

REGIME GERAL DE PREVIDÊNCIA SOCIAL

AUDIÊNCIA PÚBLICA

PARÂMETROS DE PROJEÇÃO DO ORÇAMENTO DA PREVIDÊNCIA

Brasília, 15 de março de 2017

Roteiro da apresentação

- 1. Aspectos legais;**
- 2. Contribuintes e Beneficiários do RGPS;**
- 3. Razão de Dependência;**
- 4. Resultados primários;**
- 5. Bônus demográfico;**
- 6. Simulações de resultados;**
- 7. Modelo de projeção atuarial;**
- 8. Principais resultados.**

Previdência Social – Aspectos Legais

Art. 3º da Lei nº 8.212/91 estabelece que:

*“A **Previdência Social** tem por fim assegurar aos seus **beneficiários** meios indispensáveis de manutenção, por motivo de incapacidade, idade avançada, tempo de serviço, desemprego involuntário, encargos de família e reclusão ou morte daqueles de quem dependiam economicamente.*

Parágrafo único. A organização da Previdência Social obedecerá aos seguintes princípios e diretrizes:

*a) universalidade de participação nos planos previdenciários, **mediante contribuição;***

...”

Previdência Social – Contribuintes e Beneficiários

Quantidade de Benefícios Emitidos em Dezembro de Cada Ano

Ano	Aposentadorias	Pensões	Outros	Total
2005	13.197.619	5.913.425	2.047.092	21.158.136
2010	15.772.603	6.756.455	1.897.824	24.426.882
2015	18.605.259	7.528.504	2.142.548	28.276.311

Fonte: AEPS; elaboração: CGEDA

Com ano base em 2005, o estoque de aposentadorias ativas do RGPS em 2015 teve crescimento de 41%, enquanto que o estoque total de benefícios cresceu 34%.

Previdência Social – Contribuintes e Beneficiários

Evolução dos Contribuintes do RGPS

Ano	Número Médio	Total
2005	32.486.813	45.035.035
2010	44.406.673	60.197.924
2015	53.539.666	70.131.630

Fonte: AEPS; elaboração: CGEDA

Entre os Contribuintes, pelo conceito de número médio o crescimento foi de 65% neste período e 56% pelo conceito de total de contribuintes no ano.

Obs.:

1) Número Médio de Contribuintes: corresponde à soma do número de meses de contribuição para cada trabalhador, dividido por 12.

2) Total de Contribuintes: corresponde a quantidade de trabalhador com pelo menos uma remuneração mensal declarada em GFIP ao longo do ano considerado.

Previdência Social – Razão de Dependência

Razão Ativos / Inativos Considerando Média de Contribuintes/Mês ou Total Contribuintes Ano pelas Aposentadorias, Aposentadorias e Pensões ou Todos os Benefícios do RGPS - Dezembro de Cada Ano

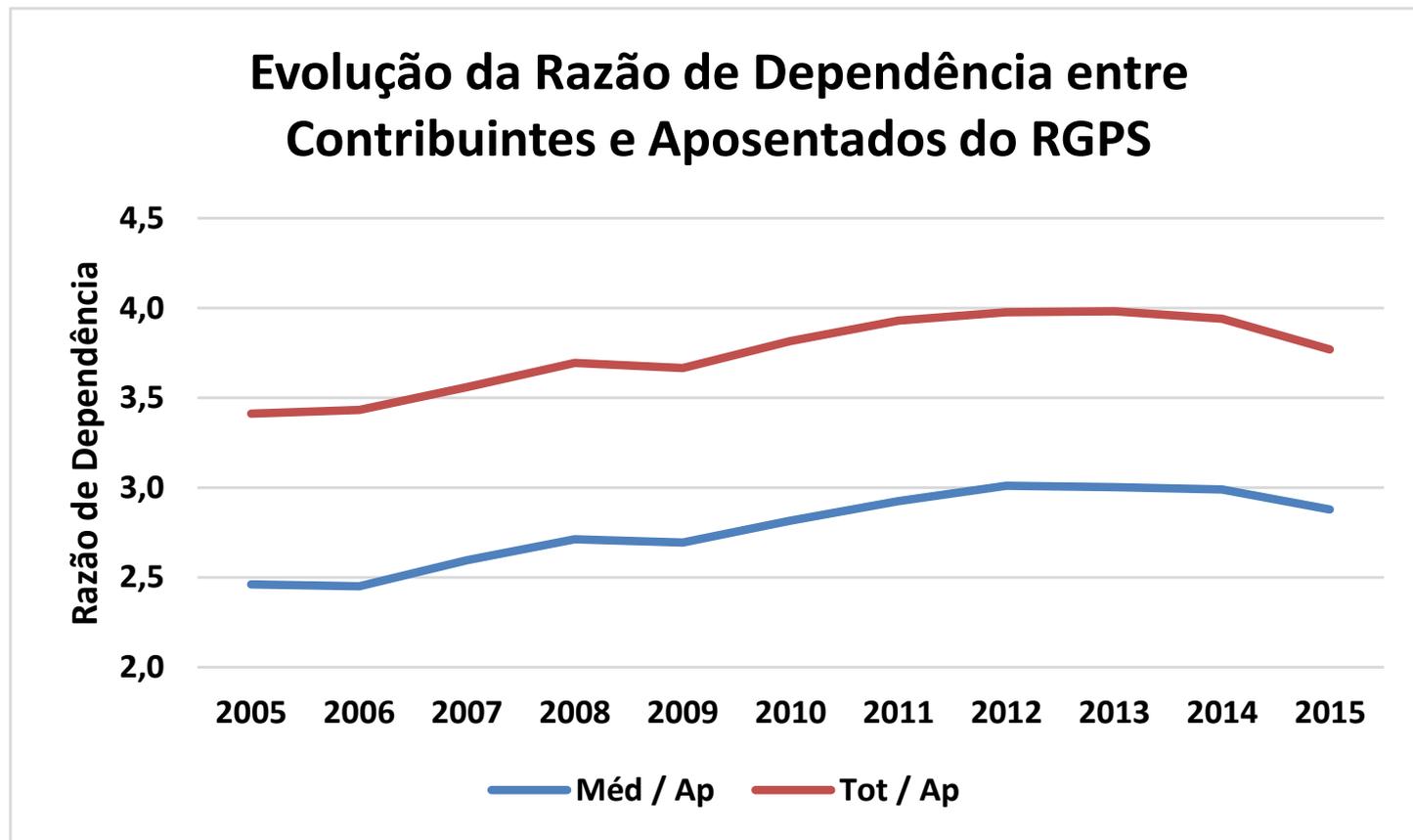
Ano	Méd / Ap	Méd / Ap + Pen	Méd / RGPS	Tot / Ap	Tot / Ap + Pen	Tot / RGPS
2005	2,5	1,7	1,5	3,4	2,4	2,1
2006	2,5	1,7	1,5	3,4	2,4	2,2
2007	2,6	1,8	1,7	3,6	2,5	2,3
2008	2,7	1,9	1,7	3,7	2,6	2,4
2009	2,7	1,9	1,7	3,7	2,6	2,4
2010	2,8	2,0	1,8	3,8	2,7	2,5
2011	2,9	2,1	1,9	3,9	2,8	2,5
2012	3,0	2,1	2,0	4,0	2,8	2,6
2013	3,0	2,1	2,0	4,0	2,8	2,6
2014	3,0	2,1	1,9	3,9	2,8	2,6
2015	2,9	2,0	1,9	3,8	2,7	2,5

Fonte: AEPS; elaboração: CGEDA

Maior crescimento entre contribuintes → melhor razão de dependência

Três fatores: aumento da formalização; novas categorias de contribuintes do RGPS; bônus demográfico.

Previdência Social – Razão de Dependência



Entre 2013 e 2015 a razão começa a perder força, reflexos do que ocorre no mercado de trabalho + perda de força do bônus demográfico.

Previdência Social – Resultados Primários

Resultados da Arrecadação do FRGPS e Despesa com Benefícios Previdenciários

Ano	Arrecadação Líquida	Benefícios	Resultado Primário	Taxas de Variação Anual		
				Arrecadação	Benefício	Resultado
2006	123.520	165.585	-42.065			
2007	140.412	185.293	-44.882	13,7%	11,9%	6,7%
2008	163.355	199.562	-36.207	16,3%	7,7%	-19,3%
2009	182.008	224.876	-42.868	11,4%	12,7%	18,4%
2010	211.968	254.859	-42.890	16,5%	13,3%	0,1%
2011	245.892	281.438	-35.546	16,0%	10,4%	-17,1%
2012	275.765	316.590	-40.825	12,1%	12,5%	14,8%
2013	307.147	357.003	-49.856	11,4%	12,8%	22,1%
2014	337.503	394.201	-56.698	9,9%	10,4%	13,7%
2015	350.272	436.090	-85.818	3,8%	10,6%	51,4%
2016	358.137	507.871	-149.734	2,2%	16,5%	74,5%

Fonte: INSS; Elaboração:CGEDA

Em 2015 e 2016 a Arrecadação Líquida sofre maior impacto pelo aspecto conjuntural do mercado de trabalho, agravando a situação do resultado primário do RGPS.

Previdência Social – Resultados Primários

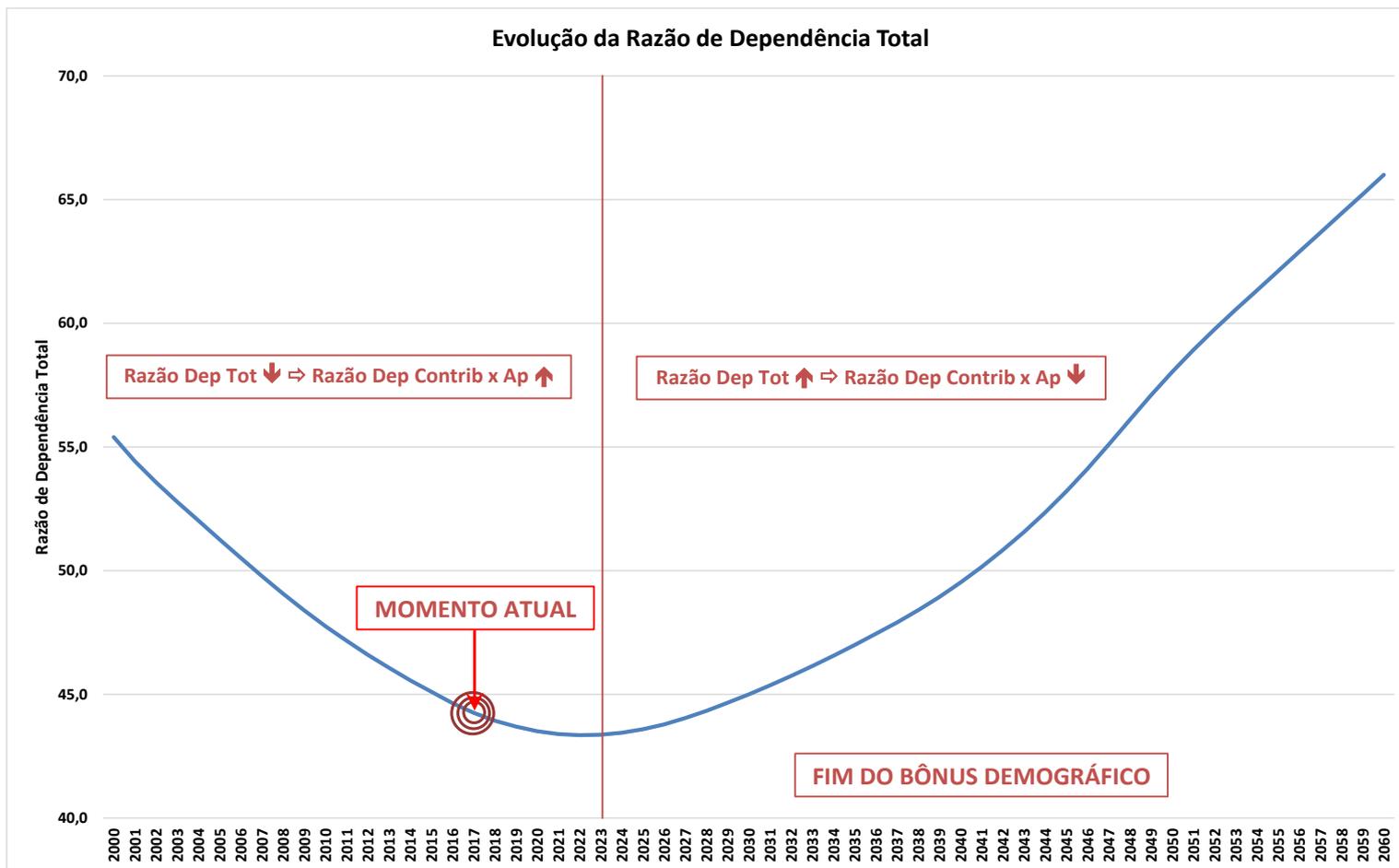
Variações Anuais do Resultado Primário e da Razão de Dependência entre Contribuintes e Aposentadorias

Ano	Variações Anuais	
	do Resultado Primário	da Razão Dep Contrib x Apos
2007	6,7%	5,9%
2008	-19,3%	4,4%
2009	18,4%	-0,6%
2010	0,1%	4,5%
2011	-17,1%	3,9%
2012	14,8%	2,9%
2013	22,1%	-0,2%
2014	13,7%	-0,5%
2015	51,4%	-3,8%

Elaboração: CGEDA

A correlação entre as variações do resultado primário do RGPS e da Razão de Dependência entre Contribuintes e Aposentados foi de -0,82.

Previdência Social – Bônus Demográfico

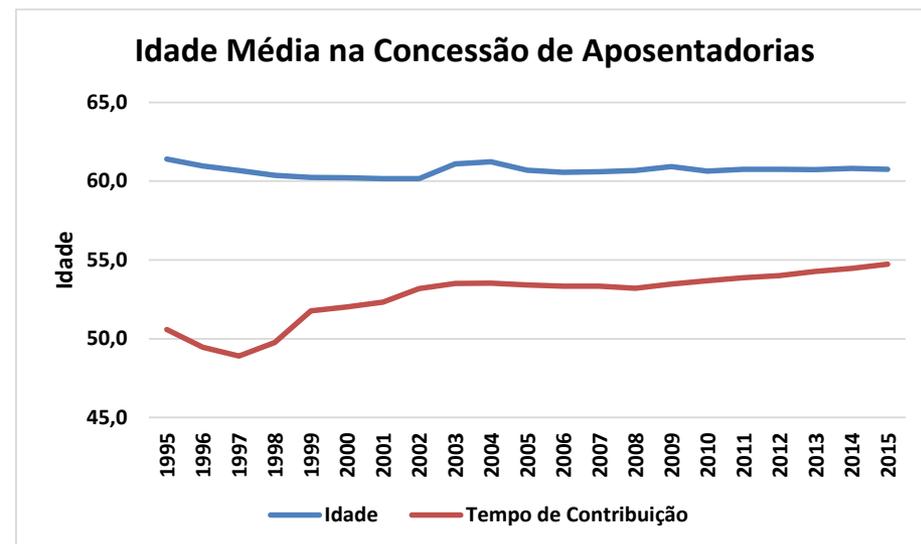


Após 2023 o bônus demográfico se encerra, gerando elevação da pressão sobre o resultado primário do RGPS.

Previdência Social – Simulação de Resultados

IDADES MÉDIAS NA CONCESSÃO DE BENEFÍCIOS			
GRUPOS DE ESPÉCIE	TOTAL		
	Total	Masculino	Feminino
Tempo de Contribuição	54,90	55,82	53,25
Idade	60,93	63,17	59,34
Invalidez	52,41	52,26	52,63
Pensão por Morte	55,97	52,42	57,23

Fonte: BEPS, jan/17; Elaboração: CGEDA



Pelo lado da despesa, a pressão sobre o resultado primário advém da possibilidade de aposentadorias precoces.

Previdência Social – Simulação de Resultados

Projeções Populacionais Segundo IBGE

	2016	2030	2060
De 15 a 59 anos	134.378.566	142.328.209	116.290.126
60 anos ou Mais	24.933.461	41.541.763	73.551.010
Razão Dep. Idoso	5,4	3,4	1,6

Taxa de Crescimento da		Δ% em 2030	Δ% em 2060
População no Período	De 15 a 59 anos	5,9%	-13,5%
com Base em 2017	60 anos ou Mais	66,6%	195,0%

Fonte: IBGE; Elaboração: CGEDA

Entre 2016 e 2030 espera-se no Brasil aumento de 5,9% da população entre 15 e 59 anos e de 66,6% na população de 60 anos ou mais.

Atualmente são 5,4 pessoas entre 15 e 59 anos para cada pessoa com 60 anos ou mais. Em 2030 serão 3,4 pessoas e em 2060 1,6 pessoa.

Previdência Social – Simulação de Resultados

Como estariam as contas do RGPS se aplicássemos hoje a mesma estrutura etária de 2030?

Simulação sobre Resultados Primários do RGPS - Valores em R\$ milhões e % PIB

Rubrica	2016		2030	
Arrecadação Líquida	358.137	5,7%	379.324	6,1%
Despesa com Benefícios	507.871	8,1%	723.302	11,5%
Resultado Líquido	-149.734	-2,4%	-343.978	-5,5%

Fonte: INSS / IBGE; Elaboração: CGEDA

Valor do PIB (R\$ Milhões)	6.266.895
Taxa de Crescimento da Arrecadação Líquida	5,9%
Taxa de Crescimento da Despesa com Benefícios	42,4%

Estoque de aposentadorias por idade e tempo de contribuição correspondem a 63,7% da população com 60 anos ou mais de idade, logo a taxa de crescimento foi ajustada para 42,4%.

Previdência Social – Simulação de Resultados

E se no período houvesse um aumento real de 20% na arrecadação líquida?

Simulação sobre Resultados Primários do RGPS - Valores em R\$ milhões e % PIB

Rubrica	2016		2030	
Arrecadação Líquida	358.137	5,7%	429.765	6,9%
Despesa com Benefícios	507.871	8,1%	723.302	11,5%
Resultado Líquido	-149.734	-2,4%	-293.538	-4,7%

Fonte: INSS / IBGE; Elaboração: CGEDA

Valor do PIB (R\$ Milhões)	6.266.895
Taxa Cresc. Arrec. Liq.	20,0%
Taxa Cresc. Desp. Ben.	42,4%

Reajuste alíquota do empregador para 24% sobre massa salarial e alíquota mínima do empregado para 9,6%

Previdência Social – Simulação de Resultados

E se no período houve um aumento real de 50% na arrecadação líquida?

Simulação sobre Resultados Primários do RGPS - Valores em R\$ milhões e % PIB

Rubrica	2016		2030	
Arrecadação Líquida	358.137	5,7%	537.206	8,6%
Despesa com Benefícios	507.871	8,1%	723.302	11,5%
Resultado Líquido	-149.734	-2,4%	-186.096	-3,0%

Fonte: INSS / IBGE; Elaboração: CGEDA

Valor do PIB (R\$ Milhões)	6.266.895
Taxa Cresc. Arrec. Liq.	50,0%
Taxa Cresc. Desp. Ben.	42,4%

Reajuste alíquota do empregador para 30% sobre massa salarial e alíquota mínima do empregado para 12%

Previdência Social – Simulação de Resultados

E se no período houve um aumento real de 100% na arrecadação líquida?

Simulação sobre Resultados Primários do RGPS - Valores em R\$ milhões e % PIB

Rubrica	2016		2030	
Arrecadação Líquida	358.137	5,7%	716.275	11,4%
Despesa com Benefícios	507.871	8,1%	723.302	11,5%
Resultado Líquido	-149.734	-2,4%	-7.028	-0,1%

Fonte: INSS / IBGE; Elaboração: CGEDA

Valor do PIB (R\$ Milhões)	6.266.895
Taxa Cresc. Arrec. Liq.	100,0%
Taxa Cresc. Desp. Ben.	42,4%

Reajuste alíquota do empregador para 40% sobre massa salarial e alíquota mínima do empregado para 16%

Previdência Social – Simulação de Resultados

Crescimento Vegetativo da Despesa com Benefícios do RGPS

Ano	Despesa		Reajuste dos Benefícios	Crescimento Vegetativo
	R\$ milhões	Δ%		
2010	254.859			
2011	281.438	10,4%	6,63%	3,56%
2012	316.590	12,5%	9,34%	2,88%
2013	357.003	12,8%	7,40%	4,99%
2014	394.201	10,4%	6,09%	4,08%
2015	436.090	10,6%	7,35%	3,05%
2016	507.871	16,5%	11,45%	4,49%

Fonte: INSS / IBGE; Elaboração: CGEDA

Média Geométrica do Crescimento Vegetativo = 3,8%

Taxa acumulada após 13 anos = 63,2%

Se for mantida a taxa de crescimento vegetativo média da despesa, em 13 anos seu crescimento acumulado será superior a 60%.

Previdência Social – Modelo de Projeção Atuarial

O problema no RGPS é estrutural e surge em razão da forma como a legislação previdenciária está organizada:

- **Regras de acesso que permitem aposentadorias com idades precoces;**
- **Duração de Pensões e possibilidade de acumulação;**
- **Regras de cálculo dos benefícios (taxa de reposição).**

Esse problema é agravado pelos aspectos demográficos:

- **Queda na taxa de fecundidade;**
- **Elevação da expectativa de vida ao nascer e de sobrevivência;**
- **Inversão da pirâmide etária em um regime de repartição.**

Situações conjunturais podem piorar ou melhorar a situação, mas não têm força para alterar a trajetória das despesas.

Previdência Social – Modelo de Projeção Atuarial

A Previdência Social conta com um modelo de projeções de receitas e despesas previdenciárias, desenvolvido entre 2015 e 2016 e desenhado de forma alinhada à legislação vigente e alterações nos planos de contribuição;

Esse modelo vem sendo utilizado para atendimento às demandas externas, ao gerar resultados de projeção atuarial para o RREO de dezembro de 2016 e para composição do PLDO 2018 a ser enviado no final de março.

É o principal instrumento para avaliação do cenário atual e do cenário alinhado às propostas apresentadas na PEC 287/16.

Previdência Social – Modelo de Projeção Atuarial

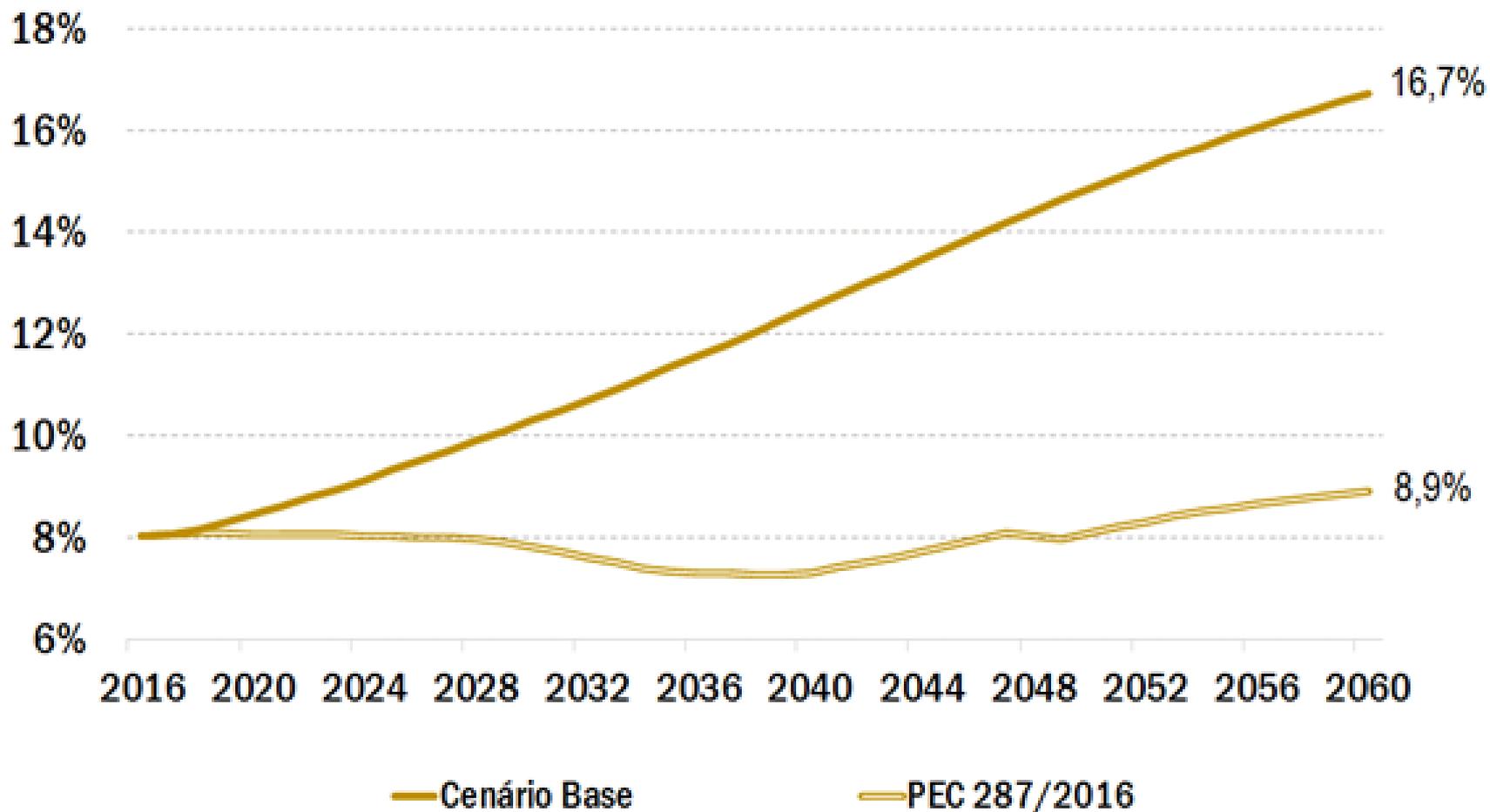
Modelo alinhado com os parâmetros oficiais fornecidos pela Grade de Parâmetros Macroeconômicos elaborada pela Secretaria de Planejamento Econômico – SPE/MF;

Utiliza dados de registros administrativos e da PNAD referentes ao ano de 2014, com módulos de atualização preparados para incorporação de dados mais recentes.

Utiliza as projeções populacionais e tábuas de mortalidade mais recentes produzidas pelo IBGE.

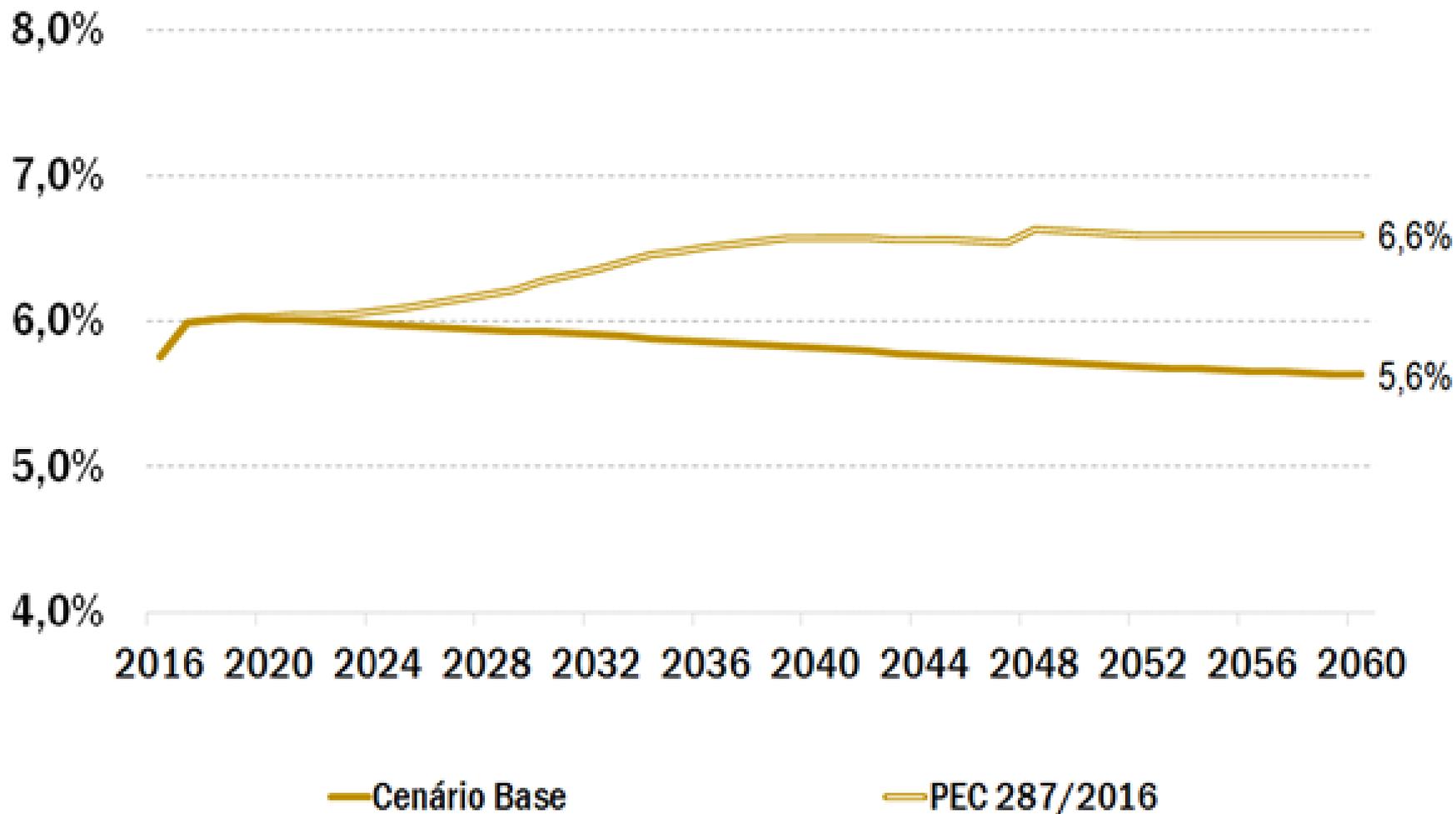
Previdência Social – Resultados

Despesa – Benefícios Previdenciários (em % PIB)



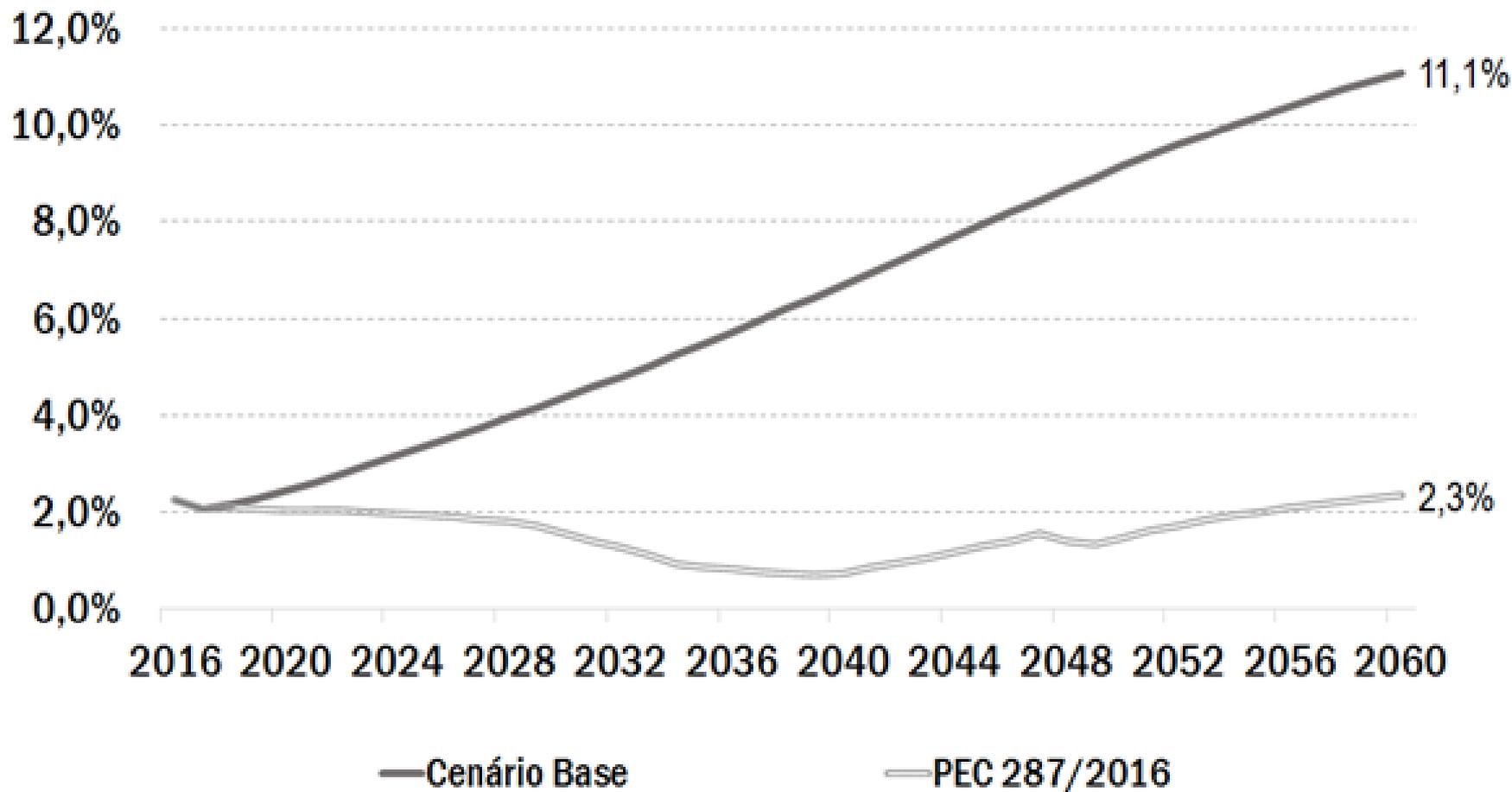
Previdência Social – Resultados

Receitas Previdenciárias (em % PIB)



Previdência Social – Resultados

Déficit Previdenciário (em % PIB)



OBRIGADO!

ALEXANDRE ZIOLI FERNANDES
COORDENADOR-GERAL DE ESTATÍSTICA, DEMOGRAFIA E ATUÁRIA
SECRETARIA DE POLÍTICAS DE PREVIDÊNCIA SOCIAL

 (61) 2021-5115

 alexandre.Fernandes@previdencia.gov.br