

# Audiência Pública PL 3.453/2008

Outubro/2019

Nicola Khoury

Coordenador-Geral de Infraestrutura

TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO



# Plano Estratégico TCU 2015-2021

## Missão

Aprimorar a Administração Pública em benefício da sociedade por meio do controle externo.

Coibir a má gestão dos recursos públicos.

Aprimorar a governança e gestão das organizações.

Fomentar a administração pública transparente.



**PET – TCU 2015-2021**

# Rito de análise no TCU – Construção do melhor Acórdão



Equipe de auditoria



Diretor

MPTCU

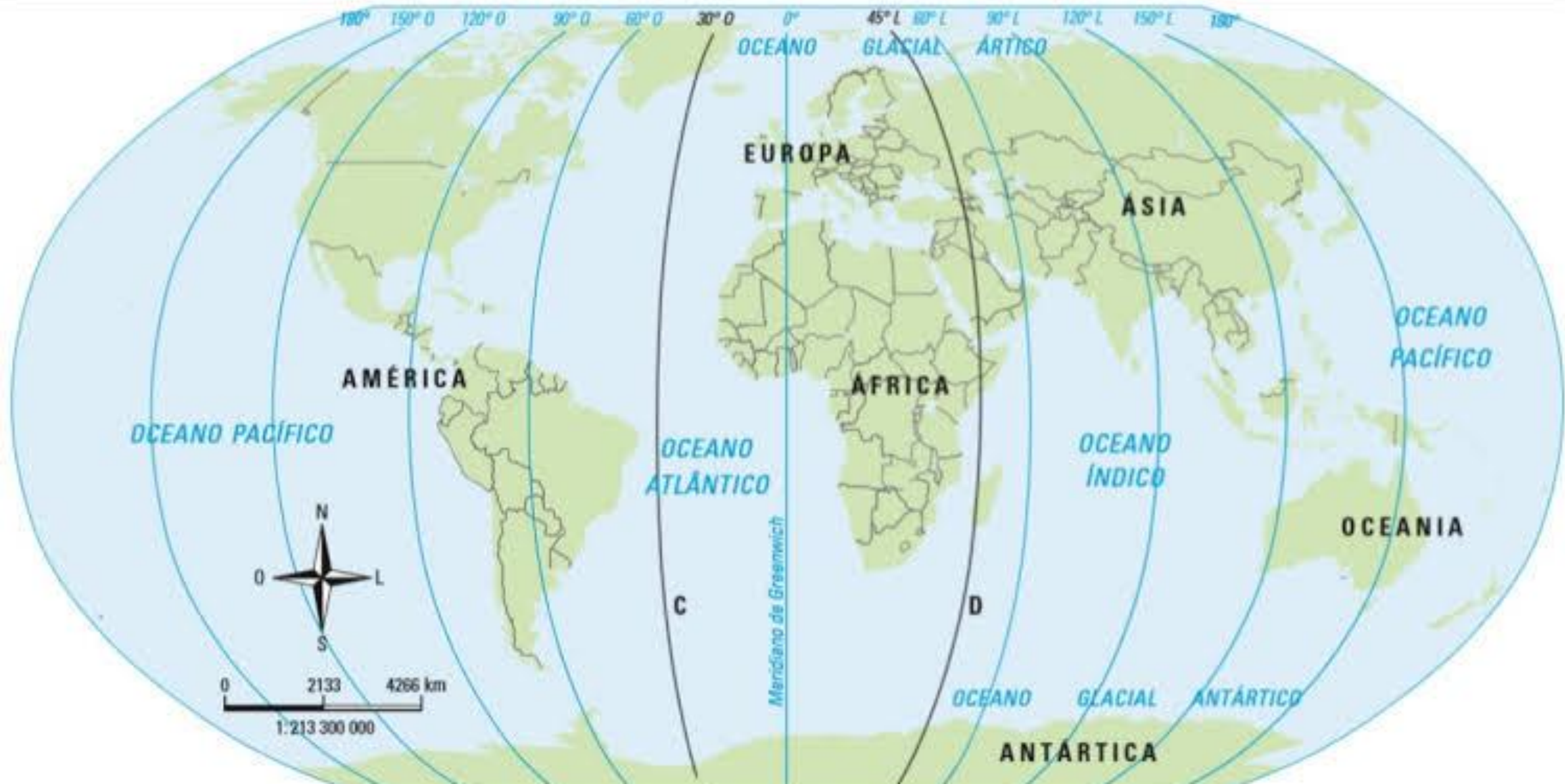
Secretário

Relator e Colegiado

Recurso



# Limites da discricionariedade do gestor



# Diálogos institucionais



# Processos de Fiscalização das Concessões e da Regulação

O TCU atua em diferentes momentos da regulação, com foco em desempenho e regularidade, buscando agregar valor aos resultados das agências, contribuindo para o **aumento da segurança jurídica**.

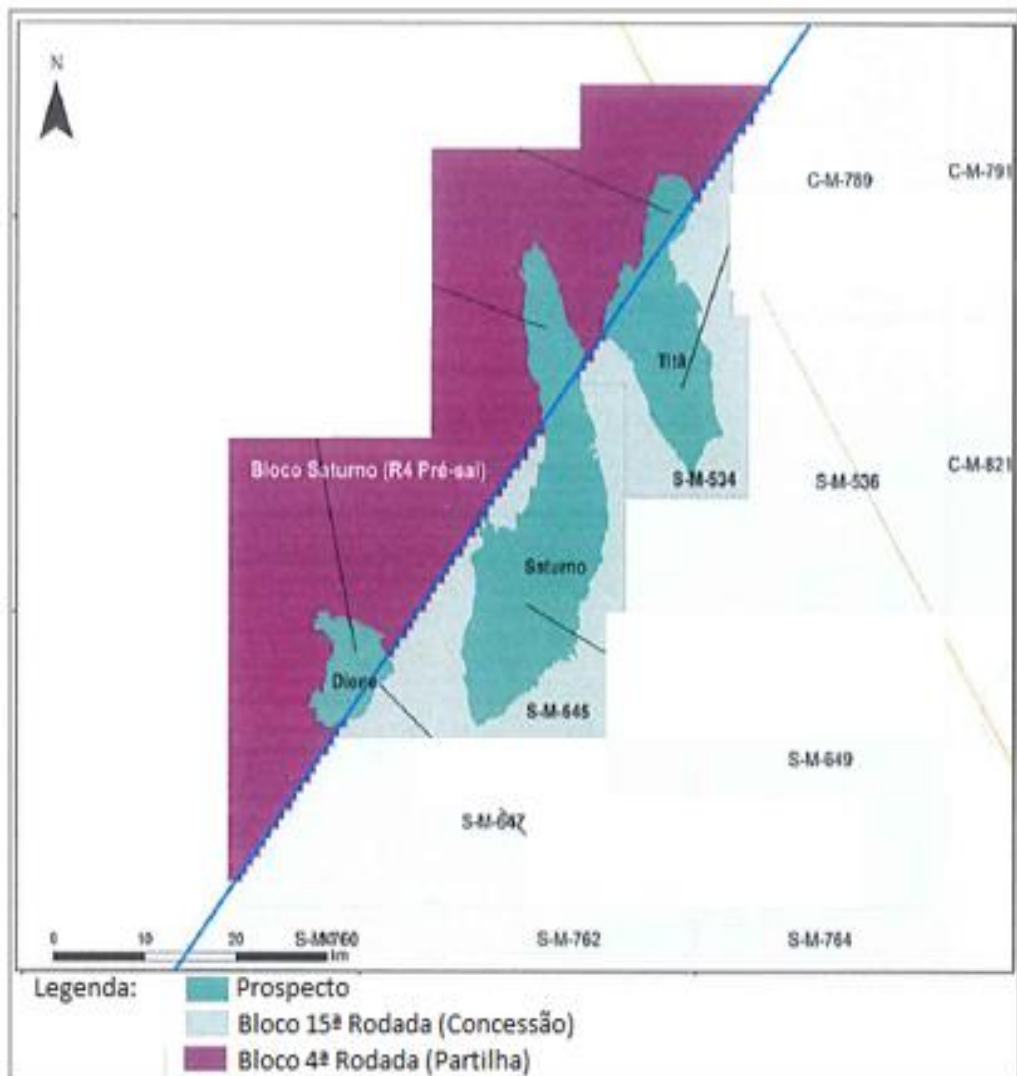


**Foco de Atuação**

- **Asseguração do processo licitatório da concessão, permissão, PPP etc.**  
**razoabilidade e robustez dos estudos**
- **Avaliação da conformidade dos atos regulatórios ao longo da execução contratual**
- **Análise do desempenho (eficácia, efetividade e eficiência) do regulador**



# 15ª Rodada de Concessão e 4ª Rodada de Partilha



Reservatórios de Saturno - Fonte: ANP

- **Deliberações:**
- Acórdão 672/2018-TCU-Plenário (Relator: Ministro Aroldo Cedraz) – 15ª Rodada de Concessões
- Acórdão 816/2018 – 4ª Rodada de Partilha
- **O que o TCU encontrou?**
- Subdivisão de **reservatórios de petróleo (Saturno, Dione e Titã,)** em blocos distintos (**blocos da 4ª rodada e 15ª rodada**) a serem licitados sob regimes regulatórios diferentes (15ª rodada no regime de **concessão** e 4ª rodada de no regime de **partilha**)
  - risco de unitização, desvalorização das áreas.
- Insuficiência de fundamentação para a definição dos parâmetros técnicos e econômicos utilizados na licitação, apontando para uma subestimativa de receitas da União da ordem de **R\$ 2,37 bilhões**

# Rodovias concedidas - Os contratos performaram?

## Auditoria Operacional no Programa de Concessão de Rodovias Federais (Procrofe) Acórdão 2.195/2019-PL



- Concessão da BR-101/SC (trecho norte)
- Nova Subida da Serra de Petrópolis (BR040/RJ/MG)
- Contorno de Campos (BR-101/RJ)
- Contorno Norte de Curitiba (BR-116/PR),
- Duplicação da BR-101/ES
- Duplicação da BR-116/BA
- Obras de ampliação de capacidade da BR153/SP
- Duplicação da BR-163/MT e da BR-163/MS
- Contorno de Goiânia (BR-060/153/GO)
- Duplicação da BR-262/GO/MG
- Duplicação da BR-040/MG/GO
- Duplicação da BR-153/GO/TO

**R\$ 20 bilhões contratados  
e não realizados**



# Procedimento de Manifestação de Interesse (PMI)



**Insucessos verificados** na setor de obras rodoviárias



Eficiente na contratação de obras em aeroportos

**baixo percentual de êxito x conflito de interesse**

# Ponderações sobre o tema

- **Ausência de %** de limite para celebração de aditivos (art. 10, §2º)  
+
- **Previsão de inclusão de serviços e obras “conexos”**
  - **Com ou sem condicionantes?** (art. 5º, parágrafo único x incisos I e II)
    - Eficiência econômica, ganhos de escala, complementariedade, atendimento integrado
    - Vinculação com a funcionalidade do objeto
- **Oferta de bens reversíveis em garantia – substituir ou indenizar**
  - Substituir pressupõe a existência de outro bem (garantir desde o início)
  - Indenizações – elevada judicialização
  - Melhoraria a eficiência?

# Ponderações sobre o tema

- **Dispositivos de indução ao cumprimento dos contratos, inclusive quanto à concretização dos investimentos**
- **Dispositivos que garantam a qualidade da prestação dos serviços**
- **É razoável haver sigilo da apuração de infrações? (art. 78B da Lei 10.233/2001)**

**Sanções em processos de TCE  
– 98% com juízo de valor prévio  
do Poder Executivo**

**Sanções em processos de  
desestatização – não há  
precedentes**



***Use sem medo!***



**Obrigado**

[coinfra@tcu.gov.br](mailto:coinfra@tcu.gov.br)

61 3316-7439

**Nicola Khoury**

Coordenador-Geral de Controle  
Externo de Infraestrutura