



# OBRAS PÚBLICAS PARALISADAS VISÃO ABCE

**CÂMARA DOS DEPUTADOS**  
**Comissão Externa – Conclusão das Obras Públicas Paralisadas e**  
**Inacabadas no País.**

**ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE CONSULTORES DE ENGENHARIA**

11.09.2019



# SUMÁRIO

1. CENÁRIO ATUAL (Relatório TCU Jul/19)
2. BREVE ANÁLISE ABCE
3. CONCLUSÕES SOBRE POSSÍVEIS CAUSAS
4. PROPOSTAS ABCE



# 1. CENÁRIO ATUAL (Relatório TCU Jul/19)

## RELATÓRIO TCU JUL/19

- Total de 38.412 obras, sendo 14.403 paralisadas (37,5%).
- Investimento Total de R\$ 725,4 bi, sendo R\$ 144,3 bi em obras paralisadas (19,9%).

	TOTAL GERAL		OBRAS PARALISADAS / INACABADAS			
	Quantidade de Obras	Investimento (R\$ Milhões)	Quantidade de Obras	%	Investimento (R\$ Milhões)	%
Caixa	14.224	15.088	8.771	62%	7.671	51%
PAC	10.666	663.350	2.292	21%	127.422	19%
SIMEC 2.0	9.055	9.577	2.303	25%	2.265	24%
FUNASA	2.287	4.847	418	18%	990	20%
DNIT	1.168	26.711	294	25%	3.598	13%
SIMEC SESU	645	4.730	253	39%	2.079	44%
SIMEC SETEC	367	1.154	72	20%	289	25%
<b>TOTAL</b>	<b>38.412</b>	<b>725.456</b>	<b>14.403</b>	<b>37%</b>	<b>144.314</b>	<b>20%</b>

Fonte: TCU



## 2. BREVE ANÁLISE ABCE – 50 Maiores Obras do PAC

### SITUAÇÃO ATUAL

- Empreendimentos acima de R\$ 246 milhões → 50 obras.
- Total de R\$ 94,4 bi em investimentos.
- Principais Investimentos:
  - **Mobilidade Urbana (13):** Linha 6 Metrô SP R\$ 14,4 bi; Linha 4 Metrô RJ R\$ 10,3 bi; Metrô Fortaleza R\$ 3,4 bi
  - **O&G (1):** COMPERJ R\$ 34,5 bi
  - **Rodovias (13):** DNIT R\$ 7,5 bi
  - **Ferrovias (5):** VALEC R\$ 4,8 bi (FIOL e Norte Sul) ; Concessionária TL S.A R\$ 3 bi
  - **Portos (4):** OSX Construção Porto UCN Açú R\$ 3 bi
  - **Transmissão de Energia (1):** LT Manaus – Boa Vista
  - **Saneamento / Recursos Hídricos (7):** R\$ 2,2 bi em investimentos
  - **Urbanização (4):** R\$ 1,5 bi em investimentos
  - **Aeroportos (2):** R\$ 508 milhões



## 2. BREVE ANÁLISE ABCE – 50 Maiores Obras do PAC

### PRINCIPAIS CAUSAS

- Falta de Planejamento > Obras de uma gestão ou irreais.
- Questões Ambientais e Fundiárias
- Contratação equivocada de Projetos
  - Pregão > (Projeto Incompleto; Orçamento Deficiente; etc.)
- Crise das grandes empreiteiras e Contratantes



## 2. BREVE ANÁLISE ABCE – Obras Médias do PAC

### SITUAÇÃO ATUAL

- Empreendimentos em torno de R\$ 50 milhões → Análise de 50 obras.
- Total de R\$ 2,6 bi em investimentos.
- Principais Investimentos:
  - Saneamento / Recursos Hídricos (27)
  - Urbanização (9)
  - Prevenção de Riscos (Drenagem) (8)
  - Mobilidade Urbana (4)
  - Pavimentação (2)



## 2. BREVE ANÁLISE ABCE – Obras Médias do PAC

### PRINCIPAIS CAUSAS

- **Repasso Ministério gestor para Municípios e Estados**
  - Falta de Gerenciamento e Controle entre Ministério e Tomadores / Executores.
- **Falta de Capacidade dos Tomadores**
  - Obras interrompidas por falta de Recursos ou Certidões
- **Contratação equivocada de Projetos**
  - Pregão > (Projeto Incompleto; Orçamento Deficiente; etc.)



## 2. BREVE ANÁLISE ABCE – Obras Pequenas do PAC

### SITUAÇÃO ATUAL

- Empreendimentos em torno de R\$ 10 milhões → Análise de 50 obras.
- Principais Investimentos :
  - Saneamento / Recursos Hídricos ( 26)
  - Urbanização (9)
  - Pavimentação (8)
  - Prevenção de Riscos (Drenagem) (6)
  - Cidades Históricas (1)



## 2. BREVE ANÁLISE ABCE – Obras Pequenas do PAC

### PRINCIPAIS CAUSAS

- **Repasso Ministério gestor para Municípios e Estados**
  - Falta de Gerenciamento e Controle entre Ministério e Tomadores / Executores.
  
- **Falta de Capacidade dos Tomadores**
  - Obras interrompidas por falta de Recursos ou Certidões
  
- **Contratação equivocada de Projetos**
  - Pregão > (Projeto Incompleto; Orçamento Deficiente; etc.)



### 3. CONCLUSÕES SOBRE POSSÍVEIS CAUSAS

#### RELATÓRIO TCU JUL/19

##### ■ Causas apontadas no PAC

- 47% Técnico.
- 23% Abandono da Empresa.
- 12% Outros.
- 10% Orçamento Financeiro.

##### ■ Causas apontadas pelos Gestores entrevistados

- Contratação com base em Projeto Básico Deficiente.
- Insuficiência de Recursos Financeiros para Contrapartida de Municípios ou Estados.
- Dificuldade desses entes em gerir Recursos Federais recebidos.



### 3. CONCLUSÕES SOBRE POSSÍVEIS CAUSAS

- **Outras Causas apontadas pela ABCE**
  - Falta de planejamento de longo prazo
    - Programas de uma gestão e/ou obras sem viabilidade
  - Uso do pregão para contratações de projetos e supervisão
    - Projetos Incompletos e Orçamentos Deficientes
    - Economia média de 50% na licitação é igual a 1 ou 2% da Obra.
  - Falta de gerenciamento entre o Órgão e o Tomador/Executor .
  - Problemas ambientais e fundiários não resolvidos antes das Obras.
  - Crise no setor da Infraestrutura (Empreiteiras e Contratantes).



## 4. PROPOSTAS ABCE

- Retomar planejamento de longo prazo, definindo Programas de Estado em Lei e não apenas de um Governo.
- Desvincular a elaboração dos projetos da liberação dos recursos das Obras, criando um Banco de Projetos para Empreendimentos bem definidos.
- Obrigatoriedade de contratação de supervisão técnica para projetos e obras, antes da contratação desses, a exemplo do Banco Mundial, BID, etc.
- Contratação de projetos, supervisão e gerenciamento de projetos e obras só por técnica e preços, eliminando a modalidade de pregão ou disputa aberta como já previsto no PL 1292/95.
- Prever gerenciamento efetivo para os contratos de repasse entre Ministérios e Municípios.
- Só licitar obra com Projeto Executivo (\*), Licença Ambiental e questões fundiárias resolvidas.



▪

**Obrigado!**

**Ricardo Gomes**

ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE CONSULTORES DE ENGENHARIA  
Presidente do Conselho Diretor