



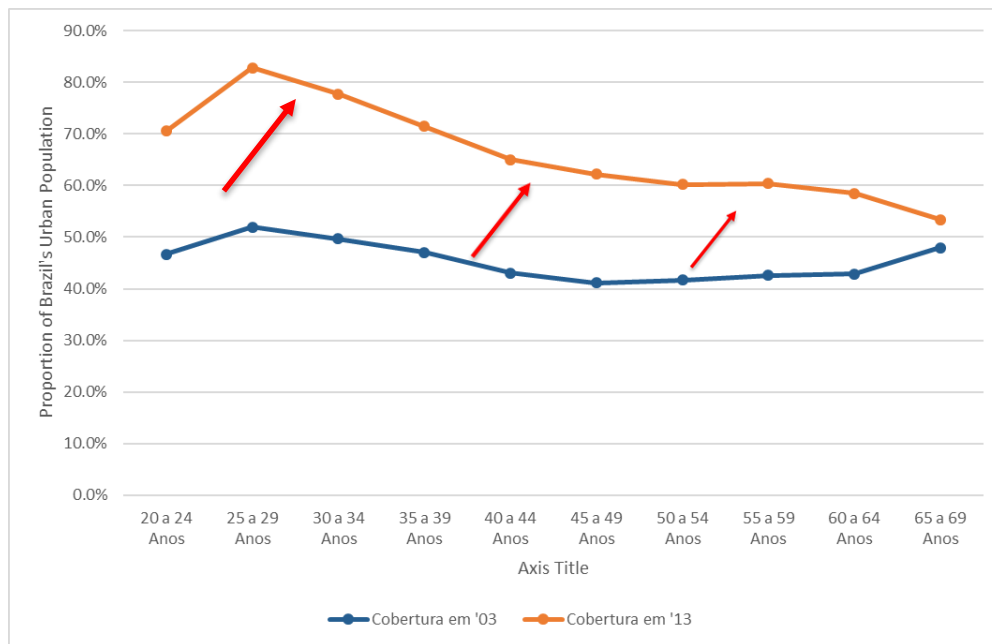
Desafios da Reforma Previdenciária

Heinz P Rudolph
Asta Zviniene

Brasília, 4 de Junho 2019

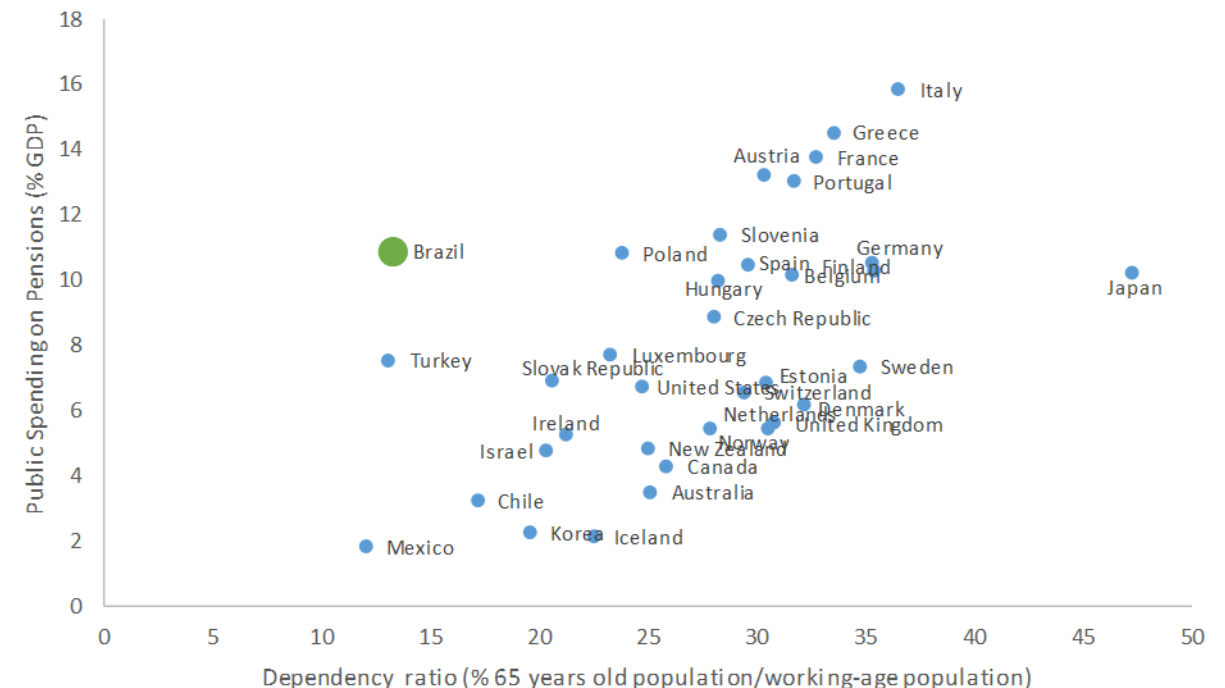
A expansão da cobertura dos empregados num contexto de despesa previdenciária alta não é fiscalmente sustentável

Cobertura do RGPS na população urbana
2003 e 2013



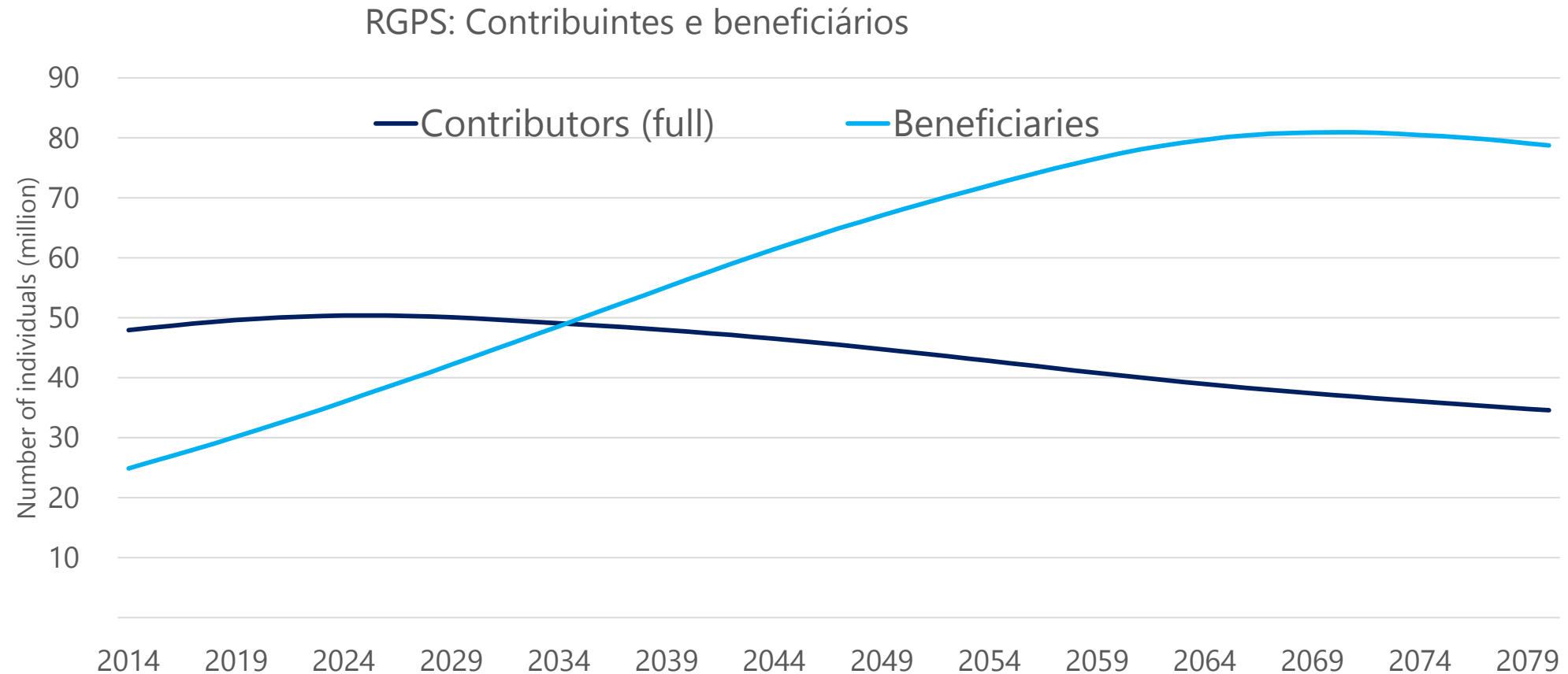
Fonte: Elaborado pelo Banco Mundial com dados do Ministério de Economia

Despesa Previdenciária
(% do PIB)



...mas com as generosas regras de benefícios, os passivos atuariais vem crescendo

Os benefícios previdenciários atuais são insustentáveis com os fatores demográficos



Fonte: Banco Mundial

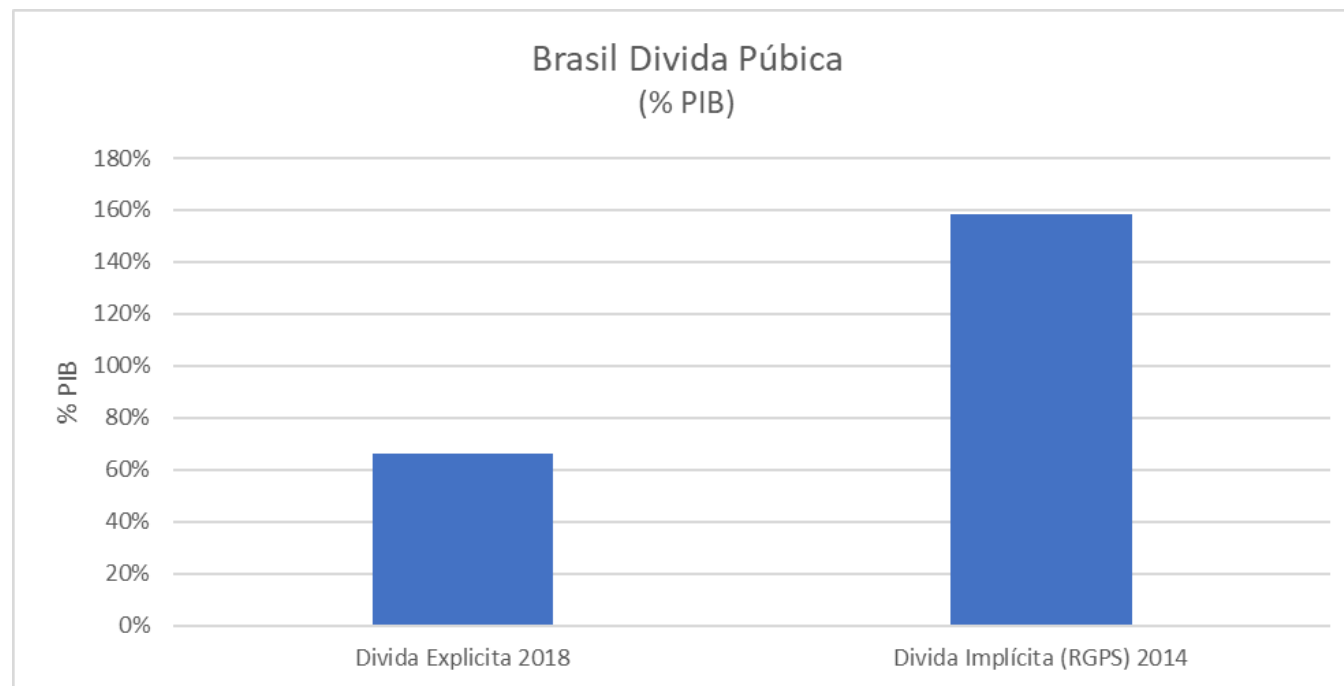
A Dívida Previdenciária é 2.4 vezes a do Tesouro Nacional

1. Dívida Explícita

Dívida do Tesouro Nacional

2. Dívida Implícita

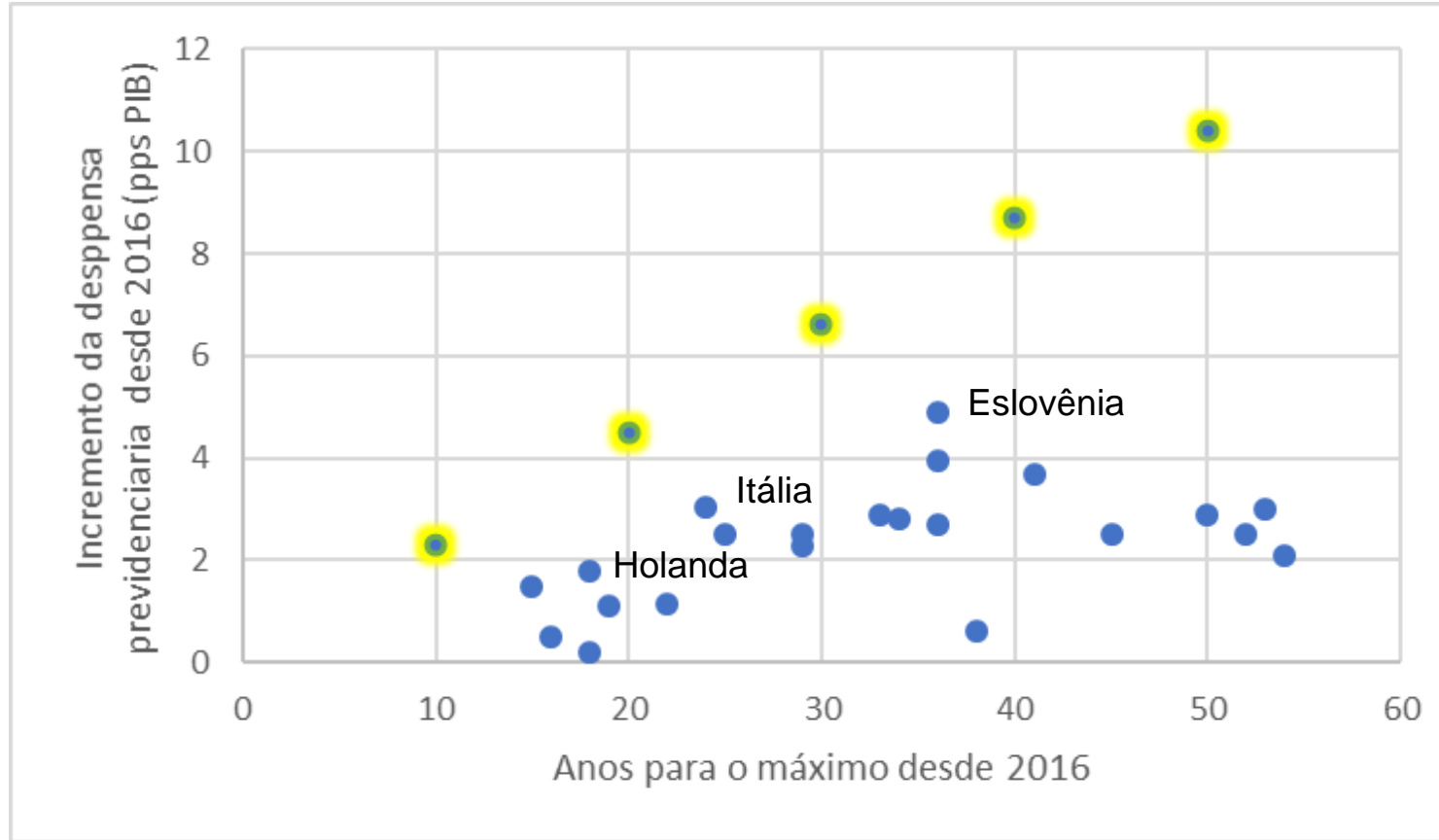
Valor presente dos benefícios
previdenciários comprometidos



Fonte: Ministério de Economia e Banco Mundial

O crescimento da despesa previdenciária futura do RGPS é fiscalmente insustentável

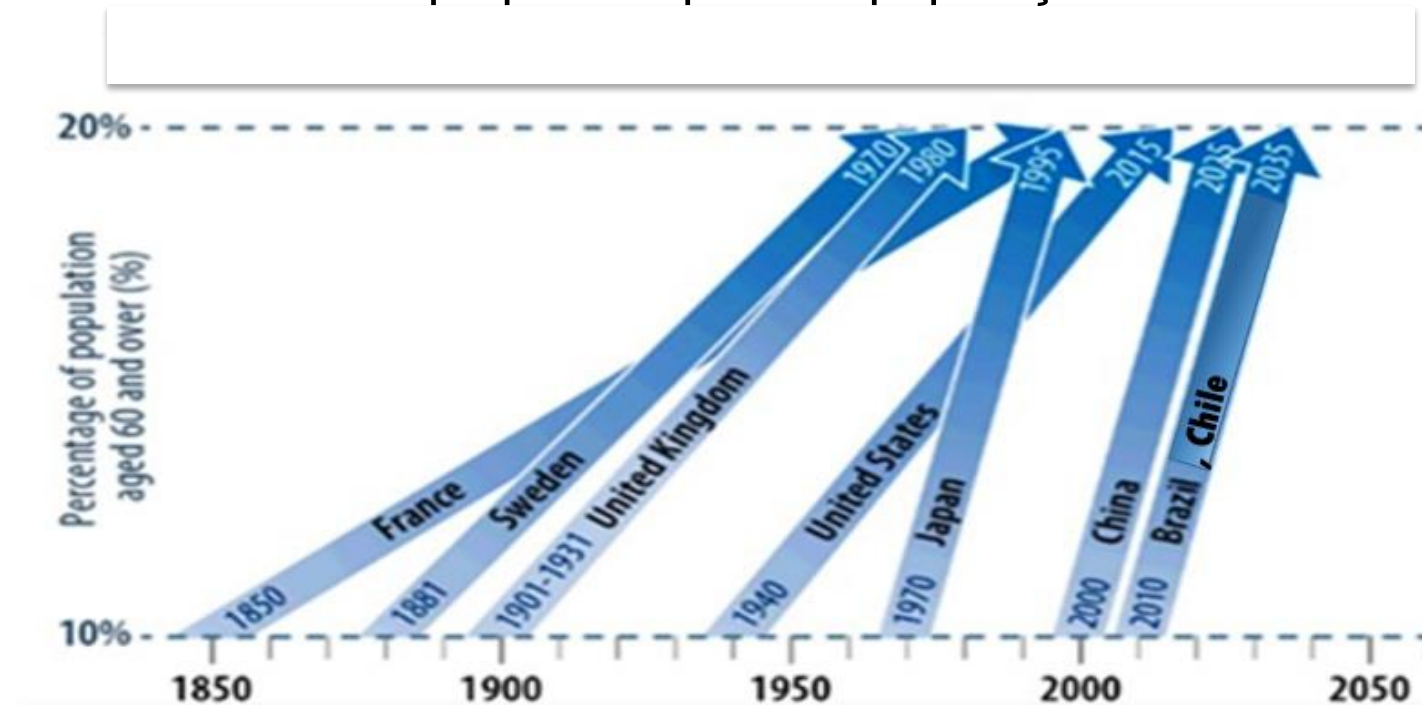
Europa e o Brasil: anos para atingir a despesa previdenciária máxima
(pontos percentuais do PIB)



Fonte: Comissão Europeia e Banco Mundial

Rápido envelhecimento da população limita a possibilidade de ter transições longas

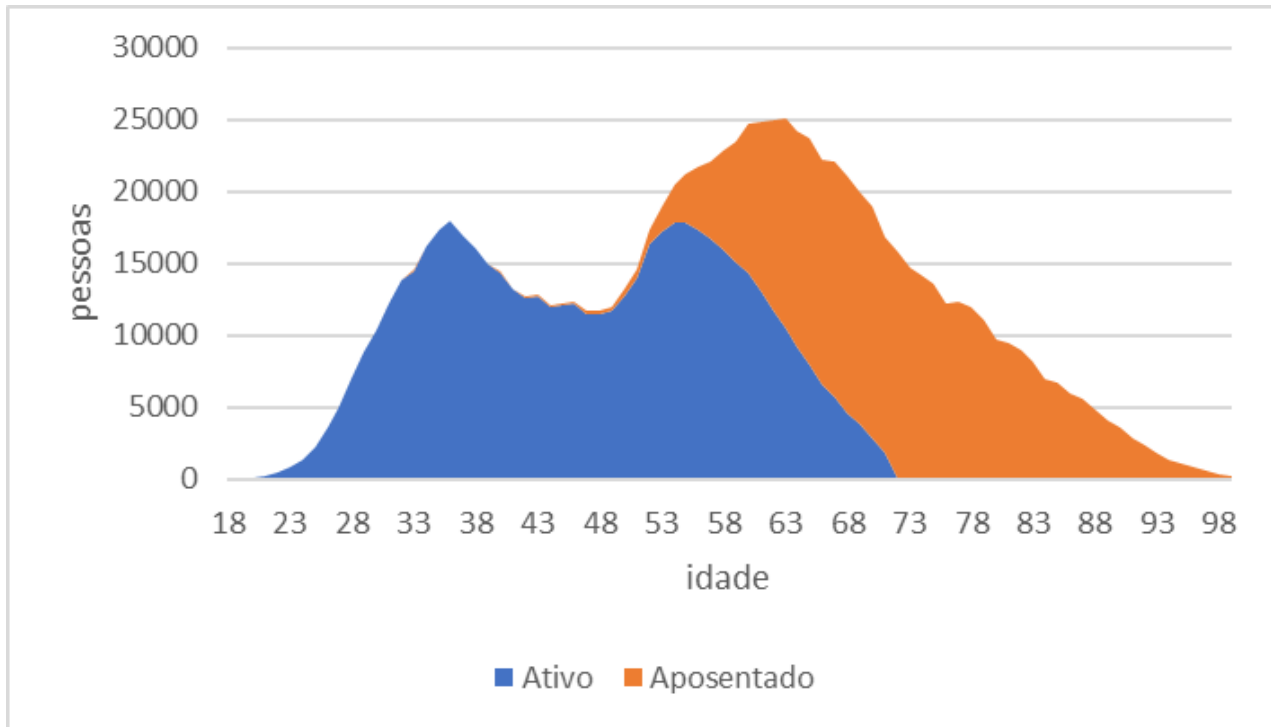
Tempo para duplicar a população 60+



Fonte: OMS, 2015

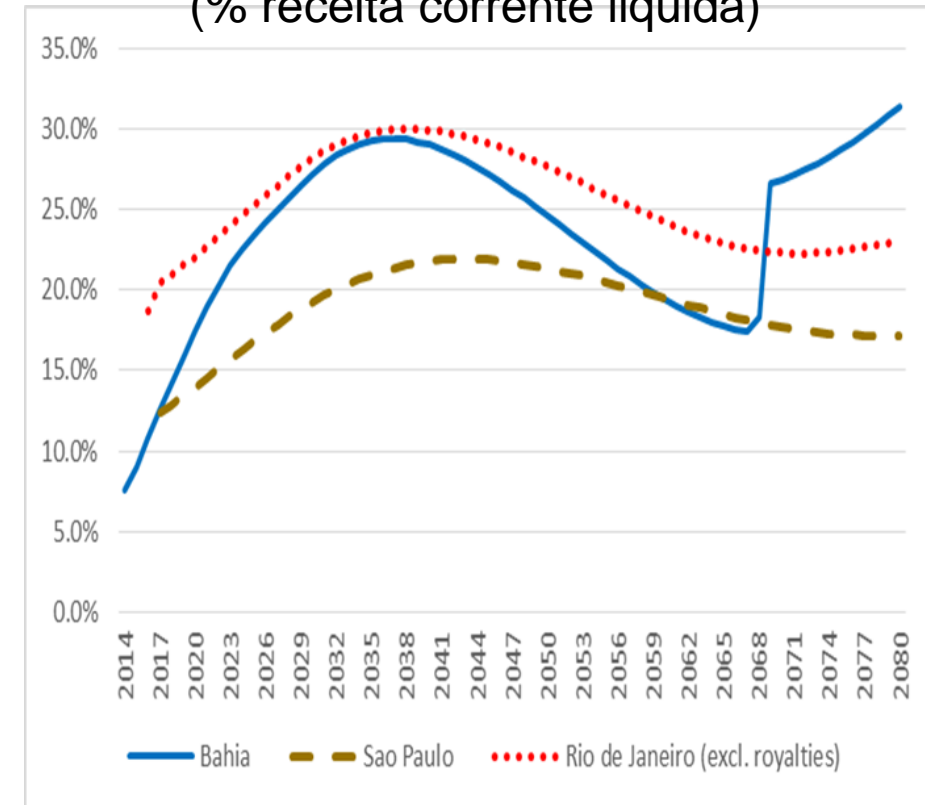
Grande onda de aposentados nos planos RPPS tem efeitos significativos na sua sustentabilidade

Governo Federal: Poder Executivo



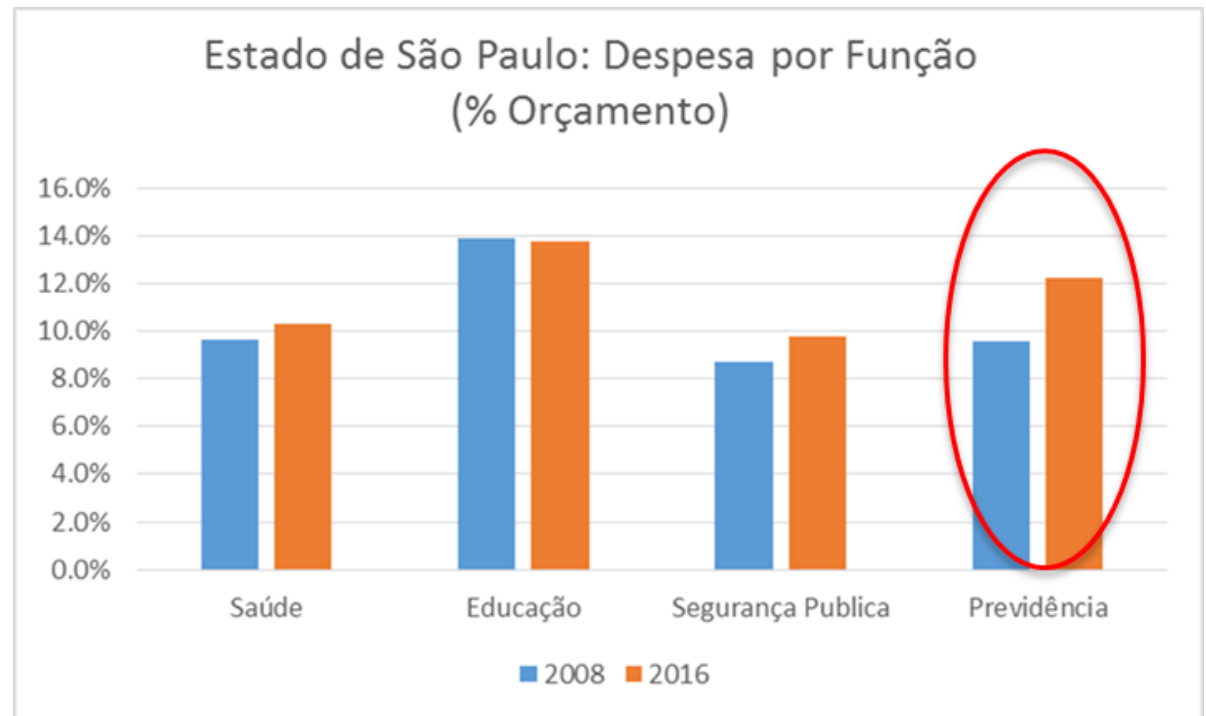
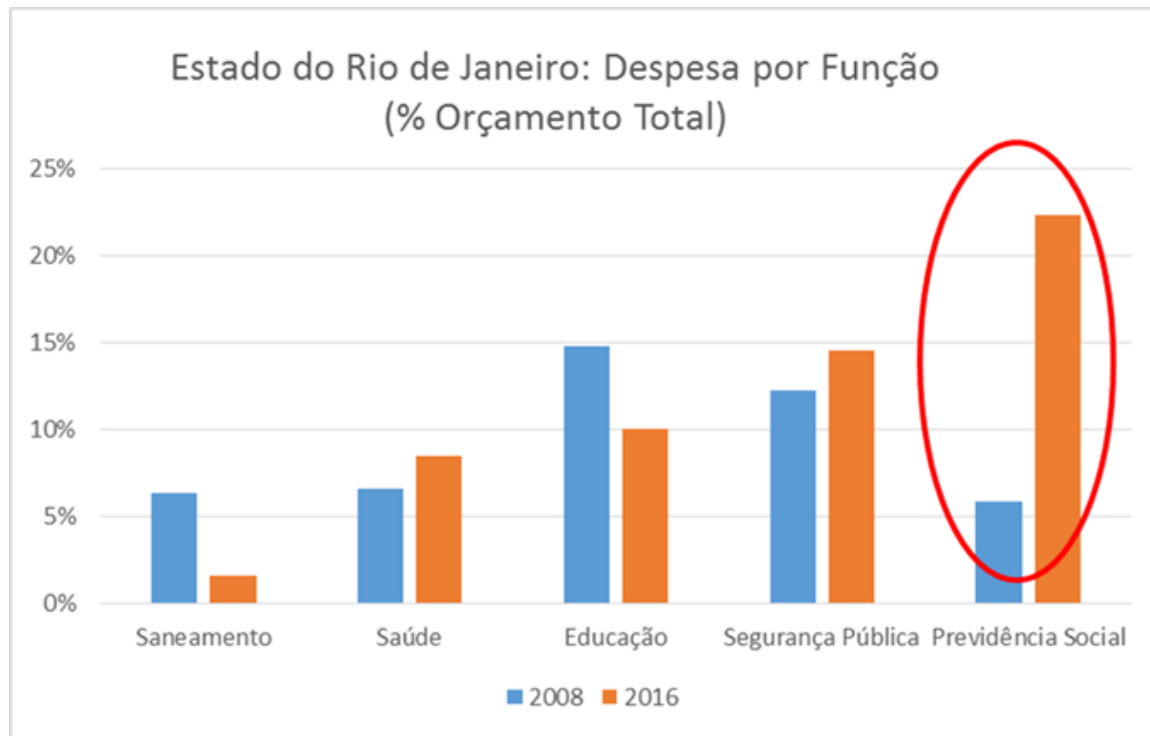
Fonte: Ministério de Economia

Déficit Previdenciário: BA, SP e RJ
(% receita corrente líquida)



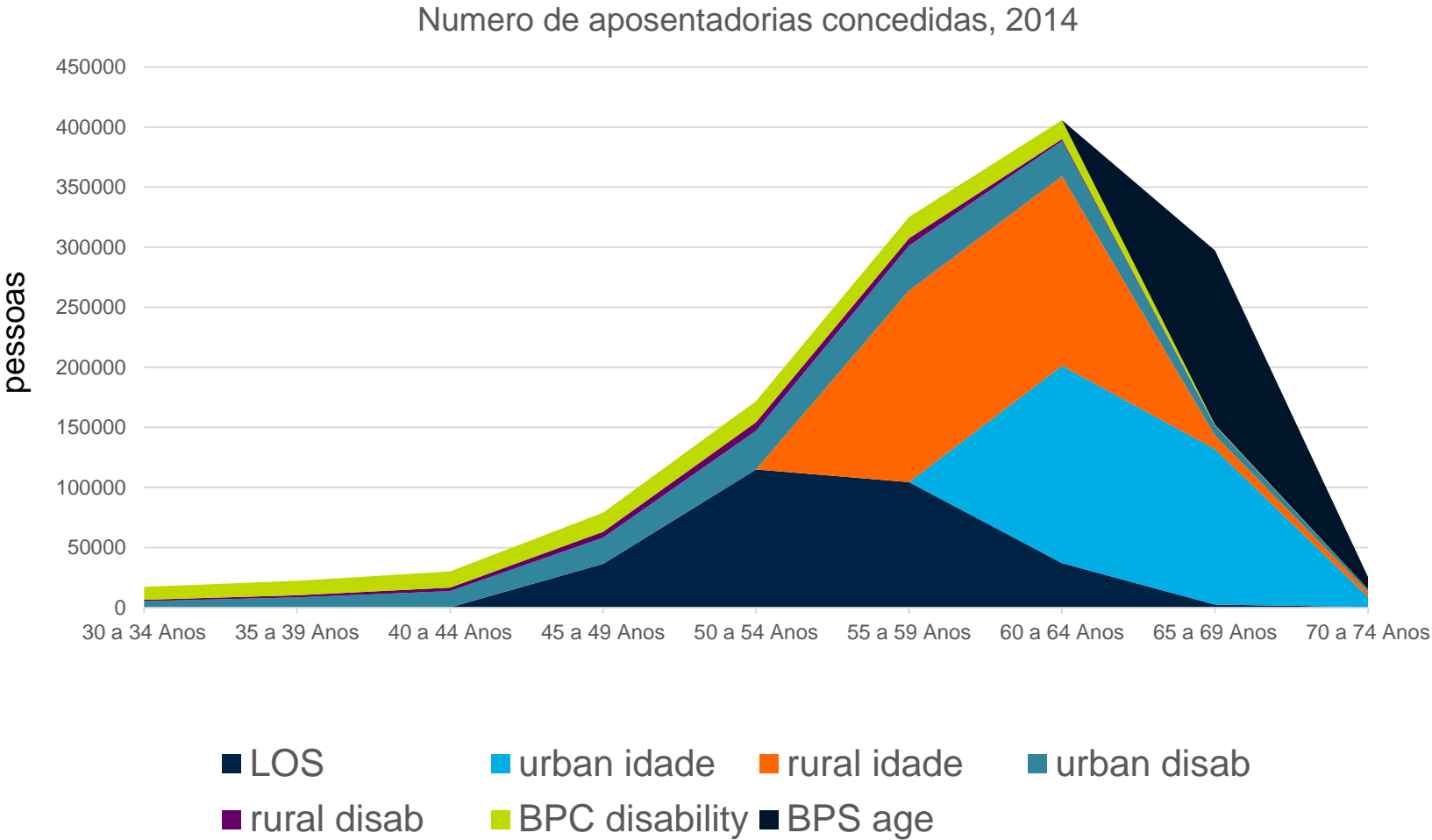
Fonte: Elaborado pela equipe do Banco Mundial com dados dos governos estaduais

O governo federal e os governos subnacionais têm tido que mudar a composição do orçamento para acomodar incrementos da despesa previdenciária



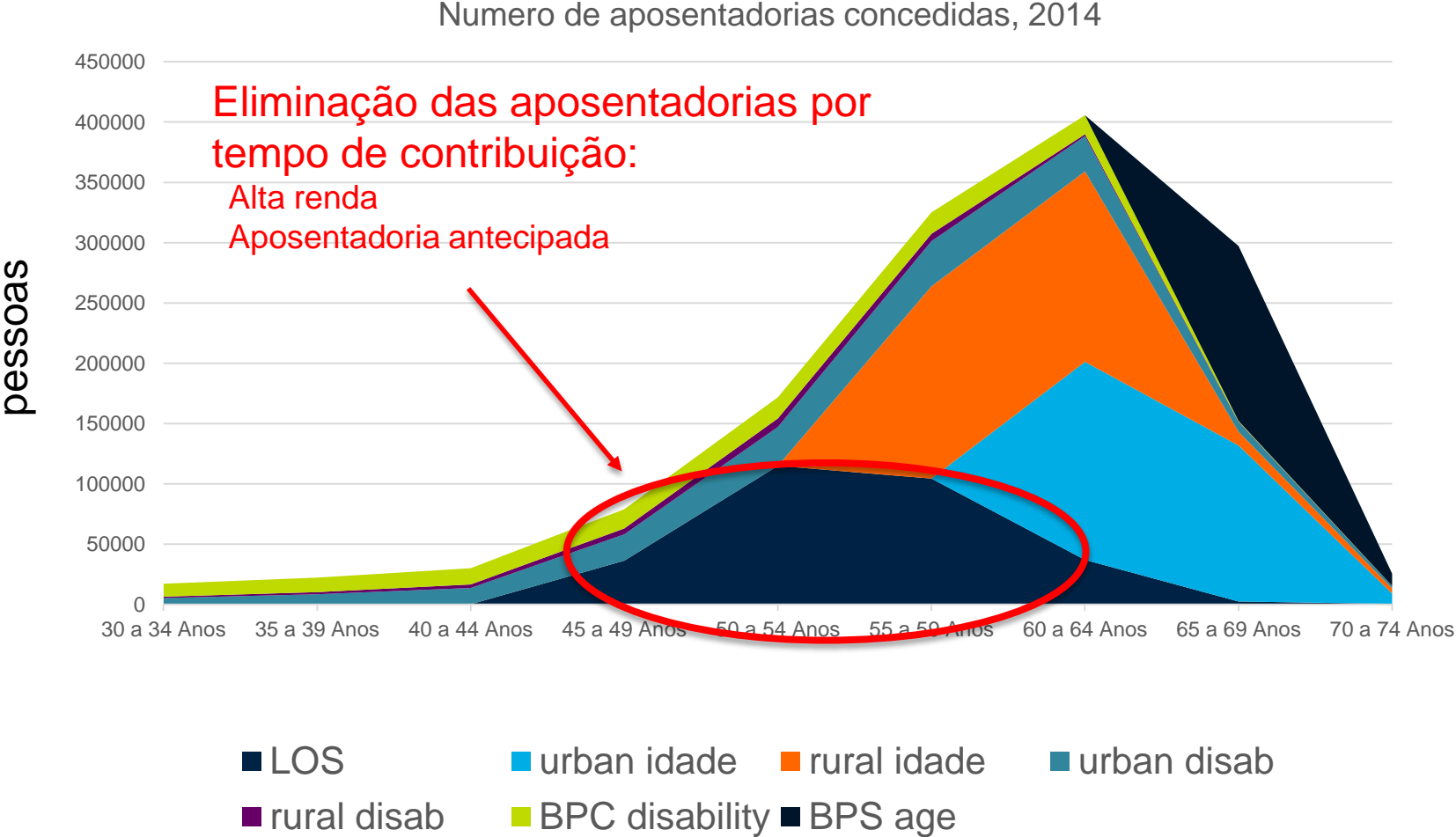
Fonte: Elaborado pela equipe do Banco Mundial com dados dos governos estaduais

A reforma proposta dá respostas adequadas



Fonte: Ministério de Economia

A reforma proposta dá respostas adequadas



Fonte: Ministério de Economia

As aposentadorias por tempo de contribuição vem desaparecendo no resto do mundo

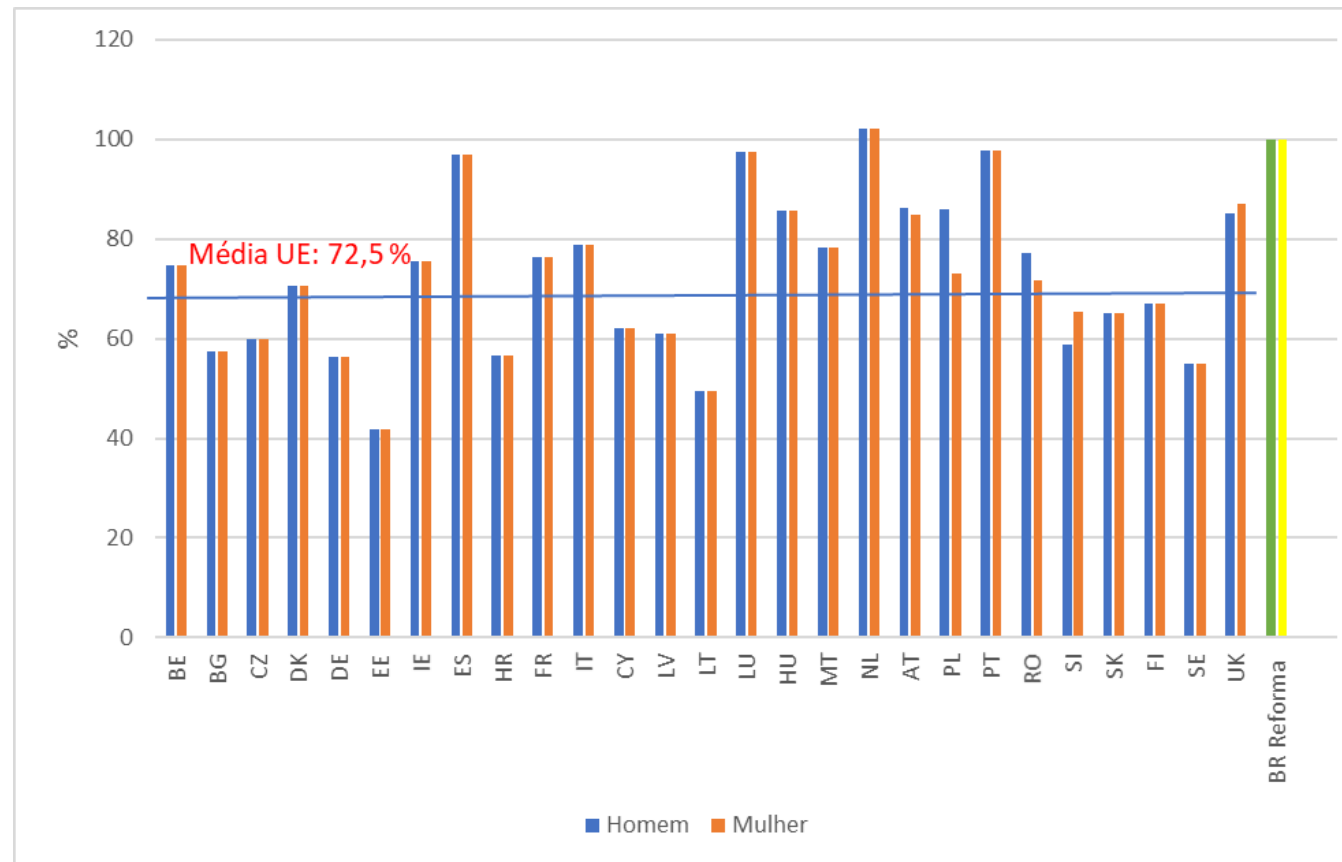
Países no mundo com sistemas previdenciários com aposentadorias por tempo de contribuição

América	Europa	Ásia	Oriente Meio e África
Equador	Itália	Índia	Iraque
Brasil		Sri Lanka	Líbano
			Saudi
			Arábia
			Síria
			Iêmen
			Argélia
			Suazilândia

Fonte: Banco Mundial

As taxas de reposição nos países europeus são ainda menores

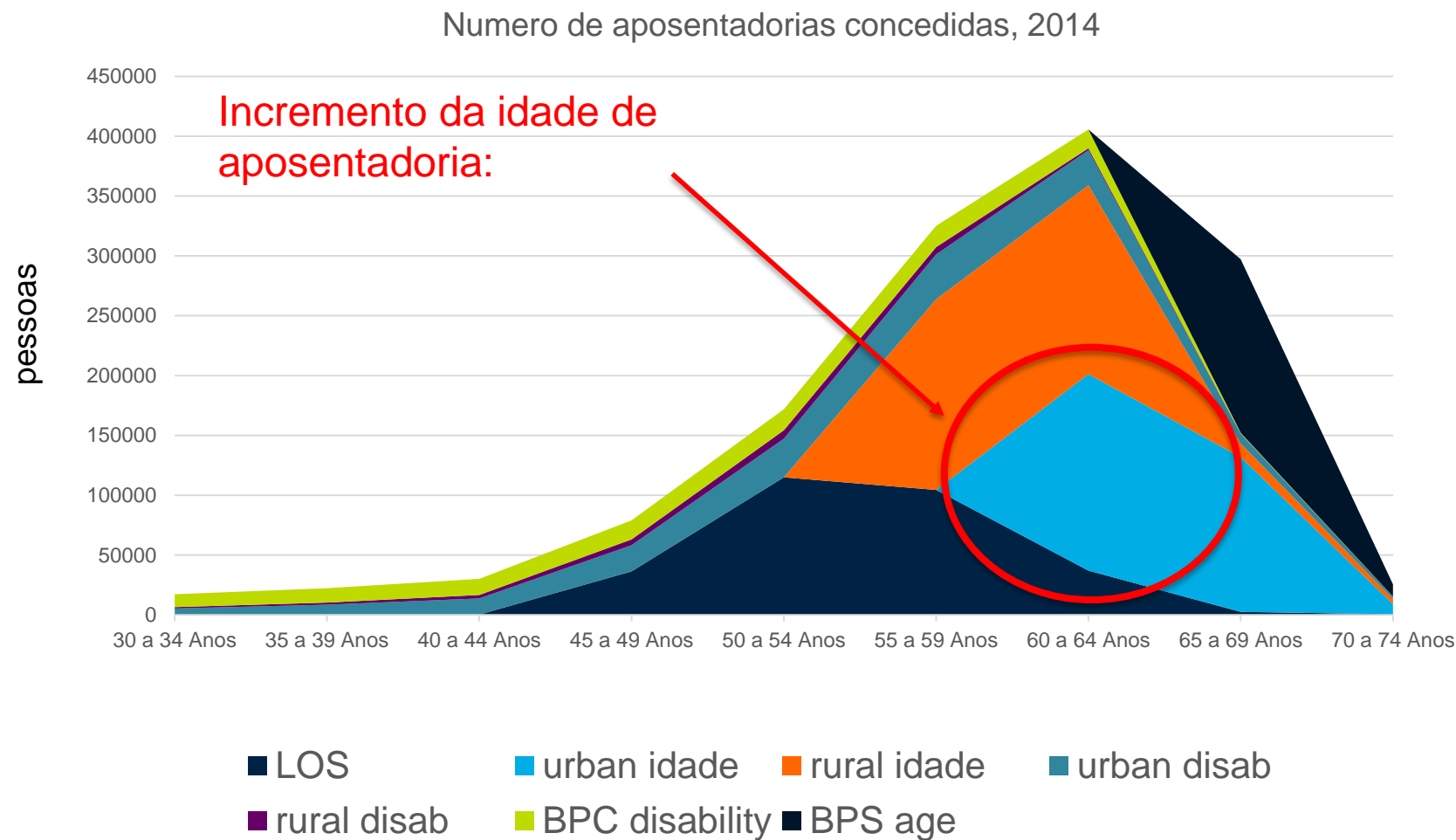
Europa e o Brasil
taxas de reposição com 40 anos de contribuição



Fonte: Comissão Europeia e Ministério de Economia

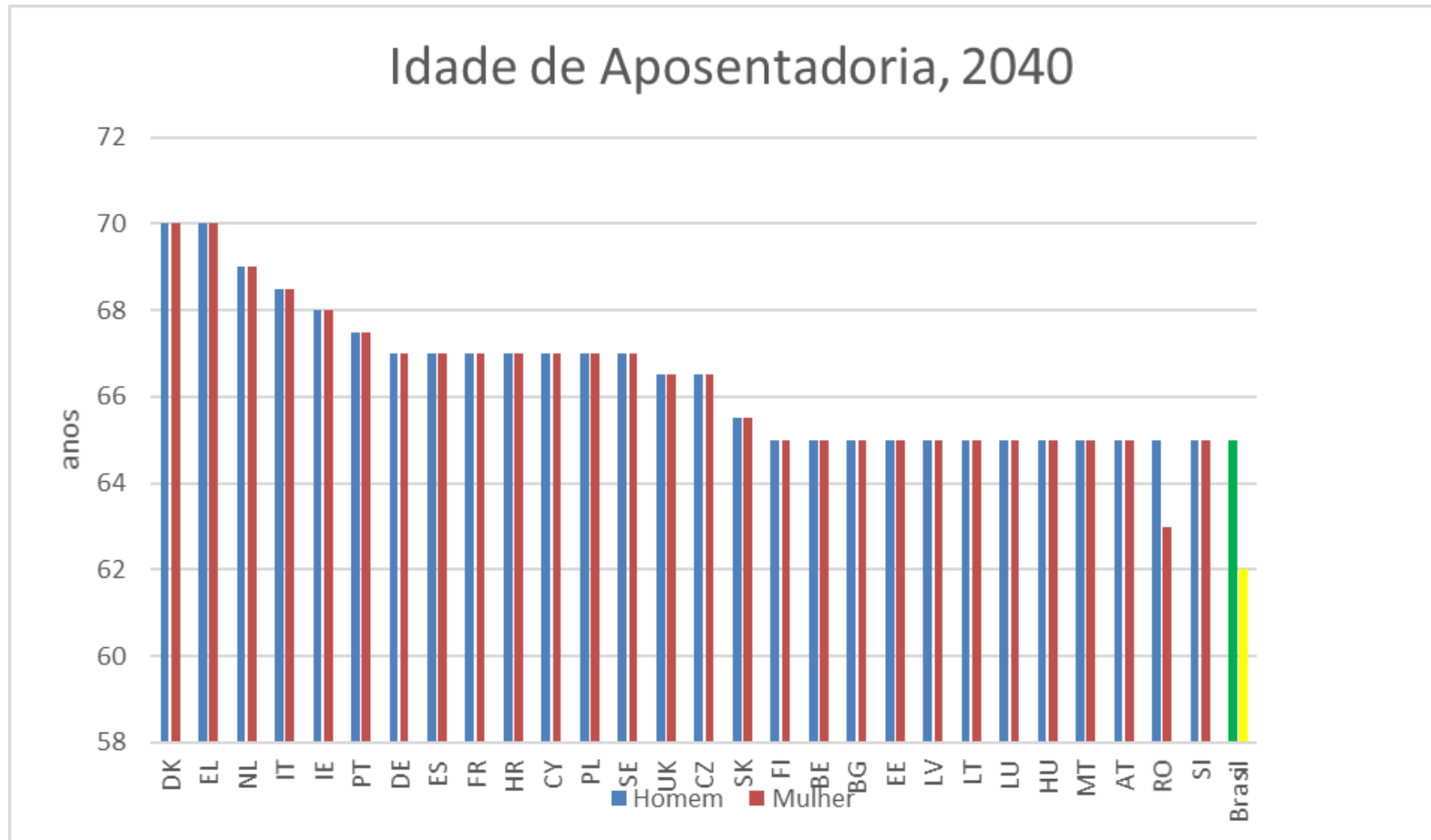
As taxas de reposição com 40 anos de contribuição na Europa vão continuar caindo

A reforma proposta dá respostas adequadas



Fonte: Ministério de Economia

Ainda o incremento da idade de aposentadoria na reforma é significativo: 65 anos vai ser o piso nos países europeus



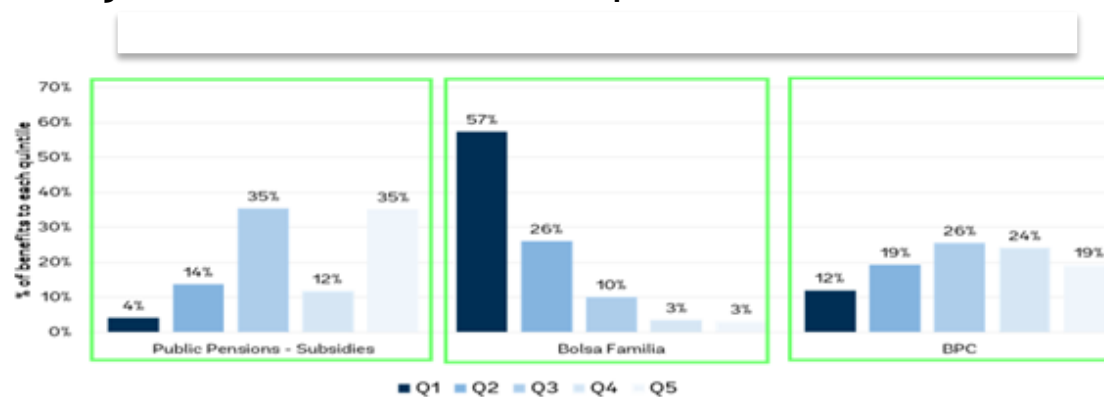
Fonte: The 2015 Aging Report

Países europeus e da OCDE estão equalizando a idade de aposentadoria para homem e mulher

Equalização da regra de calculo de beneficio dos planos RPPS e RGPS é muito positivo

- Atualmente os subsídios estão centrados nas pessoas de renda alta

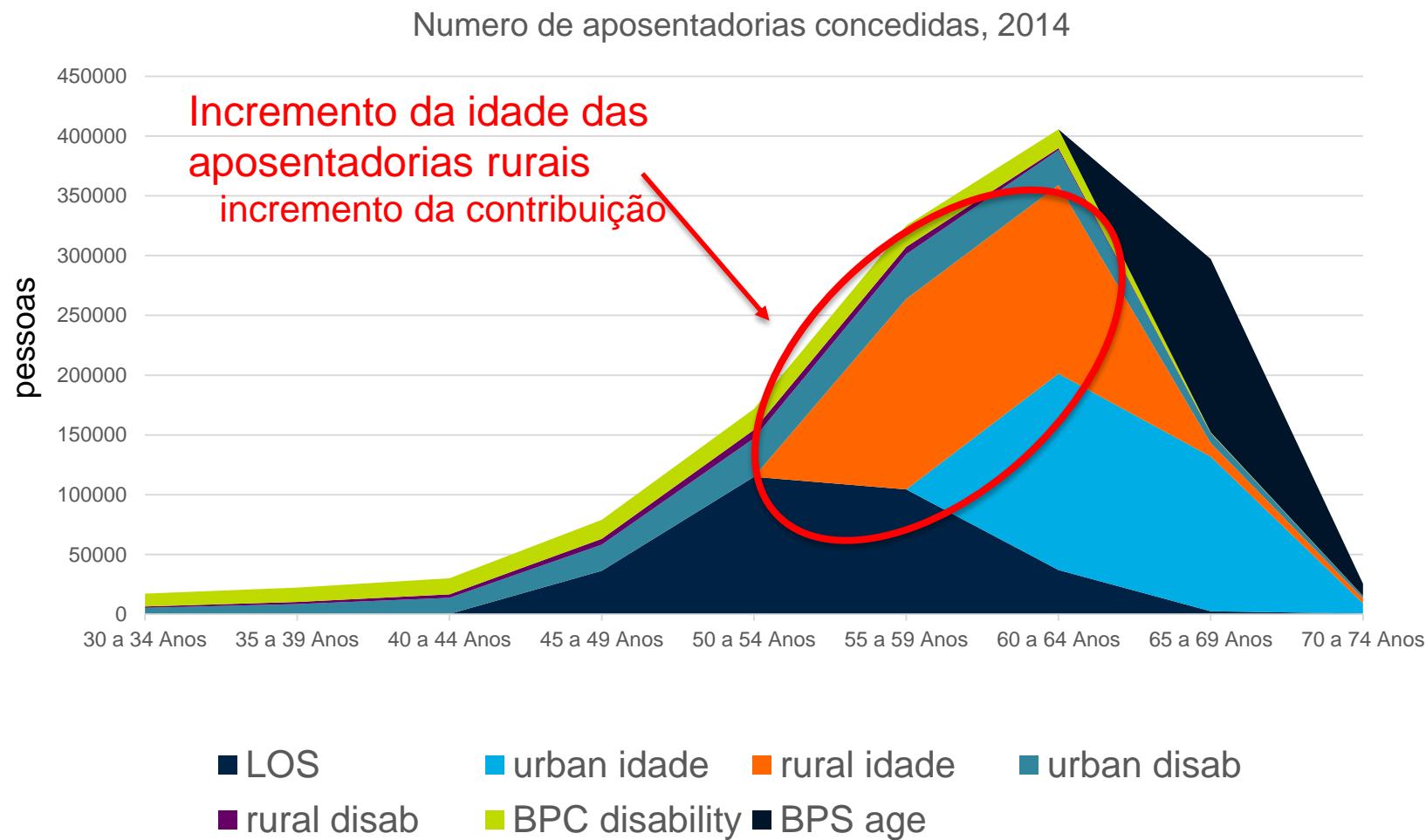
Distribuição dos subsídios nas aposentadorias, Bolsa Família e BPC



Source: World Bank estimates.

- As alíquotas de contribuição marginais afeitam mais as pessoas de renda alta
 - Aplicação do teto ajuda a reduzir a inequidade
- O porque os professores tem um trato diferenciado na idade de aposentadoria?
 - Não tem justificação técnica

A reforma proposta dá respostas adequadas



Fonte: Ministério de Economia

RPPS – Contribuições dos aposentados e militares

- A contribuição dos aposentados vai ser paga por **todo o fluxo da aposentadoria**
 - (Não apenas sobre o montante sobre o teto do INSS)
 - **O único componente da PEC que gera economias significativas no curto prazo**
 - Essencial para a estabilização dos planos RPPS estaduais e municipais
 - Vai também ajudar para suavizar a transição dos planos Pre- e Após- 2003
- A estabilização dos planos RPPS estaduais precisa duma reforma das regras de acesso e benefício para a policia civil e militar
 - Considerar a incorporação para o serviço civil após término das labores militares

A introdução dum pilar de capitalização pode ser positivo

- Para as pessoas:
 - Diversificação das fontes de renda previdenciária
- Para o país: Possibilidade de financiar o desenvolvimento do país, por exemplo com investimentos no setor da infraestrutura
 - Necessidade duma boa regulamentação do fundo de pensões
- Mas o pilar de capitalização tem que ser sustentável
 - O tamanho do pilar de capitalização vai depender do espaço fiscal
 - O déficit de transição não pode ser financiado apenas via dívida pública
- O espaço fiscal provavelmente só vai permitir o pilar de capitalização para as gerações jovens
 - Consideração do FGTS

Chile: Financiamento via espaço fiscal

Year	Old System deficit Civil	Military	Recognition Bonds	Minimum Pensiones (new system)	PASIS (Non contributory)	TOTAL
1981	1,6%	2,0%	0,0%	0,0%	0,2%	3,8%
1984	4,7%	2,2%	0,2%	0,0%	0,5%	7,6%
1995	2,7%	1,2%	0,7%	0,0%	0,3%	4,9%
2000	3,1%	1,3%	1,1%	0,1%	0,4%	6,0%
2004	2,6%	1,2%	1,1%	0,1%	0,5%	5,5%

Note: The 2,6% figure for the civilian deficit in the Old System includes 0,3 p.p. in MPG, Valdés (2006)
Source: National Budget Office

Proyección Déficit Sistema de Pensiones en Chile: 2005 - 2010^a
(% del PIB)

Años	Pensiones Asistenciales	Pensiones Mínimas	Déficit Operacional	Bonos de Reconocimiento	Déficit Civil	Déficit Militar	Déficit Total
2005	0,35%	0,08%	2,1%	1,3%	3,8%	1,3%	5,1%
2006	0,36%	0,10%	2,0%	1,2%	3,7%	1,3%	5,0%
2007	0,38%	0,11%	1,9%	1,2%	3,6%	1,3%	4,9%
2008	0,39%	0,12%	1,7%	1,2%	3,5%	1,3%	4,8%
2009	0,41%	0,13%	1,6%	1,2%	3,3%	1,3%	4,7%
2010	0,44%	0,13%	1,5%	1,1%	3,2%	1,3%	4,5%
Promedios							
2005 - 2010	0,4%	0,11%	1,8%	1,2%	3,5%	1,3%	4,8%

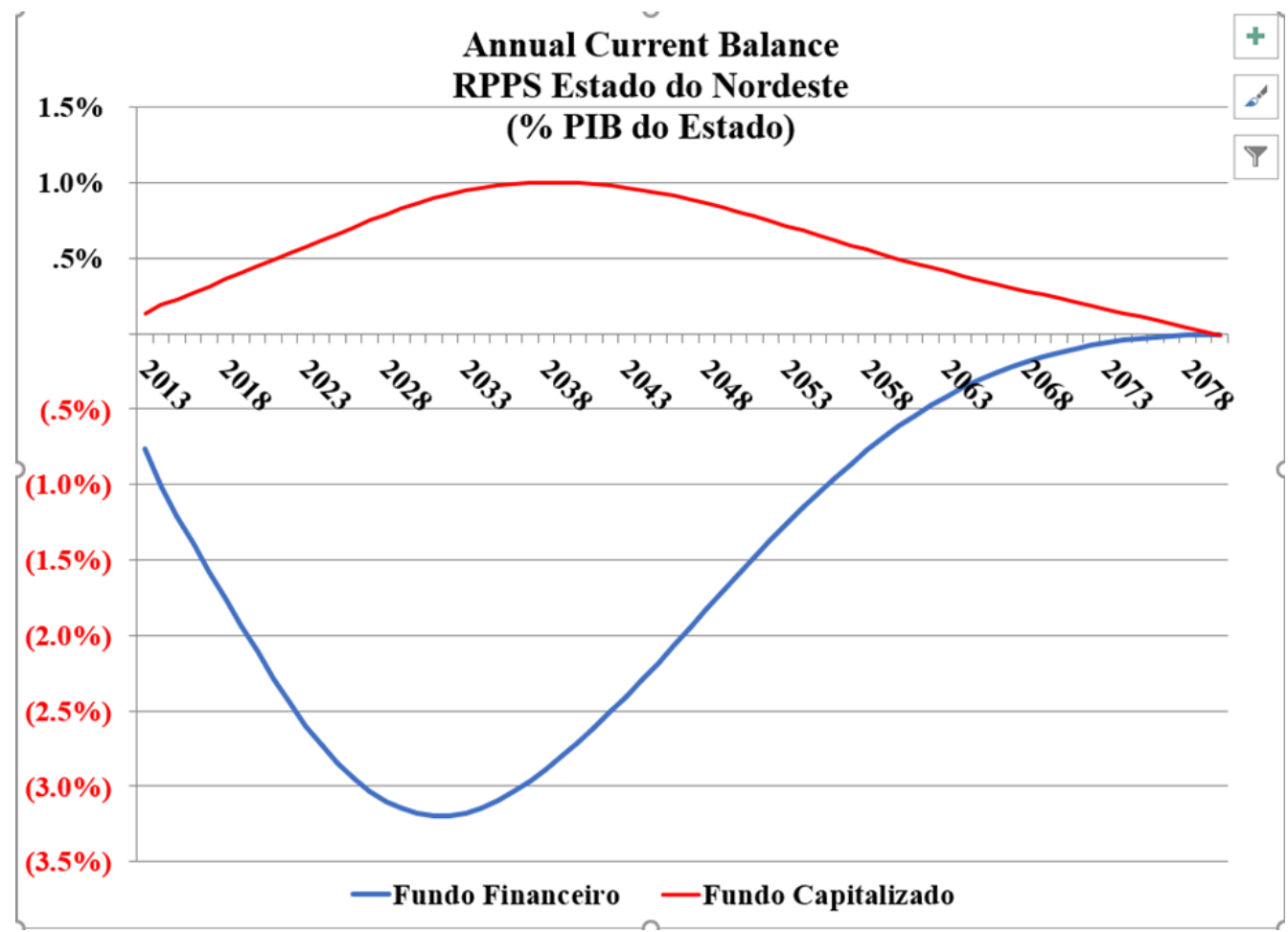
Fuente: Dirección de Presupuestos.

Europa Oriental: Financiamento Misto



Fonte: Bielawska, Chłóń-Domińczak, Stańko (2017)

Separação de massas dos planos RPPS: Financiamento via Dívida

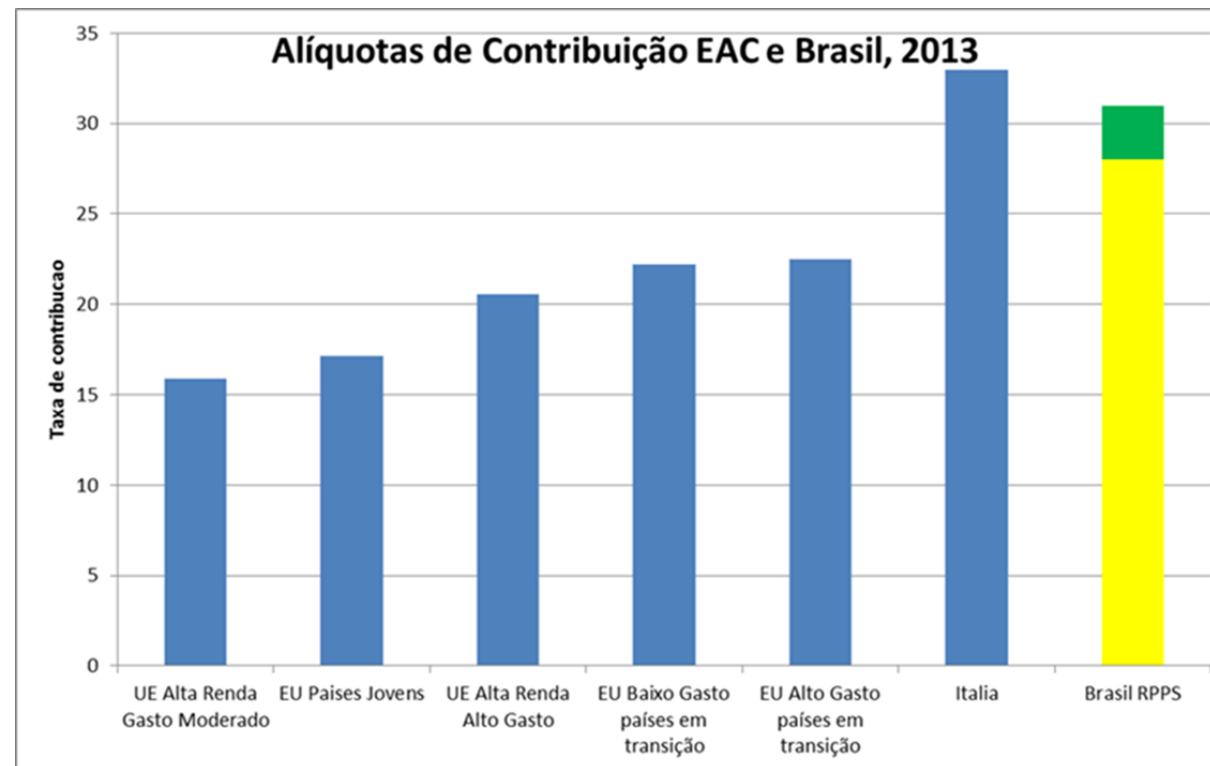


Fonte: Elaborado pelo equipo do Banco Mundial

A introdução dum pilar de capitalização pode ser positivo

- Para as pessoas:
 - Diversificação das fontes de renda previdenciária
- Para o país: Possibilidade de financiar o desenvolvimento do país, por exemplo com investimentos no setor da infraestrutura
 - Necessidade duma boa regulamentação do fundo de pensões
- Mas o pilar de capitalização tem que ser sustentável
 - O tamanho do pilar de capitalização vai depender do espaço fiscal
 - O déficit de transição não pode ser financiado via apenas dívida pública
- O espaço fiscal provavelmente só vai permitir o pilar de capitalização para as gerações jovens
 - Consideração do FGTS

Incrementos adicionais da alíquotas de contribuição para o plano de capitalização tem que ser avaliado desde o ponto de vista da competitividade do país



Fonte: Banco Mundial



Obrigado

Heinz P. Rudolph
Asta Zviniene
Brasília, 4 de Juno 2019