



Que Estado Queremos?

Cristiane Alkmin Junqueira Schmidt
Secretária de Economia
Estado de Goiás

RJ, 22 de maio de 2019

Câmara dos Deputados – Comissão Especial PEC 06/19 (Previdência Social)

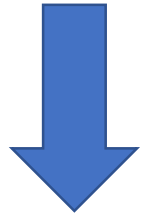
(1) O Brasil não cresce e está relativamente mais pobre

Ficando para trás

PIB per capita do Brasil e de outros países selecionados

■ Proporção do PIB per capita de cada país em relação ao dos EUA - em %

	1980	1990	2000	2010	2018
Argentina	50,5	30,5	32,9	38,3	32,8
Brasil	39,0	29,2	25,1	29,7	25,8
Chile	27,4	24,6	31,2	39,2	41,5
China	2,5	4,1	8,1	19,1	28,9
Colômbia	22,0	20,3	18,1	22,0	23,9
Índia	4,5	4,9	5,6	9,1	12,6
México	46,5	35,4	34,6	32,7	32,9
Peru	25,1	14,4	14,2	20,0	22,7
Venezuela	62,6	40,2	31,7	34,1	17,0
Coreia do Sul	17,5	31,7	45,5	61,4	66,0



Urgem
Reformas
Estruturais

Urge reduzir o
custo Brasil

(2) O Brasil tem indiscutíveis diferenças regionais

Tabela 2.1: Produto Interno Bruto – Brasil, Grandes Regiões e Unidades da Federação - Anos selecionados (R\$ milhões)

Brasil, Grandes Regiões e Unidades da Federação	Produto Interno Bruto (R\$ milhões)					
	2002	2010	2013	2014	2015	2016
Brasil	1.488.787	3.885.847	5.331.619	5.778.953	5.995.787	6.267.205
Norte	69.902	207.094	292.442	308.077	320.688	337.213
Rondônia	7.468	23.908	31.121	34.031	36.563	39.451
Acre	2.971	8.342	11.474	13.459	13.623	13.751
Amazonas	22.093	60.877	83.051	86.669	86.568	89.017
Roraima	2.392	6.639	9.011	9.744	10.243	11.011
Pará	26.482	82.685	121.225	124.585	130.900	138.068
Amapá	3.173	8.238	12.763	13.400	13.861	14.339
Tocantins	5.323	16.405	23.797	26.189	28.930	31.576
Nordeste	194.848	522.769	724.524	805.099	848.579	898.083
Maranhão	15.924	46.310	67.695	76.842	78.476	85.286
Piauí	7.123	22.269	31.284	37.723	39.150	41.406
Ceará	28.719	79.336	109.037	126.054	130.630	138.379
Rio Grande do Norte	13.567	36.185	51.518	54.023	57.251	59.661
Paraíba	12.747	33.522	46.377	52.936	56.142	59.089
Pernambuco	36.056	97.190	141.150	155.143	156.964	167.290
Alagoas	11.537	27.133	37.283	40.975	46.367	49.456
Sergipe	10.332	26.405	35.336	37.472	38.557	38.867
Bahia	58.843	154.420	204.844	223.930	245.044	258.649
Sudeste	854.310	2.180.988	2.948.744	3.174.691	3.238.738	3.332.051
Minas Gerais	124.071	351.123	488.005	516.634	519.331	544.634
Espírito Santo	27.049	85.310	117.274	128.784	120.366	109.227
Rio de Janeiro	184.311	449.858	628.226	671.077	659.139	640.186
São Paulo	518.879	1.294.696	1.715.238	1.858.196	1.939.902	2.038.005
Sul	241.565	620.180	880.286	948.454	1.008.035	1.066.968
Paraná	88.236	225.205	333.481	348.084	376.963	401.662
Santa Catarina	54.482	153.726	214.512	242.553	249.080	256.661
Rio Grande do Sul	98.847	241.249	332.293	357.816	381.993	408.645
Centro-Oeste	128.163	354.816	485.623	542.632	579.746	632.890
Mato Grosso do Sul	16.440	47.271	69.203	78.950	83.083	91.866
Mato Grosso	19.191	56.601	89.213	101.235	107.418	123.834
Goiás	38.629	106.770	151.300	165.015	173.632	181.692
Distrito Federal	53.902	144.174	175.907	197.432	215.613	235.497

Fonte: IBGE/IPECE. Elaboração própria. Valores Correntes.

PIB 2016 (R\$ Milhões)				
Região	PIB	%	#	PIB/estado
Norte	37,213	5%	7	48,173
Nordeste	898,083	14%	9	9,787
CO	32,890	10%	4	58,223
Sul	1,066,968	17%	3	55,656
Sudeste	3,332,051	53%	4	33,013
Total	6,267,205	100%	27	32,119

Logo, qualquer tipo de reforma estrutural precisa considerar as distintas consequências regionais de tal reforma (por ex: previdência e tributária)

(3) Problema econômico mudou

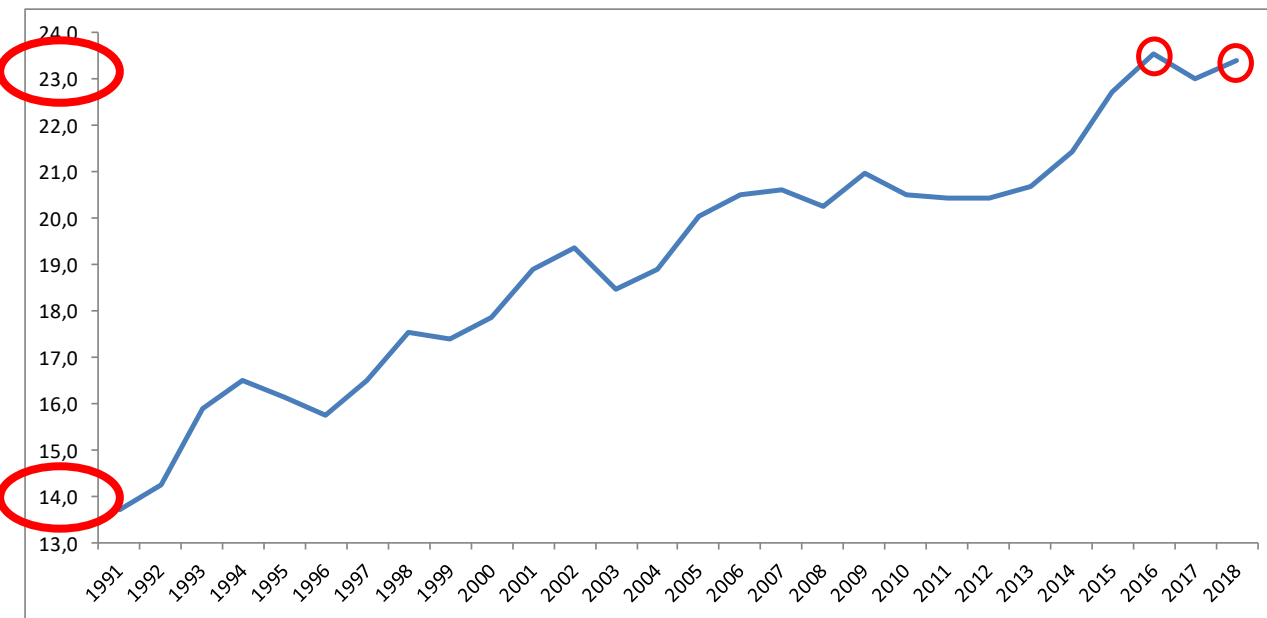
Anos 80: **crise monetária** → Plano Real 94 resolveu

Anos 2010: **crise fiscal** – Por quê? Tx cresc (Gastos >> PIB)

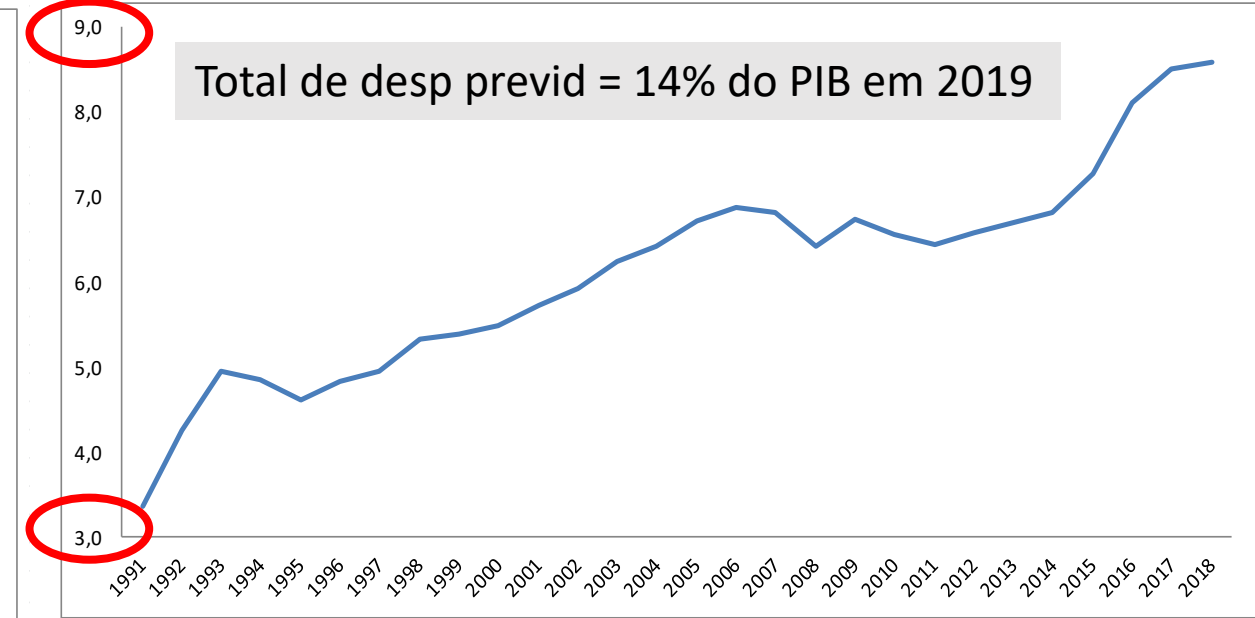
Gastos obrigatórios (Folha + Vinculações) era de $\frac{3}{4}$ da RCL em 2008. Agora supera

Gasto primário Governo Central, incluindo transferências (% PIB)

Despesa INSS (% PIB)



Fonte: SPE, STN.



Fonte: SPE, STN

(3) Problema econômico mudou: crise fiscal

Consequência: não há dinheiro para política pública (desp discric)

Investimentos em P&D (% PIB)

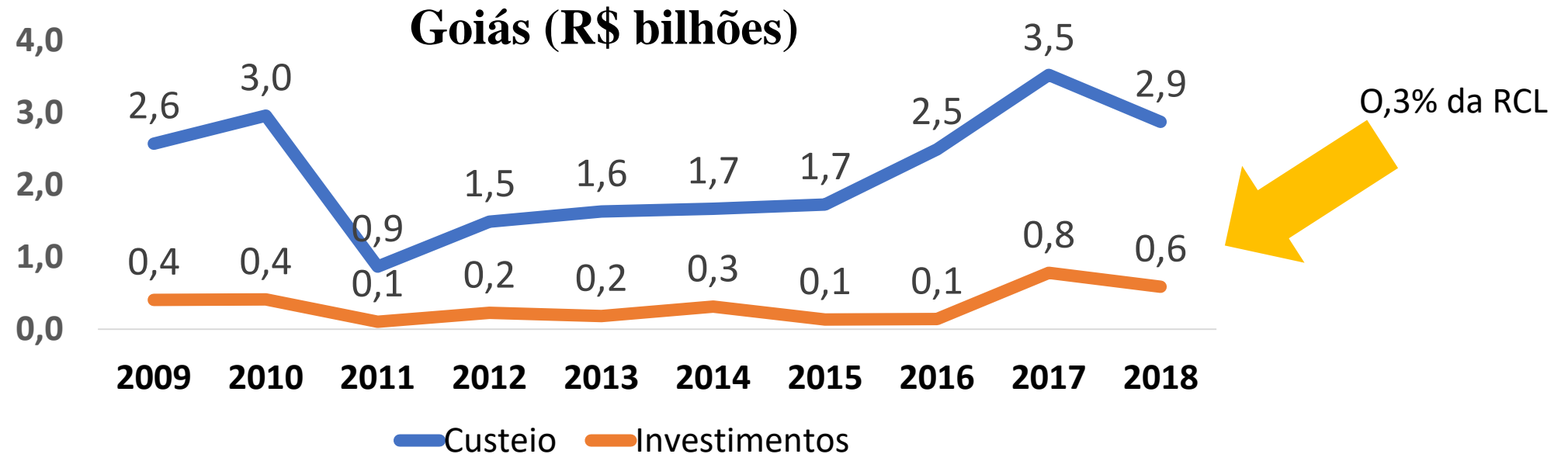
	2010	2015
Coreia	3,47	4,23
Japão	3,14	3,29
Alemanha	2,71	2,93
EUA	2,74	2,79
França	2,18	2,22
China	1,71	2,07
Reino Unido	1,68	1,70
Brasil	1,16	1,28

Fontes: ARBIX, GLAUCO, & MIRANDA, ZIL. (2017). Políticas de inovação em nova chave. Estudos Avançados, 31(90), 49-73. <https://dx.doi.org/10.1590/s0103-40142017.3190004> e Gross Domestic Spending on R&D Indicator/OECD, 2018; Indicadores Nacionais de CT&I/MCTIC, 2017.

Rubricas específicas de gasto, a preços constantes de 2018 (R\$ bilhões)

Item	2016	2018
Bolsa Família	0,5% do PIB	30,7
Investimento	0,8% do PIB	30,4
Despesas discricionárias, exceto saúde e educação	69,1	53,1
	98,8	74,4

Fonte: STN. Deflator: Deflator PIB.



(3) Problema econômico mudou: crise fiscal

Resumo do Balanço do Tesouro de Goiás (R\$ bilhões e %)		
Saldo de Caixa Inicial	0,011	
Receita Líquida do Tesouro	18,8	
Despesas	Valor	% RLT
97,7% Dívida, Precatórios e Pasep	2,7	14,6%
Pessoal e Encargos	15,6	83,1%
Custeio e Investimento dos Poderes	0,3	1,5%
Custeio e Investimento – Vinculações	1,9	10,3%
Custeio e Investimento – Demais Órgãos	1,2	6,4%
Restos a Pagar – Pagos	0,2	1,1%
Despesa Total	22,0	117,0%
Resultado (Receitas – Despesas) (I)	-3,2	
Folha de Pagamento de 2018 (II)	-1,1	122,8%
Despesas em Restos a Pagar + Não	-2,0	127,7%
Déficit Total (I – II – III)	-6,3	133,6%

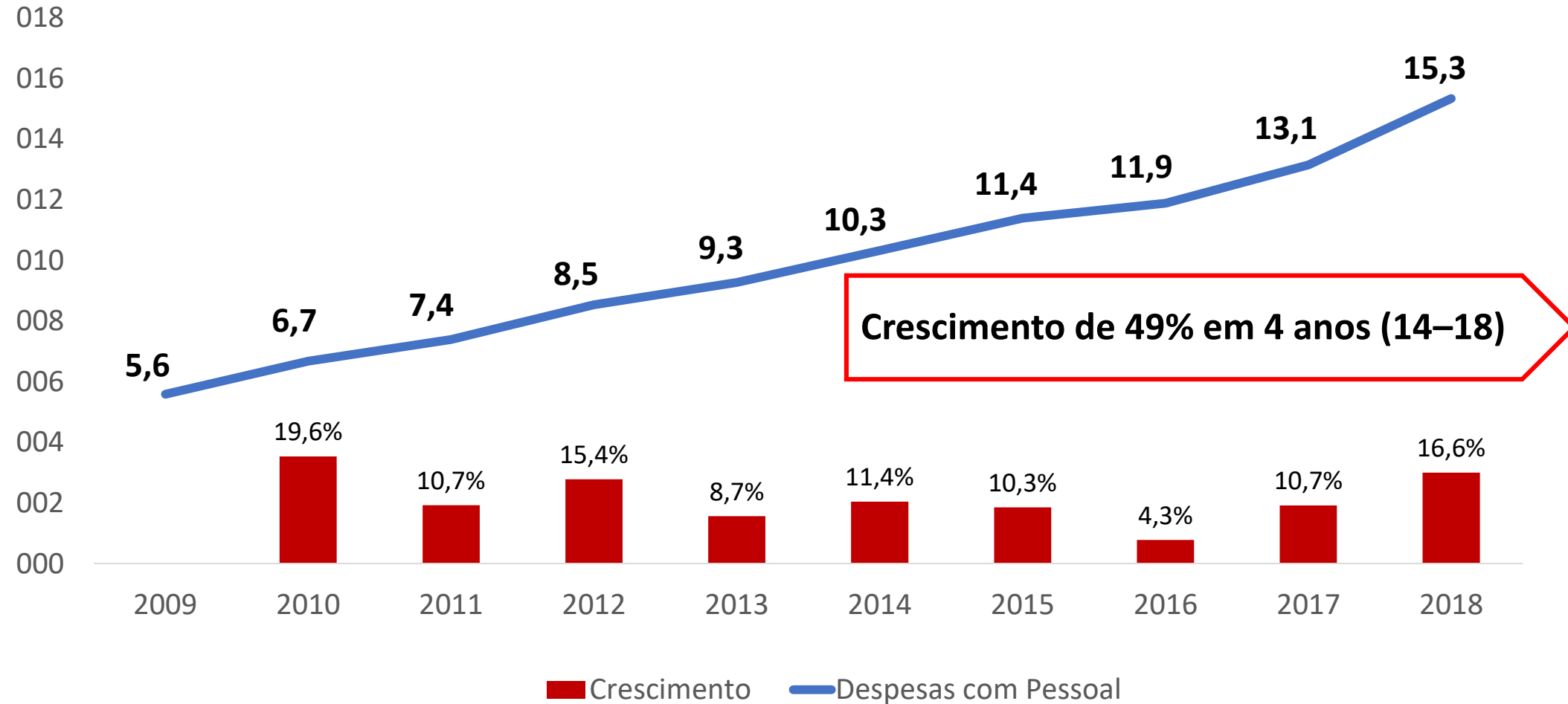
Fonte: Secretaria de Estado da Economia de Goiás (Economia)

Déficit Estrutural

Déficit Total

Exemplo do Crescimento da Folha em GO

Despesas Pessoal GO – Valores (R\$ Bi) e Tx de Crescimento (%)



Fonte: Fonte: RREO - Anexo 1 (LRF, Art. 52, inciso I, alíneas "a" e "b" do inciso II e §1º)

(4) LRF/1999: por quê não brecou a crise fiscal? onde nos perdemos?

1. Falta de transparência dos dados

- a. **Distorção 1**: regras contábeis estaduais diferem das do STN;
- b. **Distorção 2**: Estatísticas não retratam a realidade;

2. Limite estadual de gastos com pessoal muito elevado (60% da RCL)

3. Não definição de duodécimos (pessoal e custeio) como % da Receita Tributária

4. Não obrigatoriedade de haver uma conta única no Estado

5. Não punição quanto ao descumprimento da LRF

➤ Mesmo sem corrupção, mesmo sem sobrepreço nos contratos, mesmo sem as vinculações, mesmo que haja melhora na eficiência da máquina, a **folha de pessoal (ativos e inativos) é expressiva**

➤ **impossibilita fazer política pública para a maioria dos eleitores**

Resultado Primário Oficial é distinto do Real

STN precisa rever o que deve ser apresentado no RREO e RGF!

Rubrica	Valor R\$ bi
Resultado Primário Publicado em 2018	1.03
1) Restos a pagar processados de 2018	(1.95)
2) Despesas autorizadas mas não empenhadas no balanço de 2018	(1.68)
3) Restos a pagar não processados em 2018	(0.71)
Resultado Primário Real em 2018	(3.32)
4) Restos a pagar processados de períodos anteriores a 2018	(0.46)
Resultado Primário Real de 2018 + RP<18	(3.78)

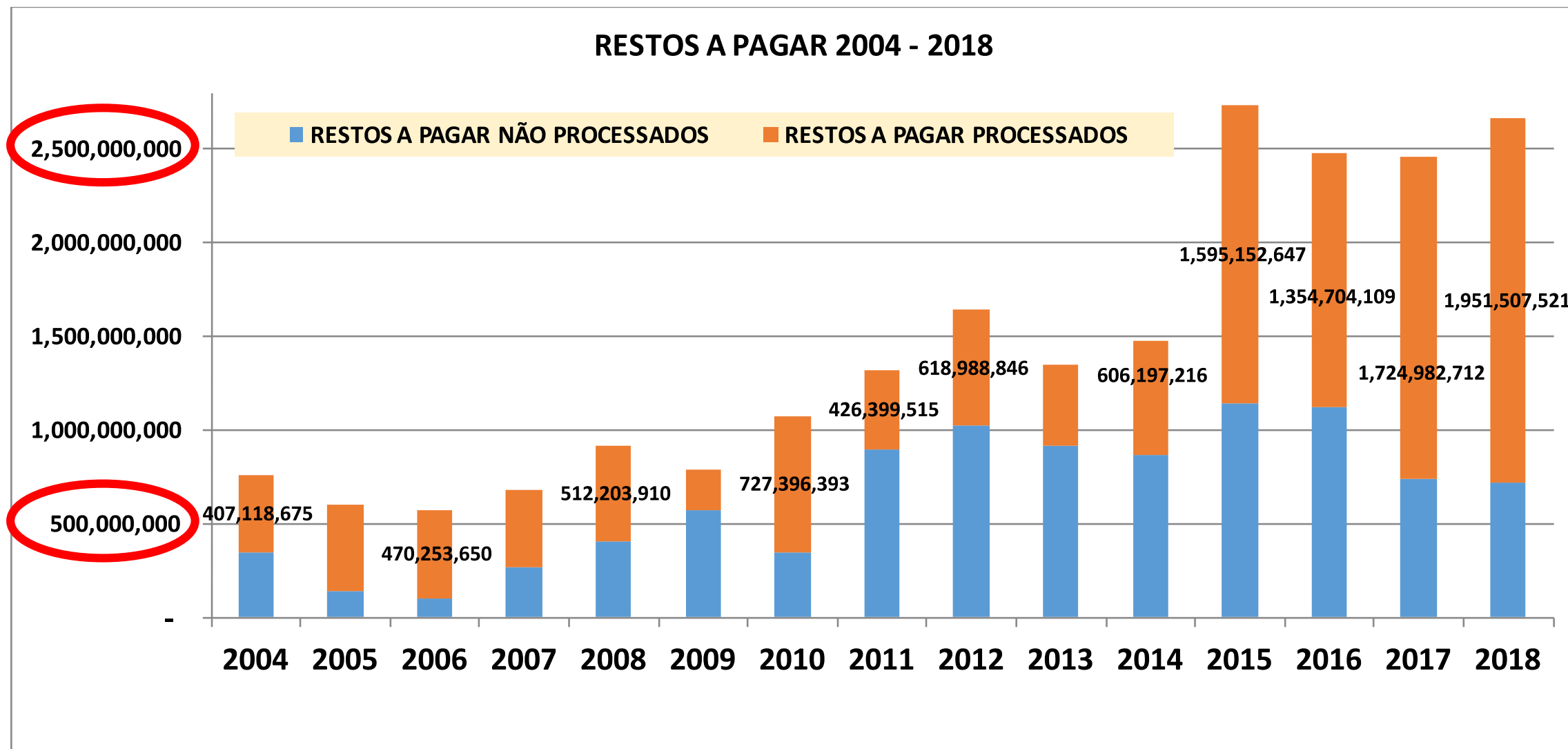
Oficialmente:

GO em 2018 cumpriu a meta de resultado primário

De forma real:

GO em 2018 descumpriu a meta de resultado primário

O governo reconhece a despesa (empenha), o serviço é realizado (liquidado), mas o governo não paga!



Falso Cumprimento da LRF: Limites de Pessoal do Estado de Goiás

Metodologia
LRF



PODERES (METODOLOGIA STN)	% DTP/RLC (2014)	% DTP/RLC (2015)	% DTP/RLC (2016)	% DTP/RLC (2017)	% DTP/RLC (2018)	LIMITE MÁXIMO (LM)	LIMITE PRUDENCIAL (95% DO LM)	LIMITE ALERTA (90% DO LM)
PODER EXECUTIVO	45,98%	48,43%	46,74%	46,93%	52,68%	48,60%	46,17%	43,74%
PODER LEGISLATIVO	2,46%	2,62%	2,51%	3,18%	3,49%	3,40%	3,23%	3,06%
ASSEMBLEIA LEGISLATIVA	1,14%	1,21%	1,20%	1,50%	1,63%	1,38%	1,31%	1,24%
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO	0,88%	0,95%	0,86%	1,12%	1,23%	1,35%	1,28%	1,22%
TRIBUNAL DE CONTAS DO MUNICÍPIO	0,45%	0,46%	0,45%	0,56%	0,63%	0,67%	0,64%	0,60%
PODER JUDICIÁRIO	3,87%	4,21%	3,79%	4,80%	6,25%	6,00%	5,70%	5,40%
MINISTÉRIO PÚBLICO	1,38%	1,51%	1,44%	1,81%	1,94%	2,00%	1,90%	1,80%
ESTADO DE GOIÁS	53,69%	56,78%	54,48%	56,71%	64,36%	60,00%	57,00%	54,00%

Metodologia
EC55



Legenda

Acima LM

Acima 95% LM

Acima 90% LM

Ajuste Fiscal não é um fim em si mesmo

Ajuste Fiscal é uma condição necessária para que se possa fazer **POLÍTICA PÚBLICA**

POLÍTICA PÚBLICA

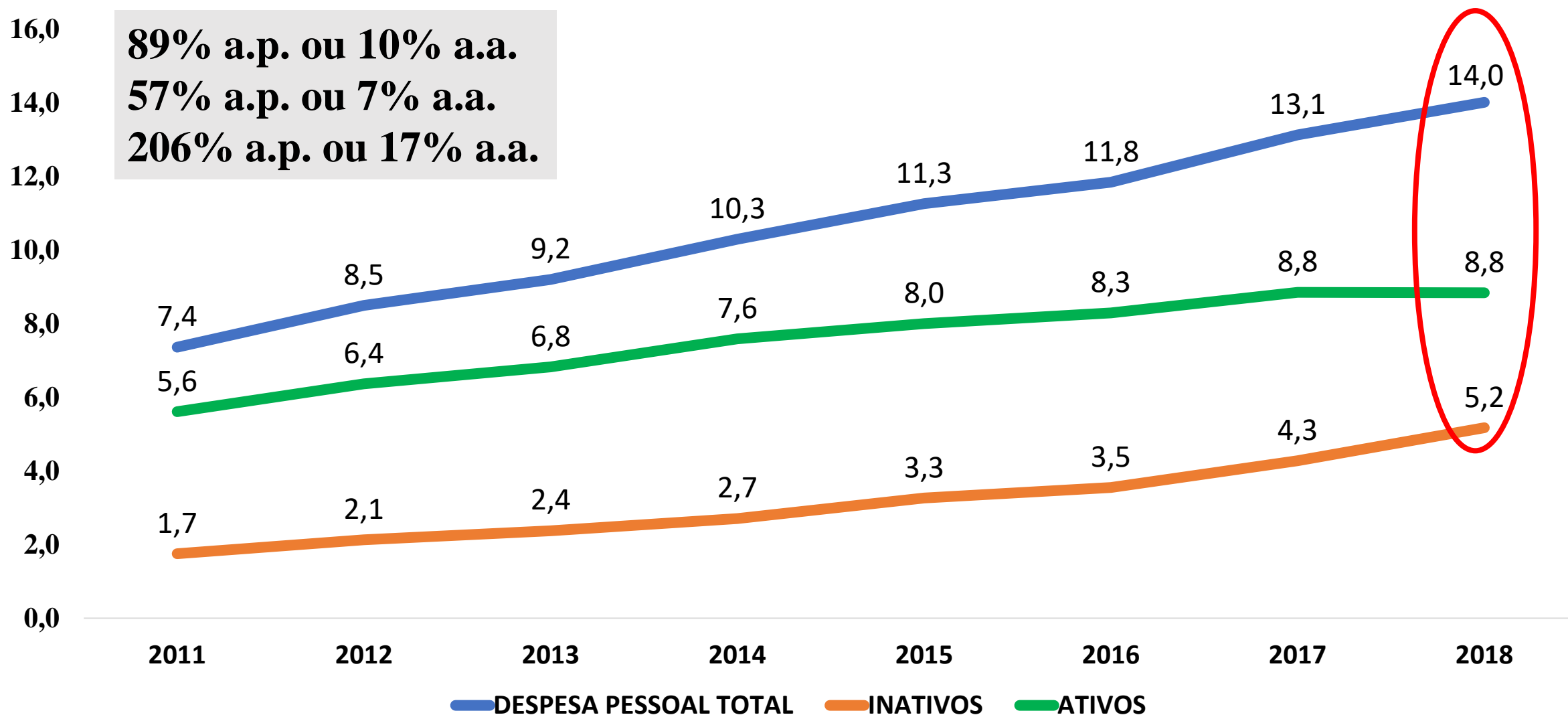
- = Investimento em capital humano e físico
- = Dar oportunidades aos mais necessitados
- = Distribuir melhor a renda entre os 200m bras.

Quais são as três Reformas Estruturais essenciais?

Há diversas reformas relevantes, como a abertura comercial, a desburocratização, etc.... Mas há 3 imprescindíveis neste momento do Brasil:

- 1. Reforma da Previdência c/ efeitos para os Estados/Mun**
- 2. Reforma administrativa-RH Estado**
- 3. Reforma Tributária + Fundo Compensação Regional**

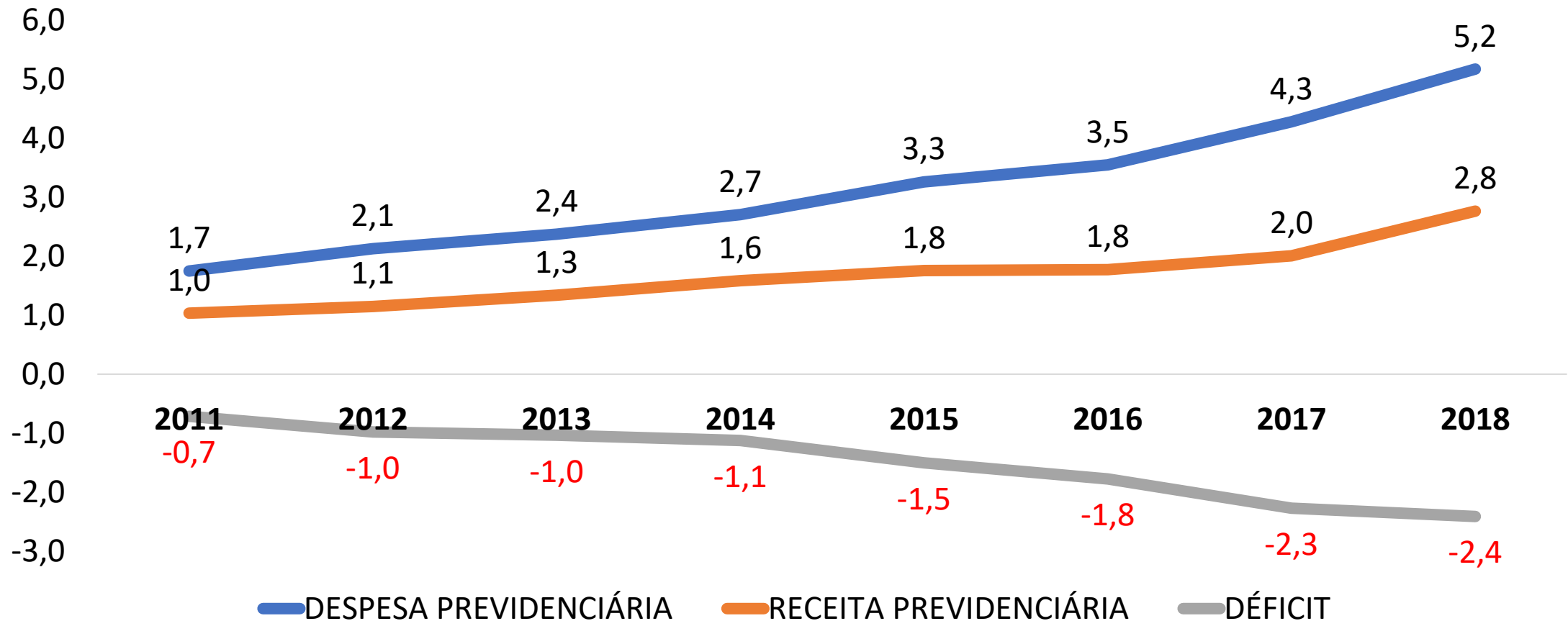
Gasto com Pessoal – Ativos e Inativos (R\$ bi)



Fonte: RREO – Anexo 1 e 4. Nota: ótica das despesas liquidadas.

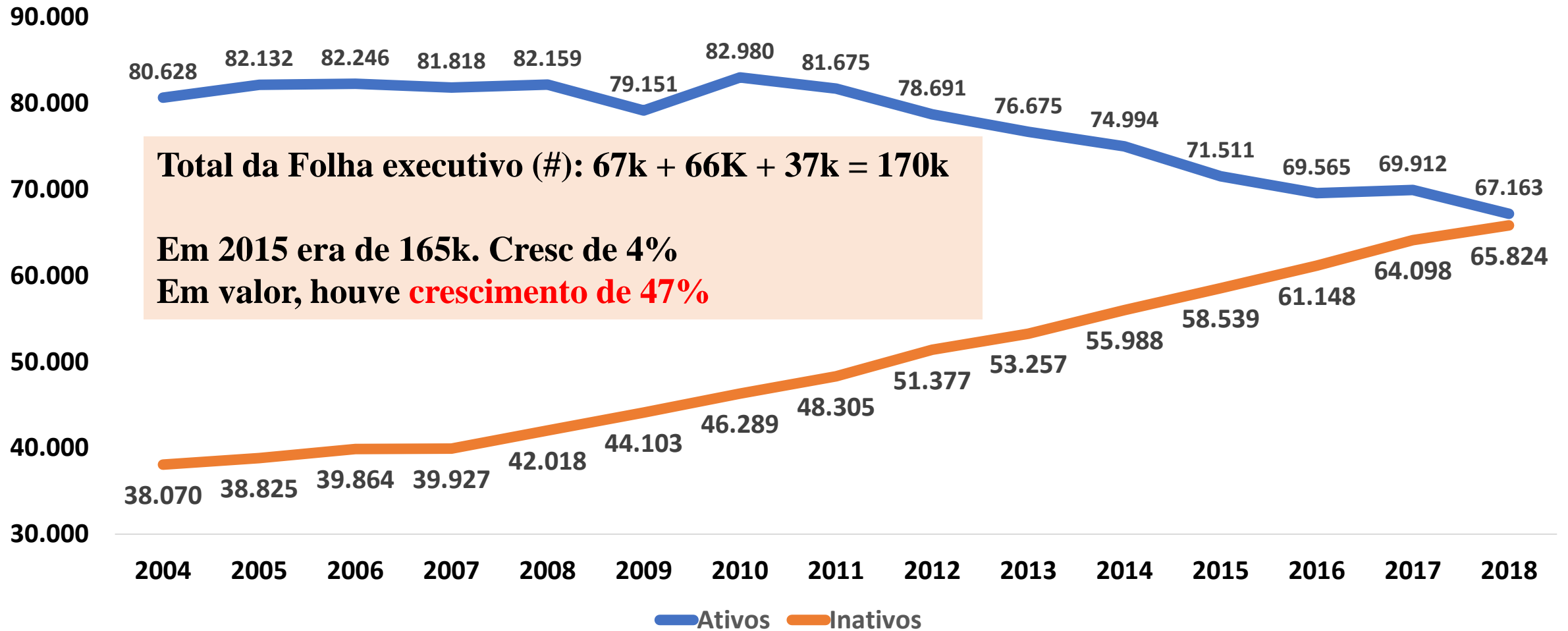
Déficit Previdenciário (R\$bi)

Sem o déficit da previdência, haveria um déficit de R\$500 milhões

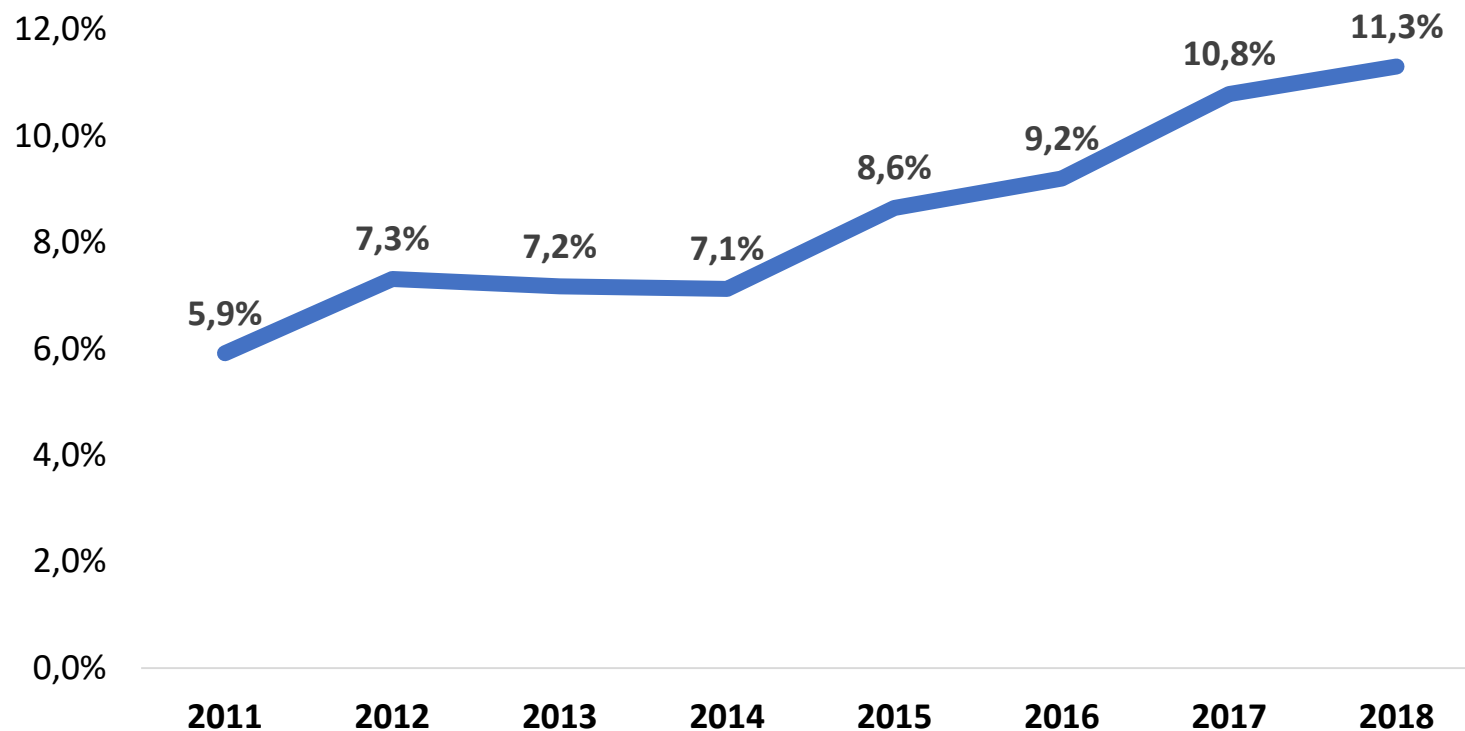


Fonte: RREO – Anexo 4. Nota: ótica das despesas liquidadas.

Relação entre Ativos e Inativos/Pensionistas



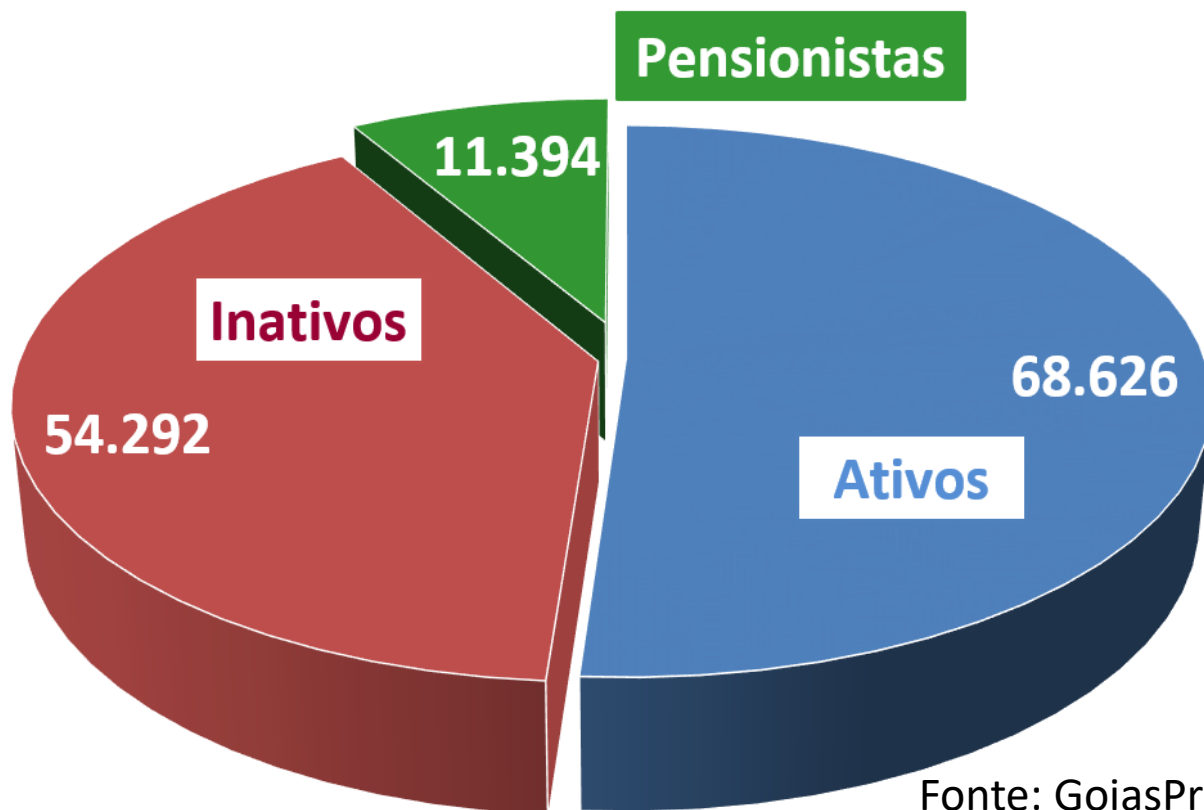
Déficit Previdenciário como Proporção da RCL



- Aumento de 5.4pp no déficit como proporção da RCL
- Mesmo o denominador crescendo a uma taxa média de 9% ao ano entre 2013 a 2017, a fração aumentou continuamente devido rápido crescimento do déficit da previdência

Segurados do regime próprio de prev. social - RPPS (civis e militares)

São 135k servidores públicos, ativos e inativos, civis e militares



Fonte: GoiasPrev

Servidores civis		
Grupo Segurado	Quantidade	(%)
Ativos	52.166	48,46%
Inativos	47.147	43,79%
Pensionistas	8.343	7,75%
Total	107.656	100%

51,54%

Servidores militares		
Grupo de Segurados	Quantidade	(%)
Ativos	16.460	61,75%
Inativos	7.145	26,80%
Pensionistas	3.051	11,45%
Total	26.656	100%

38,25%

Em termos de peso dos **benefícios previdenciários** na folha total (e não em quantidade de servidores), o dos militares (50%) é maior do que do que o peso dos civis (35%).

- Os inativos (83%) e pensionistas (17%) são majoritariamente do sexo feminino, uma vez que a expectativa de vida da mulher é maior do que a do homem
- Remuneração média dos homens é 2,5 vezes superior, quando inativos
- Remuneração média dos homens é a metade, quando pensionistas

INATIVOS

Descrição	Valor	%
População total	54.292	100,0%
População masculina	14.576	26,8%
População feminina	39.716	73,2%
Idade média atual	66,46	
Benefício médio	6.279,95	
Benefício médio - Homens	11.158,96	
Benefício médio - Mulheres	4.489,32	

PENSIONISTAS

Descrição	Valor	%
População total	11.394	100,0%
População masculina	3.022	26,5%
População feminina	8.357	73,3%
Idade média atual	63,19	
Benefício médio	6.339,01	
Benefício médio - Homens	3.442,12	
Benefício médio - Mulheres	7.397,94	

- No **Regime de Previdência Próprio dos Militares (RPPM)**, inativos são majoritariamente do sexo masculino (97,5%) e pensionistas, do sexo feminino (89,3%)
- A idade média dos aposentados é baixa, ao redor os 40 anos.
- Metade dos militares da ativa (16,4k) será inativa em 10 anos, maior do que o percentual nacional (34%), segundo IPEA (carta de conjuntura do Ipea/abril).
- Gasto com militares inativos/pens. em GO: em 2006 era de 2,7% da RCL e em 2018, 4,8%.
- Em 2006, folha total dos estados: PM+BM = R\$40 bi. Em 2018, R\$80bi.
- Todos os estados: cresc. médio RCL = 3%aa << gastos PM+BM = 7%a.a.
- Peso da folha PM+BM subiu de 9% para 12% da RCL, sendo 2/3 com ativos/pens.

Inativos

Descrição	Valor	%
População Total	7160,00	100,0%
População masculina	6978,00	97,5%
População feminina	182,00	2,5%
Idade média atual	58,92	
Benefício Médio	R\$ 11.525,98	
Benefício Médio - Homens	R\$ 11.510,68	
Benefício Médio - Mulheres	R\$ 12.112,67	

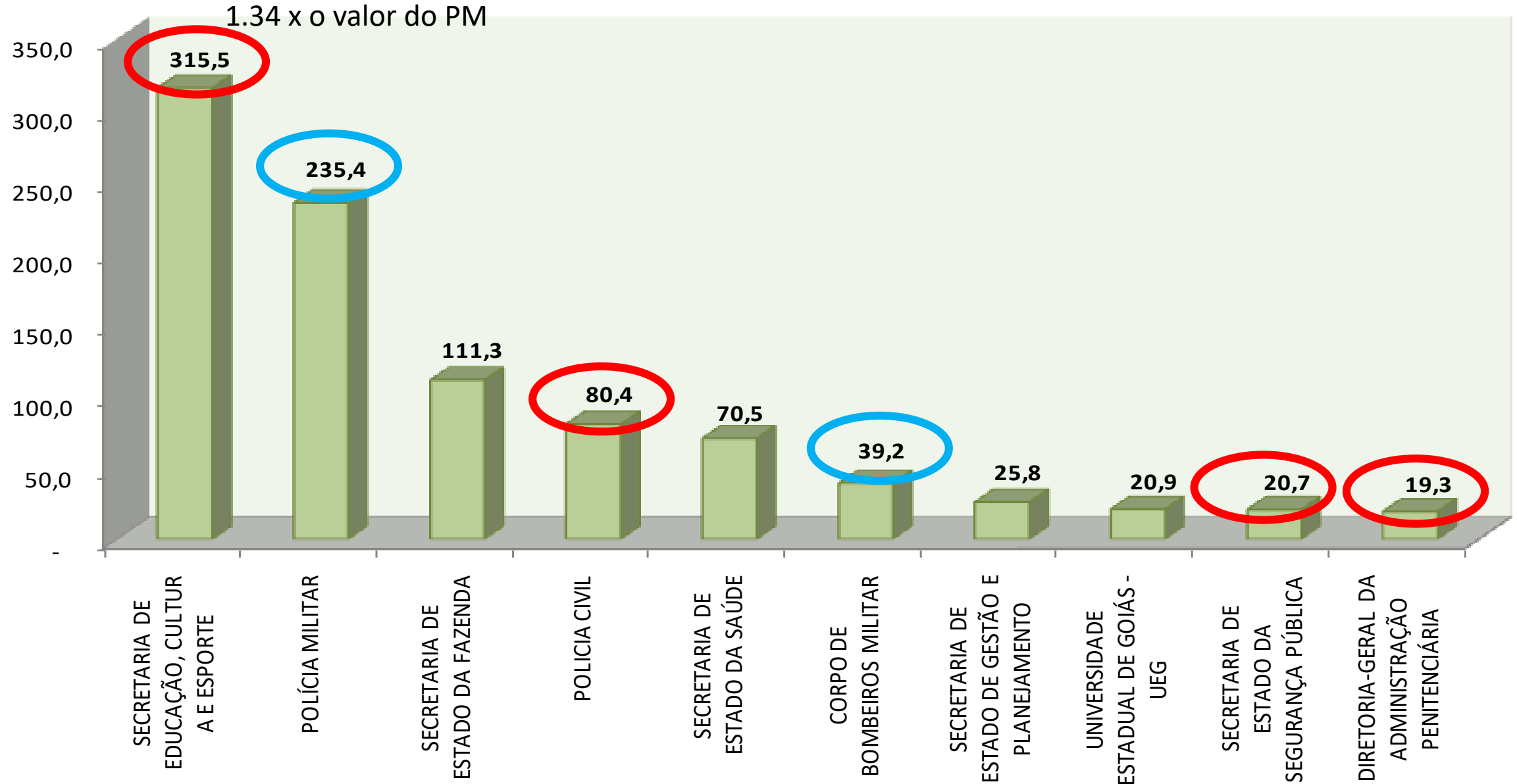
Pensionistas

Descrição	Valor	%
População Total	3063,00	100,0%
População masculina	328,00	10,7%
População feminina	2735,00	89,3%
Idade média atual	53,97	
Benefício Médio	R\$ 5.909,61	
Benefício Médio - Homens	R\$ 3.172,79	
Benefício Médio - Mulheres	R\$ 6.237,83	

TOTAL DO NÚMERO DOS ATIVOS e INATIVOS – JAN/2019

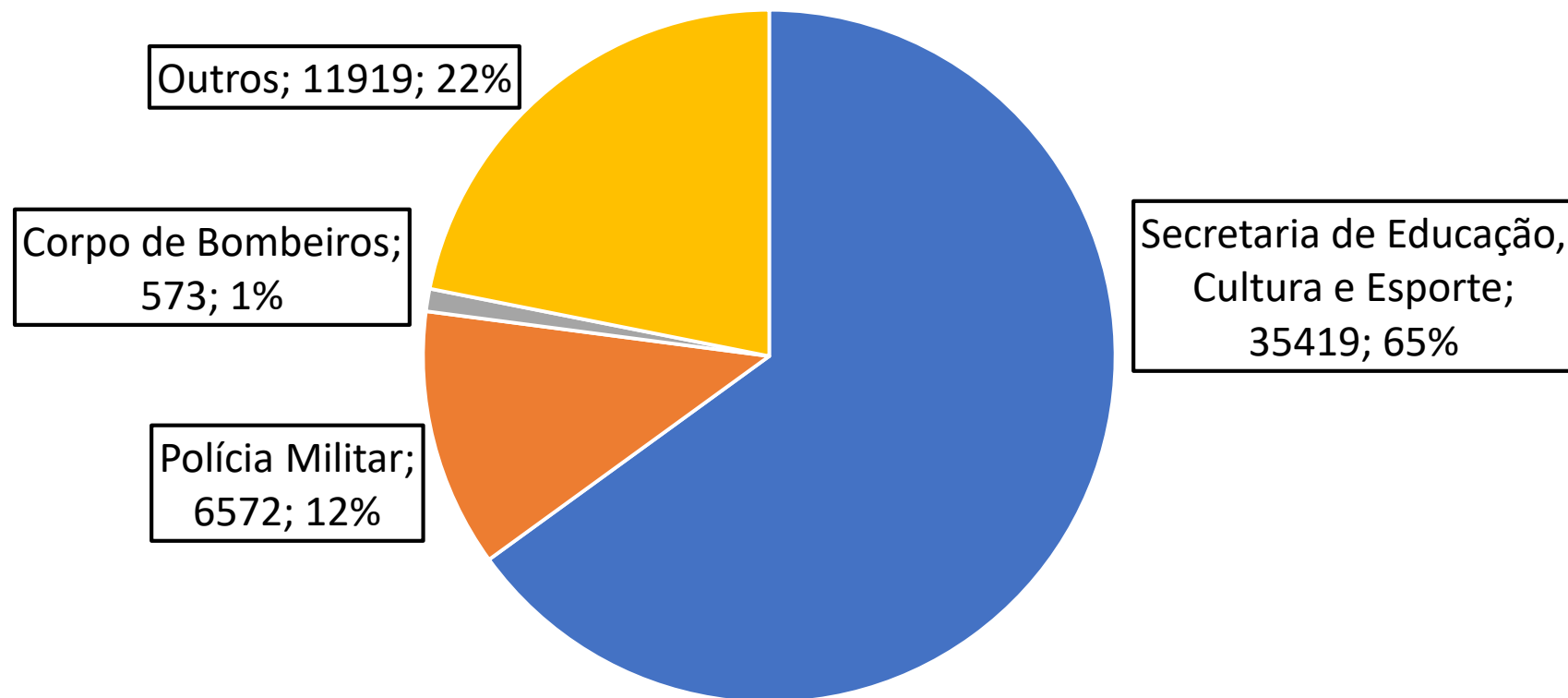


TOTAL DE PROVENTOS DOS ATIVOS E INATIVOS (R\$ MI) – JAN/2019



Quantidade e Participação (%) de Inativos por Orgão - 2018

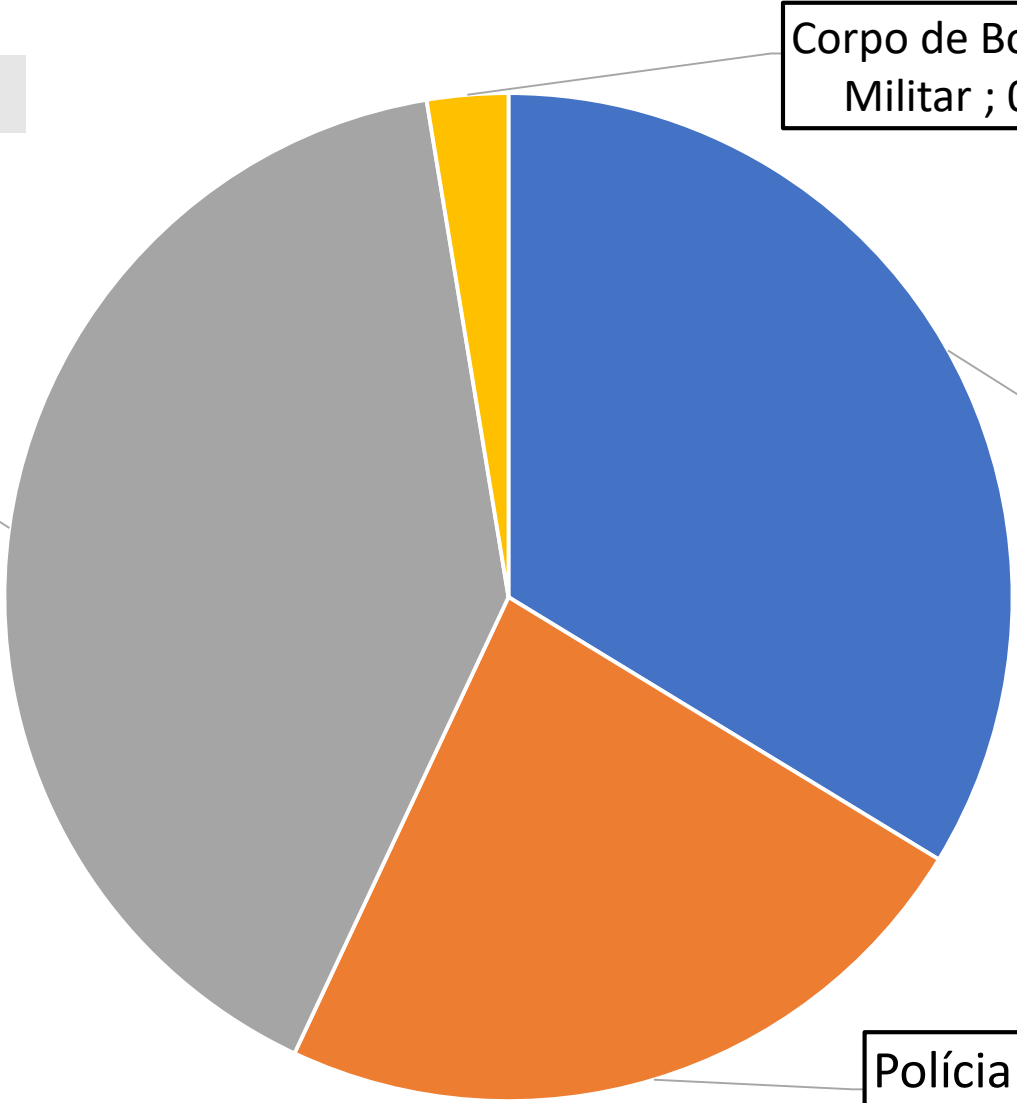
78% com professores e PM+BM



Valores (R\$ MM) e Participação (%) de Inativos por Órgão - 2018

66% com professores e PM+BM

Secretaria de Educação, Cultura e Esporte; 139; 40%



Corpo de Bombeiros Militar ; 09; 3%

Outros; 116; 34%

Polícia Militar; 80; 23%

Quantidade e Participação (%) de Pensionistas por Orgão 2018

67% com professores e PM+BM

Outros; 4620; 40%

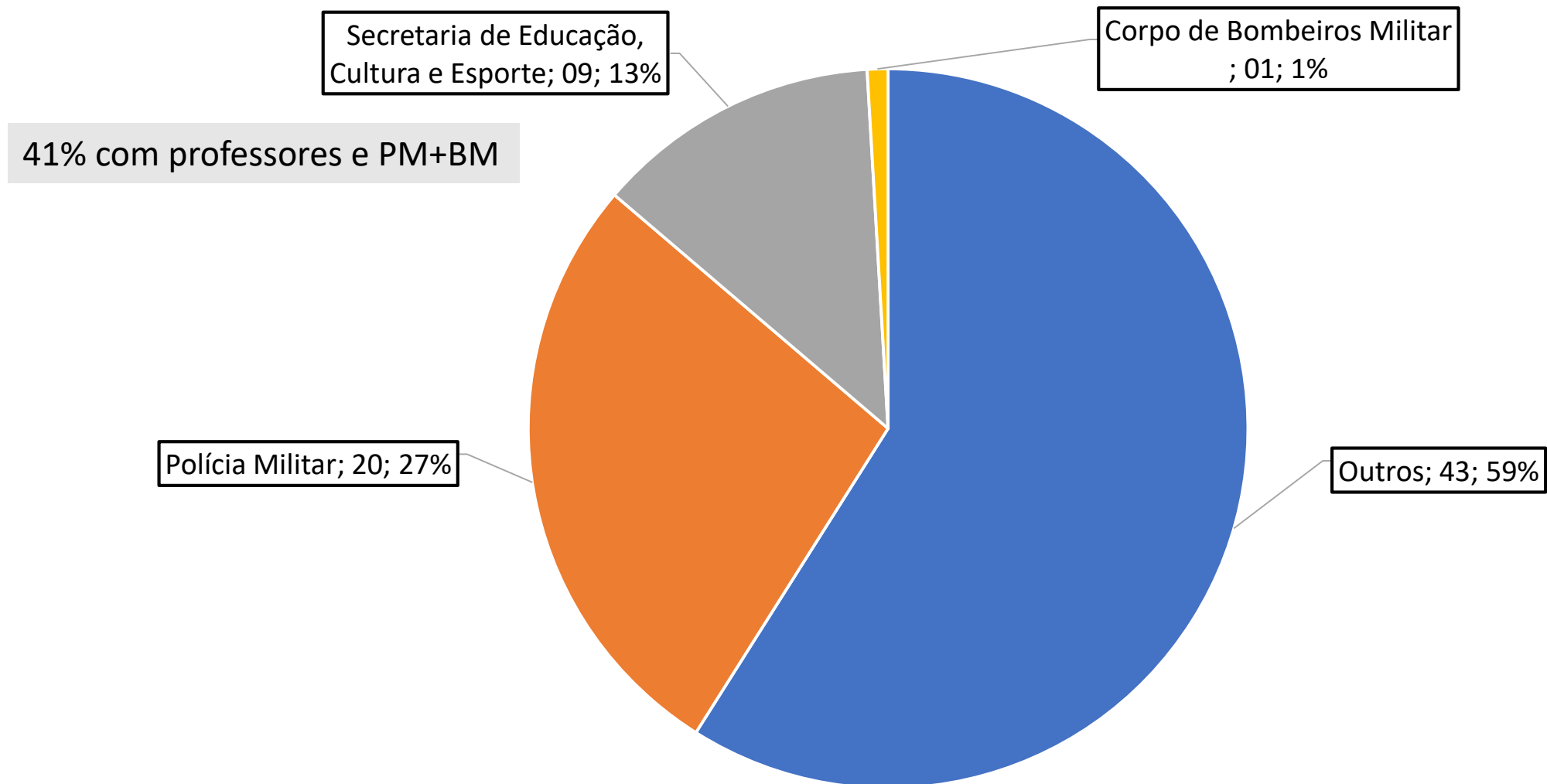
Secretaria de Educação,
Cultura e Esporte;
3742; 33%

Corpo de Bombeiros;
97; 1%

Polícia Militar; 2975;
26%

Fonte: Goiasprev

Valores (R\$ MM) e Participação (%) de Pensionistas por Orgão - 2018





Autarquia do Governo do Estado de Goiás, gestora única do **regime próprio de previdência dos servidores públicos do estado de GO – RPPS (servidores efetivos).
Alíquota = 14,25%**



Entidade fechada de previdência complementar que administra e executa planos de benefícios de **previdência complementar para os servidores públicos.**

Que Estado queremos?

Um Estado Enxuto e eficiente,
focado em ter recursos para fazer
POLÍTICA PÚBLICA para 200 milhões de brasileiros

- (1) **LRF: 35% da folha (ativos e inativos) do Estado**
- (2) **Desvincular o orçamento**
- (3) **Desoneração tributária (e subsídio creditício)**
 - **Reforma Tributária + Fundo Compensação Regional**
- (4) **Folha de inativos e ativos**
 - **Reforma da Previdência**
 - **Reforma Administrativa-RH**

Precisamos nos unir por nosso Brasil!

A Reforma da Previdência é necessária para todos:
União, Estados e Municípios

Brasil = soma dos Estados
Estados = soma dos municípios

Cristiane Alkmin Junqueira Schmidt
Secretaria de Economia
Estado de Goiás