

# Lei de Responsabilidade Educativa: a visão dos Municípios



**Mariza Abreu**  
**Consultora em Educação da CNM**  
**12/agosto/2015**

# PLs na Câmara dos Deputados



## PL 7420/2006 da Dep. Raquel Teixeira (PSDB/GO)

- **Apensadas (20)**
  - **PL 247/2007 do Dep. Sandes Junior (PP/GO)**
    - **Apensadas (8)**
      - **PL 600/2007 do Dep. Carlos Abicalil (PT/MT)**
      - **PL 1256/2007 do Dep. Marcos Montes (DEM/MG)**
        - **Apensadas (1)**
          - **PL 8042/2010 do Dep. Jovair Arantes (PTB/GO)**
      - **PL 8039/2010 do Executivo**
      - **PL 450/2011 do Dep. Thiago Peixoto (PMDB/GO)**
      - **PL 5647/2013 da Dep. Rosane Ferreira (PV/PR)**
        - **Apensadas (2)**
          - **PL 51/2015 da Dep. Carmen Zanotto (PPS/SC)**
          - **PL 89/2015 do Dep. Adail Carneiro (PHS/CE)**
  - **PL 1680/2007 do Dep. Lelo Coimbra (PMDB/ES)**
    - **Apensadas (4)**
      - **PL 1747/2011 da Dep. Teresa Surita (PMDB/RR)**
        - **Apensadas (3)**
          - **PL 1915/2011 do Dep. Carlos Souza (PP/AM)**
          - **PL 2604/2011 do Dep. Thiago Peixoto (PSD/GO)**
          - **PL 3066/2011 do Dep. Romero Rodrigues (PSDB/PR)**
  - **PL 4886/2009 do Dep. Lincoln Portela (PR/MG)**
  - **PL 413/2011 do Dep. Gastão Vieira (PMDB/MA)**
  - **PL 2417/2011 do Dep. Alex Canziani (PTB/PR)**
    - **Apensadas (1)**
      - **PL 5519/2013 do Dep. Paulo Rubem Santiago (PDT/PE)**
  - **PL 6137/2013 da Dep. Keiko Ota (PSB/SP)**
    - **Apensadas (1)**
      - **PL 925/2015 do Dep. Jefferson Campos (PSD/SP)**

- **52ª Legislatura (2003/2007):**
  - Distribuído às CE, CFT e CCJC
  - Não apreciado e arquivado
- **53ª Legislatura (2007/2011):**
  - Desarquivado
  - Na CE, aprovado parecer favorável e, na CFT, parecer pela adequação financeira, não apreciado
  - Arquivado
- **54ª Legislatura (2011/2015):**
  - Desarquivado
  - Criada Comissão Especial e realização de audiências públicas
  - Parecer favorável, com substitutivo, não apreciado
- **55ª Legislatura (2015/2019):**
  - Criada nova Comissão Especial

# Conteúdo dos PLs apensados



- **PL 7420/2006 e alguns apensados / substitutivo:**
  - definição do padrão de qualidade da educação básica, medida pela variação do Ideb
  - financiamento do padrão de qualidade, com suplementação da União
  - responsabilização, por meio de ação civil pública, de governadores e prefeitos pelo retrocesso injustificado na qualidade da respectiva rede de ensino
- **Outros apensados com questões pontuais, como:**
  - temas relacionados ao sistema nacional de avaliação da aprendizagem na educação básica
  - sistema nacional de educação
  - Arranjos de Desenvolvimento da Educação
  - alterações na legislação relativas ao crime de abandono intelectual pelos pais ou responsáveis
  - padrões mínimos de qualidade e custo mínimo fixados pela União
  - comunicação do excesso de faltas e sinais maus tratos dos alunos

- **Lei 13.005, de 25/06/2014 – PNE:**

Estratégia 20.11: aprovar, no prazo de 1 (um) ano, Lei de Responsabilidade Educacional, assegurando padrão de qualidade na educação básica, em cada sistema e rede de ensino, aferida pelo processo de metas de qualidade aferidas por institutos oficiais de avaliação educacionais

# Quem são os responsáveis pela educação?



*Constituição Federal, art. 205:*

*A educação, direito de todos e **dever do Estado e da família**, será promovida e incentivada com a **colaboração da sociedade**, visando ao pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho.*

# Quem são os responsáveis?



# Posicionamentos quanto à responsabilização pela qualidade da educação



## *1ª posição*

- Responsabilização dos gestores pelos insumos, mas não pelos resultados

## *2ª posição*

- Responsabilização dos gestores pelos resultados

## *3ª posição*

- Responsabilização de todos os agentes públicos

# Questões eliminadas no parecer do relator na última legislatura



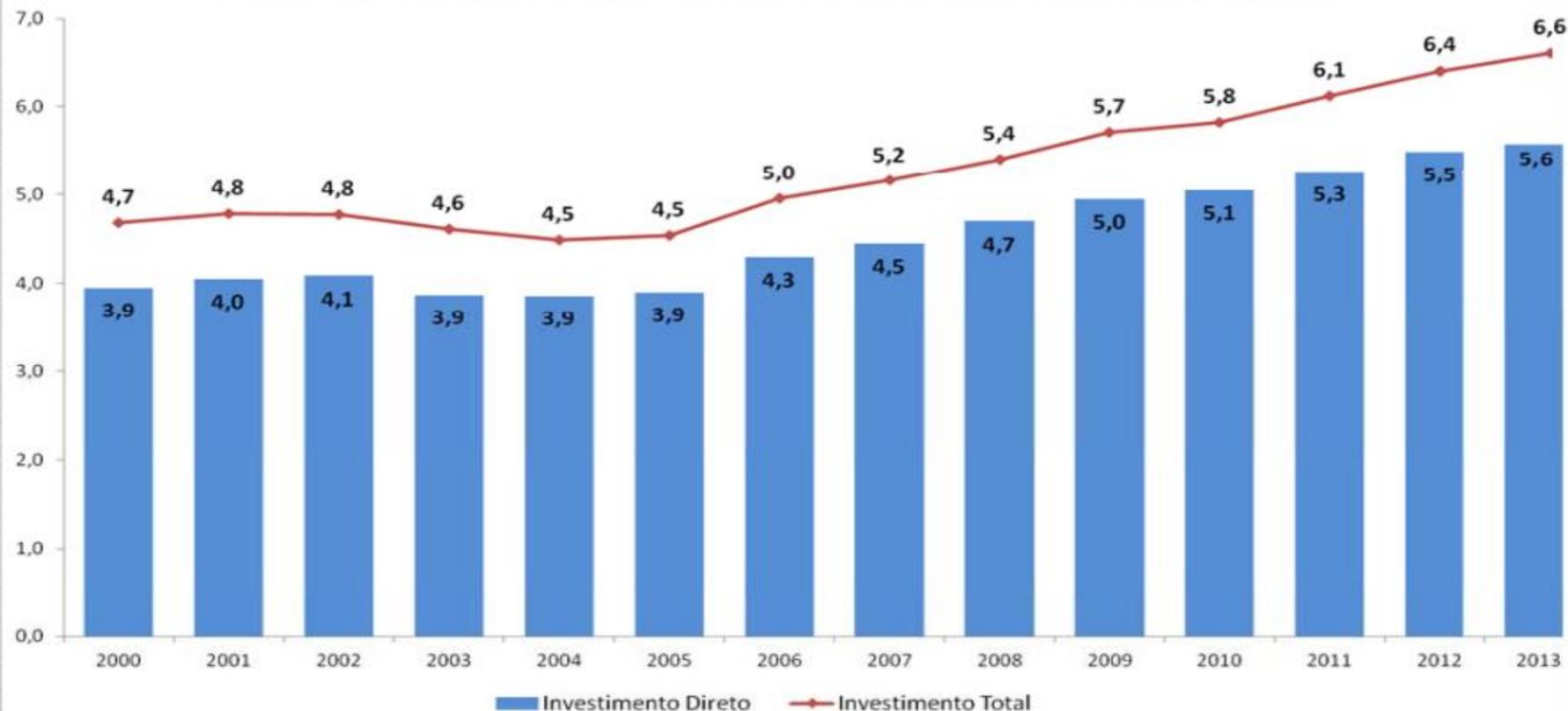
- **Inegibilidade por retrocesso na qualidade da educação:** matéria de lei complementar, PLP que propõe ser apresentado
- **Suspensão de transferências voluntárias da União:** confronta a LRF, que não permite suspensões dessas transferências relativas a educação, saúde e assistência social

# Questões apontadas no debate



- Responsabilização dos gestores quanto a recursos: semelhança da LRE com a LRF?
- Sistemas de incentivos e punições: lei federal ou normas locais ?
- Aperfeiçoamento dos indicadores de qualidade: Ideb? outro(s) indicador(es) ?
- Repartição das responsabilidades e regime de colaboração: regulamentação das normas de cooperação (CF, art. 23, par. Único) ?

# Mais recursos para a educação...



Fonte: Inep/MEC

# Mais salários para os profissionais da educação ...



## Reajustes do piso nacional do magistério

Ano	INPC acumulado do ano anterior	% de reajuste do piso nacional do magistério segundo critério vigente
2010	4,11%	7,86%
2011	6,47%	15,84%
2012	6,08%	22,22%
2013	6,20%	7,97%
2014	5,56%	8,32%
2015	6,23%	13,01%
Acumulado 2010/2015	34,65%	75,22%

### Entre 2010 e 2015:

- ✓ ganho real do piso nacional do magistério de 47,9%
- ✓ no mesmo período, salário mínimo reajustado em 24,1%

### Rendimento médio de professor com nível superior na educação básica, para 40 horas semanais (Pnad/IBGE)

- ✓ em 2002, 18% maior na rede privada
- ✓ em 2013, 6% maior na rede pública

**Mais gestão democrática e participativa...**



**Conferências Nacionais, Estaduais e Municipais  
de Educação**

**Fóruns Nacional, Estaduais e Municipais de  
Educação**

**Consultas públicas**

**Etc.**

# Menos matrículas na rede pública mais na rede privada...



Ano	Matrícula na Educação Básica					
	Total Geral	Pública				Privada
		Total	Federal	Estadual	Municipal	
<b>2007</b>	53.028.928	46.643.406	185.095	21.927.300	24.531.011	6.385.522
<b>2008</b>	53.232.868	46.131.825	197.532	21.433.441	24.500.852	7.101.043
<b>2009</b>	52.580.452	45.270.710	217.738	20.737.663	24.315.309	7.309.742
<b>2010</b>	51.549.889	43.989.507	235.108	20.031.988	23.722.411	7.560.382
<b>2011</b>	50.972.619	43.053.942	257.052	19.483.910	23.312.980	7.918.677
<b>2012</b>	50.545.050	42.222.831	276.436	18.721.916	23.224.479	8.322.219
<b>2013</b>	50.042.448	41.432.416	290.796	17.926.568	23.215.052	8.610.032
<b>2014</b>	49.771.371	40.680.590	296.745	17.294.357	23.089.488	9.090.781
<b>D% 2007/2014</b>	-6,14%	-12,78%	60,32%	-21,13%	-5,88%	42,37%

Fonte: Inep/MEC

# E qualidade da educação básica não melhora como esperado !



	Ideb – Brasil Total – 2005 a 2013									
	2005	2007	2009	2011	2013	2007	2009	2011	2013	2021
4ª série / 5º ano	3.8	4.2	4.6	5.0	5.2	3.9	4.2	4.6	4.9	6,0
8ª série / 8º ano	3.5	3.8	4.0	4.1	4.2	3,5	3,7	3,9	4,4	5,5
3ª série E Médio	3.4	3.5	3.6	3.7	3.7	3.4	3.5	3.7	3.9	5.2

Fonte: Inep/MEC

Percentual dos alunos com aprendizagem adequada para seu ano letivo						
	2005	2007	2009	2011	2013	Meta 2021
4ª/5º EF - Mat	18,7%	21,1%	32,6%	36,3%	39,5%	70,0%
4ª/5º EF - Port	26,6%	27,9%	34,2%	40,0%	45,1%	70,0%
8ª/9º EF - Mat	13,0%	14,3%	14,8%	16,9%	16,4%	70,0%
8ª/9º EF - Port	19,5%	20,5%	26,3%	27,0%	28,7%	70,0%
3ª EM - Mat	10,9%	9,8%	11,0%	10,3%	9,3%	70,0%
3ª EM - Port	22,6%	24,5%	28,9%	29,2%	27,2%	70,0%

Fonte: Todos pela Educação

**Obrigada!**



**Telefone: (61) 2101-6077**

**educacao@cnm.org.br**