

**COMISSÃO EXTERNA DESTINADA A ACOMPANHAR E  
MONITORAR A CONCLUSÃO DAS OBRAS PÚBLICAS  
PARALISADAS E INACABADAS NO PAÍS**

Apresentação: 07/12/2022 14:01:13.657 - CEXOBRA/S

REL n.1/2022

# RELATÓRIO

**Coordenadora:** Deputada FLÁVIA MORAIS  
**Relator:** Deputado ZÉ SILVA

**DEZEMBRO DE 2022**



Assinado eletronicamente pelo(a) Dep. Zé Silva  
Para verificar a assinatura, acesse <https://infoleg-autenticidade-assinatura.camara.leg.br/CD222878806900>



## SUMÁRIO

1. CRIAÇÃO E INSTALAÇÃO .....	2
2. ATIVIDADES REALIZADAS .....	3
3. CONCLUSÃO.....	29



## 1. CRIAÇÃO E INSTALAÇÃO

A Comissão foi criada por meio de Ato da Presidência em 27/06/2019 e foi instalada em 02/07/2019, com os seguintes membros:

### PRESIDÊNCIA

**Coordenador** FLÁVIA MORAIS (PDT/GO)

**Relator** ZÉ SILVA (SOLIDARIEDADE/MG)

**Bloco Parlamentar: PDT, PODE, SOLIDARIEDADE, PCdoB, PATRIOTA, CIDADANIA, PROS, AVANTE, PV, DC**

AFONSO MOTTA (PDT/RS)

ALINE SLEUTJES (PROS/PR)

FLÁVIA MORAIS (PDT/GO)

LEÔNIDAS CRISTINO (PDT/CE)

LUCAS VERGILIO (SOLIDARIEDADE/GO)

LÉO MORAES (PODE/RO)

PAULA BELMONTE (CIDADANIA/DF)

TIAGO DIMAS (PODE/TO)

ZÉ SILVA (SOLIDARIEDADE/MG)

**Bloco Parlamentar: UNIÃO, PP, PSD, MDB, PL, REPUBLICANOS, PSDB, PTB, PSC, PMN**

AFONSO HAMM (PP/RS)

ALÊ SILVA (REPUBLICANOS/MG)

AUGUSTO COUTINHO (REPUBLICANOS/PE)

JÚNIOR MANO (PL/CE)

MARX BELTRÃO (PP/AL)



**Bloco Parlamentar: NOVO**

LUCAS GONZALEZ (NOVO/MG)

**Bloco Parlamentar: PT, PSB, PSOL, REDE**

FLÁVIO NOGUEIRA (PT/PI)

**2. ATIVIDADES REALIZADAS****2.1. LISTA DE REQUERIMENTOS**

Durante as reuniões deliberativas, a Comissão aprovou os seguintes requerimentos<sup>1</sup>:

<b>Proposição</b>	<b>Autores</b>	<b>Ementa</b>
REQ 1/2019	Flávio Nogueira	Requer a aprovação de visita técnica de membros desta Comissão à obra da construção da Vila Olímpica no município de Parnaíba/PI.
REQ 2/2019	Léo Moraes	Requer a aprovação de visita técnica de membros da Comissão Externa destinada a acompanhar e monitorar a Conclusão das Obras Públicas paralisadas e inacabadas no País, com o objetivo de acompanhar e vistoriar as obras inacabadas no Estado de Rondônia.
REQ 3/2019	Flávia Moraes	Requer a realização de audiência pública para debater o Acórdão 1079/2019 do Tribunal de Contas da União.
REQ 4/2019	Flávia Moraes	Requer que sejam solicitadas informações ao Sr. Ministro-Chefe da Casa Civil, no sentido de esclarecer esta Casa quanto às prioridades do governo federal com relação à conclusão de obras

<sup>1</sup> Disponível em:

[https://www.camara.leg.br/sileg/Prop\\_lista.asp?sigla=REQ&Numero=&Ano=&Autor=&OrgaoOrigem=todos&Comissao=538470&Submit=Pesquisar&pesqCompleta=1](https://www.camara.leg.br/sileg/Prop_lista.asp?sigla=REQ&Numero=&Ano=&Autor=&OrgaoOrigem=todos&Comissao=538470&Submit=Pesquisar&pesqCompleta=1).



		inacabadas financiadas com recursos da União.
REQ 5/2019	Júnior Mano	Requer a aprovação de visita técnica de membros da Comissão Externa destinada a acompanhar e monitorar a Conclusão de Obras Públicas paralisadas e inacabadas no País, com o objetivo de acompanhar e vistoriar a obra inacabada no município de Tianguá, no Estado de Ceará.
REQ 6/2019	Flávia Morais	Requer a realização de audiência pública desta comissão externa, em conjunto com as Subcomissões Especiais para Tratar da Conclusão das Obras Públicas Paralisadas e Inacabadas no País, das Comissões de Trabalho, de Administração e Serviço Público e de Viação e Transporte, para debater os aspectos que desencadeiam a paralisação das obras públicas no País por problemas técnicos nos projetos.
REQ 7/2019	Flávia Morais	Requer informações ao Ministério do Desenvolvimento Regional a respeito de obras paralisadas no País, financiadas com recursos da União, de interesse das bancadas estaduais.
REQ 9/2019	Flávia Morais	Requer informações ao Ministério da Infraestrutura a respeito de obras paralisadas no País, financiadas com recursos da União, de interesse das bancadas estaduais.
REQ 10/2019	Flávia Morais	Requer informações à Casa Civil a respeito da relação de obras paralisadas no País, financiadas com recursos da União.



REQ 11/2019	Alê Silva	Requer informações ao Ministério da Economia a respeito das obras inacabadas referentes aos PACs 1 e 2, situadas nos municípios de Coronel Fabriciano, Ipatinga, Santana do Paraíso e Timóteo, no estado de Minas Gerais.
REQ 12/2019	Júnior Mano	Requer a realização de audiência pública no âmbito da comissão externa, obras na área de saúde.
REQ 13/2019	Júnior Mano	Requer a realização de audiência pública no âmbito da comissão externa, obras na área de habitação.
REQ 14/2019	Zé Silva	Requer a realização de audiência pública, com representantes da Consultoria de Orçamento da Câmara dos Deputados e do Ministério da Infraestrutura, para apresentação dos procedimentos previstos no Substitutivo ao PLN nº 5/2019 e na PEC nº 98/2019, relacionados à execução de obras, e de esclarecimentos quanto à criação de sistemas informatizados que contribuirão para a centralização de informações de obras e serviços de engenharia.
REQ 15/2019	Lucas Gonzalez	Requer a realização de audiência pública desta comissão externa, em conjunto com as Subcomissões Especiais para Tratar da Conclusão das Obras Públicas e Inacabadas no País, das Comissões de Trabalho, de Administração e Serviço Público e de Viação e Transporte, para debater os aspectos que desencadeiam a paralisação das obras públicas no País no que tange ao setor de Infraestrutura de Transportes.



REQ 16/2019	Lucas Gonzalez	Requer a realização de audiência pública desta comissão externa, em conjunto com as Subcomissões Especiais para Tratar da Conclusão das Obras Públicas e Inacabadas no País, das Comissões de Trabalho, de Administração e Serviço Público e de Viação e Transporte, para debater os aspectos que desencadeiam a paralisação das obras públicas no País no quesito de orçamentário.
REQ 17/2019	Sergio Vidigal	Requer a realização de audiência pública no âmbito da comissão externa sobre obras públicas na área de segurança pública.
REQ 18/2019	Flávio Nogueira	Requer a realização de audiência pública no âmbito da Comissão Externa sobre Obras Inacabadas no País no tocante ao financiamento de obras públicas.
REQ 19/2019	Flávia Morais	Requer a realização de audiência pública no âmbito desta comissão externa, em conjunto com as Subcomissões Especiais para tratar da Conclusão das Obras Públicas Paralisadas e Inacabadas no País, das Comissões de Trabalho, de administração e Serviço Público e de Viação e Transporte, para debater sobre a governança na contratação e acompanhamento de obras públicas.



REQ 20/2019	Flávia Morais	Requer a realização de audiência pública no âmbito desta comissão externa, em conjunto com as Subcomissões Especiais para tratar da Conclusão das Obras Públicas Paralisadas e Inacabadas no País, das Comissões de Trabalho, de administração e Serviço Público e de Viação e Transporte, para debater sobre obras públicas de saneamento e recursos hídricos.
REQ 21/2019	Sergio Vidigal	Requer a realização de audiência pública no âmbito da comissão externa sobre obras públicas do setor energético.
REQ 22/2019	Lucas Gonzalez	Requer o acréscimo de convidado ao requerimento 15/2019.
REQ 23/2019	Flávia Morais	Requer informações ao Ministério da Educação a respeito da obra inacabada no município de Campinorte/GO, financiada com recursos da União.
REQ 24/2019	Flávia Morais	Requer a realização de audiência pública no âmbito da comissão externa sobre obras públicas na área de segurança pública.
REQ 25/2019	Flávia Morais	Requer informações ao Ministério da Educação a respeito de obras paralisadas dos Centros Municipais de Educação Infantil (CEMEI), nos Municípios do Estado de Goiás, financiadas com recursos da União.
REQ 26/2019	Flávia Morais	Requer a realização de audiência pública sobre concessões e parcerias público-privadas - PPP, e o Programa de Parcerias de Investimentos - PPI, no âmbito da comissão externa.



REQ 27/2019	Zé Silva	Requer a realização de audiência pública para discutir as carreiras do serviço público da área de infraestrutura e as obras inacabadas.
REQ 28/2019	Zé Silva	Requer a realização de audiência pública sobre a Plataforma "+Brasil" no âmbito da comissão externa.
REQ 28/2019	Zé Silva	Requer a realização de audiência pública sobre a Plataforma "+Brasil" no âmbito da comissão externa.
REQ 1/2021	Flávia Morais	Requer a realização de Audiência Pública para debater e esclarecer questões levantadas pelos órgãos de controle que culminaram na paralisação de obras de saneamento básico no âmbito da Fundação Nacional de Saúde – Funasa.
REQ 2/2021	Flávia Morais	Requer a realização de audiência pública acerca do Programa Integrado para Retomada de Obras – Destrava, na forma que especifica.
REQ 3/2021	Flávia Morais	Requer a realização de audiência pública com o Comitê Gestor do Programa Destrava no âmbito da comissão externa sobre obras inacabadas no país.
REQ 4/2021	Zé Silva	Requer a realização de reunião de audiência pública para debater os aspectos de governança e engenharia legal aplicada às obras públicas, bem como, as metodologias às decisões subjetivas e ao restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro inicial em contratos de obras públicas.
REQ 5/2021	Flávia Morais	Requer a realização de fórum regional no Estado do Goiás, em conjunto com o Ministério da Economia, na forma que especifica.
REQ 6/2021	Flávia Morais	Requer a realização de audiência pública sobre o Acórdão nº 1228/2021 – TCU



		– Plenário, que trata de auditoria operacional com vistas ao atual cenário das obras paralisadas no país.
REQ 7/2021	Zé Silva	Requer a realização de fórum sobre medidas a serem adotadas com o intuito de retomar o andamento de obras inacabadas, a ser realizado, em conjunto com o Ministério da Economia, no Estado de Minas Gerais.
REQ 1/2022	Flávia Morais	Requerimento para que a Comissão de Obras Inacabadas no País realize visita in loco às obras do VLT/BRT Cuiabá-Várzea Grande (MT), com a realização de evento com o Governador do Estado, o Prefeito de Cuiabá e demais autoridades responsáveis.
REQ 2/2022	Flávia Morais	Requer ao Tribunal de Contas da União o encaminhamento das decisões, estudos, pareceres e relatórios relacionados às obras do VLT/BRT Cuiabá-Várzea Grande – MT.
REQ 3/2022	Flávia Morais	Requer ao Tribunal de Contas da União sobre as decisões, estudos, pareceres e relatórios relacionados às obras do Centro Municipal de Educação Infantil do Município de Campinorte-GO.

## 2.2. REUNIÕES DE TRABALHO

- **08/07/2019** – Discussão sobre o plano de trabalho da Comissão;
- **14/08/2019** – Reunião deliberativa ordinária (apresentação do Plano de Trabalho<sup>2</sup> pelo Relator);

<sup>2</sup> Disponível em: <https://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/comissoes/comissoes-temporarias/especiais/56a-legislatura/pl-4881-12-politica-de-mobilidade-urbana/documentos/outros-documentos/plano-de-trabalho>.



- **15/08/2019** – Reunião técnica para definição dos temas de audiências públicas e critérios para realização de visitas técnicas;
- **12/09/2019** – Reunião técnica para definição do cronograma das visitas técnicas;
- **02/10/2019** – Reunião técnica para tratar das obras da Vila Olímpica de Parnaíba/PI e da BR 222 – Tianguá/CE;
- **08/10/2019** – Reunião técnica para tratar das obras das rodovias BR's 222, 364 e 319, nos Estados do Ceará e de Rondônia, com a participação de representantes do DNIT;
- **09/10/2019** – Reunião técnica para tratar da obra da Vila Olímpica de Parnaíba/PI, com a participação de representantes da Caixa Econômica Federal;
- **15/10/2019** – Reunião técnica para tratar da missão externa – visita técnica às obras da rodovia BR-222 no Estado do Ceará.
- **11/12/2019** – Reunião deliberativa para discussão e votação de propostas.
- **17/12/2019** – Reunião deliberativa para deliberação de propostas.
- **05/02/2020** – Reunião deliberativa para deliberação de propostas.
- **20/04/2021** – Atualização do Plano de Trabalho e próximas atividades.
- **27/04/2021** – Reunião interna para discutir o Plano de Trabalho e planejamento de atividades.
- **07/07/2021** – Reunião deliberativa para discutir o Relatório do TCU (Acórdão nº 1228/2021) sobre obras paralisadas.
- **08/12/2021** – Reunião deliberativa para discussão e votação de propostas.
- **14/12/2021** – Reunião deliberativa para deliberação de requerimentos.



- **18/05/2022** – Reunião técnica para discutir sobre obras do VLT/BRT Cuiabá/Várzea Grande (MT).
- **25/05/2022** – Reunião deliberativa para discussão e votação de propostas.
- **01/06/2022** – Reunião deliberativa extraordinária (semipresencial) para deliberação de requerimentos.
- **29/06/2022** – Reunião técnica para deliberar sobre obras paralisadas no âmbito da Funasa e FNDE.

### 2.3. EVENTOS EXTERNOS

Foram realizadas as seguintes atividades fora das dependências da Câmara dos Deputados:

- 1) 17/10/2019 – Visita técnica às obras da rodovia BR-222 no Estado do Ceará: variante do Riacho dos Frios, contorno viário de Umirim e duplicação do trecho de acesso a Tianguá. A comitiva parlamentar contou com os Deputados Flávia Moraes, Leônidas Cristino e Júnior Mano e da Deputada Estadual Fernanda Pessoa, acompanhada dos Prefeitos de Tianguá (Sr. Francisco Cleber Fontenele), e de Ubajubara (Sr. Renê de Almeida Vasconcelos), bem como os representantes do Departamento Nacional de Infraestrutura Terrestre (DNIT) e da Polícia Rodoviária Federal (PRF).





*Ceará, BR-222 - Deputados Leônidas Cristino, Flávia Morais, Júnior Mano, a Deputada Estadual Fernanda Pessoa e Liris Silveira Campelo Carneiro - Superintendente do DNIT/CE.*



*BR 222 - Variante Frios, Município de Umirim/CE*





Ponte da Variante Frios



BR 222 - Viadutos no entorno do Município de Tiangá/CE



- 2) 04/03/2020 – Diligência ao Programa de Apoio a Solução das Obras Inacabadas.

## 2.4. AUDIÊNCIAS PÚBLICAS

Aprovados os respectivos requerimentos, a Comissão promoveu entre 2019 e 2022 a realização de 19 audiências públicas e 5 reuniões técnicas, contando com a participação de representantes de diversos órgãos e entidades envolvidas na questão das obras públicas paralisadas, conforme mostrado a seguir. As apresentações dos palestrantes encontram-se disponíveis na página da Comissão<sup>3</sup>.

### 2.2.1. Audiência pública – 28/8/2019

**Tema:** Relatório do TCU sobre Obras Públicas Inacabadas.

**Palestrantes:**

- 1) BRUNO MARTINELLO LIMA, Secretário de Fiscalização de Infraestrutura Urbana do Tribunal de Contas da União (TCU);
- 2) MANOEL GALDINO, representante da ONG Transparência Brasil;
- 3) MARLOS MOREIRA DOS SANTOS, Coordenador de Auditoria das Áreas de Desenvolvimento Regional e Meio Ambiente da Controladoria Geral da União (CGU);
- 4) RUYTER KEPLER DE THUIN, membro da Comissão de Infraestrutura da Câmara Brasileira da Indústria da Construção (CBIC), Vice-Presidente do Sinduscon-DF e Diretor de Edificação da Asbraco.

### 2.2.2. Audiência pública – 11/09/2019

---

<sup>3</sup> Disponível em: <https://www2.camara.leg.br/atividade-legislativa/comissoes/comissoes-temporarias/externas/56a-legislatura/obras-inacabadas-no-pais/documentos/audiencias-publicas>.



**Tema:** Projeto Técnico e Paralisação da Obra Pública.

**Palestrantes:**

- 1) BRUNO MARTINELLO LIMA, Secretário de Fiscalização de Infraestrutura Urbana do Tribunal de Contas da União (TCU);
- 2) JOEL KRÜGGER, Presidente do Conselho Federal de Engenharia e Agronomia (Confea);
- 3) LUCIANO BARRETO FRANCO, Presidente da Associação Sergipana dos Empresários de Obras Públicas e Privadas (ASEOPP);
- 4) RAUL WANDERLEY GRADIM, Conselheiro do Conselho de Arquitetura e Urbanismo do Brasil (CAU/BR);
- 5) RICARDO GOMES, Presidente da Associação Brasileira de Consultores de Engenharia (ABCE).

**2.2.3. Audiência pública – 25/9/2019**

**Tema:** Orçamentação e Paralisação de Obras Públicas.

**Palestrantes:**

- 1) PAULO ROBERTO VILELA DIAS, Presidente do Instituto Brasileiro de Engenharia de Custos (IBEC);
- 2) FLAVIO TAGLIASSACHI GAVAZZA, Gerente Nacional de Padronização e Normas Técnicas de Governo da Caixa Econômica Federal;
- 3) ANTÔNIO LEITE DOS SANTOS FILHO, Diretor-Geral do Departamento Nacional de Infraestrutura de Transportes (DNIT);
- 4) PAULO MOREIRA NETO, Coordenador-Geral de Custo de Infraestrutura do DNIT.

**2.2.4. Audiência pública – 02/10/2019**

**Tema:** Sistema de Informação do PLN 5/2019 e da PEC 98/2019.



**Palestrantes:**

- 1) JOSÉ ANTONIO NETO, Coordenador-Geral do Departamento de Transferências da União do Ministério da Economia;
- 2) TÂMARA CASTRO, Coordenadora-Geral de Governança Colaborativa do Ministério da Economia;
- 3) RICARDO ALBERTO VOLPE, Consultor de Orçamento e Finanças  
Consultoria de Orçamento e Finanças da Câmara dos Deputados.

**2.2.5. Reunião técnica – 2/10/2019**

**Tema:** Obras da Vila Olímpica de Parnaíba/PI e da BR 222 - Tianguá/CE

**Participantes:**

- 1) BRUNO MARTINELLO (Confirmado)  
Secretário de Fiscalização de Infraestrutura Urbana  
Tribunal de Contas da União – TCU
- 2) LUIZ FERNANDO URURAHY DE SOUZA (Confirmado)  
Secretário de Fiscalização de Infraestrutura Rodoviária e de Aviação Civil  
Tribunal de Contas da União – TCU
- 3) OLAVO BILAC - Secretário de Meio Ambiente e Turismo  
Secretaria de Meio Ambiente e Turismo do Município de Tianguá - CE

**2.2.6. Reunião técnica com Diretor-Geral do DNIT – 8/10/2019**

**Tema:** Informações sobre as BR's 222 - obras do perímetro do município de Tianguá/CE estavam previstas para recomeçar este ano.

**Participante:** General ANTÔNIO LEITE DOS SANTOS FILHO

Diretor-Geral do DNIT.



### 2.2.7. Reunião técnica com Equipe da CEF – 9/10/2019

### 2.2.8. Audiência pública – 30/10/2019

**Tema:** Boas Práticas e Governança.

**Palestrantes:**

- 1) ANDERSON ULIANA ROLIM, Presidente do Instituto Brasileiro de Auditoria de Obras Públicas (Ibraop);
- 2) RAIMUNDO AZEVEDO, Perito Criminal de Engenharia do Departamento de Polícia Federal (DPF);
- 3) SILVESTRE HENRIQUE FERREIRA CEREJO, Coordenador de Auditoria de Obras da Diretoria de Auditoria de Políticas de Infraestrutura da CGU;
- 4) ROMMEL DIAS MARQUES RIBAS BRANDÃO, Assessor da Secretaria de Fiscalização de Infraestrutura do TCU;
- 5) HUMBERTO CANUSO, Consultor da Confederação Nacional dos Municípios (CNM).

### 2.2.9. Audiência pública – 06/11/2019

**Tema:** Alternativas ao Financiamento de Obras com Problemas Orçamentários.

**Palestrantes:**

- 1) BRUNO MARTINELLO LIMA, Secretário de Fiscalização de Infraestrutura Urbana do Tribunal de Contas da União (TCU);
- 2) LUCIANO PIRES DA SILVA, Gerente Nacional de Soluções em Operações de Governo DA Caixa Econômica Federal;
- 3) FÁBIO ABRAHÃO, Diretor de Infraestrutura do Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES);
- 4) ROMMEL DIAS MARQUES RIBAS BRANDÃO, Assessor da Secretaria de Fiscalização de Infraestrutura do TCU;



- 5) HELENA MULIM VENCESLAU, Presidente da Agência Brasileira Gestora de Fundos Garantidores (ABGF).

#### 2.2.10. Audiência pública – 20/11/2019

**Tema:** Obras Inacabadas no Setor de Transportes 1.

**Palestrantes:**

- 1) ALAN LOPES, Assessor Especial do Ministro da Infraestrutura;
- 2) ALEXANDRE BARRA, Diretor Regional da Associação Brasileira de Concessões Rodoviárias (ABCR);
- 3) ELLEN MARTINS, Superintendente da Associação Nacional de Transportadores Ferroviários (ANTF);
- 4) JESUALDO CONCEIÇÃO DA SILVA, Presidente da Associação Brasileira dos Terminais Portuários (ABTP);
- 5) HÉLIO PAES DE BARROS JÚNIOR, Presidente Empresa Brasileira de Infraestrutura Aeroportuária (Infraero).

#### 2.2.11. Audiência pública – 27/11/2019

**Tema:** Obras Inacabadas no Setor de Transportes 2.

**Palestrantes:**

- 1) BRUNO BATISTA, Diretor Executivo da Confederação Nacional do Transporte (CNT);
- 2) HENRIQUE SAVONITTI MIRANDA, Assessor Jurídico da Associação Nacional das Empresas de Engenharia Consultiva de Infraestrutura de Transportes (Anetrans);
- 3) RUSSELL RUDOLF LUDWIG, Vice-Presidente de Administração e Finanças do Sindicato Nacional de Arquitetura e Engenharia Consultiva (Sinaenco);



- 4) RUYTER KEPLER DE THUIN, Membro da Comissão de Infraestrutura da Câmara Brasileira da Indústria da Construção (CBIC), em nome da CNI.

#### **2.2.12. Audiência pública – 18/2/2020**

**Tema:** Obres Inacabadas na Saúde.

**Palestrantes:**

- 1) HENRIQUE SAVONITTI MIRANDA, Assessor Jurídico da Associação Nacional das Empresas de Engenharia Consultiva de Infraestrutura de Transportes (Anetrans);
- 2) RUSSELL RUDOLF LUDWIG, Vice-Presidente de Administração e Finanças do Sindicato Nacional de Arquitetura e Engenharia Consultiva (Sinaenco);
- 3) RUYTER KEPLER DE THUIN, Membro da Comissão de Infraestrutura da Câmara Brasileira da Indústria da Construção (CBIC), em nome da CNI.

#### **2.2.13. Audiência pública – 11/3/2020**

**Tema:** Obras Paralisadas no Saneamento e Recursos Hídricos.

**Palestrantes:**

- 1) HENRIQUE SAVONITTI MIRANDA, Assessor Jurídico da Associação Nacional das Empresas de Engenharia Consultiva de Infraestrutura de Transportes (Anetrans);
- 2) RUSSELL RUDOLF LUDWIG, Vice-Presidente de Administração e Finanças do Sindicato Nacional de Arquitetura e Engenharia Consultiva (Sinaenco);
- 3) RUYTER KEPLER DE THUIN, Membro da Comissão de Infraestrutura da Câmara Brasileira da Indústria da Construção (CBIC), em nome da CNI.



#### 2.2.14. Audiência pública – 18/03/2021

**Tema:** Reunião deliberativa e audiência pública.

**Palestrantes:**

- 1) RUSSELL RUDOLF LUDWIG, Vice-Presidente de Administração e Finanças do Sindicato Nacional de Arquitetura e Engenharia Consultiva (Sinaenco);
- 2) RUYTER KEPLER DE THUIN, Membro da Comissão de Infraestrutura da Câmara Brasileira da Indústria da Construção (CBIC), em nome da CNI.

#### 2.2.15. Audiência pública – 30/04/2021

**Tema:** Plataforma + Brasil e deliberação de requerimentos.

**Palestrantes:**

- 1) CRISTIANO ROCHA HECKERT  
Secretário de Gestão  
Ministério da Economia
- 2) REGINA LEMOS DE ANDRADE  
Diretora do Departamento de Transferências da União  
Ministério da Economia
- 3) JOSÉ GUSTAVO LOPES RORIZ  
Diretor de Auditoria de Governança e Gestão  
Controladoria-Geral da União - CGU
- 4) OLÍMPIO DURAES SOARES  
Coordenador-Geral de Implementação e Monitoramento de Projetos Educacionais  
Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE
- 5) PATRÍCIA COSTA DIAS



Coordenadora-Geral de Programas Especiais

Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE

6) LUCIANO PIRES DA SILVA

Gerente Nacional de Padronização e Normas Técnicas de Governo

Caixa Econômica Federal – CEF

7) HEBERTH PERCOPE SEABRA

Gerente Nacional de Soluções em Operações do Governo

Caixa Econômica Federal – CEF

8) FERNANDO ANDRÉ COELHO

Representante da Secretaria Executiva

Ministério da Infraestrutura

### 2.2.16. Audiência pública – 06/05/2021

**Tema:** Obras Paralisadas da Funasa: caso de São Luís de Montes Belos (GO).

**Palestrantes:**

1) MAJOR ELDECIRIO

Prefeito

Município de São Luís de Montes Belos/GO

JÚLIA, SAMUEL E ROGÉRIO

Equipe de Convênios

Prefeitura do Município de São Luís de Montes Belos - GO

DR. RAFAEL

Advogado

Prefeitura do Município de São Luís de Montes Belos - GO

2) ANA SALETT MARQUES GULLI



Procuradora-Chefe

Procuradoria Federal junto à Fundação Nacional de Saúde  
(PF/FUNASA)

3) CORONEL GIOVANNE GOMES DA SILVA

Presidente

Fundação Nacional de Saúde - Funasa

4) JOSÉ PAULO JULIETI BARBIERE

Diretor de Auditoria de Políticas Sociais e de Segurança Pública

Controladoria-Geral da União – CGU

### 2.2.17. Audiência pública – 19/05/2021

**Tema:** Destrava: Avaliação do Projeto Piloto no Estado de Goiás.

**Palestrantes:**

1) JOSÉ DE SOUSA CUNHA

Presidente da Federação Goiana de Municípios - FGM e

Representante da Confederação Nacional de Municípios – CNM

2) COLBERT MARTINS

Prefeito de Feira de Santana – BA

Representante da Frente Nacional de Prefeitos - FNP

3) TALITA DAL'BOSCO RE

Coordenadora-Geral de Infraestrutura Educacional

Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE

4) MANOEL MOREIRA DE SOUZA NETO

Coordenador-Geral de Controle Externo de Infraestrutura

Tribunal de Contas da União - TCU

5) ANDRÉ DE OLIVEIRA AZEVEDO

Diretor de Inteligência para o Controle e o Combate à Corrupção



Tribunal de Contas da União - TCU

6) MARLOS MOREIRA DOS SANTOS

Diretor de Auditoria de Políticas de Infraestrutura

Controladoria-Geral da União - CGU

7) JOSÉ ROBERTO PEIXOTO e POLYANA RODRIGUES DE ALMEIDA LIMA

Representantes da Advocacia-Geral da União - AGU

### 2.2.18. Audiência pública – 16/06/2021

**Tema:** Obras Paralisadas no Saneamento e Recursos Hídricos.

**Palestrantes:**

1) PEDRO RONALD MARANHÃO BRAGA BORGES

Secretário Nacional de Saneamento

Ministério do Desenvolvimento Regional

2) MARCELO ANDRADE MOREIRA PINTO

Diretor-Presidente

Companhia de Desenvolvimento dos Vales do São Francisco e do Parnaíba - Codevasf

3) MATHEUS BRAGA DE CASTRO

Especialista em Política e Indústria

Confederação Nacional da Indústria - CNI

4) REGINA LEMOS DE ANDRADE

Diretora do Departamento de Transferências da União

Ministério da Economia

5) FABIANO POMPERMAYER

Subsecretário de Planejamento da Infraestrutura Nacional

Ministério da Economia



## 6) STANLEY RODRIGUES BASTOS

Diretor do Departamento de Obras Hídricas – SNSH

Ministério do Desenvolvimento Regional

**2.2.19. Audiência pública – 7/7/2021**

**Tema:** Relatório 2021 - TCU sobre obras inacabadas

**Palestrantes:**

## 1) REGINA LEMOS

Diretora do Departamento de Transferências da União do  
Ministério da Economia

## 2) OLÍMPIO DURAES SOARES

Coordenador-Geral de Implementação e Monitoramento de  
Projetos Educacionais

Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação – FNDE

## 3) TALITA DAL BOSCO RE

Coordenadora-Geral de Infraestrutura Educacional  
(CGEST/DIGAP)

Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE e  
Ministério da Educação

## 4) HEBERTH PERCOPE SEABRA

Gerente Nacional de Soluções em Operações de Governo

Caixa Econômica Federal – CEF

## 5) KEYLA ARAÚJO BOAVENTURA

Dirigente da Secretaria de Fiscalização de Infraestrutura Urbana

Tribunal de Contas da União – TCU

## 6) MARLOS MOREIRA DOS SANTOS

Coordenador de Auditoria das Áreas de Desenvolvimento Regional  
e Meio Ambiente da Controladoria Geral da União (CGU);



### 2.2.20. Audiência pública – 19/08/2021

**Tema:** Obras Inacabadas na Área da Segurança Pública.

**Palestrantes:**

1) PEDRO EURICO DE BARROS E SILVA

Secretário de Justiça do Estado de Pernambuco

Presidente do Conselho Nacional dos Secretários de Justiça,  
Cidadania, Direitos Humanos e Administração Penitenciária –  
Consej

2) TRÍCIA NAVARRO XAVIER CABRAL

Juíza Auxiliar da Presidência

Conselho Nacional de Justiça – CNJ

3) MARCUS VINICIUS DE AMORIM BOHMGAREM

Representante

Departamento Penitenciário Nacional do Ministério da Justiça -  
DEPEN

### 2.2.21. Audiência pública – 25/8/2021

**Tema:** 11º Fórum Regional de Fortalecimento da Rede + Brasil –  
Etapa Goiás.

**Local:** Governadoria do Estado de Goiás – Palácio Pedro Ludovico  
Teixeira, Goiânia – GO.

**Palestrantes:**

Abertura - Saudações Iniciais:

Adriano da Rocha Lima - Secretário-Geral da Governadoria de Goiás

Lissauer Vieira - Presidente da Assembléia Legislativa do Estado de  
Goiás

Henrique Ziller - Controladoria-Geral do Estado de Goiás



Cristiane Schmidt - Secretária de Economia

Bruno Magalhães D'Abadia - Secretário de Administração do Estado de Goiás

Prefeito Frederico Vidigal - Presidente da Federação Goiana dos Municípios – FGM

Promotora Fabiana Zamalloa - Patrimônio Público do Ministério Público do Estado de Goiás

Gustavo Roriz - Secretário-Adjunto da Controladoria-Geral da União - CGU

Paulo Henrique Nogueira - Secretário do Tribunal de Contas da União no Estado de Goiás – TCU

Deputado Zé Silva - Relator da Comissão Externa de Obras Inacabadas da Câmara dos Deputados

Deputada Flávia Moraes - Coordenadora da Comissão Externa de Obras Inacabadas da Câmara dos Deputados

Cristiano Rocha Heckert - Secretário de Gestão do Ministério da Economia

Adriano da Rocha Lima - Secretário-Geral da Governadoria de Goiás fala em representação ao Governador Caiado

### **1º Painel - Tema: Destrava**

Deputada Flávia Moraes e Deputado Zé Silva

### **2º Inovações nas transferências da União**

Regina Lemos - Diretora do Departamento de Transferências da União

### **3º Transferências de Recursos da União - Atuação do TCU**

Paulo Henrique Nogueira - Secretário do TCU/GO

Renato Barbosa Medeiros - Controladoria-Geral da União

Promotora Fabiana Zamalloa - Patrimônio Público do Ministério Público do Estado de Goiás



Tema: Estratégias da Gestão de Riscos, Compliance e Goiás Mais Transparente

Henrique Ziller - Controladoria-Geral do Estado de Goiás

### **2º Painel 14h**

BB Gestão Ágil - Sistema Integrado de Recursos

Mariana Capelari - Gerente do Banco do Brasil

Esaú Mendes - Secretaria da Gestão do Ministério da Economia - Modelo de Excelência na Gestão das Transferências da União

CEF - Mandatária da União na Transferências de Recursos da União  
Felipe Goes e David Quirino - Caixa Econômica Federal

Edécio Bento - Secretaria de Gestão do Ministério da Economia

Transparência da União

Interatividade Rede +Brasil

### **2.2.22. Audiência pública – 15/12/2021**

**Tema:** Balanço do Cenário das Obras Paralisadas e Inacabadas.

#### **Palestrantes:**

7) TRÍCIA NAVARRO XAVIER CABRAL

Juíza Auxiliar da Presidência – CNJ

Conselho Nacional de Justiça - CNJ e Programa Destrava

8) LUCAS ALBERTO VISSOTO JUNIOR

Diretor de Infraestrutura Rodoviária

Departamento Nacional de Infraestrutura de Transporte – DNIT

9) ALESSANDRO REICHERT

Diretor do Departamento de Transportes Rodoviário - DTROD/SNTT

Ministério da Infraestrutura

10) EMANUEL FROTA FONTELES



Coordenador de Obras Públicas e Informação - DTROD/SNTT  
Ministério da Infraestrutura

11) HEBERTH PERCOPE SEABRA

Gerente Nacional de Soluções em Operações de Governo  
Caixa Econômica Federal – CEF

12) KEYLA ARAÚJO BOAVENTURA

Dirigente da Secretaria de Fiscalização de Infraestrutura Urbana  
Tribunal de Contas da União – TCU

13) JOÃO VICENTE DE MORAIS

Diretoria de Auditoria de Políticas de Infraestrutura  
Secretaria Federal de Controle Interno – CGU

14) TALITA DAL BOSCO RE

Coordenadora-Geral de Infraestrutura Educacional  
(CGEST/DIGAP)  
Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação - FNDE e  
Ministério da Educação

15) EDUARDO ROCHA DIAS SANTOS

Coordenador de Engenharia  
Fundação Nacional de Saúde - FUNASA

16) REGINA LEMOS

Diretora do Departamento de Transferências da União – DTU  
Ministério da Economia

### 2.2.23. Reunião Técnica – 18/5/2021

**Tema:** Obra do VLT/BRT de Cuiabá-MT.

**Participantes:**

- 1) Deputado Emanuel Pinheiro Neto



- 2) Senador Fábio Garcia
- 3) Samuel Sá Teles Soares - Diretor da Secretaria de Fiscalização de Infraestrutura Urbana (SeinfraUrbana) do Tribunal de Contas da União - TCU

#### 2.2.24. Reunião Técnica – 29/6/2021

**Tema:** Balanço do Cenário das Obras Paralisadas e Inacabadas.

**Participantes:**

- 1) José Ulisses de Vasconcelos - Secretaria de Tomada de Contas Especial do Tribunal de Contas da União - TCU
- 2) Ex-prefeito de Araçu-GO - Adair Divino das Chagas
- 3) Advogado Danilo Meneses

### 3. CONCLUSÃO

---

Diante do exposto, consideramos que os trabalhos dessa comissão foram bem-sucedidos ao buscar as razões para a existência de obras inacabadas no país, e que convergem, principalmente para:

- a falta de planejamento adequado na sua realização, sobretudo no processo de orçamentação das obras;
- as falhas durante a execução que não são corrigidas de forma tempestiva pelo ente federativo que executa o projeto e provocando a sua interrupção pelos órgãos de fiscalização;
- o descasamento entre os desembolsos financeiros e os cronogramas previstos para as obras, em função da não liberação tempestiva dos recursos no caso de convênios pela União; e



- as prestações de contas deficientes, que promovem a interrupção nos repasses de recursos das próximas etapas dos projetos.

Ressaltamos que, de acordo com o relatório do TCU de obras inacabadas de 2021<sup>4</sup>, o percentual de obras públicas paralisadas no país subiu de 29% para 38,5% nos últimos dois anos. Dos mais de 22,5 mil contratos pagos com recursos da União, 8.674 são considerados interrompidos pelo TCU. As obras suspensas somam R\$ 27,2 bilhões. O percentual é o maior desde 2018, quando 37,5% dos contratos estavam parados.

Dessa forma, ressaltamos que é de grande importância a continuidade dos trabalhos desta Comissão para a próxima legislatura, tendo em vista esse crescimento da quantidade de obras paralisadas.

Sala da Comissão, em 7 de dezembro de 2022.

Deputado ZÉ SILVA  
Relator

2022-10917

---

<sup>4</sup> <https://www12.senado.leg.br/noticias/materias/2022/11/24/tcu-revela-que-obras-federais-paralisadas-chegaram-a-38-5-nos-ultimos-dois-anos>

