

# **CAIRO TAVARES**

---

## **REFORMA TRIBUTÁRIA – É CHEGADA A SUA HORA!**

Diretor Técnico da FOS  
Consultor Político da ANFIP  
Cientista Político  
Mestrando em Administração Pública/IDP

---

[www.ordemsocial.org](http://www.ordemsocial.org)

## ***Importância da Estrutura Tributária para o Entendimento do Desenvolvimento das Nações***

---



*El espíritu de la gente, su nivel cultural, su estructura social, los trazos de su política, todo esto y más está escrito en su historia fiscal f...}.*

*Aquele que sepa escuchar' este mensaje podrá entender el trueno de la historia mundial más claramente que ninguno.*

*Joseph A. Schumpeter, 1954*

O espírito das pessoas, seu nível cultural, a sua estrutura social, as características da sua política, isso tudo e muito mais, está escrito na própria história fiscal [...]. Aquele que sabe escutar essa mensagem entenderá o barulho do trovão da história mundial muito mais claramente que qualquer outra pessoa.

*Joseph A. Schumpeter, 1954*

# CONJUNTURA ECONÔMICA E SOCIAL DO BRASIL

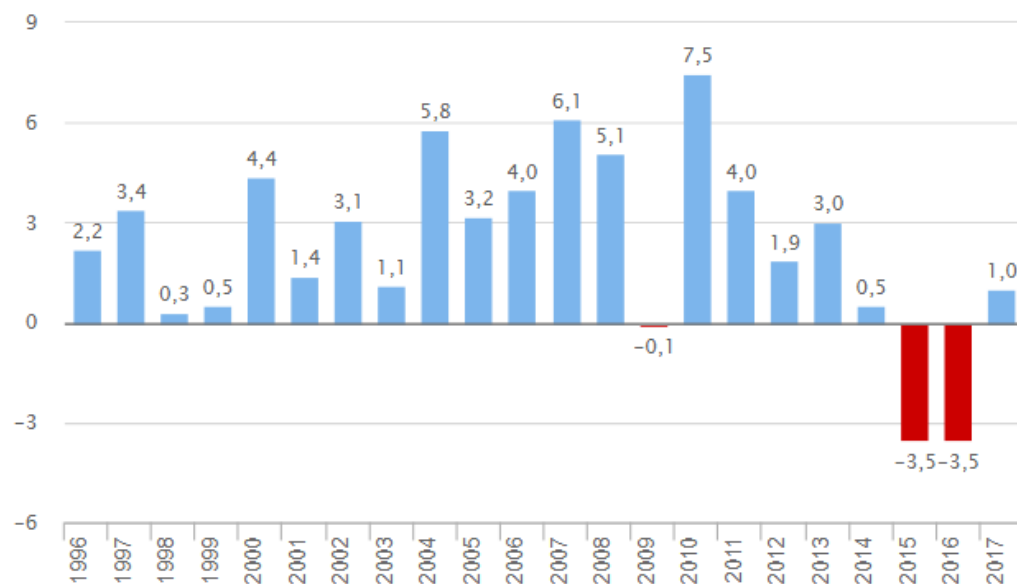
Dados do Brasil Atual – crise econômica e fiscal



ctds3

## Evolução do PIB

Variação ano a ano, em %



Fonte: IBGE. Elaboração: Valor Data.

## VARIAÇÃO TRIMESTRAL DO PIB BRASILEIRO

Em %, contra o trimestre anterior



FONTE: IBGE



Infográfico elaborado em: 31/08/2018

### Slide 3

---

**ctds3**

PIB do Brasil cresce 0,4% no 1º trimestre e recuperação da economia segue em ritmo lento  
Agropecuária cresceu 1,4%, enquanto indústria e serviços tiveram alta de 0,1%. Na comparação com o 1º trimestre de 2017, economia avançou 1,2%; economia segue em patamar de 2011.

cairo tavares de souza; 07/06/2018

# CONJUNTURA ECONÔMICA E SOCIAL DO BRASIL

Dados do Brasil Atual – crise econômica e fiscal

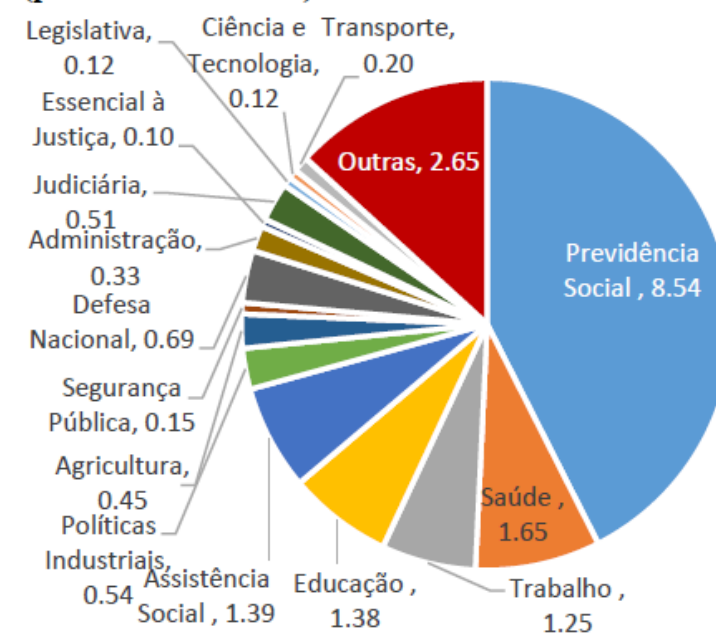


**Figura 6: Parcela rígida das despesas não financeiras totais do governo central**

País e ano	Despesas rígidas (percentual do orçamento)
Argentina (2003)	85
Brasil (2017)	92
Bulgária (2011)	80
Chile (2014)	65
Colômbia (2000)	84
Equador (2003)	79
México (2015)	82
Moldova (2011)	86
EUA (1999)	80

Fonte: Banco Mundial, vários relatórios.

**Figura 7: Despesas primárias federais, 2015 (percentual do PIB)**



Fonte: Base de dados BOOST sobre o Brasil em nível federal, com base em dados do SIOP (Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento).

- 92% do Orçamento é de despesas obrigatórias
- Segundo o Banco Mundial, o teto imporá a redução de 25% das despesas do orçamento Federal ao longo dos próximos 10 anos, em uma média de 0,6% ao ano.

ctds10  
ctds11  
ctds12

## Slide 4

---

**ctds10**    Presidênciaveis criticam teto dos gastos

cairo tavares de souza; 07/06/2018

**ctds11**    Alvaro Dias em Junho - "Vamos ter de rever, mas não digo eliminar. É preciso adotar mecanismos de fiscalização e controle"

cairo tavares de souza; 07/06/2018

**ctds12**    Em Maio - Alckmin diz que teto de gastos "não é razoável" e pode prejudicar investimentos

cairo tavares de souza; 07/06/2018

# CONJUNTURA ECONÔMICA E SOCIAL DO BRASIL

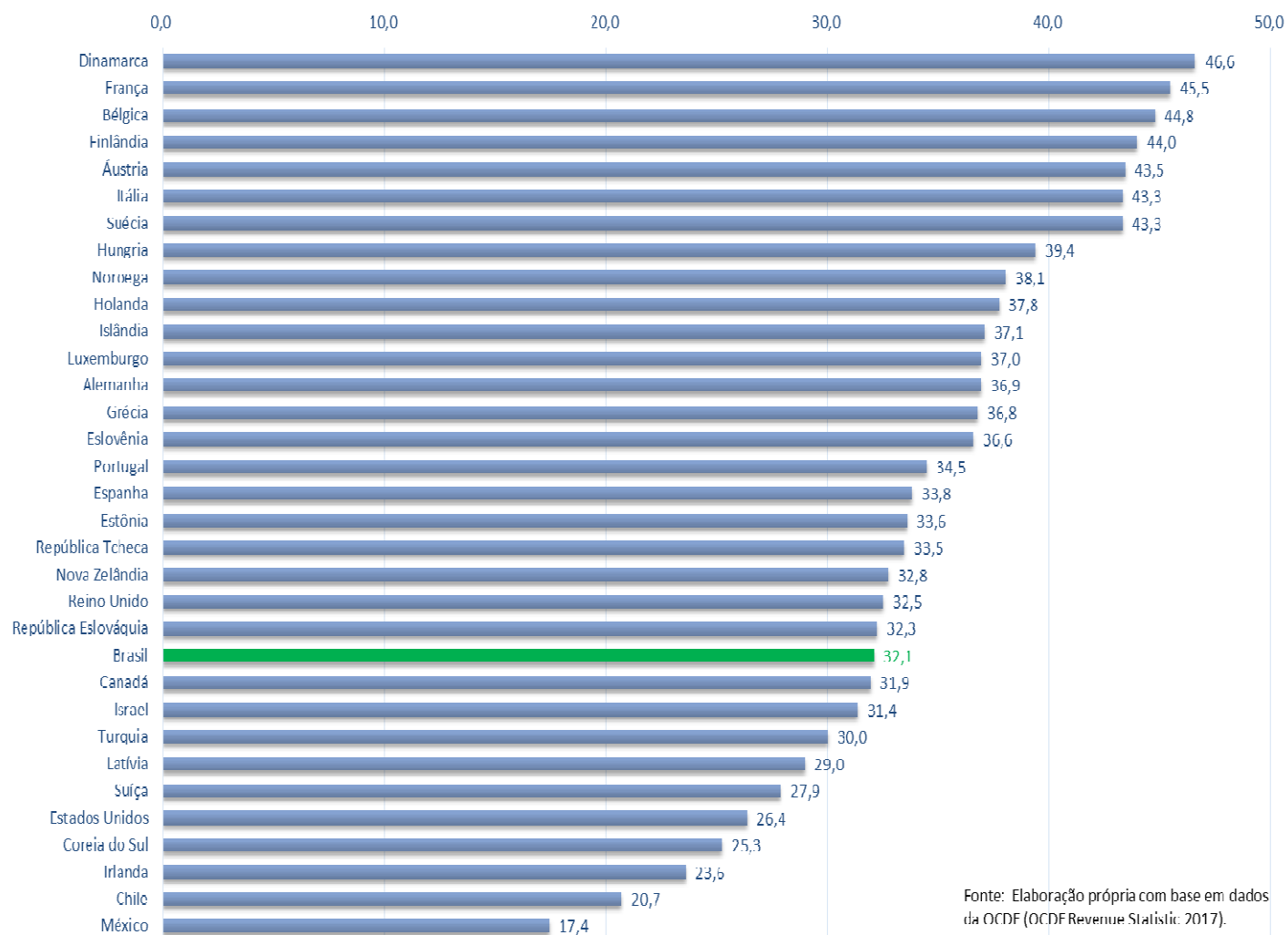
Dados do Brasil Atual – crise econômica e fiscal



Fonte: Instituição Fiscal Independente (IFI) - Siga Brasil

A1

### Carga Tributária no Brasil e nos Países da OCDE (2015)



Média de Tributação nos países da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Económico (OCDE) é de 34,6%

Tributação do Brasil está 32,1% - sendo 22º do ranking

**Por quê achamos que pagamos os impostos mais altos do mundo?**



## *Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social*

---



- Arrecadação baseada no consumo (47,39% - 2016):
  - Gera um complexo sistema de tributação com inúmeros tributos contendo a mesma base de incidência para obter a arrecadação desejada (ICMS, ISS, IPI, COFINS, PIS, Cide Combustível)
- *Lobbies* empresariais para conseguir isenção e sobreviver no mercado:
  - Guerra fiscal entre os entes subnacionais;
  - Concessão de benefícios fiscais sem eficiência econômica;

## *Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social*



- Criação de milhares de regras específicas para produtos ou atividades gerando mais complexidade.

**Sistema tributário regressivo**, onde as pessoas com renda baixa dispõem uma parcela proporcionalmente maior dos seus salários para pagamento de impostos do que aquelas com mais alto poder aquisitivo

## Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social



Distorções Provocadas Pelos Tributos e Distribuição de Renda no Brasil

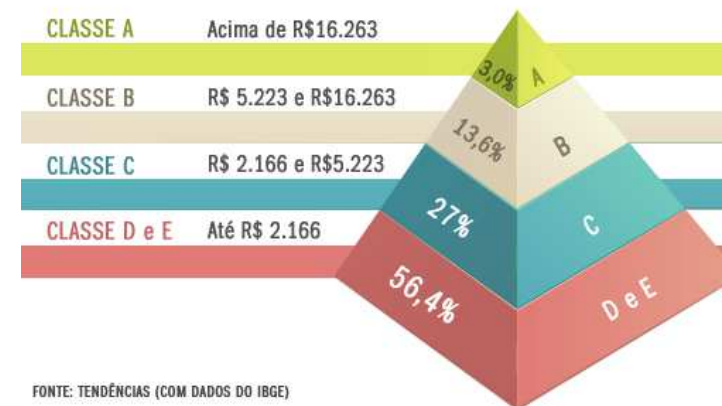
**Gráfico 1 - Carga Tributária sobre a Renda Total das Famílias: 2004**  
Em % da Renda Mensal Familiar

**Ônus Tributário Total**



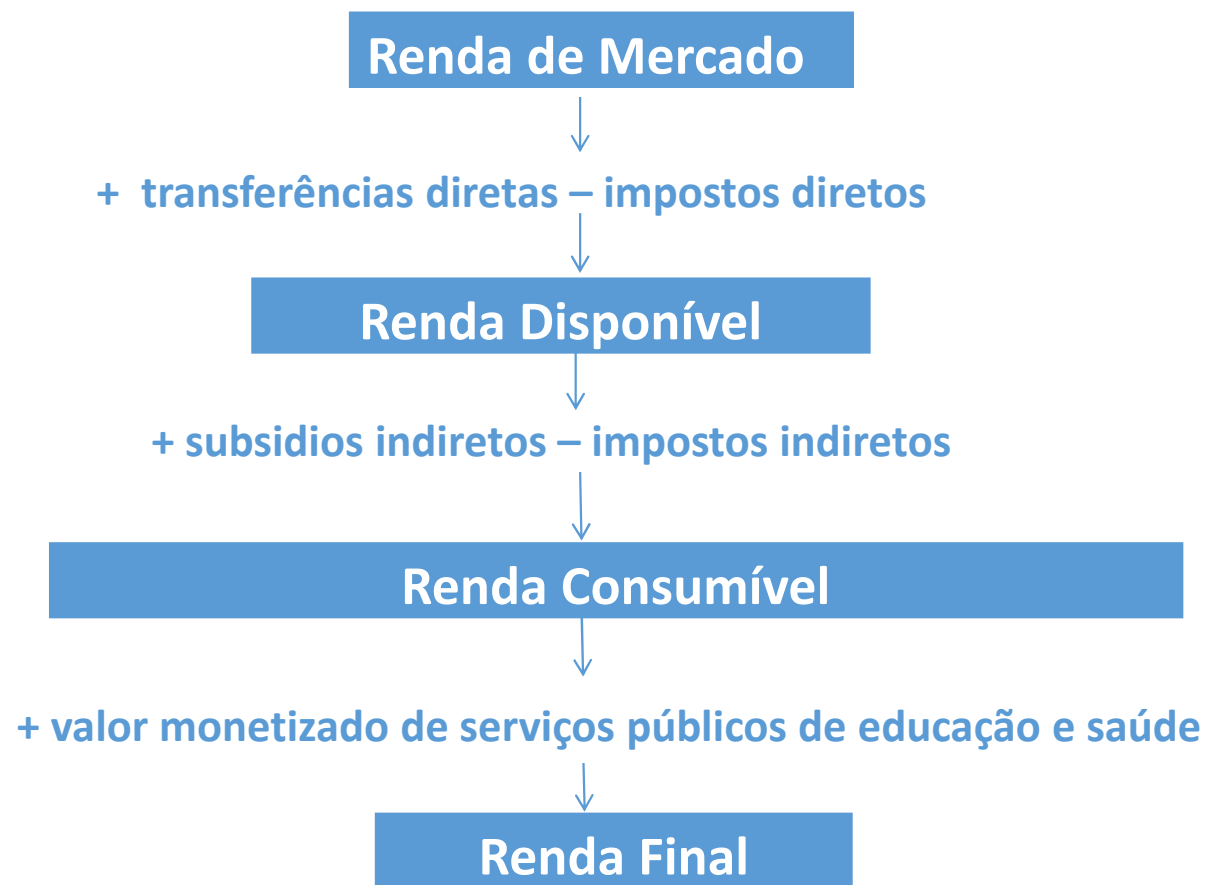
Fonte: ZOCKUN (2007). Cálculos efetuados com base na POF 2002/2003.

**A PIRÂMIDE DAS FAMÍLIAS BRASILEIRAS - 2016**



FONTE: TENDÊNCIAS (COM DADOS DO IBGE)

## Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social



**ctds15** Se algo caracteriza a desigualdade na região, é a alta concentração de renda

Este alto nível de concentração é ainda mais pronunciado quando os níveis de riqueza são observados em alguns países da região e são comparados com outros países fora da região .....

Em média, os 10% mais ricos concentram cerca de 35% da renda, com grande dispersão entre os países.

Esta característica deve exigir o fortalecimento desses impostos com base no princípio da capacidade contributiva

Essa concentração, medida em dados de pesquisas de renda, é confirmada com os poucos trabalhos realizados com dados de registros fiscais

cairo tavares de souza; 08/06/2018

## Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social



Exemplo Aproximadamente:

Um casal de cerca de 40 anos, com 2 filhos e um apartamento quitado

Renda familiar mensal de R\$ 10 mil reais

Gastos da Família:

Escola Particular	R\$1.500,0
Plano de saúde	R\$1.000,00
Consumo (47,39%)	R\$ 4.700,00
IRPF Mensal (27,5% )	R\$ 2600,00
<b>Renda Final Disponível</b>	<b>R\$ 200,00</b>

1 Você ganha mais do que 98% dos brasileiros:

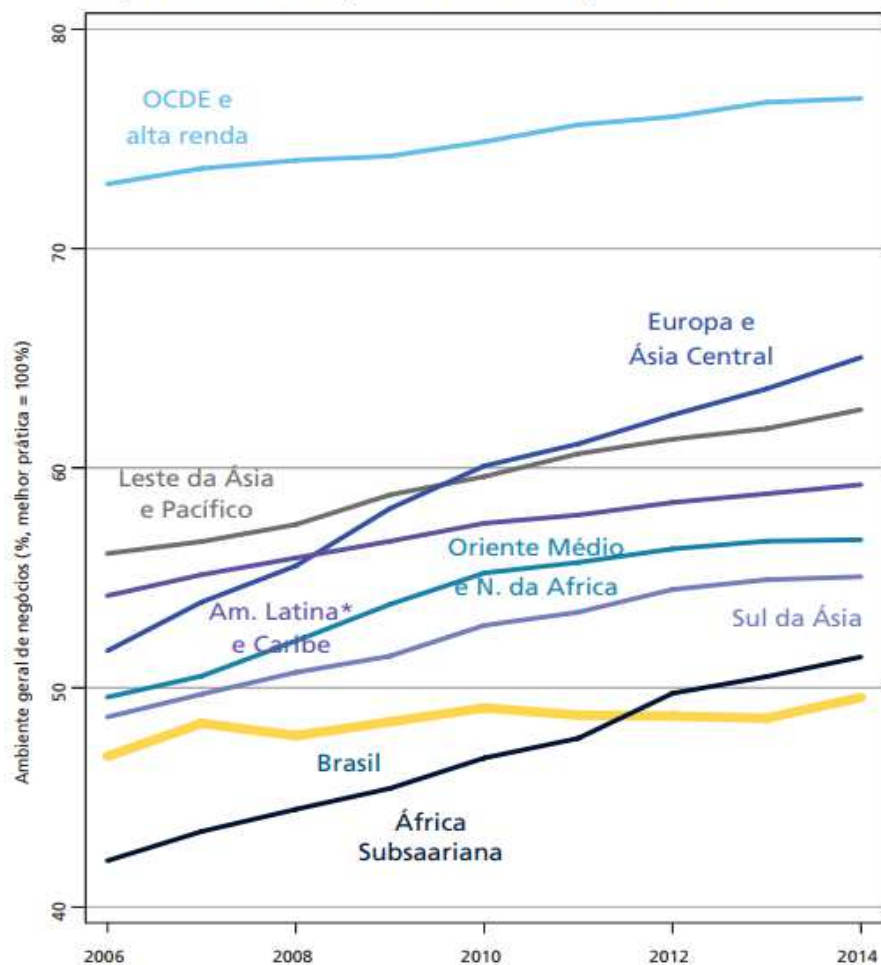


2 Você ganha mais do que 93% das pessoas do seu estado:



3 Seu estado está em 1º lugar no ranking de rendimento médio do país:

GRÁFICO 5  
Evolução do ambiente de negócios no Brasil e nas regiões do mundo



Elaboração do autor.

Fonte: Relatório Doing Business, 2006 a 2014.

Obs.: Índices representam a distância até a fronteira, definida em relação ao país com melhor o melhor ambiente de negócios no mundo em cada ano.

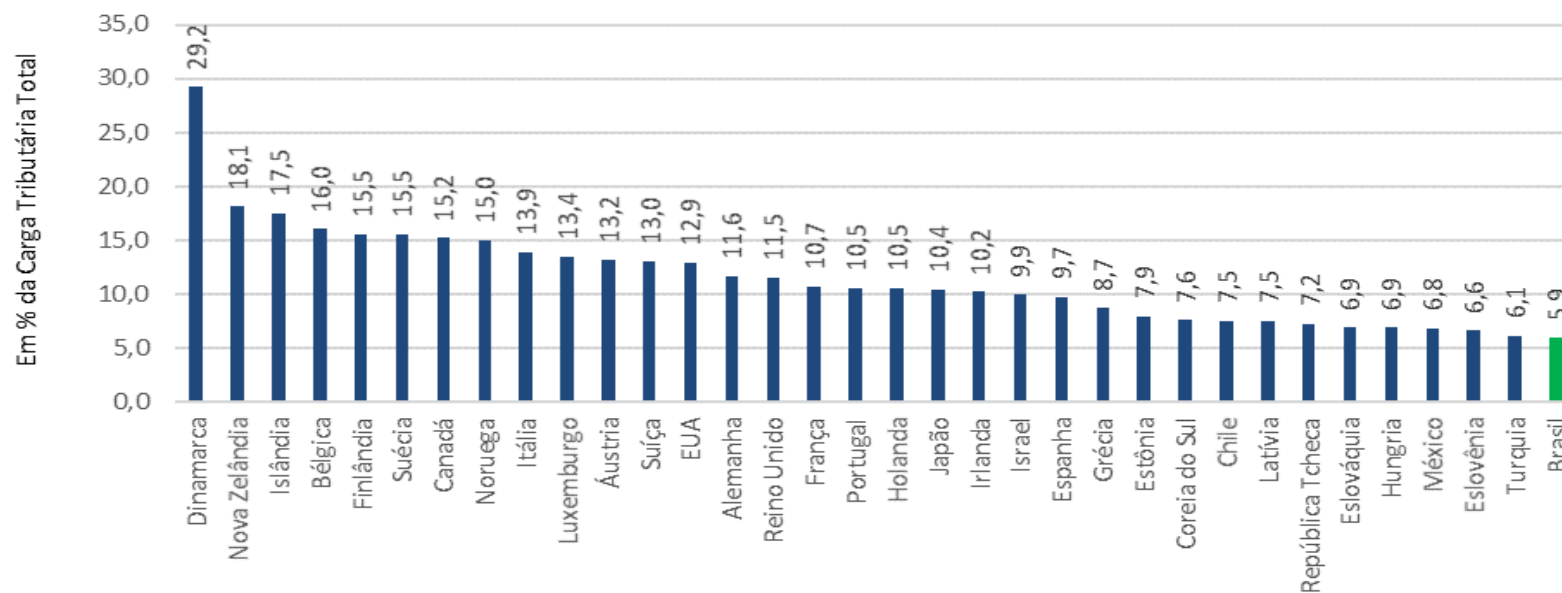
## Impacto Sobre o Ambiente de Negócios



*Atualmente o Brasil ocupa a posição de número 110 no ranking do Banco Mundial.*

No quesito pagar impostos o Brasil é o 6º pior do Ranking de 190 países. Estando a frente apenas da Somália, Venezuela, Chade, República Centro-Africana, Bolívia, República do Congo.

## Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social

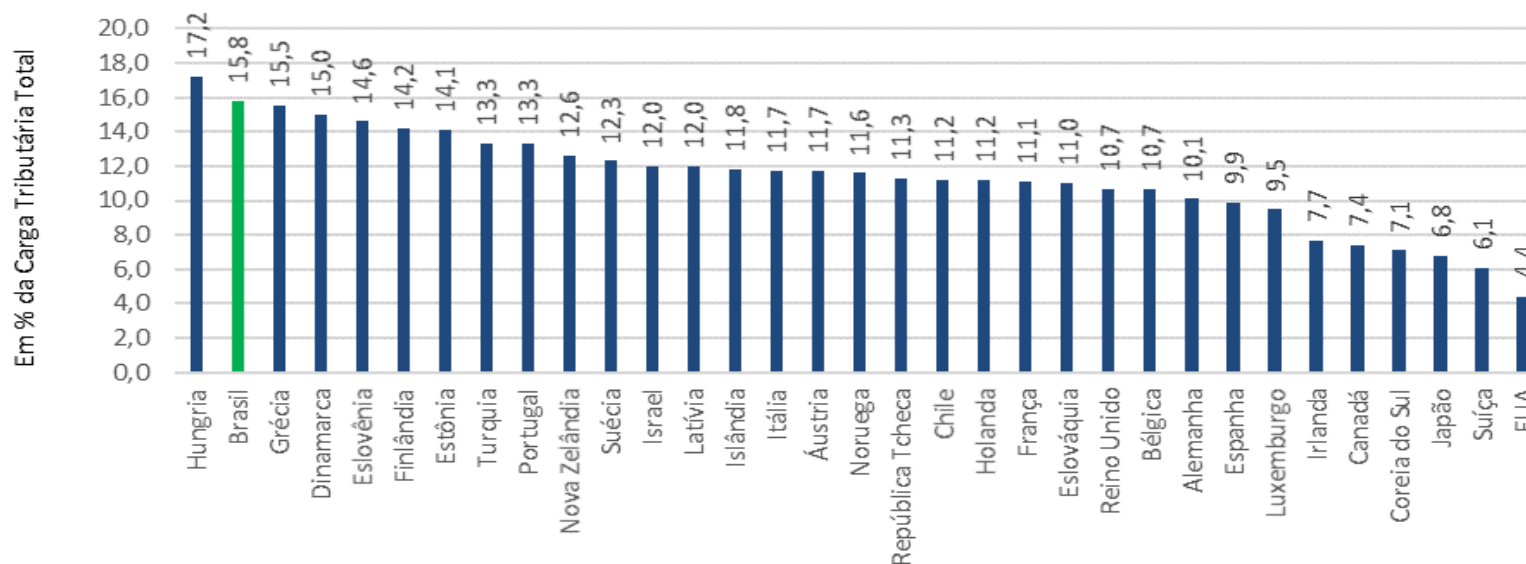


**Carga tributária sobre renda, lucro e ganho de capital.**  
Em % da carga tributária  
Brasil e países da OCDE 2015

Fonte: OCDE (OCDE Revenue Statistic 2017). Elaboração RFB



## Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social



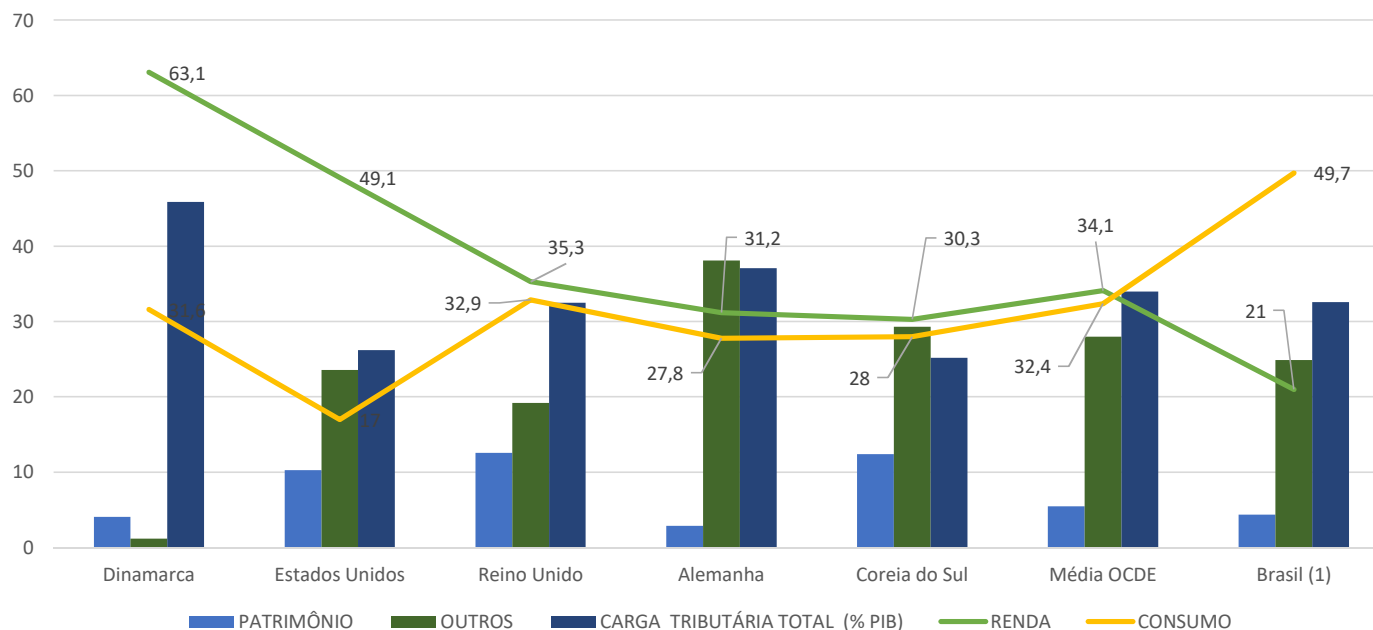
**Carga tributária sobre consumo de bens e serviços**  
Em % da carga tributária  
Brasil e países da OCDE 2015

Fonte: OCDE (OCDE Revenue Statistic 2017). Elaboração RFB

# Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social



COMPOSIÇÃO DA CARGA TRIBUTÁRIA, POR TIPO DE IMPOSTOS.  
(EM %) PAISES RICOS e BRASIL, 2015

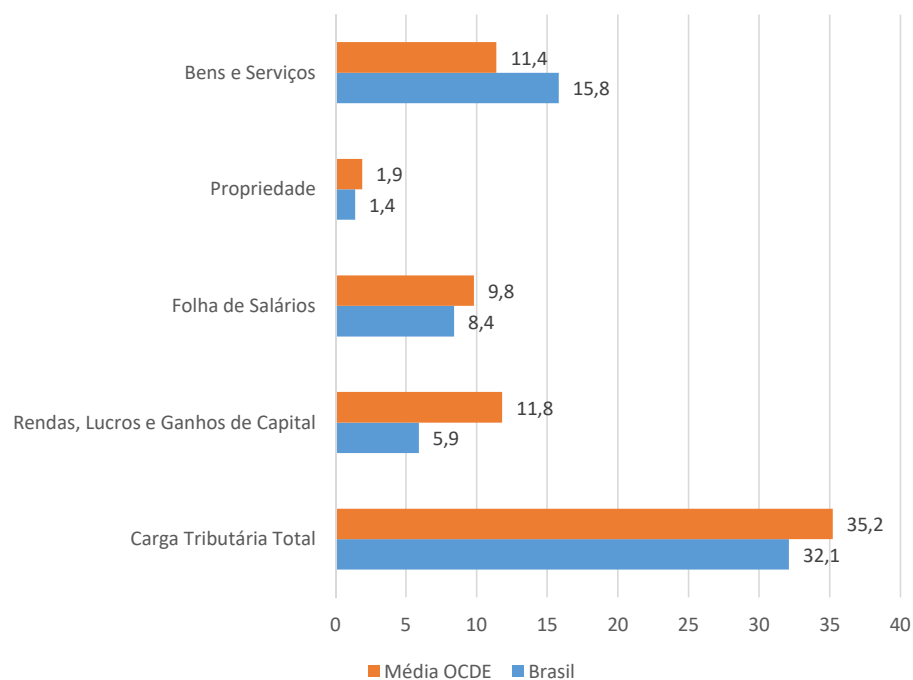


(OLIVEIRA, 2018) Fontes: OCDE: Revenue Statistics Comparative Tables. [HTTps://stats.oecd.org/index.aspx?DataSetCode=REV2,5](https://stats.oecd.org/index.aspx?DataSetCode=REV2,5); Ministério da Fazenda. Secretaria da Receita Federal. CETAD – Centro de Estudos Tributários e Aduaneiros. (1) Carga Tributária de 2015.

# Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social



COMPOSIÇÃO DA CARGA TRIBUTÁRIA, POR TIPO DE IMPOSTOS.  
(EM %) OCDE e BRASIL, 2015

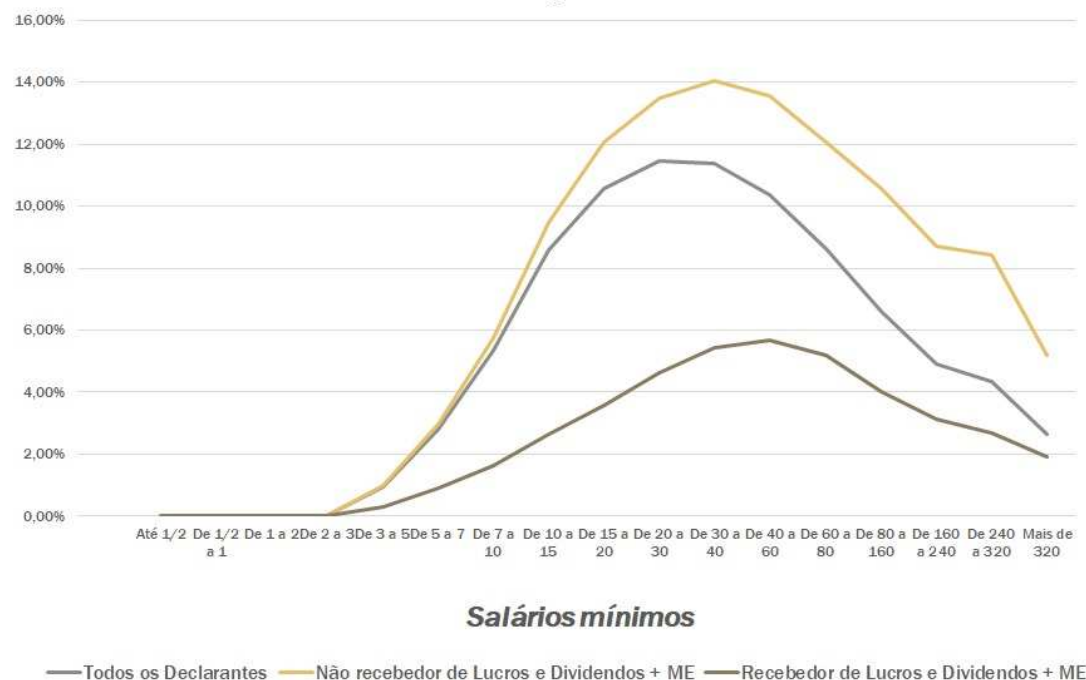


Fonte: Receita Federal do Brasil (2017); OECD Revenue Statistics. <https://stats.oecd.org>  
(1) Média de 31 países da OCDE

# Características do Sistema Tributário Brasileiro e seu impacto na estrutura social



## Grandes Números DIRPF 2016 Comportamento arrecadação por alíquota efetiva



**Alíquota efetiva:**  
Imposto devido dividido pelos rendimentos tributáveis

Fonte: Elaboração Anfip/Fenafisco, com base na Receita Federal do Brasil (<http://idg.receita.fazenda.gov.br/dados/receita-data/estudos-e-tributarios-e-aduaneiros/estudos-e-estatisticas/11-08-2014-grandes-numeros-dirpf/grandes-numeros-dirpf-cap>)

## *Principais Desafios Para a Reestruturação do Sistema Tributário Nacional*

---



1. Convencer quem vai perder, dos seus ganhos futuros
  - Empresário – simplificação, redução de custos administrativos, previsibilidade e redução na base produtiva;
  
1. Pacto Federativo – estão em crise fiscal e dificilmente irão abrir mão de suas receitas e de sua autonomia sobre elas;
  - União, Estados e Municípios

*Obrigado!*