



Instituto
de Tecnologia
& Sociedade
do Rio

O dilema dos Guarda-chuvas

Fabro Steibel
06/ago/25
ofabro@itsrio.org

https://itsrio.org/wp-content/uploads/2016/12/Relatorio_PL2338.pdf



Instituto
de Tecnologia
& Sociedade
do Rio

Julho 2024

IA NO SETOR FINANCEIRO:

Paralelos entre o PL 2.338/2023 e
a regulação setorial dos serviços
financeiros no Brasil.



Gigantes invisíveis

Rank

Rank	R\$ (em mi)
10-100	
Comércio Varejista	373.899
Agronegócio	341.889
Energia Elétrica	336.205
Veículos e Peças	240.884
Metalurgia e Siderurgia	223.896
Alimentos e Bebidas	222.816
Química e Petroquímica	180.987
Transportes e Logística	158.515
Petróleo e Gás	148.392
TI & Telecom	121.693
Serviços Médicos	60.761
Papel e Celulose	57.779
Bioenergia	54.075
Comércio Atacadista e Exterior	45.226
Eletroeletrônica	39.113
Mecânica	32.504
Farmacêutica e Cosméticos	26.737
Mat. de Constr. e de Acabamento	26.682
Água, Saneamento e Serviços Ambientais	25.569
Mineração	24.818
Serviços Especializados	19.243
Serviços Financeiros	16.509
Comunicação e Gráfica	15.134
Indústria da Moda	13.648
Grand Total	2.806.973

Rank

100-150
CBMM
Tupy
Stone
Camil
Farmácias Pague Menos
Viveo
Larco
Inpasa Agroind.
Rumo
Randoncorp
M. Dias Branco
Refinaria da Amaz.
Super Muffato
ENGIE Br. Energia
Hosp. São Paulo
Grupo GPS
Cielo
Celesc
Copa Energia
Hydro Alunorte
Enova

Regulado

REGULADO, BAIXO RISCO

REGULADO, ALTO RISCO

Não
regulado

NÃO REGULADO, BAIXO RISCO

NÃO REGULADO, ALTO RISCO

Baixo
Risco

Alto
Risco



Regulado

Não
regulado

REGULADO, BAIXO RISCO

NÃO REGULADO, BAIXO RISCO

REGULADO, ALTO RISCO

NÃO REGULADO, ALTO RISCO

Baixo
Risco

Alto
Risco

5 Sociedades
de Risco

Regulado

REGULADO, BAIXO RISCO

REGULADO, ALTO RISCO

Não
regulado

NÃO REGULADO, BAIXO RISCO

NÃO REGULADO, ALTO RISCO

90%

Baixo
Risco

Alto
Risco



1. Fragmentação setorial
2. Autoridade residual
3. Concentração de mercados



**BERKMAN
KLEIN CENTER**
FOR INTERNET & SOCIETY
AT HARVARD UNIVERSITY



ANPD

Autoridade Nacional de Proteção de Dados

do Rio



Fabro Steibel



Instituto
de Tecnologia
& Sociedade
do Rio

EU AI Act

Art 66 – Comitê Europeu

Art 67- Fórum consultivo

Art 68 – Painel e peritos

Art 70 – autoridades nacionais (2x notificadora e fiscalizadora)

ANTEPROJETO

Art. 33. A autoridade competente será o **órgão central** de aplicação desta Lei e do estabelecimento de normas e diretrizes para a sua implementação.



Câmara

Art 4º, X – [SIA] ... **Sem vínculo de subordinação hierárquica** entre eles

Art. 10. A [autoridade]... estabelecerá, **sempre em cooperação institucional formal** com as autoridades setoriais ... condições de exercício de direitos .

Art 12, § 2º - § 2º **Caberá à autoridade setorial** definir..

Art. 16, II – Caberá às autoridades setoriais ... **em caráter prevalente**, dispor sobre...



Desafio 1 - A fragmentação

Art. 16. A regulamentação da lista e ... novas aplicações ... **de IA de alto risco**, cabendo: I – às autoridades setoriais dispor sobre os aspectos técnicos e específicos [DE ALTO RISCO]

§ 5º A autoridade competente, **a partir das diretrizes do Cria**, estabelecerá critérios de avaliação de impacto algorítmico ... considerando o ciclo de vida dos **sistemas de IA de alto risco**

Art. 33. Caberá à autoridade competente, em colaboração com as demais entidades do SIA, definir ... as obrigações previstas **nesta Seção [GPAI]** serão simplificadas ou dispensadas

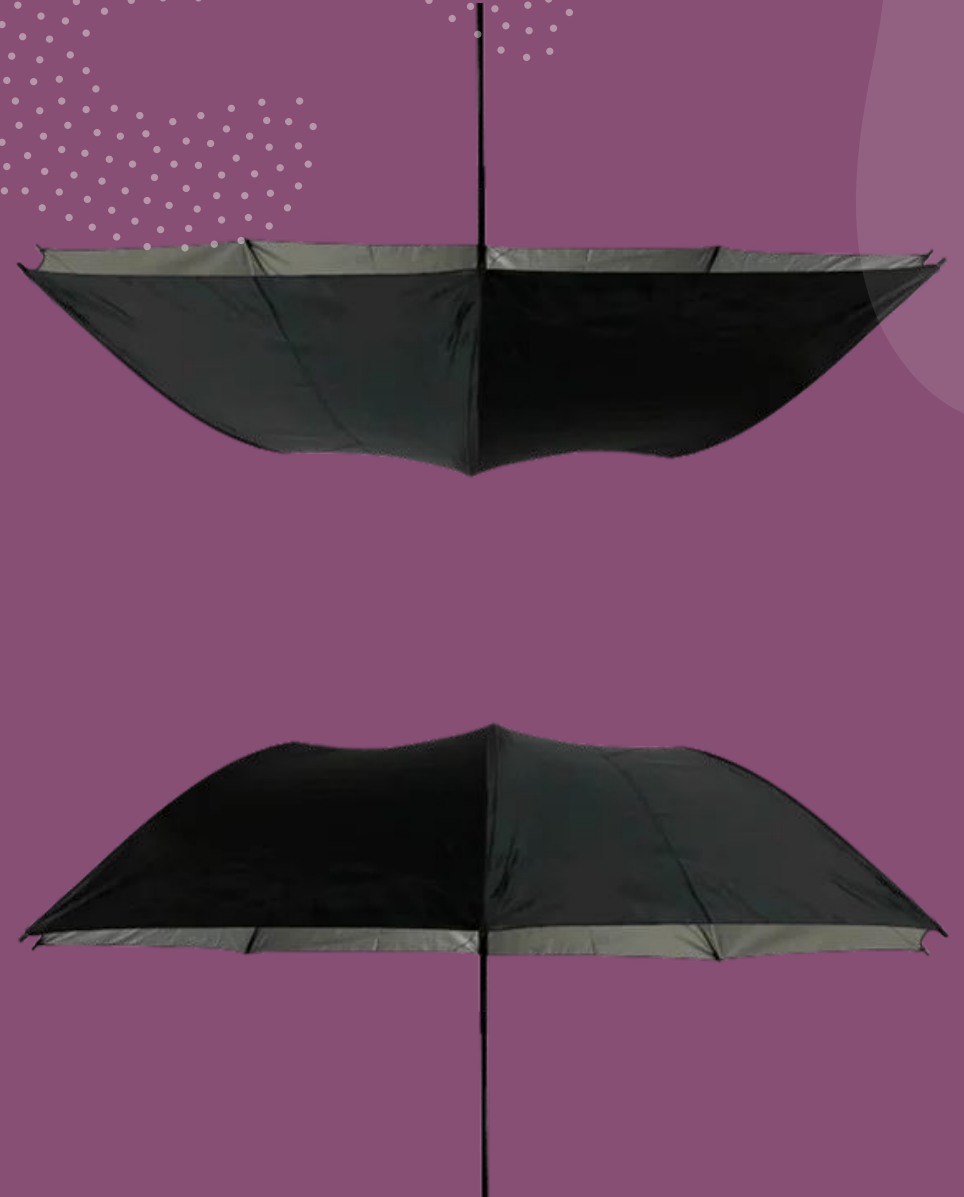
Adicionar: Art 1, § novo : Caberá à autoridade setorial dispor em caráter prevalente sobre setores específicos conforme sua competência legal



Desafio e – O regulador residual

Art. 47. Na qualidade de **regulador residual**, a autoridade competente exercerá competência normativa, regulatória, fiscalizatória e sancionatória plena para desenvolvimento, implementação e uso de sistemas de IA para atividades econômicas **em que não haja órgão ou ente regulador setorial específico**.

Adicionar: ... no âmbito de suas atribuições



Obrigações freiam inovação?

Opinião

Brasil precisa decidir: vai acelerar ou frear a IA feita aqui?

Fabro Steibel • Especial para Tilt*

12/07/2025 05h30





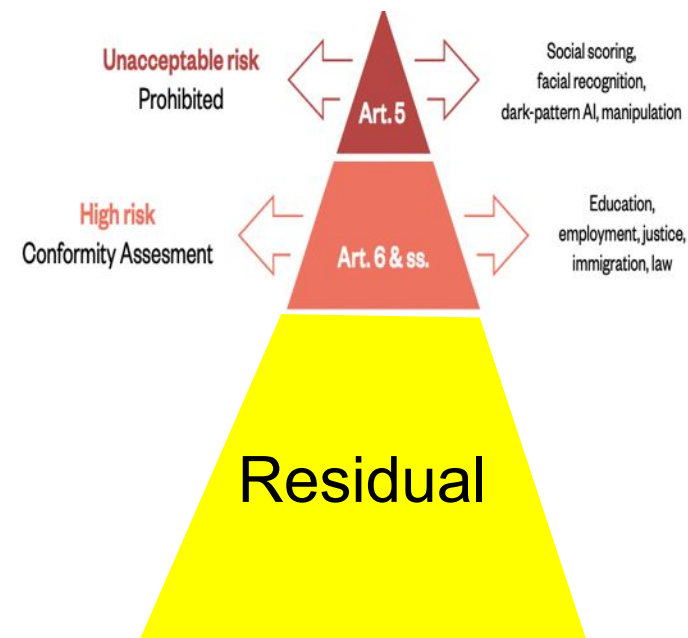
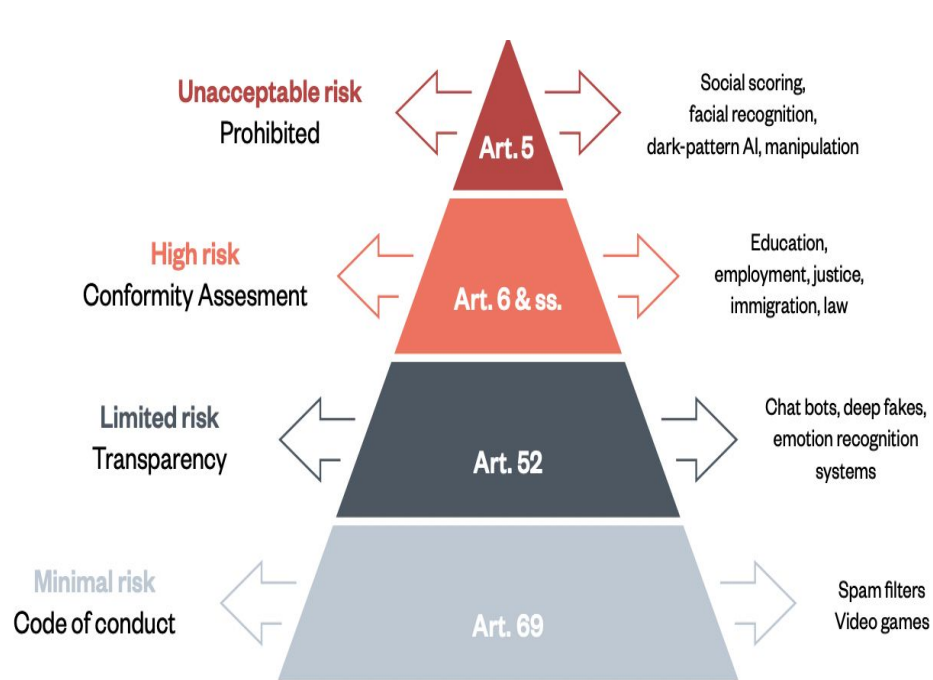
Deixe seu comentário





Artigo PL 2.338/2023	Uso	Distrib. (4, VI)	Aplicador (4, VII)	Desenv. (4, V)
QUALQUER USO (14)				
Art. 5º, I - Direito da pessoa ou grupo afetado à informação prévia	QQ	x	x	x
Art. 5º, II - Direito da pessoa ou grupo afetado à privacidade e à proteção de dados pessoais	QQ	x	x	x
Art. 5º, III - Direito da pessoa ou grupo afetado à não discriminação e à correção de vieses discriminatórios	QQ	x	x	x
ALTO RISCO (31)				
Art. 6º, I - direito da pessoa ou grupo afetado à explicação da decisão	AR	x	x	x
Art. 6º, II - direito da pessoa ou grupo afetado de contestar decisão	AR	x	x	x
Art. 6º, III - direito da pessoa ou grupo afetado à supervisão humana	AR	x	x	x
IA GENERATIVA (9)				
Art. 29 - Dever de realizar avaliação preliminar para identificar riscos esperados e potencial risco sistêmico	Ge			x
Art. 30, I - Dever de garantir a descrição do modelo de IA	Ge			x
SETOR PÚBLICO (14)				
Art. 22, I - Dever de garantir o acesso aos bancos de dados e a plena portabilidade de dados (quando for alto risco)	Pub	x	x	x
Art. 22, II - Dever de garantir a padronização mínima dos sistemas em termos de sua arquitetura de dados (quando for alto risco)	Pub	x	x	x
Art. 23. I - Dever de definir protocolos de utilização				

Concentração de mercados



Excepcionalizar no Art 1, § 1o:

1. IA que recém saiu da universidade
2. IA que recém começou na startup
3. IA que tem riscos limitados e já regulados
4. IA que representa baixo risco



Instituto
de Tecnologia
& Sociedade
do Rio

O dilema dos Guarda-chuvas

Fabro Steibel
06/ago/25
ofabro@itsrio.org



Instituto
de Tecnologia
& Sociedade
do Rio

Julho 2024

IA NO SETOR FINANCEIRO:

Paralelos entre o PL 2.338/2023 e
a regulação setorial dos serviços
financeiros no Brasil.

