

# Programa Bolsa Família, pobreza e desigualdade

Audiência Pública – Câmara dos Deputados  
Brasília, 3 de março de 2020

**ipea** Instituto de Pesquisa  
Econômica Aplicada

**Pedro H. G. F. de Souza**

- Brasil (2018)
  - PBF → R\$ 30,6 bi → 0,4% do PIB
  - BPC → R\$ 52,6 bi → 0,8% do PIB
- Estados Unidos (2016)
  - Transferências assistenciais → 1,1% do PIB
  - *Medicaid* + auxílio moradia → 3,0% do PIB
- União Europeia (2017)
  - Transferências assistenciais → 1,7% a 2,0% do PIB
  - Benefícios assistenciais em espécie → 1,3% a 1,4% do PIB

- **Objetivo:** combater a pobreza com custo baixo
- **Etapas:** definir o critério de pobreza; localizar os pobres; descobrir sua renda; e garantir benefícios adequados.
- **Problemas para focalização**
  - Famílias parecidas em muitas dimensões podem ser muito diferentes quanto à renda
  - Pobreza não é estática: muita volatilidade de renda.

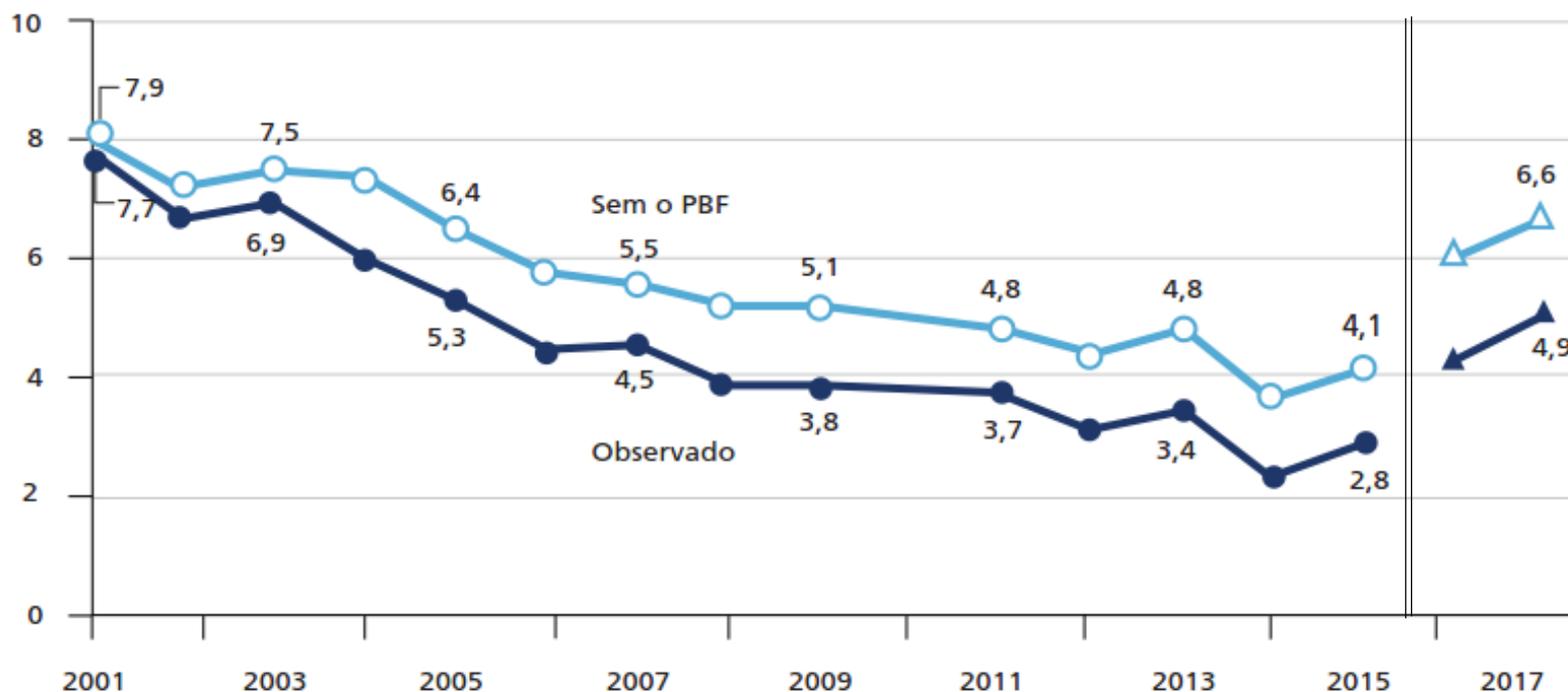
- **Se a prioridade for focalização**
  - Programas mais modestos
  - Custos administrativos mais altos
  - Mais erros de exclusão
  - Impacto menor sobre pobreza, foco nos “pobres crônicos”
  
- **Se a prioridade for redução da pobreza**
  - Programa maiores
  - Funcionamento mais transparente
  - Mais erros de inclusão
  - Efeitos bem maiores sobre pobreza, proteção também para os “vulneráveis”

**Efeito imediato:** quantidade de pessoas em extrema pobreza cai cerca de 25% com o Bolsa Família

Brasil: taxas de pobreza com e sem as transferências do PBF (2001-2017)

(Em %)

6A – Linha de R\$ 89 per capita



## Brasil: decomposição das mudanças no coeficiente de Gini por fonte de renda (2001-2015)

### 1A – Decomposição estática (2001 e 2015)

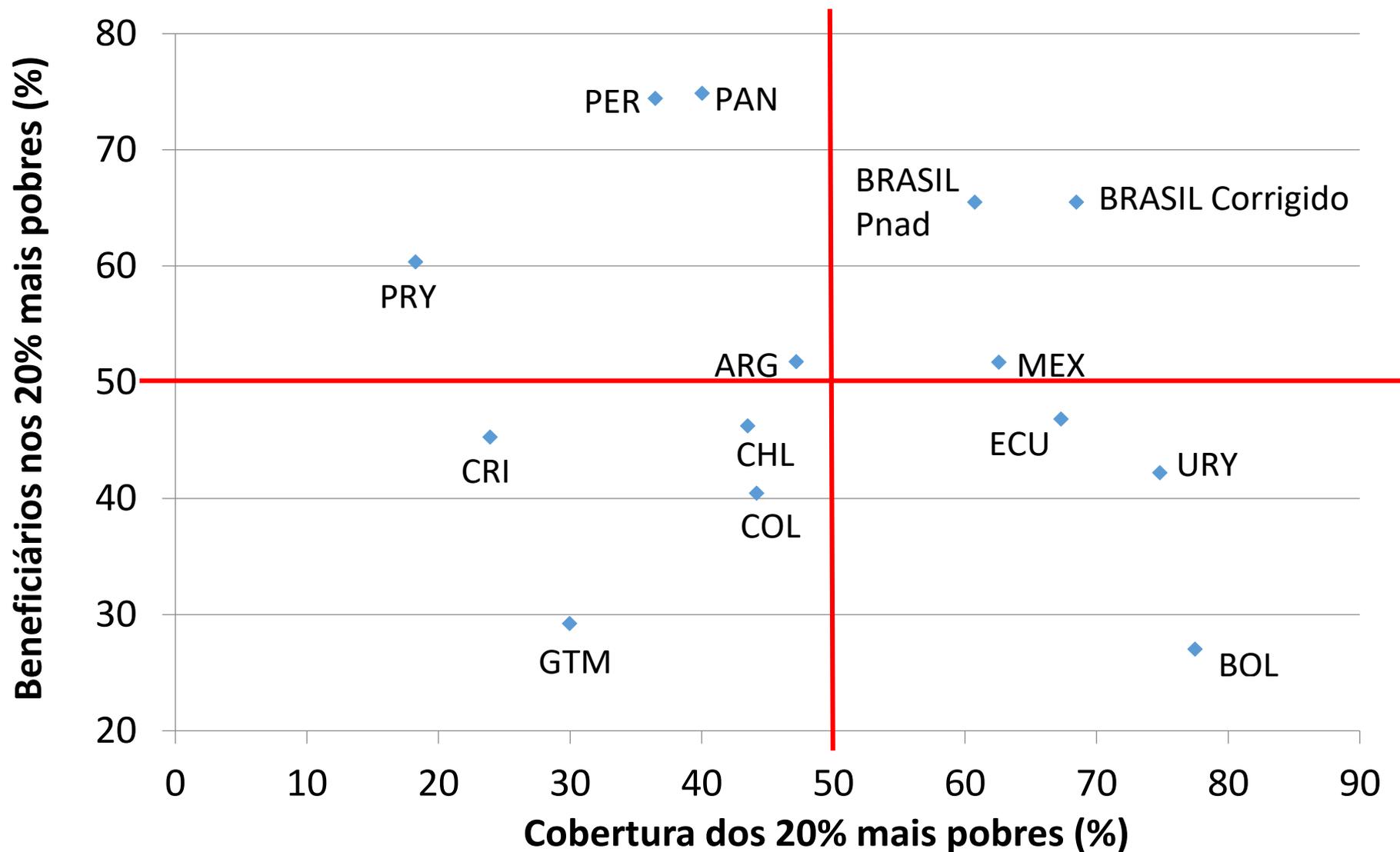
	Coeficientes de concentração		Participação na renda	
	2001	2015	2001	2015
Trabalho	0,589	0,530	0,779	0,755
Previdência acima do SM	0,748	0,707	0,135	0,138
Transferências de 1 SM	0,047	0,080	0,037	0,069
<b>PBF</b>	<b>-0,576</b>	<b>-0,584</b>	<b>0,001</b>	<b>0,007</b>
Outras rendas	0,670	0,494	0,048	0,031
<b>Total/Gini</b>	<b>0,594</b>	<b>0,514</b>	<b>1,000</b>	<b>1,000</b>

### 1B – Decomposição dinâmica (2001-2015)

	Variação do Gini (%)
Trabalho	56,7
Previdência acima do SM	6,4
Transferências de 1 SM	17,5
<b>PBF</b>	<b>9,8</b>
Outras rendas	9,6
<b>Total/Gini</b>	<b>100,0</b>

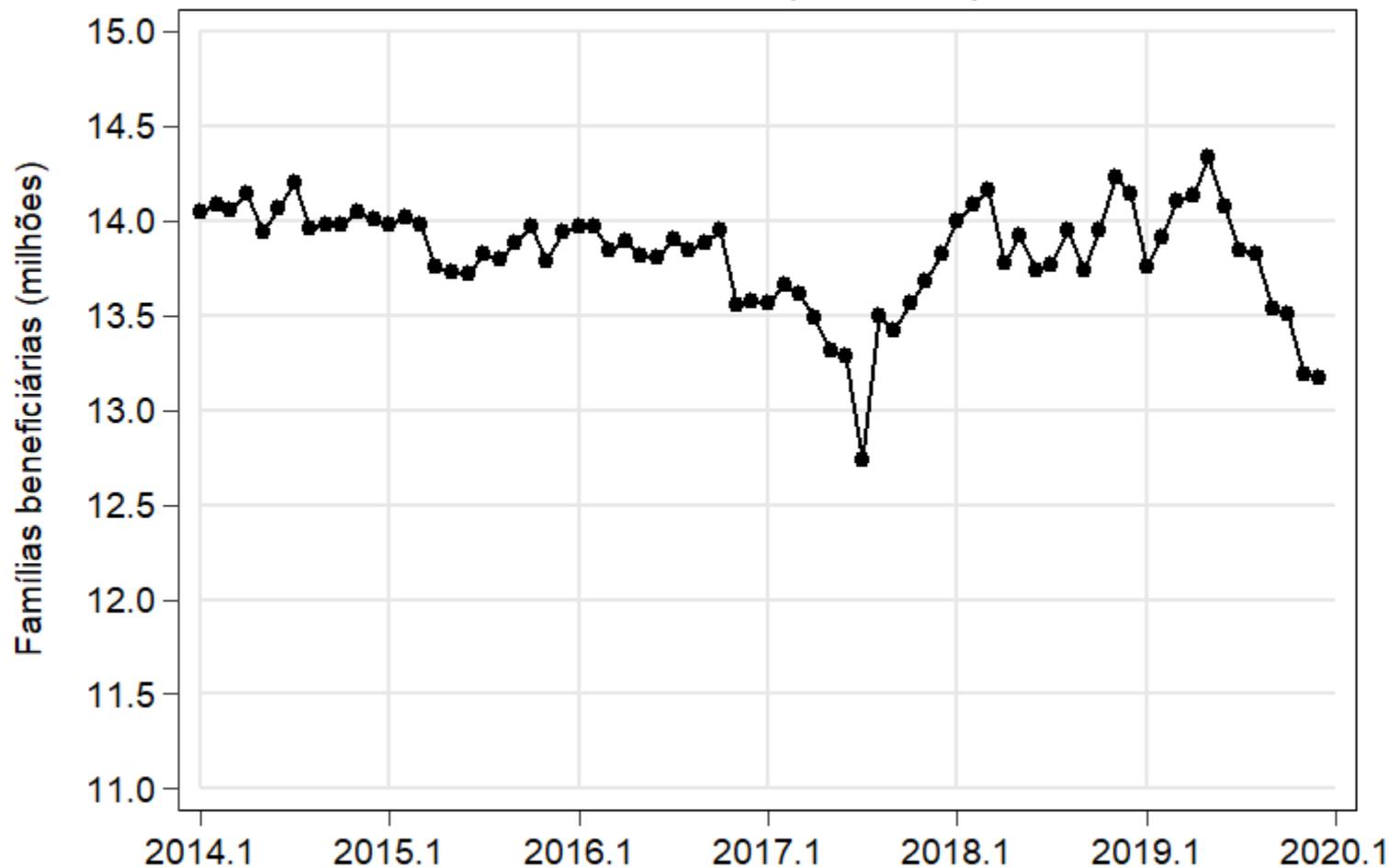
Bolsa Família → efeitos significativos sobre a desigualdade mesmo com orçamento muito pequeno

# Exclusão vs inclusão

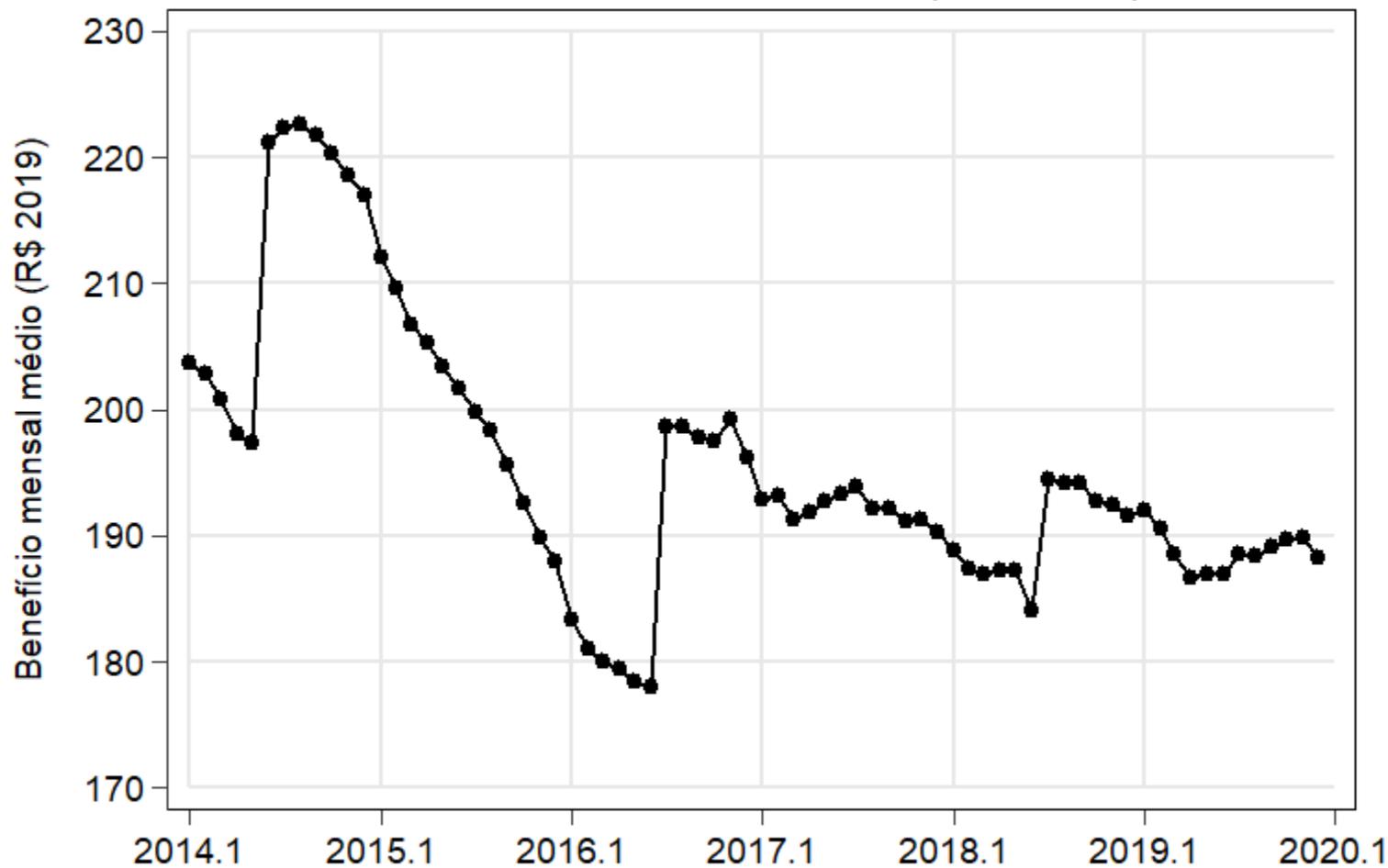


- **PBF funciona muito bem...**
  - Desenho voltado para combater a pobreza *lato sensu*, leva em conta dinamismo do mundo
  - Alta focalização com baixa exclusão
  - Sem incentivos adversos
- **... mas há espaço para reformas**
  - Efeito sobre a pobreza limitado pelo valor dos benefícios, que não são indexados
  - Tamanho do programa pode ser maior → preventivo
  - Mecanismos anticíclicos

## Famílias beneficiárias (milhões), 2014-2019



## Benefício mensal médio (R\$ 2019)



# Contato

[pedro.ferreira@ipea.gov.br](mailto:pedro.ferreira@ipea.gov.br)

**ipea** Instituto de Pesquisa  
Econômica Aplicada