

CASA CIVIL
PROGRAMA DE
PARCERIAS DE
INVESTIMENTOS **PPI**

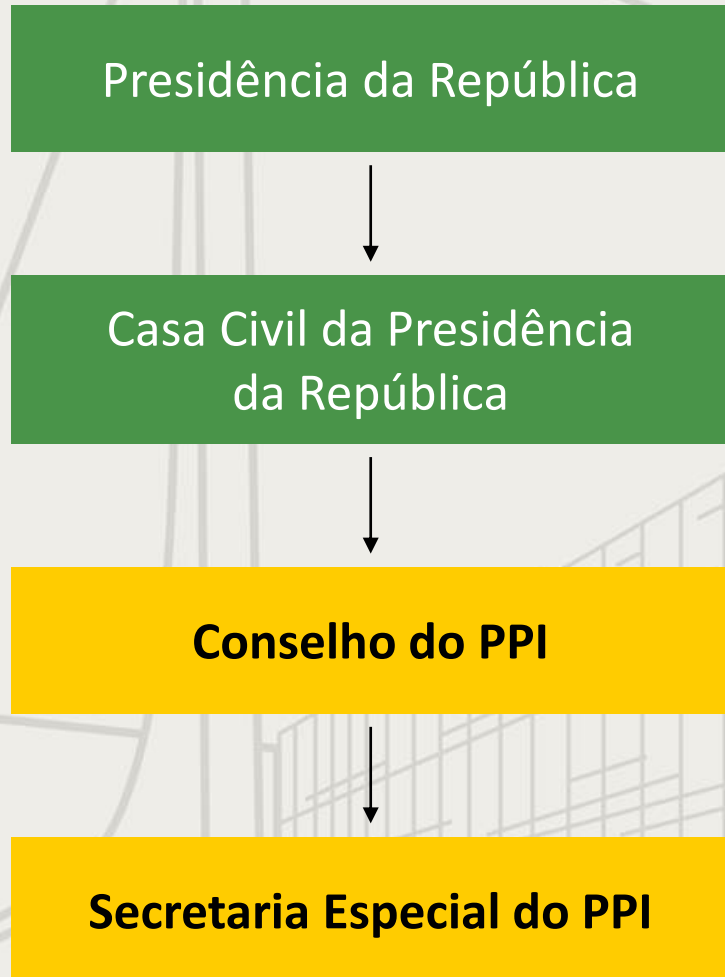
Reforma da Legislação de Infraestrutura

Comissão Especial de PPPs da Câmara dos Deputados

10 de setembro de 2019



Conselho do PPI



- Presidente e Ministros:
 - Casa Civil
 - Secretaria de Governo
 - Economia
 - Infraestrutura
 - Minas e Energia
 - Meio Ambiente
- Bancos públicos:
 - BNDES
 - Caixa Econômica Federal
 - Banco do Brasil
- Secretária Especial do PPI atua como Secretária Executiva do CPPI



PPI funciona como um hub



Agrega eficiência e valor ao processo

- Governança, coordenação, monitoramento e supervisão
- Transparência, diálogo, credibilidade e previsibilidade
- Projetos bem estruturados
- Aprimoramento técnico, jurídico e regulatório

PPI em números *Leilões e projetos concluídos*

Projetos
qualificados

270

Leilões /
projetos

152

Investimentos

R\$ 262,5 bilhões
(USD 68.4 bilhões)

Outorgas / Bônus

R\$ 52,3 bilhões
(USD 13.6 bilhões)

39 meses de trabalho

Carteira de projetos do PPI

(R\$ 1,3 trilhão em investimentos + 10ª reunião, valores definidos ao longo dos estudos)

<p>Ferrovias – 11 </p> <p>5 Renovações 2 Concessões 4 Investimentos em malhas de interesse da União</p>	<p>Portos – 20 </p> <p>2 Desestatizações 17 Terminais Portuários: 14 Arrendamentos 2 Aut. de investimentos 1 Estudo (Santos) Hidrovia 1 Licenciamento</p>	<p>Energia – 19 </p> <p>3 Geração 10 Lotes Transmissão 1 Desestatização- Eletrobras 5 Licenciamentos</p>	<p>Óleo e Gás – 4 </p> <p>Excedentes da Cessão Onerosa 6ª Rodada de partilha 16ª Rodada de Concessão 5ª Rodada de Acumulações Marginais</p>	<p>Políticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> BR do Mar – cabotagem TRIIP PPP creches PPP presídios + un. soc. Universalização do saneamento + resíduos PPP iluminação pública Fábrica de projetos
<p>Aeroportos – 22 </p> <p>22 Aeroportos a serem concedidos em 3 blocos</p>	<p>Defesa e Segurança (PPP's) - 2</p> <p>1 Comunicação Aeronáutica 1 Comunicação Polícia</p>	<p>Mineração – 5 </p> <p>5 Aliações de exploração de Direitos Minerários</p>	<p>Abastecimento – 2 </p> <p>2 Desestatizações CEASAMINAS e CEAGESP</p>	<p>Comunicações – 3</p> <p>3 Estudos para desestatização (Telebras, ECT e Ceitec)</p>
<p>Rodovias – 18 </p> <p>10 Concessões 2 Estudos (11.350 km) 6 Licenciamentos</p>	<p>Economia – 6 </p> <p>3 Desestatizações (Casa da Moeda, ABGF, EMGEA) 1 Concessão (Lotex) 2 Estudos (Serpro e Dataprev)</p>	<p>Desenvolvimento Regional – 3</p> <p>2 Desestatizações (CBTU e Trensurb) PISF - operação</p>	<p>Parques nacionais – 3</p> <p>3 concessões (Lençóis Maranhenses, Cataratas do Iguaçu e Jericoacoara)</p>	<p>118 + 9 <i>projetos</i> Políticas</p>

Em 2019, já foram realizados 28 leilões

Expectativa de
Investimentos

R\$ 9,19 bi

Outorgas/Bônus

R\$ 5,92 bi

Portos

13 leilões + 1 estudo



11 Terminais de granéis líquidos

- 3 em Cabedelo/PB
- 1 em Vitória/ES

Leilão 22/março/19

- 5 em Belém/PA
- 1 em Vila do Conde/PA

Leilão 05/abril/19

- 1 em Santos/SP

Leilão 13/agosto/19

1 Terminal de celulose em
Paranaguá/PR

Leilão 13/agosto/19

1 Terminal de granéis sólidos

Leilão 13/agosto/19

1 Estudo – Libra

Estudo 21/agosto/19

Investimentos: R\$ 1,05 bi
Outorga: R\$ 816 mi

Aeroportos

12 leilões



12 aeroportos leiloados em 3
Blocos:

- Nordeste:
 - Recife/PE; João Pessoa e Campina Grande/PB; Maceió/AL; Aracaju/SE; e Juazeiro do Norte/CE
- Centro-Oeste:
 - Todos no MT: Várzea Grande (Cuiabá) Alta Floresta, Barra do Garças, Rondonópolis e Sinop.
- Sudeste:
 - Vitória/ES e Macaé/ RJ

Investimentos: R\$ 3,52 bi
Outorga: R\$ 2,377 bi

Leilão 15/março/19

Energia

1 leilão



Geração de Energia Nova A-4

- Todos de energia renovável
- Ofertada energia fotovoltaica com o menor valor mundial

Investimentos: R\$ 1,893 bilhões
Outorga: menor tarifa

Leilão 28/junho/19

Ferrovia

1 leilão



Ferrovia Norte-Sul (FNS)

Investimentos: R\$ 2,72 bi
Outorga: R\$ 2,72 bi

Leilão em 28/março/19

Assinatura do contrato em
31/julho/19

CASA CIVIL
PROGRAMA DE
PARCERIAS DE
INVESTIMENTOS **PPI**

Cenário de desafios



Desafios em infraestrutura

O que motivou a criação do PPI?

- Investimentos insuficientes
(Nos últimos 3 anos, o Brasil investiu 1,7% do PIB em infraestrutura e nunca havia investido mais de 2,5% nos últimos 15 anos)
- Matriz de transportes desequilibrada, considerando a nossa dimensão continental
(65% rodovias, 15% ferrovias, 11% hidrovias costeiras, 5% hidrovias e 4% dutovias)
- Perda de competitividade devido à infraestrutura inadequada
(80ª posição entre 137 países no ranking de competitividade global do Fórum Econômico Mundial)
- Grande crise econômica de 2014 a 2017, que reduziu a capacidade de investimentos públicos em infraestrutura
- Urgência da criação de empregos
- Necessidade de atrair capital estrangeiro
- Necessidade de governança
- Recursos públicos insuficientes

Exemplo do saneamento básico

Futuro do país

Cerca de **13 milhões de crianças e adolescentes** não têm acesso ao saneamento básico (UNICEF, 2018).

Mais de **110 mil km de rios estão poluídos** por terem contato direto com esgotos.

1.933 municípios (34,7% do total) tiveram ocorrência de **epidemias ou endemias (Dengue, Zika, Chicungunha)** provocadas pela falta de saneamento básico em 2017 (IBGE).

O Brasil, que é a 9ª economia do mundo, está na posição 123ª do ranking do saneamento

Exemplo do saneamento básico

Precisamos de R\$ 600 a 700 bilhões para cumprir as metas de universalização propostas no PLANSAB até 2033.

Ano em que mais se investiu em saneamento no país foram R\$ 11 bilhões (2014), precisamos de R\$ 50 bi por ano.

Concentração dos investimentos em apenas 3 Estados: SP, PR e MG

Se mantivermos os investimentos neste ritmo, a universalização só ocorrerá em 2050!

CASA CIVIL
PROGRAMA DE
PARCERIAS DE
INVESTIMENTOS **PPI**

Como o PPI busca reverter este quadro



Novos Desafios PPI:

Diversificação da carteira de projetos

- **Até a 9ª Reunião - Maio/19:** Foco em projetos de Transporte/Logística e Energia
- **A partir da 10ª Reunião - Agosto/19:** Novas Desestatizações + Áreas Sociais
 - Saneamento e resíduos sólidos
 - Creches
 - Presídios e unidades socioeducativas
 - Iluminação pública
 - Parques

10ª Reunião do CPPI (35 iniciativas)

Estudos para parcerias: Telebrás, Correios, CODESP, SERPRO e DATAPREV
Desestatizações: ABGF, Lotex (nova modelagem), EMGEA, CEITEC e CEAGESP

3 novos arrendamentos portuários e política de estímulo à cabotagem

Apoio ao licenciamento ambiental (4 hidrelétricas e 1 rodovia)

Exploração dos direitos minerários de 10 novas áreas (Caulim em Rio Capim)

Estudos para projetos pilotos de PPP's nas áreas de: educação, segurança, resíduos sólidos e iluminação pública

Estudos para buscar a universalização do saneamento básico via parcerias com a iniciativa privada

Concessão de 3 Parques Nacionais (Iguaçu/Foz, Lençóis Maranhenses e Jericoacoara)

Programa de concessões municipais – Projetos apoiados

Tipo	UF	Contratante	Valor contrato FEP - R\$ milhões*	Situação da contratação	% execução	Apoio
RSU	SP	Bauru	3,8	Contratado	20%	
RSU	CE	Estado Ceará	6,7	Contratado	5%	AFD/EF
RSU	MG	Consórcio CONVALE	7,4	Contratado	15%	GIZ
RSU	PI	Teresina	4,2	Contratado	20%	BID
RSU	GO	São Simão	4,1	Contratado	20%	
IP	PA	Belém	3,1	Contratado	Em execução	IFC/BIRD
IP	SP	Franco da Rocha	2,5	Contratado	Em execução	IFC/BIRD
IP	ES	Cachoeiro de Itapemirim	3,1	Contratado	Em execução	BID
IP	RS	Sapucaia do Sul	2,5	Contratado	Em execução	IFC/BIRD
IP	SE	Aracaju	3,1	Contratado	Em execução	IFC/BIRD
IP	SP	Campinas	3,1	Contratado	Em execução	IFC/BIRD
IP	BA	Feira de Santana	3,1	Contratado	Em execução	IFC/BIRD
IP	BA	Camaçari	3,1	Contratado	Em execução	IFC/BIRD
IP	PR	Toledo	2,5		Em contratação	AFD/EF
IP	MS	Corumbá	2,5		Em contratação	
IP	RS	São Leopoldo	3,1	Convocado		
IP	MG	Araguari	3,1	Convocado		
IP	MG	Conselheiro Lafaiete	3,1	Convocado		
IP	RN	São Gonçalo do Amarante	3,1	Convocado		
SES	CE	Crato	2,9	Contratado	Em execução	
SES	RJ	Volta Redonda	3,8		Em contratação	AFD/EF

* Valor assessoramento Caixa + valor estimado de contratação da consultoria.

Ex. de novos projetos demandados

Iluminação pública

- Convocação para assinatura com 17 Municípios (chamamento público já realizado).
- 5 Municípios do Plano de Combate à Criminalidade Violenta do Ministério da Justiça.

Sistemas prisionais

- Projetos pilotos a serem estabelecidos junto com o MJ.

Creche e pré-escola

- Indicação de municípios - MEC/FNDE em consórcio ou isolado. Buscar alternativas para as obras paralisadas do PAC + garantir a operação dos empreendimentos

Saneamento básico:

- Apoiar Estados e Municípios na estruturação de concessões de serviços de água e esgoto

CASA CIVIL
PROGRAMA DE
PARCERIAS DE
INVESTIMENTOS **PPI**

Modernização do marco legal de Parcerias



Agenda em apoio à Comissão Especial

Poder Executivo

Casa Civil
Secretaria de Governo
Min. Economia
Min. Infraestrutura
Min. Minas e Energia
Min. Desenv. Regional

Especialistas

Governos Estaduais e Municipais
Acadêmicos
Escritórios de advocacia
Consultores

Problemas e soluções possíveis

Problema

Baixa qualidade dos estudos que subsidiam as concessões e PPPs, em razão da lógica do menor preço e da rigidez da contratação.

Proposta de solução

Ampliação e simplificação das modalidades de **estudos preparatórios** (contratação de serviços técnicos de engenharia e consultoria econômico-financeira) **valorando mais a técnica que o preço**. Aperfeiçoamento da forma de ressarcimento dos estudos e pagamento de taxa de sucesso, com repasse do ônus financeiro ao vencedor da licitação da concessão.

Problemas e soluções possíveis



Problema

Dúvida quanto à racionalidade da **limitação de valores e de prazos** para contratação de PPPs.



Proposta de solução

Revisão do valor mínimo de contrato de **R\$ 10 milhões** e do prazo máximo de **35 anos**.

Problemas e soluções possíveis

Problema

Falta de clareza no **cômputo das despesas com PPPs estaduais e municipais** em relação à receita corrente líquida para fins de garantia e transferência voluntária da União.

Proposta de solução

Esclarecimento da **metodologia de cálculo**, com exclusão das receitas asseguradas por lei, a exemplo da COSIP.

Problemas e soluções possíveis

Problema

Excessivo **dispêndio de tempo e recursos** na elaboração de **estudos** para subsidiar **pequenas concessões**, com estruturação já conhecida pelo Poder Público.

Proposta de solução

Possibilidade de **concessão simplificada**, com parametrização de estudos, quando o empreendimento prever investimento e receitas reduzidas, houver indício de competição e não seja concedido em regime de exclusividade.

Problemas e soluções possíveis

Problema

Limitações à estruturação de projetos por municípios pequenos, por falta de capacitação e inexistência de escala suficiente.

Proposta de solução

Possibilidade de **concessão por adesão**, a ser conduzida pelo município âncora, com celebração de contratos independentes pelos municípios aderentes (“efeito carona”).

Problemas e soluções possíveis



Problema

Restrição à oferta integrada de serviços e obras em setores distintos pelo mesmo concessionário, **desperdiçando sinergias**.



Proposta de solução

Possibilidade de concessão de **serviços e obras conexos**, garantindo atendimento integrado aos interesses dos usuários, ganhos de escala e de escopo.

Ex. ferrovia + terminal portuário,
parque + via pública.

Problemas e soluções possíveis



Problema

Interpretação que atribui ao concessionário todo o **risco do negócio**, onerando o empreendedor a despeito do contrato.



Proposta de solução

Explicitação de que o contrato de concessão comum definirá a **matriz de risco** compartilhado entre as partes.

Problemas e soluções possíveis

Problema

Dificuldade de saneamento das concessões em crise financeira, pela irradiação do risco de default.

Proposta de solução

Limitação da responsabilidade do financiador na assunção de controle e na intervenção temporária (“step-in”).

Problemas e soluções possíveis



Problema

Alargamento da responsabilização dos “agentes auxiliares” da concessão, encarecendo os produtos que compõem a sua equação econômico-financeira.



Proposta de solução

Condicionamento da **responsabilidade** do financiador, do garantidor e do contratado para elaboração de estudos à demonstração de **dolo ou culpa**, almejando a redução do custo do crédito, das garantias e dos estudos.

Problemas e soluções possíveis

Problema

Obscuridade quanto ao tratamento da **questão ambiental** e o responsável pela obtenção de licenças.

Proposta de solução

Esclarecimento das **diretrizes para o licenciamento ambiental** e flexibilidade da modelagem.

Problemas e soluções possíveis

Problema

Fragilidade na prestação associada de serviços públicos, em razão de assimetria regulatória, saída de um dos consorciados e inexistência de garantia ao cumprimento dos contratos pelos consórcios públicos.

Proposta de solução

Fortalecimento do cumprimento dos contratos no âmbito dos **consórcios públicos**, mediante uniformização regulatória, disciplina da retirada do ente consorciado e possibilidade de oferta do fundo de participação em garantia às obrigações.

CASA CIVIL

PROGRAMA DE
PARCERIAS DE
INVESTIMENTOS **PPI**



www.ppi.gov.br



fb.com/ppinvestimentos



@ppinvestimentos



@ppinvestimentos



linkedin.com/company/ppinvestimentos