

RIO GRANDE DO SUL

REFORMAS PARA MODERNIZAR O SETOR PÚBLICO GAÚCHO

BRASÍLIA | 9 DE JULHO DE 2025



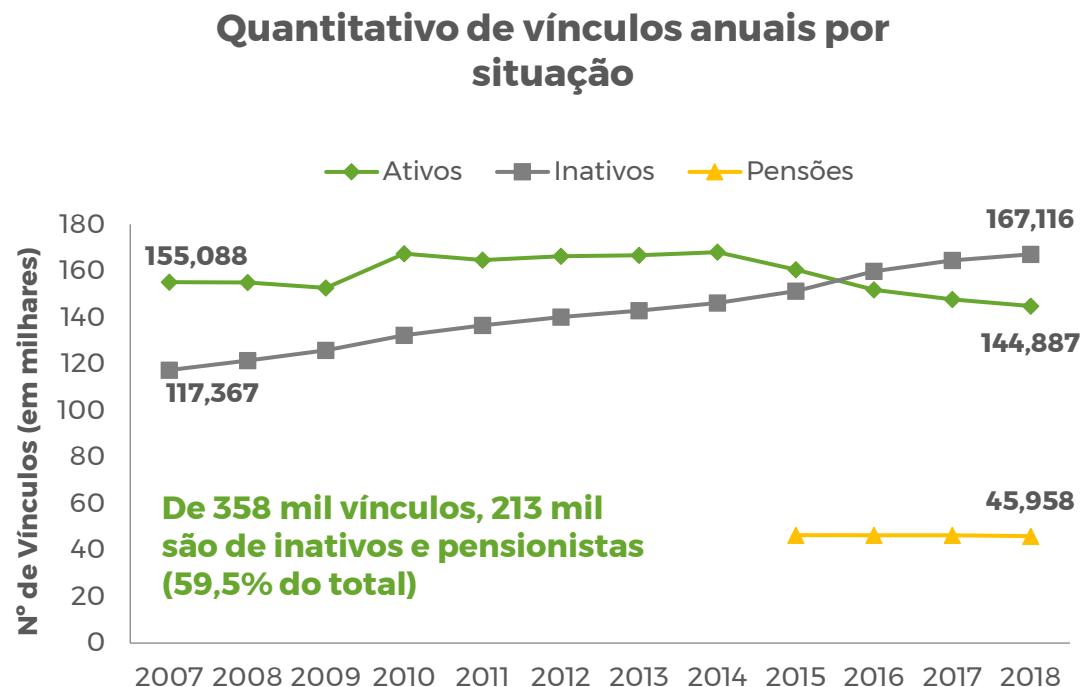


CENÁRIO GAÚCHO DESAFIADOR

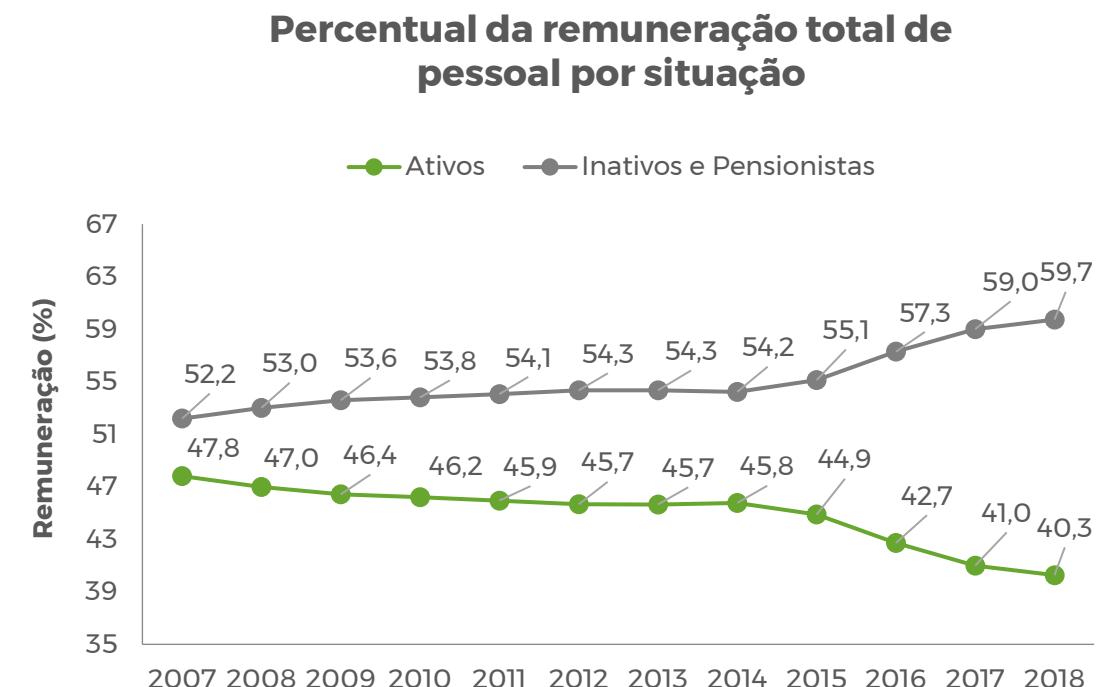
- ▶ **Problema fiscal crônico:** déficits recorrentes, despesa obrigatória elevada e dívida pública crescente
- ▶ **Fontes de financiamento:** endividamento, saques do caixa único e dos depósitos judiciais e alíquotas de impostos majoradas
- ▶ **Necessidade de enfrentar a realidade e recuperar a capacidade fiscal**

Elevada participação de inativos e pensionistas

- Crescimento da participação de Inativos e Pensionistas no total de servidores e na despesa com remunerações = **limitação na reposição de servidores ativos no Estado.**



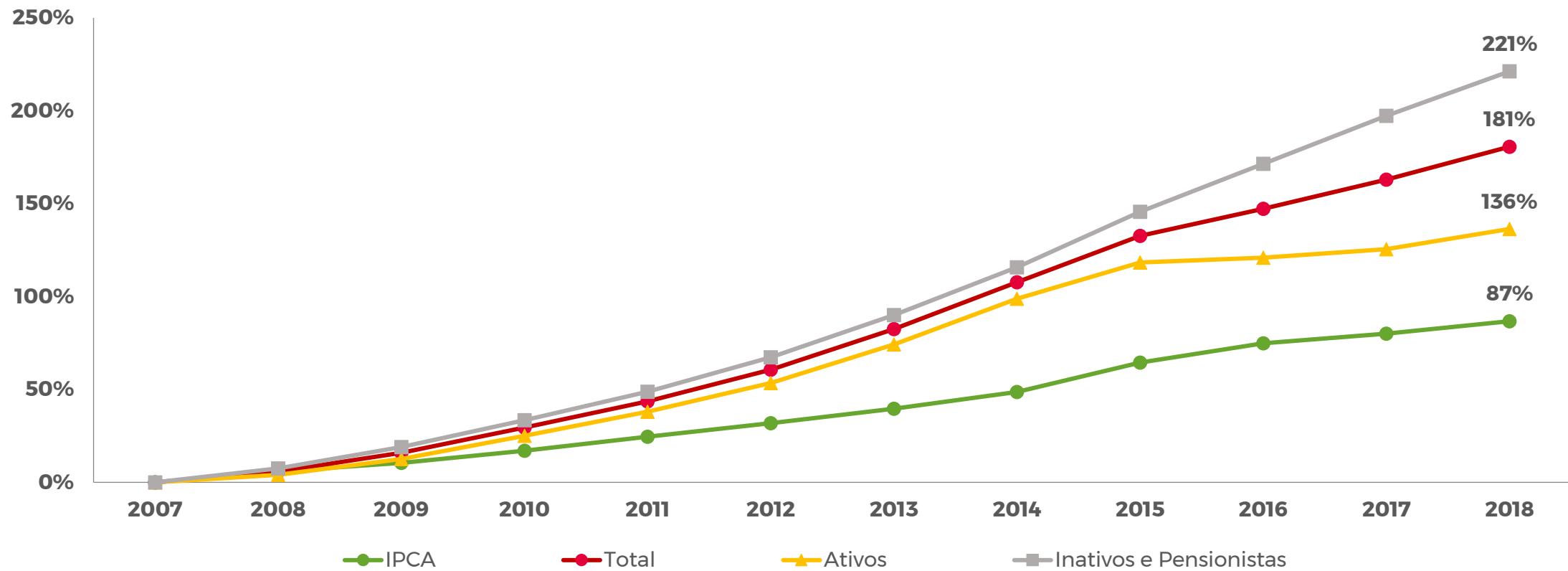
Fonte: Painel de Informações de Pessoal, SEFAZ-RS. Posições referentes ao mês de outubro para cada ano.



Fonte: Relatório de Transparéncia Fiscal – Mensagem do Governador a ALRS 2022.

Crescimento da despesa de pessoal

Crescimento nominal acumulado da despesa com folha de pagamentos (2007 a 2018)



Fonte: Relatório de Transparência Fiscal – Mensagem do Governador a ALRS 2022.

Enfrentamos a crise fiscal do Estado



Salários atrasados



Dívida com o Governo Federal



Dívidas na saúde



Impostos majorados



Sem capacidade de investimento



Reformas administrativa, previdenciária e de carreiras



Reforma tributária



Teto de gastos e adesão ao RRF



Privatizações e concessões



Reforma do IPE Saúde



Reforma RS

Ajuste fiscal responsável
2019/2020

- ▶ Realismo Fiscal
- ▶ Modernização da Legislação
- ▶ Transparência
- ▶ Diálogo

Mais de 80 reuniões

de diálogo e negociação com associações, sindicatos e lideranças políticas e sociais.

Reforma Administrativa, Previdenciária e de Carreiras do Rio Grande Do Sul

8 PROJETOS
• 1 PEC
• 1 PL
• 6 PLCs

1 EMENDA CONSTITUCIONAL
1 LC ESTATUTO DOS SERVIDORES CIVIS
1 LEI MAGISTÉRIO
1 LC BRIGADA MILITAR
1 LC POLÍCIA CIVIL E SUSEPE
1 LC INSTITUTO-GERAL DE PERÍCIAS
2 LC PREVIDÊNCIA - 1 CIVIL E 1 MILITAR

- ▶ Impacto fiscal em 10 anos (estimativa de 2019):
R\$ 18 bilhões



Reforma RS

Ajuste fiscal responsável | 2019/2020

ADMINISTRATIVA

- ▶ **Extinção** das vantagens temporais na constituição;
- ▶ **Vedações de incorporação integral de FGs;**
- ▶ Alterações na **Gestão de Pessoal**;
- ▶ **Adequações e modernizações** em diversas licenças, regras de férias, banco de horas, afastamentos e avaliações de estágio probatório;
- ▶ **Atualização do abono família e do vale refeição.**

PREVIDENCIÁRIA

- ▶ **Igualdade entre civis e militares**, com alíquotas progressivas de **7,5% a 22%**;
- ▶ **Ampliação da base de contribuição dos inativos e pensionistas**: do limite máximo do RGPS para 1 salário mínimo;
- ▶ **Atualização às normas federais** de idade, tempo de contribuição, regras de transição e critérios especiais;



Reforma RS

Ajuste fiscal responsável | 2019/2020

MILITARES E IGP

- ▶ **Remuneração por subsídio**, para adequação, clareza e transparência;
- ▶ **Adequação** no abono de permanência e nas regras de transferência para reserva remunerada;
- ▶ **Modernizações na legislação**, como adequação para férias em três períodos.

MAGISTÉRIO

- ▶ **Novo ponto de partida na carreira**, com pagamento **por subsídio** e adequação da tabela remuneratória ao **Piso Nacional do Magistério**;
- ▶ **Níveis de progressão** específicos para mestrado e doutorado;
- ▶ **Melhores incentivos** e valorização do mérito;
- ▶ **Desvinculações e atualizações de gratificações**.



Reforma RS

Ajuste fiscal responsável
2019/2020

1º LUGAR NA REDUÇÃO DE DESPESAS

- ▶ Levantamento feito pelo IPEA em 2020 mostrou que, **com a reforma, o gasto com pessoal do RS caiu já em 2020.**
- ▶ O Estado do RS foi o que obteve **a melhor redução nas despesas com pessoal**
- ▶ Sem a reforma da previdência, o gasto com inativos começaria a cair em 2034 no Estado.

REFORMA RS VENCE PRÊMIO EXCELÊNCIA EM COMPETITIVIDADE 2020

- ▶ A Reforma RS foi **uma das vencedoras do Prêmio Excelência em Competitividade 2020 do CLP** (Centro de Liderança Pública).

Impacto da reforma

Mudanças antecipam redução de despesas*

Estado	Quando cai o gasto com inativos		Quando cai o gasto total com pessoal	
	Sem a reforma	Com a reforma	Sem a reforma	Com a reforma
Rio Grande do Sul	2034	2020	2032	2020
Paraíba	2035	2025	2028	2022
Alagoas	2044	2026	2044	2034
Espírito Santo	2045	2029	2040	2029
Piauí	2043	2029	2036	2029
Sergipe	2042	2031	2036	2027
São Paulo	2039	2036	2038	2031
Goiás	2041	2037	2036	2025
Bahia	2041	2038	2038	2028
Ceará	2055	2042	2045	2038
Minas Gerais	2042	2042	2039	2039
Rio de Janeiro	2042	2042	2040	2039
Paraná	2046	2044	2044	2034
Santa Catarina	2044	2044	2042	2041
Maranhão	2045	2045	2034	2034
Pará	2045	2045	2041	2030
Rio Grande do Norte	2045	2045	2046	2045
Distrito Federal	2047	2047	2045	2045
Mato Grosso do Sul	2047	2047	2045	2036
Acre	2048	2050	2043	2039
Pernambuco	2050	2050	2044	2043
Mato Grosso	2050	2051	2054	2043
Rondônia	2054	2054	2051	2051
Tocantins	2054	2054	2060	2060
Amazonas	2055	2055	2050	2050

*Fonte: Ipea. *Simulação considerando 75% de reposição de servidores e 100% do salário inicial atual.



IPE Saúde

2023

Reestruturação do Sistema de Assistência à Saúde dos Servidores Públicos do Estado do Rio Grande do Sul

- ▶ **Projetar o Instituto para o futuro**
- ▶ **Sustentabilidade financeira**
- ▶ **Melhores serviços**

DIAGNÓSTICO

- ▶ **Adesão e permanência ao plano é facultativa**
- ▶ **Elevada faixa etária** dos usuários: média de 60,4 anos
- ▶ **Sem contribuição de dependentes**
- ▶ **Ticket médio muito inferior** à média de mercado: R\$ 105,18 (titular e dependente)
- ▶ Contribuição do titular por segurado era de R\$ 22 em alguns casos
- ▶ **Déficit em 2022 de R\$ 440 milhões**
- ▶ Passivo acima de 60 dias do IPE Saúde com os prestadores atingiu R\$ 250 milhões em 2023



IPE Saúde

2023

Reestruturação do Sistema de Assistência à Saúde dos Servidores Públicos do Estado do Rio Grande do Sul

- ▶ **Projetar o Instituto para o futuro**
- ▶ **Sustentabilidade financeira**
- ▶ **Melhores serviços**

REVISÃO DO MODELO DE FINANCIAMENTO

- ▶ **Ampliação da alíquota** patronal e dos titulares: 3,1% para 3,6%
- ▶ **Inclusão de cobrança dos dependentes** (22,5% a 35% da tabela de referência de mensalidade)
- ▶ **Limite de cobrança ao servidor** (para evitar sobrecarga em menores salários e saídas de altos salários)

AUDITORIA E REGULAÇÃO
EQUALIZAÇÃO DO PASSIVO
AJUSTE DAS DESPESAS



Reformas nas carreiras transversais

2024

DIAGNÓSTICO

- ▶ **Remuneração inicial defasada**, principalmente para carreiras de engenheiros, médicos e TI, dificultando a atração e retenção de talentos
- ▶ **Plano de carreira pouco atrativo**, com grande desigualdade de amplitude entre carreiras, exemplo:
 - Técnico: 8,3% (menor amplitude)
 - APOG: 124,25% (maior amplitude)
- ▶ **Pouca mobilidade para o servidor**, cuja remuneração era composta por muitas gratificações por local de exercício
- ▶ **Carreiras com estrutura piramidal**, com vagas por nível, dificultando a promoção de quem está na base
- ▶ **Remuneração diferente entre cargos que exercem as mesmas atividades**



Reforma nas carreiras transversais

2024

GANHOS COM A REESTRUTURAÇÃO

- ▶ Planos de carreira padronizados e atrativos
- ▶ Modelo de remuneração por subsídio: maior transparência e previsibilidade no gasto de pessoal.
- ▶ Estrutura bem definidas, com aumento salariais de 7% a cada promoção e 3% a cada progressão
- ▶ Reenquadramentos adequados nas carreiras
- ▶ Fim do número específico de vagas por grau

AMPLA REFORMA DE CARREIRAS DO EXECUTIVO ESTADUAL

- ▶ **Evolução funcional** atrelada ao desempenho
- ▶ **Nova e moderna estrutura remuneratória**
- ▶ **Reorganização dos quadros de pessoal**, com criação de carreira própria para engenheiros, fiscais, pesquisadores, médicos e pessoal de TI
- ▶ **Tabela remuneratória aderente** à praticada pelo setor público
- ▶ **18 carreiras abrangidas** da administração direta e indireta
- ▶ 25 leis revogadas e 30 leis alteradas
- ▶ Quase **40 mil servidores impactados**



Reforma nas carreiras transversais (2024)

CARREIRAS COM EVOLUÇÃO FUNCIONAL ATRELADAS AO DESEMPENHO

A mudança de nível ocorre por **progressão, automaticamente**, respeitado desempenho e tempo. São **2 anos no grau A, 2 anos no grau B e 3 anos nos demais**.

	I	II	III
A	100%	3 (103%)	5 (106%)
B	4 (114%)	6 (117%)	9 (120%)
C	8 (129%)	11 (133%)	14 (137%)
D	13 (146%)	16 (151%)	19 (155%)
E	18 (166%)	21 (171%)	24 (176%)
F	23 (188%)	26 (194%)	29 (200%)

A mudança de grau ocorre por **promoção**. São **4 anos nos graus A e B e 5 anos nos demais**.

CONCEITOS

- Carreiras com **amplitude de 100%** ao longo de **29 anos** de vida funcional, no mínimo.
- Progressão:** mudança de nível (I a III) ocorrerá a partir da avaliação de desempenho do servidor pela liderança.
- Promoção:** mudança de grau (A a F) baseada no histórico da avaliação de desempenho e sistema de pontos, conforme atividades prioritárias elencadas pela Administração.
- Promoção discricionária:** vagas definidas a cada ciclo, **de acordo com o orçamento disponível**.
- Inovação:** a **quantidade de vagas** em lei será **por cargo** e **não por grau**. Assim, o servidor não fica impedido de evoluir na carreira por falta de vagas e desobrigada as promoções para abertura de vagas para novas nomeações.
- Transparência e previsibilidade da despesa de pessoal:** a adoção do **subsídio** elimina uma série de gratificações por local de exercício, facilitando a melhor alocação dos servidores.



Reformas tributárias

(2019-2025)

- **Redução do ICMS (modal), menor alíquota do Brasil**
 - **Redução para compras internas**
 - **Redução do ICMS para Blue Chips**
 - **Extinção do Imposto de Fronteira (DIFAL)**
- **Receita 2030**
- **Desburocratização e digitalização**
- **Devolve ICMS e CashBack Varejo (Receita Certa)**
R\$ 1,27 bilhão já devolvidos





Parcerias do Estado com o setor privado

2019-2025

R\$ 46 bilhões em investimentos
projetados nas privatizações e concessões concluídas

R\$ 16 bilhões em investimentos estimados,
com uma das maiores carteiras de projetos no Brasil

- ▶ Rodovias
- ▶ Aeroportos
- ▶ Mobilidade

LÍDER EM PRIVATIZAÇÕES

TOP 3 EM NÚMERO DE CONCESSÕES ESTADUAIS





Reforma previdenciária

Déficit previdenciário (RPPS) - 2012 a 2024

Em R\$ bilhões

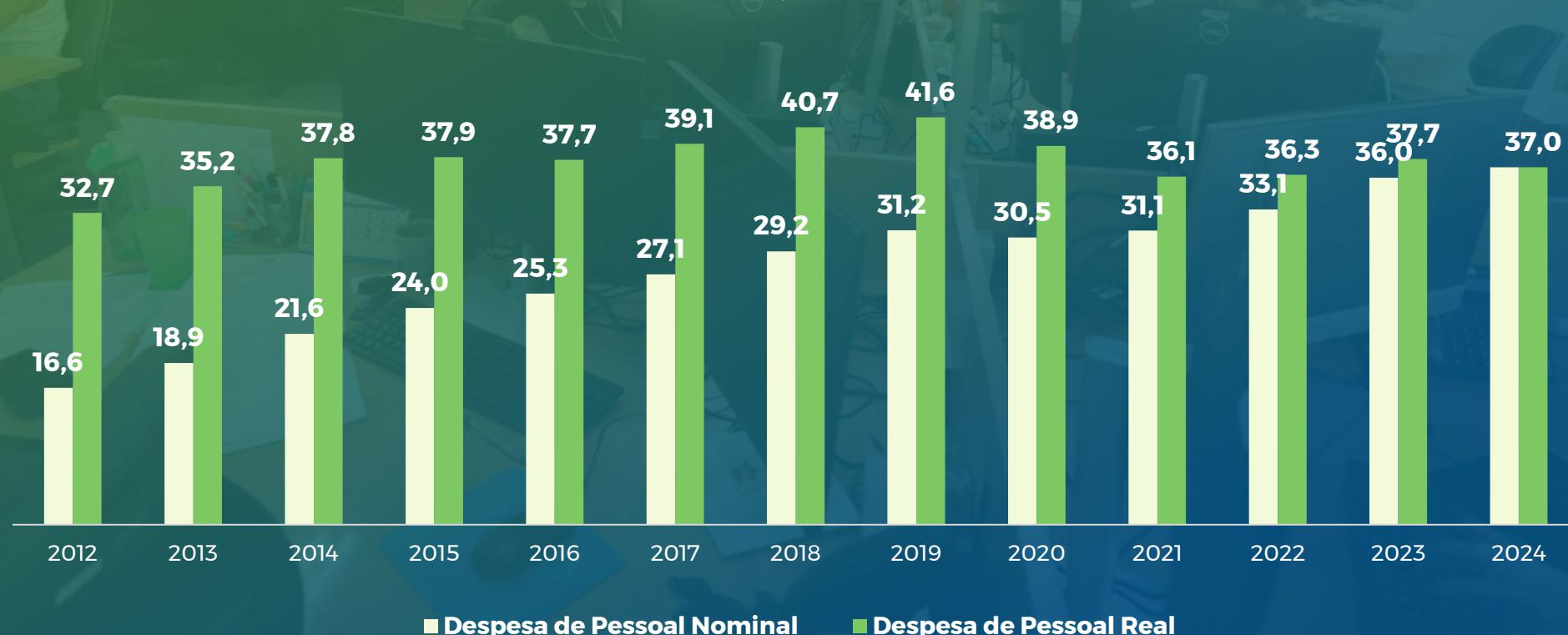




Redução na despesa de pessoal

Despesa com pessoal e encargos – 2012 a 2024

Em R\$ bilhões



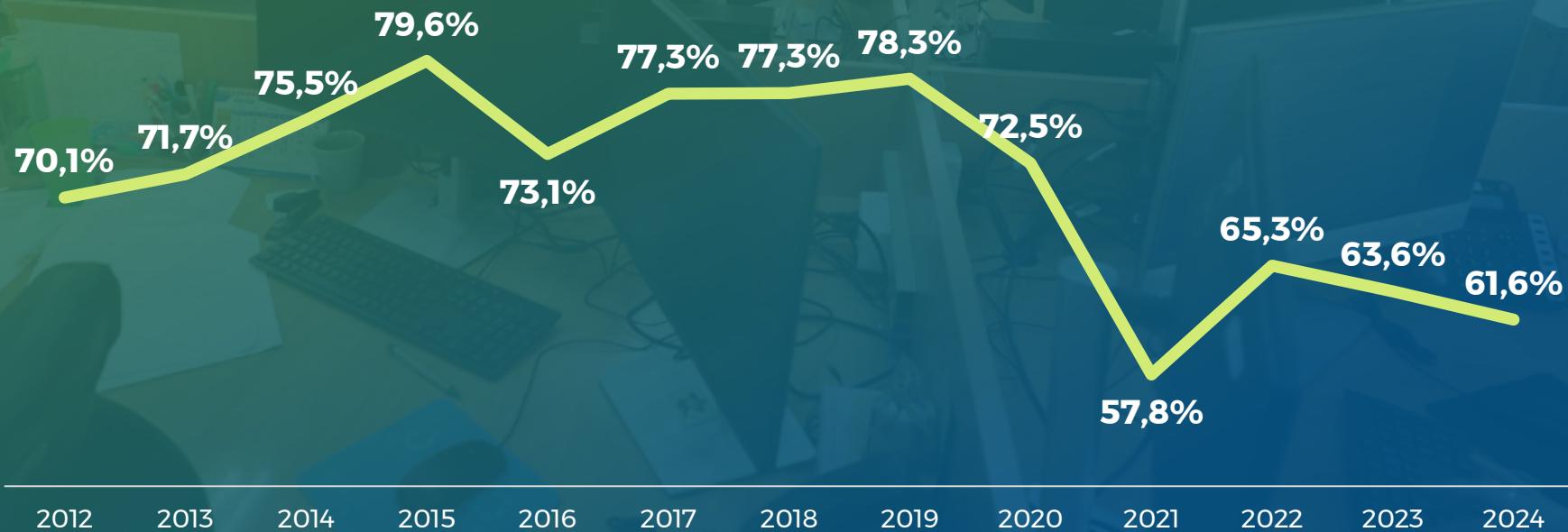
■ Despesa de Pessoal Nominal

■ Despesa de Pessoal Real



Redução na despesa de pessoal

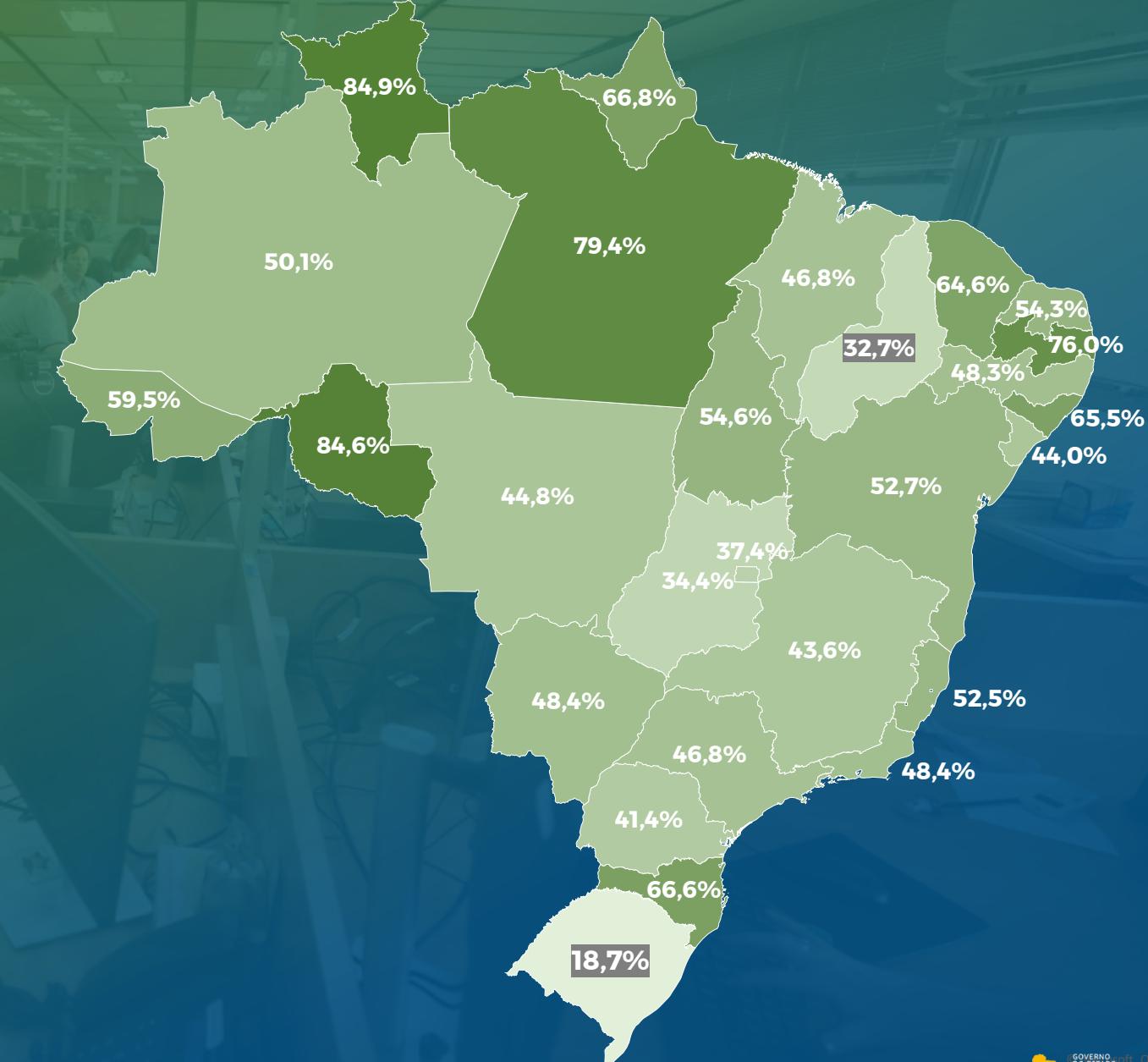
**Despesa de pessoal e encargos sobre a Receita Corrente Líquida
(RCL) - 2012 a 2024**





Menor crescimento na despesa de pessoal entre os estados (2019 x 2024)

- ▶ RS: 18,7%
- ▶ PI: 32,7% (2^a)
- ▶ Média UFs: 53,6%
- ▶ IPCA: 33,5%



Fonte: Siconfi, STN, RREO 6º bim.
Despesa de pessoal e encargos empenhados
(nominais).



Contas em dia

Dívida do Caixa Único (SIAC) - 1999 a 2024

Em R\$ milhões



Valores para o último dia útil de cada ano.



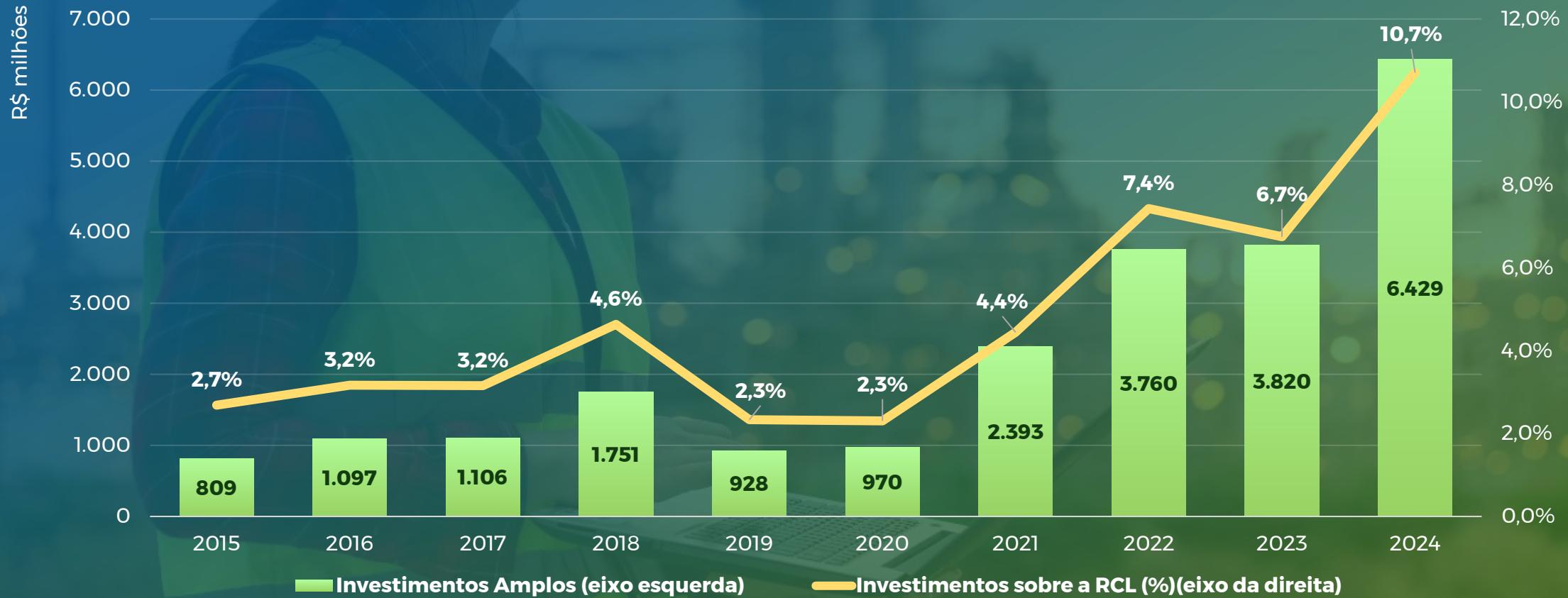
Maior pacote de investimentos da história com contas equilibradas

GZH

10 de fevereiro de 2025

Governo do RS alcança maior índice de investimentos em 25 anos

Em 2024, foram aplicados 10,7% da receita corrente líquida; com obras da enchente, perspectiva é de crescimento nos próximos anos



Fonte: Mensagem do Governador à Assembleia Legislativa de 2025. Obs.: as operações financeiras relacionadas as privatizações da CEEE-D e Corsan foram excluídas da soma.

Melhora em 8 pilares do ranking entre 2016 e 2024

RANKING CLP 2024

50

+4

9°
(2016)

	1º	Eficiência da Máquina Pública	3	
	1º	Inovação	1	
	3º	Segurança Pública	5	
	5º	Capital Humano	11	
	6º	Educação	1	
	11º	Infraestrutura	10	
	11º	Sustentabilidade Ambiental	6	
	25º	Solidez Fiscal	1	



Experiência do RS aponta caminhos para o Brasil do futuro

Retomar e aprofundar reformas

- ✓ **Reforma administrativa e eficiência do Estado**
- ✓ **Reforma da previdência, com ajuste dinâmico ao longo do tempo**
- ✓ **Reformas para qualificar as relações institucionais**
- ✓ **Agenda de segurança pública**
- ✓ **Educação para a cidadania e capital humano para a produtividade**
- ✓ **Abertura comercial**

Obrigado

Eduardo Leite

Governador do Estado do Rio Grande do Sul



/governodoRS



@governo_rs



@governo_rs



/governors



rs.gov.br

RIO GRANDE DO SUL

REFORMAS PARA MODERNIZAR O SETOR PÚBLICO GAÚCHO

BRASÍLIA | 9 DE JULHO DE 2025

