

Comissão Especial – PL 4.567/2016

**Regimes de E & P de Petróleo:
o regime de partilha deve ser
modificado?**

A experiência internacional

Por: Luiz Alberto C. Bustamante

Apresentação

- Eng. Mecânico – PUC/RJ
- Mestre em Ciência dos Materiais – IME/RJ
- Doutor em Engenharia Metalúrgica e de Materiais – COPPE/UFRJ
- Bacharel em Direito – UnB
- Trabalhou em centro de P & D da indústria, atualmente é Consultor Legislativo do Senado, Núcleo de Economia, área de Minas e Energia

Sumário

- Introdução
 - Metodologia
 - Regimes de Exploração de Petróleo
- Lei nº 12.351, de 2010
- Produção de Petróleo
- Desempenho da Petrobras
- Mitos
- Conclusões

Introdução

- Metodologia:
 - Fatos e dados;
 - Fontes Oficiais:
 - ANP;
 - Petrobras.

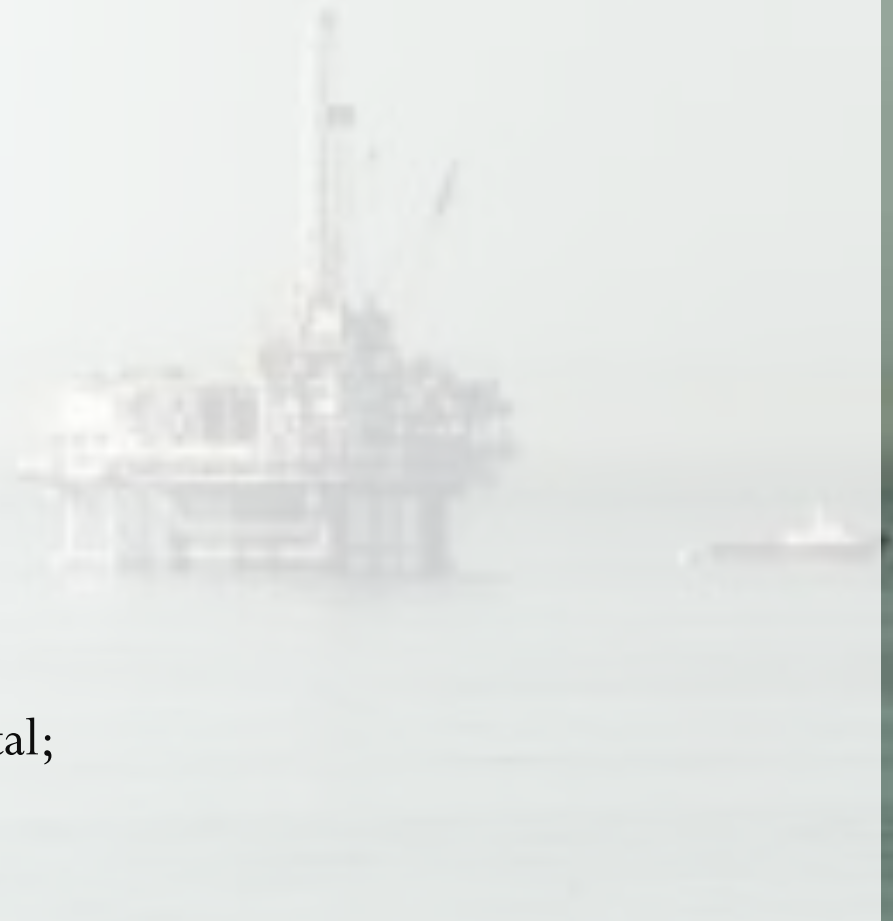


Regimes de E & P de Petróleo

Regimes	Características
Concessão	A petroleira tem direitos exclusivos de E & P na área de concessão. A produção obtida pertence à empresa. A petroleira normalmente paga royalties e imposto de renda.
Partilha de Produção	A petroleira financia e realiza todas as operações de E & P e recebe uma certa quantidade de óleo para a recuperação de seus custos, juntamente com uma parte dos lucros, também em óleo.
Prestação de Serviços	A petroleira financia e realiza os trabalhos de E & P e recebe um pagamento por esse serviço, que pode ser em dinheiro ou em óleo.

Regimes de E & P de Petróleo

- Royalties;
- Excedente em óleo;
- Imposto de renda;
- Bônus;
- Aluguéis de área;
- Impostos sobre rendas extraordinárias;
- Imposto sobre exportação;
- Sociedade obrigatória com empresa estatal;
- Etc.



Regimes de E & P de Petróleo

Países	Conc.	Part.	Serv.
Rússia	Green	Blue	White
Arábia Saudita	Green	White	White
Estados Unidos	Green	White	White
China	White	Blue	White
Canadá	Green	White	White
Iraque	White	Blue	Red
Irã	White	White	White
EAU	Green	White	White
Kuwait	Green	White	White
Venezuela	Green	White	White
México	Green	Blue	Red
Nigéria	Green	Blue	White
Brasil	Green	Blue	White
Angola	Green	Blue	Red
Cazaquistão	Green	Blue	White

Regimes de E & P de Petróleo: Brasil

Regimes	Participações Governamentais			
Concessão	Bônus de Assinatura (Lance)	Retenção de Área	Royalties (Lei)	Participação Especial (Decreto)
Partilha (Pré-sal)	Bônus de Assinatura (Fixo)	n.a.	Royalties (Lei)	Excedente em óleo (Lance)
Cessão Onerosa (Pré-sal)	Pagamento (Contrato)	n.a.	Royalties (Lei)	n.a.

Regimes de E & P de Petróleo: Brasil

Regimes	Participações Governamentais			
Concessão	Royalties	10% Valor Bruto (moeda)	Participação Especial	10% - 40% Valor Líquido (moeda)
Partilha (Pré-sal)	Royalties	15% Valor Bruto (moeda)	Excedente em óleo	Lance Valor Líquido (óleo)

Regimes de E & P de Petróleo

Regimes	Participações Governamentais		
Concessão	Participação Especial	Valor Líquido (moeda)	$\text{Valor Bruto} - \text{Gastos Dedutíveis} \rightarrow \text{Royalties} + \text{Investimentos} + \text{Custos}$
Partilha (Pré-sal)	Excedente em óleo	Valor Líquido (óleo)	$\text{Produção} - \text{Royalties} - \text{Custo em Óleo} \rightarrow \text{Investimentos} + \text{Custos}$

Lei nº 12.351, de 2010

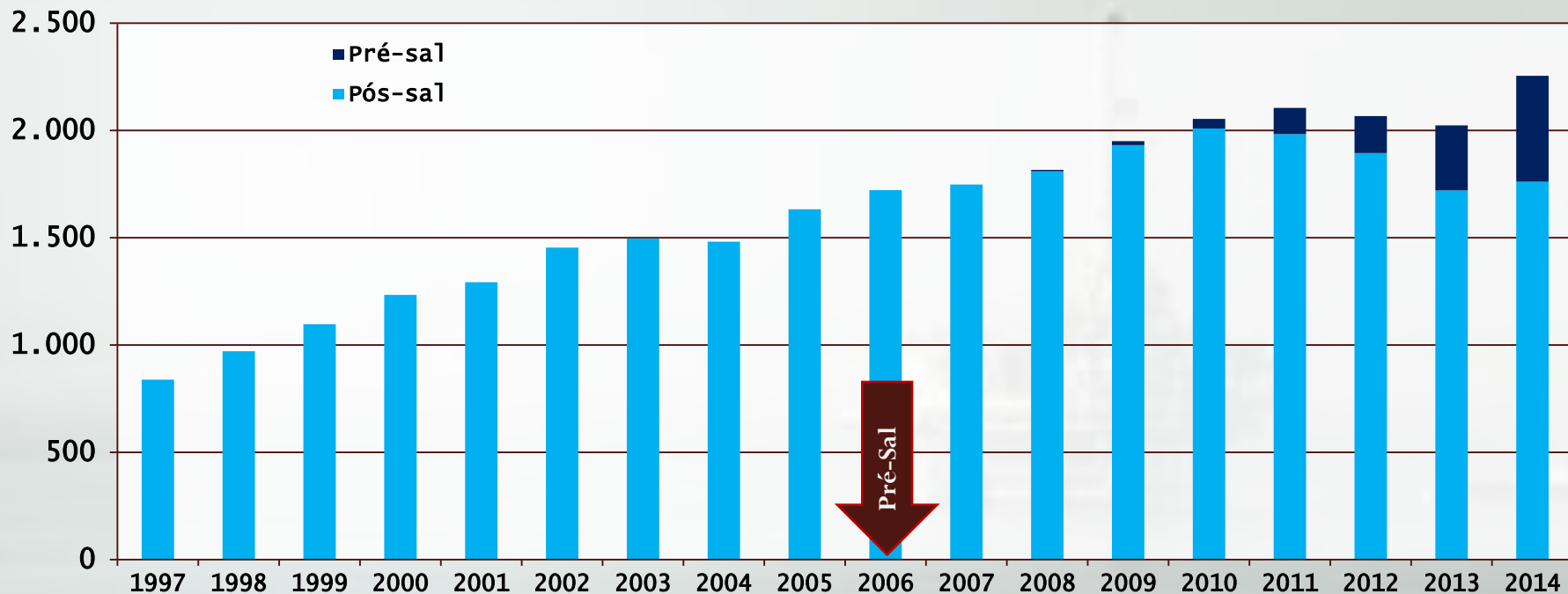
- Limitação Geográfica (art. 3º): pré-sal (Anexo) e áreas estratégicas (Decreto);
- Petrobras é o operador único (art. 4º);
- Petrobras com participação mínima de 30% (arts. 4º e 10);
- Contratação direta da Petrobras (arts. 8º e 12);

Lei nº 12.351, de 2010

- Consórcio com a Petrobras e a PPSA (art. 20);
- PPSA indica 50% do comitê operacional, inclusive o seu presidente (art. 23);
- Presidente possui poder de veto e voto de qualidade (art. 25);
- Comercialização do petróleo segundo normas de direito privado, dispensada a licitação (art. 45).

Produção de Petróleo

Produção de Petróleo (mil barris/dia)



Lei nº 9.478

Rodada 0

1ª Rodada

2ª Rodada

3ª Rodada

4ª Rodada

5ª Rodada

6ª Rodada

7ª Rodada

8ª Rodada

9ª Rodada

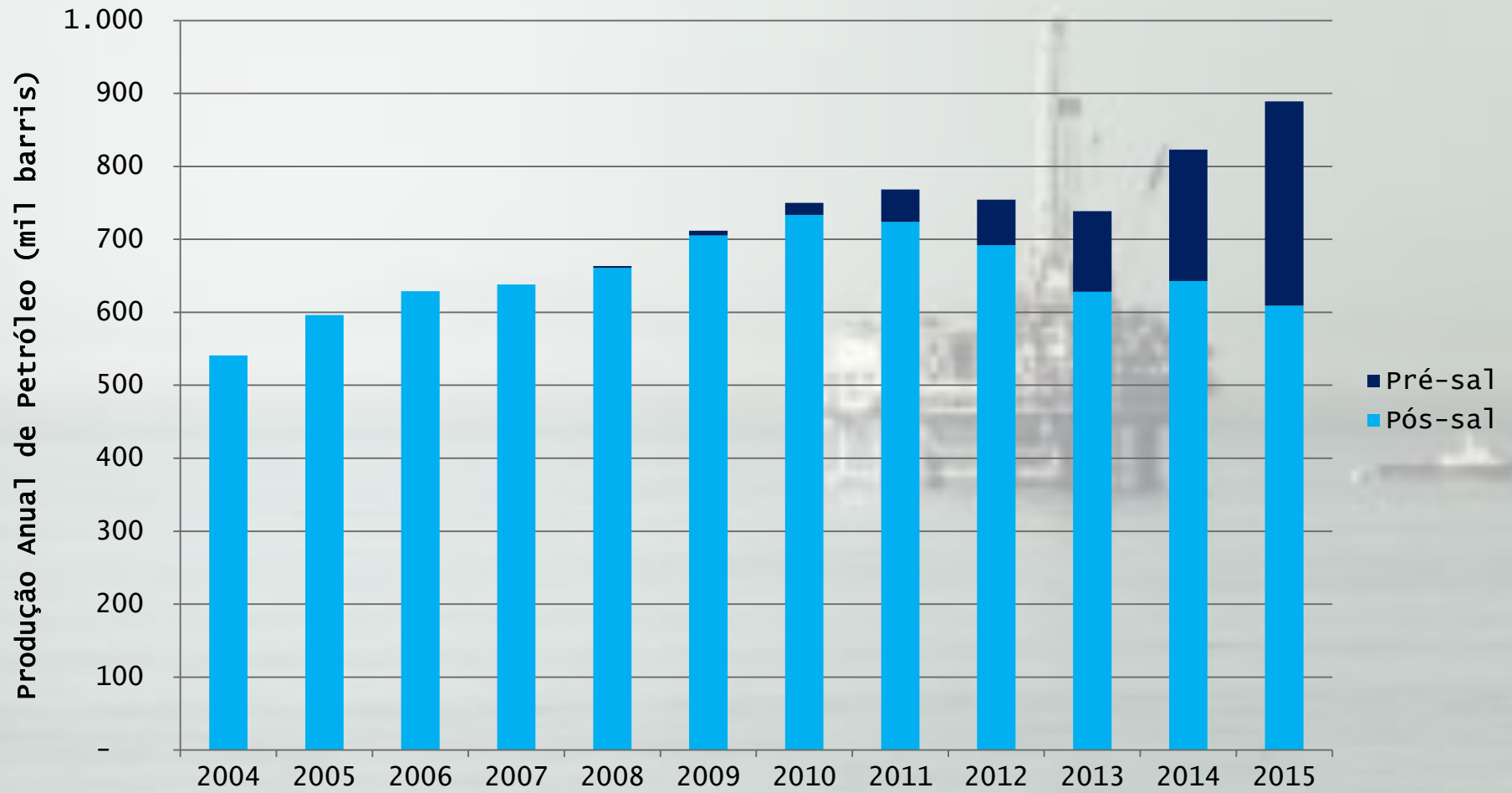
10ª Rodada

Projetos de Lei

Lei nº 12.351

Libra e 11ª e 12ª Rodadas

Produção de Petróleo

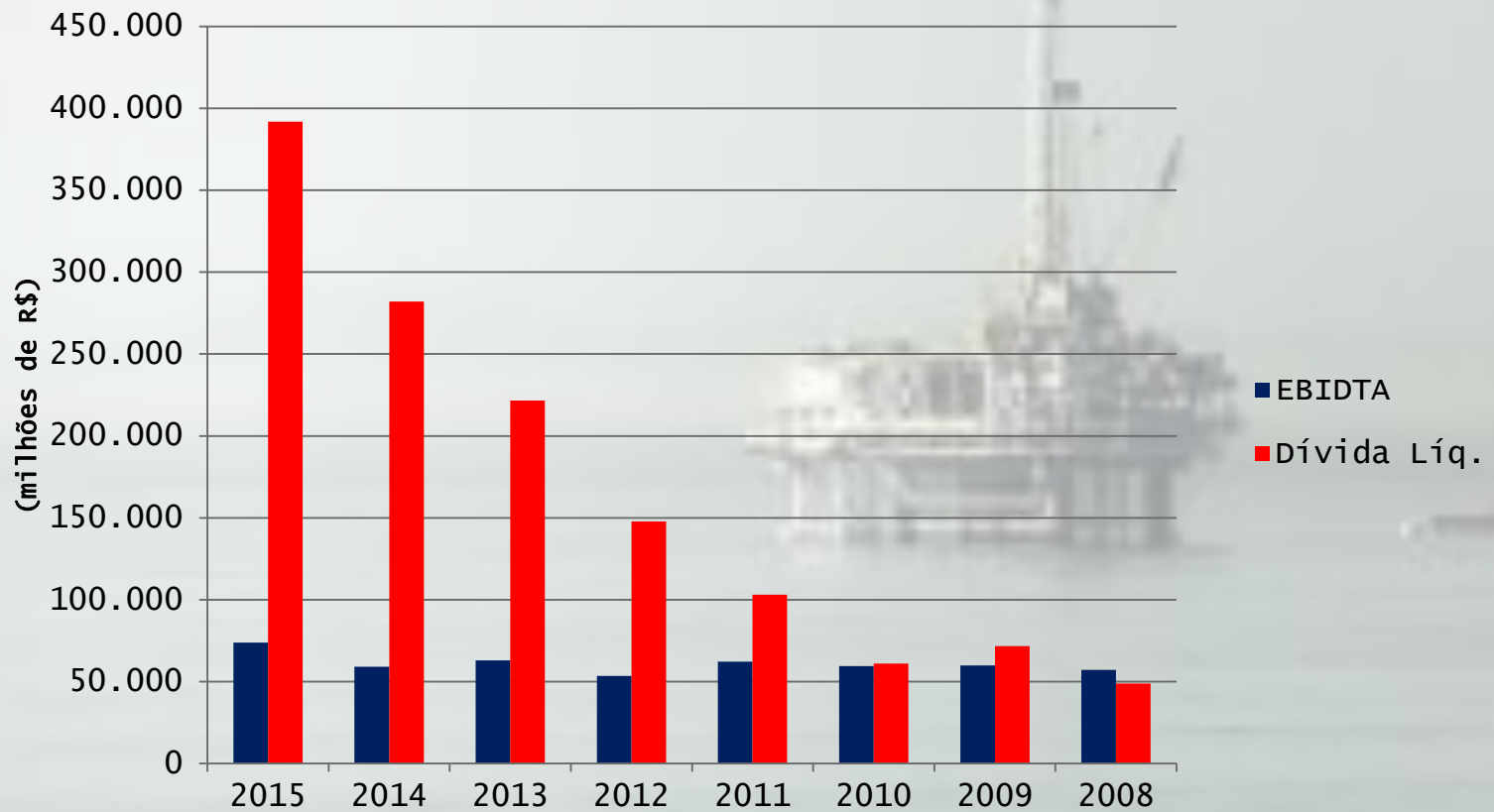


Produção de Petróleo

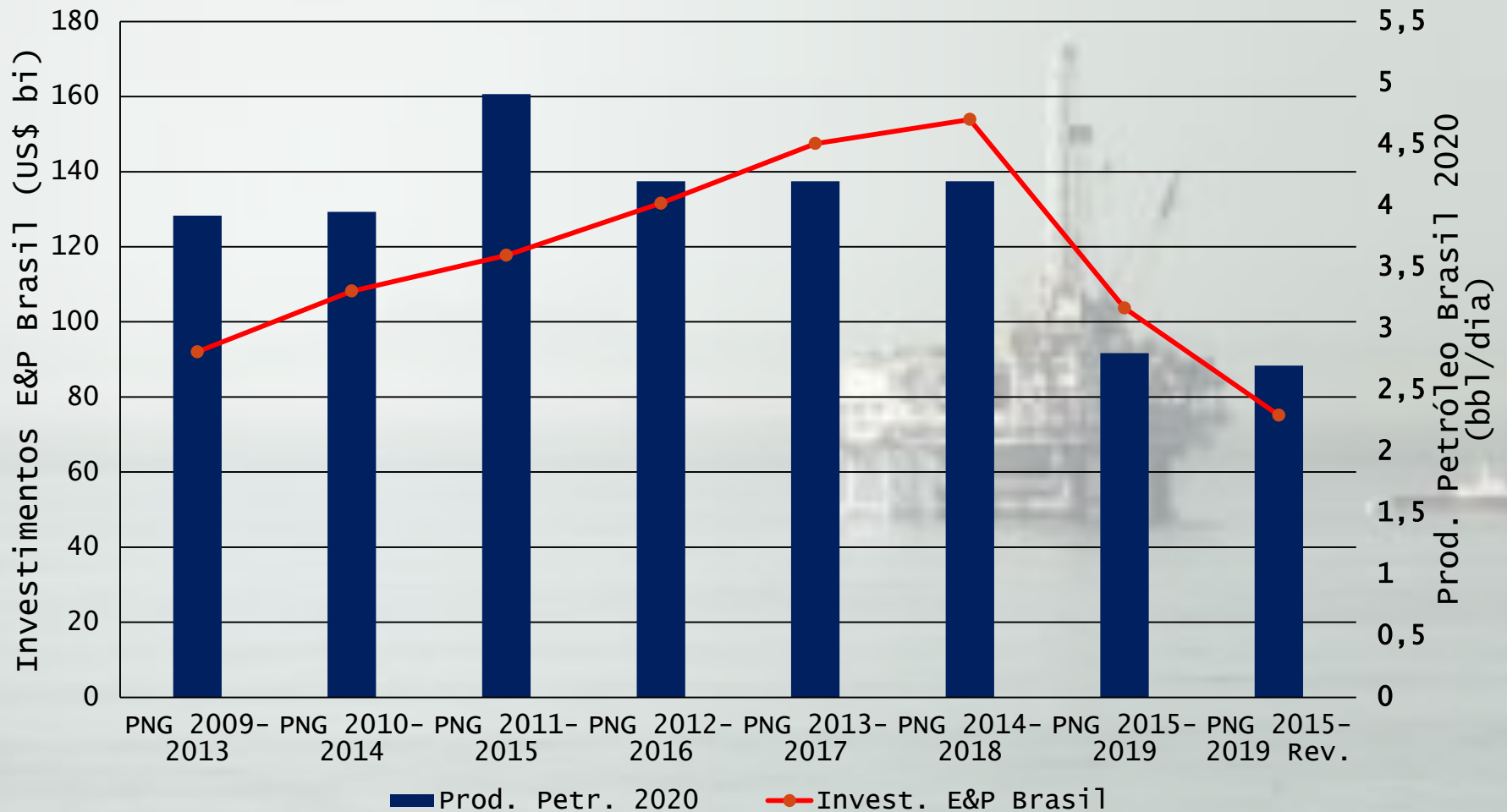
Saldo da Balança Comercial do Petróleo, Derivados e GN
(US\$ bilhões)



Desempenho da Petrobras

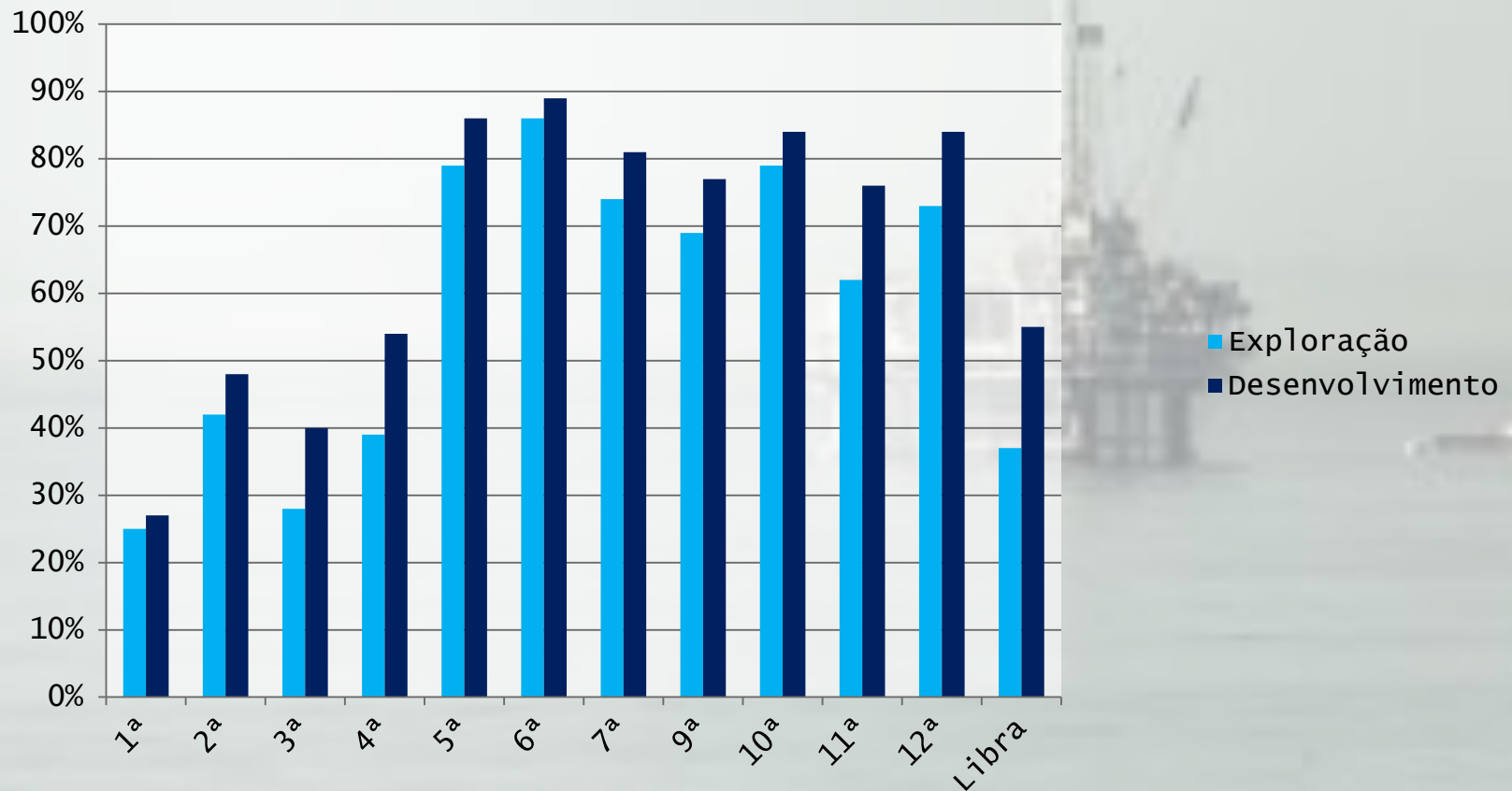


Desempenho da Petrobras



Mitos

Conteúdo Local



Mitos

	BACIA	CONTRATO	BLOCO	OPERADORA	BID	ASSINATURA	DEVOLUÇÃO	TIPO
1	Santos	C_Onerosa_2010	Florim	Petrobras	co_2010	03/09/2010	03/09/2014	Parcial
2	Santos	C_Onerosa_2010	Franco	Petrobras	co_2010	03/09/2010	19/12/2013	Parcial
3	Santos	C_Onerosa_2010	Guara_Sul	Petrobras	co_2010	03/09/2010	03/09/2014	Parcial
4	Santos	C_Onerosa_2010	Tara_Ent	Petrobras	co_2010	03/09/2010	29/12/2014	Parcial
5	Santos	C_Onerosa_2010	Peroba	Petrobras	co_2010	03/09/2010	10/02/2014	Parcial
6	Santos	C_Onerosa_2010	Tupi_Ne	Petrobras	co_2010	03/09/2010	03/09/2014	Parcial
7	Santos	C_Onerosa_2010	Tupi_Sul	Petrobras	co_2010	03/09/2010	19/12/2013	Parcial
8	Santos	BM-S-8	BM-S-8	Petrobras	2	15/09/2000	08/01/2014	Parcial
9	Santos	BM-S-9	BM-S-9	Petrobras	2	15/09/2000	27/12/2013	Integral
10	Santos	BM-S-10	BM-S-10	Petrobras	2	15/09/2000	12/03/2014	Integral
11	Santos	BM-S-12	BM-S-12	Petrobras	3	29/08/2001	26/12/2014	Integral
12	Santos	BM-S-21	BM-S-21	Petrobras	3	29/08/2001	27/04/2015	Integral
13	Santos	BM-S-22	BM-S-22	ExxonMobil	3	29/08/2001	04/04/2012	Integral
14	Santos	BM-S-41	S-M-1358	Petrobras	5	26/11/2003	18/12/2012	Integral
15	Santos	BM-S-44	S-M-172	Petrobras	6	24/11/2004	29/12/2013	Integral
16	Santos	BM-S-42	S-M-239	Petrobras	6	24/11/2004	22/10/2013	Parcial
17	Santos	BM-S-45	S-M-322	Petrobras	6	24/11/2004	20/12/2012	Integral
18	Santos	BM-S-42	S-M-324	Petrobras	6	24/11/2004	06/11/2014	Integral
19	Santos	BM-S-44	S-M-330	Petrobras	6	24/11/2004	03/08/2012	Integral
20	Santos	BM-S-53	S-M-405	Petrobras	7	12/01/2006	10/01/2014	Integral
21	Santos	BM-S-42	S-M-415	Petrobras	6	24/11/2004	20/12/2014	Integral
22	Santos	BM-S-42	S-M-417	Petrobras	6	24/11/2004	24/07/2012	Parcial
23	Santos	BM-S-55	S-M-506	Repsol	7	12/01/2006	11/01/2012	Integral
24	Santos	BM-S-52	S-M-508	BG	7	12/01/2006	12/01/2012	Integral
25	Santos	BM-S-54	S-M-518	Shell	7	12/01/2006	30/12/2013	Parcial
26	Santos	BM-S-50	S-M-623	Petrobras	7	12/01/2006	29/08/2013	Parcial
27	Santos	BM-S-48	S-M-673	Repsol	7	12/01/2006	13/11/2013	Integral
28	Santos	BM-S-48	S-M-675	Repsol	7	12/01/2006	11/01/2012	Integral
29	Santos	BM-S-65	S-M-731	Petrobras	9	12/03/2008	03/11/2011	Integral
30	Santos	BM-S-48	S-M-789	Repsol	7	12/01/2006	13/11/2013	Integral
31	Campos	BM-C-47	C-M-530	Statoil Brasil	9	12/03/2008	07/07/2014	Integral
32	Campos	BM-C-37	C-M-560	Maersk oil	9	12/03/2008	15/01/2014	Integral
33	Campos	BM-C-38	C-M-591	Maersk oil	9	12/03/2008	15/01/2014	Integral
34	Campos	BM-C-41	C-M-592	OGX	9	12/03/2008	15/01/2014	Parcial
35	Campos	BM-C-44	C-M-593	Petrobras	9	12/03/2008	05/08/2013	Integral
36	Campos	BM-C-42	C-M-620	OGX	9	12/03/2008	15/01/2014	Integral
37	Campos	BM-C-43	C-M-621	OGX	9	12/03/2008	15/01/2014	Integral
38	Campos	BM-C-46	C-M-622	Sonangol Starfish	9	31/03/2008	24/10/2013	Integral
39	Campos	BM-C-14	BM-C-14	Petrobras	3	13/08/2008	17/06/2011	Parcial
40	Campos	BM-C-25	BM-C-25	Petrobras	4	02/09/2002	04/02/2015	Integral
41	Campos	BM-C-31	C-M-103	Petrobras	6	24/11/2004	22/02/2012	Integral
42	Campos	BM-C-31	C-M-151	Petrobras	6	24/11/2004	22/02/2012	Integral
43	Campos	BM-C-29	C-M-202	Anadarko	6	24/11/2004	24/06/2014	Integral
44	Campos	BM-C-36	C-M-401	Petrobras	7	12/01/2006	30/04/2014	Parcial
45	Campos	BM-C-36	C-M-403	Petrobras	7	12/01/2006	30/12/2013	Integral
46	Campos	BM-C-39	C-M-466	OGX	9	12/03/2008	15/01/2014	Parcial
47	Campos	BM-C-34	C-M-471	BP	7	12/01/2006	19/07/2013	Parcial
48	Campos	BM-C-45	C-M-498	Sonangol Starfish	9	31/03/2008	24/10/2013	Integral

Conclusões

- A Petrobras encontra-se em séria crise financeira, o que afeta sua capacidade de investimento;
- Não existe melhor ou pior regime de E & P, existem regimes diferentes; mais ou menos adequados a cada situação particular;
- Podem coexistir os dois regimes, partilha e concessão, porém seria mais adequado que não houvesse privilégios ou obrigatoriedades, e o regime a ser adotado fosse escolhido caso a caso;
- O regime de E & P mais inadequado é o que impede o aproveitamento das nossas riquezas petrolíferas;
- Pior do que o monopólio do petróleo é o monopólio do patriotismo.

Obrigado!



luiz.bustamante@senado.leg.br