



Atuação do TCU em obras paralisadas de educação

Audiência Pública da CEXOBRAS para debater
acerca de creches paralisadas e inacabadas
em Manaus/AM
maio/2023



Representação e denúncia sobre construção de creches em Manaus

Termos de compromisso 2491/2012 (das 5 contratadas: 3 foram entregues, 1 paralisada e 1 cancelada) e 7228/2013 (das 55 creches: 9 entregues, 37 canceladas, 2 paralisadas, 5 em andamento e 2 em contratação).

Acórdão 2504/2018-TCU-Plenário

TCU determinou ao FNDE que priorizasse a instauração das tomadas de contas especiais relativas aos processos e apresentasse plano de ação contendo as medidas para a retomada e conclusão de mais de trezentas obras contratadas.



Histórico de atuação em obras de educação

2013-2016

Avaliação do Proinfância e metodologia inovadora para construção de escolas e creches.

Acórdãos: 2580/2014-TCU-P, •2600/2013-TCU-P, •608/2015-TCU-P, 2580/2014-TCU-P, 2242/2014-TCU-P e 3073/2016-TCU-P.

2019

Diagnóstico identificou 14.403 obras paralisadas
Acórdão 1079/2019-TCU-Plenário.

2022

Capítulo sobre o tema Educação no Acompanhamento do quantitativo de obras paralisadas financiadas com recursos federais. **Acórdão: 2555/2022-TCU-P**

Painel de Dados de Obras Palisadas

2023

Em andamento, auditoria de avaliação das ações adotadas pelo Centro de Governo para melhorar a gestão da carteira de obras paralisadas envolvendo recursos do OGU, incluindo as carteiras do FNDE, Ministério da Saúde e do extinto Ministério do Desenvolvimento Regional.

Acórdão 3073/2016-TCU-Plenário

Metodologia inovadora de construção de creches



EMEI ID 24612 (Central Park) – Obra paralisada – Materiais expostos ao tempo



EMEI ID 24609 (Mato Grande) – Obra paralisada – Materiais expostos ao tempo

Até 2016, 59 creches foram concluídas, **2% do total de 3.629**, obras contratadas com o método inovador.

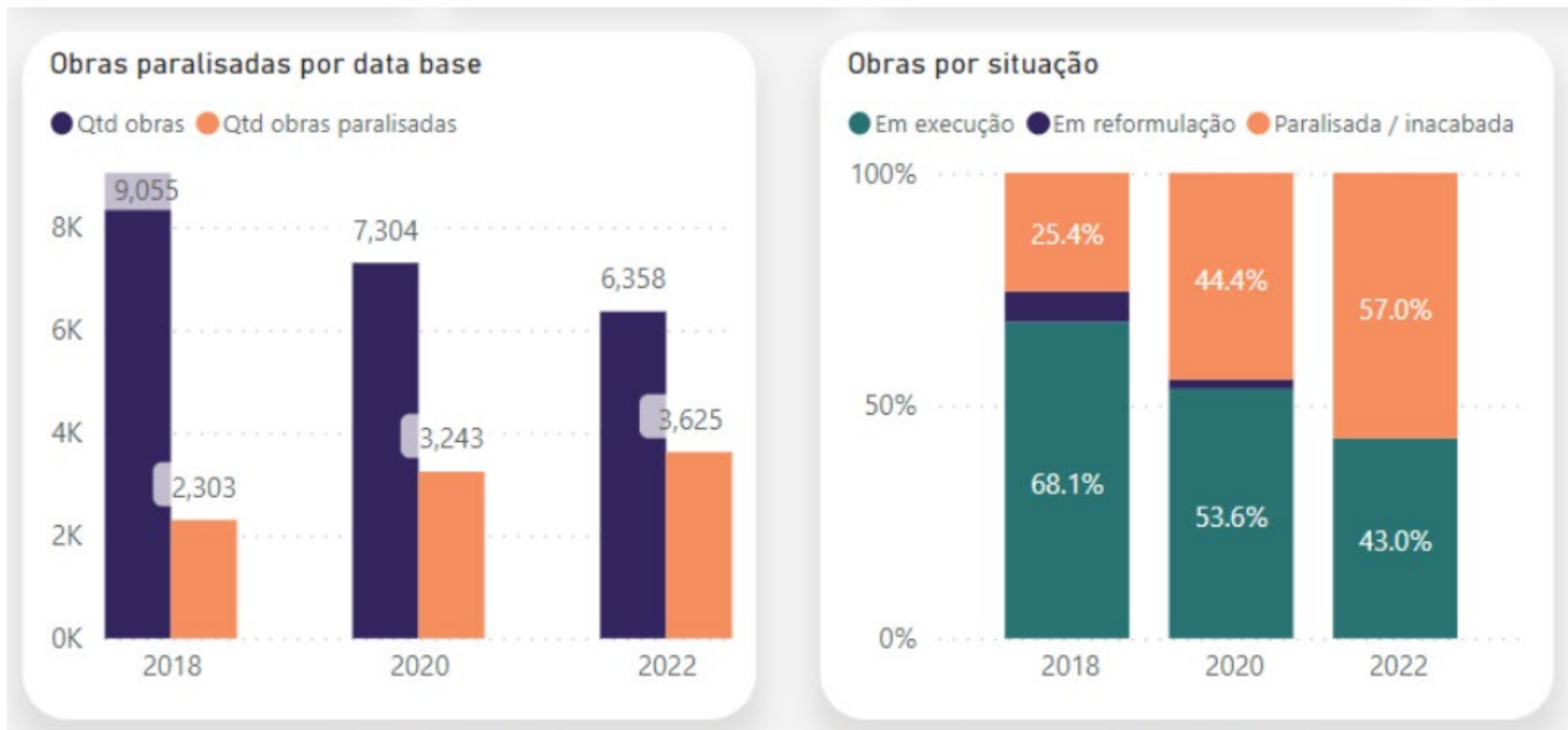
CAUSA: descompasso de fluxo de caixa da empresa em decorrência dos altos investimentos necessários à execução das obras.

Fatores que têm contribuído para as paralisações:

- ✓ **Incapacidade do gestor municipal para arcar com a contrapartida prevista na LRF;**
- ✓ **Dificuldades financeiras dos municípios para operacionalizar as creches e escolas;**
- ✓ **Má gestão por parte das empreiteira (baixa capacidade financeira, abandono, rescisão e atraso);**
- ✓ **Intempestividade no acompanhamento das obras pelo FNDE.**

Apenas **2,8%** das obras de creches iniciadas pelo FNDE entre os anos de 2019 e 2022 foram concluídas.

Figura 9 – Quantidade de contratos de obras do banco de dados do Simec 2.0



Fonte: Painel informativo – Acompanhamento de obras paralisadas - TCU

Tabela 18 – Causa de paralisação das obras paralisadas constantes do Banco de dados do Simec – Módulo obras 2.0

Causa de paralisação	Quantidade
Contrato Rescindido	737
Abandono da empresa	449
Outros	348
Irregularidades na gestão anterior	132
Paralisação por falta de pagamento à empresa executora	96
Medidas Administrativas do Estado/Município	86
Descumprimento de Contrato	71
Falha na execução de serviços	66
Atraso no Pagamento Construtora	52
Problemas de Infraestrutura	18
Embargos	10
Questões Climáticas	5
Total Geral	2070

Fonte: Elaboração própria a partir de dados extraídos do Simec – Módulo Obras 2.0



As causas registradas no sistema são genéricas e imprecisas o que dificulta a identificação das causas raízes da paralisação das obras.

- ✓ **O TCU não identificou descompasso no repasse de recursos federais que pudesse resultar em paralisação de obras;**
- ✓ **Falta a implementação de critérios para a verificação de boa e regular aplicação dos recursos anteriormente recebidos para a implantação de obras da educação básica;**
- ✓ **Municípios com dezenas de obras paralisadas/inacabadas recebem recursos financeiros do FNDE para novas obras.**

[Introdução](#)
[Dados](#)
[Trabalhos do TCU](#)
[Mais informações](#)

Resumo dos dados selecionados

Filtre os dados de interesse:

Limpar filtros

Data base

- 10/2020
- 08/2022
- 04/2023

Situação

Todos

UF

AM

Município

Todos

Setor

- AGRICULTURA
- Educação (Hospitais e Inst. Militares)
- Educação básica
- Educação profissional e tecnológica
- Educação superior
- Esporte
- Infraestrutura de Transportes (DNIT)
- Infraestrutura e Mobilidade Urbana
- Outros
- Saneamento
- Saúde
- Turismo

Quantidade de obras

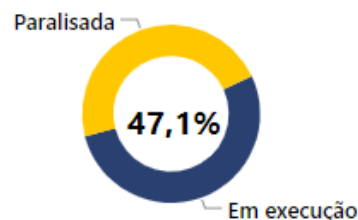
304

obras paralisadas

645

Total de obras

% de obras paralisadas



Valor previsto de investimento

R\$ 1.039.194.206,98

em obras paralisadas

R\$ 4.276.550.362,45

em todas as obras

Recursos federais já investidos

R\$ 138.546.899,38

em obras paralisadas

R\$ 440.251.575,64

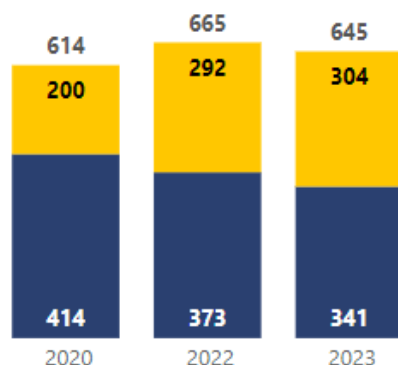
em todas as obras

 Selecione o modo de visualização dos dados: **Visuais** Tabela

Histórico dos diagnósticos do TCU

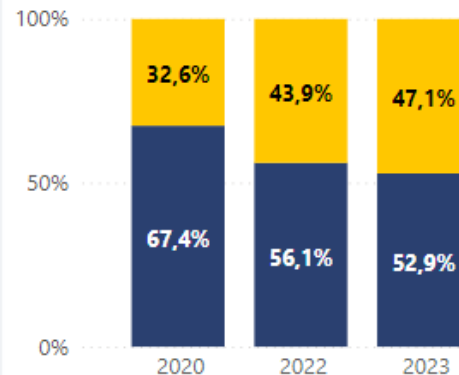
Quantidade de obras por situação

● Em execução ● Paralisada



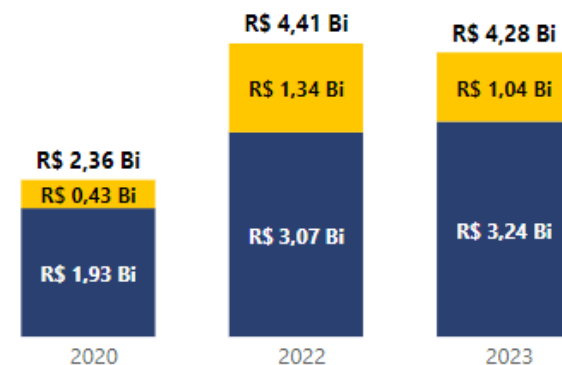
% de obras paralisadas

● Em execução ● Paralisada



Valor total de investimento previsto

● obras em execução ● obras paralisadas



Distribuição das obras paralisadas por estado

Obras paralisadas por UF

qtd %



AM



304

Valor total de investimento em obras paralisadas por UF

● Valor total previsto ● Rec. fed. já investidos



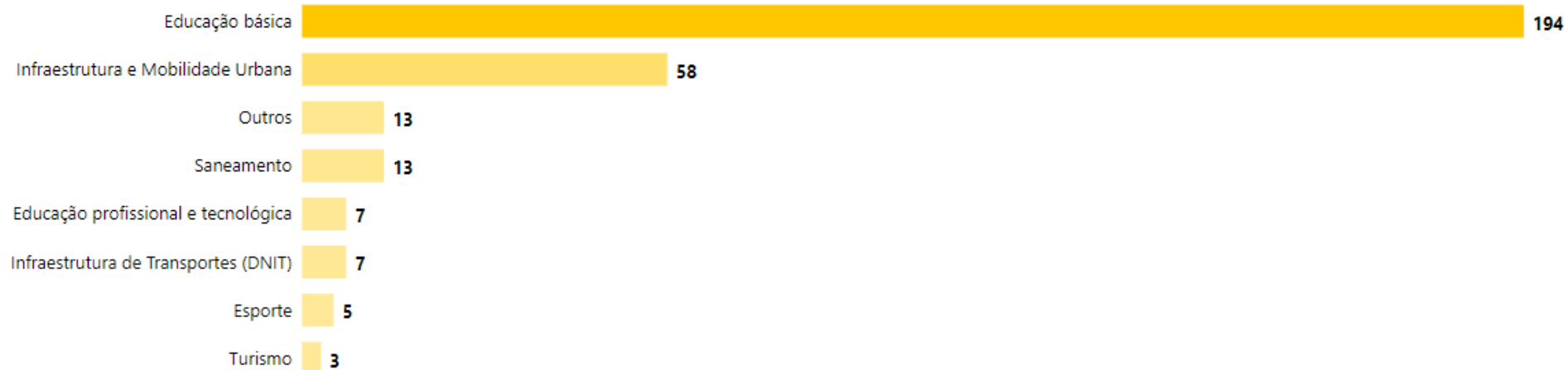
AM

R\$ 1,0 Bi

R\$ 0,1 Bi

Características das obras paralisadas

Obras paralisadas por setor





Introdução

Dados

Trabalhos do TCU

Mais informações

Resumo dos dados selecionados

Filtre os dados de interesse:

Limpar filtros

Data base

- 08/2022
- 04/2023

Situação

Todos

UF

AM

Município

MANAUS

Setor

- Educação (Hospitais e Inst. Militares)
- Educação básica
- Educação profissional e tecnológica
- Educação superior
- Esporte
- Infraestrutura de Transportes (DNIT)
- Infraestrutura e Mobilidade Urbana
- Outros
- Saneamento
- Saúde

Quantidade de obras

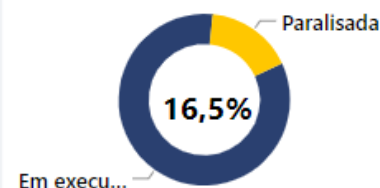
18

obras paralisadas

109

Total de obras

% de obras paralisadas



Valor previsto de investimento

R\$ 387.695.597,94

em obras paralisadas

R\$ 2.780.104.013,23

em todas as obras

Recursos federais já investidos

R\$ 10.778.106,18

em obras paralisadas

R\$ 246.761.470,64

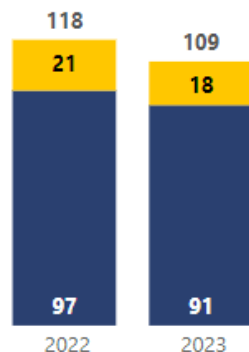
em todas as obras

Selecione o modo de visualização dos dados: **Visuais** Tabela

Histórico dos diagnósticos do TCU

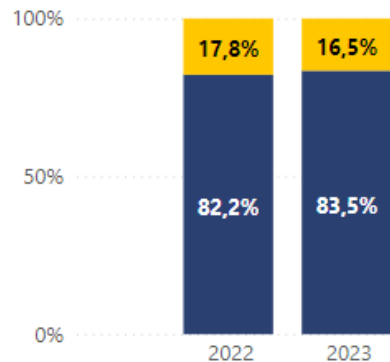
Quantidade de obras por situação

● Em execução ● Paralisada



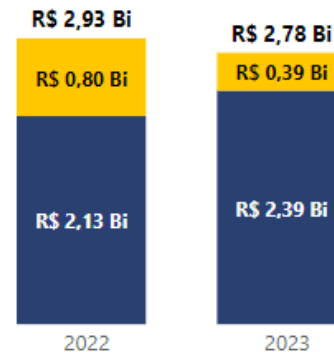
% de obras paralisadas

● Em execução ● Paralisada



Valor total de investimento previsto

● obras em execução ● obras paralisadas





Ano	Base de dados	Núm. Instrumento	Empreendimento	Município	UF	Situação	Causa da paralisação	Exec. física	Exec. financeira	Valor Investimento	Valor Desbloqu
2023	CAIXA	834267	CONSTRUÇÃO DE UNIDADE DE HEMATOLOGIA E HEMOTERÁPIA	MANAUS	AM	Paralisada	Fato ou evento não previsto	19,24%	0,19	R\$ 1.925.665,49	R\$ 250.000,00
2023	CAIXA	790639	Modernização de Unidades de Apoio à Distribuição de Produtos da Agricultura Familiar.	MANAUS	AM	Paralisada	Fato ou evento não previsto	90,46%	0,99	R\$ 8.087.300,00	R\$ 7.488.000,00
2023	DNIT		CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DOS SERVIÇOS DE SUPERVISÃO DA ELABORAÇÃO DOS PROJETOS BÁSICO/EXECUTIVO E DA EXECUÇÃO DAS OBRAS DE RECONSTRUÇÃO DA RODOVIA BR-319/AM, TRECHO Entroncamento BR-174 (A) (Polícia Rodoviária Federal (Manaus/AM)) -Divisa AM/RO,SEGUIMENTO km 198,20 -km 250,00-Lote "C".	MANAUS	AM	Paralisada				R\$ 5.773.978,00	
2023	DNIT		Contratação de Empresas para prestação de serviços de engenharia de supervisão da execução das obras de recuperação estrutural das pontes de acesso, cais flutuantes de atracação das torres e do roadway, das obras e requalificação do porto de manaus.	MANAUS	AM	Paralisada				R\$ 4.015.082,30	
2023	DNIT		CONTRATAÇÃO INTEGRADA DE EMPRESA PARA ELABORAÇÃO DOS PROJETOS BÁSICO E EXECUTIVO DE ENGENHARIA E EXECUÇÃO DAS OBRAS PARA RECONSTRUÇÃO DO LOTE C	MANAUS	AM	Paralisada				R\$ 165.774.950,00	
2023	DNIT		Contratação Integrada para Elaboração de Projetos Básico e Executivo e Execução das Obras de Restauração na Rodovia BR-319/AM.	MANAUS	AM	Paralisada				R\$ 167.000.000,00	
2023	DNIT		Elaboração do Plano Básico Ambiental do componente indígena, referente ao Licenciamento Ambiental da BR-317/AM.	MANAUS	AM	Paralisada				R\$ 3.472.721,97	
2023	SESU		BLOCO FEFF	MANAUS	AM	Paralisada		12,00%		R\$ 8.795.924,06	
2023	SESU		CONSTRUÇÃO DO BLOCO FES	MANAUS	AM	Paralisada		4512,00 %		R\$ 7.178.145,49	R\$ 3.039.000,00
2023	SETEC		Reforma e Ampliação do Setor de Agroindústria do CMZL	MANAUS	AM	Paralisada		290,00%		R\$ 491.540,96	
2023	SIMEC		(25412) Creche da Área 35 - Bairro Monte das Oliveiras	MANAUS	AM	Paralisada	Contrato Rescindido	67,97%		R\$ 1.803.740,23	
2023	SIMEC		(25447) Creche da Área 18 - Bairro Cidade de Deus	MANAUS	AM	Paralisada	Contrato Rescindido	88,32%		R\$ 1.796.353,55	
2023	SIMEC		(25448) Creche da Área 42 - Bairro do Tarumã-Açu	MANAUS	AM	Paralisada	Outros	25,69%		R\$ 1.429.969,81	
2023	SIMEC		(25449) Creche da Área 146 - Bairro Vila Buriti	MANAUS	AM	Paralisada	Contrato Rescindido	64,64%		R\$ 1.783.374,01	
2023	SIMEC		(27535) Escola area 12- Manaus	MANAUS	AM	Paralisada	Medidas Administrativas do Estado/Município	80,76%		R\$ 3.737.080,14	
2023	SIMEC		(27709) Creche da Área 139 - Bairro Santa Etelvina	MANAUS	AM	Paralisada	Contrato Rescindido	67,48%		R\$ 1.783.374,01	
2023	SIMEC		(29682) AREA 26 - COMUNIDADE TERRA PRETA	MANAUS	AM	Paralisada		42,59%		R\$ 1.423.073,96	
2023	SIMEC		(29683) AREA 24 - COMUNIDADE TRÊS UNIDOS	MANAUS	AM	Paralisada		42,47%		R\$ 1.423.323,96	
Total										R\$ 387.695.597,94	R\$ 10.778.100,00

Melhoria da gestão da carteira de obras paralisadas

O trabalho contempla as carteiras de obras do FNDE, Ministério da Saúde e do extinto Ministério do Desenvolvimento Regional.

O trabalho avalia:

- (i) se as ações formuladas no âmbito da administração pública destinadas a melhorar a gestão da carteira de obras paralisadas são adequadas e suficientes para o enfrentamento do problema;
- (i) se há priorização, baseada em critérios, de modo a direcionar a alocação eficiente dos recursos para retomada de obras paralisadas e;
- (i) se existem estudos ou providências em andamento relacionados à destinação das obras paralisadas que se mostraram inviáveis de serem retomadas.

Processo em andamento, ainda não julgado.



Painel de Referência

Melhoria da Gestão da carteira de Obras Paralisadas

16/02/2023 • 14h - 17h



Obrigada!

AUDURBANA

KEYLA BOAVENTURA
AUDITORA-CHEFE



www.tcu.gov.br/Paineis/ObrasParalisadas



audurbana@tcu.gov.br



(61) 3527-7698

