

# DESAFIOS E PERSPECTIVAS ATUAIS DA SEGURANÇA PÚBLICA

## A PEC da Segurança Pública

Proposta de emenda constitucional e suas implicações

**GUILHERME DERRITE**

Deputado Federal licenciado e Secretário de Segurança Pública de SP

Brasília, 14 de outubro de  
2025

PEC 18/2025

# Análise Crítica e Propostas

# ESTRUTURA PEC 18/2025

## TRÊS PILARES FUNDAMENTAIS

---

1. COMPETÊNCIAS - Legislativas e Normativas
2. FUNDOS - FNSP e Fundo Penitenciário Nacional
3. ATRIBUIÇÕES - Órgãos do Sistema de Segurança Pública



# PILAR 1: Competências Legislativas

---

PNSPDS - Política Nacional de Segurança Pública e Defesa Social

- ✓ Vinculação de Projetos como regra de acesso ao
- ✓ FNSPDS
- ✓ Participação do CNSPDS na formulação



# Problema: Composição do CNSPDF

## Concentração de Poder

---

Decreto nº 9489/2018:

- Ampla discricionariedade do Ministro da Justiça
- Maioria das indicações concentradas no Executivo Federal

**Sugestão:** fixar composição por LEI (não por decreto), dada a importância atribuída ao órgão.



# PILAR 2:

## Fundos Nacionais

---

CONSTITUCIONALIZAÇÃO SEM GARANTIAS  
FNSP + Fundo Penitenciário Nacional

✗ Não prevê vinculação de recursos da União

⚠ Risco: Constitucionalizar obrigações sem  
garantir financiamento



# VINCULAÇÃO DE PROJETOS: PROBLEMA

## Redação atual da PEC:

*“apoiar projetos (...) em conformidade com a política nacional de segurança pública”*

## Risco:

Instrumentalização política do CNSPDS

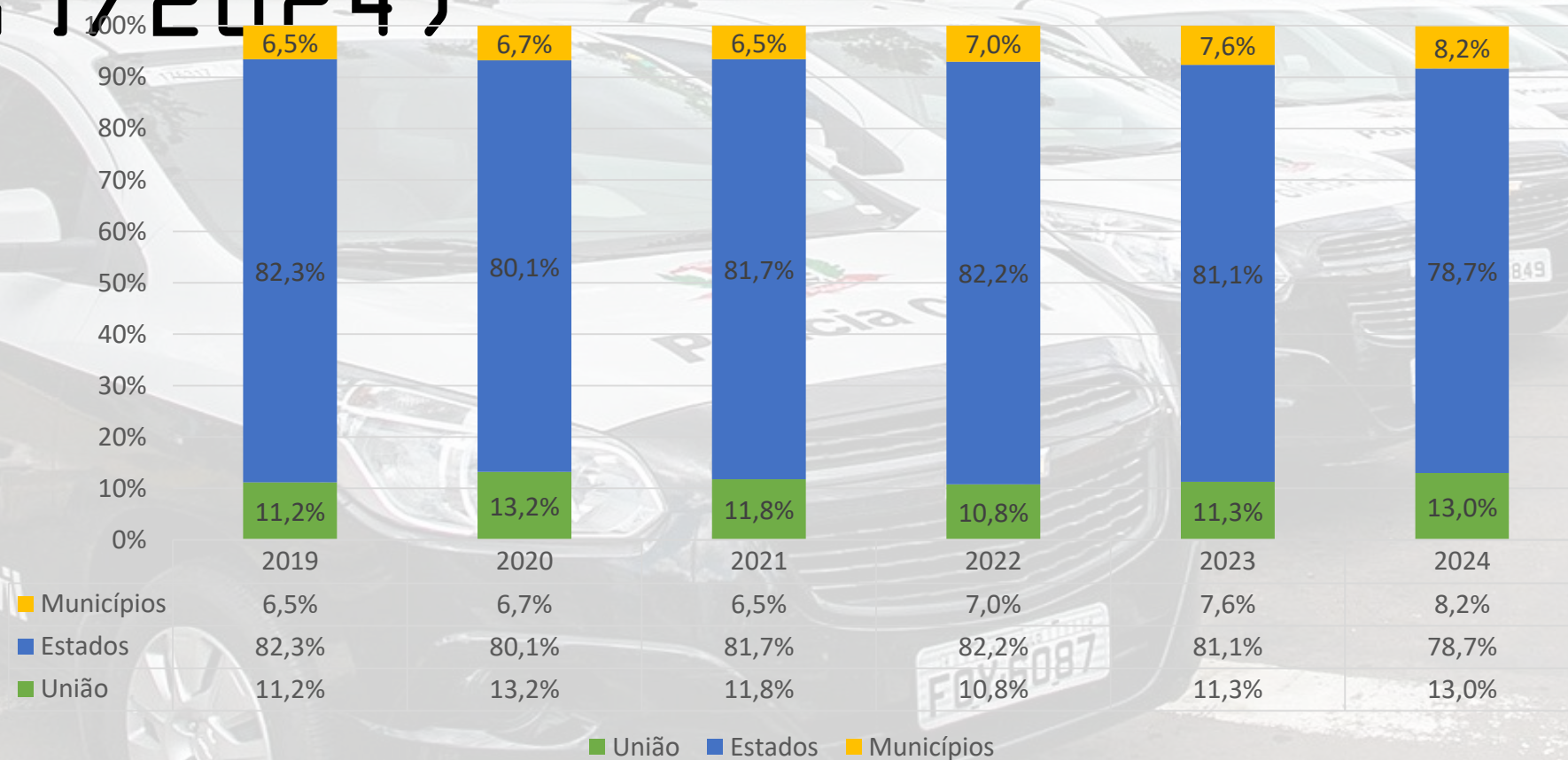
## Sugestão:

Vinculação em conformidade com as atribuições constitucionais de cada ente



# Quem financia a Segurança Pública?

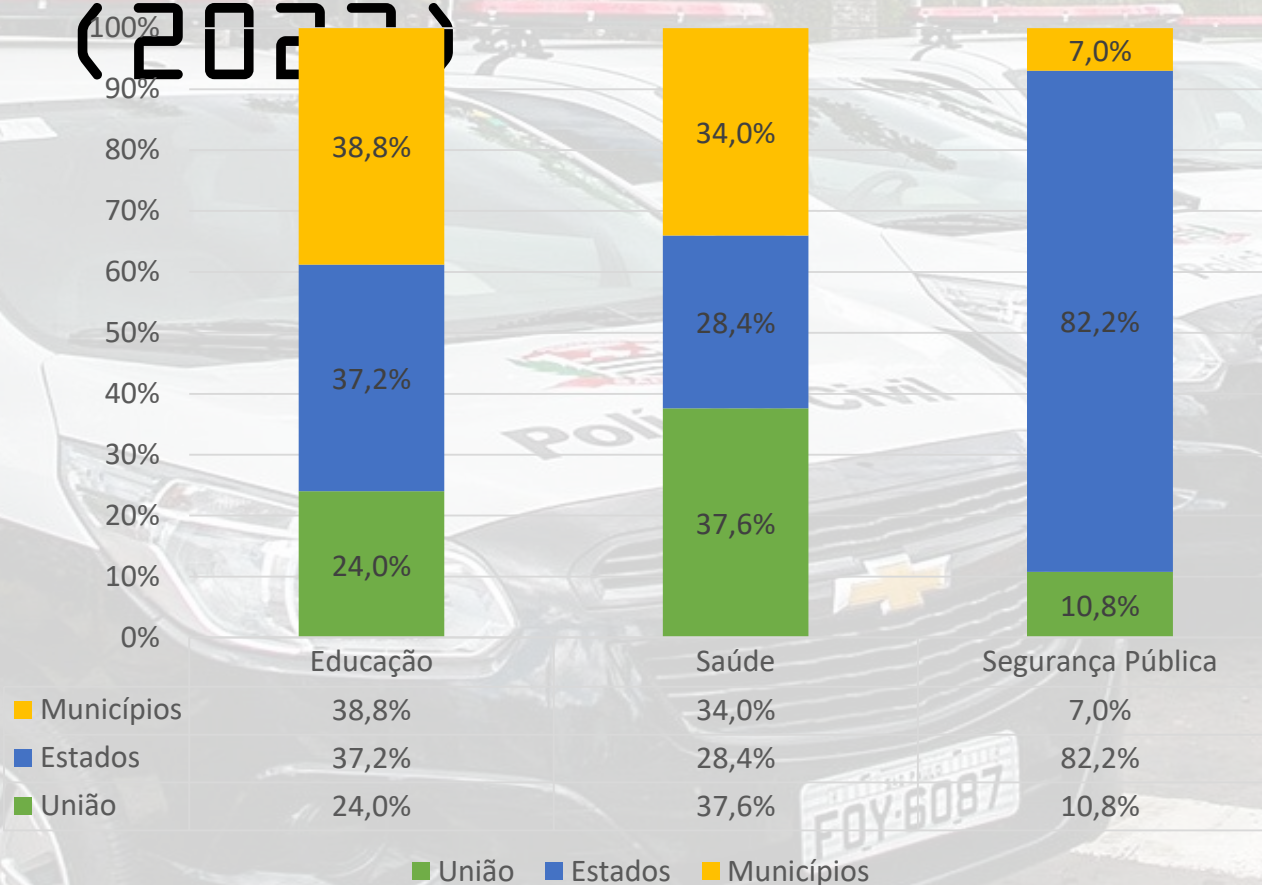
## Distribuição por Ente Federativo (2019/2024)





# Contribuição dos entes federativos

## Educação x Saúde x Segurança Pública (2022)





# PILAR 3: ATRIBUIÇÃO DOS ÓRGÃOS

## Modelo atual - Problemas

---

- ✗ Competências específicas apenas para união (PF e PRF)
- ✗ Competências genéricas para os Estados
- ✗ Municípios com competências definidas pelo STF e leis infraconstitucionais.

**Resultado:** Sobreposição + Desorientação + Falta de Coordenação



# DIVISÃO DE COMPETÊNCIAS NA EDUCAÇÃO

MODELO CLARO E EFICIENTE

**UNIÃO:** Ensino Superior

**ESTADOS:** Fundamental II e  
Técnico

**MUNICÍPIOS:** Infantil e  
Fundamental I

UNIÃO

ESTADOS

MUNICÍPIOS

# DIVISÃO DE COMPETÊNCIAS NA SAÚDE

MODELO CLARO E EFICIENTE

**UNIÃO:** Alta complexidade e regulação

**ESTADOS:** Média e Alta complexidade +  
coordenação regional

**MUNICÍPIOS:** Atenção Básica e baixa  
complexidade

UNIÃO

ESTADOS

MUNICÍPIOS



# DIVISÃO DE COMPETÊNCIAS NA SEGURANÇA PÚBLICA

## PROBLEMAS NA DIVISÃO DE ATRIBUIÇÕES

- Competências genéricas
- Sobreposições não resolvidas
- Ausência de coordenação efetiva

Diferente da  
Educação e Saúde



# PEC 18: POLÍCIA FEDERAL

## Nova atribuição Problemática

---

Repressão uniforme a:

- Organizações criminosas
- Milícias privadas

**Problema:** Conceito vago pode gerar conflito de competência com as Polícias Estaduais



# PEC 18: POLÍCIA VIÁRIA FEDERAL

## Criação da PVF como Polícia

### Ofensiva

Novas competências:

- Rodovias e ferrovias federais
- Hidrovias federais (novo)

### Riscos:

- Hidrovias exploradas pelo crime organizado (Solimões, portos, tietê)
- Improvável que a PVF tenha capacidade adequada
- Zona cinzenta: Estados atuam hoje, com a PEC, pode haver vácuo operacional

# PEC 18: GUARDAS MUNICIPAIS Incorpora STF (Tema 656) +

## Ampliação: Nova missão:

- Policiamento Ostensivo
- Policiamento Comunitário

## Problema:

- Mesma missão das Polícias Militares
- Não define prioridades



# PEC 18: GUARDAS MUNICIPAIS

## Consequências

---

SOBREPOSIÇÃO TOTAL COM A PM



### Riscos:

- Duplicação de recursos
- Competição entre corporações
- Confusão no atendimento ao cidadão
- Nenhum ente assume protagonismo local

# PROPOSTA

## DIVISÃO POR ALCANCE TERRITORIAL

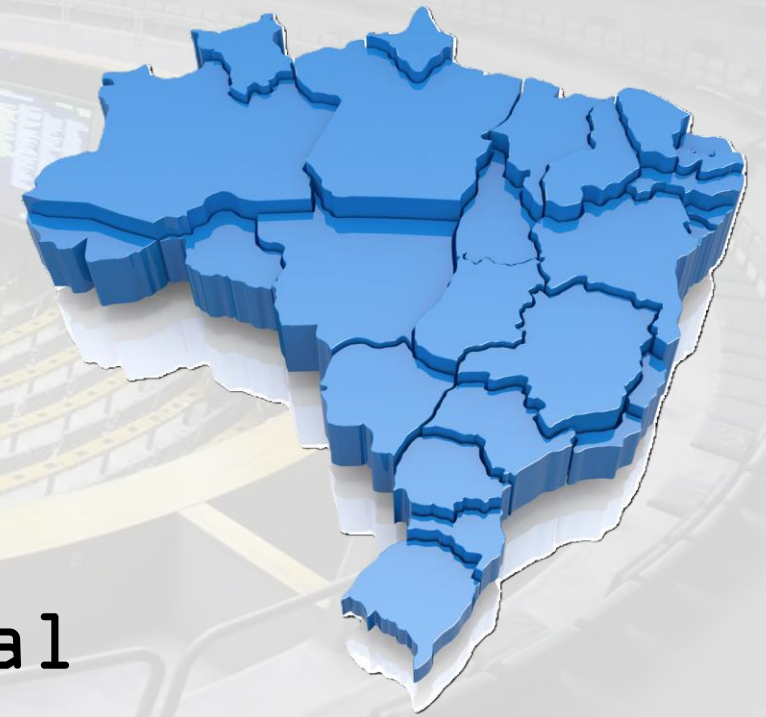
### UNIÃO:

Criminalidade Internacional e Nacional

### ESTADOS:

Criminalidade Regional +  
coordenação do policiamento local

### MUNICÍPIOS:





# PROPOSTA

## DISPOSITIVOS

### HIDROVIAS FEDERAIS (§ 50-B):

Estados podem atuar e flagrantes, calamidade ou protocolos de cooperação

### SISTEMA INTEGRADO (§70):

Lei disciplinará organização e funcionamento coordenado entre órgãos SUSP

### COMANDO LOCAL (§70)-A:

Sistema integrado entre Estados e

Municípios

# PROPOSTA

## GUARDAS MUNICIPAIS



### REDAÇÃO SUGERIDA (§ 80-B)

#### GUARDAS MUNICIPAIS:

- Ações de Segurança Urbana
- Policiamento ostensivo comunitário
- **PRIORIDADE**: Desordem urbana, conflitos interpessoais, população vulnerável, perturbação de sossego, entre outras

A redação atual não estabelece prioridades





# PROPOSTA

## GUARDAS MUNICIPAIS

A atuação das Guardas Municipais deve concentrar-se em ocorrências de natureza urbana, social e preventiva, garantindo o atendimento célere e descentralizado de demandas locais, sem sobreposição às atribuições constitucionais da Polícia

# PROPOSTA

## FUNDOS

### VINCULAÇÃO ÀS ATRIBUIÇÕES (§ 11)

#### Fundos devem apoiar projetos:

- Em conformidade com atribuições constitucionais
- Não apenas com “política nacional”
- Vedado contingenciamento

### PROTEÇÃO DA AUTONOMIA FEDERATIVA



# RISCOS DA PEC 18

---

JANELA DE OPORTUNIDADES

## O MOMENTO É FAVORÁVEL

- Debate nacional sobre Segurança Pública
- Reconhecimento da necessidade da reforma
- Discussão no Congresso Nacional

A REDAÇÃO ATUAL DA PEC 18 PODE DESPERDIÇAR ESSA CHANCE

# RISCOS DA PEC 18

Sem emendas

## 3 PROBLEMAS CENTRAIS

### 1. CENTRALIZAÇÃO

Competências concentradas na União sem contrapartida financeira

### 2. SOPREPOSIÇÃO

PM X Guardas Municipais sem divisão de atribuição

### 3. SUBMISSÃO

Estados e Municípios condicionados a políticas federais para acessar fundos



# O DEBATE ESTÁ SUPERFICIAL

## PROBLEMAS IGNORADOS

- ✗ Discussão rasa e populista
  - ✗ À Revelia do fortalecimento do sistema de
  - ✗ justiça criminal
  - ✗ Sem integração entre segurança pública e
- juízo sistema de justiça criminal precisa ser parte da reforma
- Foco em estruturas, não em resultados

# CONCLUSÃO

## PEC 18: Oportunidade ou Retrocesso?

### SEM AJUSTES

- Centraliza sem financiar
- Sobreposições sem coordenar
- Constitucionaliza sem garantir

### COM EMENDAS (Proposta)

- Define atribuições claras
- Respeita autonomia federativa
- Garante coordenação