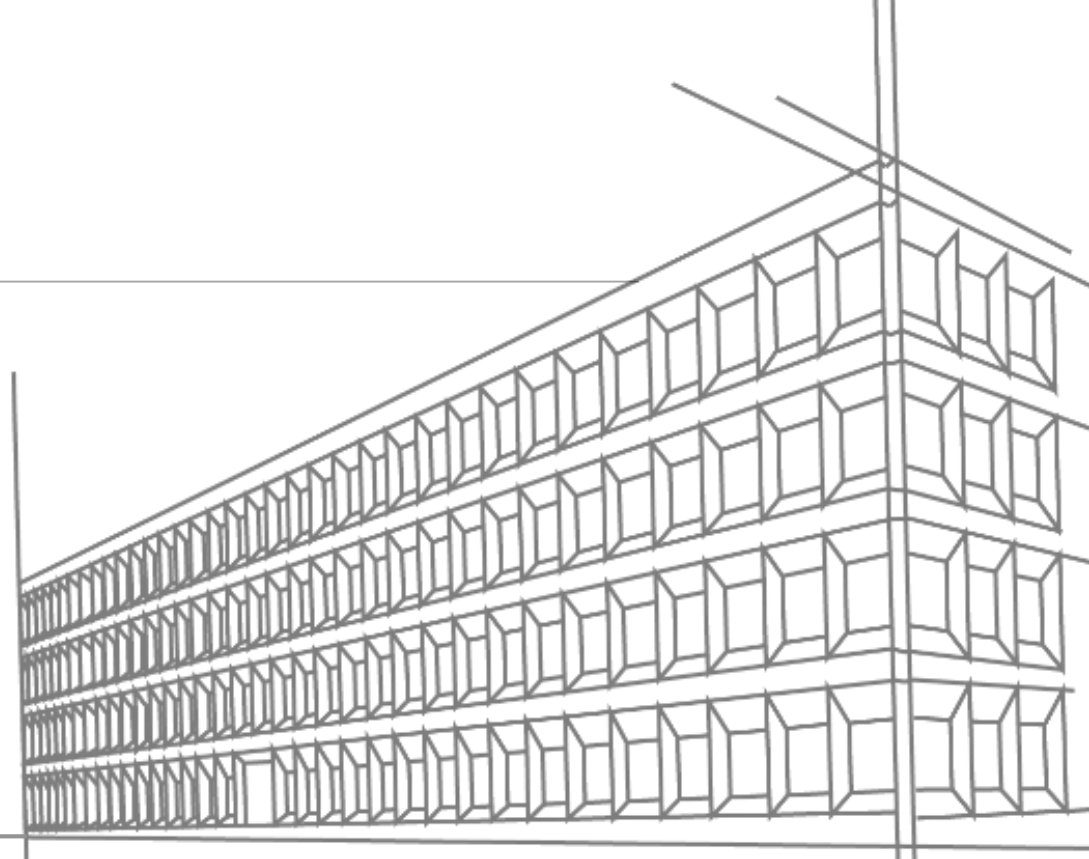


# Subsídios da União



## Aspectos Financeiros e de Controle Externo

**Renato Lima Cavalcante**

Diretor de Fiscalização da Responsabilidade Fiscal – Diref/Semag/TCU

# PLDO 2019

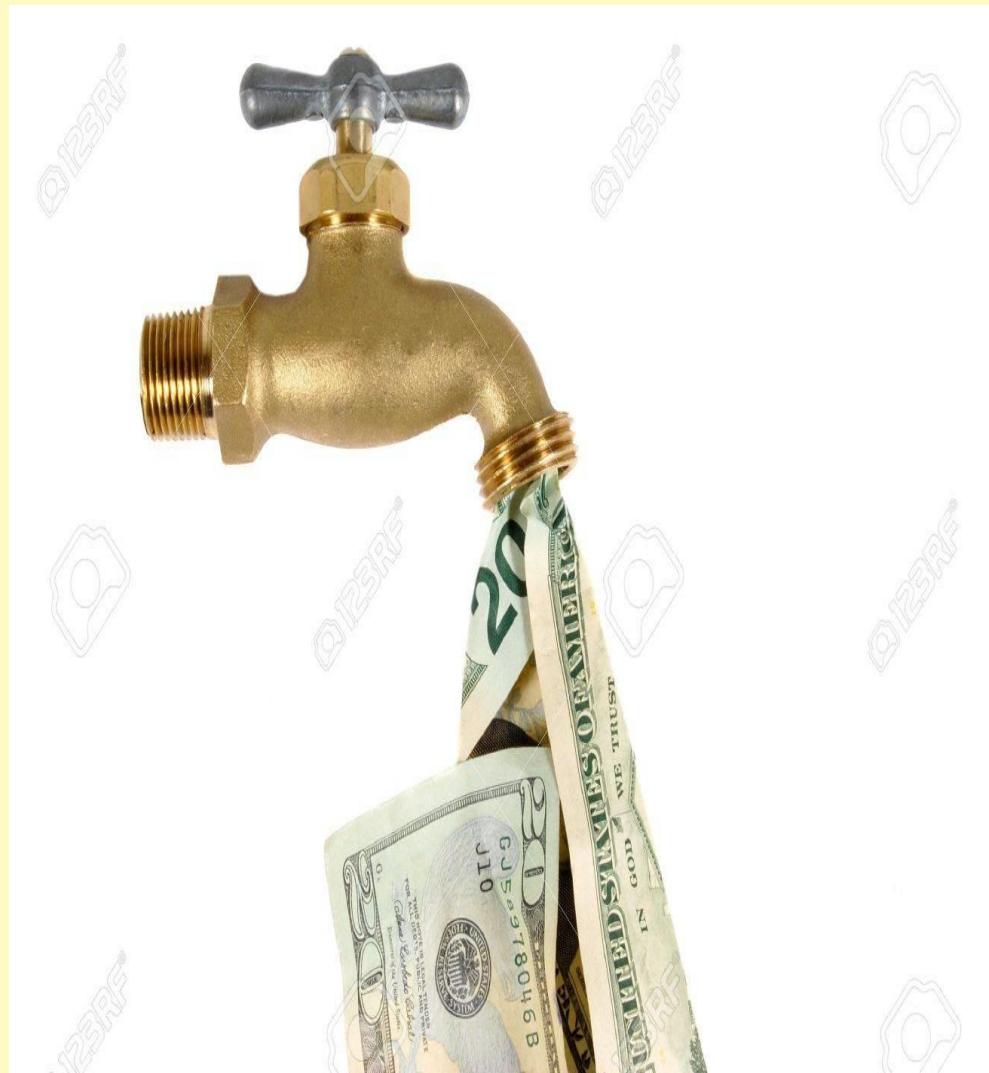
## Proibiu Novos Subsídios!

### Substitutivo

“(...) **nenhuma nova renúncia poderá ser criada** em 2019, e as que expirarem só poderão ser prorrogadas sob condição de redução dos respectivos montantes.

Essa nossa diretriz é motivada pelos **extraordinários valores** que as renúncias fiscais alcançaram nos últimos anos (...), o que constitui inequívoca **distorção** do nosso sistema tributário.”

Sen. Dalirio Beber (Relator do PLDO 2019)



# LDO 2019

## Proibiu Novos Subsídios!

### Art. 116 - § 1º

Ficam **vedadas** a **concessão e a ampliação** de incentivos ou benefícios de natureza financeira, tributária, creditícia ou patrimonial, **exceto** a **prorrogação** por prazo não superior a **cinco anos**, desde que o montante do incentivo ou benefício prorrogado seja **reduzido em pelo menos dez por cento ao ano** e que o respectivo ato seja acompanhado dos objetivos, metas e indicadores relativos à política pública fomentada, bem como da indicação do órgão responsável pela supervisão, acompanhamento e avaliação.



# LDO 2019 e PLDO 2020

## Redução dos Subsídios Existentes!

### LDO 2019 – Art. 21

§ 3º O Chefe do Poder Executivo encaminhará ao Congresso Nacional **plano de revisão** (...) de incentivos ou benefícios de natureza financeira, tributária ou creditícia, para o período de 2019 a 2022 (...), [com] cronograma de **redução** de cada benefício, de modo que a renúncia total da receita, no prazo de 10 anos, não ultrapasse 2% do PIB.

### PLDO 2020 – Art. 110

Art. 110. O Presidente da República encaminhará ao Congresso Nacional, em 2020, **plano de revisão** de benefícios tributários com previsão de **redução** anual equivalente a 0,5% do PIB até 2022.



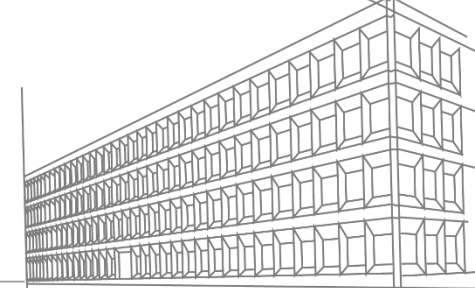


An hourglass is shown with its top bulb filled with various US dollar bills (including \$100, \$50, and \$20). The bottom bulb is filled with a pile of brown sand. A stream of sand is falling from the top bulb into the bottom bulb, passing through the narrow neck. The background is white.

# **O CRESCIMENTO DOS SUBSÍDIOS ELEVOU O ROMBO FISCAL**

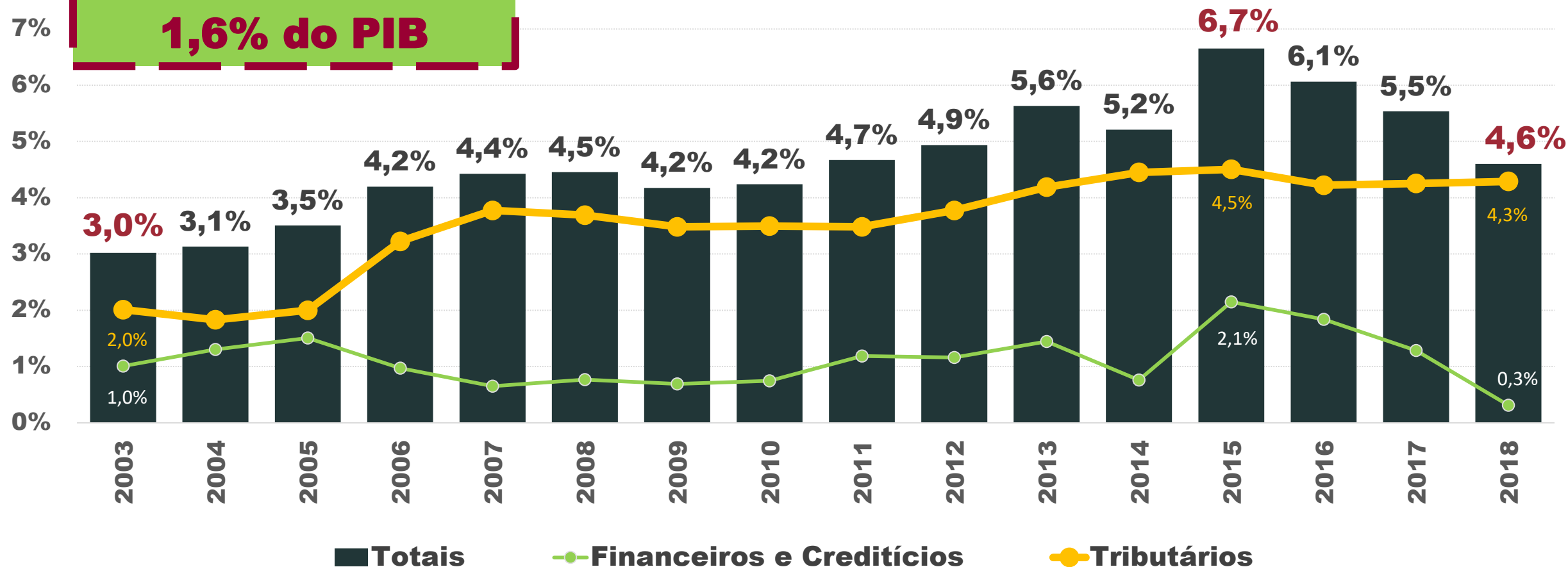
# Evolução dos Subsídios

(%PIB)

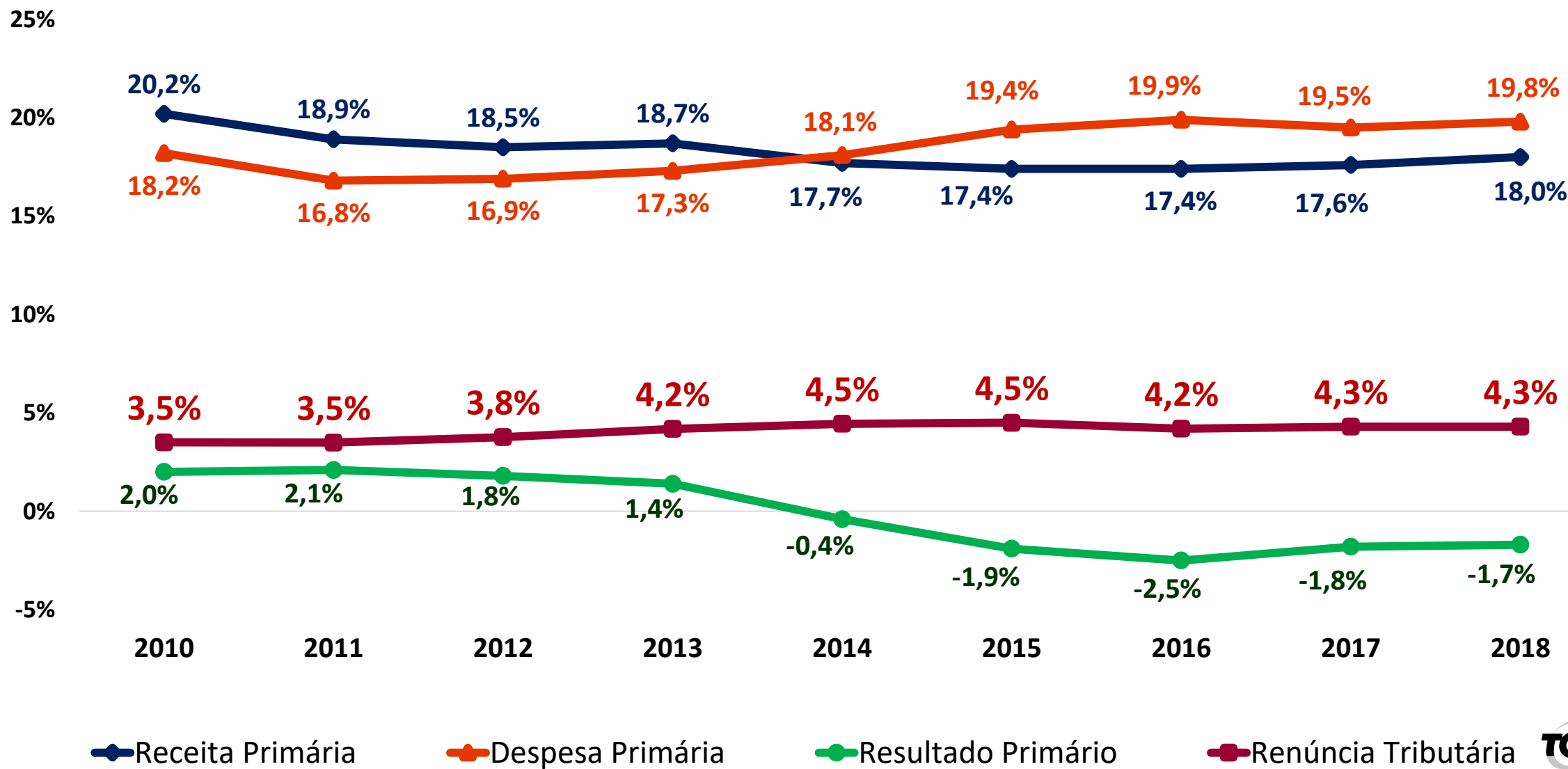
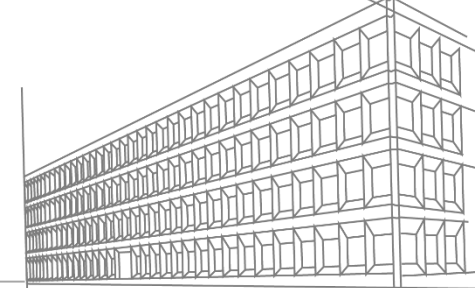


**Crescimento  
2003-2018**

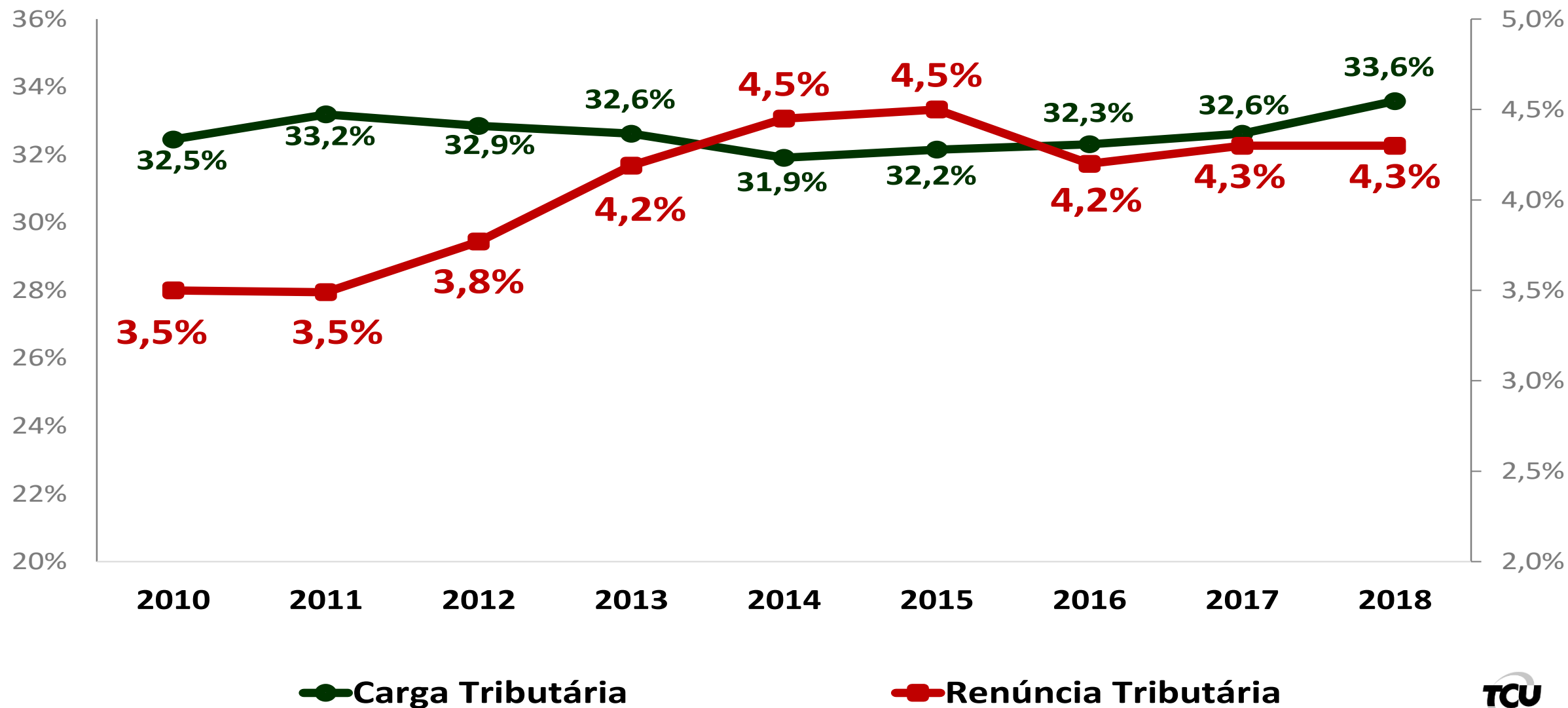
**1,6% do PIB**



# Subsídios X Agregados Fiscais (% PIB)



# Subsídios X Carga Tributária (% PIB)





# Subsídios Tributários

**2018**

**2019**

**2020**

R\$ 292,8 bi

R\$ 306,4 bi

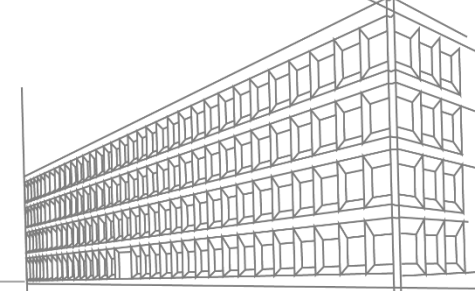
R\$ 326,1 bi

4,30% do PIB

4,12% do PIB

4,14% do PIB

# Exigência Constitucional



## Art. 165

§ 6º O projeto de lei orçamentária será acompanhado de **demonstrativo regionalizado do efeito**, sobre as receitas e despesas, decorrente de isenções, anistias, remissões, subsídios e benefícios de natureza financeira, tributária e creditícia

- ✓ Subsidiar o debate orçamentário no Congresso
- ✓ Promover a transparência desses mecanismos
- ✓ Demonstrar o impacto fiscal



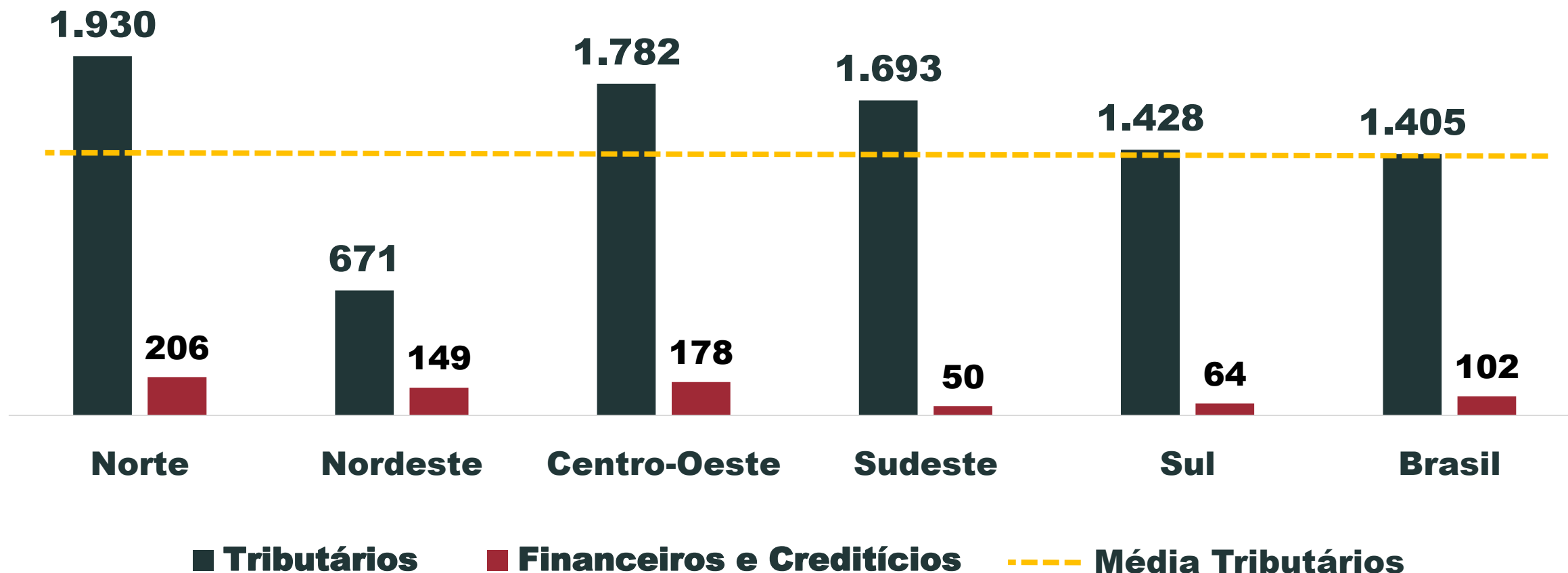
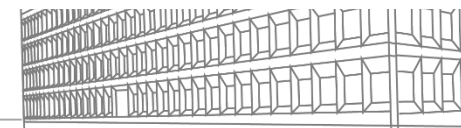




O PADRÃO ATUAL TORNA O  
PAÍS **MAIS INJUSTO**

# Regionalização 2018

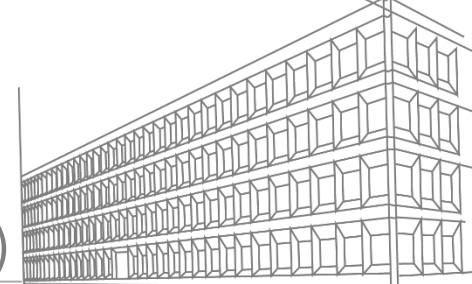
(R\$/per capita)





# Subsídios X Orçamento

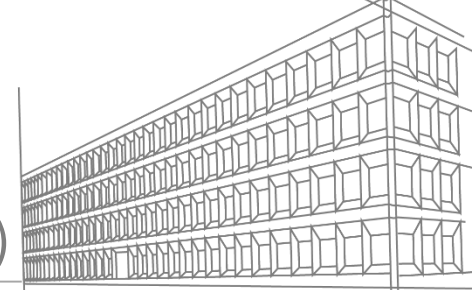
(R\$ milhões – Ano 2018)



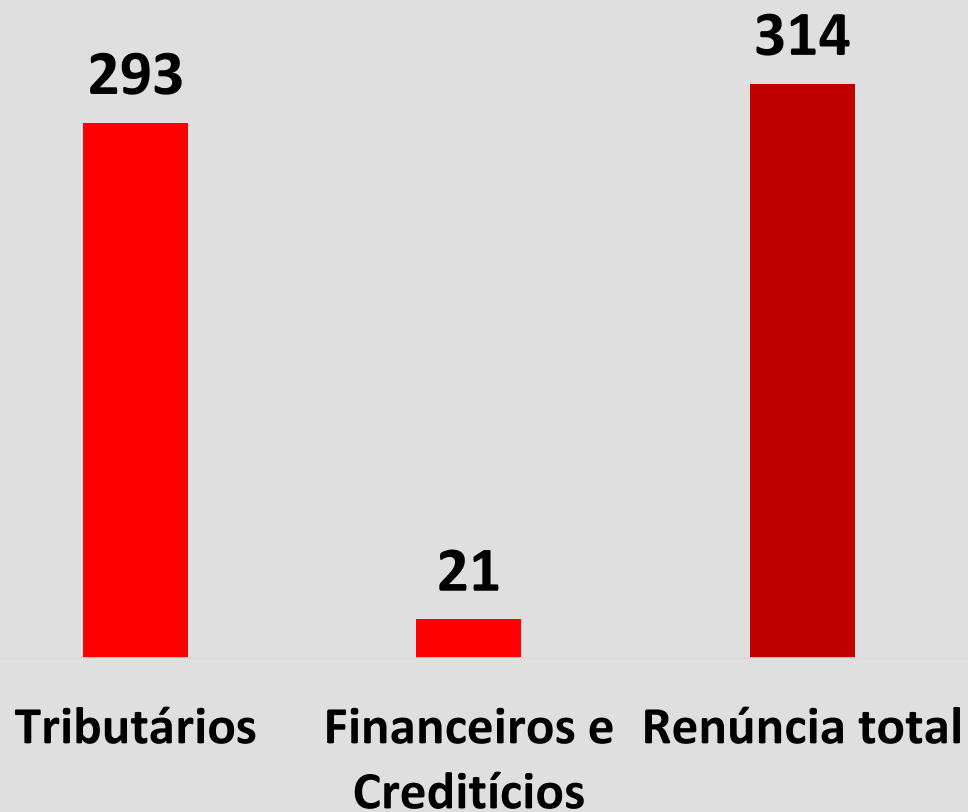
| Função                | Despesa Liquidada | Gastos Tributários | Total   | Renúncia / Total |
|-----------------------|-------------------|--------------------|---------|------------------|
| Habitação             | 56                | 10.729             | 10.785  | 99,48%           |
| Comércio de Serviços  | 3.242             | 80.760             | 84.002  | 96,14%           |
| Indústria             | 2.208             | 31.927             | 34.135  | 93,53%           |
| Energia               | 1.975             | 4.002              | 5.977   | 66,96%           |
| Comunicações          | 1.315             | 2.147              | 3.462   | 62,02%           |
| Ciência e Tecnologia  | 7.565             | 10.207             | 17.772  | 57,43%           |
| Agricultura           | 21.069            | 26.849             | 47.918  | 56,03%           |
| Direitos da Cidadania | 1.327             | 1.541              | 2.868   | 53,73%           |
| Cultura               | 1.758             | 1.765              | 3.523   | 50,10%           |
| Trabalho              | 72.217            | 43.390             | 115.607 | 37,53%           |
| Desporto e Lazer      | 985               | 501                | 1.486   | 33,71%           |
| Saúde                 | 121.458           | 39.024             | 160.482 | 24,32%           |
| Transporte            | 15.844            | 5.004              | 20.848  | 24,00%           |
| Assistência Social    | 88.493            | 14.134             | 102.627 | 13,77%           |
| Educação              | 107.035           | 13.190             | 120.225 | 10,97%           |

# Subsídios X Orçamento

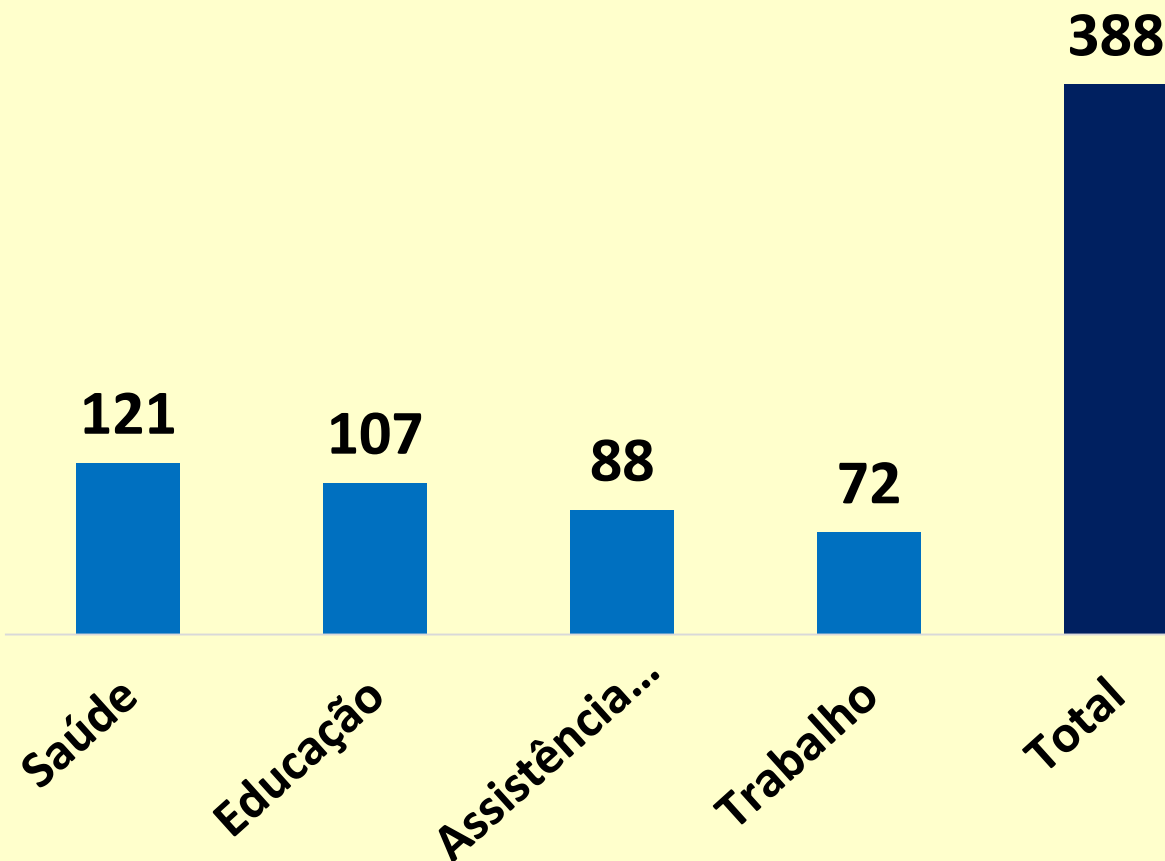
(R\$ bilhões – Ano 2018)



## Subsídios Estimados



## Despesa Liquidada





# Se os Subsídios fossem Dotações?



## Subsídios Creditícios (exemplos)

- ✓ R\$ 5 bi para empréstimos do BNDES
- ✓ R\$ 5 bi para o Fies

## Renúncias Tributárias (exemplos)

- ✓ R\$ 12 bi para a desoneração da folha
- ✓ R\$ 13 bi para entidades filantrópicas
- ✓ R\$ 7 bi para exportação da produção rural
- ✓ R\$ 2 bi para o setor automotivo





**“FÁCIL” INSTITUIR,**  
**“DIFÍCIL” EXTINGUIR**

A close-up, slightly blurred image of a roulette wheel. The wheel is red and black, with numbers visible. A green ball is in motion, having just landed or about to land on a red number. The background is dark and out of focus.

# Política Pública “Distributivista”

“Desconsidera os recursos limitados, gerando impactos mais individuais do que universais, ao privilegiar certos grupos sociais ou regiões, em detrimento do todo”

(T. Lowi *apud* C. Souza, 2006)

**Benefícios concentrados e custos difusos!**



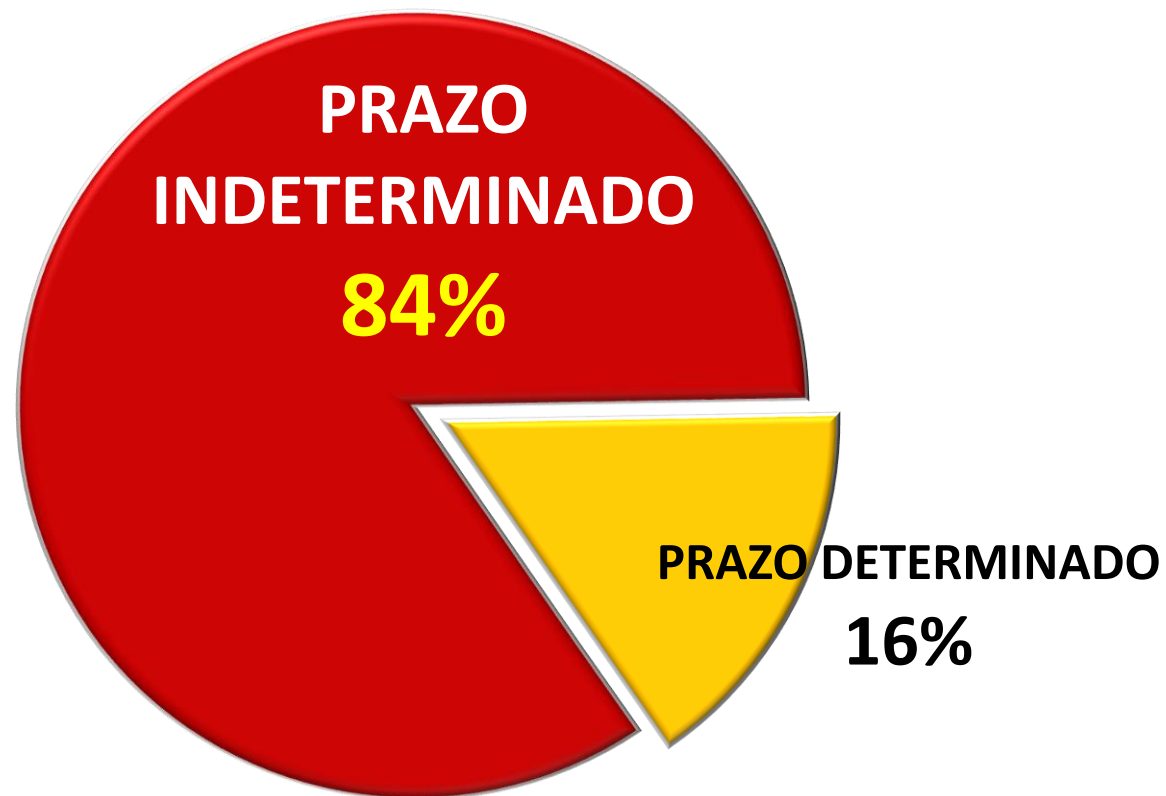
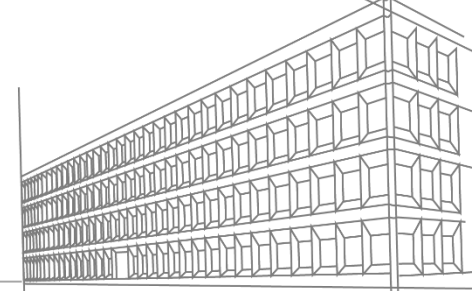


Gastos Tributários constituem um **pagamento antecipado** frente a uma promessa para o futuro, que poucas vezes é verificada e **raramente implica sanção** no caso do descumprimento dos resultados prometidos

*Luiz Arruda Villela*

*Seminário Governança e Renúncias Tributárias, TCU/2013*

# Vigência dos Subsídios Tributários

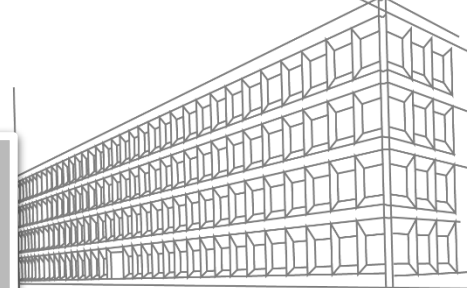


Referência: 2017



**SEM LIMITES,**  
**SEM AVALIAÇÃO**





**INEXISTÊNCIA DE OBJETIVOS,  
INDICADORES E METODOLÓGIA**

**ONALIZAÇÃO  
CONCESSÃO**

**NÃO HÁ MONITORAMENTO E**

**FALTA DE TRAN  
METODOLOGIA**

**FALTA DE TRANSPARÊNCIA NOS**

**ELEVAÇÃO POTENCIAL DA**

**AUMENTO DA CO  
DO SIS**

**DEDETILIAÇÃO DOS BENEFÍCIOS:  
FISCAIS**

**DISTORÇÕES NOS INCENTIVOS  
ECONÔMICOS**

# Há Esperança!



## Presidência da República Casa Civil Subchefia para Assuntos Jurídicos

DECRETO Nº 9.834, DE 12 DE JUNHO DE 2019

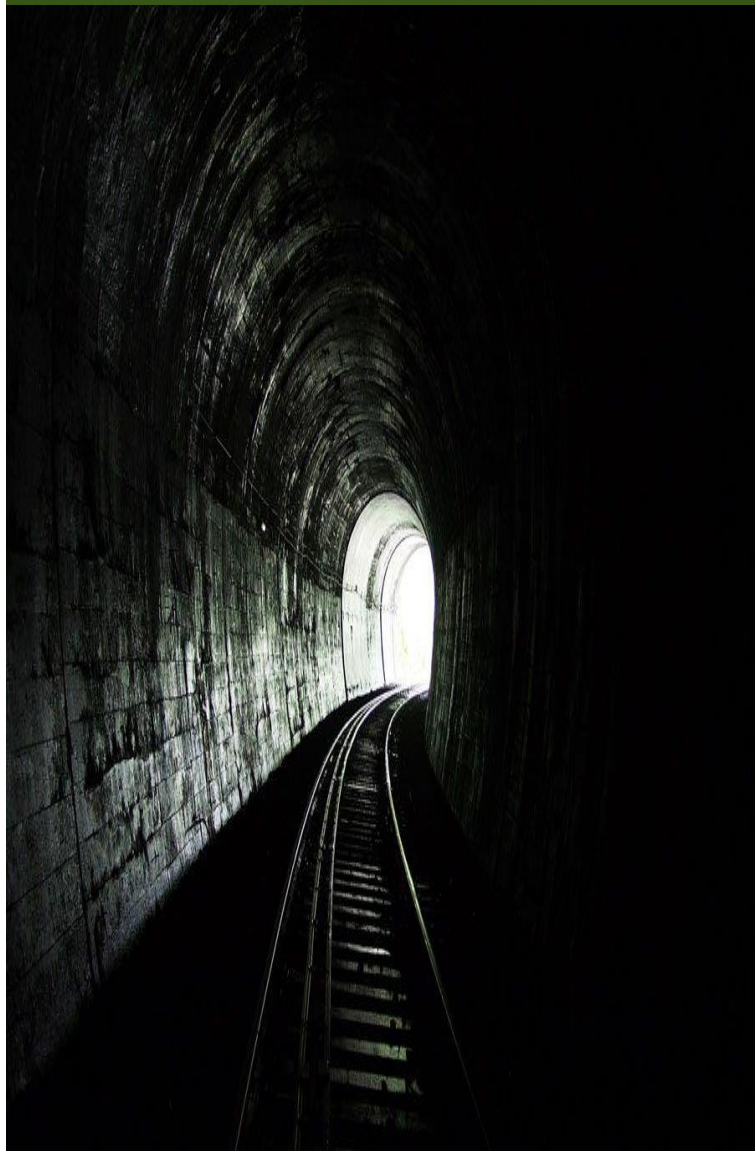
Institui o Conselho de Monitoramento e Avaliação  
de Políticas Públicas.

### ANEXO I

ÓRGÃOS GESTORES E CORRESPONSÁVEIS PELAS POLÍTICAS PÚBLICAS FINANCIADAS POR  
BENEFÍCIOS DE NATUREZA TRIBUTÁRIA

| POLÍTICA | TRIBUTO | NOVA<br>LEGISLAÇÃO | ÓRGÃO<br>GESTOR | CORRESPONSÁVEL |
|----------|---------|--------------------|-----------------|----------------|
|----------|---------|--------------------|-----------------|----------------|

# Há Esperança!



## Finalidade do CMAP

Avaliar políticas financiadas por gastos diretos ou **subsídios**

Monitorar as alterações decorrentes das avaliações

## Estrutura

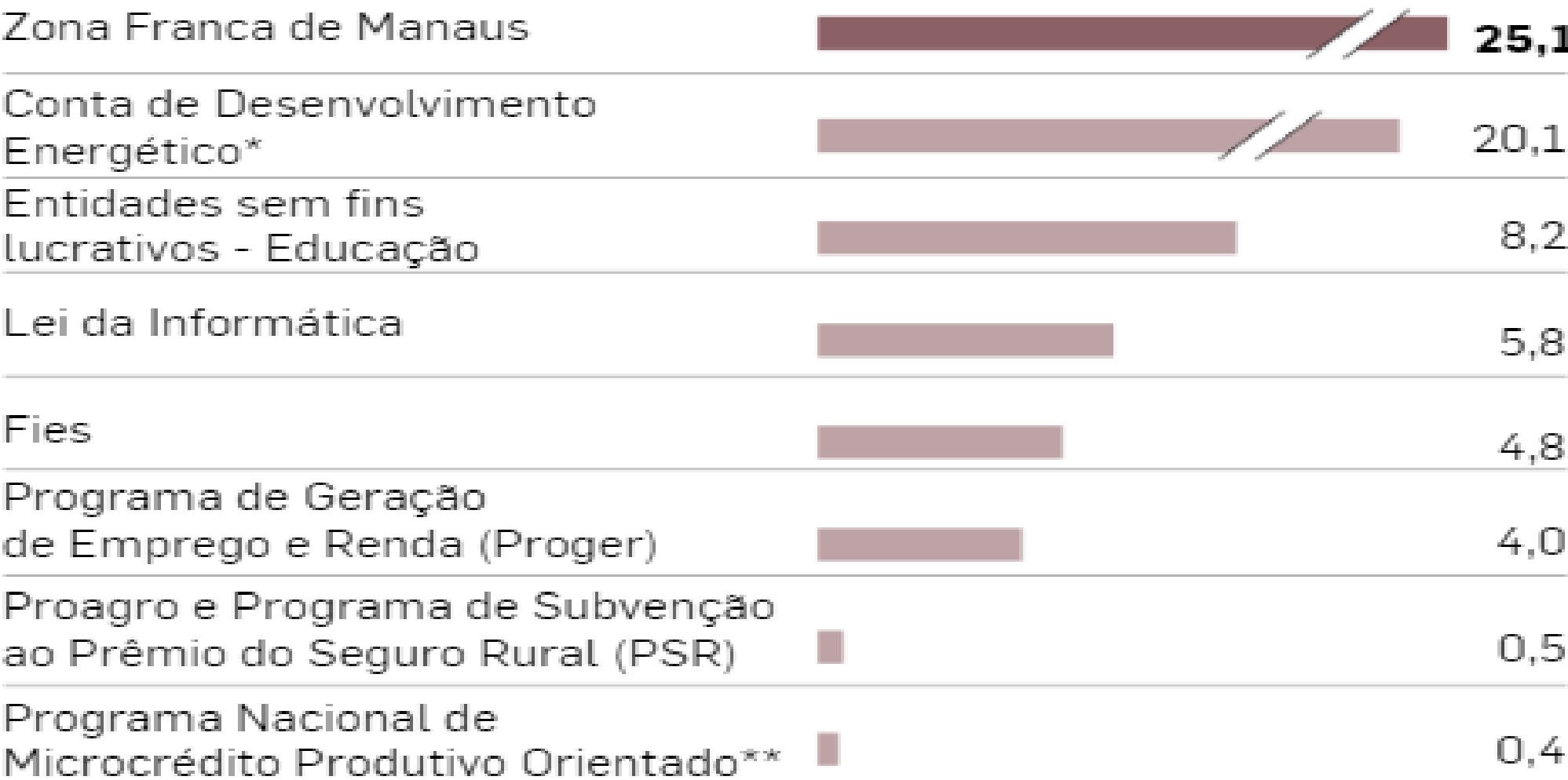
Comitê de Monitoramento e Avaliação de Gastos Diretos

Comitê de Monitoramento e Avaliação dos **Subsídios** da União

# Pente-fino

Governo define primeira agenda formal de revisão de subsídios, que inclui oito programas

EM BILHÕES DE REAIS - EM 2018

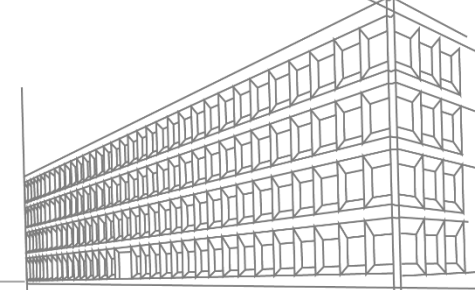




**SUBSÍDIOS  
SÃO  
DIFÍCEIS DE  
CONTROLAR**



# Aderência às Regras Fiscais



## Lei 13.606/2018 – Programa de Regularização Tributária Rural (PRR)

**Estimativa de impacto orçamentário e financeiro associado às renúncias (art. 112 LDO 2018 e art. 113 ADCT)**



**Medidas de compensação (art. 14 LRF)**

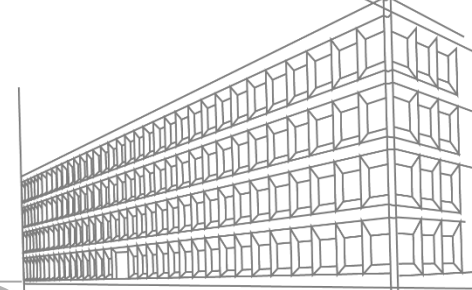


**Previsão orçamentária para subvenção econômica (arts. 15 e 16 LRF)**





# Sigilo Fiscal

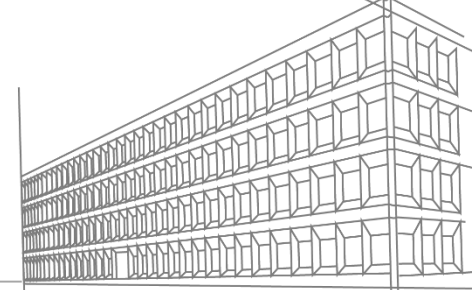


## CONSTITUIÇÃO FEDERAL

Art. 70. A fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial da União (...) quanto à legalidade, legitimidade, economicidade, aplicação das subvenções e **renúncia de receitas**, será exercida pelo Congresso Nacional, mediante controle externo (...)

(...) Prestará contas **qualquer pessoa física ou jurídica**, pública ou privada, que **utilize, arrecade, guarde, gerencie ou administre dinheiros, bens e valores públicos** (...)

# Sigilo Fiscal

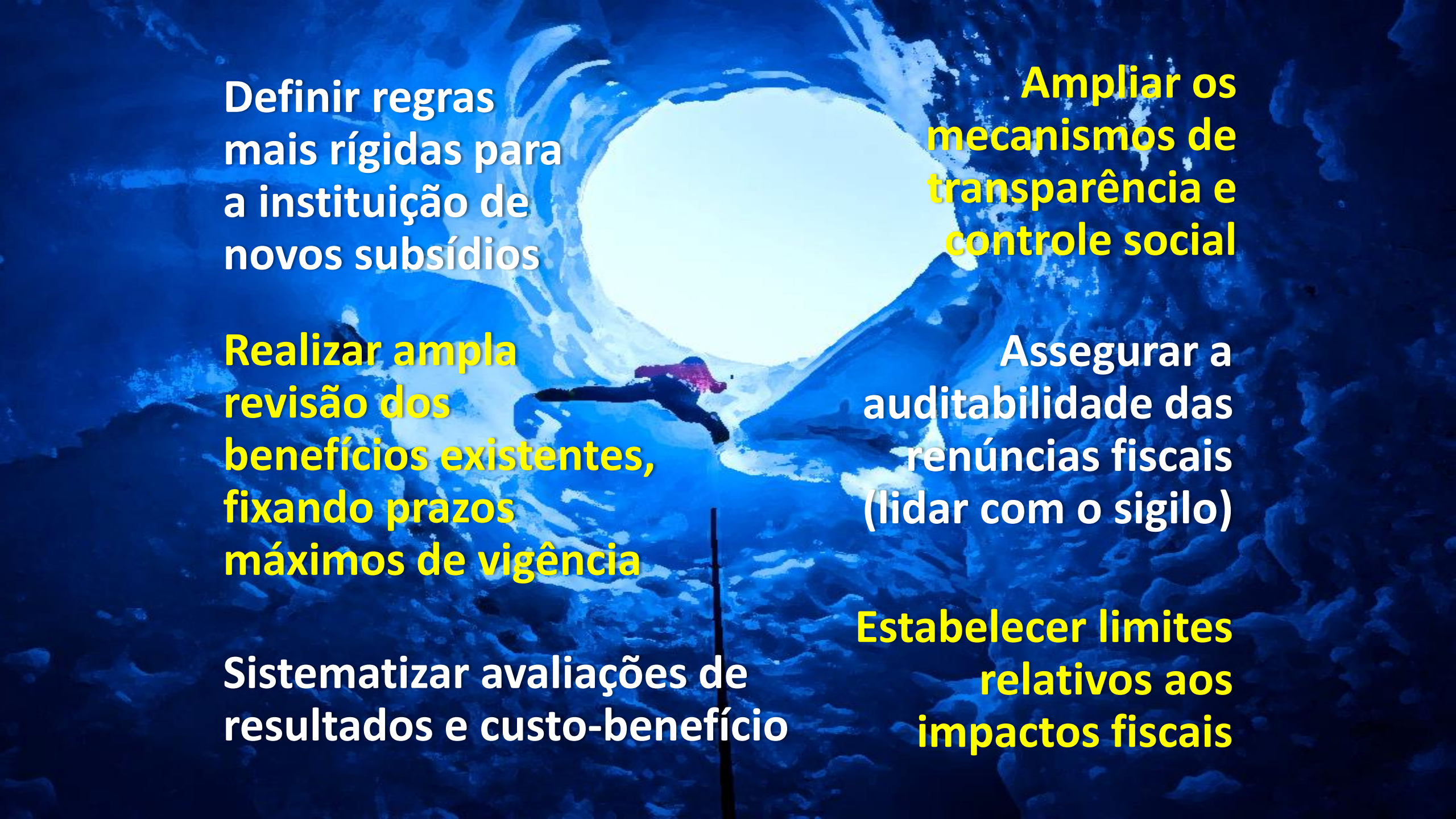


**Tem prevalecido...**

## CÓDIGO TRIBUTÁRIO NACIONAL

Art. 198. Sem prejuízo do disposto na legislação criminal, é **vedada a divulgação**, por parte da Fazenda Pública ou de seus servidores, de informação obtida em razão do ofício sobre a situação econômica ou financeira do sujeito passivo ou de terceiros e sobre a natureza e o estado de seus negócios ou atividades.

(...)



Definir regras  
mais rígidas para  
a instituição de  
novos subsídios

Realizar ampla  
revisão dos  
benefícios existentes,  
fixando prazos  
máximos de vigência

Sistematizar avaliações de  
resultados e custo-benefício

Ampliar os  
mecanismos de  
transparência e  
controle social

Assegurar a  
auditabilidade das  
renúncias fiscais  
(lidar com o sigilo)

Estabelecer limites  
relativos aos  
impactos fiscais



The background is a teal-colored image featuring a financial chart with a line graph and a coin. The chart has various data points and labels, though they are not clearly legible. The coin is positioned in the upper right quadrant. The text is overlaid on the left side of the image.

# PAINEL DE **RENÚNCIAS** **TRIBUTÁRIAS FEDERAIS**

---

[portal.tcu.gov.br](http://portal.tcu.gov.br)



CÂMARA DOS DEPUTADOS  
Gabinete do Deputado ORLANDO SILVA

**COMISSÃO ESPECIAL DESTINADA A ANALISAR PROPOSIÇÕES QUE  
TRATEM DA CONCESSÃO DE SUBSÍDIOS TRIBUTÁRIOS, FINANCEIROS E  
CREDITÍCIOS - CESUBCRE**

**REQUERIMENTO Nº                      DE 2019  
(Do Sr. ORLANDO SILVA)**

Requer a realização de Audiências  
Públicas para discutir e analisar no âmbito  
desta comissão "proposições que tratem  
da concessão de subsídios tributários,  
financeiros e creditícios".

“Por envolver recursos públicos, as políticas financiadas por subsídios devem sempre ser monitoradas e revisadas periodicamente, de forma que sejam avaliados seus resultados e sua necessidade ao longo do tempo”



# Muito Obrigado!

Renato Lima Cavalcante

[renatolc@tcu.gov.br](mailto:renatolc@tcu.gov.br)

Secretaria de Macroavaliação Governamental  
Tribunal de Contas da União

