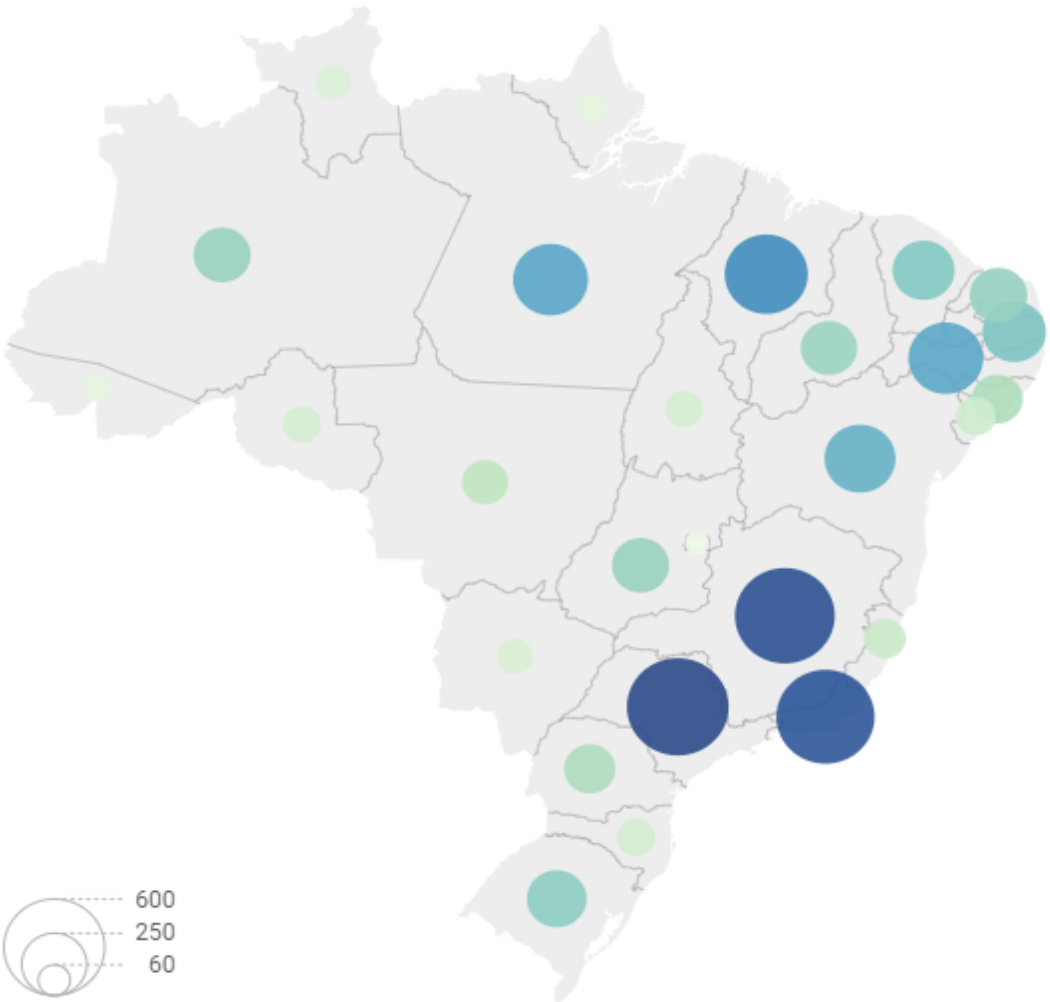


RETOMADA DE OBRAS PARALISADAS OU INACABADAS DA SAÚDE

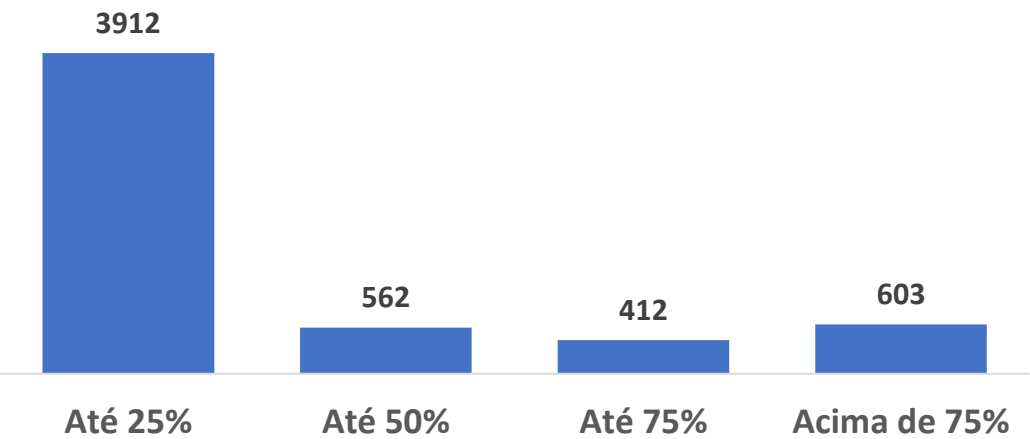
Panorama das obras paralisadas e inacabadas

Tipo de obra	Qtd
UBS – Construção, ampliação e reforma	4.207
Academia da Saúde - Implantação	833
UPA – Construção e ampliação	198
CAPS	93
Unidade de Acolhimento	72
Ambiência	40
CER	35
Outros	62
Total	5.573

Quantidade de obras inacabadas ou paralisadas na saúde



Obras paralisadas ou inacabadas por % de execução



Inovação do Congresso Nacional e Presidente

Pacto pela Retomada de Obras: Lei nº 14.719, de 1º de novembro de 2023

- Define obras paralisadas e inacabadas
- Estabelece **procedimentos gerais** para retomada das obras.
- Possibilita mudanças nos projetos e repactuação dos valores de repasse (**INCC**).
- Prevê regulamentação por **ato do Ministério** da Saúde.

Portaria GM/MS nº 3.084, de 12 de janeiro de 2024

- Define 2 modalidades para Retomada das Obras da Saúde: **reativação e repactuação**.
- Regulamenta os documentos para comprovação da viabilidade da retomada, da retomada em si e conclusão das obras.
- Estabelece que, caso o ente não faça a adesão, seja feita a **devolução dos recursos já repassados**.

Definições importantes

Repactuação:

Celebração de compromisso formal entre o ente federativo e o Ministério da Saúde com o objetivo de **retomar a execução** física de obras e serviços de engenharia



p/ Obras inacabadas e paralisadas!



Reativação:

Regularização da situação de obras ou serviços de engenharia em funcionamento sem registro no SISMOB, após a qual ficarão registradas no SISMOB como concluídas.



p/ Obras concluídas e em funcionamento!

Linha do tempo da Primeira “Rodada”

Nov/2023

Sanção da Lei
nº 14.719

Fev a Abril/2024

Fase de Manifestação
de interesse pelo ente



Jan/2024

Publicação da Portaria
GM/MS nº 3.084

Resultados da manifestação de interesse (entre janeiro e abril de 2024)

Situação	Total
Apresentaram manifestação de interesse no InvestSUS	4.714
<i>Reativação (obra concluída)</i>	1.733
<i>Quer retomar obra*</i>	1.861
<i>Não quer retomar obra</i>	1.120
Não apresentaram manifestação de interesse no InvestSUS	859
Total	5.573



Índice de participação de 84%



20% declararam não querer retomar a obra



Propostas que efetuaram devolução de recurso não foram elegíveis

Linha do tempo da Primeira Rodada

Começa o prazo de (12 meses) ação preparatória e ente deve licitar a obra.

Nov/2023

Sanção da Lei
nº 14.719

Fev a Abril/2024

Fase de Manifestação
de interesse pelo ente

Set/2024

Publicação da portaria com
os resultados das análises

Dez/2024

Assinatura dos primeiros
Termos de repactuação (TRRs)

Jan/2024

Publicação da Portaria
GM/MS nº 3.084

Maio a Ago/2024

Apresentação dos documentos
pelos entes e análise pelo MS

Out a Nov/2024

Período de recurso
e reanálise

Dez/2024

MS e Caixa assinam contrato para
assistência técnica aos entes

Fluxo das obras Fundo a Fundo hoje



Etapa de Ação Preparatória

O acompanhamento da obra é feito pelo SISMOB e o receptor deve atualizar as informações a cada 60 dias.

Resultados da fase de análise das manifestações e documentos

Tipo	Em diligência	Favorável	Inelegível	Sem documentos	Total Geral
Reativação	1.047	1.079	22	250	2.398
Repactuação	1.067	399	206	840	2.512
Total Geral	2.114	1.478	228	1.090	4.910

Portarias GM/MS nº
5.426 e 6.562

1.478 obras retomadas

- 1.079 reativadas que os entes devem atualizar o SISMOB
- 399 Termos para retomada (TRR) disponibilizados para assinatura

A **REATIVAÇÃO** das 1.079 obras representa, considerando a atualização pelo INCC, a regularização de um investimento de aproximadamente **R\$ 692 milhões**.

Já a **REPACTUAÇÃO** corresponde à conclusão de 386 obras (13 não assinaram TRR). Um investimento atualizado de **R\$ 340 milhões**, que beneficiará 26 estados da federação.

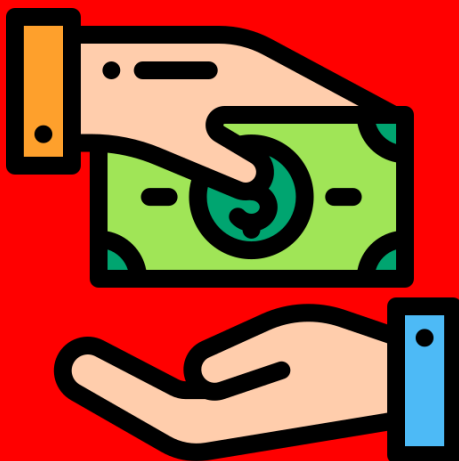
Situação das obras já aprovadas: Reativação

1.079

Obras reativadas

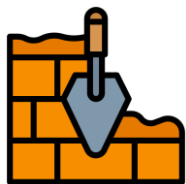
543

Obras em processo de
ressarcimento



Serão pagos **R\$ 28 milhões** em
ressarcimento aos
municípios nos
próximos meses.

Situação das obras já aprovadas: Repactuação



47 obras (de 386) já foram licitadas e estão com a documentação em análise pelas áreas finalísticas do Ministério da Saúde. Prazos para início de obra vencem a partir de final de dez/25.



O Ministério, buscando auxiliar os entes, fez uma parceria com a **CAIXA** para elaboração dos laudos de engenharia e apoio especializado in loco. Até o presente momento foram emitidos **82 laudos sobre a execução das obras**.

2ª e última rodada de adesão ao Pacto

Portaria GM/MS nº 7.384, publicada em 1º de julho de 2025, **REABRIU** os prazos para manifestação de interesse (MI) e entrega de documentos.

Ponto de partida para definição do universo de obras elegíveis para 2ª rodada:

- **5.573 obras** consideradas elegíveis na 1ª rodada.

✗ Excluindo:

- **Obras cujo objeto seja reforma;**
- Obras consideradas inelegíveis;
- Obras já aprovadas, publicadas ou não em portaria;
- Obras que já realizaram a **devolução dos recursos transferidos.**

Restando:

- **2.650 obras elegíveis**, sendo:
 - **2.058** que não manifestaram interesse na 1ª rodada;
 - **537** aptas à complementação de documentação (manifestou SIM na 1ª rodada);
 - **55** Reclassificadas (manifestação incorreta na 1ª rodada).

Resultados preliminares da 2ª rodada (manifestação de interesse e documentos)

Situação da Manifestação de interesse	Total
Apresentaram manifestação de interesse no InvestSUS	1.180
Reativação (obra concluída)	437
Quer retomar obra*	440
Não apresentou documento	303
Não apresentaram manifestação de interesse no InvestSUS	1.470
Total	2.650



Índice de participação de 45%



11% declararam não querer retomar a obra



Propostas que efetuaram devolução de recurso foram consideradas inelegíveis

Análise dos documentos				
Tipo	Documentação insuficiente	Favorável	Inelegível	Total Geral
Reativação	256	172	9	437
Repactuação	324	94	22	440
Total Geral	580	266	31	877

Devoluções de recurso

- Obras que não fizeram adesão ao Pacto de Retomada de Obra ou tiveram sua retomada considerada inviável tecnicamente deverão devolver recursos.
- Para isso é necessária a observância ao devido processo legal com direito ao contraditório e ampla defesa.
- Até o presente momento o Ministério da Saúde emitiu mais de **1.600 notificações de cobrança** de obras do Pacto da Retomada, o que resultou em mais de **R\$ 29 milhões devolvidos** aos cofres da União.

Próximos passos

- A partir do **Acórdão nº 2.134/2023 – TCU**, foi instaurado o **GT de Obras Paralisadas** do qual o Ministério da Saúde é integrante. Como encaminhamento o Ministério irá, dentre outras ações:
 - **Padronizar os dados** das suas obras e integrar o SISMOB ao **Obrasgov.br**
 - Estabelecer GT interno para elaboração do **Plano Setorial para Retomada de Obras** que deverá conter estratégias para:
 - **Prevenção** de paralisação de obras;
 - Retomada de obras paralisadas (com ou sem instrumento vigente) com critérios de priorização; e
 - Casos de inviabilidade da retomada (incluindo devoluções de recurso e destinação da estrutura existente).

Anexos

Obras PAC de unidades de saúde - total

- Das 2.198 obras da **seleção de 2024**, **1.875 (86%)** estão em execução e **5 foram concluídas**.



Tipo	Qtd.
UBS	1.800
CAPS	203
CER	30
Maternidade	33
Policlínica	55
Hospital	11
Outras	66
Total	2.198

O Ministério da Saúde reforça seu compromisso em auxiliar os entes na execução de suas obras, fornecendo ferramentas para acelerar o início das obras e minimizar a probabilidade de paralisações.

ESTRATÉGIAS DE APOIO DO MINISTÉRIO DA SAÚDE

01



Bons projetos referenciais de arquitetura e engenharia de diversas unidades de saúde.

02



Oferta do Kit Licitação com modelos de ETP, TR, edital e contratos.

03



“Fast Track” nas Vigilâncias Sanitárias Locais (Homologação dos projetos pela Anvisa).

04



Canais de comunicação exclusivos com atendimento via Whatsapp, balcão virtual, telefone e e-mail.

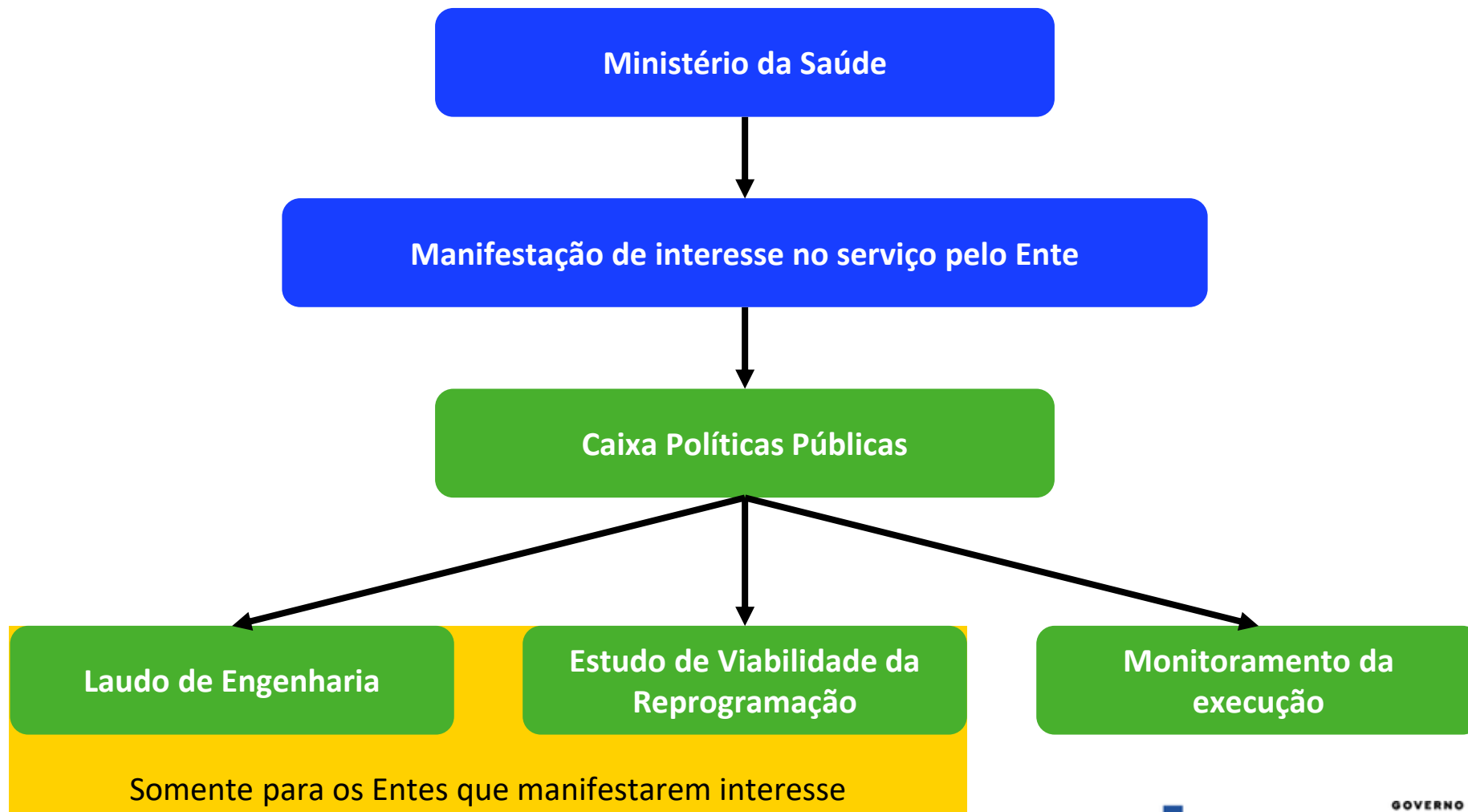
05



Capacitação contínua dos entes com divulgação de lives, reels, participação em congressos, workshops e etc.

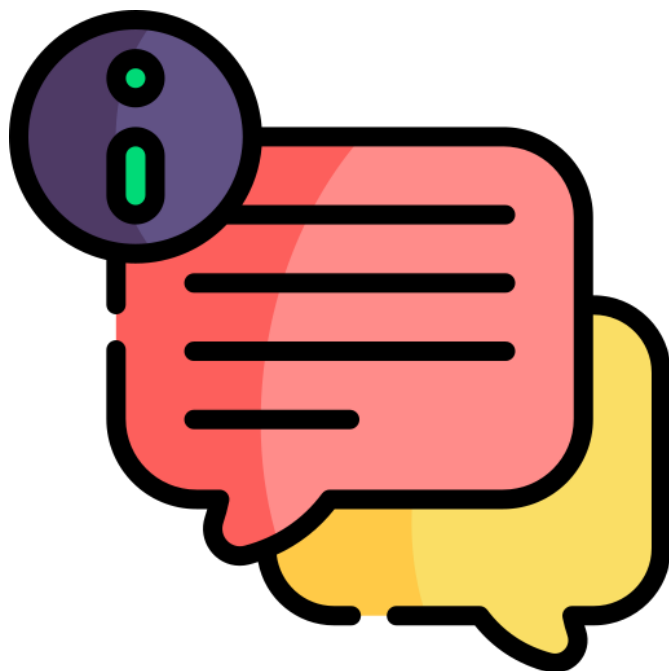
Fluxo do serviço

Para Obras Paralisadas e Inacabadas – Caixa/CPP



Atos preparatórios

Ações a serem realizadas pela Caixa (CPP)

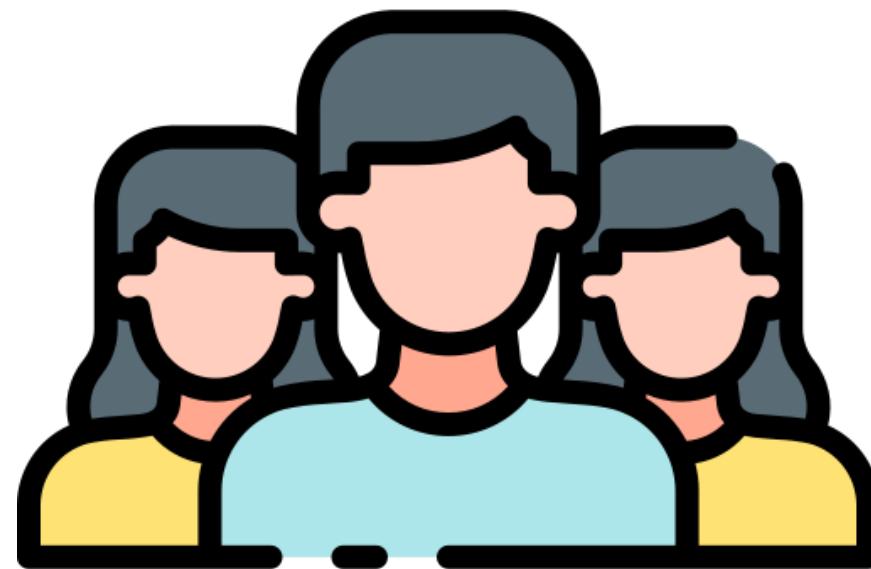


Prestar apoio técnico aos Entes no sentido de **orientar acerca das boas práticas** quando da elaboração do Documento de Oficialização da Demanda, Estudo Técnico Preliminar, Termo de Referência e demais artefatos da licitação, **revisando-os e dirimindo demais dúvidas** que surgirem sobre o processo

Contratação

Ações a serem realizadas pela Caixa (CPP)

Auxiliar e orientar o Ente sobre a formalização do CTEF, designação dos responsáveis pela fiscalização em nível administrativo e técnico, além dos critérios para emissão da Ordem de Serviço (existência de aprovação da VISA, licenciamento ambiental e etc)



Monitoramento da Execução

Ações a serem realizadas pela Caixa (CPP)

Orientação dos entes acerca dos critérios mínimos a serem observados pelo fiscais técnicos quando do ateste e acompanhamento da obra como: necessidade de elaboração do diário de obra e relatório fotográfico, critérios para ateste dos BMs e outros.



Monitoramento da Execução

Ações a serem realizadas pela Caixa (CPP)



Monitoramento do SISMOB verificando:

- Se as informações estão sendo inseridas no prazo
- Inserção de documentos como BMs e NFs, quando da execução indireta
- Se o andamento da obra está compatível com o cronograma físico-financeiro

Monitoramento da Execução - Vistorias

Ações a serem realizadas pela Caixa (CPP)

Valor Inicial de Investimento	Menor que R\$ 750.000,00	Entre R\$ 750 mil e 5 milhões
Número de vistorias	Vistoria no marco de 90%	Vistoria nos marcos de 60 e 90% Caso o percentual de execução da obra seja superior a 60% no momento da retomada, será realizada apenas a vistoria de 90%

Conclusão do processo no SISMOB

Ações a serem realizadas pela Caixa (CPP)



Apoio ao preenchimento do SISMOB informando quais procedimentos devem ser realizados no sistema e a documentação necessária para conclusão do processo



MINISTÉRIO DA
SAÚDE

