

ELEMENTOS PARA UM DEBATE SOBRE A REFORMA TRIBUTÁRIA

**Câmara dos Deputados – Comissão Especial da
Reforma Tributária**

Prof. Marco Antonio Rocha

Instituto de Economia/Unicamp

Brasília, 11 de julho 2018

❖ ALGUNS CONSENSOS:

- Estrutura tributária regressiva e pouco eficiente;
- Incidência alta sobre consumo e produção;
- Pouca incidência sobre as formas de rendimentos dos mais ricos;
- Baixa arrecadação de impostos sobre patrimônio;
- Distorções na estrutura sobre produção: tributação cumulativa, “guerra fiscal”, dificuldade em recuperar os créditos tributários, etc;
- Necessidade de melhorar o equilíbrio federativo;
- Caráter pró-cíclico das receitas (incidência indireta e volatilidade).

❖ DADOS COMPARATIVOS

➤ Composição da Carga Tributária (OCDE):

PAÍSES	RENDA	PATRIMÔNIO	CONSUMO	OUTROS	TOTAL	CARGA TRIBUTÁRIA (% PIB)
Alemanha	31,2	2,9	27,8	38,1	100,0	37,1
Bélgica	35,7	7,8	23,8	32,7	100,0	44,8
Chile	36,4	4,4	54,1	5,1	100,0	20,5
Coreia do Sul	30,3	12,4	28,0	29,3	100,0	25,2
Dinamarca	63,1	4,1	31,6	1,2	100,0	45,9
Espanha	28,3	7,7	29,7	34,3	100,0	33,8
Estados Unidos	49,1	10,3	17,0	23,6	100,0	26,2
França	23,5	9,0	24,3	43,2	100,0	45,2
Holanda	27,7	3,8	29,6	38,9	100,0	37,4
Irlanda	43,0	6,4	32,6	18,0	100,0	23,1
Itália	31,8	6,5	27,3	34,4	100,0	43,3
Japão	31,2	8,2	21,0	39,6	100,0	30,7
Noruega	39,4	2,9	30,4	27,3	100,0	38,3
Portugal	30,2	3,7	38,4	27,7	100,0	34,6
Reino Unido	35,3	12,6	32,9	19,2	100,0	32,5
Suécia	35,9	2,4	28,1	33,6	100,0	43,3
Turquia	20,3	4,9	44,3	30,5	100,0	25,1
Média OCDE	34,1	5,5	32,4	28,0	100,0	34,0
Brasil (1)	21,0	4,4	49,7	24,9	100,0	32,6

❖ DADOS COMPARATIVOS

➤ Participação do IRPF e IRPJ (OCDE):

PAÍSES	IMPOSTO DE RENDA TOTAL		IRPF		IRPJ	
	% Receita	% PIB	% Receita	% PIB	% Receita	% PIB
Alemanha	31,2	11,6	26,5	9,8	4,7	1,7
Bélgica	35,7	16,0	28,3	12,7	7,4	3,3
Chile	36,4	7,5	9,8	2,0	21,0	4,3
Coreia do Sul	30,3	7,6	17,2	4,3	13,1	3,3
Dinamarca	65,2	29,0	55,2	25,3	5,6	2,6
Espanha	28,3	9,6	21,3	7,2	7,0	2,4
Estados Unidos	49,1	12,9	40,5	10,6	8,5	2,2
França	23,5	10,6	18,9	8,5	4,6	2,1
Holanda	27,7	10,4	20,5	7,7	7,2	2,7
Irlanda	43,0	9,9	31,6	7,3	11,3	2,6
Itália	31,8	13,8	26,0	11,3	4,7	2,0
Japão	31,2	9,6	18,9	5,8	12,3	3,8
Noruega	39,4	15,1	27,9	10,7	11,5	4,4
Portugal	30,2	10,4	21,2	7,3	9,0	3,1
Reino Unido	35,3	11,5	27,7	9,0	7,5	2,5
Suécia	35,9	15,5	29,1	12,6	6,9	3,0
Turquia	20,3	5,1	14,6	3,7	5,7	1,4
Média OCDE	34,1	11,5	24,4	8,4	8,9	2,8
Brasil (1)	21,0	6,8	ND (2)	ND (2)	ND (2)	ND (2)

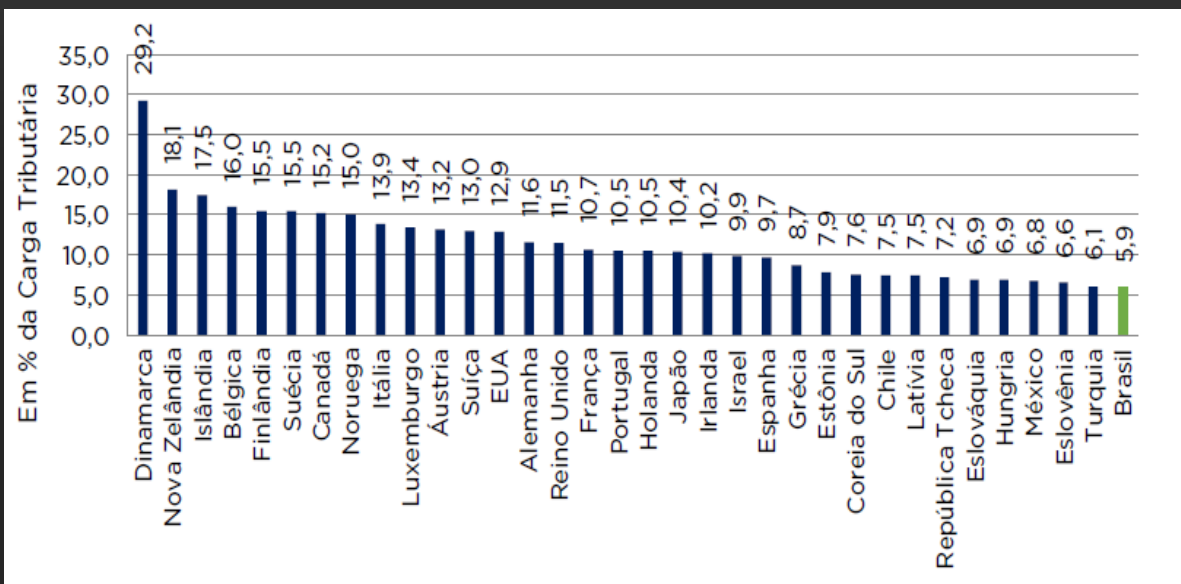
❖ DADOS COMPARATIVOS

➤ Participação do IRPF e IRPJ (OCDE):

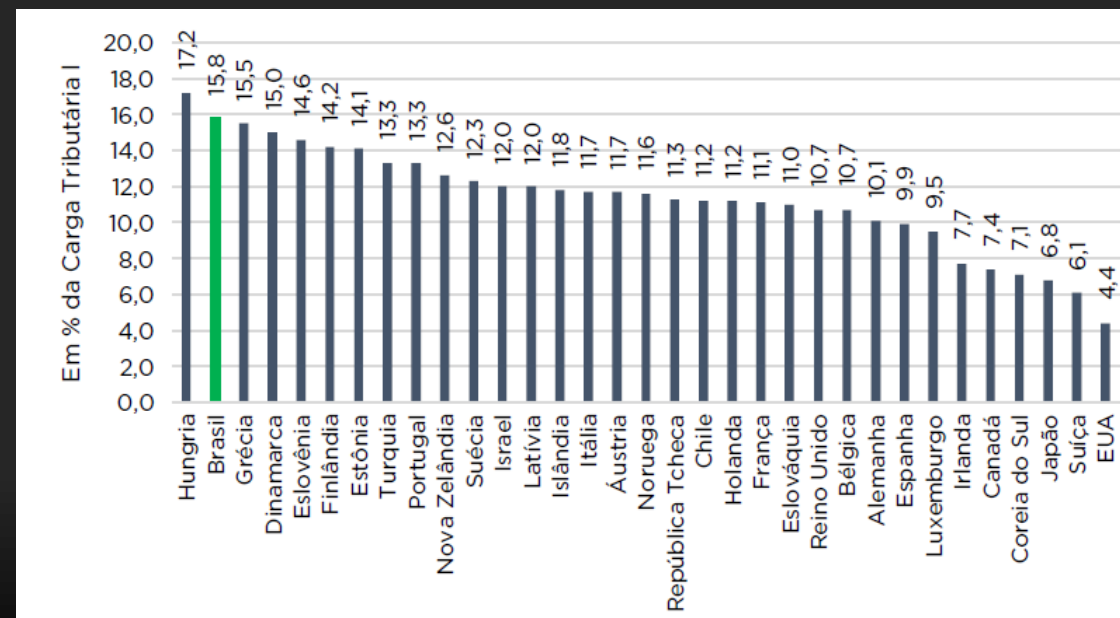
PAÍSES	IMPOSTO SOBRE PROPRIEDADE GERAL		IMPOSTO SOBRE HERANÇA E DOAÇÕES	
	% Receita	% PIB	% Receita	% PIB
Alemanha	2,9	1,1	0,6	0,2
Bélgica	7,8	3,5	1,6	0,7
Chile	4,4	0,9	0,3	0,1
Coreia do Sul	12,4	3,1	1,3	0,3
Dinamarca	4,1	1,9	0,5	0,3
Espanha	7,7	2,6	0,8	0,3
Estados Unidos	10,3	2,7	0,5	0,5
França	9,0	4,0	1,2	0,6
Holanda	3,8	1,4	0,6	0,2
Irlanda	6,4	1,5	0,7	0,2
Itália	6,5	2,8	0,1	0,0
Japão	8,2	2,5	1,2	0,4
Noruega	2,9	1,1	0,0	0,0
Portugal	3,7	1,3	0,0	0,0
Reino Unido	12,6	4,1	0,7	0,2
Suécia	2,4	1,0	0,0	0,0
Turquia	4,9	1,2	0,1	0,0
Média OCDE	5,5	1,9	0,4	0,1
Brasil (1)	4,4	1,5	0,3	0,1

❖ DADOS COMPARATIVOS

➤ Participação dos impostos sobre Renda, Lucro e Ganhos de Capital (OCDE):



➤ Participação dos impostos sobre bens e serviços (OCDE):



❖ QUESTÕES RELEVANTES:

- Perda arrecadatória de algumas UFs e municípios;
 - ICMS (atual: 80% destino, 20% origem, até 2019: 100% destino) -> IVA destino (Dois IVAs, IVA unificado com repartição, etc)
 - Recomposição via IR
- Evitar a erosão da base de arrecadação da seguridade social;
 - Recomposição do Cofins via Contribuição Social sobre o Valor Adicionado
- Evitar o esvaziamento dos fundos destinados ao desenvolvimento econômico (FAT);
- Garantir mecanismos para a execução de políticas regionais
 - Perda arrecadatória e fim da Guerra Fiscal

❖ ELEMENTOS PARA A CONSTRUÇÃO DE UMA PROPOSTAS DE REFORMA TRIBUTÁRIA

➤ Simplificação da Estrutura sobre Consumo e Produção:

- Unificação da estrutura com a criação de um imposto sobre valor adicionado, cobrado unicamente no destino;
- Criação de uma contribuição social sobre o valor adicionado;
- Criação de algum mecanismo de transição gradual;
- Eficiência e Equidade: política tributária e orçamento como instrumentos de transformação;
- Garantir a continuidade das contribuições sociais e do financiamento da seguridade social.

❖ ELEMENTOS PARA A CONSTRUÇÃO DE UMA PROPOSTAS DE REFORMA TRIBUTÁRIA

➤ Reformulação Tributária sobre Propriedade e Renda:

- Criação de uma alíquota superior no IRPF de 35% sobre altas rendas;
- Atualização do Cadastro Nacional Único de imóveis rurais e da Planta Genérica de Valores de imóveis urbanos; aumento da alíquota sobre imóveis não ocupados.
- Aumento da progressividade do imposto sobre herança.
- Imposto sobre grandes fortunas
- Cobrança do IRPF sobre lucros e dividendos.
- Revisão das isenções

❖ RESULTADOS ESPERADOS

- Redução do custo do planejamento tributário sobre empresas;
- Aumento da progressividade;
- Aumento inicial da carga tributária, a ser dissipada ao longo dos anos:
 - transição de um sistema baseado na cobrança sobre consumo para um baseado na cobrança sobre a renda
 - Crise e papel do Estado
- Aumento da arrecadação – financiamento das políticas de retomada da atividade econômica