

Políticas Públicas e da Gestão Governamental

Reflexões sobre a Administração Pública Federal

22 de junho de 2021



ANESP

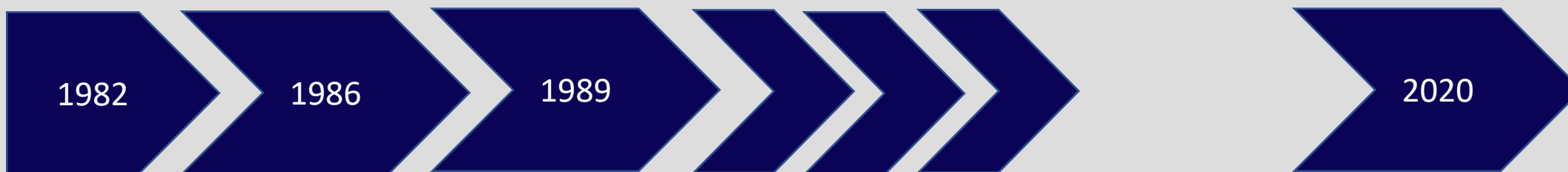
Associação Nacional dos Especialistas em
Políticas Públicas e Gestão Governamental

A Carreira de Especialistas



DECRETO Nº 93.277, DE 1986: Institui a **Escola Nacional de Administração Pública – ENAP**

LEI Nº 7.834, DE 1989: É criada a Carreira de **Especialista em Políticas Públicas e Gestão Governamental – EPPGG**



Competências:

- formulação,
- implementação,
- avaliação de políticas públicas, e
- direção e assessoramento em escalões superiores da Administração Direta e Autárquica.

Somente **949** dos 1760 cargos de EPPGG estão hoje ocupados, ou seja, **54%**.

Governo + Administração Pública

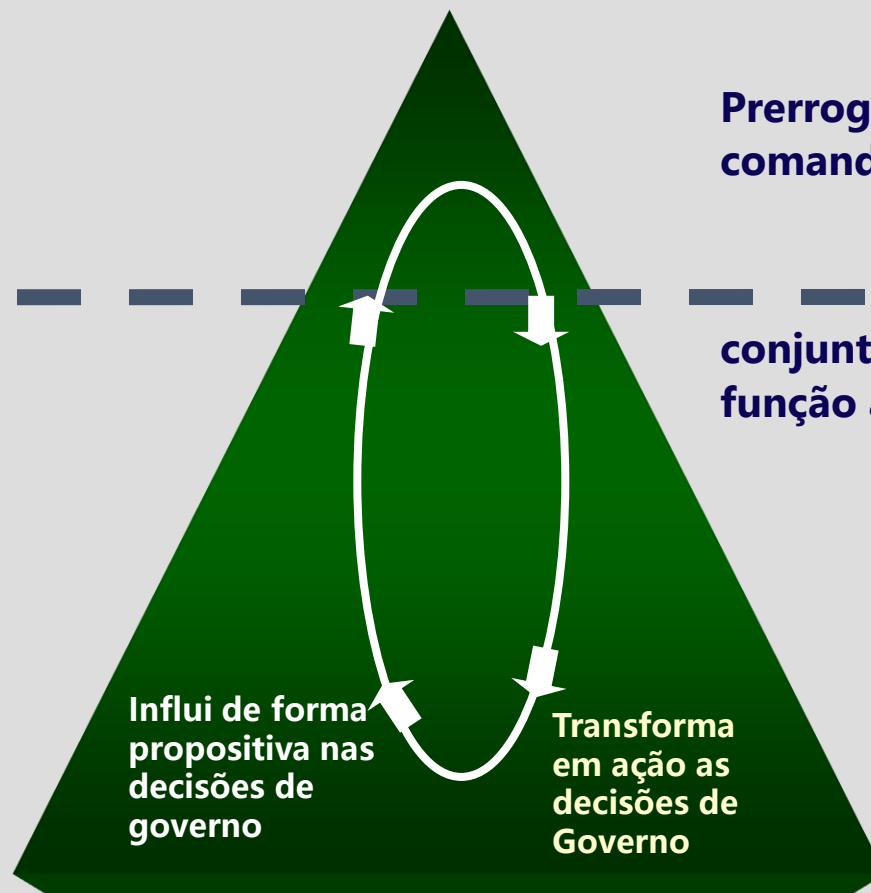


Governo
Comando político

Prerrogativas constitucionais para dirigir e comandar a administração pública

Administração Pública
Função Administrativa

conjunto de órgãos e agentes que exercem função administrativa

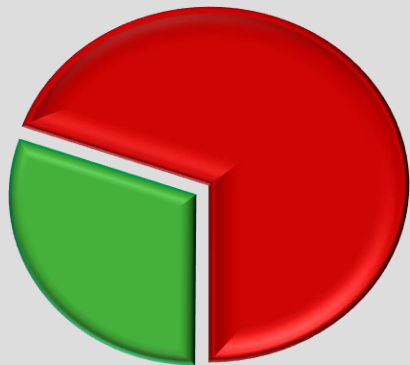


Influi de forma propositiva nas decisões de governo

Transforma em ação as decisões de Governo

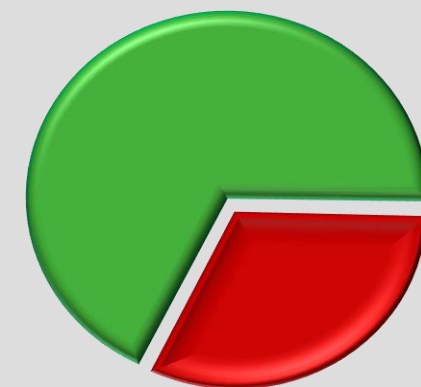
- Transforma em ação as decisões de Governo
 - Desenha
 - Implementa
 - Avalia
- Regula sistema econômico
- Aprimora e mantém a prestação dos serviços públicos

Princípio da Legalidade



O servidor público
só pode fazer o que a **Lei autorizar**

O funcionário no setor privado
pode tudo o que a **Lei não proibir**



INOVAÇÃO



Tem que ser agenda de **ESTADO**, pois não necessariamente
responde aos **tempos de governo**

Combustível: INVESTIMENTO + INFORMAÇÃO

“New Public Administration”



Aposta dos anos 80, já descartada e arquivada

Hoje:

- Políticas Públicas baseada em evidências
- Inovação
- Resultados



1980



De onde vem a Inovação?

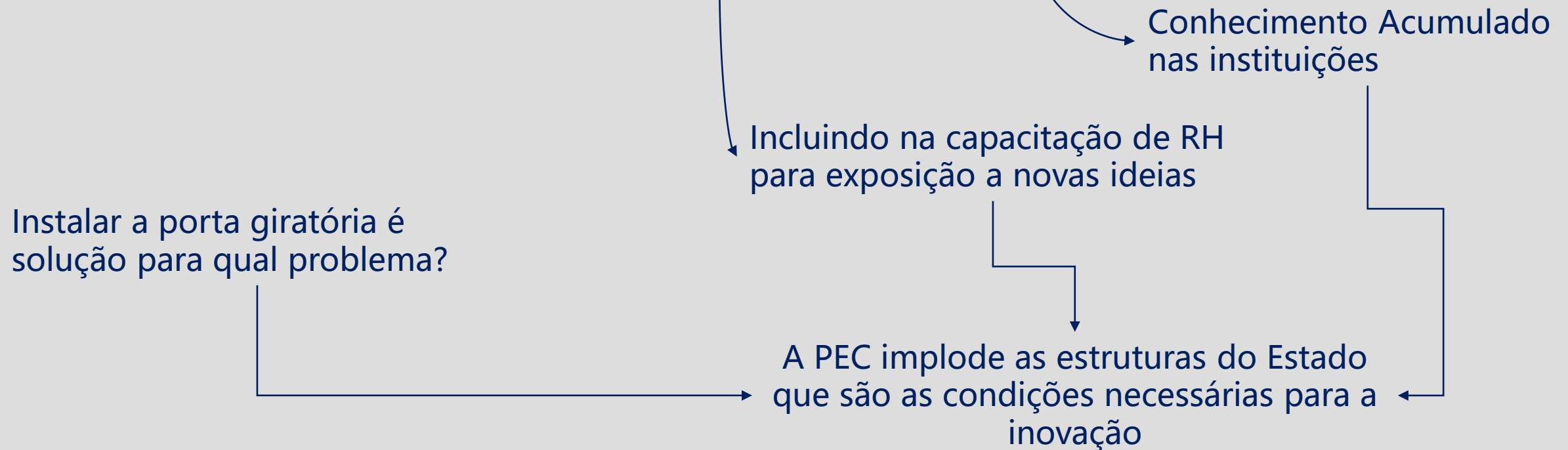


- LCD foi inventado a partir de investimentos do Estado norte-americano por meio de seus órgãos civis de pesquisa.
 - Iphone
- Vacinas: existe parte relevante do financiamento feito pelo Estado
- *World Economic Forum*

INOVAÇÃO



Combustível: **INVESTIMENTO** + **INFORMAÇÃO**

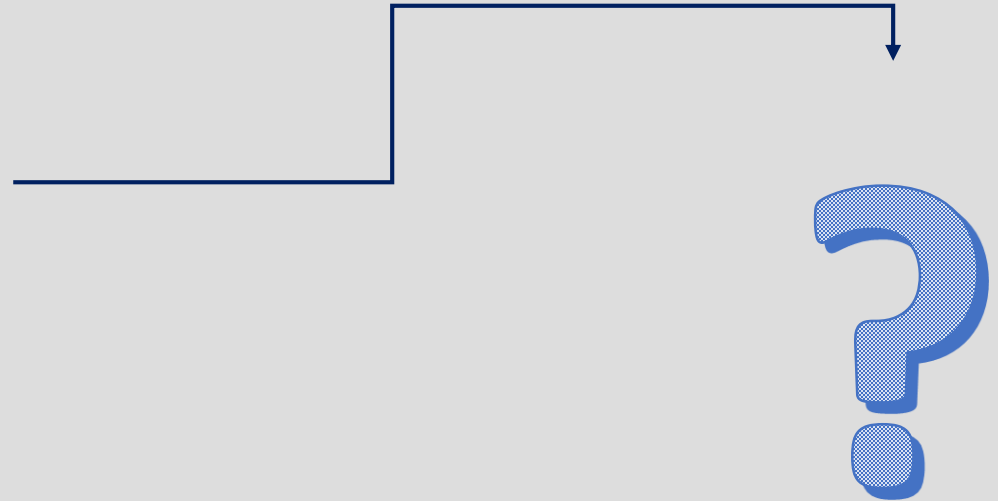


Análise Custo-Benefício

“Apesar de contar com uma força de trabalho profissional e altamente qualificada, a percepção do cidadão, **corroborada por indicadores diversos**, é a de que o Estado custa muito, mas entrega pouco.”

EM 00047/ME, de 02/09/2020

Fonte: www.camara.leg.br



na discussão atual sobre o setor público, tudo é considerado “gasto” sem que **sejam avaliados os resultados**.

O que pensa o cidadão/usuário?

Art. 37

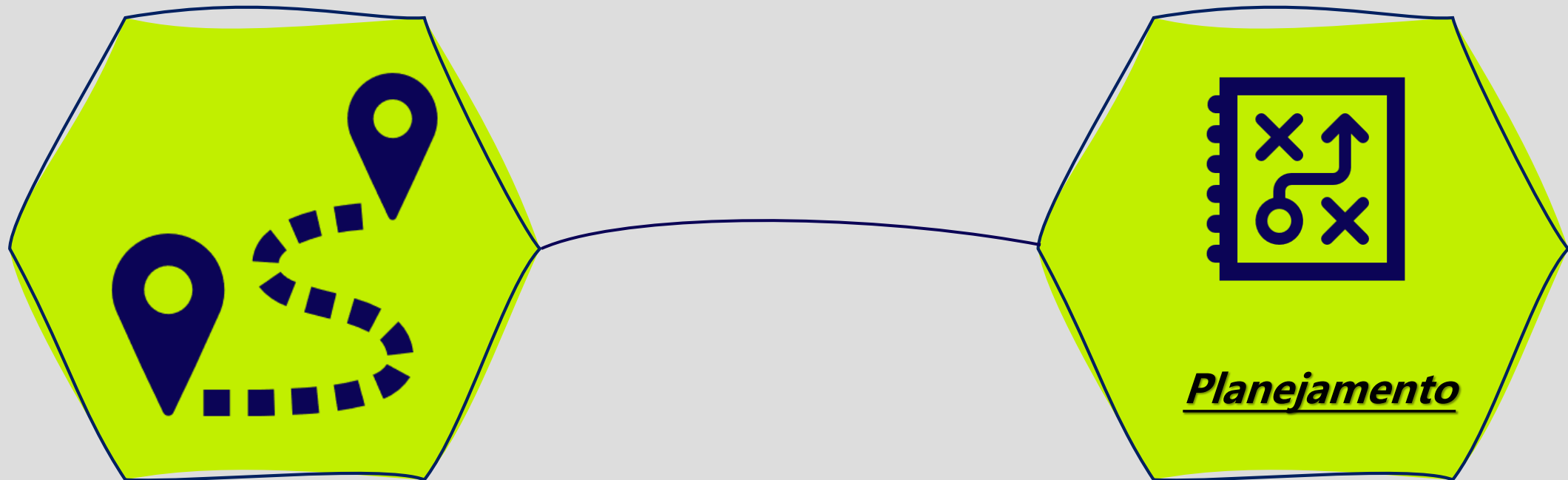
§3º A lei disciplinará as formas de **participação do usuário na administração pública** (...) especialmente:

I - as **reclamações** relativas à prestação dos serviços públicos em geral, asseguradas a manutenção de serviços de atendimento ao usuário e a **avaliação periódica, externa e interna, da qualidade dos serviços;**

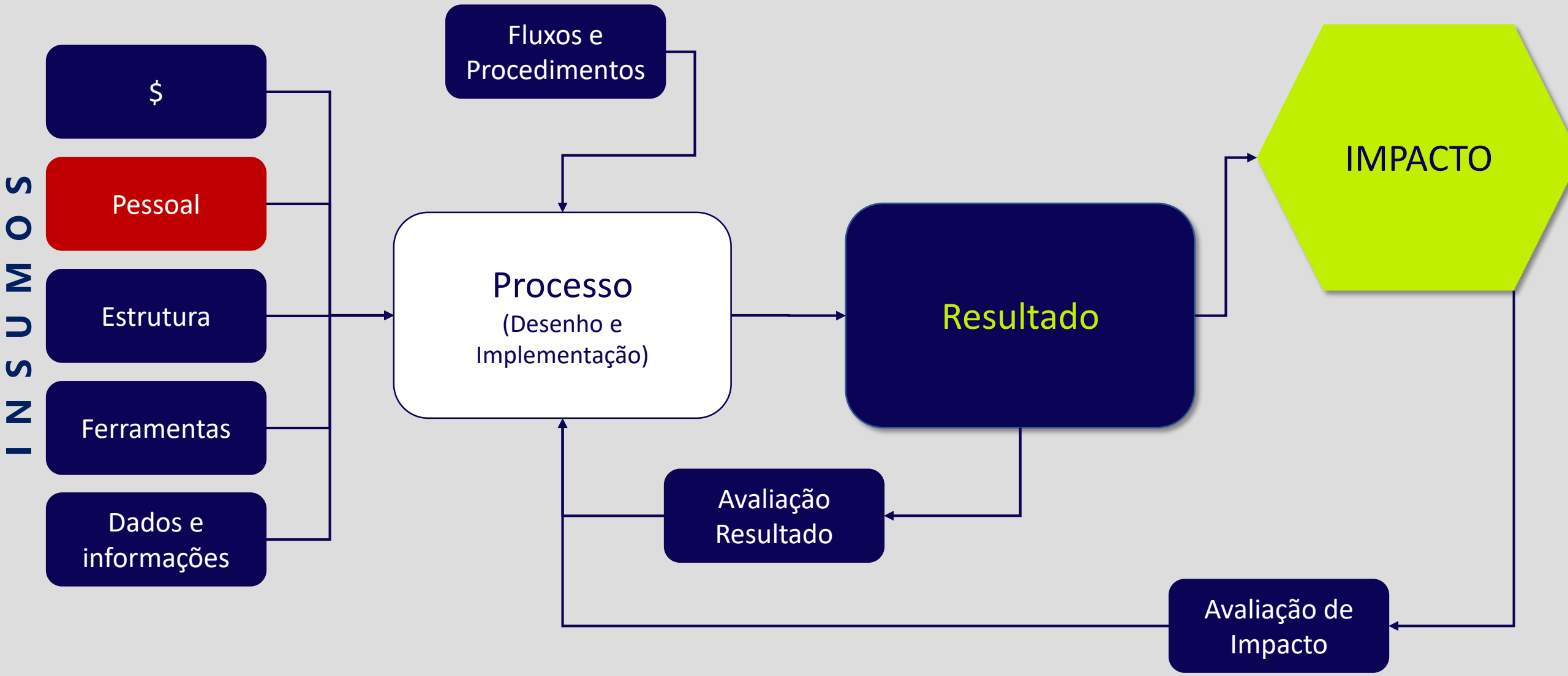
Moldando o serviço pro cidadão/usuário



Paradigma da inovação: “Caminho do Usuário”



Reforma Administrativa



Indicações políticas ao extremo



Compromisso com a Politização e Partidarização dos Cargos em Comissão

Mudanças nos Cargos e Funções de Confiança (Art. 37, V):

- Funções de confiança exercidas **exclusivamente por servidores**
- Previsão de casos, condições e **percentuais mínimos** de Cargos Comissionados a **serem preenchidos por servidores de carreira**
- Cargos e Funções em comissão destinam-se **apenas** às atribuições de **direção, chefia e assessoramento**

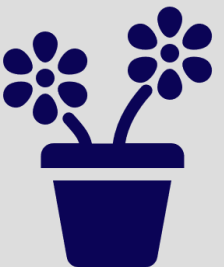
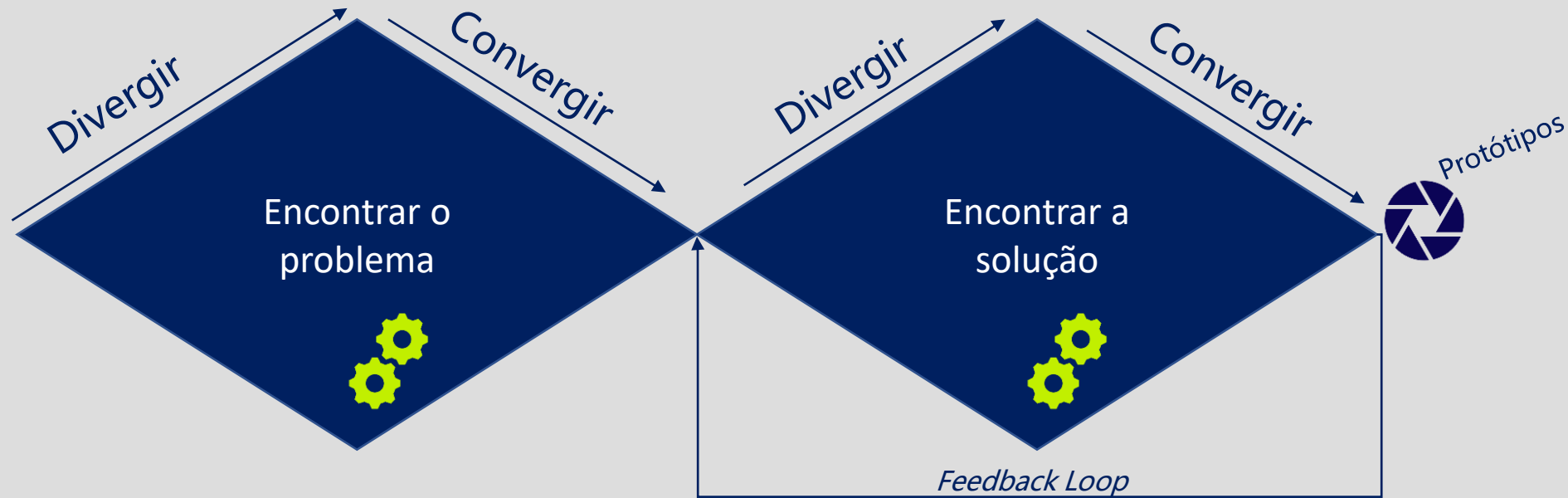
Extintos

Cargos de Liderança e Assessoramento serão destinados às atribuições estratégicas, gerenciais ou **técnicas**

- **Remove todos os critérios de nomeação e ocupação dos cargos comissionados** (Art. 4º, parágrafo único da PEC)

INOVAÇÃO

Invista tempo em definir a PERGUNTA



INOVAÇÃO

Invista tempo em definir a PERGUNTA



Quais perguntas importam?



- 1) Afinal, de onde vêm as propostas que estão na PEC?
- 2) Qual o impacto da PEC 32 na população?

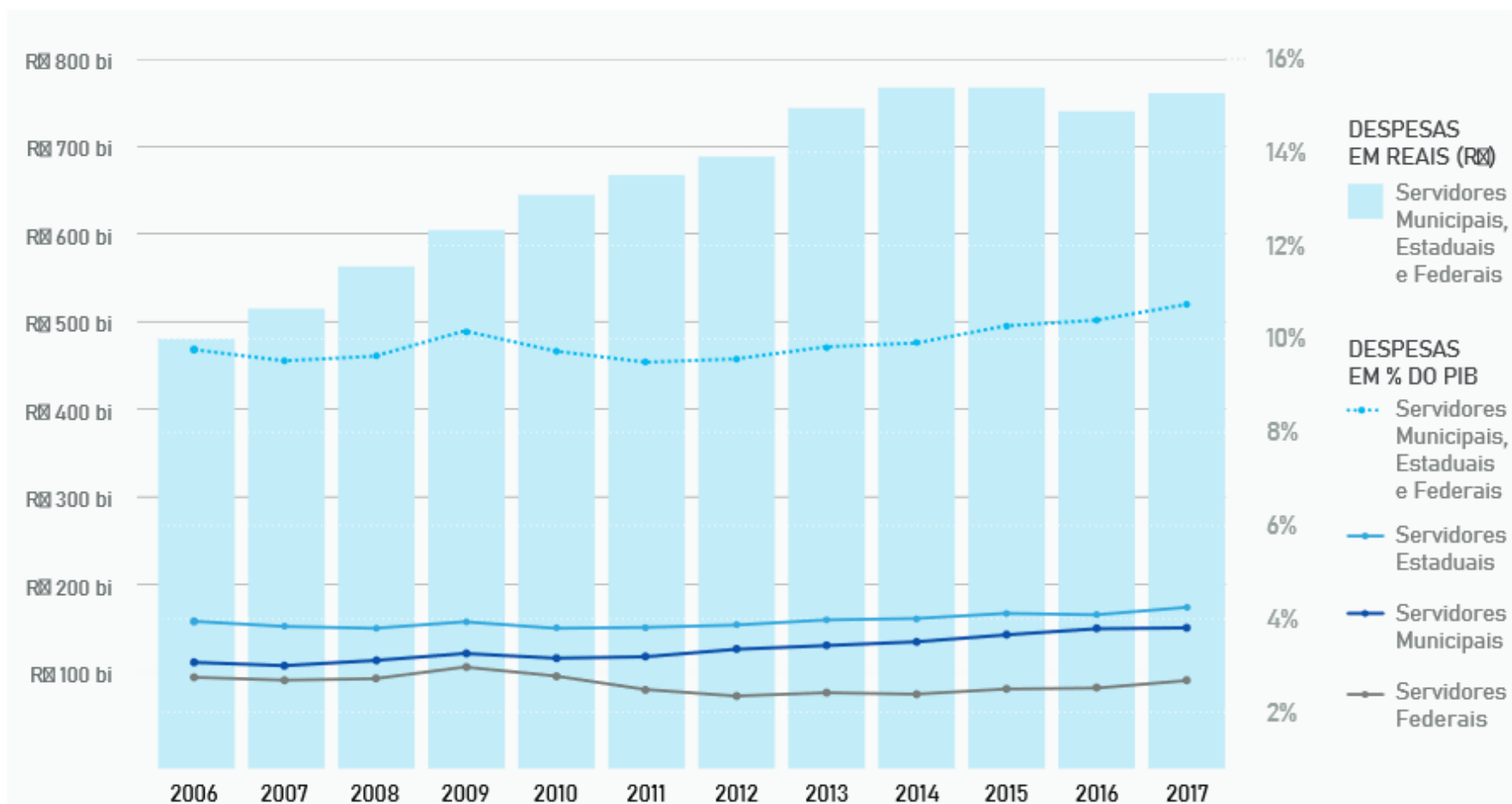
Propostas de Reflexão



O congresso está discutindo a estabilidade de *quais* servidores?

E por quê?

Gráfico 5: Despesa anual com servidores ativos e percentual em relação ao PIB (2006-2017)



Fonte: Orair e Gobetti (2017) e Atlas do Estado Brasileiro, Ipea, em Cadernos da Reforma Administrativa, Caderno 4, pg.12, FONACATE (2020)



“Importante registrar que **a proposta de Emenda à Constituição ora apresentada não acarreta impacto orçamentário-financeiro**. No médio e no longo prazos, inclusive, **poderá resultar na redução dos gastos obrigatórios**, possibilitando incremento nas taxas de investimento público no país.

Assinada por: Paulo Roberto Nunes Guedes”

EM 00047/ME, de 02/09/2020

Reduzir ou maquiar o gasto com pessoal?



Existem **duas** outras formas de contratação de pessoal na PEC – além dos 5 vínculos

- Permite instrumento de cooperação do setor público com **empresas privadas com fins lucrativos** (Art. 37-A)
 - Recursos públicos poderão ser utilizados para pagar **recursos humanos de empresas por meio de “instrumento” que não é a licitação.**
- A partir de celebração de contratos com entidades sem fins lucrativos, órgãos e entidades da administração direta e indireta passam a poder:
 - **Contratar pessoal em prazo determinado sem concurso e sem necessidade temporária excepcional de interesse público.** (Art. 37, §8º, IV)
 - Essas despesas poderão deixar de ser transparentes, contabilizadas como “GND 3 – outras despesas correntes” ao invés de “GND 1 – gasto de pessoal” (Art. 165, §16)

Ainda dá tempo



Obrigado

Pedro Pontual
Presidente

anesp.org.br

 /eppgg

 @anespgestores

 @anespgestores

 /anesp



ANESP

Associação Nacional dos Especialistas em
Políticas Públicas e Gestão Governamental

Brasil: 597.526 servidores ativos



GOVERNO FEDERAL DO BRASIL SERVIDORES PÚBLICOS FEDERAIS ATIVOS (INCLUI TEMPORÁRIOS)

Fonte: Painel Estatístico de Pessoal painel.pep.planejamento.gov.br/ Jan/21.

