

Desoneração da Cesta Básica X Isenção Personalizada

Apresentação para a Comissão Especial
da PEC 45/2019

Nelson Machado

03 de Setembro de 2019

A Proposta de Emenda Constitucional 45/2019

Arrecadação centralizada e distribuição da receita para a União, os Estados e os Municípios

Principais características do IBS

- Incidência não-cumulativa sobre base ampla de bens, serviços e intangíveis
- Crédito amplo
- Tributação no destino
- Desoneração completa das exportações e dos investimentos
- Ressarcimento tempestivo de créditos
- Incidência sobre o preço líquido de tributos

PEC 45

Alíquota

4

**A alíquota do IBS será uniforme
para todos bens e serviços**

**O IBS não terá qualquer benefício
fiscal**

Tributação do consumo e regressividade

Alternativas de solução

- Impostos sobre o consumo tem natureza regressiva
 - Relativamente oneram mais as pessoas de baixa renda
- Alternativas para reduzir a regressividade:
 1. Desoneração da cesta básica
 2. Transferência de renda (Elevação do Bolsa Família)
 3. Isenção personalizada (devolução total ou parcial do imposto cobrado sobre o consumo das famílias)

Desoneração da cesta básica

Vantagens

6

- **Vantagens**
 - Prática difundida internacionalmente
 - Já é adotada no Brasil
 - Atende a toda a população

Desoneração da cesta básica

Desvantagens

7

- **Desvantagens**

- Elevado custo fiscal
- Política social ineficiente
 - Benefício aos ricos é maior em termos absolutos
 - Alocação de recursos no Bolsa Família reduz a desigualdade (índice de Gini) 12 vezes mais que a desoneração da cesta básica do PIS/Cofins (*)
- Necessidade de classificação eleva o custo de conformidade e o contencioso tributário

- (*) KANCZUK, F. Equilíbrio Geral e Avaliação de Subsídios. Ministério da Fazenda. 2017. Disponível em: http://fazenda.gov.br/centrais-deconteudos/apresentacoes/arquivos/2017/apresentacao_equilibrio-geral-e-avaliacao-de-subsidios_fabio-kanczuk.pdf

Transferência de renda (bolsa família)

Vantagens

- **Vantagens**
 - Menor custo fiscal
 - Programa já existente no Brasil
 - Forma eficiente de reduzir a desigualdade

Transferência de renda (bolsa família)

Desvantagens

9

- **Desvantagens**

- Pessoas com renda marginalmente maior não recebem o benefício.
- Não está diretamente vinculada à tributação do consumo ficando sujeita a restrições orçamentárias.

Isenção personalizada

Características gerais

10

- Tema estudado por Giovanni Padilha (*)
 - Corresponde à restituição do imposto incidente sobre o consumo,
 - limitado a um valor baseado no consumo médio de itens da cesta básica das famílias de baixa renda
 - Benefício pode ser em caráter universal ou focalizado nas famílias mais carentes
-
- (*) PADILHA, G. Personalização do IVA para o Brasil: harmonizando os objetivos de eficiência e equidade. Plataforma Política Social. Texto para discussão número 14. 2018
 - . Disponível em: <http://plataformapoliticasocial.com.br/personalizacao-do-iva-para-o-brasil-armonizando-os-objetivos-de-eficiencia-e-equidade/>.

Isenção personalizada

Focalização vs universalização

11

- Maioria dos autores defendem a focalização
 - Apenas para os mais carentes
- No Brasil as propostas focam nas pessoas listadas no CadÚnico (Até 1/2 sm por pessoa ou até 3 sm por família)
- Phillips *et al.* defendem a universalização
 - Dificuldades de selecionar os beneficiários
 - Fronteira entre beneficiários e não beneficiários pode prejudicar famílias com renda marginalmente maior
 - Possível solução: focalizar com escalonamento do benefício

Isenção personalizada

Vantagens e desvantagens

12

- **Vantagens**

- Custo fiscal relativamente baixo
- Estimula a inclusão tributária

- **Desvantagens**

- Maior complexidade relativamente ao aumento das transferências de renda

- **Características de um modelo de isenção personalizada vinculado ao IBS**

- Transferência direta da conta centralizadora
- Não afeta a receita dos entes da federação (beneficia estados e municípios mais pobres)

Custo das alternativas

Dados gerais

13

Dispêndio familiar com cesta básica e arrecadação do IBS

Faixas de dispêndio por família (R\$)	População (2018)	Pessoas por família	Famílias	Gasto mensal com cesta básica (R\$)	Arrecadação por família (R\$)	Arrecadação por pessoa (R\$)
Até 1.411	42.066.927	3,07	13.702.582	264,01	52,80	17,20
Mais de 1.411 a 2.116	35.091.037	3,18	11.034.917	338,00	67,60	21,26
Mais de 2.116 a 4.232	62.868.412	3,38	18.600.122	415,21	83,04	24,57
Mais de 4.232 a 7.053	33.321.558	3,42	9.743.146	499,40	99,88	29,20
Mais de 7.053 a 10.580	15.947.206	3,48	4.582.530	565,84	113,17	32,52
Mais de 10.580 a 17.633	11.388.787	3,47	3.282.071	633,46	126,69	36,51
Mais de 17.633	7.974.163	3,3	2.416.413	777,58	155,52	47,13
Total	209.093.884	3,3	63.361.783	417,99	83,60	25,33

Valores expressos em R\$ bilhões a preços de out/2018 com base na POF (2007/2008) e na cesta básica do PIS/Cofins. Valores estimados com base em alíquota do IBS de 20% sobre o dispêndio com os itens da cesta básica.

Custo das alternativas

Desoneração da cesta básica e IP universal

Custo da alíquota zero do IBS para a cesta básica e da Isenção personalizada limitada a R\$ 17,20 para toda a população (R\$ bi)

Faixas de dispêndio por família (R\$)	População (2018)	Custo anual da alíquota zero	Custo anual da isenção limitado a R\$ 17,20 por pessoa	Custo anual da isenção para cada Real adicional
Até 1.411	42.066.927	8,7	8,7	0,5
Mais de 1.411 a 2.116	35.091.037	9,0	7,2	0,4
Mais de 2.116 a 4.232	62.868.412	18,5	13,0	0,8
Mais de 4.232 a 7.053	33.321.558	11,7	6,9	0,4
Mais de 7.053 a 10.580	15.947.206	6,2	3,3	0,2
Mais de 10.580 a 17.633	11.388.787	5,0	2,4	0,1
Mais de 17.633	7.974.163	4,5	1,6	0,1
Total	209.093.884	63,6	43,2	2,5

Valores expressos em R\$ bilhões a preços de out/2018 com base na POF (2007/2008) e nos itens considerados essenciais pelo PIS/Cofins.

Custo das alternativas

Isenção personalizada para beneficiários do CadÚnico

Custo da isenção personalizada do IBS para os beneficiários do CadÚnico (R\$ bilhões)

Cod	Critério CadÚnico (Renda média individual)	Beneficiários	Custo anual da isenção limitado a R\$ 17,20 por pessoa	Custo anual da isenção do IBS para cada Real adicional
A	até R\$ 89	38.685.526	8,0	0,46
B	Até R\$ 178	10.375.048	2,1	0,12
A+B	Bolsa Família	49.060.574	10,1	0,59
C	Até 1/2 min	16.600.308	3,4	0,20
D	1/2 min +	8.910.259	1,8	0,11
A+B+C+D	Total	74.571.141	15,4	0,89

Elaboração própria a partir de dados do IBGE

Custo das alternativas

Isenção personalizada com escalonamento

Custo da isenção personalizada do IBS para os beneficiários do CadÚnico com escalonamento (R\$ bi)

Critério CadÚnico (Renda média individual)	Beneficiários	Sem escalar	Com escalonamento		
		Custo anual da isenção limitado a R\$ 17,20 por pessoa	Escalonamento do benefício (%)	Custo anual da isenção do IBS limitado a R\$ 17,20 por pessoa	Custo anual da isenção do IBS para cada Real adicional
até R\$ 89	38.685.526	8,0	100	8,0	0,46
Até R\$ 178	10.375.048	2,1	100	2,1	0,12
Até 1/2 min	16.600.308	3,4	70	2,4	0,14
1/2 min +	8.910.259	1,8	35	0,6	0,04
Total	74.571.141	15,4	-	13,2	0,77

Elaboração própria a partir de dados do IBGE

Custo das alternativas

Impacto sobre a alíquota do IBS

Impacto na alíquota do IBS dos diferentes modelos de benefício

	Universal		CadÚnico	
			Sem escalonamento	Com escalonamento
Indicador	Alíquota zero	Isenção de 17,20	Isenção de R\$ 17,20	Isenção de R\$ 17,20
Custo (R\$ bilhões)	63,6	43,2	15,4	13,2
% da arrecadação do IBS	8,0%	5,4%	1,9%	1,7%
Alíquota incremental (p.p)	2,0	1,4	0,5	0,4

Elaboração própria a partir de dados do IBGE e da RFB

- A desoneração da cesta básica é o modelo mais custoso e menos eficiente na redução das desigualdades
- Os demais modelos apresentam vantagens e desvantagens
- **Em princípio, a melhor alternativa é a isenção personalizada com escalonamento do benefício**
 - Menor custo fiscal
 - Maior impacto na redução das desigualdades
 - Transição suave entre beneficiários e não beneficiários
 - Estimula a inclusão fiscal

Embora o objetivo principal da PEC 45 seja aumentar o potencial de crescimento da economia brasileira, o modelo proposto tem impacto positivo sobre a distribuição de renda

- Adoção de alíquota uniforme para a tributação de bens e serviços elimina vantagem tributária das famílias de renda mais elevada
- Modelo de isenção personalizada beneficia as famílias de menor renda (cerca de 35% da população)

Características operacionais

- EC, Lei Complementar e um único regulamento
- Gestão: Agência Tributária Nacional (comitê gestor)
 - Administração financeira
 - Intepretação e consulta
 - Instância máxima de governança paritária: U/E/M
- Cobrança e Fiscalização: coordenada e uniformizada entre União, Estados e Municípios
- Contencioso administrativo específico para o IBS
- Contencioso judicial: federal

Proposta CCiF

21

Uniformização da Arrecadação e Distribuição dos Recursos

NOVO FEDERALISMO COOPERATIVO



Muito obrigado

Nelson Machado nelson@aprimora.com.br

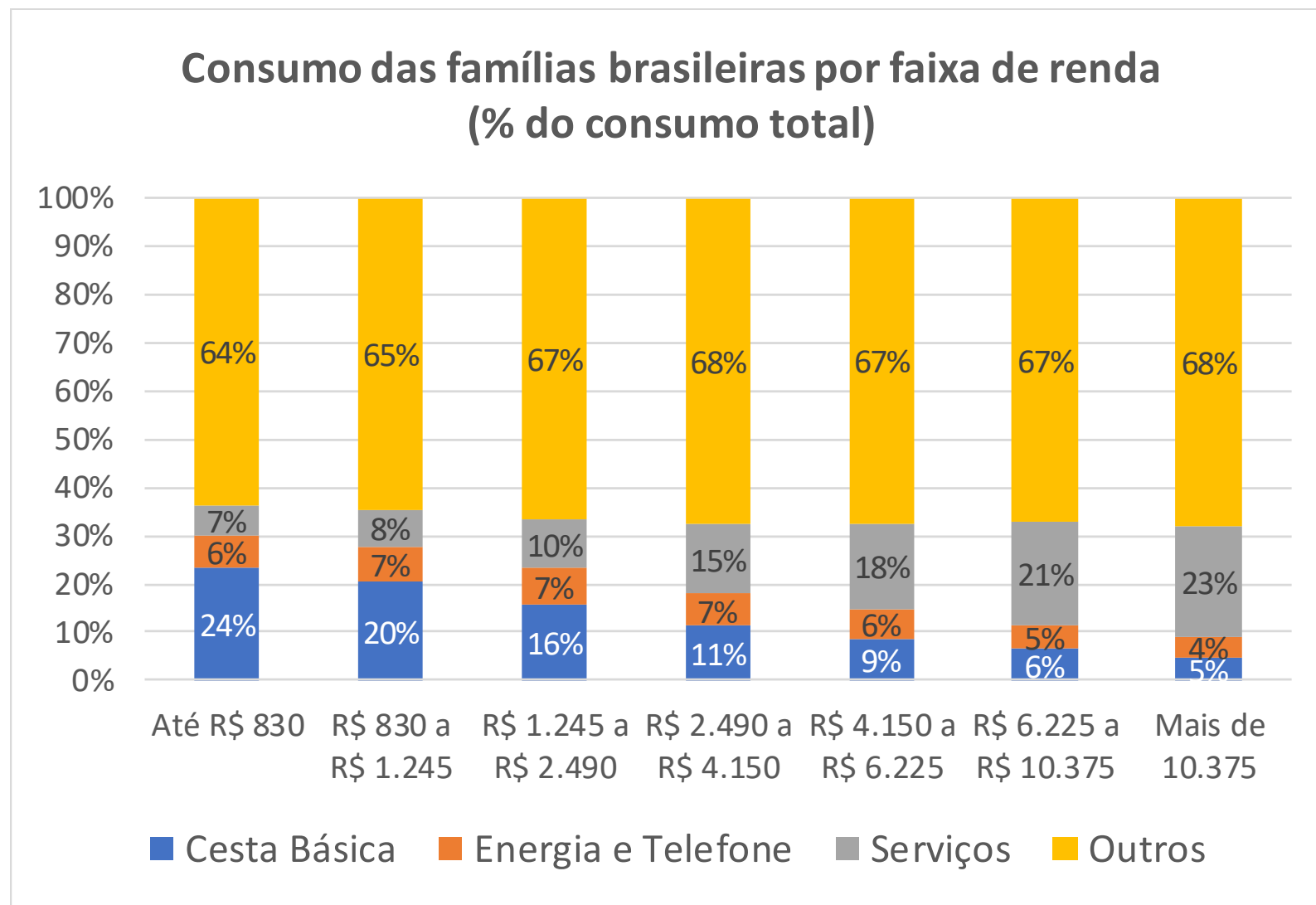
Cadastro único

- **Quem deve estar inscrito no Cadastro Único**
- Devem estar cadastradas as famílias de baixa renda:
- Que ganham até meio salário mínimo por pessoa;
ou
- Que ganham até 3 salários mínimos de renda mensal total.
-

Questões específicas

Impacto sobre o setor de serviços

24

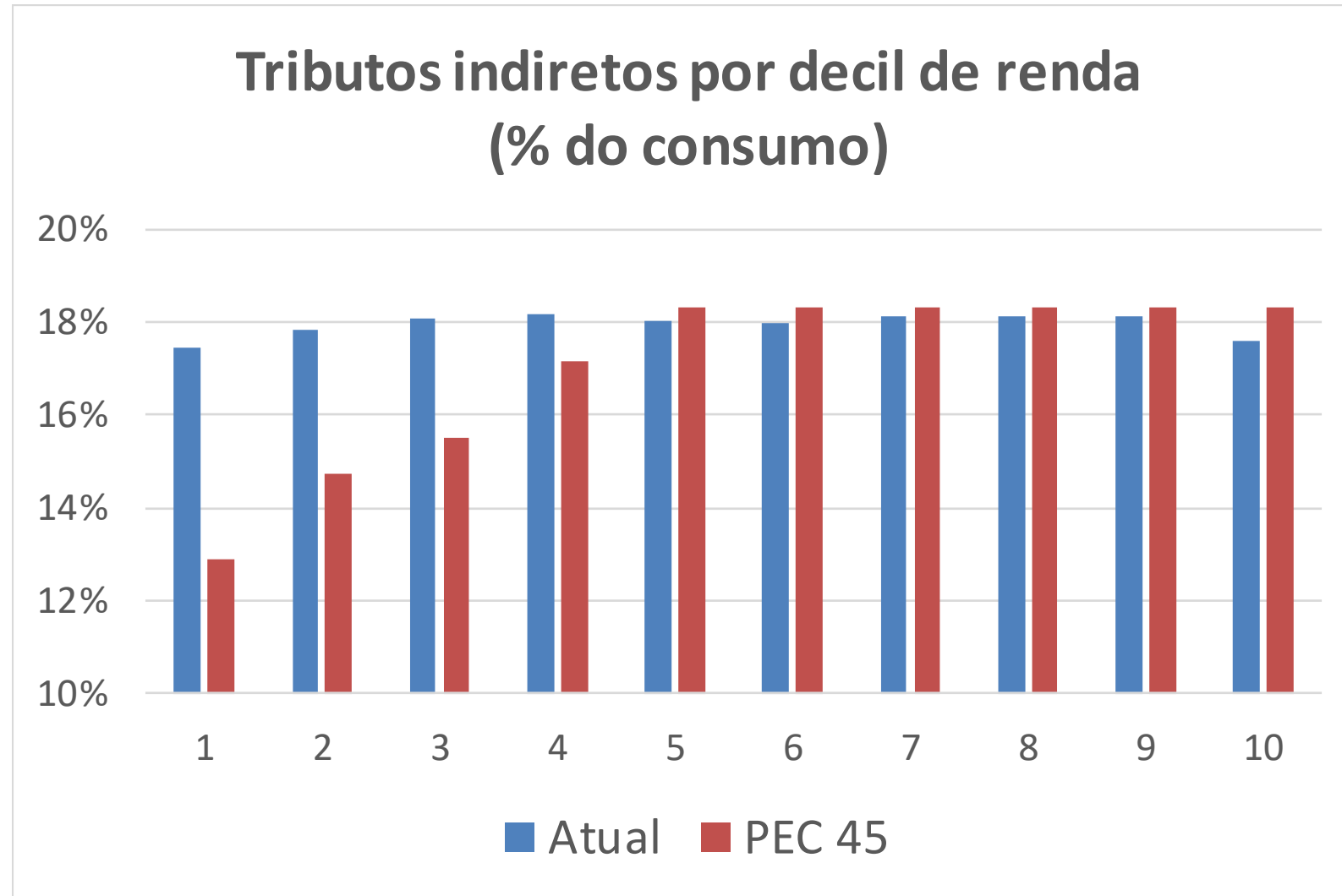


Fonte: POF/IBGE. Elaboração própria.

Questões específicas

Impacto distributivo

25



Fonte: Siqueira et alii "O sistema tributário brasileiro é regressivo?". Elaboração própria.