

Audiência Pública

Comissão de Especial do
Marco Regulatório do Jogo no Brasil
Câmara dos Deputados

Brasília – Março/2016

“O Brasil e o jogo ilegal”



Última Rodada do cassino Brasil

Às 23h do dia 30 de abril de 1946, José Caribé da Rocha, diretor do Cassino Copacabana Palace, com a voz embargada e em tom solene, dirigiu-se à mesa de roleta, cercada de apostadores, amigos e funcionários e disse:

'Senhoras e Senhores, façam suas apostas para a ultima rodada de roleta no Brasil!

Gira o cilindro, solta a bolinha de marfim e com lágrimas e voz embargada pela emoção, canta: preto, 31!

71 cassinos do Brasil fechados

53.200 pessoas desempregados



Marco regulatório

O Brasil tem uma das legislações mais antigas e inadequadas na área de jogos e loteria do mundo

Jogos de azar

⇒ **Decreto-Lei 3.688/1941** – Lei de Contravenções Penais – Proibiu o Jogo do Bicho

74 anos de proibição

⇒ **Decreto-Lei 9.215/1946** – Proíbe a prática ou exploração de jogos de azar em todo o território nacional – Proibiu os cassinos

69 anos de proibição

Loterias

⇒ Decreto nº 21.143, de **10.03.1932**

⇒ Decreto-Lei nº 2.980, de **24.01.1943**

⇒ Decreto-Lei nº 6.259, de **10.02.1944**

⇒ Decreto-Lei nº 204, de **27.02.1967**



Movimento Geral de Apostas legais

⇒ Loterias Caixa - R\$ 13,5 bilhões

- Payout (premiação) média de 32,27%.
- Nove modalidades lotéricas movimentaram em 2015:



⇒ Loterias Estaduais - R\$ 400 milhões

- Decreto-Lei 204/1967 - **27 estados brasileiros** (incluindo o Distrito Federal)
- **15 estados estão autorizados** a operar o serviço de loterias.
- Operam: Rio de Janeiro, Minas Gerais, Paraíba e Ceará.



⇒ Jockeys - R\$ 300 milhões

- Rio de Janeiro (PMU) – São Paulo (crise) – Paraná (retomando) – Rio Grande do Sul (Codere)

Total de apostas legais: R\$ 14,2 bilhões

Metodologia MGA ilegal

Os valores do jogo ilegal foram estimados a partir de levantamento junto a:

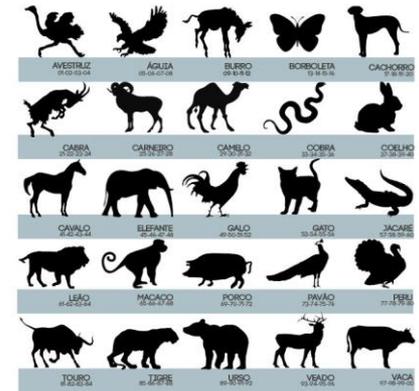
- ⇒ Registros de ocorrências;
- ⇒ Relatórios anuais de apreensões das Secretarias de Segurança dos Estados;
- ⇒ Notícias de jornais sobre apreensões e prisões e
- ⇒ Pesquisa de campo junto aos operadores legais e ilegais.

Apostas ilegais

⇒ Jogo do bicho

- Dia 3 de julho **126 anos** de operação.
- Dia 3 de outubro **75 anos** de proibição pela Lei de Contravenções Penais.
- A legislação proibitiva não alterou o cenário de ilegalidade do jogo.
- CEF comercializa através de **13 mil lotéricas**.
- Rede de **350 mil** PDVs.
- Emprega cerca de **450 mil** pessoas 'informalmente'.
- Premiação média de **60%** contra **32,27%** da CEF.
- **70%** da operação através de POS.
- Diariamente mais de **20 milhões** de brasileiros apostam.

JOGO DO BICHO



R\$ 12 bilhões

Apostas ilegais

⇒ Caça-níqueis

- 220 mil máquinas de caça-níqueis

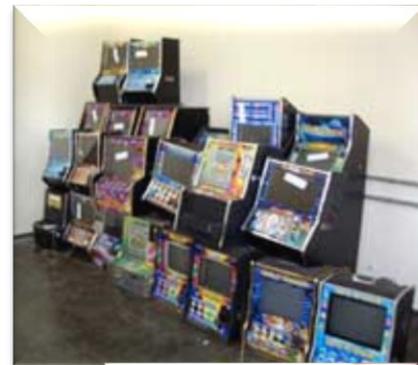
Média diária de R\$ 40,00 = R\$ 10 milhões x 30 dias = R\$ 300 milhões x 12 meses = R\$ 3,6 bilhões.

R\$ 3,6 bilhões

⇒ Bingos

- 300 bingos operando 6 horas/dia com média de 100 pessoas. 60 rodadas a R\$ 2,00 = R\$ 12 mil ou R\$ 3,6 milhões/dia x 30 dias = R\$ 108 milhões x 12 meses = **R\$ 1,296 bilhão**

R\$ 1,3 bilhão



Apostas ilegais



⇒ Apostas na Internet

- bingo – videobingo – slots machines – jogos de cassino – Apostas esportivas.

R\$ 3 bilhões

⇒ Movimento geral de apostas ilegais no Brasil

Jogo do bicho (R\$ 12 bi) + bingo (R\$ 1,3 bi) + caça-níqueis (R\$ 3,6 bi) + jogo on line/Internet (R\$ 3 bi)

Total de apostas ilegais: R\$ 19,9 bilhões

Movimento Geral de Apostas

⇒ Legais + Ilegais: R\$ 14,2 bi + R\$ 19,9 bi =

R\$ 34,1 bilhões

Apostas *per capita* jogo legal + jogo ilegal =

R\$ 170,50 (US\$ 42,62)

Outros mercados:

Itália: R\$ 2.175,79 - EUA/NY: R\$ 1.754,95 - Finlândia: R\$ 1.254,64 -
França: R\$ 957,69 - Portugal: R\$ 877,30 - Uruguai: 154,58 - Argentina:
137,98.

Atuação dos órgãos coatores

Apreensões e prisões no ano de 2013

⇒ **463** bingos clandestinos fechados

⇒ **21.211** máquinas de caça-níqueis apreendidas

⇒ **1.138** pontos do Jogo Bicho fechados

⇒ **4.752** prisões entre apostadores e operadores

E ainda...

⇒ **5.000** máquinas de caça-níqueis incendiadas no galpão da Polícia Civil do Rio de Janeiro (14.05.213)

9 fábricas de máquinas de caça-níqueis fechadas no Rio de Janeiro, São Paulo e Rio Grande do Sul

- **2.000** máquinas de caça-níqueis destruídas no Rio Grande do Sul

(Levantamento através das reportagens veiculadas nos jornais de grande circulação)

Aprensões e prisões no ano de 2013

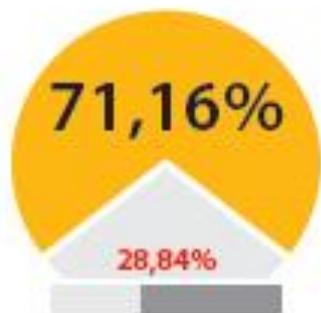
Estados	Bingos	Caça-níqueis	Jogo do Bicho
Acre	01	00	00
Alagoas	11	107	01
Amazonas	01	22	00
Amapá	08	00	16
Bahia	03	240	32
Ceará	12	00	13
Distrito Federal	52	95	08
Espírito Santo	02	66	09
Goiás	40	1.054	01
Maranhão	12	182	00
Minas Gerais	15	334	399
Mato Grosso do Sul	01	95	03
Mato Grosso	02	20	03
Pará	02	24	102

Aprensões e prisões no ano de 2013

Estados	Bingos	Caça-níqueis	Jogo do Bicho
Paraíba	06	366	49
Pernambuco	22	3.738	00
Piauí	08	135	06
Paraná	17	647	34
Rio de Janeiro	53	1.835	118
Rio Grande do Norte	06	237	01
Rondônia	00	123	00
Roraima	00	00	00
Rio Grande do Sul	25	1.217	83
Santa Catarina	13	394	146
Sergipe	02	00	75
São Paulo	149	10.280	39
Tocantins	00	00	00
Total	463	21.211	1.138

Jogos legalizados ao redor do mundo

O Brasil frente à importantes organizações



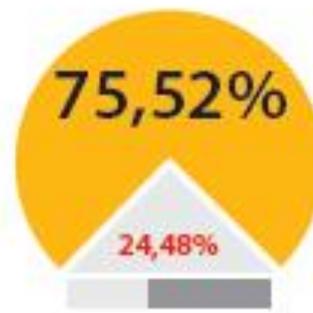
OMT

Entre os 156 países que compõem a Organização Mundial do Turismo, 71,16% tem o jogo legalizado, mas vale ressaltar que entre os 28,84% (45) que não legalizaram a atividade, 75% são islâmicos.



G20

Entre os países que formam o G20, 93% das nações têm os jogos legalizados em seus territórios. Os 6,97%, que não permitem correspondem a três países: Brasil, Arábia Saudita e Indonésia, sendo que os dois últimos são islâmicos.



ONU

Entre os 193 países-membros da Organização das Nações Unidas (ONU), 75,52% têm o jogo legalizado, sendo que o Brasil está entre os 24,48% que não legalizaram esta atividade.



OCDE

Entre os 34 países que formam a Organização para a Cooperação e Desenvolvimento ou Econômico (OCDE) apenas a Islândia não permite jogos em seu território.

Mapa do jogo legalizado...



A indústria do jogo mundial movimentava anualmente
US\$ 488 bilhões (2015)

Cassinos pelo mundo

América do Norte - América Central e Sul - 2.458

EUA - 1.988
Canadá - 157

África - 198

Ásia - 270

Macau - 43

Caribe - 161

Argentina - 160
Colômbia - 86
Peru - 61
Uruguai - 35
Paraguai - 06
Chile - 28

Europa - 2.624

França - 461
Reino Unido - 417

Alemanha - 321
Holanda - 119
Espanha - 91

Oceania - 602

Austrália - 524

Total de cassinos no mundo - 6.848

Importância do mercado de jogo nos EUA

A indústria do jogo nos EUA movimenta anualmente **US\$ 240 bilhões**, paga **US\$ 38 bilhões** em tributos, **emprega 1,7 milhão** de trabalhadores que recebem **US\$ 73,5 bilhões** em salários.

A American Gaming Association (AGA), entidade norte-americana que representa as operadoras de cassino em todo o país, elaborou o questionário '**Gaming Votes**' ('Votos de jogos'), que foi enviado para todos os candidatos republicanos e democratas à presidência dos Estados Unidos para saber a opinião deles sobre o setor de jogos.

As posições dos candidatos a ocupar a Casa Branca em 2016 a respeito da indústria do jogo, serão distribuídas para trabalhadores do setor.

Potencial de Mercado

Potencial do mercado de apostas

- Estima-se que o potencial do mercado de jogo de um país equivale a 1% do Produto Interno Bruto – PIB, dependendo das características da população e a cultura das apostas.

- ▶ 01. **EUA** – US\$ 142,6 bilhões (PIB – US\$ 16,7 trilhões) (0,85%)
- ▶ 02. **China** – US\$ 95,4 bilhões (PIB – US\$ 9,24 trilhões) (1,03%)
- ▶ 03. **Japão** – US\$ 29,8 bilhões (PIB – US\$ 4,92 trilhões) (0,60 %)
- ▶ 04. **Itália** – US\$ 23,9 bilhões (PIB – US\$ 2,14 trilhões) (1.11%)
- ▶ 05. **Reino Unido** – US\$ 23,6 bilhões (PIB – US\$ 2,67 trilhões) (0,88%)

- O Brasil teve em 2014 um PIB de **R\$ 5,521 trilhões**. Se considerarmos 1% o potencial mercado do jogo no Brasil é de **R\$ 55,2 bilhões** anuais.

Potencial de Mercado

- A média da tributação mundial do jogo gira em torno de **30%**. O Brasil deixa de arrecadar anualmente cerca de **R\$ 16,5 bilhões** em tributos com este setor. Sem conta com as outorgas e taxas.
- Neste caso não estamos computando os **tributos municipais (5%)** sobre o lucro das casas de apostas, as outorgas que serão cobradas pela emissão de licenças para operação dos cassinos e as taxas anuais de renovação das licenças das casas de apostas.
- Estes valores serão obtidos em caso de legalização de todas das modalidades como o jogo do bicho, bingo, videobingo, cassino, apostas esportivas e i-Gaming.

Estudo produzido pelo Boletim de Notícias Lotéricas – BNL em parceria com o Instituto Brasileiro Jogo Legal – IJL.

Os 7 mandamentos do Jogo Legal

01. Regular antes de proibir.

02. A proibição leva ao jogo clandestino.

03. O jogo clandestino leva a corrupção.

04. Jogo é atividade sensível que requer transparência.

05. Política de portas abertas com os operadores.

06. Não se pode regular fora da realidade.

07. Publicação prévia das normas para críticas e comentários.

(Fonte: Manuel San Román Benavente, diretor de Jogos do Peru durante o Painel 'O jogo Legal. Experiências na luta contra o jogo ilegal' durante o 'II Seminário Internacional de Loterias - Desafiando o Contexto' - Mar del Plata - Março/2014)



Cassinos e Turismo

Cassinos - Turismo

O Brasil recebe anualmente cerca de **6 milhões de turistas** estrangeiros.

A cidade **Las Vegas**, localizada no Estado de Nevada (EUA), contabilizou a presença de **41,1 milhões de visitantes** em 2014.

Macau, outra cidade que tem o jogo como o carro forte de sua economia, recebeu mais de **31,5 milhões de pessoas** no passado.

Apenas os cassinos da **Strip** de Las Vegas, tiveram receita de **US\$ 6,5 bilhões** no ano passado. Já os de Macau faturaram em 2014 cerca de **US\$ 37,7 bilhões**.

Cassinos - Turismo

O Brasil está exportando jogadores, consumo, dividendos e divisas na área de jogos para Las Vegas e países do Mercosul. Em **2011 cerca de 133 mil** visitantes estiveram em Las Vegas, sendo que a cidade já é o quarto destino preferido dos brasileiros nos EUA.

A falta de um marco regulatório na área de jogos leva os brasileiros a apostarem nos cassinos da América do Sul, principalmente no **Uruguai, Argentina e Paraguai**. Agentes credenciados por cassinos do Mercosul levam jogadores brasileiros para se hospedarem nos hotéis-cassinos destes países.

Atualmente, os brasileiros representam **70% da ocupação e 50% do faturamento** do Conrad Punta del Este Resort & Casino.

Cassinos - Empregos

- A indústria do jogo tem grande capacidade de geração de postos de trabalhos diretos. A legalização dos cassinos geraria milhares de novos empregos.
- O Brasil perde oportunidades mercadológicas da cadeia produtiva do jogo, como empregos e divisas.
- Os bingos geravam 120 mil postos de trabalho direto. Média da 120 cada entre atendentes, técnicos, garçons, manobristas, administrativos, entre outros postos.
- A hotelaria brasileira de **4 e 5 estrelas** emprega de **0,6 a 1 funcionário/apto.** Num hotel-cassino, essa média sobe para **3,2 por apto.** - nele, há cerca de **85 novas funções/profissões.**

O que pensa o a sociedade sobre a legalização

⇒ Pesquisa Nacional DataSenado – Outubro/2012

Foram ouvidos por telefone 1.232 cidadãos de 119 municípios, incluindo todas as capitais.

“O jogo do bicho deve ser legalizado?”

- 50% discordaram
- 48% concordaram
- 2% não souberam/não responderam
- 3% margem de erro para mais ou para menos

Quem mais concorda:

- **Mais idade** – 58% favoráveis entre os 50 a 60 anos e 53% acima dos 60 anos
- **Maior escolaridade** – 53% favoráveis com nível superior
- **Melhor renda** – 60% dos entrevistados com renda familiar entre 5 a 10 salários mínimos são favoráveis e 64% entre os consultados que ganham mais que 10 salários mínimos.



DataSenado

O jogo do bicho deve ser legalizado. (%)

	Sexo			Idade (anos)						Escolaridade			Renda (S.M.)				
	Total	Fem.	Masc.	16 a 19	20 a 29	30 a 39	40 a 49	50 a 59	60 ou +	Até Ens. Fund.	Ens. Médio	Ens. Superior	Sem renda	Até 2	mais de 2 a 5	mais de 5 a 10	10 ou +
Concorda	48	44	52	39	41	45	48	58	53	48	45	53	45	43	49	60	64
Discorda	50	54	47	58	57	53	52	40	45	50	53	47	52	55	50	40	35
NS/NR	2	2	1	2	2	2	0	2	3	2	2	0	3	2	1	0	1
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Base	1232	615	617	89	254	247	225	222	193	334	574	319	186	438	337	123	69

O jogo do bicho deve ser legalizado. (%)

	Região						Tipo do município		
	Total	Norte	Nordeste	Centro-Oeste	Sudeste	Sul	Capital	Região Metrop.	Interior
Concorda	48	38	50	38	49	54	47	39	50
Discorda	50	59	49	62	50	44	51	58	49
NS/NR	2	4	1	0	2	1	2	3	1
Total	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Base	1232	104	341	100	507	180	303	120	809

⇒ Pesquisa Rio de Janeiro IBOPE – Janeiro/2012

Foram ouvidas 805 pessoas na Capital, Baixada Fluminense, Niterói e São Gonçalo sobre a opinião dos cariocas e fluminenses sobre a legalização do Jogo do Bicho e dos bingos.

Jogo do Bicho

'Você é a favor da legalização do Jogo do Bicho?'

- 60% concordaram
- 32% discordam
- 8% não souberam/não responderam
- 3% margem de erro para mais ou para menos
- Na cidade do Rio de Janeiro o índice dos que defendem a legalização foi ainda maior, com 67% de apoio, contra 25%.

⇒ **Pesquisa Rio de Janeiro IBOPE – Janeiro/2012**

Bingos

‘Você é a favor da legalização do Bingo?’

- 57% concordaram
- 35% discordam
- 7% não souberam/não responderam
- 3% margem de erro para mais ou para menos

Comparação - Arrecadação

Mais de **R\$ 15 bilhões** em impostos em caso de legalização de todas as modalidades (jogo do Bicho, bingo, videobingo, videoloteria, cassino, apostas esportivas e I-Gaming)

R\$ 9.737 estudo da Abrabin para operação de 500 bingos com 350 cadeiras e 175 máquinas cada.

R\$ 5.940 se tributados em 30% as atuais operações clandestinas.

08	24	40	52	69
10	25	43	55	71
12	28	44	60	74
17	33	45	61	78
19	34	48	63	79

07

19

01	13	23	18
15	49	26	07
19			

R\$ 4.077



FUMO

R\$ 3.147



BEBIDAS

R\$ 4.126



AUTOMÓVEIS

R\$ 2.736



COMBUSTÍVEL



IMPOSTOS
SOBRE JOGOS

Comparação - Arrecadação

Apenas a título de curiosidade e para estabelecer uma comparação com atividades conhecidas do grande público, escolhemos a arrecadação do IPI – Bebidas, IPI – Fumo, IPI – Automóveis e CIDE - Combustíveis para comparar com o jogo legal:

IPI – Bebidas = R\$ 3,147 bilhões

IPI – Fumo = R\$ 4,077 bilhões

IPI – Automóveis = R\$ 4,126 bilhões

CIDE – Combustíveis = R\$ 2,736 bilhões

(*) Dados da Receita Federal do Brasil – Análise Mensal dez/2012

R\$ 5.940 se tributados em 30% as atuais operações clandestinas (R\$ 19,8 bilhões).

R\$ 9.737 estudo da Abrabin para operação de 500 bingos com 350 cadeiras e 175 máquinas cada.

R\$ 15 bilhões caso seja legalizado todas as modalidades (jogo do bicho, bingo, videobingo, videoloteria, cassino, apostas esportivas e i-Gaming).

'Jogo Legal, ganham Estado e sociedade'

O que é o IJL?

O Instituto Brasileiro Jogo Legal - IJL tem por finalidade produzir e estimular estudos e pesquisas sobre jogos, loterias, concursos de prognósticos, sorteios e entretenimento, além de fomentar a legalização e a criação de um marco regulatório para estas atividades em colaboração com os poderes públicos competentes.



Instituto Brasileiro Jogo Legal – IJL

www.institutojogolegal.com.br

ijl@institutojogolegal.com.br

Setor de Autarquia Sul, Quadra 1, Bloco N,
Sala 1108, Asa Sul, Brasília, DF, CEP:
70070-946

Frases

“A ideia do secretário de Segurança [Secretário de Segurança Pública do Rio de Janeiro - José Mariano Beltrame] é pensar na legalização desse jogo de alguma forma, com o estado arrecadando impostos e legalizando a questão trabalhista desses milhares de funcionários. Por mais que prendam todos os chefes, as pessoas ainda vão jogar. A legalização é um bom tema para se discutir, porque se não essa estrutura continua subornando policiais, pagando campanhas políticas, e isso é perigosíssimo”, **Rodrigo Pimentel, Especialista e comentarista em Segurança Pública do Bom Dia Brasil.**

“Tem que descriminalizar, regulamentar e fiscalizar. A violência que se provoca criminalizando o jogo de azar é muito grande”, **Ignácio Cano, Sociólogo, Especialista em Segurança Pública e Coordenador do Laboratório de Análise da Violência da UERJ.**

“Se proíbe o jogo, não se pode controlar. Jogo não se proíbe e nem se estimula, jogo se tolera”, **Manuel San Román Benavente, diretor de Jogos do Peru.**

“Os operadores ilegais não pagam impostos e assim também não contribuem para a sociedade”, **Jürgen Creutzmann à Comissão do Mercado Interno e da Proteção dos Consumidores do Parlamento Europeu sobre jogos online.**