



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

PLANO DE TRABALHO

Coordenadora: Flávia Morais (PDT/RS)

Relatoria: a definir

Membros da Comissão: Amom Mandel, Antônio Doido, Detinha, Geovania de Sá, Idilvan Alencar, Joseildo Ramos, José Airton Félix Cirilo, Leônidas Cristino, Luiz Carlos Busato, Léo Prates, Marcos Tavares, Max Lemos, Neto Carletto, Professora Goreth, Rubens Otoni, Simone Marqueto, Socorro Neri, Zé Silva.

Secretário–Executivo: Luciano Chemp Rachid

Consultores Legislativos: Wellington Cicero Antunes do Nascimento,
Rodrigo César Neiva Borges, Sócrates Arantes Teixeira.

Brasília, abril de 2023.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

APRESENTAÇÃO

A Comissão Externa destinada a acompanhar e monitorar a conclusão das obras públicas paralisadas e inacabadas no país foi criada a partir da aprovação do Requerimento nº 107, de 2023, ocorrendo institucionalmente a primeira reunião em 11 de abril de 2023, na Câmara dos Deputados. Este Plano de Trabalho estabelece o ponto de partida desta Comissão, que pretende fazer um diagnóstico da situação das obras inacabadas e paralisadas no nosso País, e propor medidas e ações legislativas efetivas com a finalidade de corrigir problemas encontrados e oferecer o diálogo com os atores envolvidos no tema em todo o país.

1. INTRODUÇÃO

A Comissão Externa tem como objetivo debater com os atores envolvidos no tema, propor debates, possíveis soluções e projetos que visem dar segurança jurídica aos gestores na retomada de obras paralisadas no país. A Comissão contará inicialmente com 19 membros de diversos partidos e Estados.

O impacto de obras públicas inacabadas se estende além do gasto realizado e da indisponibilidade do ativo público para a sociedade, verdadeira privação de usufruto de direitos e benefícios.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

As creches representam apenas uma pequena fração do problema. Segundo o Tribunal de Contas da União (TCU), o Brasil tem mais de 14 mil obras inacabadas. São escolas, hospitais, pontes, praças, estradas, ciclovias, quadras esportivas, mercados públicos, abrigos, casas populares, aterros sanitários, sistemas de saneamento e urbanização, terminais de passageiros, etc.

Os prejuízos efetivos e potenciais que uma obra paralisada acarretam não são apenas de ordem financeira, decorrentes de recursos públicos já investidos, deve-se considerar ainda os custos associados para evitar o desgaste do que já foi construído, mas, sobretudo, a privação dos benefícios socioeconômicos que o empreendimento proporcionaria à sociedade.

As áreas com mais obras paradas, segundo levantamento do TCU são:

- Educação;
- Mobilidade e saúde;
- Infraestrutura;
- Construções destinadas a práticas esportivas;
- Turismo.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

2. OBJETIVOS

O principal objetivo desta Comissão é legitimar a atuação efetiva dos atores envolvidos, propor debates, monitorar obras públicas inacabadas e paralisadas, realizar visitas *in loco*, bem como nortear o debate ativo e dialético no âmbito do Parlamento. O Plano contém ações que não são exaustivas, podendo ser acrescentadas novas ações a qualquer tempo, de acordo com a pertinência e necessidade, a critério do colegiado da Comissão.

Além dos objetivos gerais mencionados, o Plano de Trabalho elenca como objetivos específicos (e também não exaustivos) da presente Comissão:

1. Realizar reuniões técnicas, quinzenais, preferencialmente às terças-feiras, às 14 horas, sem prejuízo de convocação de outras reuniões extraordinárias;
2. Realizar audiências públicas para fomentar o debate multidisciplinar quanto aos desafios e boas práticas, com alternância das presidências de aludidas audiências dentre os membros desta Comissão, o que será detalhado em tópico subsequente;
3. Realizar relatório preliminar ao final de cada semestre de atividades, com especial atenção ao mapeamento e monitoramento de principais entraves, dificuldades atuais e desafios futuros enfrentados;



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

4. Realizar Requerimentos de Indicações aos Ministérios, órgãos e entidades pertinentes, com vistas a propor sugestões de melhorias;

5. Realizar Requerimentos de Indicações aos Ministérios, órgãos e entidades pertinentes, com vistas a propor sugestões de melhorias às políticas públicas existentes relacionadas ao tema, com especial atenção ao princípio da eficiência;

6. Apresentar propostas legislativas de consenso e coautoria dos membros desta Comissão para avançar, aprimorar ou consolidar legislações vigentes quanto ao tema;

7. Levantar, no âmbito das Comissões Permanentes da Câmara dos Deputados, todas as propostas legislativas pendentes de relatoria e ligadas à temática;

8. Propor, no âmbito da Câmara dos Deputados, a realização de Comissão Geral no Plenário para debater os desafios da não conclusão de obras públicas no país e apresentação dos resultados e encaminhamentos desta Comissão;

9. Apresentar o Relatório Final, com as atividades da Comissão, as ações executadas e os objetivos alcançados – RELATÓRIO FINAL DE ATIVIDADES.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

3. DEBATES E AUDIÊNCIAS PÚBLICAS

Para enriquecer a análise do assunto, é preciso que sejam convidados, para debates em audiências públicas, seminários ou reuniões, representantes das entidades envolvidas no setor, incluindo, por exemplo, a Confederação Nacional dos Municípios. Assim, está prevista o convite de representantes dos seguintes órgãos e entidades, entre outras:

1. Ministério do Planejamento e Orçamento;
2. Tribunal de Contas da União;
3. Casa Civil;
4. Conselho Nacional de Justiça;
5. Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação;
6. Caixa Econômica Federal;
7. Confederação Nacional dos Municípios;
8. Ministério da Educação;
9. Ministério da Economia;
10. Demais Ministérios, órgãos e entidades pertinentes a temática.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

4. LISTA PRELIMINAR DE TEMAS A SEREM DEBATIDOS

Considerando se tratar de um tema complexo e muito amplo, pretendemos abordar prioritariamente os seguintes temas, sem prejuízo de inclusão de outros posteriormente:

1. Projeto e execução de projetos;
2. Paralisação de obras relacionadas a saneamento básico, educacionais, saúde, com recursos do FNDE;
3. Situação atual das plataformas federais (Mãos à Obra, Obras.Gov (antigo CIPI), Transfere.Gov, etc.);
4. Padronização da nomenclatura das plataformas digitais;
6. Ações do Centro de Governo;
7. Melhoria e Boas Práticas para a gestão das carteiras ministeriais de obras paralisadas;
8. Melhoria na gestão dos dados das obras públicas;
9. Mapeamento atualizado e conclusivo sobre o estado das obras não concluídas;
10. Destinação a ser dada às obras inviáveis de serem retomadas;
11. Critérios para retomada de obras paralisadas e inacabadas;



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

12. Orçamento.

5. METODOLOGIA DE TRABALHO

Os especialistas, entidades e órgãos de cada setor serão convidados a apresentar seus dados, além de sugestões para aperfeiçoamento normativo. As audiências públicas e reuniões internas serão agendadas previamente, convocando-se os membros desta Comissão e com sugestão alternada de presidência das audiências públicas a fim de promover maior interação entre os membros do grupo.

6. CRONOGRAMA DE TRABALHO

Este Plano de Trabalho é um ponto de partida, ainda será incrementado com os resultados dos debates e levantamentos feitos nas Audiências Públicas e Seminários mencionadas para melhor direcionar as ações.

Desde logo, tem-se as seguintes sugestões (não exaustivas):

1. Relatório Semestral - com especial atenção ao mapeamento e monitoramento de principais entraves, dificuldades atuais e desafios futuros enfrentados: sugere-se apresentação até 20 de julho de 2023, podendo a data ser prorrogada a critério da Coordenação e da Relatoria da Comissão;



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

2. Audiências públicas e Seminários para detecção e mapeamento de problemas e entraves no monitoramento das obras públicas paralisadas e inacabadas no país;

3. Levantamentos de proposições legislativas ligadas ao tema: sugere-se levantamentos completos, sendo um ao longo de cada semestre;

4. Realização de Comissão Geral no Plenário para debater os desafios da não conclusão de obras públicas no país e apresentação dos resultados e encaminhamentos desta Comissão: sugere-se data no segundo semestre, a ser definida pelos membros desta Comissão.

5. Elaboração de Requerimentos de Indicação pertinentes e apresentação de propostas legislativas: sugere-se apresentação conforme a análise de pertinência e necessidade, enquanto durarem os trabalhos desta Comissão;

6. Proposta à Comissão Mista de Orçamento da Câmara dos Deputados: sugere-se seja realizada tão logo seja instalada a aludida comissão orçamentária;

7. Relatório Geral e Final, com as atividades da Comissão, as ações executadas e os objetivos alcançados: a data poderá ser prorrogada a critério da Coordenação e da Relatoria da Comissão.



CÂMARA DOS DEPUTADOS
COMISSÃO EXTERNA SOBRE OBRAS PÚBLICAS
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS

7. CRONOGRAMA DE AUDIÊNCIAS PÚBLICAS E OUTRAS ATIVIDADES

O cronograma das Audiências Públicas, e de outras atividades que possam ser necessárias ao bom andamento dos trabalhos, será divulgado de acordo com as definições de datas pela Comissão Externa de Obras Inacabadas e Paralisadas e por outras Comissões eventualmente envolvidas, sendo disponibilizado em meio eletrônico e via Infoleg aos membros da presente Comissão.