



Audiência Pública:  
**O CONTINGENCIAMENTO ORÇAMENTÁRIO DAS  
UNIVERSIDADES FEDERAIS E SUAS CONSEQUÊNCIAS**

Brasília, 11 de junho de 2019

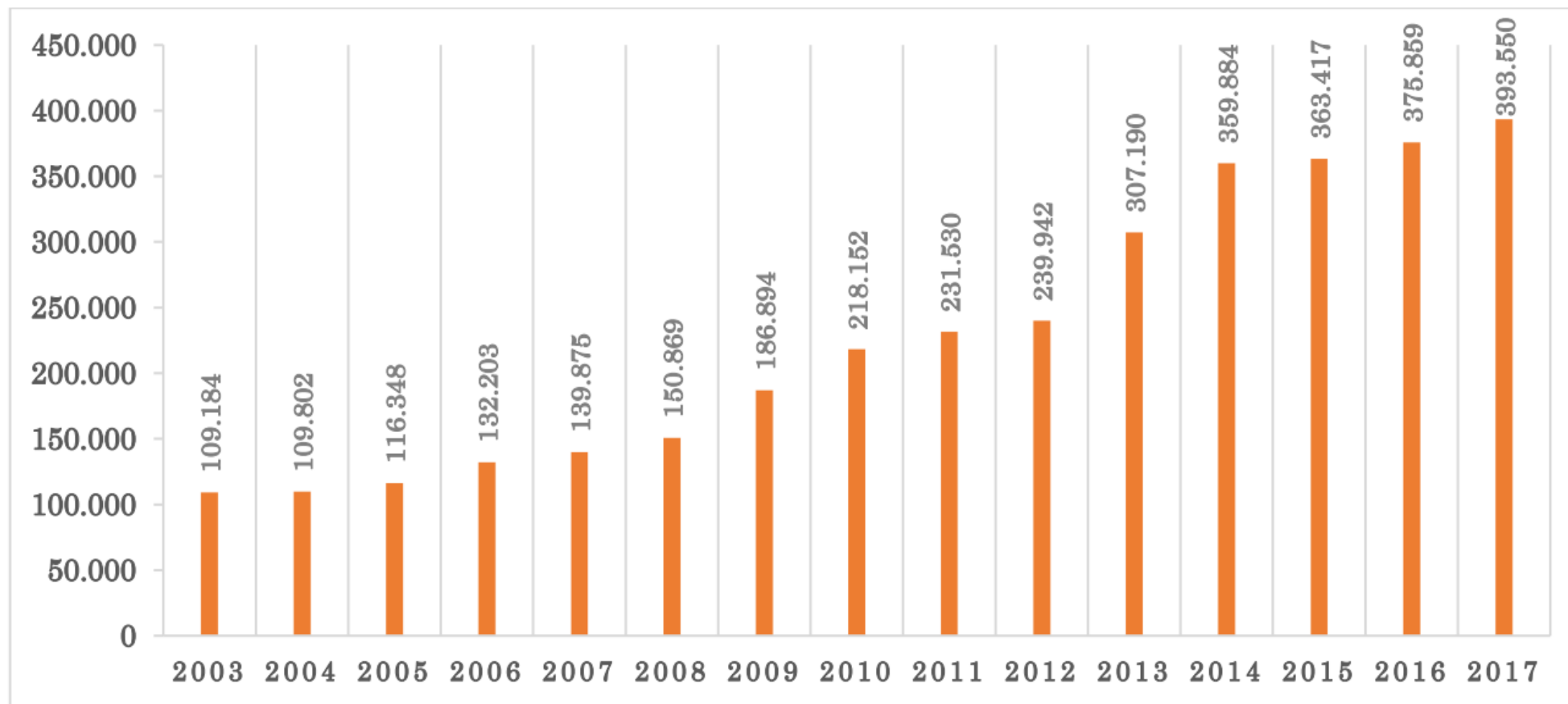
# Instituições Federais de Ensino Superior

- Contamos hoje com 109 instituições federais de ensino superior (IFES), das quais 63 são universidades públicas federais, 38 institutos federais de educação (IFs) e dois centros federais de educação tecnológica (Cefets), além de 6 faculdades federais, que respondem a 16% das matrículas do país, distribuídos da seguinte forma (INEP, 2017):

	Universidades Federais				
	Total	Bacharelado	Licenciatura	Tecnólogo	Não Aplicável
Número de Cursos	4.884	3.139	1.606	139	
Matrículas	1.120.804	782.455	295.167	18.147	25.035

- No período 2003-2017 observa-se um crescimento de 260% no número de vagas ofertadas.

Gráfico 1-1 Vagas ofertadas na graduação presencial nas universidades federais de 2003 a 2017



Fonte: INEP, 2018a.

- As instituições de ensino superior públicas são o principal pilar do ensino de pós-graduação *stricto sensu* no país, conforme mostrado na tabela abaixo (Capes, 2017).

	Alunos matriculados	% de matrículas
Federal	211.992	57,97%
Estadual	94.553	25,86%
Privada	59.126	16,17%
Total	365.671	100%

Tabela 2: Número de alunos de mestrado e doutorado por categoria administrativa



# Mitos sobre as IFES

- “O Brasil já aplica um volume adequado de recursos financeiros em todos os níveis de seu Sistema educacional?”



**Tabela 4 - Valor aplicado por pessoa em idade educacional 0 a 24 anos, valores em US\$/PPP**

(Os valores US\$/PPP são aqueles valores em dólares que sofreram correções para obter a paridade do poder de compra – Purchasing Power Parity – PPP)

País	% PIB em educ.	PIB/PPP (US\$ bi)	Valor aplicado em educação	Pessoas em idade de 0 a 24 anos	Valor aplicado por pessoa (US\$/PPP)
			(US\$/PPP bi)		
<b>Finlândia</b>	7,2	245	18	1.531.081	11.517
<b>Japão</b>	3,6	5.443	196	28.185.966	6.951
<b>Coréia do Sul</b>	5,1	2.035	104	12.967.644	8.003
<b>França</b>	5,5	2.856	157	20.397.927	7.701
<b>Alemanha</b>	4,9	4.199	206	18.352.410	11.211
<b>EUA</b>	5,0	19.490	975	104.506.002	9.325
<b>Brasil</b>	5,9	3.248	192	79.737.743	2.403

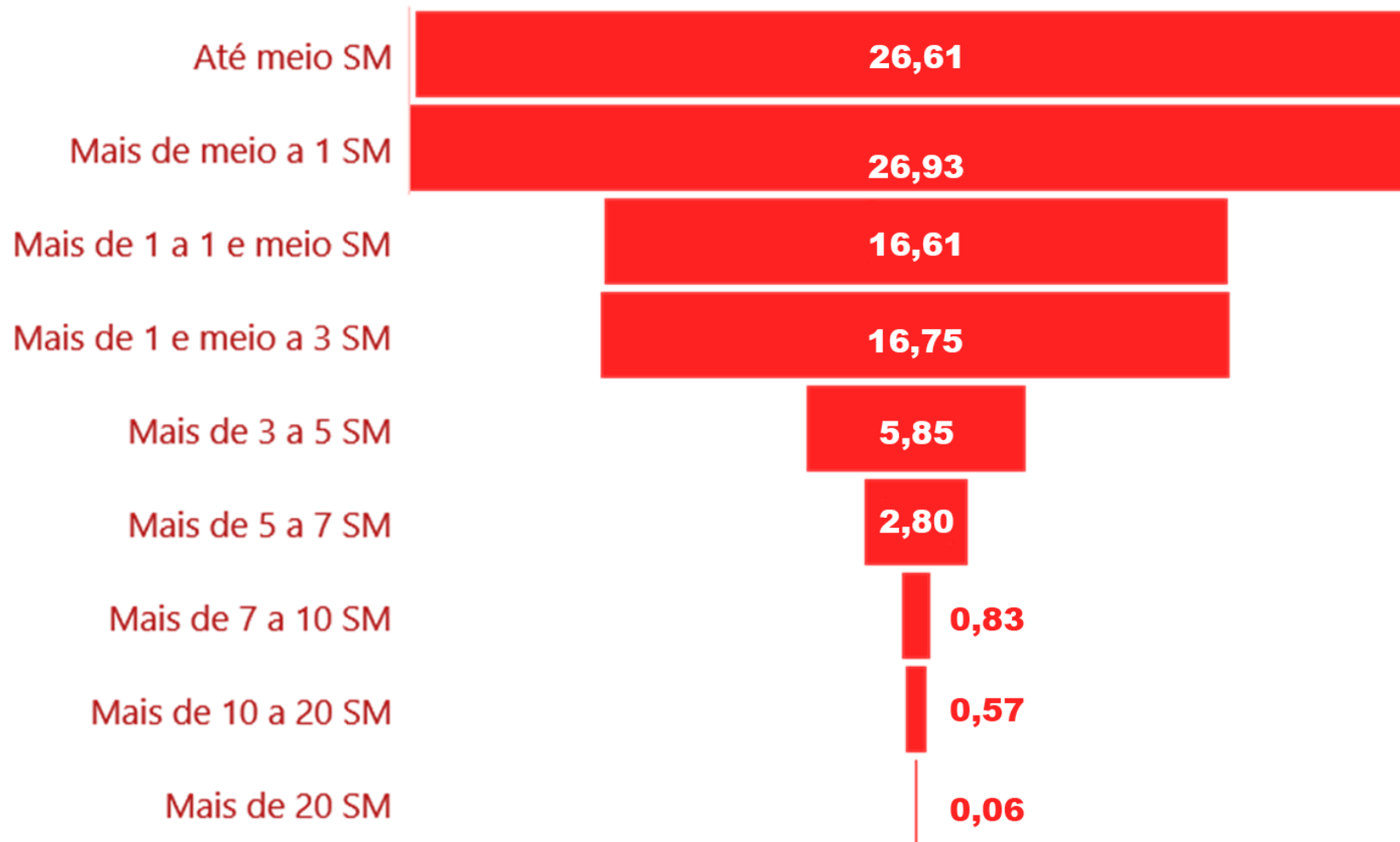
Fonte: The World Factbook ([www.cia.gov.br](http://www.cia.gov.br))

- “Poucas universidades têm pesquisa, e, dessas poucas, a grande parte está na iniciativa privada?”

REGIÃO	Univ. Federais	Inst. Fed.	Est.	Mun.	Priv.	TOTAL	%PÚBL.
Região Norte	222	3	21	0	14	260	95,0
Região Nordeste	631	23	166	0	86	906	91,0
Região Sudeste	906	50	596	9	438	1.999	78,0
Região Sul	487	13	214	0	270	984	73,0
Região Centro-Oeste	271	15	36	0	61	383	84,0
<b>TOTAL</b>	2.517	104	1.033	9	869	4.532	81,0

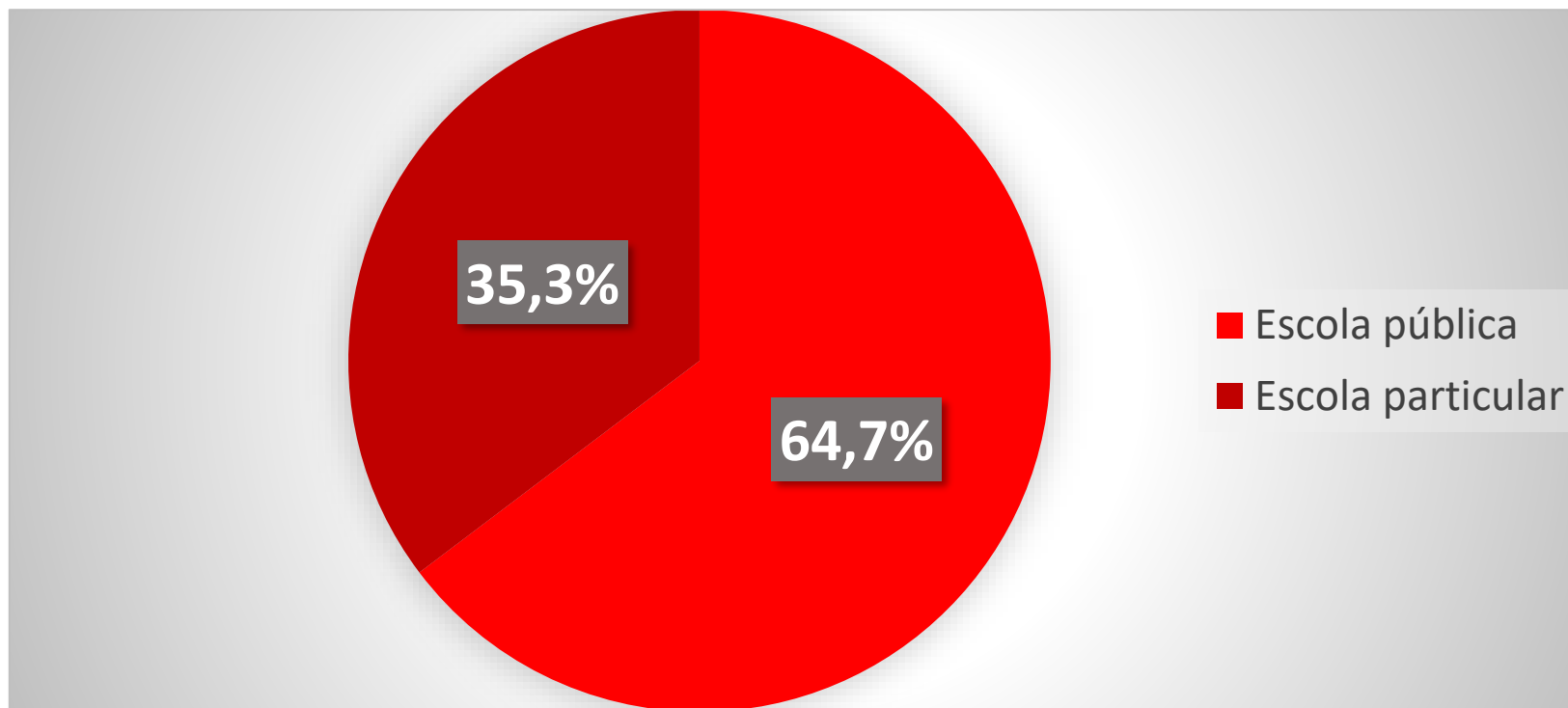
**Tabela 5:** Quantitativo de programas de pós-graduação stricto sensu (MS ou DR)

- “Os estudantes das Universidades Federais pertencem aos estratos de renda mais elevados da Sociedade?”





- “Os estudantes que conseguem entrar nas Universidades Federais são aqueles oriundos de escolas privadas?”



Fonte: V Pesquisa Nacional de Perfil Socioeconômico e Cultural dos graduandos das IFES (2018).

■ **Cerca de 2/3 de estudantes das IFES vieram do ensino médio público.**

• **64,7% estudaram integralmente ou na maior parte do tempo em escolas públicas de Ensino Médio.**

# Contingenciamento

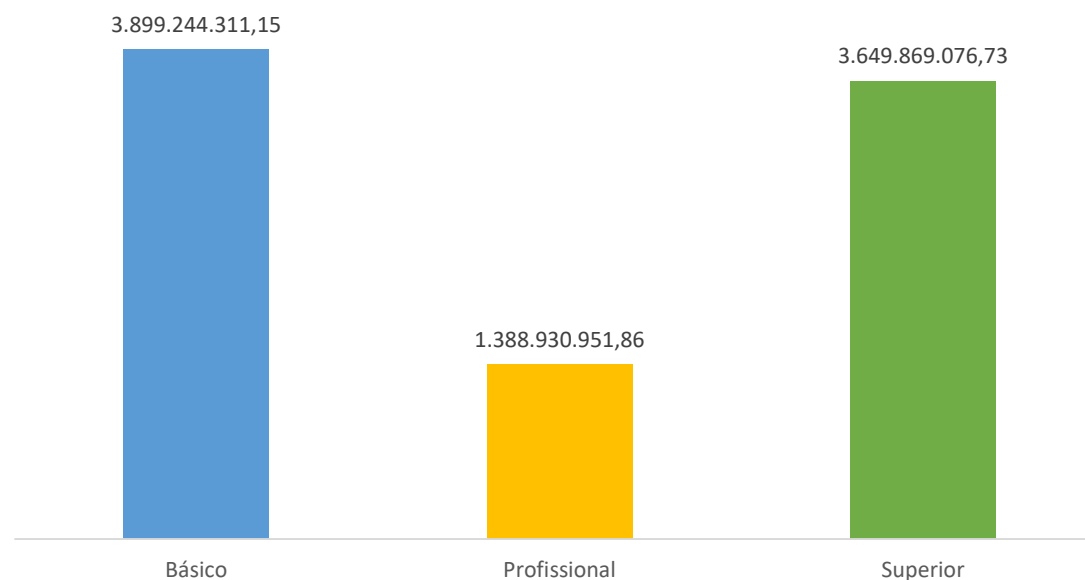
## Considerações iniciais:

- Reduções nos contratos e revisão dos gastos vêm acontecendo desde o DECRETO Nº 8.540, DE 9 DE OUTUBRO DE 2015;
- A LOA 2019 está no mesmo nível nominal que a LOA 2014, isto é, não incorpora aumento de preços da economia, reduzindo a capacidade de aquisições e contratações;
- O Orçamento 2019 já era crítico mesmo sem cortes, o que agrava a situação;
- Redução drástica do orçamento para investimento nos últimos anos;

# Contingenciamento

- Foi feito o bloqueio de créditos em diversas ações referentes aos ensinos básico (infantil, fundamental, médio e EJA), profissional e superior;
- O contingenciamento de recursos destinados às atividades finalísticas do **ensino básico** equivalem à 16,05% da dotação total atualizada;
- Algumas ações, como as destinadas à produção de materiais didáticos e ao apoio, à educação básica e EJA tiveram bloqueio de mais de 80% dos créditos

Créditos bloqueados



# Contingenciamento



Educação infantil, educação básica e educação de jovens e adultos				
Ação		DOTACAO ATUALIZADA	CREDITO INDISPONIVEL	% BLOQUEIO
000W	APOIO A MANUTENCAO DA EDUCACAO INFANTIL	95.000.000,00	35.392.167,50	37,25%
<b>12KU</b>	<b>APOIO A IMPLANTACAO DE ESCOLAS PARA EDUCACAO INFANTIL</b>	<b>30.528.128,00</b>	<b>30.200.000,00</b>	<b>98,93%</b>
<b>00PH</b>	<b>CONCESSAO DE BOLSAS E AUXILIO FINANCEIRO NA EDUCACAO DE JOVENS E ADULTOS</b>	<b>40.000.000,00</b>	<b>39.743.600,00</b>	<b>99,36%</b>
<b>214V</b>	<b>APOIO A ALFABETIZACAO, A EDUCACAO DE JOVENS E ADULTOS E A PROGRAMAS DE ELEVACAO DE ESCOLARIDADE, COM QUALIFICACAO PROFISSIONAL E PARTICIPACAO CIDADADA</b>	<b>34.016.272,00</b>	<b>34.016.272,00</b>	<b>100,00%</b>
0000	CONCESSAO DE BOLSAS DE APOIO A EDUCACAO BASICA	893.516.000,00	280.824.129,00	31,43%
<b>0509</b>	<b>APOIO AO DESENVOLVIMENTO DA EDUCACAO BASICA</b>	<b>806.719.460,00</b>	<b>720.692.743,50</b>	<b>89,34%</b>
0969	APOIO AO TRANSPORTE ESCOLAR NA EDUCACAO BASICA	720.000.000,00		0,00%
0E53	AQUISICAO DE VEICULOS PARA O TRANSPORTE ESCOLAR DA EDUCACAO	313.510.417,00	76.494.400,00	24,40%
20RI	FUNCIONAMENTO DAS INSTITUICOES FEDERAIS DE EDUCACAO BASICA	129.907.842,00	20.915.881,00	16,10%
20RJ	APOIO A CAPACITACAO E FORMACAO INICIAL E CONTINUADA PARA A EDUCACAO BASICA	96.000.000,00	15.595.589,00	16,25%
20RM	EXAMES E AVALIACOES DA EDUCACAO BASICA	1.199.091.150,00	329.604.497,05	27,49%
20RP	APOIO A INFRAESTRUTURA PARA A EDUCACAO BASICA	881.660.097,00	689.519.259,00	78,21%
<b>20RQ</b>	<b>PRODUCAO, AQUISICAO E DISTRIBUICAO DE LIVROS E MATERIAIS DIDATICOS</b>	<b>1.900.000.000,00</b>	<b>1.623.118.514,60</b>	<b>85,43%</b>
20RU	GESTAO EDUCACIONAL E ARTICULACAO COM OS SISTEMAS DE ENSINO	2.000.000,00	1.444.000,00	72,20%
213M	APOIO A INICIATIVAS DE VALORIZACAO DA DIVERSIDADE, DE PROMOCAO DOS DIREITOS HUMANOS E INCLUSAO	1.000.000,00	500.000,00	50,00%
4014	CENSO ESCOLAR DA EDUCACAO BASICA	11.131.200,00	1.183.258,50	10,63%
0515	DINHEIRO DIRETO NA ESCOLA PARA A EDUCACAO BASICA	1.889.202.115,00		0,00%
0E36	COMPLEMENTACAO DA UNIAO AO FUNDO DE MANUTENCAO E DESENVOLVIMENTO DA EDUCACAO BASICA	15.248.832.774,00		0,00%
<b>TOTAL</b>		<b>24.292.115.455,00</b>	<b>3.899.244.311,15</b>	<b>16,05%</b>

# Contingenciamento

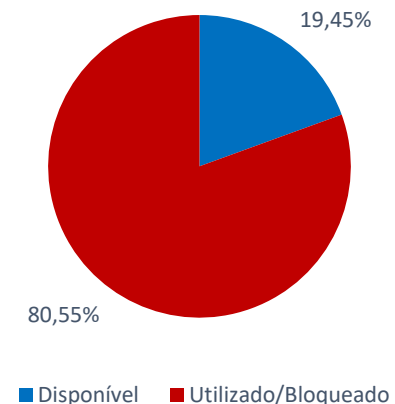


## Contexto geral:

- Antes de encerrar o semestre, 76,06% do orçamento total (despesas discricionárias e obrigatórias) foram executados, o que indica que as IFES poderão ter problemas para arcar com seus gastos de manutenção e outros essenciais à realização de suas atividades ;
- Após os contingenciamentos, R\$ 9,7 bilhões estarão disponíveis para que todas as IFES possam realizar seus gastos, o que corresponde a 19,4% da dotação atualizada;

Item	Valor (R\$)
Dotação atualizada	49.713.003.596,00
(-) Despesas Empenhadas	(37.812.669.512,37)
(-) Créditos Indisponíveis	(2.231.591.689,49)
<b>= Créditos disponíveis</b>	<b>9.668.742.394,14</b>

Créditos orçamentários:  
disponível x utilizado/bloqueado



# Contingenciamento

Ações finalísticas (Programa 2080 - Educação de qualidade para todos):

- O contingenciamento de recursos destinados às atividades finalísticas do ensino superior equivalem a 30,06% do total;
- Houve redução significativa da disponibilidade de créditos orçamentários, restando 37,44% da dotação total para a manutenção das principais atividades das IFES no segundo semestre;

Ação		DOTACAO ATUALIZADA	CREDITO INDISPONIVEL	% BLOQUEIO
20GK	FOMENTO AS ACOES DE GRADUACAO, POS-GRADUACAO, ENSINO, PESQUISA E EXTENSÃO	495.986.369,00	111.649.690,00	22,51%
20RK	FUNCIONAMENTO DE INSTITUICOES FEDERAIS DE ENSINO SUPERIOR	4.585.796.725,00	1.626.520.546,19	35,47%
219V	APOIO AO FUNCIONAMENTO DAS INSTITUICOES FEDERAIS DE EDUCACAO SUPERIOR	264.285.804,00	148.611.804,00	56,23%
8282	REESTRUTURACAO E MODERNIZACAO DAS INSTITUICOES FEDERAIS DE ENSINO SUPERIOR	965.480.207,00	442.177.313,62	45,80%
DEMAIS AÇÕES		5.829.791.991,00	1.320.909.722,92	22,66%
<b>TOTAL</b>		<b>12.141.341.096,00</b>	<b>3.649.869.076,73</b>	<b>30,06%</b>

\* Inclui investimentos

# Contingenciamento



- Até o momento as universidades foram autorizadas a utilizar apenas 40% do seu orçamento de custeio e 10% do seu orçamento de capital. Os outros 60% e 90%, respectivamente, encontram-se contingenciados através da limitação de movimentação de empenho. Além disso, dentre esses valores, hoje com limitação de empenho, existe o contingenciamento por bloqueio;
- Os valores autorizados para empenho representam 4,8 meses de funcionamento das instituições, dessa forma, já são inferiores ao necessário para funcionamento neste mês de junho. Quanto ao bloqueio, o valor para o total das IFES foi de R\$ 2,18 bilhões, o equivalente a 29,7% dos recursos discricionários de custeio e capital, utilizados para o funcionamento da Universidade e pagamento de energia elétrica, serviços de limpeza, vigilância, manutenção, transportes, água, internet e telefonia, execução de obras, compra de acervos, equipamentos, mobiliário, insumos diversos, entre outros;

# Contingenciamento



- Anunciado e implementado sem prévia avaliação interna para mensuração do impacto, dos riscos e aspectos legais, econômicos e acadêmicos envolvidos, o bloqueio para atingir a meta fiscal do governo imporá, para a maioria das instituições, a descontinuidade da prestação do serviço público de ensino superior, com ruptura de contratos, demissões de terceirizados, possível suspensão de atividades, com danos irreversíveis, incluindo o provável aumento da evasão estudantil;
- O bloqueio, se mantido, induzirá à responsabilização de reitores, pró-reitores, ordenadores de despesa e fiscais de contratos, uma vez que estes terão que procurar manter as atividades e o serviço continuado da Universidade e, sem orçamento, cancelar contratos que não tenham mais garantia, conforme previsto na Lei de Responsabilidade Fiscal e na Lei Orçamentária Anual (LOA), votada e sancionada para o ano 2019.



# Contingenciamento: consequências



- A isso se soma o corte adicional de bolsas Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES) de pós-graduação já realizado. O anúncio de novos cortes poderá ampliar esse número, inviabilizando programas “jovens” de pós-graduação, com notas 3 e 4, muitos deles recém-criados e que precisam exatamente de apoio para aumentarem sua classificação;
- Dezenas de contratos poderão ser rompidos, pois a Constituição proíbe a realização de despesas que excedam os créditos orçamentários e a LRF estabelece que as despesas sem adequação orçamentária, ou seja, sem dotação suficiente, serão consideradas nulas, irregulares e lesivas ao patrimônio público;

# Contingenciamento: consequências



- Risco de ruptura de contratos de serviços continuados;
- As obras em andamento, extremamente necessárias para as atividades acadêmicas e assistenciais, em diversas instituições poderão ser paralisadas, com inúmeros impactos negativos contratuais, econômicos, às atividades acadêmicas e, a milhares de trabalhadores contratados diretamente demitidos.

# Extinção de funções gratificadas



- É também preocupante o impacto da extinção de Funções Gratificadas por meio do Decreto 9.725/2019, que acarretará a perda de correspondentes cargos de chefia e coordenação de alta relevância. Tais chefias não podem ser ocupadas por servidor sem função gratificada correspondente ou ficarão em desacordo com as leis 8.122/1990 e 9.257/1997, desta forma incorrendo em improbidade e passível de judicialização por parte dos servidores, além de não poderem exercer funções de coordenação fundamentais para o funcionamento da instituição. Na prática, trata-se de uma extinção de funções e estruturas organizacionais, com grave impacto no funcionamento administrativo e acadêmico das Universidades.



# OBRIGADO!

Reinaldo Centoducatte  
Presidente da Andifes



+55 (061) 3321-6341



[www.andifes.org.br](http://www.andifes.org.br)



[andifes@andifes.org.br](mailto:andifes@andifes.org.br)

[Facebook: Andifes](#)

[Twitter: @andifes](#)