a respeito do projeto e dos impactos nas atividades portuárias durante e após a realização da obra.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

3.2. Visitas Técnicas

Propomos a realização de visita técnica inicial ao local da construção do túnel, com o propósito de conhecer de perto a realidade a ser impactada com o empreendimento e sua interação com as atividades do Porto de Santos, em data a ser definida por esta Comissão.

3.3. Audiências Públicas e Seminários

Sugerimos a realização de Seminário, no âmbito da CEXTUNEL, preferencialmente nos Municípios de Santos ou Guarujá, com a participação dos atores públicos e privados envolvidos no processo e da sociedade civil organizada, de modo a identificar possíveis iniciativas legislativas que possam ser apresentadas por esta Comissão no intuito de contribuir para o êxito do projeto.

Entre as entidades a serem convidadas estão a Secretaria de Parcerias em Investimentos (SPI), a Companhia Paulista de Parcerias (CPP) e a Agência de Transporte do Estado de São Paulo (Artesp); o Ministério de Portos e Aeroportos (MPor), a Agência Nacional de Transportes Aquaviários (Antaq) e a Autoridade Portuária de Santos (APS); as Prefeituras dos Municípios de Santos e do Guarujá; e a Associação Brasileira dos Terminais Portuários (ABTP), a Associação de Terminais Portuários Privados (ATP) e a Federação Nacional das Operações Portuárias (Fenop).

No mesmo sentido, propõe-se a integração com órgãos de fiscalização, a fim de incluir a colaboração com órgãos como o Ministério Público



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

Estadual de São Paulo, Tribunal de Contas (Estadual e Federal), bem como garantir a participação de órgãos de fiscalização ambiental (Estadual/Federal) a fim de se asseverar a transparência ao certame e execução da obra.

4. Criação de Grupos de Trabalho que envolvam as autoridades locais e participação da sociedade civil.

Tendo em vista a importância do tema, bem como o impacto transversal entre diversos setores e sociedade civil, propõe-se a criação de grupos de trabalhos locais, a fim de debater os temas específicos para cada localidade.

Tais grupos tem por finalidade propor melhorias ao processo licitatório, bem como aproximar técnicos e população diretamente afetada pelas obras, tamanha a sua magnitude.

A participação da sociedade civil poderá ser concretizada por intermédio de instrumentos como consultas públicas e/ou audiências, a fim de proporcionar escuta ativa e qualificada às associações de moradores locais, comerciantes, de transporte público, e outros, com o objetivo de se contemplar todos que serão diretamente impactados com a obra.

A título de exemplo, destacam-se temas que serão objeto de debate ao longo destes trabalhos, quais sejam:

- a) acessos da margem direita – ECOVIAS, cuja previsão é do aumento de 145% do trânsito de caminhões, bem como o



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

debate acerca das regras para a formação de filas do trânsito enquanto a obra estiver em andamento;

- b) desapropriação na Região do Macuco, cuja discussão deverá contemplar o planejamento de indenizações aos moradores da localidade e a destinação das novas residências, a fim de que ocorra de forma digna e humanitária;
- c) análise da melhor localidade para o canteiro de obras;
- d) cronograma acerca das paralisações programadas;
- e) integração do Projeto do Túnel com o Plano Nacional de Logística – 2050.

5. Plano de Comunicação

Para além do site oficial desta Casa, que abrangerá todas as informações da presente Comissão Externa, acrescentamos a importância de divulgação dos dados por intermédio do site oficial¹ que cuida da temática, produzido pela Frente Parlamentar Mista de Portos e Aeroportos, com a condução técnica do Instituto Brasileiro de Infraestrutura.

Trata-se do projeto denominado de Observatório de Dados, que consiste na utilização de tecnologias e metodologias avançadas para transformar a infraestrutura de transportes², que igualmente servirá de base de dados para subsidiar os trabalhos desta Comissão.

¹ <https://tunnel-santos-guaruja.ibi-observatorio.org/>

² <https://ibi-observatorio.org/>



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

6. Promoção de Estudos sobre o Legado da Obra.

Neste ponto, propõe-se analisar o legado do Túnel sob o aspecto cultural, ambiental, funcional e econômico. A título de exemplo, a possibilidade de aproveitamento da vocação turística da obra, enquanto estiver em execução com o propósito de situar o centário no mapa das grandes obras mundiais.

7. Plano de contingência

Neste ponto, a presente Comissão Externa poderá contribuir para a construção de um futuro plano de contingência, tendo em vista possíveis cenários de atrasos ou mudança de cronogramas promovidos pela Concessionária, a fim de que soluções conjuntas possam ser elaboradas e planejadas com a realização de reuniões extraordinárias ou relatórios emergenciais.

8. Cronograma dos trabalhos

Considerando a necessidade de alinhamento de agendas de diferentes autoridades, propomos que a primeira visita técnica seja realizada em data a ser definida por esta Comissão.

Sugerimos, ainda, que a visita técnica seja precedida, na mesma data ou no dia anterior, de reunião técnica para apresentação dos detalhes do projeto pelas entidades estaduais competentes, e sucedida, na mesma data ou no dia posterior, de reunião técnica com representantes da Autoridade Portuária de Santos.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

Com base nas percepções advindas dessas primeiras atividades, os membros da CEXTUNEL poderão avaliar a melhor data e formato para realização da Audiência Pública sugerida.

Outrossim, nos termos previstos no inciso II do art. 22 do RICD, opinamos no sentido de que a presente Comissão Temporária deve permanecer atuante até o término dessa legislatura, o que deve possibilitar o acompanhamento e fiscalização das seguintes etapas do empreendimento:

- Assinatura do contrato de concessão;
- Aporte de recursos públicos na concessão e/ou apresentação de garantias;
- Instalação da futura concessionária e planejamento de suas ações;
- Revisão do projeto executivo;
- Expedição da Licença ambiental de Instalação;
- Realização das primeiras desapropriações; e
- Preparação para o início das obras, com a instalação das docas secas e a realização das primeiras intervenções nos acessos urbanos.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
GABINETE DO DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA PSDB/SP

A Comissão deverá se reunir ordinariamente na periodicidade bimestral e de forma extraordinária, mediante convocação de seu Coordenador, sempre que houver necessidade.

O relatório final deverá ser apresentado na primeira semana do mês de dezembro de 2026. As duas semanas seguintes serão destinadas à discussão e à votação do relatório antes de seu encaminhamento à Presidência.

9. Conclusão

Por todo o exposto, espero contar com o apoio dos nobres Parlamentares que compõem esta importante Comissão Externa para a aprovação deste Plano de Trabalho e, principalmente, para a condução dos debates e ações nele previstos. As sugestões trazidas por Vossas Excelências contribuirão sobremaneira para conferir robustez e legitimidade ao resultado final dos trabalhos.

DEPUTADO PAULO ALEXANDRE BARBOSA
Coordenador da CEXTUNEL