



**CÂMARA DOS DEPUTADOS  
CONSULTORIA DE ORÇAMENTO E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA**

**COMISSÃO ESPECIAL PEC 15/2015  
NOVO FUNDEB  
APRIMORAMENTO DO MECANISMO REDISTRIBUTIVO  
SIMULAÇÕES (Dados do ET nº 24/2017-Conof/CD)**

**Claudio Riyudi Tanno**

# CONSTITUIÇÃO

- **EDUCAÇÃO:** direito de todos e dever do Estado e da família, será promovida e incentivada com a colaboração da sociedade, visando ao pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho (art. 205);
- **FINANCIAMENTO DA EDUCAÇÃO:** deve assegurar prioridade ao atendimento das necessidades do ensino obrigatório, nos termos do plano nacional de educação, observando-se três preceitos: universalização, qualidade e equidade (art. 212, § 3º);
- **COMPETÊNCIA DA UNIÃO:** função redistributiva e supletiva, de forma a garantir equalização de oportunidades educacionais e padrão mínimo de qualidade do ensino (art. 211, § 1º);

# FINANCIAMENTO DA EDUCAÇÃO BÁSICA (2018)

ENTE FEDERADO	ORIGEM	MANUTENÇÃO E DESENVOLVIMENTO DO ENSINO (25%)		DEMAIS RECEITAS
		FUNDEB INTEGRANTES (20%) NÃO INTEGRANTES (5%)	NÃO INTEGRANTES DO FUNDEB (25%)	
ESTADOS E DISTRITO FEDERAL	RECEITAS PRÓPRIAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ITCMD;</li> <li>▪ ICMS;</li> <li>▪ IPVA;</li> </ul>		
	RECEITAS DE TRANSFERÊNCIAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ FPE;</li> <li>▪ <b>Compensação pela desoneração de ICMS;</b></li> <li>▪ <b>Cota Parte do IPI-exp;</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ IRRF;</li> <li>▪ Cota-Parte do IOF;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Exploração de petróleo;</li> <li>▪ Salário-educação;</li> <li>▪ <b>Complementação da União ao FUNDEB;</b></li> <li>▪ Demais aplicações federais</li> </ul>
MUNICÍPIOS E DISTRITO FEDERAL	RECEITAS PRÓPRIAS		<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ IPTU;</li> <li>▪ ITBI;</li> <li>▪ ISS;</li> <li>▪ ITR;</li> </ul>	
	RECEITAS DE TRANSFERÊNCIAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>FPM;</b></li> <li>▪ <b>Cotas-parte do IPI-exp, ICMS, IPVA e ITR;</b></li> <li>▪ <b>Compensação pela desoneração de ICMS;</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ IRRF;</li> <li>▪ Cota-Parte do IOF-ouro;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Exploração de petróleo;</li> <li>▪ Salário-educação;</li> <li>▪ <b>Complementação da União ao FUNDEB;</b></li> <li>▪ Demais aplicações federais;</li> </ul>
		<b>63%</b>		
<b>FUNDEB</b>	<b>149,7</b>	<b>136,1</b>		<b>13,6</b>
DEMAIS	88,3	30,6	34,9	22,8
<b>TOTAL (R\$ bi)</b>	<b>238,0</b>			

## FUNDEB – MECANISMO

- **REDISTRIBUIÇÃO ESTADUAL:** com a utilização das receitas integrantes de cada Fundo estadual, promove a equalização com base no VAA\_FUNDEB;
- **COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO:** equaliza o VAA\_FUNDEB mínimo nacionalmente, por UF, com o aporte mínimo de 10% do total das receitas integrantes dos Fundos estaduais;
- **PARÂMETRO DE DISTRIBUIÇÃO:**

$$VAA\_FUNDEB = \frac{\textit{Receitas integrantes} + \textit{Complementação}}{\textit{Matrículas ponderadas}}$$

## AVALIAÇÃO DO MECANISMO DE DISTRIBUIÇÃO

- **TOTAL DE RECEITAS VINCULADAS:** repercussão do FUNDEB na disponibilidade efetiva de financiamento de cada ente federado;
- **PARÂMETRO DE AVALIAÇÃO:**

$$VAA\_TOTAL = \frac{\textit{Receitas integrantes} + \textit{Complementação} + \textit{Demais receitas}}{\textit{Matrículas ponderadas}}$$

## ESTUDO TÉCNICO Nº 24/2017-CONOF/CD

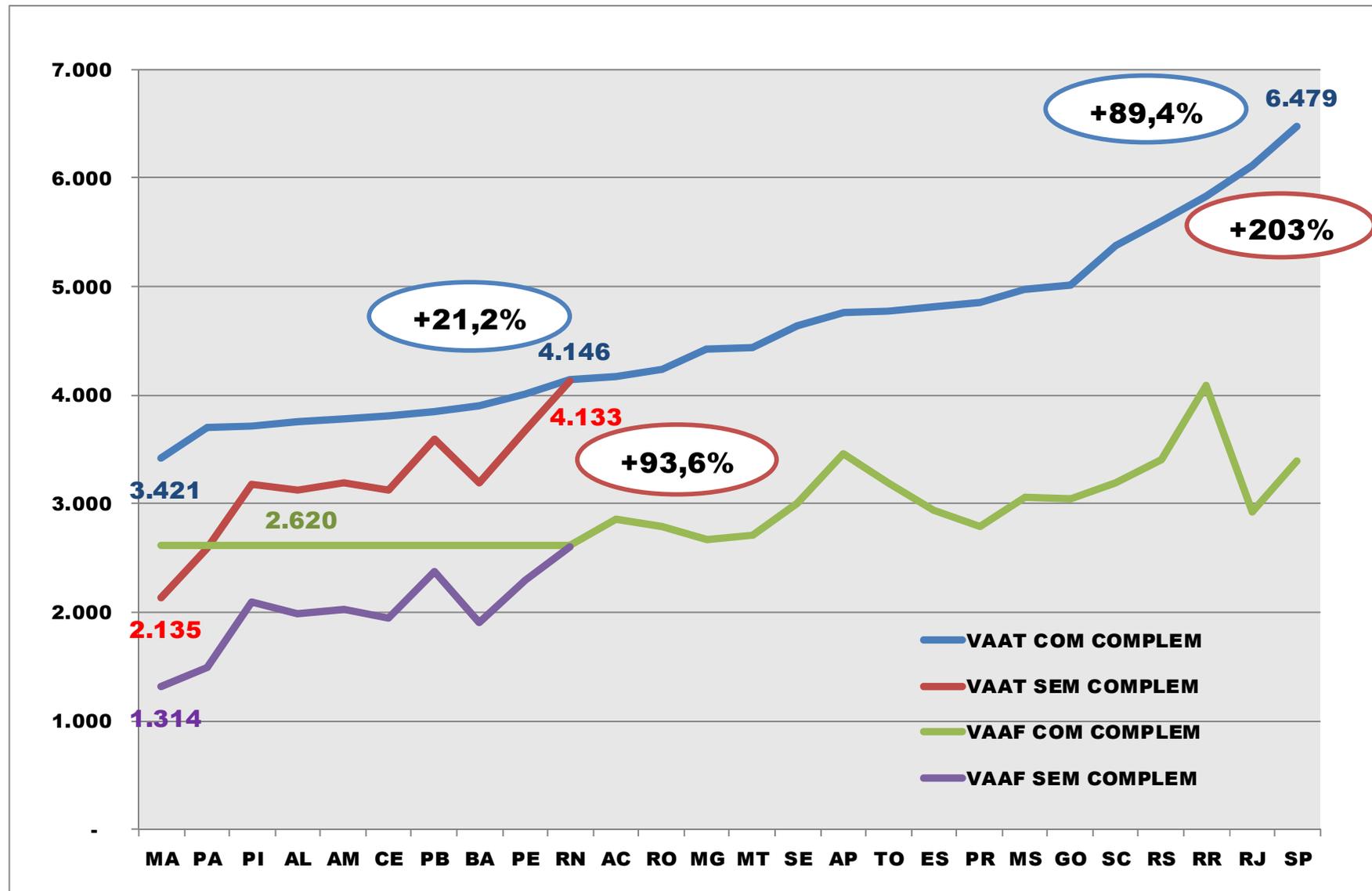
- Dados de 5.166 redes municipais de ensino (92,8%) e de 27 redes estaduais e do DF (base 2015);
- Diagnóstico do **FUNDEB ATUAL** e simulações de um **NOVO FUNDEB**.

**FUNDEB 2015: IMPACTO NO VAA\_TOTAL**  
**10% DE COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO** (valores em R\$)

UF	VAA_FUNDEB		VAA_TOTAL			
	TODAS AS REDES DE ENSINO		MÉDIA DA UF			
	ANTES COMPLEM	APÓS COMPLEM	ANTES COMPLEM		APÓS COMPLEM	
	VAAF	VAAF	VAAT	%VAAT_MA	VAAT	%VAAT_MA
DF	3.354,2	<b>3.354,22</b>	11.500,76	438,6%	<b>11.500,76</b>	236,2%
SP	3.390,5	<b>3.390,50</b>	6.478,96	203,4%	<b>6.478,96</b>	89,4%
RJ	2.925,5	<b>2.925,48</b>	6.115,48	186,4%	<b>6.115,48</b>	78,8%
RR	4.090,0	<b>4.089,99</b>	5.827,65	172,9%	<b>5.827,65</b>	70,4%
RS	3.402,9	<b>3.402,92</b>	5.609,39	162,7%	<b>5.609,39</b>	64,0%
SC	3.193,0	<b>3.193,02</b>	5.370,25	151,5%	<b>5.370,25</b>	57,0%
GO	3.048,8	<b>3.048,75</b>	5.020,41	135,1%	<b>5.020,41</b>	46,8%
MS	3.058,1	<b>3.058,05</b>	4.980,44	133,2%	<b>4.980,44</b>	45,6%
PR	2.793,9	<b>2.793,87</b>	4.859,34	127,6%	<b>4.859,34</b>	42,1%
ES	2.930,2	<b>2.930,21</b>	4.818,93	125,7%	<b>4.818,93</b>	40,9%
TO	3.186,4	<b>3.186,35</b>	4.775,19	123,6%	<b>4.775,19</b>	39,6%
AP	3.460,9	<b>3.460,91</b>	4.764,20	123,1%	<b>4.764,20</b>	39,3%
SE	3.010,3	<b>3.010,28</b>	4.640,25	117,3%	<b>4.640,25</b>	35,7%
MT	2.707,6	<b>2.707,61</b>	4.432,39	107,6%	<b>4.432,39</b>	29,6%
MG	2.673,3	<b>2.673,30</b>	4.430,94	107,5%	<b>4.430,94</b>	29,5%
RO	2.794,0	<b>2.794,02</b>	4.234,03	98,3%	<b>4.234,03</b>	23,8%
AC	2.862,4	<b>2.862,39</b>	4.165,58	95,1%	<b>4.165,58</b>	21,8%
RN	<b>2.606,9</b>	<b>2.619,95</b>	<b>4.132,96</b>	<b>93,6%</b>	<b>4.146,08</b>	<b>21,2%</b>
PE	<b>2.286,7</b>	<b>2.619,95</b>	<b>3.667,72</b>	<b>71,8%</b>	<b>4.004,24</b>	<b>17,1%</b>
BA	<b>1.906,9</b>	<b>2.619,95</b>	<b>3.193,43</b>	<b>49,6%</b>	<b>3.907,07</b>	<b>14,2%</b>
PB	<b>2.368,6</b>	<b>2.619,95</b>	<b>3.590,45</b>	<b>68,1%</b>	<b>3.844,66</b>	<b>12,4%</b>
CE	<b>1.941,2</b>	<b>2.619,95</b>	<b>3.123,93</b>	<b>46,3%</b>	<b>3.804,03</b>	<b>11,2%</b>
AM	<b>2.023,1</b>	<b>2.619,95</b>	<b>3.187,42</b>	<b>49,3%</b>	<b>3.786,11</b>	<b>10,7%</b>
AL	<b>1.991,4</b>	<b>2.619,95</b>	<b>3.120,65</b>	<b>46,1%</b>	<b>3.751,10</b>	<b>9,7%</b>
PI	<b>2.087,3</b>	<b>2.619,95</b>	<b>3.176,91</b>	<b>48,8%</b>	<b>3.712,61</b>	<b>8,5%</b>
PA	<b>1.493,8</b>	<b>2.619,95</b>	<b>2.588,59</b>	<b>21,2%</b>	<b>3.704,96</b>	<b>8,3%</b>
MA	<b>1.313,9</b>	<b>2.619,95</b>	<b>2.135,27</b>	<b>0,0%</b>	<b>3.420,64</b>	<b>0,0%</b>

Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD

## COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO 2015 IMPACTO NO VAA\_TOTAL ESTADUAL (valores em R\$)



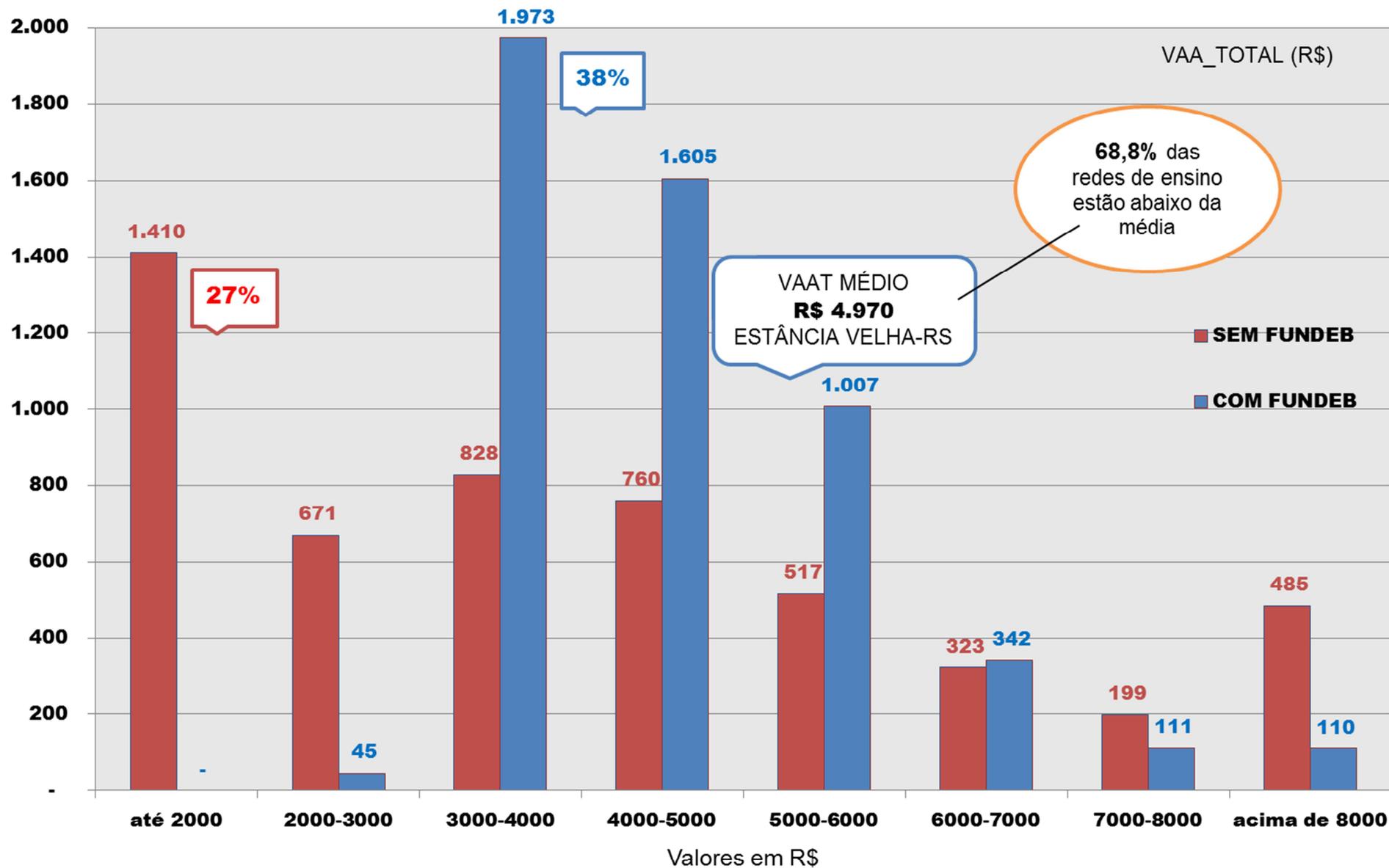
Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD

## FUNDEB 2015 – EFEITO REDISTRIBUTIVO: VAA\_TOTAL

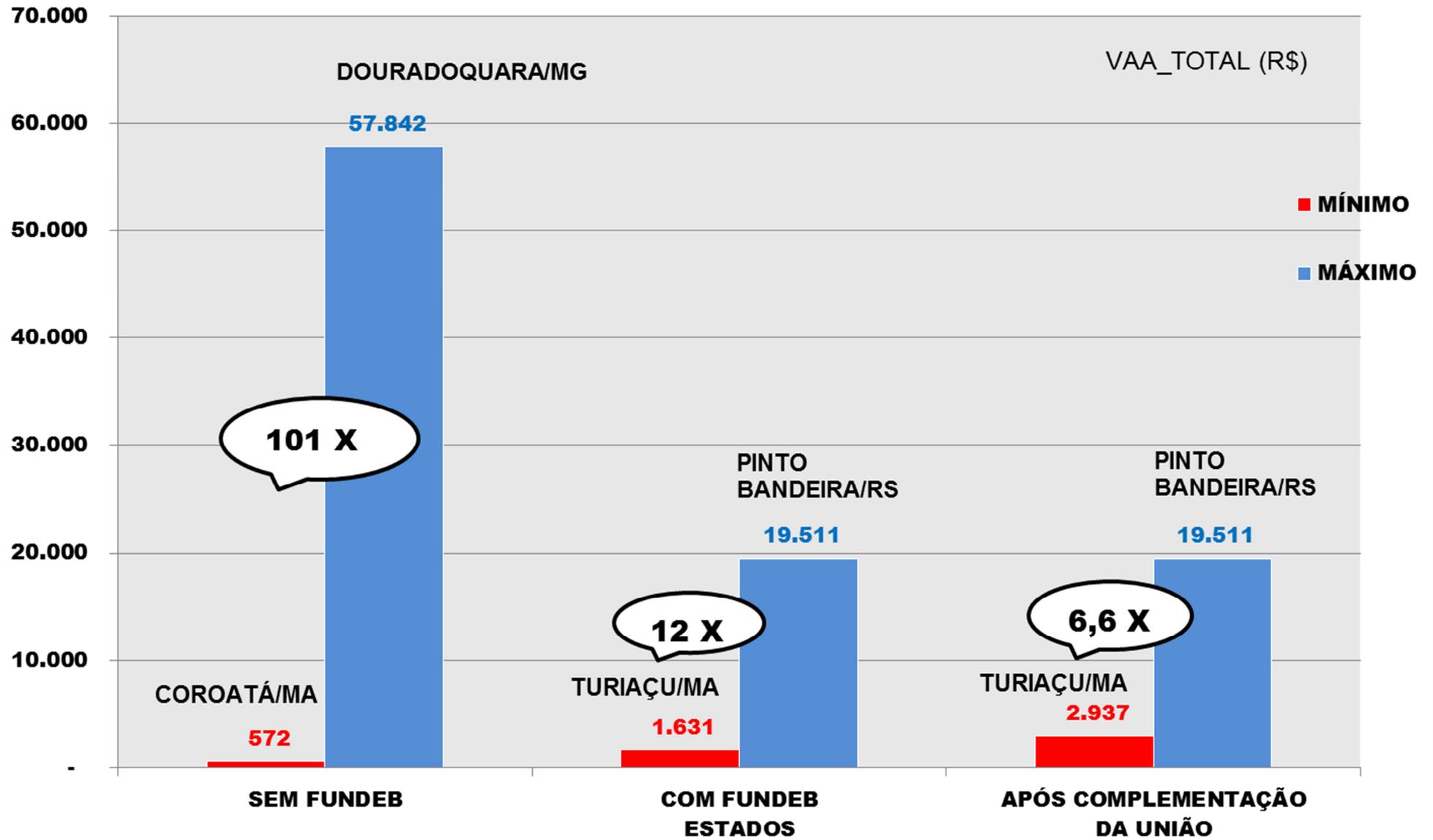
UF	TODAS AS RECEITAS									RECEITAS FUNDEB
	SEM FUNDEB			COM FUNDEB ESTADOS			COM FUNDEB COMPLEMENTAÇÃO			VAA FUNDEB FINAL
	VAA_total			VAA_total			VAA_total			
	MÍNIMO	MÁXIMO	VAR MAX/MIN	MÍNIMO	MÁXIMO	VAR MAX/MIN	MÍNIMO	MÁXIMO	VAR MAX/MIN	
DF	11.501	11.501	0%	11.501	11.501	0%	<b>11.501</b>	11.501	0%	<b>3.354,22</b>
RR	912	7.596	733%	4.502	6.020	34%	<b>4.502</b>	6.020	34%	<b>4.089,99</b>
RS	1.876	56.014	2886%	4.400	<b>19.511</b>	343%	<b>4.400</b>	<b>19.511</b>	343%	<b>3.402,92</b>
SP	1.481	33.432	2158%	4.326	12.530	190%	<b>4.326</b>	12.530	190%	<b>3.390,50</b>
SC	1.894	19.190	913%	4.168	9.061	117%	<b>4.168</b>	9.061	117%	<b>3.193,02</b>
RJ	1.673	11.154	567%	3.973	10.097	154%	<b>3.973</b>	10.097	154%	<b>2.925,48</b>
AP	987	5.795	487%	3.916	4.848	24%	<b>3.916</b>	4.848	24%	<b>3.460,91</b>
PR	2.158	35.884	1563%	3.867	12.320	219%	<b>3.867</b>	12.320	219%	<b>2.793,87</b>
ES	1.942	9.219	375%	3.797	6.743	78%	<b>3.797</b>	6.743	78%	<b>2.930,21</b>
GO	<b>1.204</b>	<b>49.772</b>	<b>4035%</b>	3.794	16.458	334%	<b>3.794</b>	16.458	334%	<b>3.048,75</b>
MS	1.436	14.597	916%	3.731	7.179	92%	<b>3.731</b>	7.179	92%	<b>3.058,05</b>
TO	1.122	12.156	984%	3.681	6.502	77%	<b>3.681</b>	6.502	77%	<b>3.186,35</b>
RO	1.569	12.908	723%	3.510	6.144	75%	<b>3.510</b>	6.144	75%	<b>2.794,02</b>
SE	1.003	7.859	683%	3.497	7.686	120%	<b>3.497</b>	7.686	120%	<b>3.010,28</b>
MG	1.653	<b>57.842</b>	<b>3400%</b>	<b>3.445</b>	<b>17.593</b>	<b>411%</b>	<b>3.445</b>	<b>17.593</b>	<b>411%</b>	<b>2.673,30</b>
MT	1.525	38.350	2415%	3.430	13.195	285%	<b>3.430</b>	13.195	285%	<b>2.707,61</b>
AC	658	5.330	710%	3.203	5.092	59%	<b>3.203</b>	5.092	59%	<b>2.862,39</b>
RN	1.129	9.894	776%	3.146	5.828	85%	<b>3.159</b>	5.841	85%	<b>2.619,95</b>
PE	991	7.905	698%	2.815	7.000	149%	<b>3.148</b>	7.333	133%	<b>2.619,95</b>
CE	866	7.127	723%	2.420	5.168	114%	<b>3.099</b>	5.847	89%	<b>2.619,95</b>
PB	1.051	10.950	942%	2.831	5.417	91%	<b>3.082</b>	5.668	84%	<b>2.619,95</b>
AM	817	4.308	427%	2.462	3.724	51%	<b>3.059</b>	4.321	41%	<b>2.619,95</b>
BA	899	12.417	1282%	2.322	5.896	154%	<b>3.035</b>	6.609	118%	<b>2.619,95</b>
AL	839	6.605	687%	2.405	4.759	98%	<b>3.034</b>	5.388	78%	<b>2.619,95</b>
PI	656	6.683	919%	2.462	3.983	62%	<b>2.995</b>	4.515	51%	<b>2.619,95</b>
PA	578	6.927	1098%	1.853	6.570	255%	<b>2.979</b>	7.696	158%	<b>2.619,95</b>
MA	<b>572</b>	5.733	902%	<b>1.631</b>	3.385	108%	<b>2.937</b>	4.691	60%	<b>2.619,95</b>

Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD

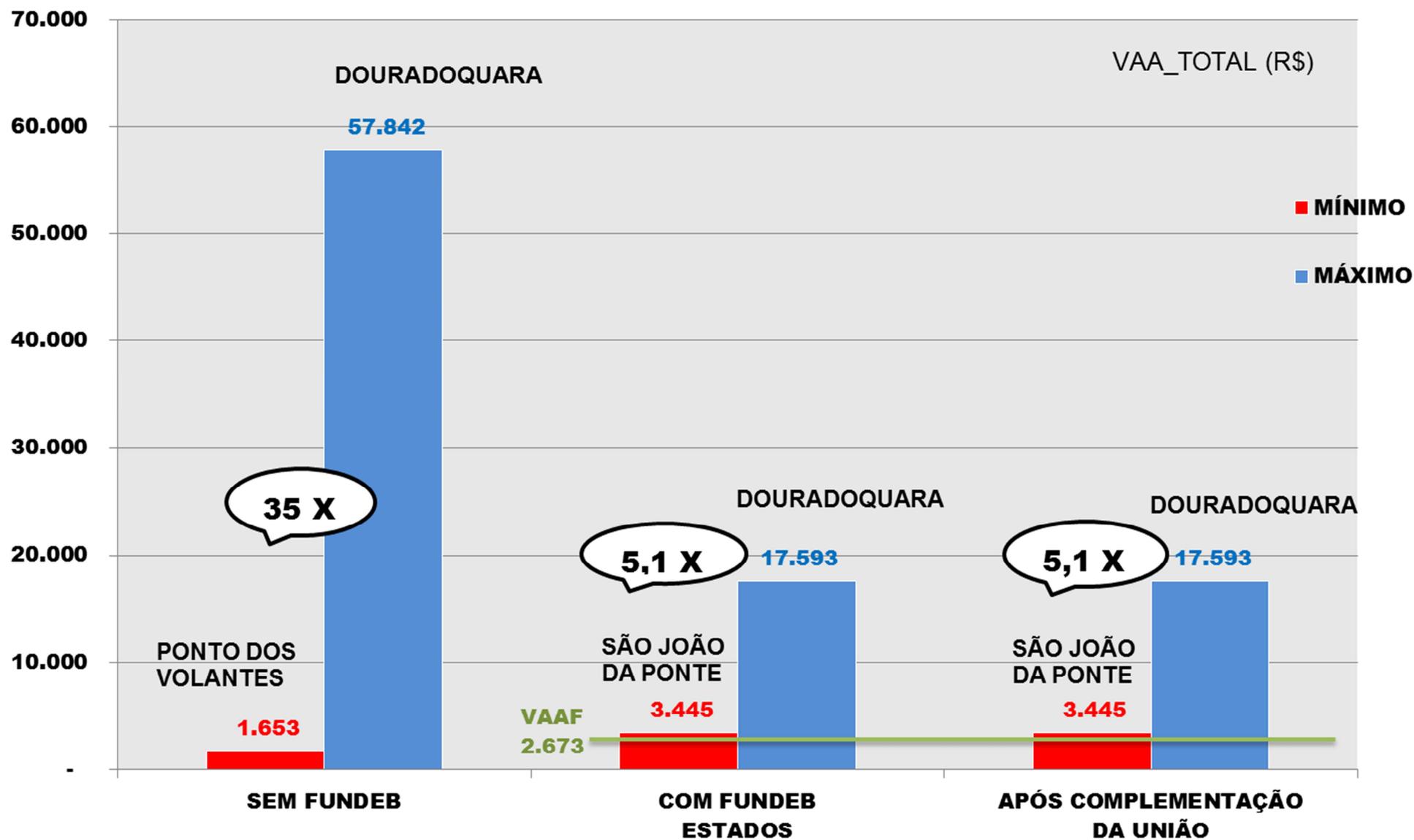
## REDES DE ENSINO POR FAIXA DE VALOR ALUNO ANO TOTAL (2015)



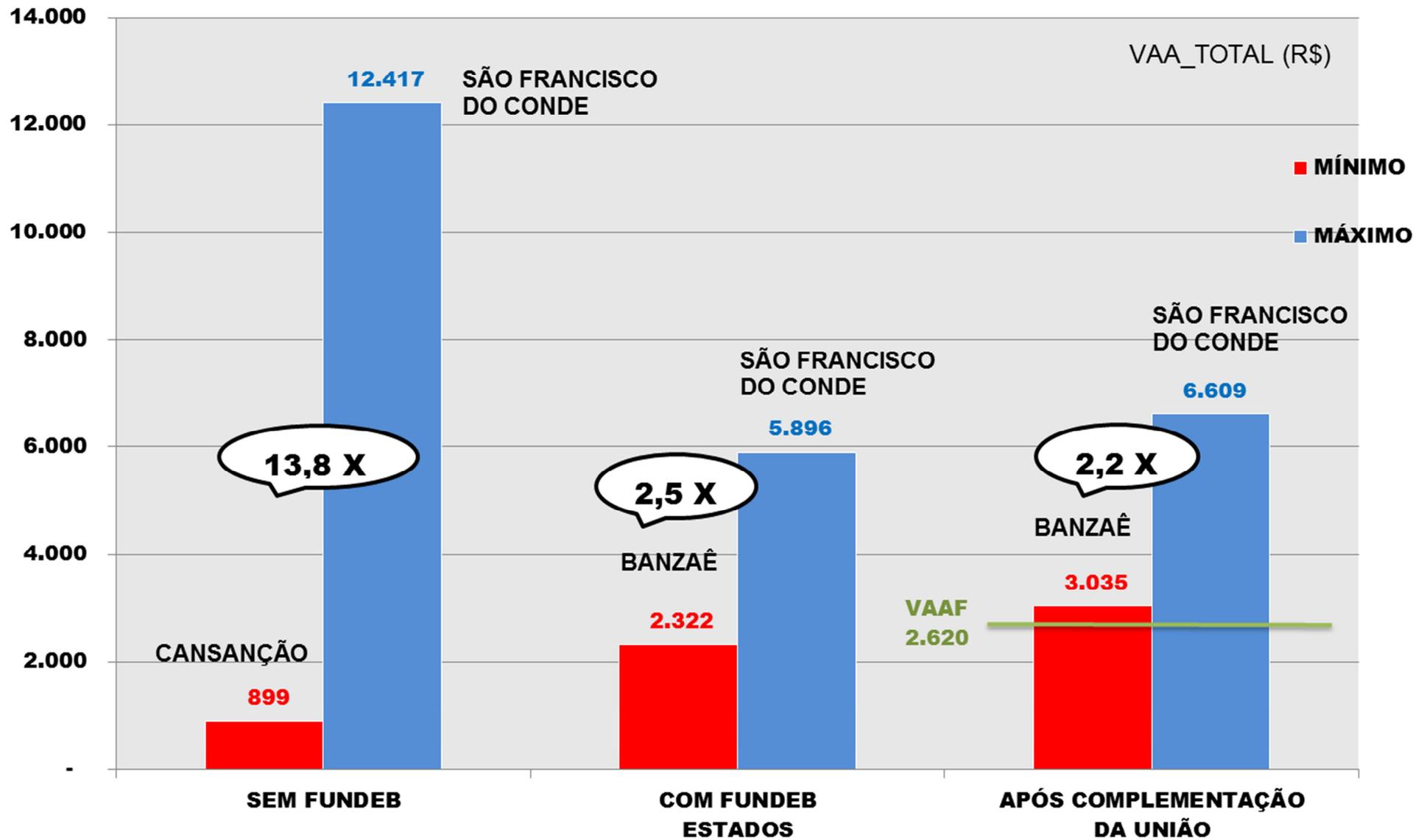
## DESIGUALDADE DE FINANCIAMENTO 2015: BRASIL



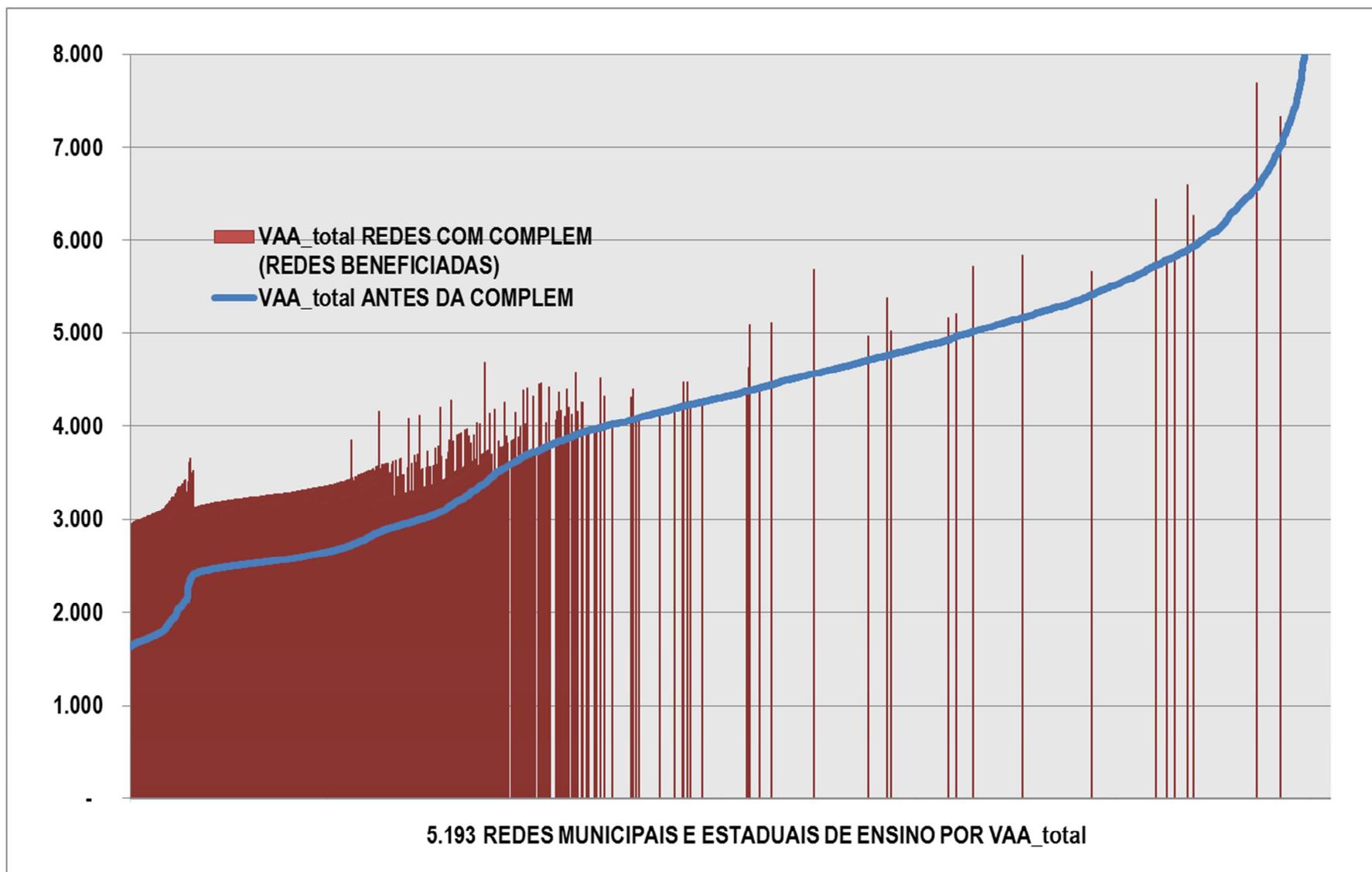
## DESIGUALDADE DE FINANCIAMENTO 2015: MINAS GERAIS



## DESIGUALDADE DE FINANCIAMENTO 2015: BAHIA



## FUNDEB 2015: REDES DE ENSINO POR VAA\_TOTAL (R\$) ANTES DA COMPLEMENTAÇÃO (10%) X REDES BENEFICIADAS

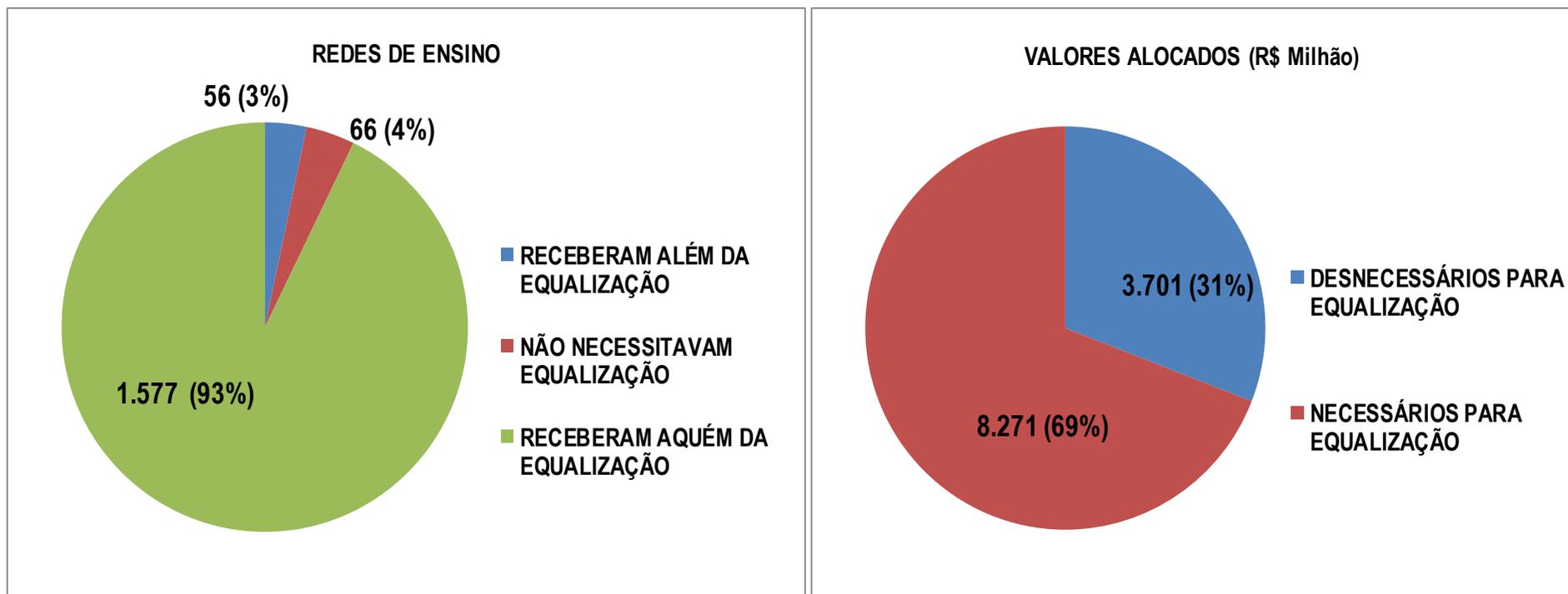


Fonte: ET nº 24/2017-CONOF-CD

# FUNDEB 2015: REDES BENEFICIADAS COM A COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO

## SIMULAÇÃO DE ALOCAÇÃO SEGUNDO CRITÉRIO DO *VAA\_TOTAL*

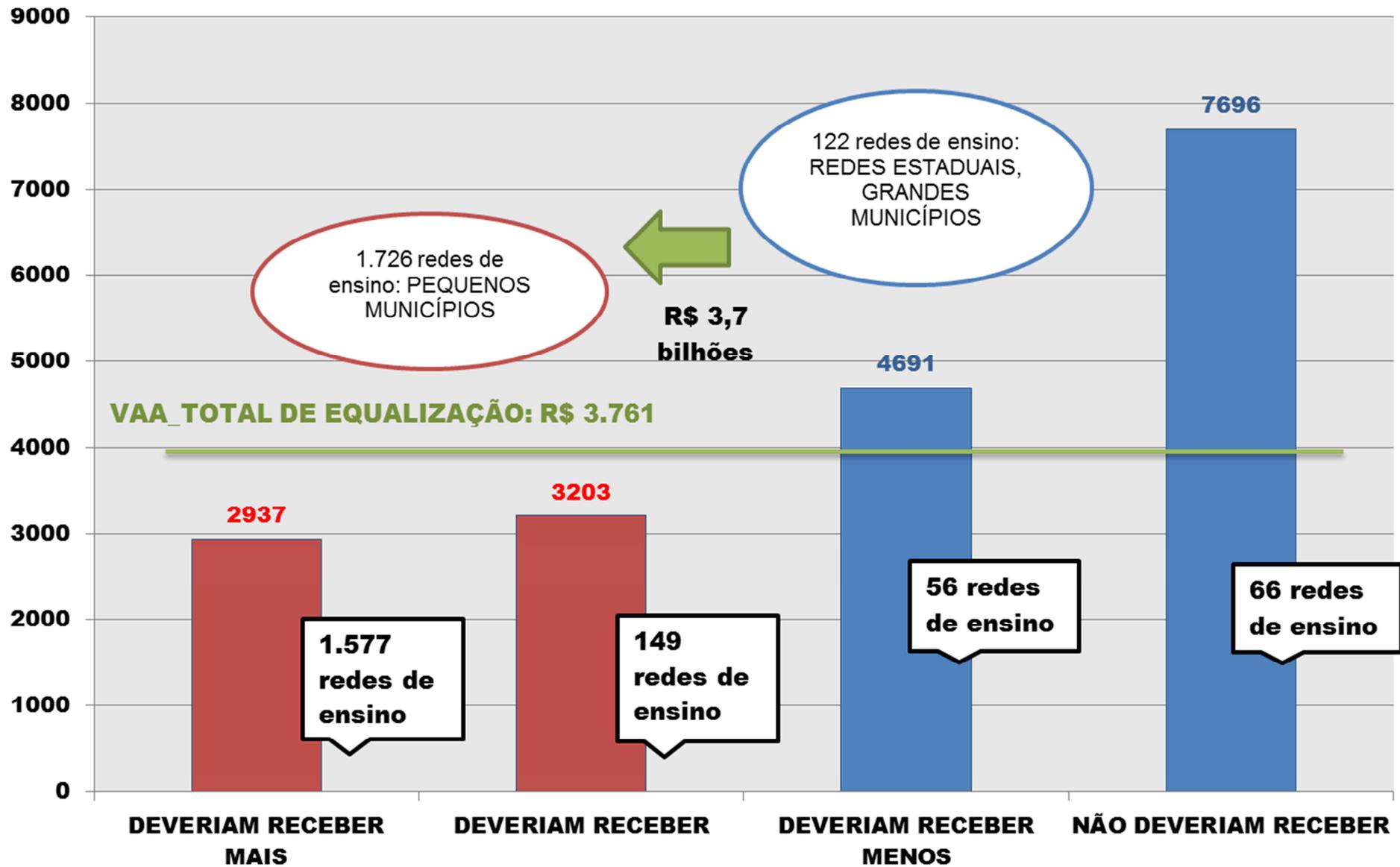
Complementação: R\$ 12,0 bilhões Equalização: *VAA\_TOTAL* = R\$ 3.761



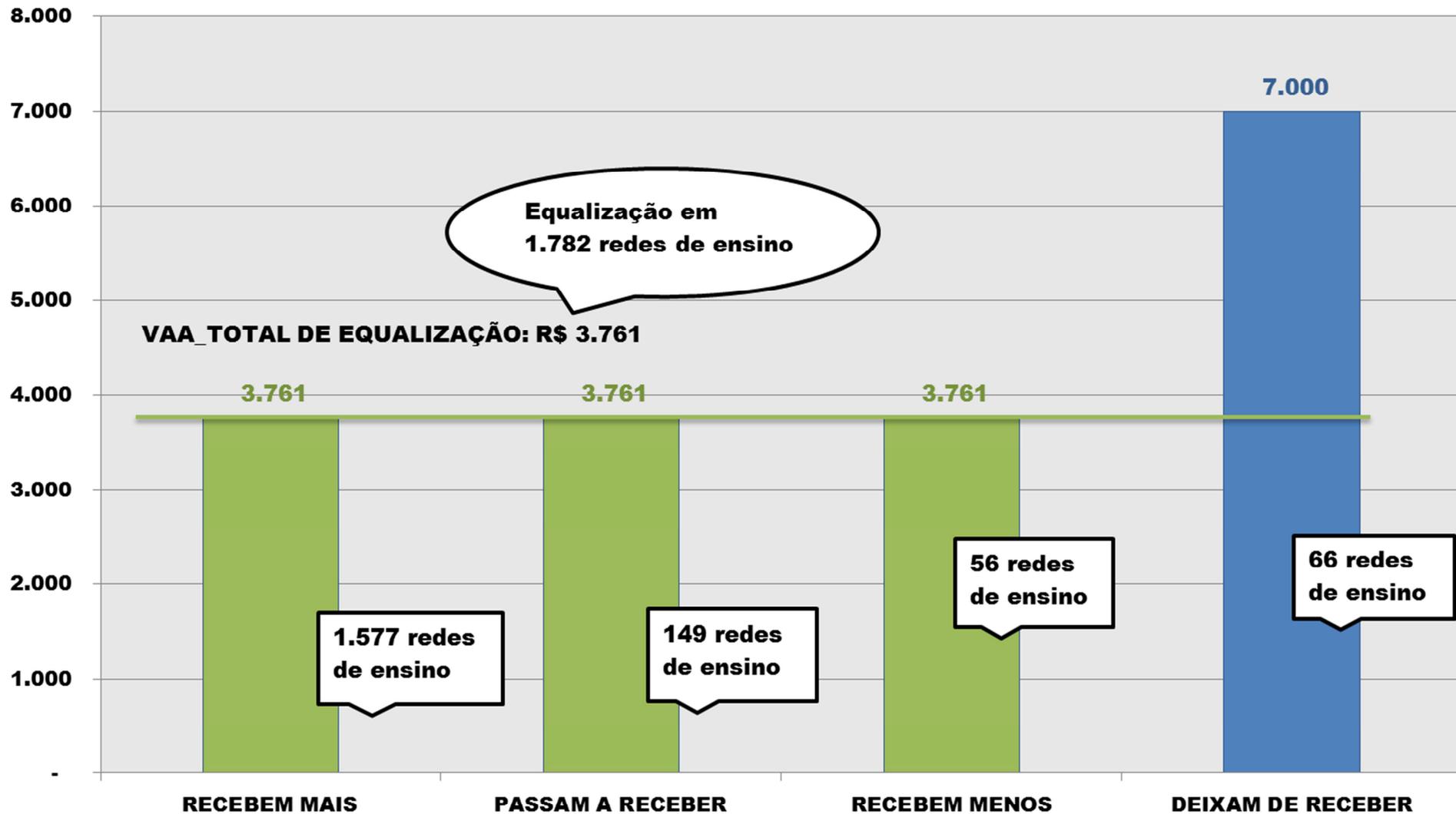
(\*) 149 redes municipais com *VAA\_total* < 3.761 excluídas da complementação

Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD

## COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO AO FUNDEB 2015 (10%)



## NOVO FUNDEB: COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO (10%) EQUALIZAÇÃO PELO VAA\_TOTAL (R\$/aluno, base 2015)



**COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO (10%)  
EQUALIZAÇÃO PELO MODELO VAAT (R\$)**

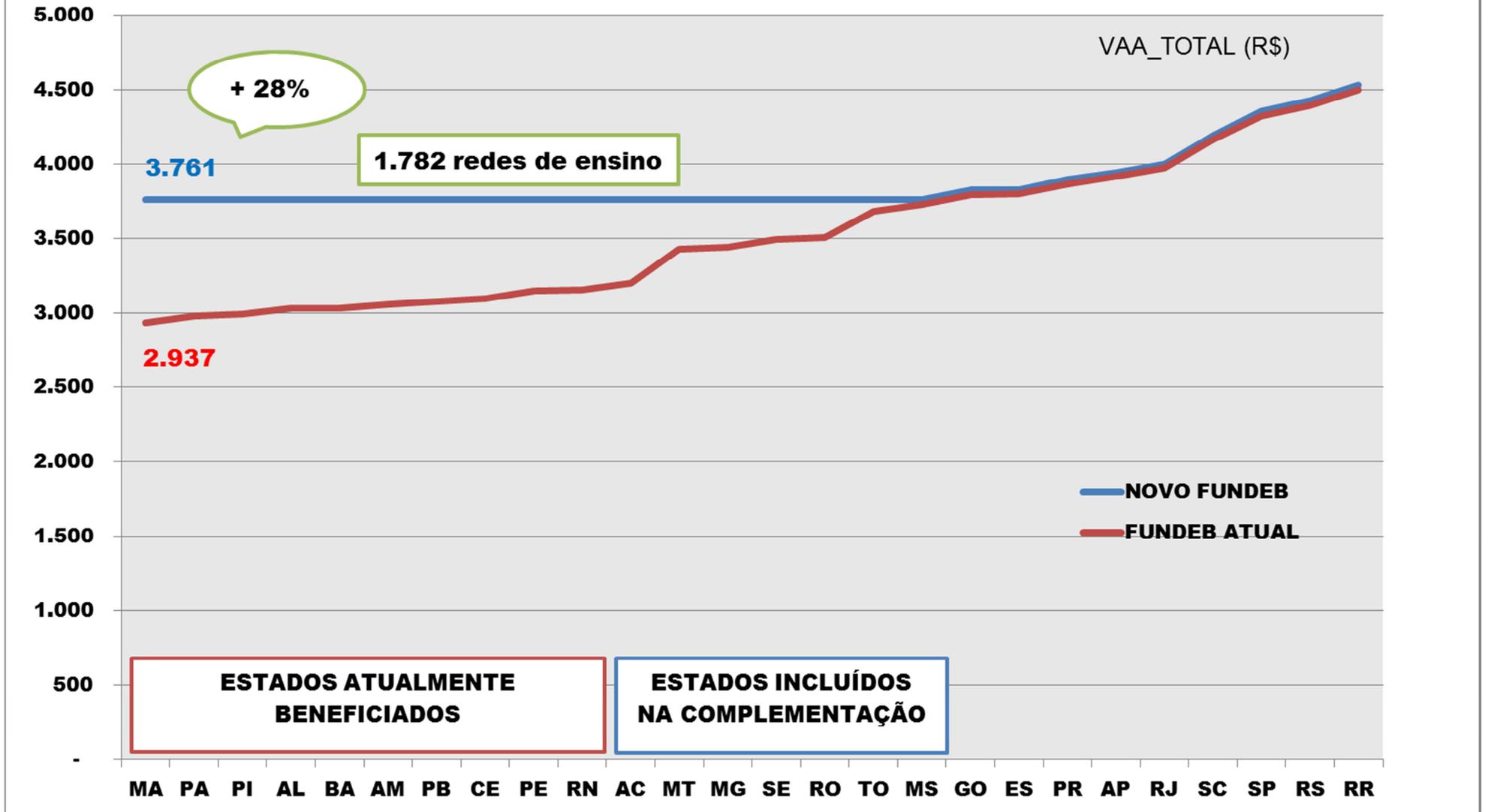
SEQ	UF	Municípios	Matrículas	ANTES DA COMPLEM		DEPOIS DA COMPLEM		
				RECEITAS ANTES	VAAT ANTES	COMPLEM VAAT	RECEITAS DEPOIS	VAAT DEPOIS
1785	MG	SAO JOSE DA LAPA	4.400	16.578.958	<b>3.768</b>	-	16.578.958	<b>3.768</b>
1784	MT	CONFRESA	3.540	13.332.506	<b>3.767</b>	-	13.332.506	<b>3.767</b>
1783	RN	VILA FLOR	650	2.444.818	<b>3.762</b>	-	2.444.818	<b>3.762</b>
1782	MT	FELIZ NATAL	2.081	7.816.397	<b>3.755</b>	10.826	7.827.223	<b>3.761</b>
1781	MG	CAPITAO ANDRADE	890	3.343.069	<b>3.755</b>	5.222	3.348.291	<b>3.761</b>
1780	SE	SIMAO DIAS	6.432	24.147.378	<b>3.754</b>	40.945	24.188.323	<b>3.761</b>
1779	SE	BOQUIM	4.272	16.033.192	<b>3.753</b>	30.807	16.063.999	<b>3.761</b>
1778	MG	UBAI	1.398	5.246.953	<b>3.753</b>	11.182	5.258.135	<b>3.761</b>
1777	RN	OLHO DAGUA DO BORGES	699	2.622.298	<b>3.752</b>	6.208	2.628.506	<b>3.761</b>
1776	BA	MATA DE SAO JOAO	12.054	45.219.273	<b>3.752</b>	109.924	45.329.197	<b>3.761</b>
1775	MG	JACINTO	1.555	5.832.190	<b>3.751</b>	14.486	5.846.676	<b>3.761</b>
1774	MG	JANAUBA	6.846	25.660.368	<b>3.748</b>	83.885	25.744.253	<b>3.761</b>
1773	MG	IBIRACATU	934	3.498.810	<b>3.747</b>	13.069	3.511.879	<b>3.761</b>
1772	MG	ITANHOMI	1.457	5.456.606	<b>3.745</b>	22.090	5.478.697	<b>3.761</b>
1771	RN	TIBAU DO SUL	2.914	10.910.787	<b>3.745</b>	46.994	10.957.781	<b>3.761</b>
1770	MG	PEDRA AZUL	2.874	10.757.187	<b>3.743</b>	50.345	10.807.532	<b>3.761</b>
1769	MG	ITAMARANDIBA	3.560	13.326.320	<b>3.743</b>	63.084	13.389.403	<b>3.761</b>
1768	BA	GOVERNO DO ESTADO BA	1.038.107	3.885.512.254	<b>3.743</b>	18.440.805	3.903.953.059	<b>3.761</b>
1767	SE	PACATUBA	3.490	13.062.856	<b>3.743</b>	62.758	13.125.614	<b>3.761</b>

.....

15	MA	HUMBERTO DE CAMPOS	10.100	16.823.600	<b>1.666</b>	21.159.917	37.983.517	<b>3.761</b>
14	MA	PENALVA	10.179	16.932.945	<b>1.664</b>	21.344.843	38.277.788	<b>3.761</b>
13	MA	MATA ROMA	7.833	13.028.797	<b>1.663</b>	16.427.444	29.456.241	<b>3.761</b>
12	MA	SANTA LUZIA	20.680	34.390.371	<b>1.663</b>	43.379.332	77.769.702	<b>3.761</b>
11	MA	PAULINO NEVES	6.425	10.684.207	<b>1.663</b>	13.478.729	24.162.936	<b>3.761</b>
10	MA	CURURUPU	8.268	13.724.503	<b>1.660</b>	17.366.869	31.091.372	<b>3.761</b>
9	MA	PIO XII	10.120	16.794.397	<b>1.659</b>	21.265.086	38.059.482	<b>3.761</b>
8	MA	COELHO NETO	14.538	24.076.865	<b>1.656</b>	30.595.294	54.672.159	<b>3.761</b>
7	MA	COROATA	15.857	26.173.919	<b>1.651</b>	33.459.479	59.633.398	<b>3.761</b>
6	MA	BARRA DO CORDA	23.675	39.076.639	<b>1.651</b>	49.956.026	89.032.665	<b>3.761</b>
5	MA	BURITI	11.407	18.817.023	<b>1.650</b>	24.081.666	42.898.688	<b>3.761</b>
4	MA	OLHO DAGUA DAS CUNHAS	8.097	13.314.490	<b>1.644</b>	17.136.255	30.450.745	<b>3.761</b>
3	MA	BACURI	5.112	8.403.219	<b>1.644</b>	10.821.042	19.224.261	<b>3.761</b>
2	MA	PEDRO DO ROSARIO	10.663	17.485.676	<b>1.640</b>	22.612.456	40.098.131	<b>3.761</b>
1	MA	TURIACU	13.264	21.630.577	<b>1.631</b>	28.252.204	49.882.782	<b>3.761</b>

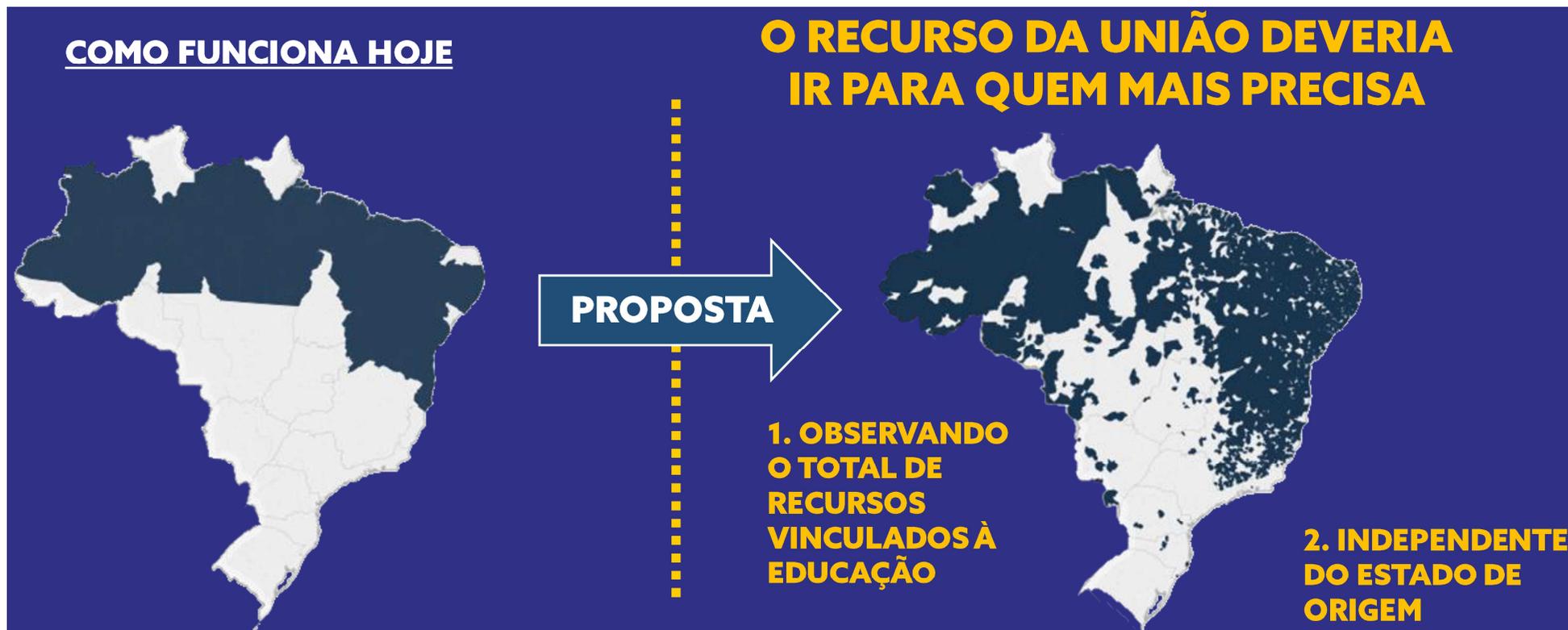
Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD

## COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO AO FUNDEB (10%) VALORES MÍNIMOS DE APLICAÇÃO POR ESTADO



# COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO AO FUNDEB

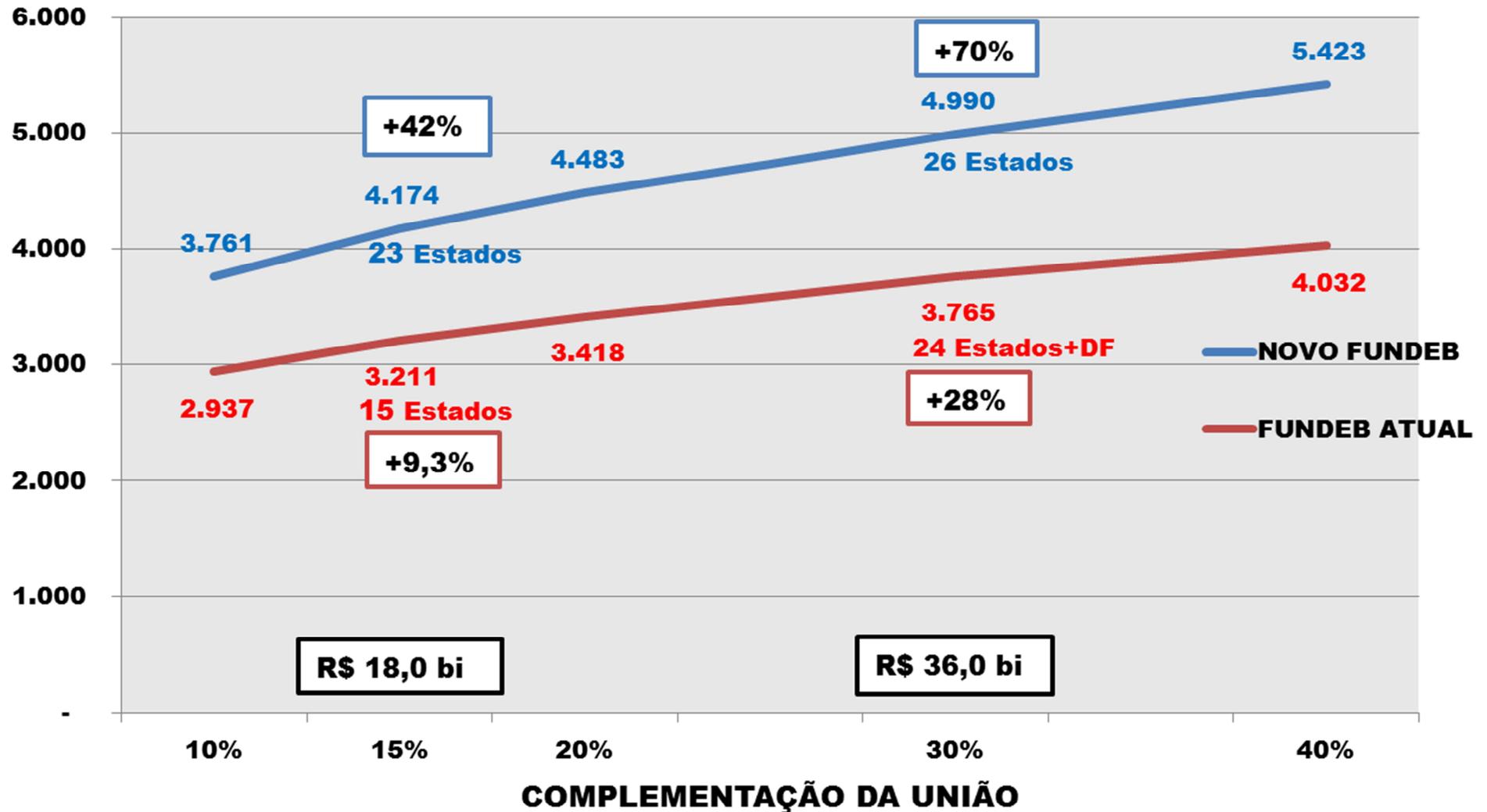
## REPRESENTAÇÃO GEOGRÁFICA DOS ENTES BENEFICIADOS



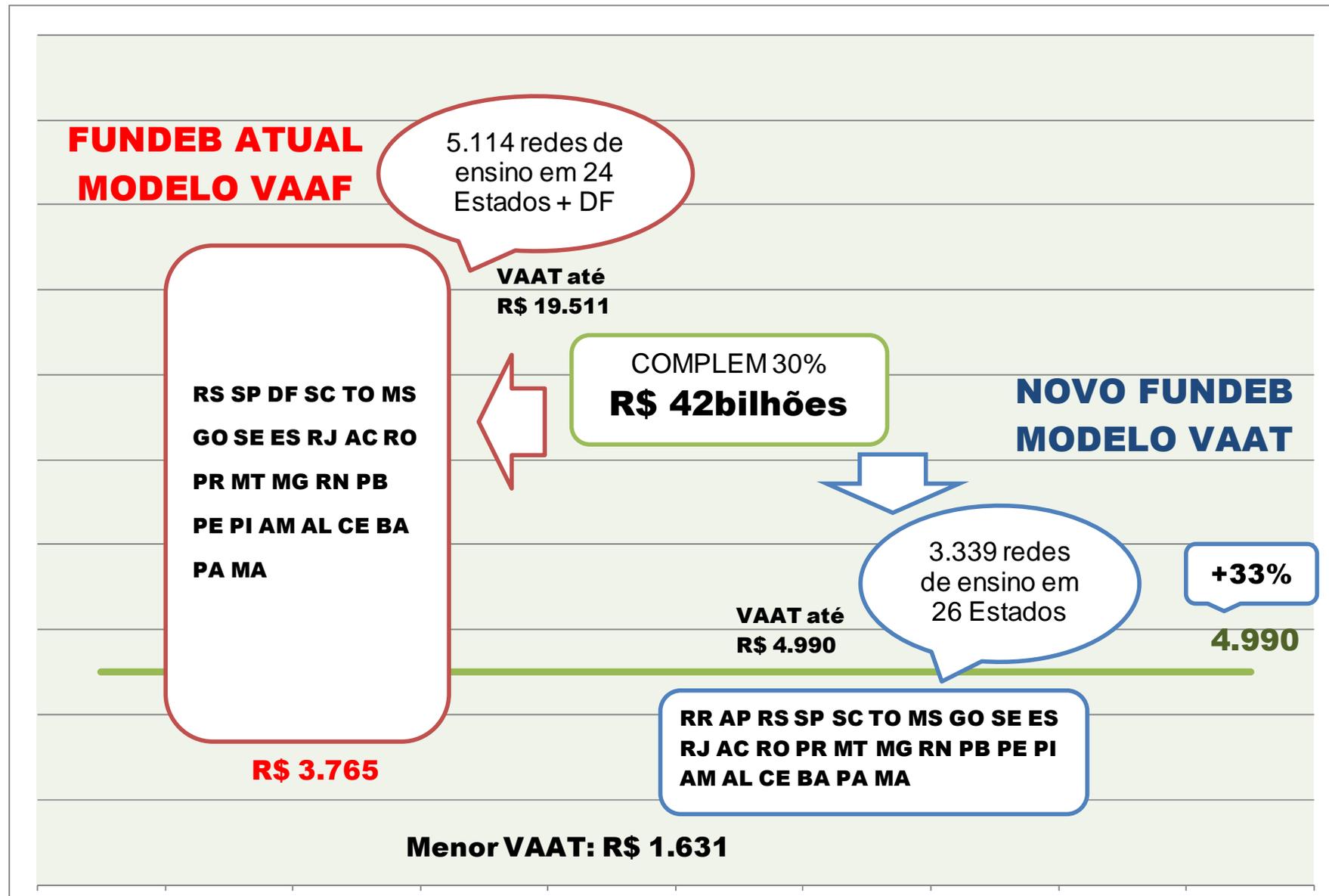
Elaboração: Todos Pela Educação.

# FUNDEB: ACRÉSCIMO NA COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO SIMULAÇÃO DE MÍNIMOS DE APLICAÇÃO

VAA\_TOTAL (R\$, base 2015)



# COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO 30% SIMULAÇÃO DE REDES BENEFICIADAS



## FUNDEB: PROPOSTAS DE APRIMORAMENTO DO MECANISMO REDISTRIBUTIVO (MODELO DE SIMULAÇÃO)

MECANISMO	FUNDEB ATUAL	NOVO FUNDEB
<b>EQUALIZAÇÃO ESTADUAL</b> (FUNDOS ESTADUAIS E DO DF)	<b>RECEITAS:</b> 20% CESTA DE IMPOSTOS ESTADUAIS E MUNICIPAIS (FPE, FPM, ICMS, IPVA, ITCMD...)	<b>RECEITAS:</b> 20% CESTA DE IMPOSTOS ESTADUAIS E MUNICIPAIS (FPE, FPM, ICMS, IPVA, ITCMD...)
	<b>VAA_FUNDEB</b>	<b>VAA_FUNDEB</b>
<b>EQUALIZAÇÃO NACIONAL</b> (COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO)	<b>PARTICIPAÇÃO DA UNIÃO:</b> MÍNIMO DE 10% DAS RECEITAS DOS FUNDOS ESTADUAIS E DO DF	<b>PARTICIPAÇÃO DA UNIÃO:</b> <b>MÍNIMO DE 15% A 40%</b> DAS RECEITAS DOS FUNDOS ESTADUAIS E DO DF
	POR ESTADO OU DF	<b>POR REDE DE ENSINO:</b> <b>ESTADUAL, DISTRITAL OU MUNICIPAL</b>
	<b>VAA_FUNDEB</b>	<b>VAA_TOTAL</b>

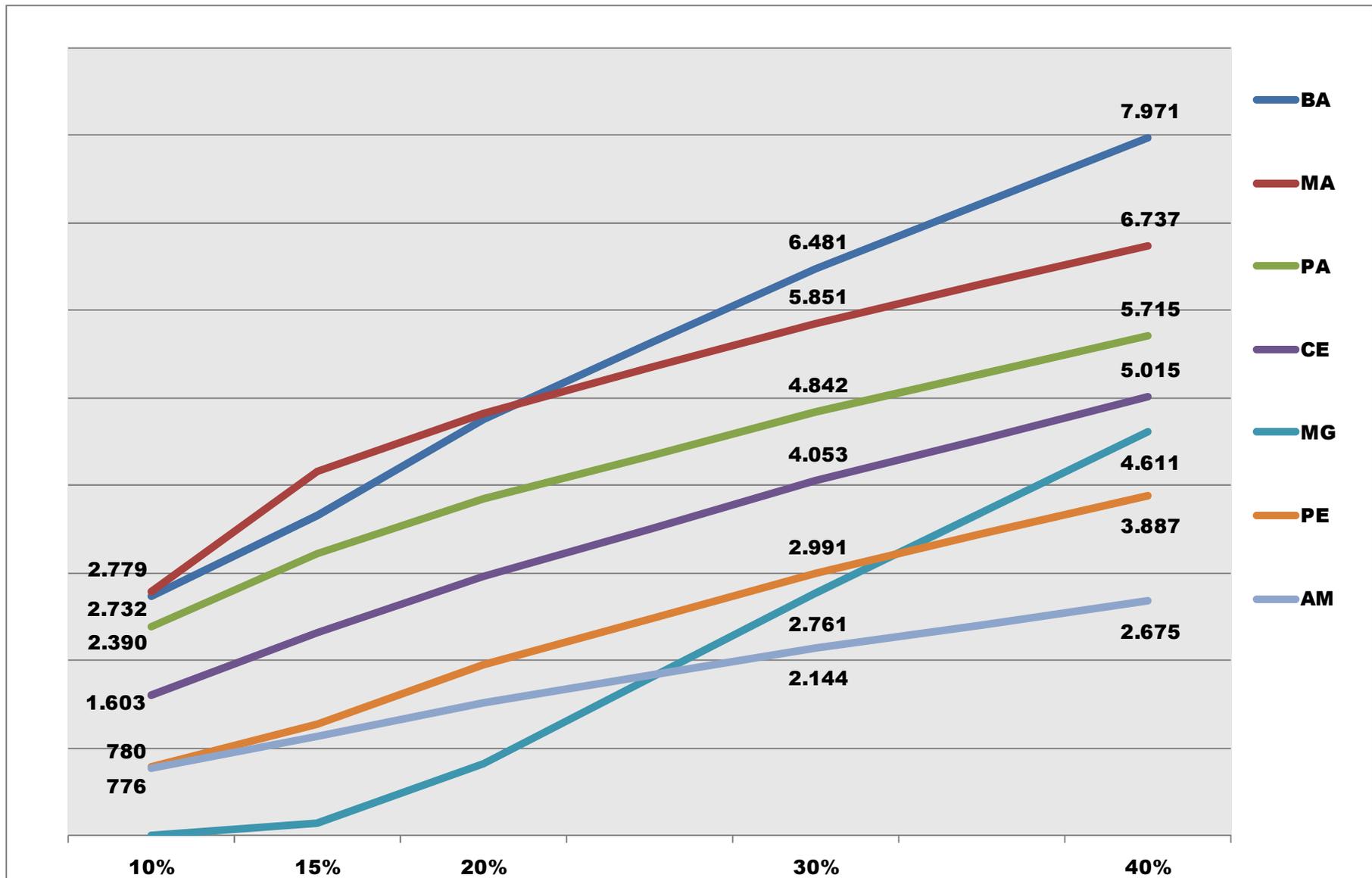
**COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO****VALORES POR UF SEGUNDO MODELO VAAT (R\$ milhão)**

UF	FUNDEB COMPLEM 10%	COMPLEM VAAT 15%	COMPLEM VAAT 20%	COMPLEM VAAT 30%	COMPLEM VAAT 40%
BA Total	2.731,8	3.656,1	4.749,7	6.481,2	7.971,4
MA Total	2.779,4	4.159,8	4.819,4	5.850,8	6.737,4
PA Total	2.389,9	3.218,3	3.841,5	4.842,1	5.714,9
CE Total	1.603,5	2.312,6	2.954,1	4.052,6	5.015,0
MG Total	-	139,7	828,4	2.760,7	4.610,8
PE Total	780,3	1.281,6	1.947,6	2.990,7	3.887,4
AM Total	776,2	1.130,0	1.525,4	2.143,9	2.675,4
PI Total	498,6	821,0	1.104,9	1.548,9	1.930,5
AL Total	545,2	857,3	1.101,3	1.487,7	1.842,2
PB Total	258,1	535,6	819,2	1.270,0	1.686,2
PR Total	-	2,8	55,1	693,5	1.642,2
RN Total	10,6	195,2	306,6	639,7	940,7
MT Total	-	27,1	99,3	475,3	825,2
GO Total	-	10,4	53,4	210,2	564,8
RO Total	-	41,7	103,1	317,8	531,3
ES Total	-	11,1	88,5	302,6	524,0
RJ Total	-	1,8	33,4	204,3	480,8
SE Total	-	79,7	159,9	296,9	432,9
AC Total	-	55,3	83,6	221,4	344,4
TO Total	-	7,2	30,9	98,8	228,1
SC Total	-	-	1,8	61,8	224,7
MS Total	-	4,0	18,4	78,9	217,8
RS Total	-	-	-	41,2	175,8
SP Total	-	-	0,1	15,9	160,4
AP Total	-	0,8	4,7	18,9	112,1
RR Total	-	-	-	3,2	11,3
DF Total	-	-	-	-	-
<b>Total Geral</b>	<b>12.373,7</b>	<b>18.549,3</b>	<b>24.730,1</b>	<b>37.109,1</b>	<b>49.487,8</b>

Fonte: ET nº 24/2017. Base 2015. Valores atualizados para 2018.

## COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO

### MAIORES TRANSFERÊNCIAS POR UF SEGUNDO MODELO VAAT (R\$ milhão)



Fonte: ET nº 24/2017. Base 2015. Valores atualizados para 2018.

**COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO: MODELO VAAT**  
**ESTIMATIVA DE PERDAS EM RELAÇÃO À COMPLEMENTAÇÃO ATUAL (R\$ milhão)**

UF	Municípios	FUNDEB COMPLEM 10%	COMPLEM VAAT 15%	COMPLEM VAAT 20%	COMPLEM VAAT 30%	COMPLEM VAAT 40%
BA	GOVERNO DO ESTADO BA	863,6	-480,7	-111,3	466,4	962,9
CE	GOVERNO DO ESTADO CE	403,8	-313,4	-132,0	151,7	395,6
PE	GOVERNO DO ESTADO PE	292,9	-177,6	90,5	509,7	870,1
CE	FORTALEZA	164,5	-164,5	-164,5	-69,2	29,9
BA	SALVADOR	129,2	-129,2	-129,2	-129,2	-129,2
AL	GOVERNO DO ESTADO AL	172,1	-100,0	-16,5	114,2	226,4
PA	BELEM	95,0	-95,0	-95,0	-69,0	-33,9
PI	GOVERNO DO ESTADO PI	147,0	-94,1	-9,9	121,8	235,0
MA	SAO LUIS	170,7	-78,6	-37,9	25,8	80,5
AM	MANAUS	164,4	-74,5	9,0	139,6	251,9
MA	GOVERNO DO ESTADO MA	681,2	-57,6	101,5	350,3	564,1
PA	GOVERNO DO ESTADO PA	944,0	-54,4	201,3	601,1	944,8
PB	GOVERNO DO ESTADO PB	102,6	-43,9	80,6	275,3	442,6
AL	MACEIO	40,8	-40,8	-40,8	-36,1	-9,6
PE	RECIFE	37,2	-37,2	-37,2	-37,2	-37,2
PI	TERESINA	59,0	-36,1	-2,6	49,8	94,9
BA	CAMACARI	33,4	-33,4	-33,4	-12,1	7,1
PB	JOAO PESSOA	19,4	-19,4	-19,4	-12,8	18,2
BA	FEIRA DE SANTANA	38,6	-17,8	-1,3	24,5	46,7
PA	CANAA DOS CARAJAS	13,3	-13,3	-13,3	-13,3	-13,3
PE	OLINDA	9,3	-9,3	-1,9	11,2	22,5

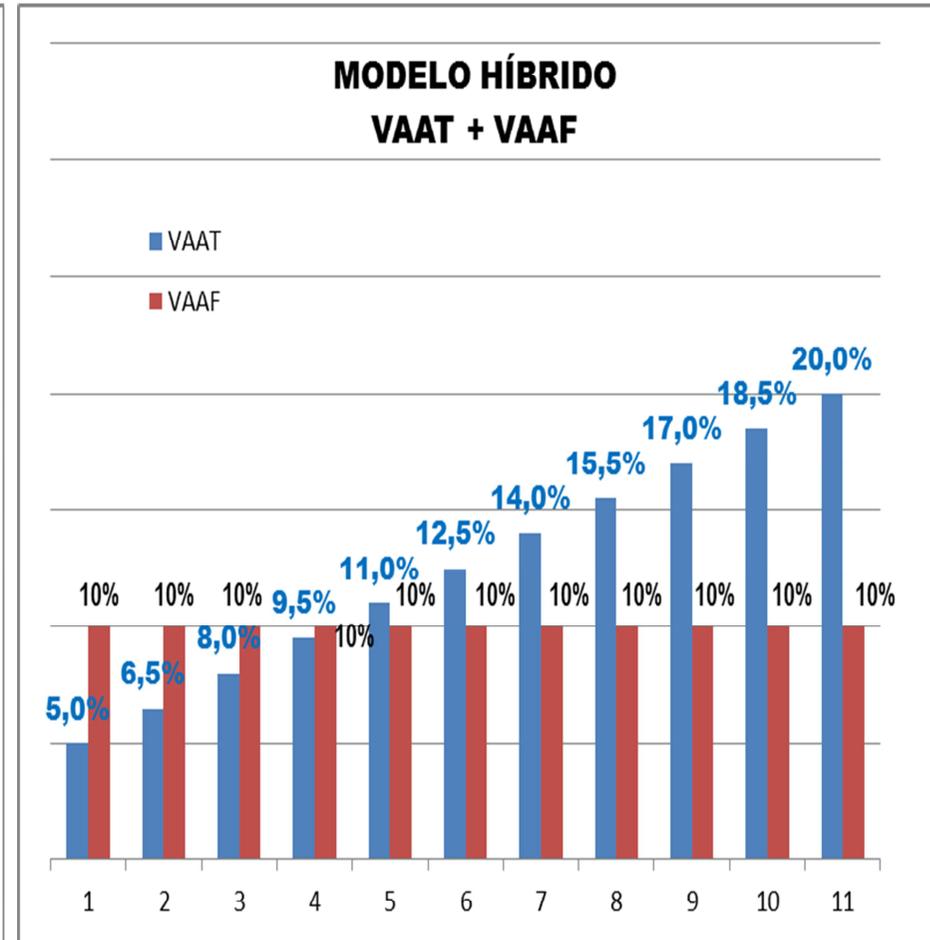
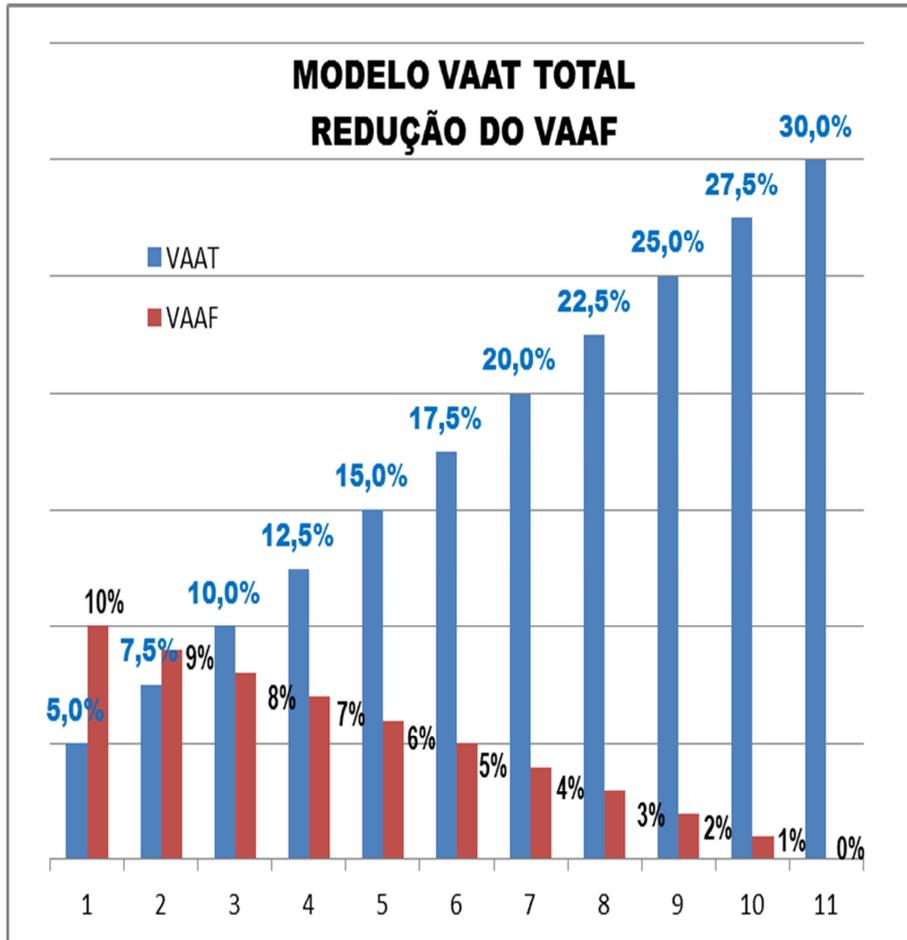
Fonte: ET nº 24/2017. Base 2015. Valores atualizados para 2018.

**COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO: MODELO VAAT**  
**ESTIMATIVA DE PERDAS (%) EM RELAÇÃO ÀS RECEITAS TOTAIS (R\$ milhão)**

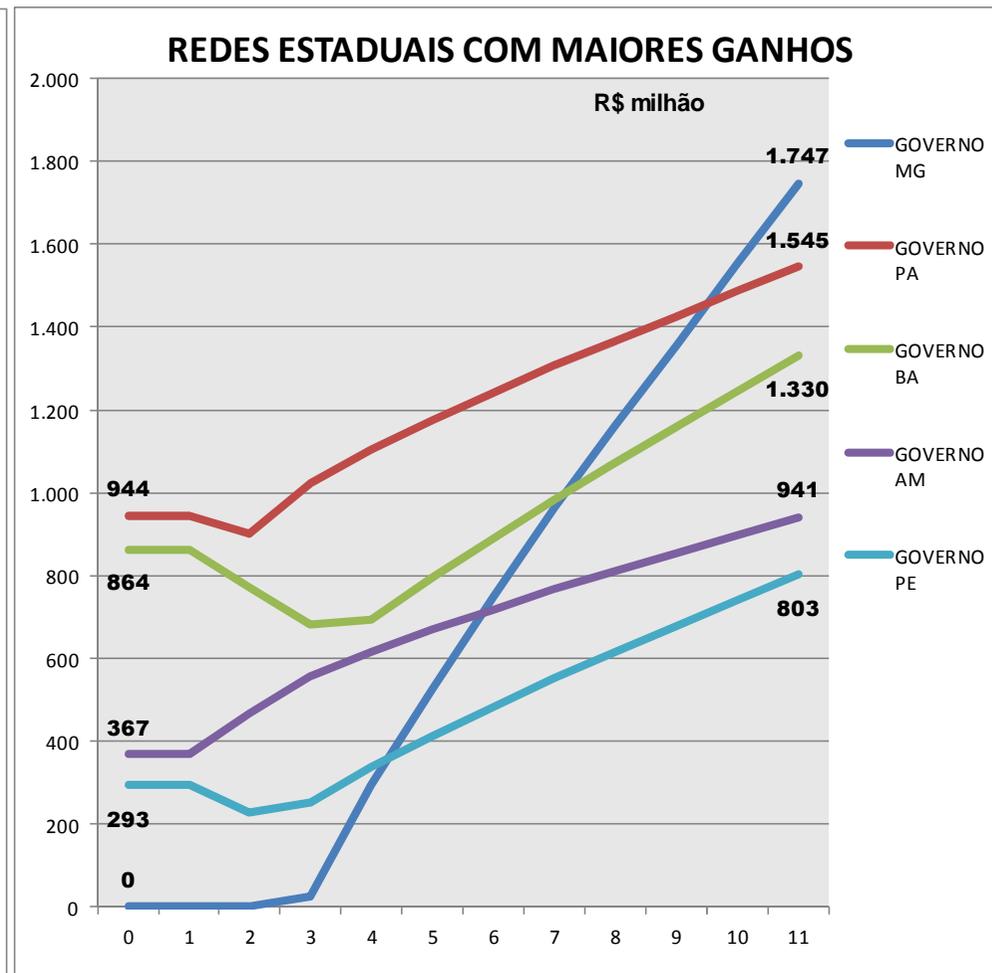
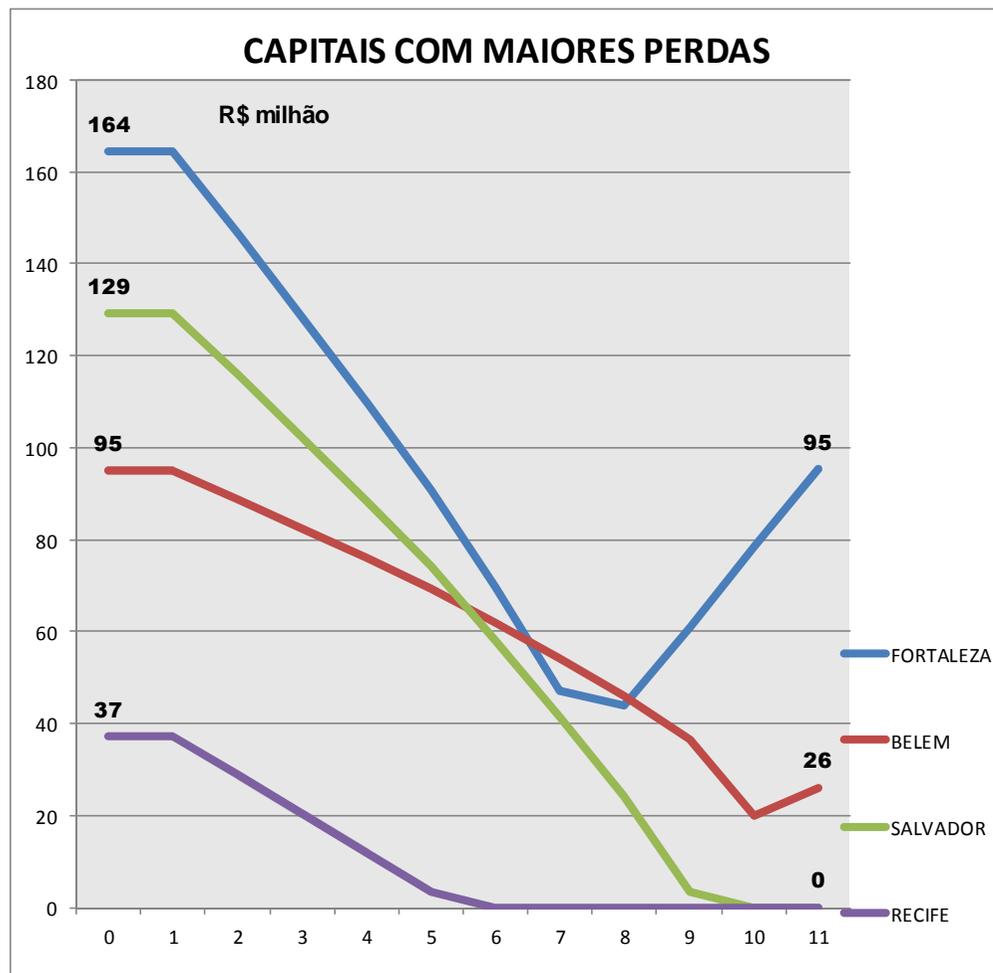
UF	Municípios	FUNDEB COMPLEM 10%	RECEITAS TOTAIS	COMPLEM VAAT 15%	VAR	COMPLEM VAAT 20%	VAR	COMPLEM VAAT 30%	VAR	COMPLEM VAAT 40%	VAR
PA	BELEM	95,0	483,4	-95,0	-19,7%	-95,0	-19,7%	-69,0	-14,3%	-33,9	-7,0%
PA	CANAA DOS CARAJAS	13,3	91,6	-13,3	-14,6%	-13,3	-14,6%	-13,3	-14,6%	-13,3	-14,6%
BA	CAMACARI	33,4	238,7	-33,4	-14,0%	-33,4	-14,0%	-12,1	-5,1%	7,1	3,0%
CE	FORTALEZA	164,5	1.239,0	-164,5	-13,3%	-164,5	-13,3%	-69,2	-5,6%	29,9	2,4%
MA	SAO LUIS	170,7	620,2	-78,6	-12,7%	-37,9	-6,1%	25,8	4,2%	80,5	13,0%
BA	MADRE DE DEUS	2,6	21,0	-2,6	-12,5%	-2,6	-12,5%	-2,6	-12,5%	-1,8	-8,4%
AL	MACEIO	40,8	349,0	-40,8	-11,7%	-40,8	-11,7%	-36,1	-10,4%	-9,6	-2,8%
CE	SAO GONCALO DO AMARANTE	8,7	74,9	-8,7	-11,6%	-8,7	-11,6%	-8,7	-11,6%	-7,7	-10,3%
CE	GOVERNO DO ESTADO CE	403,8	2.728,0	-313,4	-11,5%	-132,0	-4,8%	151,7	5,6%	395,6	14,5%
BA	SALVADOR	129,2	1.167,8	-129,2	-11,1%	-129,2	-11,1%	-129,2	-11,1%	-129,2	-11,1%
BA	SAO FRANCISCO DO CONDE	7,8	72,3	-7,8	-10,8%	-7,8	-10,8%	-7,8	-10,8%	-7,8	-10,8%
PI	CALDEIRAO GRANDE DO PIAUI	0,8	6,9	-0,7	-10,4%	-0,3	-3,7%	0,5	6,8%	1,1	15,9%
BA	MATA DE SAO JOAO	10,0	62,7	-5,7	-9,1%	-1,4	-2,3%	5,3	8,4%	11,0	17,6%
BA	GOVERNO DO ESTADO BA	863,6	5.396,7	-480,7	-8,9%	-111,3	-2,1%	466,4	8,6%	962,9	17,8%
AL	GOVERNO DO ESTADO AL	172,1	1.211,5	-100,0	-8,3%	-16,5	-1,4%	114,2	9,4%	226,4	18,7%
BA	CANDEIAS	11,9	73,3	-5,9	-8,1%	-0,9	-1,2%	7,1	9,6%	13,9	18,9%
PI	GOVERNO DO ESTADO PI	147,0	1.214,6	-94,1	-7,7%	-9,9	-0,8%	121,8	10,0%	235,0	19,3%
PE	OLINDA	9,3	122,0	-9,3	-7,6%	-1,9	-1,6%	11,2	9,2%	22,5	18,4%
BA	FEIRA DE SANTANA	38,6	237,4	-17,8	-7,5%	-1,3	-0,5%	24,5	10,3%	46,7	19,7%
PI	TERESINA	59,0	482,0	-36,1	-7,5%	-2,6	-0,5%	49,8	10,3%	94,9	19,7%
PE	ILHA DE ITAMARACA	0,8	10,2	-0,7	-6,8%	0,0	0,2%	1,1	11,1%	2,1	20,5%
AM	MANAUS	164,4	1.185,9	-74,5	-6,3%	9,0	0,8%	139,6	11,8%	251,9	21,2%

Fonte: ET nº 24/2017. Base 2015. Valores atualizados para 2018.

## NOVO FUNDEB: COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO REGRAS DE TRANSIÇÃO

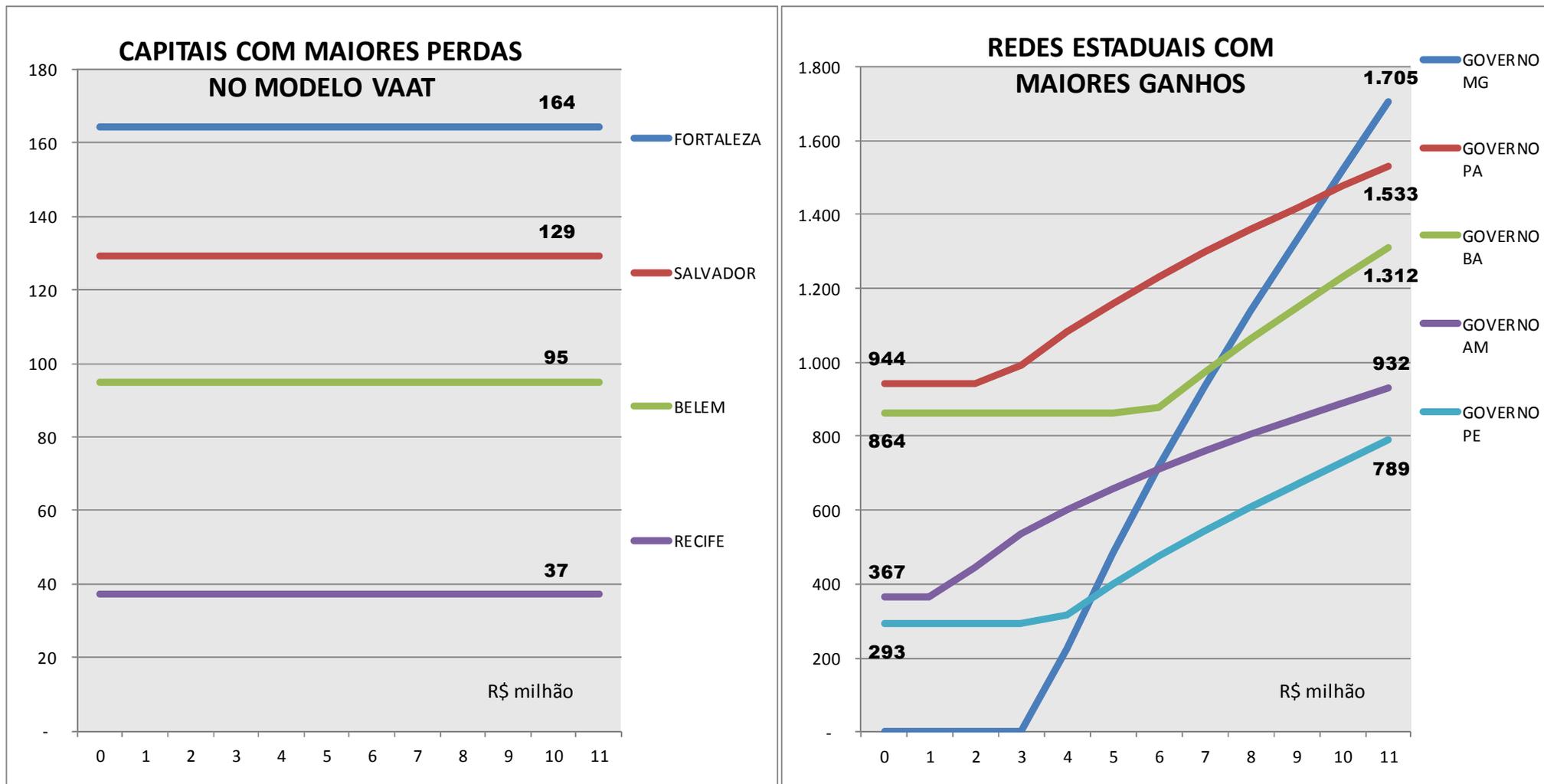


## COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO (10% A 30%): MODELO VAAT IMPLEMENTAÇÃO COM TRANSIÇÃO (REDUÇÃO DE 1PP VAAF)



Fonte: ET nº 24/2017. Base 2015. Valores atualizados para 2018.

## COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO (10% A 30%): MODELO HÍBRIDO IMPLEMENTAÇÃO COM TRANSIÇÃO (ACRÉSCIMO 1,5 PP VAAT)



Fonte: ET nº 24/2017/CONOF-CD. Base 2015. Valores atualizados para 2018

**30% DE COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO: GANHOS E PERDAS DO  
MODELO HÍBRIDO EM RELAÇÃO AO MODELO VAAT TOTAL  
POR REDE DE ENSINO (valores em R\$)**

UF	Município	GANHO	VAAT		REDE DE ENSINO	QTDE	PERDA	VAAT MIN	
			VAAT TOTAL 30%	HÍBRIDO 30%				VAAT TOTAL 30%	HÍBRIDO 30%
PA	CANAA DOS CARAJAS	13.340.569	7.599	8.894	REDES ESTADUAIS MG, PR, BA, PE, PA, AM, CE, MT, MA, PB, RN, RO, PI, AL, AC	15	<b>-167.327.748</b>	5.648	5.630
PE	RECIFE	37.169.884	8.249	8.644					
BA	SAO FRANCISCO DO CONDE	7.804.306	6.883	7.716					
BA	SALVADOR	129.254.465	6.694	7.527					
PE	IPOJUCA	7.492.496	6.987	7.381					
RN	NATAL	861.536	6.816	6.831	CAPITAIS: MANAUS, SÃO LUIS E TERESINA	3	<b>-7.657.877</b>	5.648	5.630
CE	SAO GONCALO DO AMARANTE	8.707.999	6.037	6.831					
RN	GUAMARE	62.362	6.776	6.791					
BA	MADRE DE DEUS	2.616.619	5.853	6.686	OUTROS MUNICÍPIOS COM MAIS DE 100.000 HABITANTES	117	<b>-52.722.842</b>	5.648	5.630
PB	COXIXOLA	58.798	6.383	6.682					
PA	BELEM	69.035.489	5.648	6.589					
AL	MACEIO	36.140.025	5.648	6.300					
PB	PARARI	75.997	5.839	6.138	OUTROS MUNICÍPIOS	3.197	<b>-180.911.043</b>	5.648	5.630
CE	FORTALEZA	69.195.819	5.648	5.982					
BA	CAMACARI	12.127.086	5.648	5.950					
PB	CABEDELO	1.910.048	5.648	5.910					
PB	JOAO PESSOA	12.766.011	5.648	5.845					
<b>17</b>						<b>3.332</b>	<b>-408.619.510</b>	<b>5.648</b>	<b>5.630</b>

Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD. Base 2015. Valores atualizados para 2018

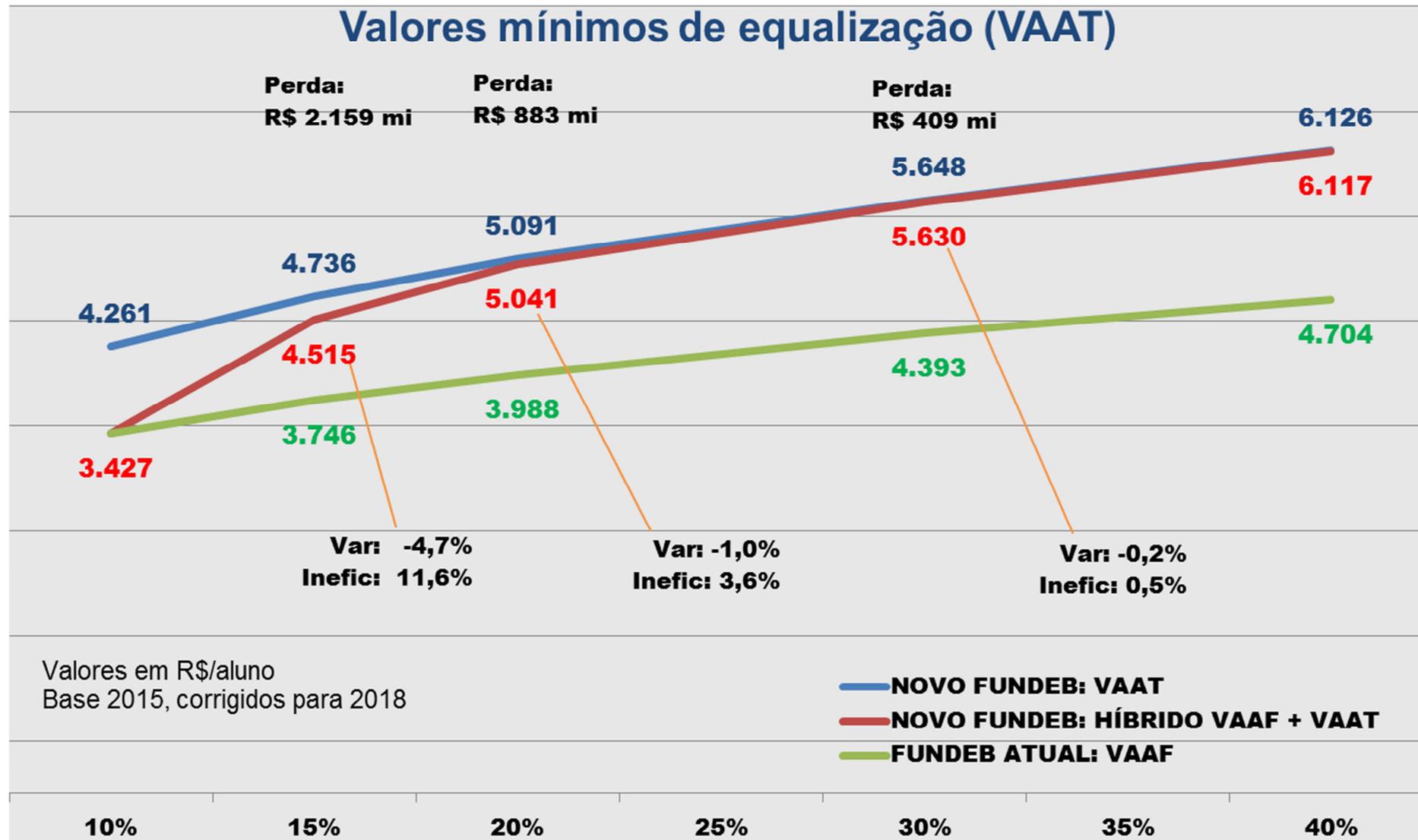
## COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO: SIMULAÇÃO DE MODELOS DE DISTRIBUIÇÃO

MODELO	PARÂMETROS	10%	15%	20%	30%	40%
<b>FUNDEB ATUAL: VAAF</b>	MÍNIMO DE APLICAÇÃO (A)	<b>3.427</b>	<b>3.746</b>	<b>3.988</b>	<b>4.393</b>	<b>4.704</b>
	BENEFICIADOS (Equalização VAAF)	10 Estados	15 Estados	20 Estados	24 Estados + DF	25 Estados + DF
<b>NOVO FUNDEB: VAAT TOTAL</b>	MÍNIMO DE APLICAÇÃO (B)	<b>4.261</b>	<b>4.736</b>	<b>5.091</b>	<b>5.648</b>	<b>6.126</b>
	VAAT/VAAF (B/A)	24,3%	26,4%	27,7%	28,6%	30,2%
	BENEFICIADOS (Equalização VAAT)	1639 Municípios de 15 Estados	2101 Municípios de 22 Estados	2590 Municípios de 24 Estados	3339 Municípios de 26 Estados	3902 Municípios de 26 Estados
	PERDA TOTAL	<b>-R\$ 4.008 milhões</b> 171 redes de ensino	<b>-R\$ 2.159 milhões</b> 64 redes de ensino	<b>-R\$ 883 milhões</b> 34 redes de ensino	<b>-R\$ 409 milhões</b> 17 redes de ensino	<b>-R\$ 249 milhões</b> 13 redes de ensino
	MAIORES PERDAS	Governo BA: - 863 mi Governo CE: - 403 mi Governo PA: - 394 mi	Governo BA: - 481 mi Governo CE: - 313 mi Governo PE: - 178 mi	Fortaleza: -164 mi Governo CE: -132 mi Salvador: - 129 mi	Salvador: -129 mi Fortaleza: -69 mi Belém:-69 mi	Salvador: -129 mi Recife: -37 mi Belém:- 34 mi
<b>NOVO FUNDEB: HÍBRIDO VAAF 10% + VAAT</b>	MÍNIMO DE APLICAÇÃO (C)	<b>3.427</b>	<b>4.515</b>	<b>5.041</b>	<b>5.630</b>	<b>6.117</b>
	HÍBRIDO/VAAF (C/A)	0,0%	20,5%	26,4%	28,2%	30,0%
	HÍBRIDO/VAAT (C/B)	-19,6%	-4,7%	-1,0%	-0,3%	-0,2%
	BENEFICIADOS (Equalização VAAT)	Equalização do VAAF em 10 Estados	1795 Municípios de 19 Estados	2505 Municípios de 23 Estados	3310 Municípios de 26 Estados	3887Municípios de 26 Estados
	INEFICIÊNCIA ALOCATIVA	<b>R\$ 4.008 milhões</b> 171 redes de ensino <b>32,4%</b>	<b>R\$ 2.159 milhões</b> 64 redes de ensino <b>11,6%</b>	<b>R\$ 883 milhões</b> 34 redes de ensino <b>3,6%</b>	<b>R\$ 409 milhões</b> 17 redes de ensino <b>1,1%</b>	<b>R\$ 249 milhões</b> 13 redes de ensino <b>0,5%</b>

Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD. Base 2015. Valores atualizados para 2018.

# FUNDEB: COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO

## Valores mínimos de equalização (VAAT)



**ESTUDO TÉCNICO Nº 24/2017-CONOF/CD**  
**PROPOSTA BASE: MANUTENÇÃO DO MECANISMO ATUAL COM 10% DE**  
**COMPLEMENTAÇÃO E UTILIZAÇÃO DO VAAT PARA APORTES ADICIONAIS**  
**(MODELO HÍBRIDO)**

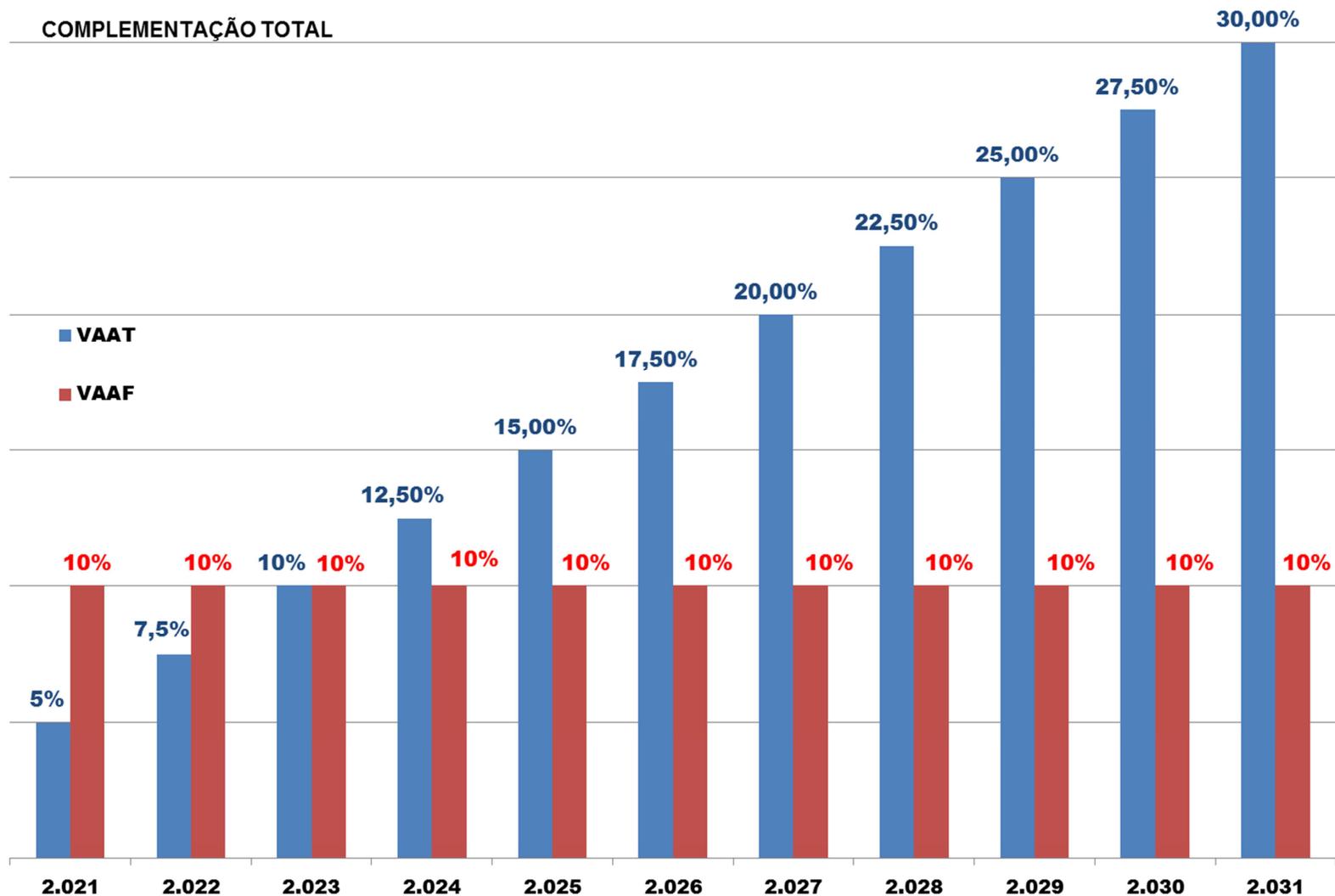
<b>COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO</b>	<b>PARÂMETRO DE DISTRIBUIÇÃO</b>	<b>RESULTADO/FINALIDADE</b>
<b>10%</b>	<b>VAA_FUNDEB</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>PRESERVA ATUAL EQUILÍBRIO FEDERATIVO NO FINANCIAMENTO DA EDUCAÇÃO</i></li> <li>▪ <i>EQUALIZAÇÃO NACIONAL POR ESTADO</i></li> <li>▪ <i>REDUZ DESIGUALDADE ENTRE ESTADOS</i></li> <li>▪ <i>BENEFICIA OS 9/10 ESTADOS MAIS POBRES DA FEDERAÇÃO QUANDO LIMITADO A 10%</i></li> </ul>
<b>APORTES ADICIONAIS: 5% A 30%</b>	<b>VAA_TOTAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <i>EQUALIZAÇÃO NACIONAL POR REDE DE ENSINO: ESTADUAL, MUNICIPAL, DISTRITAL</i></li> <li>▪ <i>REDUZ DESIGUALDADE ENTRE REDES DE ENSINO</i></li> <li>▪ <i>BENEFICIA AS REDES DE MAIOR VULNERABILIDADE, INDEPENDENTEMENTE DO ESTADO ONDE SE ENCONTRAM</i></li> </ul>

# PEC 15/2015: COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO

## MODELO HÍBRIDO: REGRA DE TRANSIÇÃO

15% 17,5% 20% 22,5% 25% 27,5% 30% 32,5% 35% 37,5% 40%

COMPLEMENTAÇÃO TOTAL



**PEC 15/2015: COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO POR UF**  
**MODELO HÍBRIDO - REGRA DE TRANSIÇÃO (R\$ MILHÃO)**

UF	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	VARIÇÃO FINAL
	COMPLEM 10,0% VAAF	10,0% VAAF 5,0% VAAT	10,0% VAAF 7,5% VAAT	10,0% VAAF 10,0% VAAT	10,0% VAAF 12,5% VAAT	10,0% VAAF 15,0% VAAT	10,0% VAAF 17,5% VAAT	10,0% VAAF 20,0% VAAT	10,0% VAAF 22,5% VAAT	10,0% VAAF 25,0% VAAT	10,0% VAAF 27,5% VAAT	10,0% VAAF 30,0% VAAT	
BA	2.771,4	3.994,6	4.591,5	5.024,6	5.386,0	5.858,5	6.284,9	6.699,0	7.101,2	7.491,5	7.865,9	8.229,6	5.458,3
MG	-	48,3	190,3	656,5	1.219,4	1.733,4	2.218,1	2.700,1	3.184,8	3.668,9	4.133,4	4.586,2	4.586,2
MA	2.815,4	4.026,3	4.423,5	4.781,3	5.079,2	5.341,7	5.581,4	5.826,3	6.064,2	6.295,1	6.515,3	6.727,7	3.912,3
CE	1.605,7	2.521,7	2.919,3	3.202,1	3.425,1	3.626,7	3.873,6	4.113,4	4.346,4	4.572,5	4.793,8	5.025,6	3.419,9
PA	2.412,1	3.187,0	3.494,3	3.870,3	4.171,2	4.436,4	4.675,8	4.908,2	5.134,0	5.353,1	5.562,0	5.763,6	3.351,6
PE	782,4	1.347,7	1.651,8	1.937,5	2.260,7	2.547,8	2.806,8	3.058,4	3.302,7	3.539,9	3.766,0	3.984,1	3.201,8
AM	793,5	1.069,8	1.323,5	1.520,1	1.714,7	1.887,0	2.042,6	2.193,6	2.340,3	2.482,7	2.618,5	2.749,5	1.956,0
PR	-	-	10,4	44,2	90,4	172,2	415,8	662,5	908,9	1.153,4	1.391,9	1.629,1	1.629,1
PI	506,3	871,3	1.019,7	1.124,6	1.235,4	1.358,6	1.469,8	1.577,8	1.682,7	1.784,6	1.881,6	1.975,3	1.469,0
PB	259,1	525,4	658,5	819,6	958,3	1.080,7	1.191,2	1.298,5	1.402,7	1.510,0	1.615,2	1.716,7	1.457,6
AL	554,2	920,2	1.063,6	1.164,9	1.256,0	1.361,9	1.457,5	1.550,3	1.640,5	1.728,0	1.811,4	1.891,9	1.337,7
RN	10,6	138,6	230,2	299,6	370,3	465,9	552,3	636,2	717,7	796,8	872,2	944,9	934,4
MT	-	10,7	36,3	66,3	175,0	275,5	370,2	463,5	556,0	647,4	735,2	820,3	820,3
GO	-	1,3	15,8	43,5	80,1	119,5	160,4	205,4	252,0	312,1	436,3	558,0	558,0
RO	-	19,2	50,8	83,0	147,5	206,0	259,0	310,6	366,7	422,6	475,9	527,3	527,3
ES	-	0,7	22,4	72,9	125,8	180,7	235,4	294,1	353,5	411,3	466,3	519,7	519,7
RJ	-	-	3,3	25,7	51,9	94,1	138,6	195,7	256,9	326,3	398,4	474,4	474,4
SE	-	37,1	99,8	150,0	192,3	229,7	264,2	298,2	331,3	363,5	394,2	437,2	437,2
AC	-	42,8	66,5	83,4	120,1	158,5	193,1	226,7	259,4	291,1	322,8	354,7	354,7
TO	-	2,4	13,4	29,4	47,0	65,2	83,5	101,8	120,2	145,3	189,3	232,1	232,1
SC	-	-	-	1,0	5,9	15,4	30,2	57,2	94,3	134,9	176,7	221,2	221,2
MS	-	0,7	6,2	15,0	27,5	42,5	58,6	76,0	99,4	125,7	155,3	213,2	213,2
RS	-	-	-	-	0,7	7,4	20,9	38,4	59,3	89,6	128,4	172,2	172,2
SP	-	-	-	-	0,2	0,7	4,0	13,6	33,1	61,7	102,6	155,7	155,7
AP	-	-	2,5	5,6	8,1	10,2	14,3	21,4	43,3	68,3	92,2	115,3	115,3
RR	-	-	-	-	-	0,4	2,1	4,9	8,1	11,1	14,0	16,7	16,7
DF	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Total</b>	<b>12.510,6</b>	<b>18.765,9</b>	<b>21.893,6</b>	<b>25.021,3</b>	<b>28.148,9</b>	<b>31.276,6</b>	<b>34.404,2</b>	<b>37.531,9</b>	<b>40.659,5</b>	<b>43.787,2</b>	<b>46.914,9</b>	<b>50.042,5</b>	<b>37.531,9</b>
COMPLEM	10,0%	15,0%	17,5%	20,0%	22,5%	25,0%	27,5%	30,0%	32,5%	35,0%	37,5%	40,0%	
VAAT													
MÍNIMO (R\$)	<b>3.426</b>	<b>4.511</b>	<b>4.820</b>	<b>5.037</b>	<b>5.209</b>	<b>5.360</b>	<b>5.497</b>	<b>5.629</b>	<b>5.758</b>	<b>5.883</b>	<b>6.002</b>	<b>6.117</b>	
ACRÉSCIMO		32%	41%	47%	52%	56%	60%	64%	68%	72%	75%	79%	

Fonte: ET nº 24/2017-CONOF/CD. Simulação com base em dados de 2015. Valores atualizados para 2018.

## FUNDEB: PROPOSTAS DE APRIMORAMENTO DO MECANISMO REDISTRIBUTIVO **(OUTRAS VARIÁVEIS)**

MECANISMO	FUNDEB ATUAL	NOVO FUNDEB
<b>EQUALIZAÇÃO ESTADUAL</b> (FUNDOS ESTADUAIS E DO DF)	<b>RECEITAS:</b> 20% CESTA DE IMPOSTOS ESTADUAIS E MUNICIPAIS	<b>RECEITAS:</b> 20% CESTA DE IMPOSTOS ESTADUAIS E MUNICIPAIS <b>Inclusão de <u>2pp do FPM</u> e de recursos vinculados do petróleo</b>
	<b>VAA_FUNDEB</b>	<b>VAA_FUNDEB</b> <b>Ponderação por nível socioeconômico e indicadores fiscais</b>
<b>EQUALIZAÇÃO NACIONAL</b> (COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO)	<b>PARTICIPAÇÃO DA UNIÃO:</b> MÍNIMO DE 10% DAS RECEITAS DOS FUNDOS ESTADUAIS E DO DF	<b>PARTICIPAÇÃO DA UNIÃO:</b> <b>MÍNIMO DE 15% A 40%</b> DAS RECEITAS DOS FUNDOS ESTADUAIS E DO DF
	POR ESTADO OU DF	<b>POR ESTADO</b> <b>POR REDE DE ENSINO</b> <b>POR RESULTADO</b>
	<b>VAA_FUNDEB</b>	<b>VAA_TOTAL OU HÍBRIDO</b> <b>Ponderação por <u>nível socioeconômico</u> e indicadores fiscais</b>

## EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 95/2016 – TETO DE GASTOS

LIMITAÇÃO	EXCEÇÕES
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ <b>DESPESAS PRIMÁRIAS DO PODER EXECUTIVO FEDERAL</b></li></ul> <p>R\$ 1.407,0 bilhões (2019)</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ <b>TRANSFERÊNCIAS CONSTITUCIONAIS</b> <i>- Da União a Estados, Distrito Federal e Municípios;</i></li></ul>
	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ <b>COMPLEMENTAÇÃO DA UNIÃO AO FUNDEB (MÍNIMO DE 10%)</b> <i>- Destinada aos Estados com menor VAA_FUNDEB;</i></li></ul>

**TETO DE GASTOS  
PERMITE PRIORIZAR A  
EDUCAÇÃO BÁSICA VIA  
FUNDEB**