

# Segurança Alimentar e Nutricional na Primeira Infância

Audiência Pública  
“Saúde e Nutrição na Primeira  
Infância”

Milena Serenini

SESAN/MDS  
Ministério do Desenvolvimento e Assistência  
Social Família e Combate à Fome



# Alimentação é um direito de todos e dever do Estado

A Segurança Alimentar e nutricional consiste na realização do direito de todos ao acesso regular e permanente a alimentos de qualidade, em quantidade suficiente, sem comprometer o acesso a outras necessidades essenciais, tendo como base práticas alimentares promotoras de saúde que respeitem a diversidade cultural e que sejam ambiental, cultural, econômica e socialmente sustentáveis

Lei nº 11. 346, 2006

**SISAN**

Formular e implementar políticas e planos de segurança alimentar e nutricional, estimular a integração dos esforços entre governo e sociedade civil, promover o acompanhamento, o monitoramento e a avaliação da segurança alimentar e nutricional do País



# A importância da Primeira Infância

- Janela crítica (0–6 anos) para o desenvolvimento físico, cognitivo, emocional e social
- Alimentação adequada = fator decisivo para romper ciclos de pobreza
- Má nutrição pode gerar danos irreversíveis na saúde e no aprendizado



Meta-Analysis > *Matern Child Nutr.* 2020 Jul;16(3):e12967. doi: 10.1111/mcn.12967.

Epub 2020 Feb 12.

## Household food insecurity and early childhood development: Systematic review and meta-analysis

Klébia Hellen Dantas de Oliveira <sup>1</sup>, Géssica Mercia de Almeida <sup>1</sup>, Muriel Bauermann Gubert <sup>1</sup>, Amanda Souza Moura <sup>1</sup>, Ana Maria Spaniol <sup>1</sup>, Daphne C Hernandez <sup>2</sup>, Rafael Pérez-Escamilla <sup>3</sup>, Gabriela Buccini <sup>3</sup>

Affiliations + expand

PMID: 32052571 PMCID: PMC7296813 DOI: 10.1111/mcn.12967

Meta-Analysis > *Acta Paediatr.* 2021 Oct;110(10):2704-2710. doi: 10.1111/apa.15964.

Epub 2021 Jun 10.

## Systematic review and meta-analysis found that malnutrition was associated with poor cognitive development

Damiano Pizzol <sup>1</sup>, Florina Tudor <sup>2</sup>, Vincenzo Racalbuto <sup>1</sup>, Alessandro Bertoldo <sup>3</sup>, Nicola Veronese <sup>4</sup>, Lee Smith <sup>5</sup>

Affiliations + expand

PMID: 34077582 DOI: 10.1111/apa.15964

Crianças que vivem em domicílios com InSAN têm maior risco de atraso no desenvolvimento infantil.

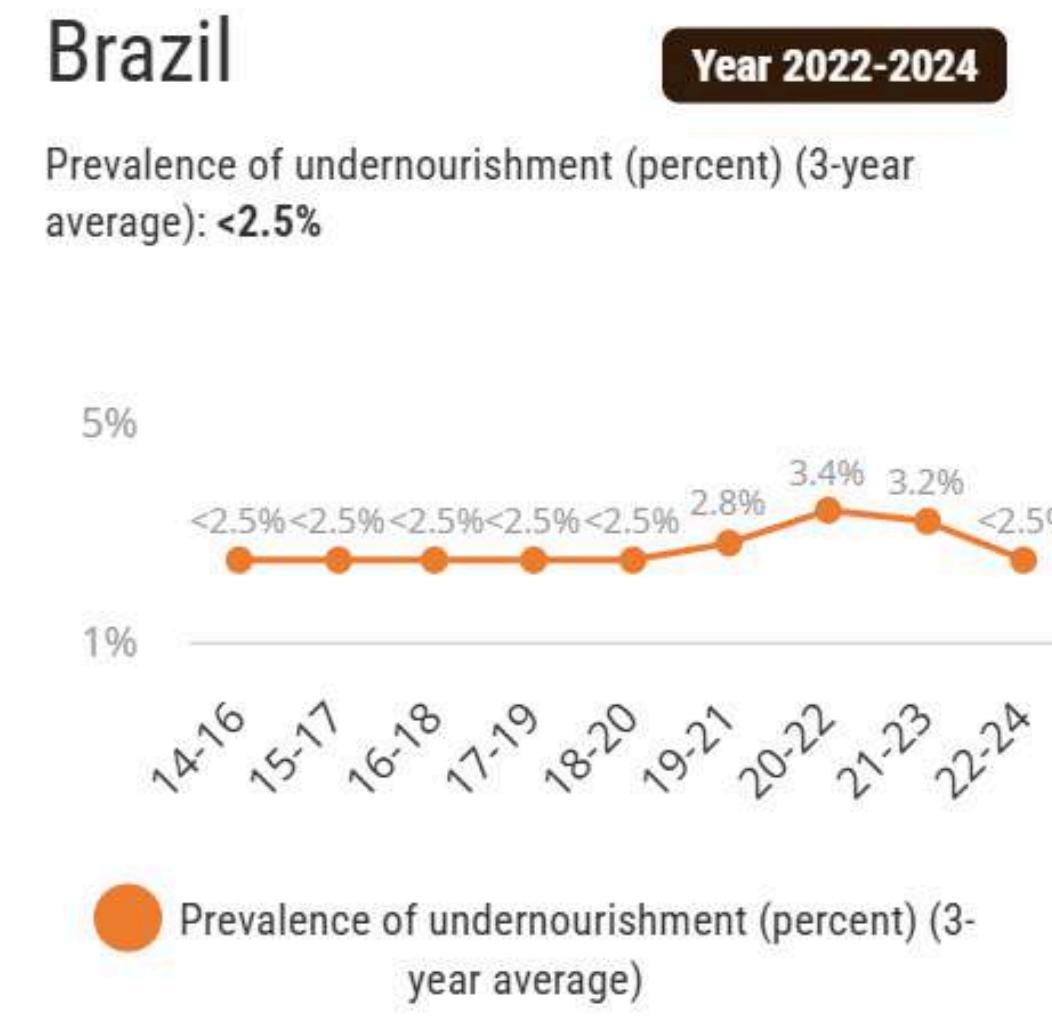
A InSAN está associada a pior desempenho em vocabulário e habilidades matemáticas na primeira infância.

Associação entre desnutrição infantil e prejuízos no desenvolvimento cognitivo.

Crianças expostas à desnutrição apresentaram desempenho inferior em domínios como memória, atenção, linguagem e habilidades motoras, especialmente quando a privação nutricional ocorre em períodos críticos do desenvolvimento neurológico.



# Brasil sai do Mapa da Fome



(FAO Hunger Map, 2025)

ESFORÇOS INTERSETORIAIS  
E RETOMADA DE POLÍTICAS  
PÚBLICAS DE SEGURANÇA  
ALIMENTAR E NUTRICIONAL

DESAFIO DE GARANTIR  
ALIMENTAÇÃO ADEQUADA E  
SAUDÁVEL

# Brasil sai do Mapa da Fome

CONJUNTO DE AÇÕES  
INTERSETORIAIS



- Valorização do salário mínimo
- Incremento no Bolsa Família
- Melhora da economia
- Redução do desemprego
- Sistemas de proteção social fortalecidos
- Valorização do PNAE
- Retomada do Programa de Aquisição de Alimentos
- Retomada do financiamento e apoio para a agricultura familiar
- Novas agendas: Alimenta Cidades

**27,6%**  
dos domicílios  
afetados por algum  
grau de  
insegurança  
alimentar

(PNAD, 2023)

(PNAD, 2023)

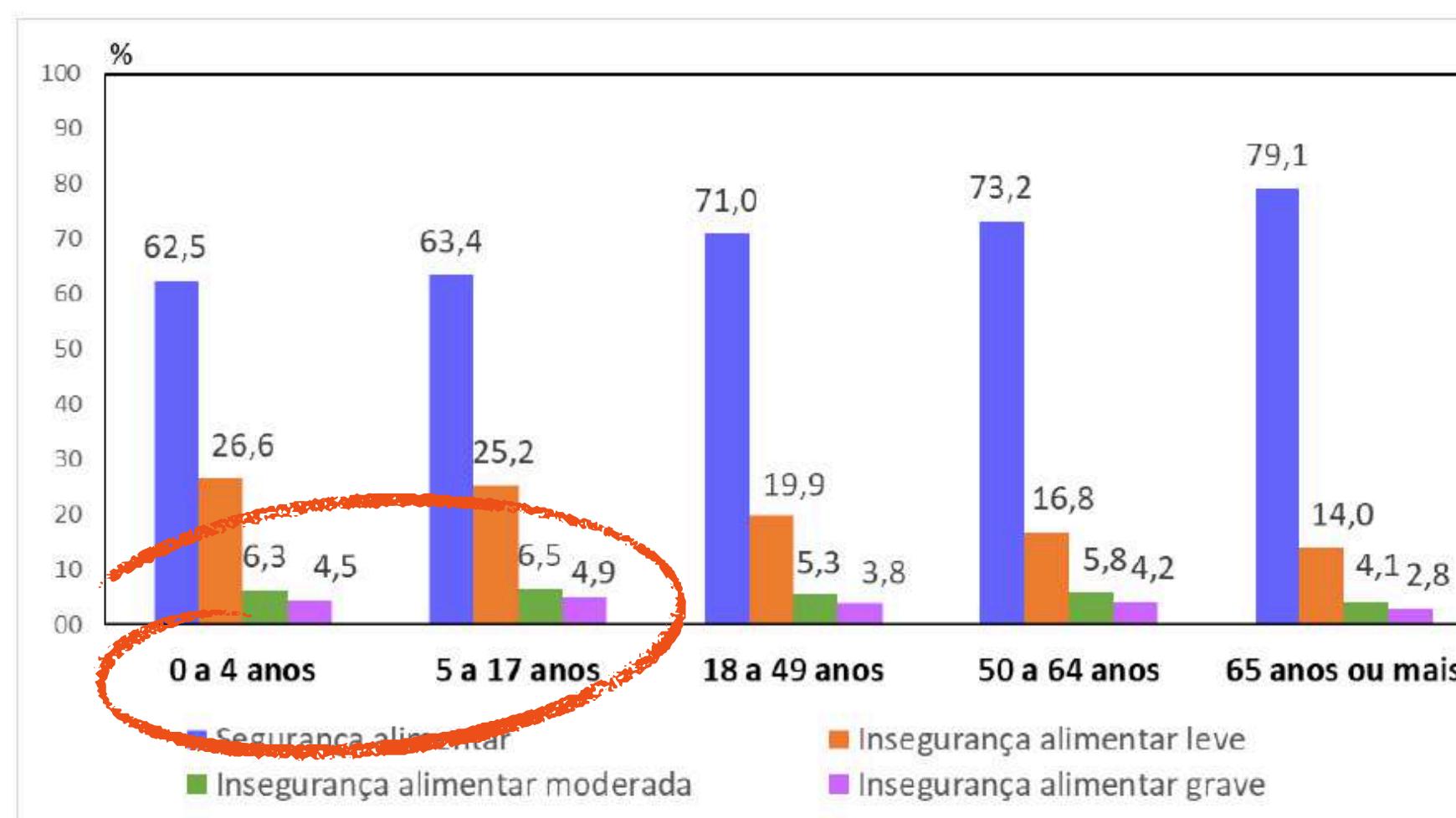
# Situação no Brasil

## Pobreza

Em 2022, a pobreza foi mais  
acentuada na pop de 0 a 14  
anos: 10,0% extremamente  
pobres e 49,1% pobres

(IBGE, 2023)

### IA grave é maior em crianças



(PNAD, 2023)

# Situação no Brasil



**Alto consumo de alimentos processados em crianças, especialmente as do PBF**

(UNICEF, 2021)

**Crianças pretas apresentam maior participação de energia proveniente de ultraprocessados do que crianças pardas e brancas**

(ENANI, 2019)

**Obesidade crescente na população infantil, com maior impacto nas crianças em vulnerabilidade**

(ENANI, 2019;  
SISVAN, 2025)

# Nossos Sistemas Alimentares estão falhando



A forma como produzimos, distribuímos e consumimos é responsável por emissão de gases de efeito estufa

Necessidade de ações de mitigação

Mudanças climáticas afetam a produção, abastecimento e consumo dos alimentos

Necessidade de ações de adaptação



Aumento da desnutrição, da obesidade e das mudanças climáticas

Sindemia global

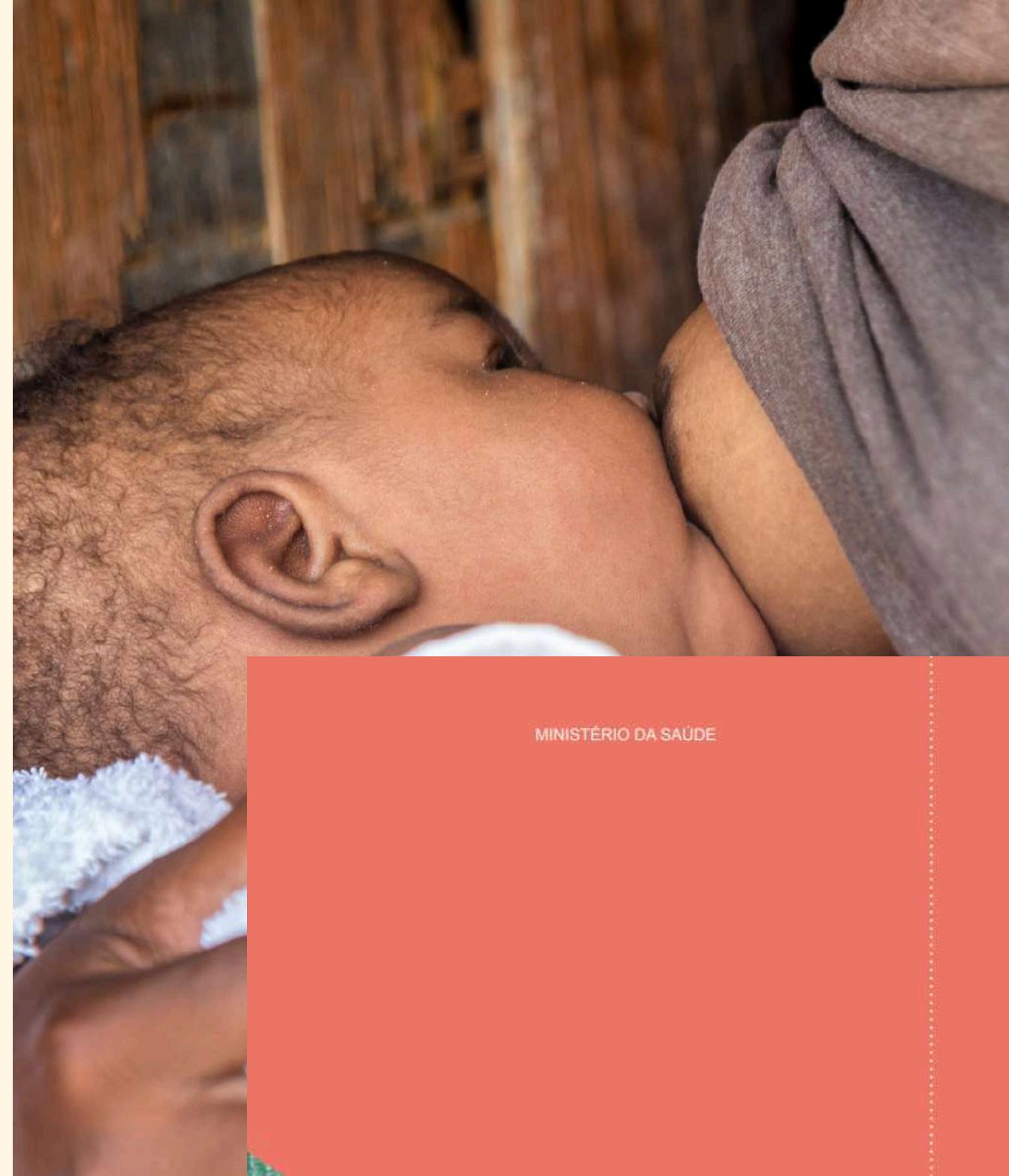
A close-up photograph of a baby's face and upper body. The baby is peeking from behind a dark wooden post, with their head and arms visible. They have dark hair and are wearing a light-colored shirt. The background is blurred, showing an outdoor setting with greenery. A large, solid yellow circle is positioned on the left side of the image, containing the text.

Como romper  
com esse ciclo?

# Alimentação saudável na primeira infância: direito de todas crianças

**Segurança alimentar na infância é garantir:**

- Aleitamento Materno por dois anos ou mais, sendo exclusivo nos 6 primeiros meses
- Alimentação complementar saudável, sem alimentos ultraprocessados



GUIA ALIMENTAR PARA  
CRIANÇAS BRASILEIRAS  
MENORES DE 2 ANOS



# Desertos e Pântanos Alimentares

COMO COMER SAUDÁVEL  
ONDE A COMIDA NÃO  
CHEGA?

## Desertos alimentares

Áreas geográficas nas quais a disponibilidade e a acessibilidade física aos alimentos saudáveis são limitadas

Cerca de 25 milhões de brasileiros residem em áreas de desertos alimentares. Esse valor corresponde a 32,3% da população total desses municípios, ou seja, 1 a cada 3 brasileiros desses municípios vivem em áreas de desertos alimentares.

Cerca de 6,7 milhões de pessoas de baixa renda e em situação de pobreza vivem nos desertos alimentares

## Pântanos alimentares

Áreas geográficas onde há uma abundância de estabelecimentos que oferecem, sobretudo, alimentos não saudáveis, como os alimentos ultraprocessados

Cerca de 15 milhões de brasileiros residem em pântanos alimentares. Esse valor corresponde a 19% da população total desses municípios, ou seja, cerca de 1 a cada 5 brasileiros desses municípios vivem em áreas de pântanos alimentares.

Cerca de 1,8 milhões de pessoas de baixa renda e em situação de pobreza vivem nos pântanos alimentares

# Proteção Social e SAN



- Domicílios participantes do PBF gastam mais com a compra de alimentos. Não há aumento nas compras de produtos de álcool ou tabaco
- PBF favorece o acesso à alimentação, melhora o estado nutricional de crianças e adolescentes

(Maciel & Duarte, 2023)

(Neves et al, 2022)

Famílias usam o  
benefício do PBF para  
comprar alimentos  
saudáveis

# Estratégia Alimenta Cidades

OBJETIVO: AMPLIAR A PRODUÇÃO, O ACESSO, A DISPONIBILIDADE E O CONSUMO DE ALIMENTOS ADEQUADOS E SAUDÁVEIS, PRIORIZADOS OS TERRITÓRIOS PERIFÉRICOS URBANOS E AS POPULAÇÕES EM SITUAÇÃO DE VULNERABILIDADE E RISCO SOCIAL.



## ALIMENTA CIDADES



Apresentação



Sumário Executivo



Painel



MINISTÉRIO DAS CIDADES

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
AGRÁRIO E  
AGRICULTURA FAMILIAR

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME



DECRETO N°  
11.822/2023



CICLO I: 60 CIDADES

CICLO II: 23 CIDADES

RS: 18 CIDADES

PRÓXIMO PASSO:  
+ 1000

# Nova Cesta Básica: prioridade a alimentos in natura e diversidade regional



DECRETO N° 11.936, DE 5 DE MARÇO DE 2024

Dispõe sobre a composição da cesta básica de alimentos no âmbito da Política Nacional de Segurança Alimentar e Nutricional e da Política Nacional de Abastecimento Alimentar.

PORTARIA MDS N° 966, DE 6 DE MARÇO DE 2024

Define a relação, não exaustiva, de alimentos que podem compor a Cesta Básica de Alimentos de acordo com os grupos alimentares.

- **Aprovada pela Emenda Constitucional nº 132/2023 e regulamentada pela Lei Complementar nº 214/2025**
- **Imposto Zero para Alimentos da Cesta Básica**

# Ambiente escolar (Decreto 11.821/2023): promoção da alimentação saudável + restrição de ultraprocessados

**1** Educação alimentar e nutricional

**2** Doação e comercialização de alimentos e bebidas

**3** Comunicação mercadológica de alimentos e bebidas

+ DE 21 MILHÕES DE ESTUDANTES PROTEGIDOS  
DOS ALIMENTOS ULTRAPROCESSADOS

APOIO DO MDS A MUNICÍPIOS E ESTADOS NA  
ELABORAÇÃO DE LEIS LOCAIS:

63 mobilizações (50 municípios e 13 estados)

Projetos de Lei (PL) em elaboração: 09

PLs protocolados, aguardando tramitação: 11

PLs aprovados: 03; Implementação: 02



## GEPPAAS

GRUPO DE ESTUDOS, PESQUISAS E PRÁTICAS EM AMBIENTE ALIMENTAR E SAÚDE

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME

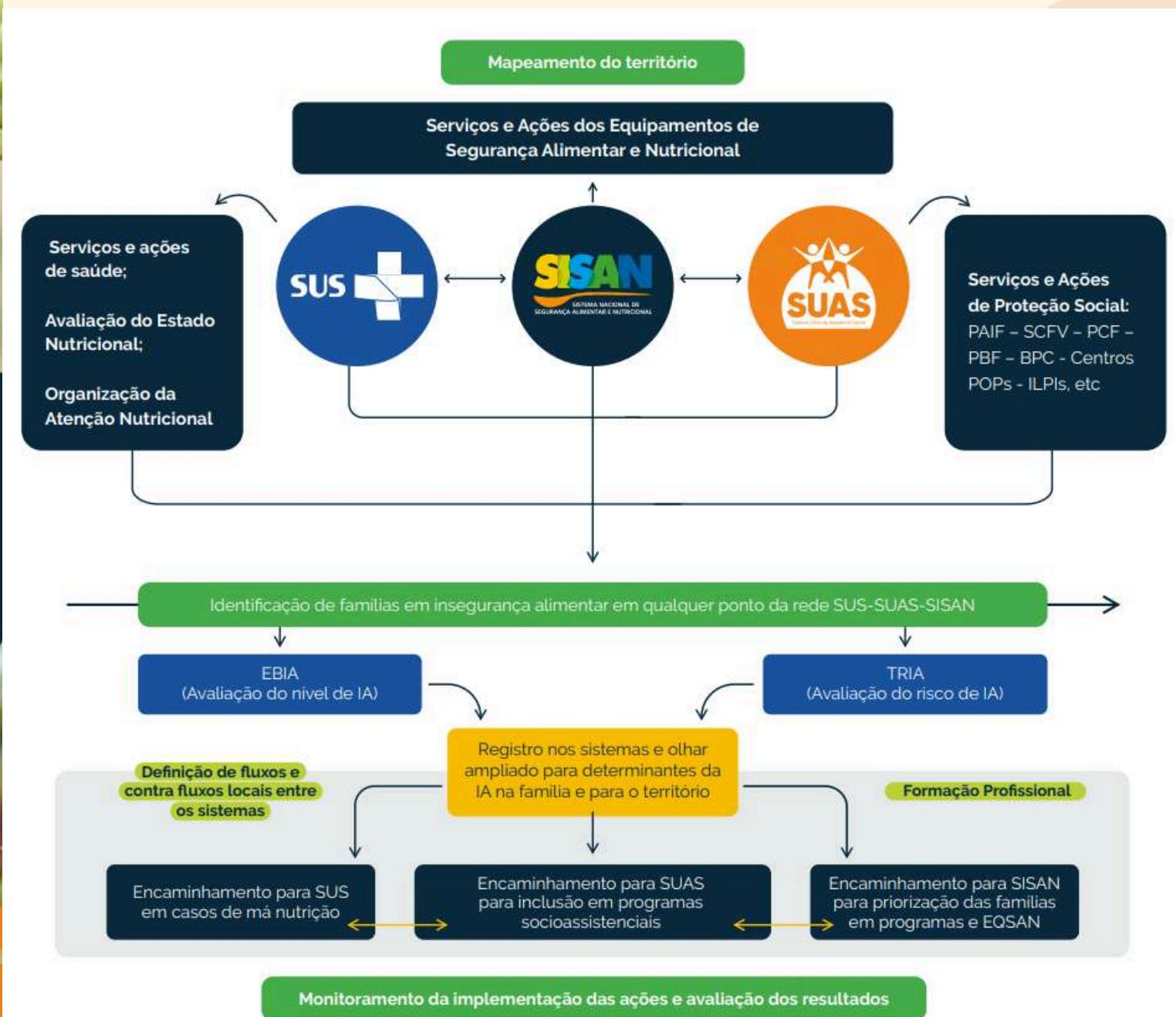
GOVERNO DO  
BRASIL  
DO LADO DO Povo BRASILE

# Portaria nº 25/2023: protocolos rápidos para famílias em Insegurança Alimentar



Instrutivo de ações para a **operacionalização da Portaria Interministerial MDS/MS nº 25**, de 01 de setembro de 2023

Manual para gestores e profissionais



## Protocolo Brasil Sem Fome SECF

### Desde 2024



# ESTRATÉGIA INTERSETORIAL DE PREVENÇÃO DA OBESIDADE

QUESTÃO SOCIAL, INTERSECCIONAL E MULTIDETERMINADA

**Prioridade absoluta: infância, especialmente as do PBF e Cad Único**

**90 ações, envolvendo  
15 Ministérios**



**AMBIENTES**



**PROTEÇÃO SOCIAL**



**MOBILIZAÇÃO SOCIAL**

**Ampliação acesso  
aos alimentos da  
cesta básica**

**Incentivo à diversidade  
alimentar e redução de  
ultraprocessados**

**Proteção ambiente  
escolar**

**Incentivo à  
amamentação**

**Promoção Alimentação  
saudável no ambiente de  
educação**

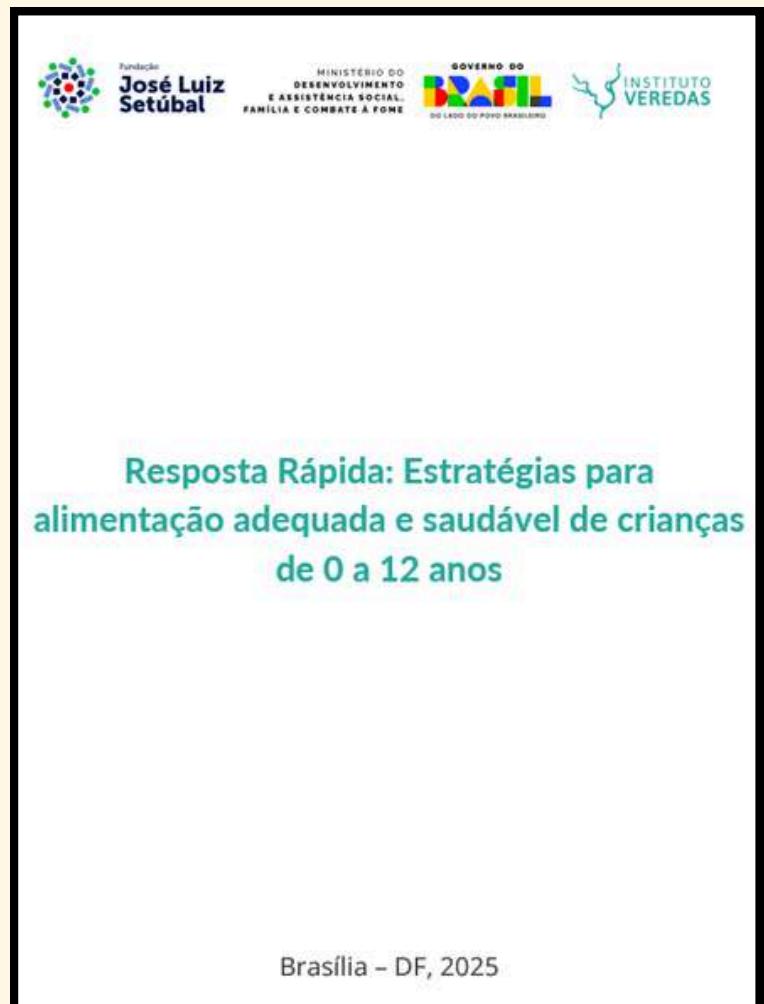
**Autonomia  
famílias do PBF  
sobre PAAS**

**Proteção  
publicidade  
infantil**



# ESTRATÉGIA INTERSETORIAL DE PREVENÇÃO DA OBESIDADE

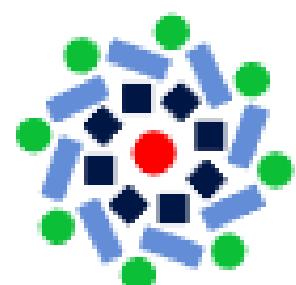
## Acordo de Cooperação – SENARC/MDS & FJLES



**Identificar Estratégias eficazes de comunicação e engajamento para alimentação saudável de crianças (0–12 anos), com foco em famílias vulneráveis**

**Evidências de estratégias efetivas para ampliação da autonomia das famílias: Atividades com comunidades, famílias e/ou individuais**

**Intervenção de comunicação para crianças do PBF**



Fundação  
**José Luiz  
Setúbal**

MINISTÉRIO DO  
DESENVOLVIMENTO  
E ASSISTÊNCIA SOCIAL,  
FAMÍLIA E COMBATE À FOME

GOVERNO DO  
**BRASIL**  
DO LADO DO PÔVO BRASILEIRO

INSTITUTO  
**VEREDAS**

# Acesso à água: Programa Cisternas

**Cerca de 1,3 milhão de tecnologias sociais  
de acesso à água entregues desde 2003**



**Mais de 186 mil tecnologias sociais contratadas  
desde 2023, das quais 90 mil já entregues**

# Impactos



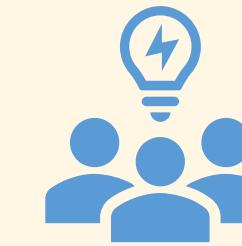
**Bebês nascem mais saudáveis**  
(Da Mata et al, 2023)



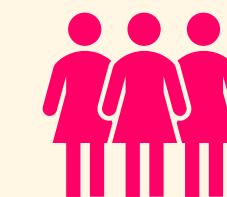
**Escolas com melhor infraestrutura básica, promovendo ambiental saudável e de maior bem estar**  
(Sobral et al, 2019)



**Crianças têm menor incidência de diarreia, morrem menos e têm mais tempo para lazer e educação**  
(Britto et al, 2021; Luna et al, 2011)



**Redução da vulnerabilidade econômica e melhora da democracia**  
(Bobonis et al, 2022; Nogueira, 2017)



**Mulheres perdem menos tempo buscando água, com mais tempo para educação e atividades produtivas**  
(Gomes e Heller, 2016; Nogueira, 2017)



**Maior adaptação e resiliência a eventos climáticos extremos**  
(Andrade, 2015; Angelotti et al, 2011)



**Adultos adoecem e morrem menos, produzem mais, com impacto direto na renda e no mercado de trabalho**  
(Britto et al, 2021; Casagrande et al, 2021)

- As cisternas produzem impacto em toda trajetória da vida de um indivíduo, afetando diretamente aspectos sociais, econômicos e políticos nessa trajetória

# Programa de Aquisição de Alimentos

310,96 Mil

Quantidade de Alimentos (ton)

117.725

Agricultores Familiares

R\$ 1,57 Bi

Recurso R\$

16295

Organizações Recebedoras

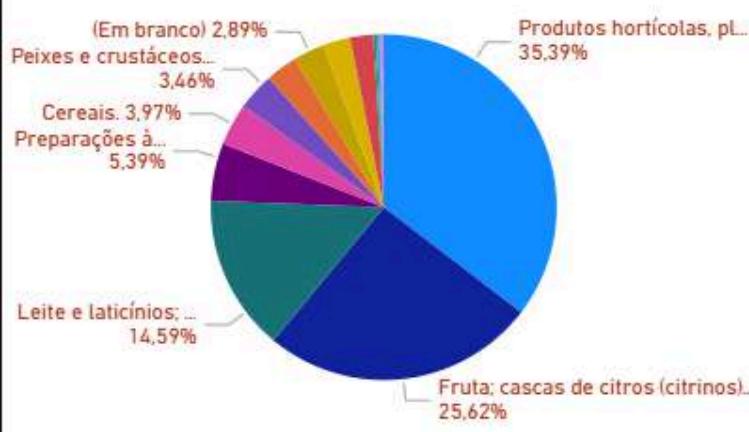
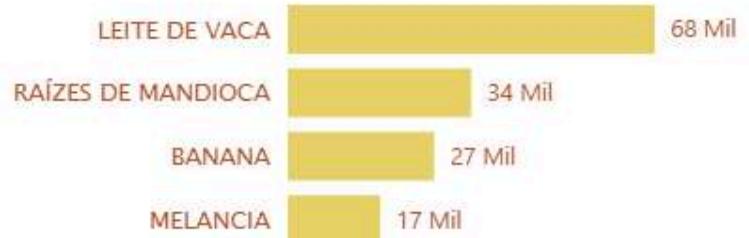
1483

Pontos de Distribuição

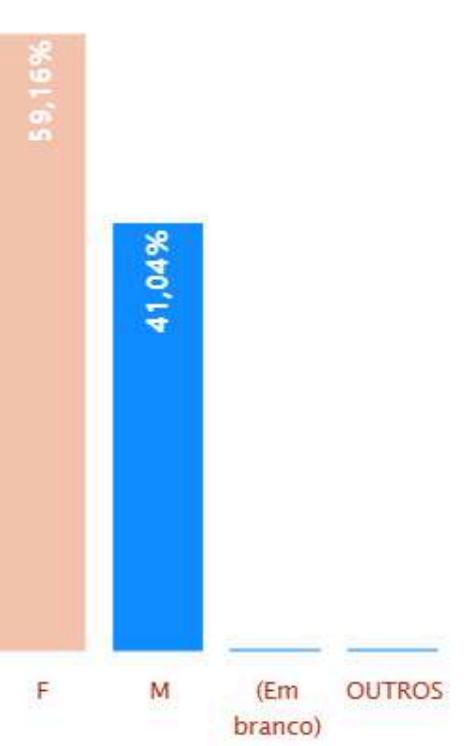
8 Mi

Pessoas Atendidas

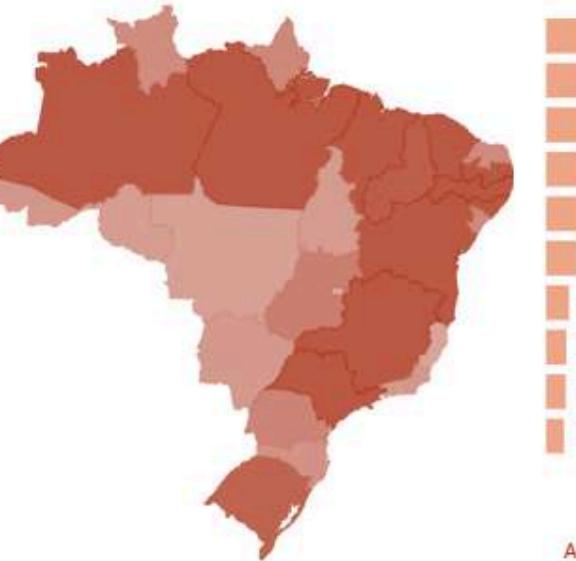
## Mais Adquiridos



## Perfil Produtores



## Execução por Estado



3719

Municípios Agricultores(as)

## Organizações Atendidas



- Inovações: PAA Indígena e PAA Quilombola.
- +1.800 municípios aderidos ao PAA, sendo +1.200 ao Sisan
- (número de municípios no Sisan mais que dobrou desde 2023)

**Impactos econômicos, sociais, territoriais, culturais e SAN**





Cozinhas Solidárias - Indicadores

Filtrar por Status

Filtrar por Estado

O Governo Federal abraça esta iniciativa

5340 Registros

1129 Habilitadas

505 Não Habilitadas

75 Pendências

Pesquisar por nome da cozinha

Search

Nome da Cozinha	Status	Estado	cidade
"Sabor e Conexão: Cozinha Digital dos Territórios Quilo...	Mapeada		
#1kgdeamor	Mapeada	Paraná	Curitiba
;) DESAFIO JOVEM EBENEZER DO ESTADO DO RIO DE J...	Mapeada	Rio de Jane...	Paracambi
. grupo solidário	Mapeada	Paraíba	Alagoa Grande
...	Mapeada	Minas Gerais	Ibitiré
/579516520001/29	Mapeada	Pernambuco	Ilha de Itamaracá
'Ciranda dos Sabores	Mapeada	Maranhão	Timon
+ Q. Delícia	Mapeada	São Paulo	Araraquara
14802300	Mapeada	Ceará	Fortaleza
332	Mapeada	Distrito Fed...	Brasília
5678	Mapeada	Rio de Jane...	Rio de Janeiro
7 VENTOS 7 TEMPOS	Mapeada	Rio Grande...	Pelotas
8 de março	Mapeada		
A Borboleta Feliz	Mapeada		

Microsoft

Selecione uma cozinha e clique aqui para detalhes

● Habilitada ● Mapeada ● Não Habilitada ● Pendências



Programa Nacional de  
**agricultura  
URBANA**

**Apoio elaboração de atos  
normativos locais**

**. Apoio implantação hortas  
locais e manutenção de hortas  
existentes**

**. Formação**



**Projeto Hortas Pedagógicas**

O Projeto Hortas Pedagógicas é uma iniciativa que busca integrar o conhecimento científico ao cotidiano da população brasileira e tem como principal objetivo formar gestores para atuarem em escolas públicas ou privadas nos municípios de todo o país. Feito para profissionais da área de educação, saúde ou agricultura que atuam em secretarias municipais ou estaduais, em OSCs e comunidade em geral.

[Saiba mais](#)



# MARCO DE REFERÊNCIA DE SISTEMAS ALIMENTARES E CLIMA PARA AS POLÍTICAS PÚBLICAS



Plano Nacional sobre Mudança do  
política climática brasileira até 2035

**Plano de  
Adaptação para  
Segurança  
Alimentar e  
Nutricional**

# Recomendações para qualificação das ações de Segurança Alimentar e Nutricional no SUAS

## Conhecer

- Identificação das famílias em situação de violação do direito humano à alimentação adequada e saudável
- Conhecer o território – pontos de acesso aos alimentos, equipamentos de san, cozinhas solidárias

## Mobilizar

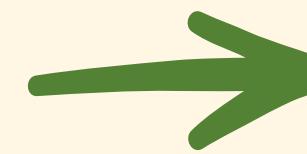
- Articulações intersetoriais com saúde, educação e san

## Atuar

- Escuta
- Atividades para ampliação da autonomia

Ofertas de refeições (equipamentos que já ofertam) – saudáveis  
Elaboração de Parâmetros nutricionais

# Em síntese....



Serviço de Proteção Social Básica no Domicílio para crianças de 0 a 6 anos e gestantes integra suas ações no SUAS

✓ A ALIMENTAÇÃO ADEQUADA É DIREITO CONSTITUCIONAL E CONDIÇÃO ESSENCIAL PARA ROMPER CICLOS DE POBREZA



✓ A PRIMEIRA INFÂNCIA É UMA JANELA CRÍTICA: MÁ NUTRIÇÃO NESSE PERÍODO GERA IMPACTOS IRREVERSÍVEIS

✓ POLÍTICAS INTEGRADAS DE PROTEÇÃO SOCIAL, TRANSFERÊNCIA DE RENDA E SAN PROMOVEM SAÚDE, APRENDIZADO E CIDADANIA

✓ INVESTIR EM SAN NA INFÂNCIA É INVESTIR NO FUTURO DO BRASIL

**gov.br** | Presidência da República | Órgãos do Governo | Acesso à Informação | Legislação | Acessibilidade | Entrar com gov.br

Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome

Notícias e Conteúdo > Desenvolvimento Social > Notícias > Oficina em Brasília avança reordenamento do Primeira Infância no SUAS/Criança Feliz

ASSISTÊNCIA SOCIAL

**Oficina em Brasília avança reordenamento do Primeira Infância no SUAS/Criança Feliz**

Objetivo do encontro é a elaboração coletiva de um material de referência para a capacitação dos profissionais durante o período de reestruturação do programa

Publicado em 08/05/2025 19h22

Compartilhe: f X in D P



Foto: André Oliveira / MDS

“GARANTIR ALIMENTAÇÃO ADEQUADA E SAUDÁVEL NA PRIMEIRA INFÂNCIA É ASSEGURAR DIGNIDADE HOJE E CONSTRUIR UM PAÍS MAIS JUSTO AMANHÃ.”

# OBRIGADA

Secretaria Nacional de Segurança Alimentar e  
Nutricional

