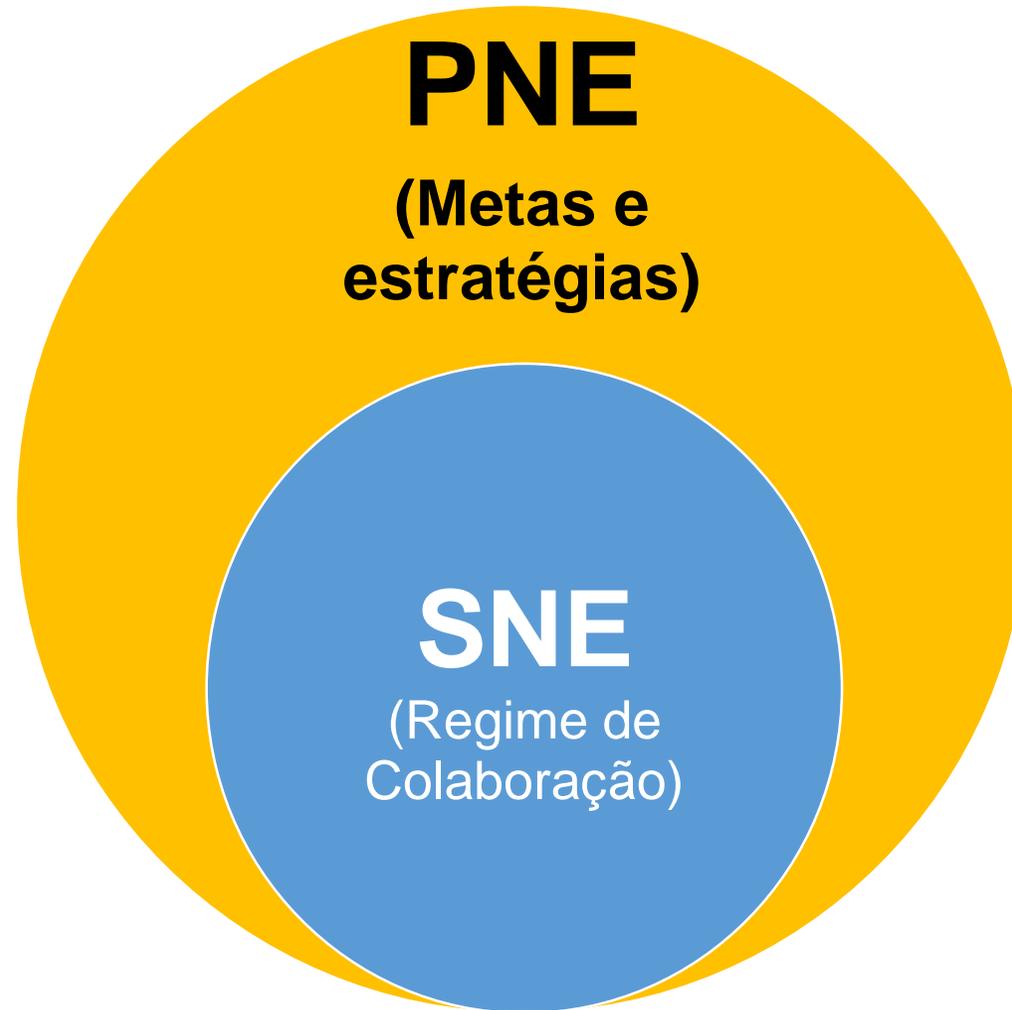


# Financiamento da Educação

## A necessária renovação e revisão do Fundeb

Alessio Costa Lima  
Dirigente Municipal de Educação de Alto Santo/ CE  
Presidente da Undime

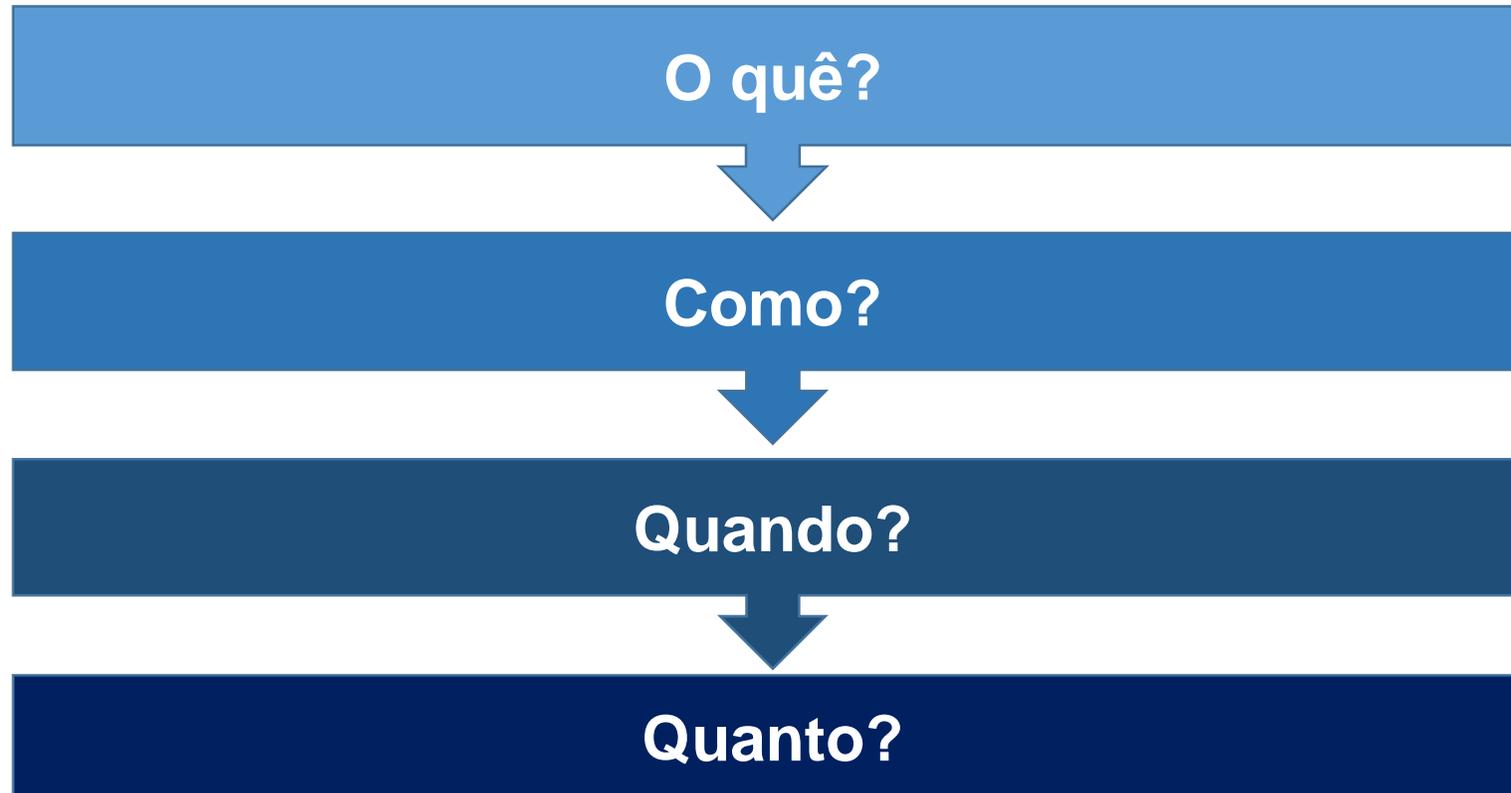
# Financiamento da educação pública



# Desafios urgentes do PNE em âmbito nacional

Ampliar o investimento público em educação pública – *Meta 20 do PNE*

A dimensão do **\$FINANCIAMENTO\$** é determinante para o **planejamento**, a **organização** e a **implementação** das políticas públicas.



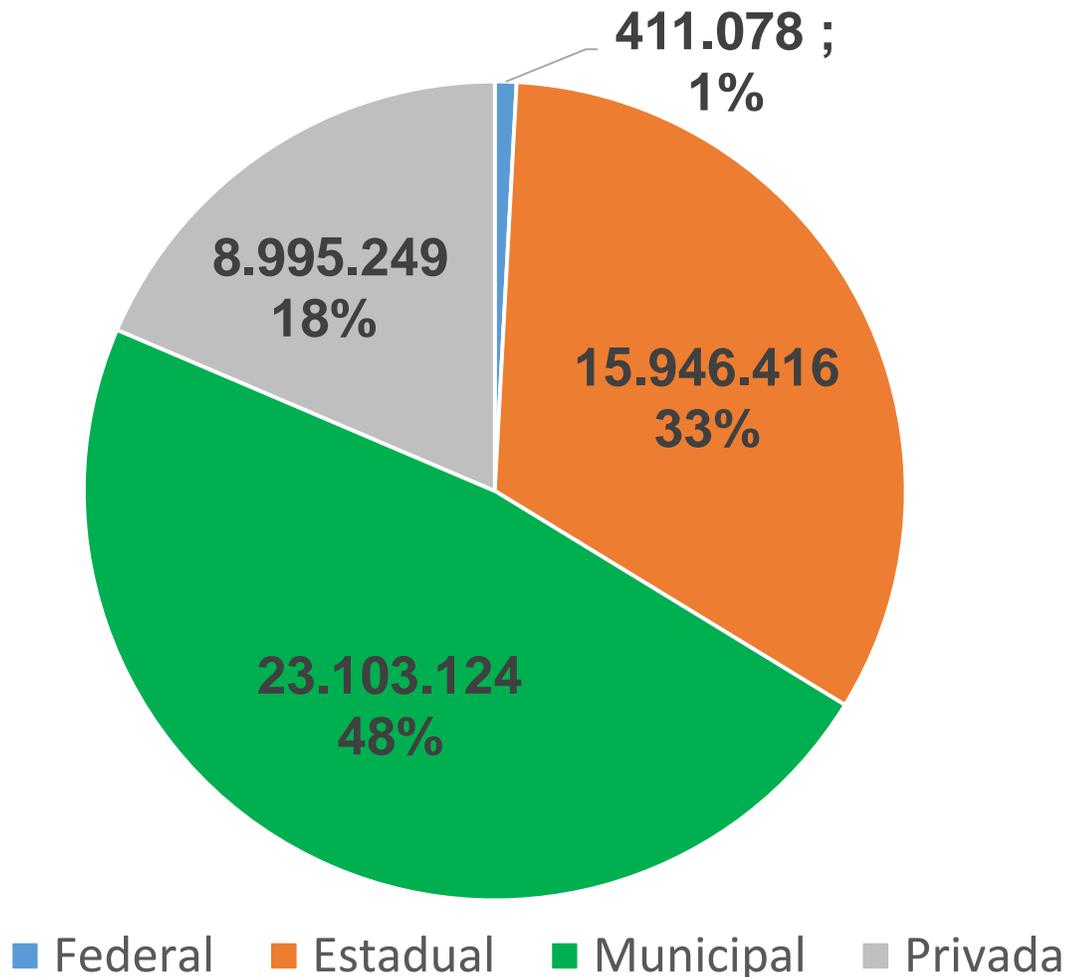
# Desafios urgentes do PNE em âmbito nacional

## Ampliar o investimento público em educação pública – *Meta 20 do PNE*

1. Atingir, no mínimo, de 7% do PIB no 5º ano do PNE e, no mínimo, o equivalente a 10% do PIB ao final do decênio - *Meta 20 do PNE*.
2. Regulamentar a distribuição dos recursos advindos da Lei dos Royalties e Fundo Social do Pré-Sal – *estratégia 20.3 do PNE*.
3. Implementar o Custo Aluno-Qualidade Inicial (CAQi) e o CAQ - *estratégia 20.10 do PNE*.
4. Abandonar a lógica dos **recursos financeiros “disponíveis”** e efetivar a lógica dos **recursos financeiros “necessários”** para uma educação pública de qualidade (Fundeb permanente) - *estratégia 20.1 do PNE*.

# Desafios urgentes do PNE em âmbito nacional

## Matrículas da Educação Básica – 2018



- **União** aplica **18%** e é responsável apenas pela rede pública federal (com **1%** das matrículas de educação básica).
- **Municípios e estados** aplicam **25%** e são responsáveis pelo universo de matrículas da educação básica (**81%**).

# Desafios urgentes do PNE em âmbito nacional

## Ampliar o investimento público em educação pública – *Meta 20 do PNE*

Assistência supletiva da União é insuficiente e nem sempre ocorre conforme a previsão:

Fundeb – participação tímida (limitada a um mínimo de 10%)

Transferências Automáticas – valores pequenos diante da realidade (PNAE, PNATE, PDDE)

Transferências Voluntárias – redução em tempos de crise e atraso nos pagamentos (obras, Novo Mais Educação, Mais Alfabetização, Educação Conectada, Brasil Carinhoso, etc)



# CAQi X Fundeb

**Quadro 1. Valores de referência do CAQi para etapas e modalidades do Fundeb - 2015**

Etapa/modalidade	CAQi CNE (% PIB Per capita)	Base de cálculo	CAQi Campanha-CNE 2015	Fundeb mínimo 2015	Diferença: CAQi Campanha-CNE - Fundeb mínimo	Razão: CAQi Campanha-CNE / Fundeb mínimo 2015
Creche (tempo integral)	39,00	CAQi Campanha-CNE	10.005,59	3.349,27	6.656,32	2,99
Creche (tempo parcial)	30,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	7.696,61	2.576,36	5.120,25	2,99
Pré-escola (tempo integral)	19,63	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	5.036,15	3.349,27	1.686,88	1,50
Pré-escola (tempo parcial)	15,10	CAQi Campanha-CNE	3.873,96	2.576,36	1.297,60	1,50
Ensino Fundamental Anos Iniciais – Urbano (parcial)	14,40	CAQi Campanha-CNE	3.694,37	2.576,36	1.118,01	1,43
Ensino Fundamental Anos Finais – Urbano (parcial)	14,10	CAQi Campanha-CNE	3.617,41	2.834,00	783,41	1,28
Ensino Fundamental Anos Iniciais – Rural (parcial)	23,80	CAQi Campanha-CNE	6.105,98	2.962,82	3.143,16	2,06
Ensino Fundamental Anos finais – Rural (parcial)	18,20	CAQi Campanha-CNE	4.669,28	3.091,64	1.577,64	1,51
Ensino Fundamental (Tempo Integral)	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Ensino Médio Urbano (parcial)	14,50	CAQi Campanha-CNE	3.720,03	3.220,46	499,57	1,16
Ensino Médio Rural (parcial)	18,20	CAQi Campanha-CNE (EF II Rural)	4.669,28	3.349,27	1.320,01	1,39
Ensino Médio Tempo Integral	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Ensino Médio integrado à Ed. Profissional	18,72	CAQi Campanha-CNE + Fundeb	4.802,69	3.349,27	1.453,42	1,43
Educação Especial (conta 2x)	31,68	CAQi Campanha-CNE + Fundeb	8.127,62	5.668,00	2.459,62	1,43
Educação de Jovens e Adultos (Aval. no processo)	14,40	CAQi Campanha-CNE	3.694,37	2.061,09	1.633,28	1,79
EJA (integrado à Ed. Profissional)	17,28	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	4.433,25	3.091,64	1.341,61	1,43
Educação Indígena e Quilombola	23,80	CAQi Campanha-CNE (EF I Rural)	6.105,98	3.091,64	3.014,34	1,97
Creches conveniadas (tempo Integral)	33,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	8.466,27	2.834,00	5.632,27	2,99
Creches conveniadas (tempo parcial)	24,00	CAQi Campanha-CNE + Fundeb*	6.157,29	2.061,09	4.096,20	2,99

Obs: \* Nos casos em que o Parecer CEB/CNE nº 8/2010 não estabeleceu um valor para o CAQi, usou-se o valor por aluno do CAQi para a etapa correspondente versus o fator de ponderação do Fundeb.

Nota: Os valores do CAQi levaram em conta o Parecer CEB/CNE nº 8/2010 e o PIB per capita de 2013 (R\$ 25.655,37)

Elaboração: José Marcelino Rezende Pinto (USP) e Campanha Nacional pelo Direito à Educação.

# Desafios urgentes do PNE em âmbito nacional

## Ampliar o investimento público em educação pública – Meta 20 do PNE

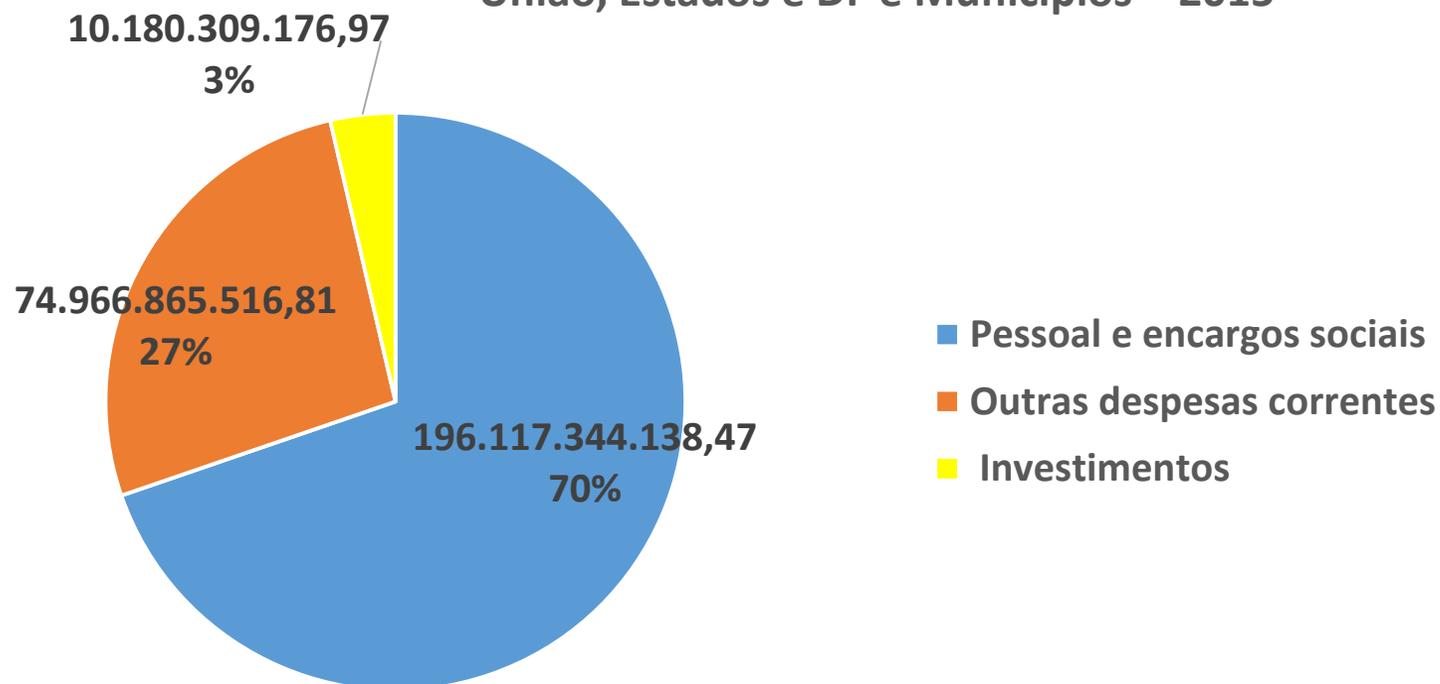
### Monitoramento do PNE – Meta 20

20A: Gasto público em educação pública em proporção ao PIB.

20B: Gasto público em educação em proporção ao PIB.

**Meta 20: Ampliar o investimento público em educação pública** de forma a atingir, no mínimo, o patamar de **7% do PIB** do país no **5º ano** de vigência desta lei e, no mínimo, o equivalente a **10% do PIB ao final do decênio**.

Gastos públicos em educação, por natureza da despesa  
União, Estados e DF e Municípios – 2015



# Preocupações dos DME

1. **Queda de receitas na educação municipal** motivada pela crise econômica e pela diminuição da ação suplementar do Ministério da Educação.
2. **Limitação para cumprir piso do magistério e carreira** frente às previsões legais (art. 169 da CF e 15 a 23 da LRF).
3. **Cobrança dos órgãos de controle** (TCE e MP) para cumprimento dos PME.
4. **Cortes orçamentários** causados pela EC 95/ 17 (Teto dos Gastos).
5. **Indefinição sobre a continuidade de políticas** e programas governamentais.
6. **Proposta de Emenda à Constituição de desvinculação** dos percentuais mínimos do orçamento da União, que passará a valer automaticamente a estados e municípios.

# Preocupações dos DME

## 7. Proposta da Reforma da Previdência para a aposentadoria de professores

- idade mínima exigida dos docentes será de 60 anos, com paridade
- 30 anos de contribuição, com comprovação de efetivo exercício

	Situação atual		Reforma da Previdência	
	Idade mínima	Tempo de contribuição	Idade mínima	Tempo de contribuição
Mulheres	50 anos	25 anos	60 anos	30 anos
Homens	55 anos	30 anos	60 anos	30 anos

# Estrutura atual do Fundeb:

## Cesta de impostos



## Estimativas de 2019

- **Valor total do Fundeb:**  
R\$ 156,3 bilhões (2,3% do PIB)  
90% de estados e municípios
- **Complementação da União:**  
R\$ 14,3 bilhões (0,2% do PIB)  
10% da União
- **Transferência dos estados:**  
R\$ 22 bilhões

# Propostas da Undime ao novo Fundeb:

- criação de um “**Fundeb permanente**” - sem prazo de vigência, cujo texto passe a constar na Constituição Federal, por meio de Emenda Constitucional;
- **complementação da União** ao novo Fundo na ordem de **40%**, do total de seus recursos;
- composição financeira que respeite as premissas estabelecidas pelo **Custo Aluno-Qualidade Inicial (CAQi)** – Campanha Nacional pelo Direito à Educação - de maneira a considerar os custos-alunos investidos pelos municípios na oferta das etapas e modalidades que lhes são de responsabilidade constitucional;
- **manutenção da cesta de impostos**;
- **manutenção da atual estrutura** do Fundeb.

# Siga a Undime nas mídias sociais



[twitter.com/  
undime](https://twitter.com/undime)



[youtube.com/  
undimenac](https://youtube.com/undimenac)



[facebook.com/  
undime/](https://facebook.com/undime/)



[@undimenacional](https://instagram.com/undimenacional)