

Desastre fiscal, necessidade de reformas e a inevitabilidade do teto do crescimento dos gastos

raul_velloso@uol.com.br

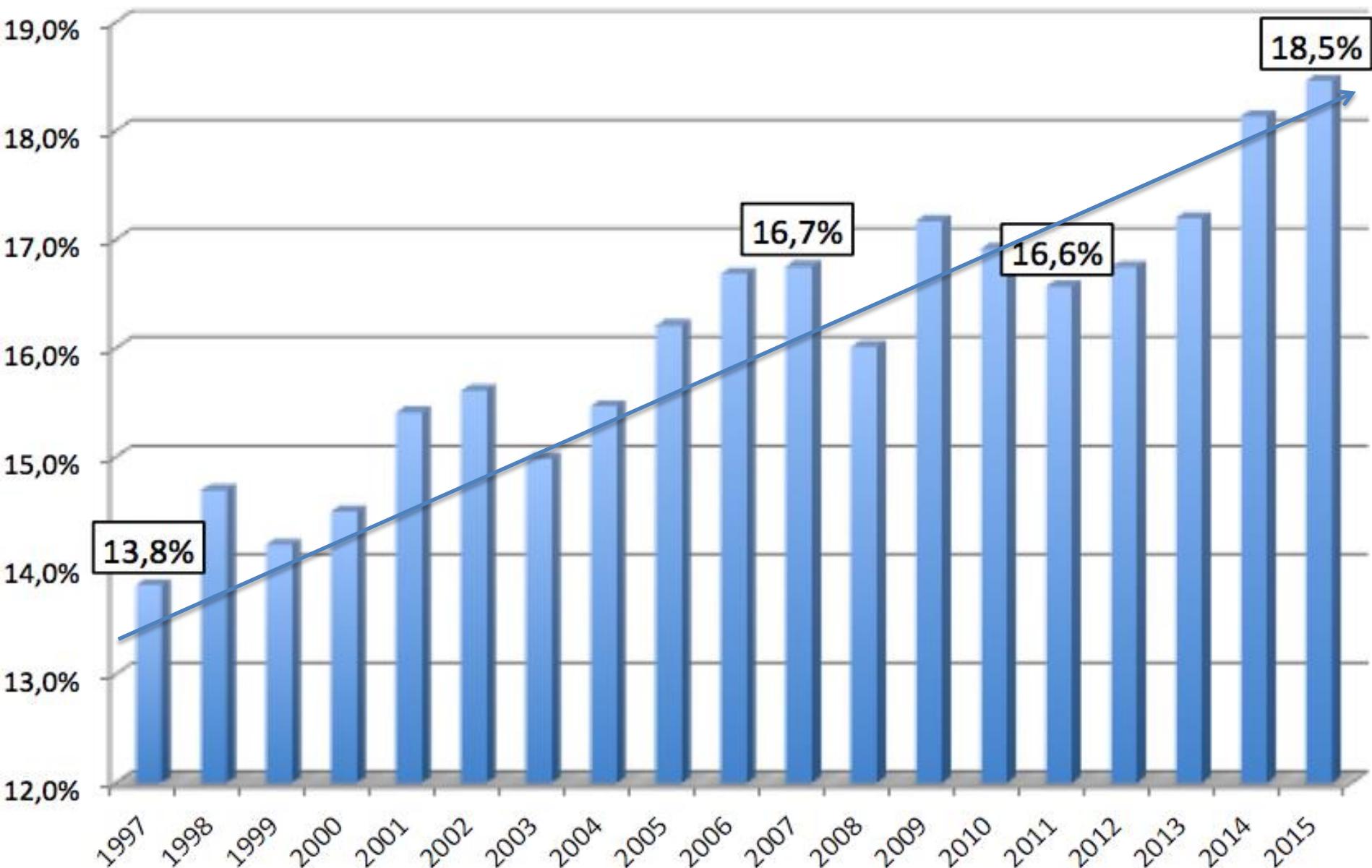
Na Com Esp sobre a PEC 241A

31ago16

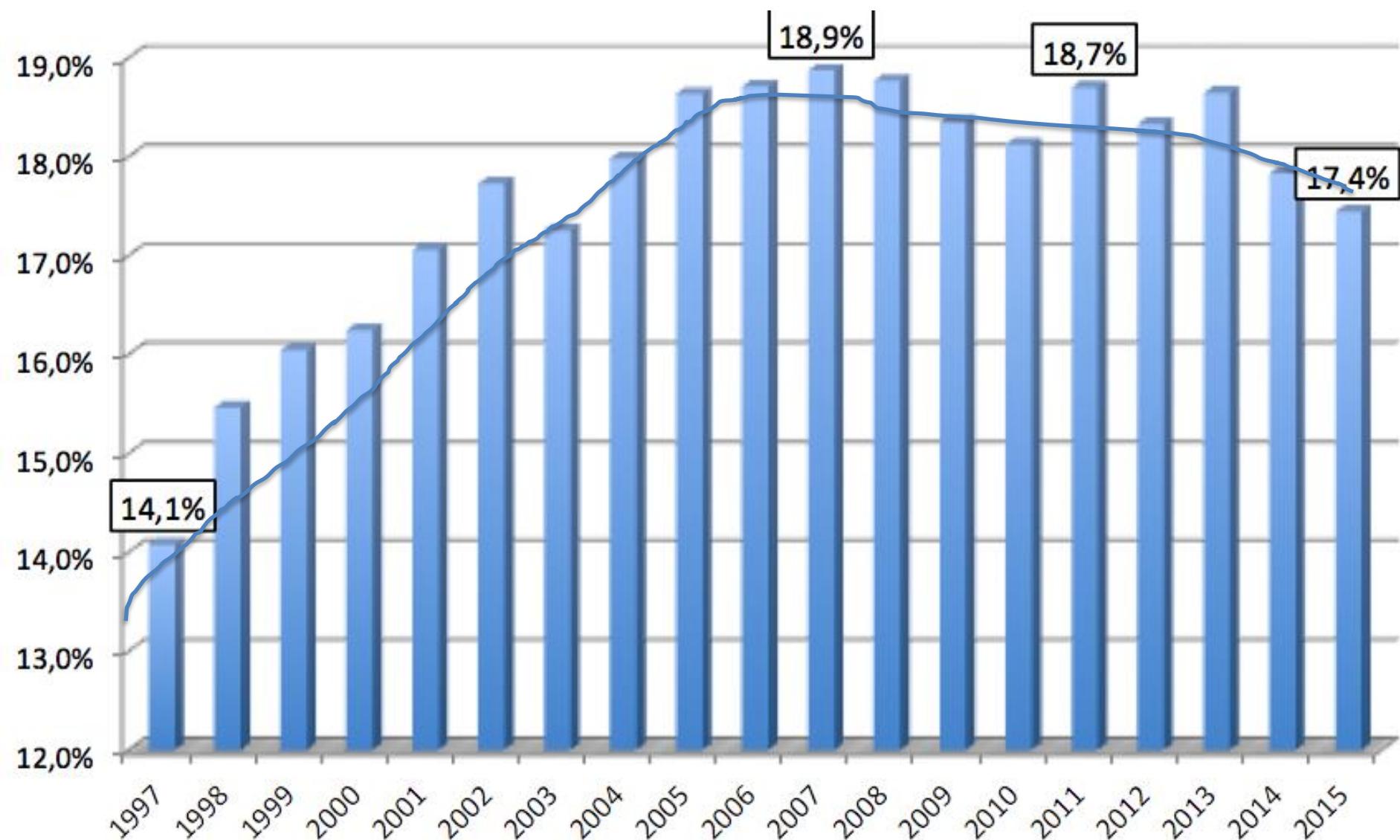
À beira do precipício...



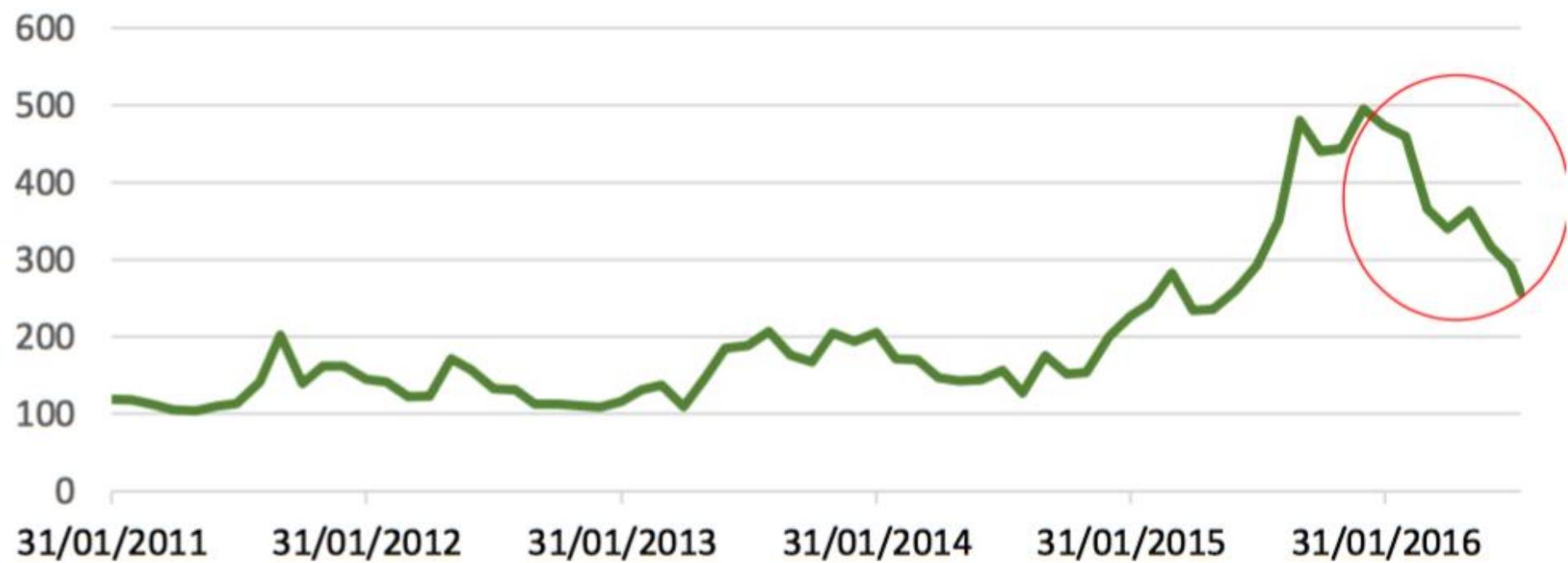
Despesa Primária do Governo Central, em % do PIB



Receita Líquida do Governo Central, em % do PIB

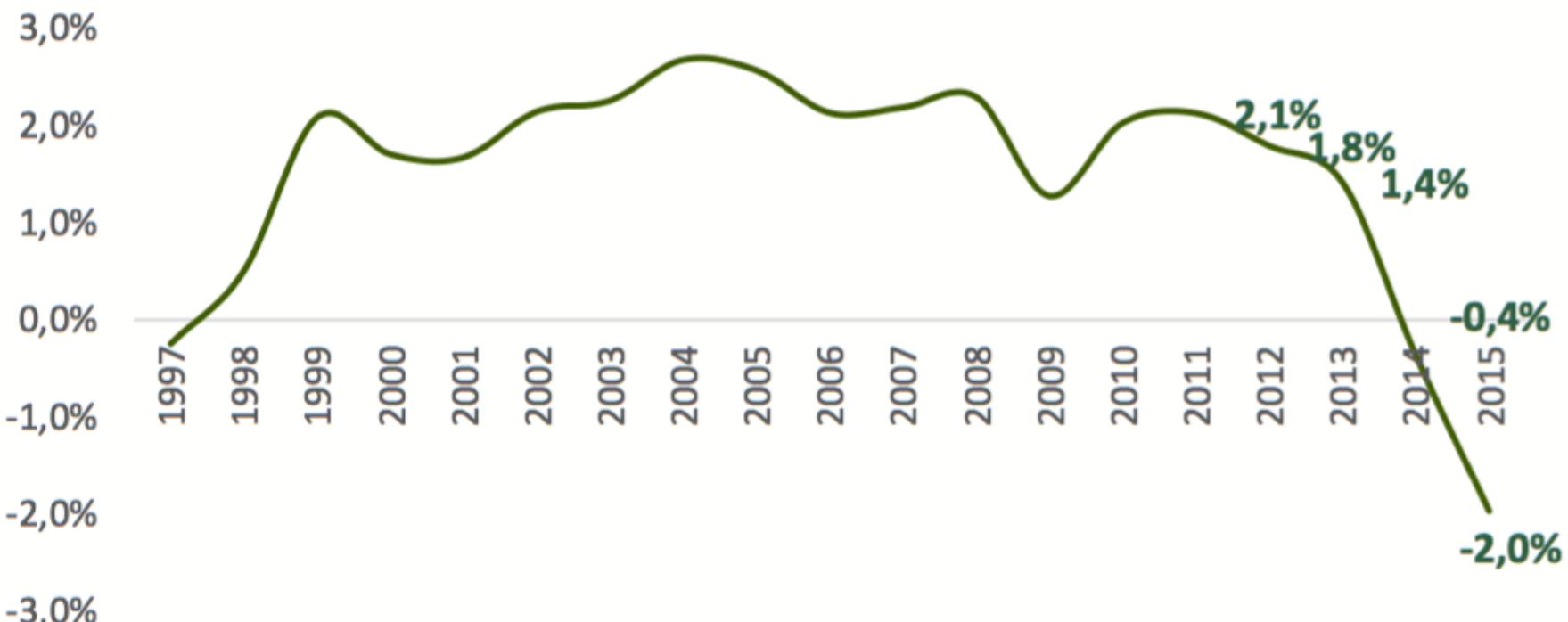


CDS - Brasil



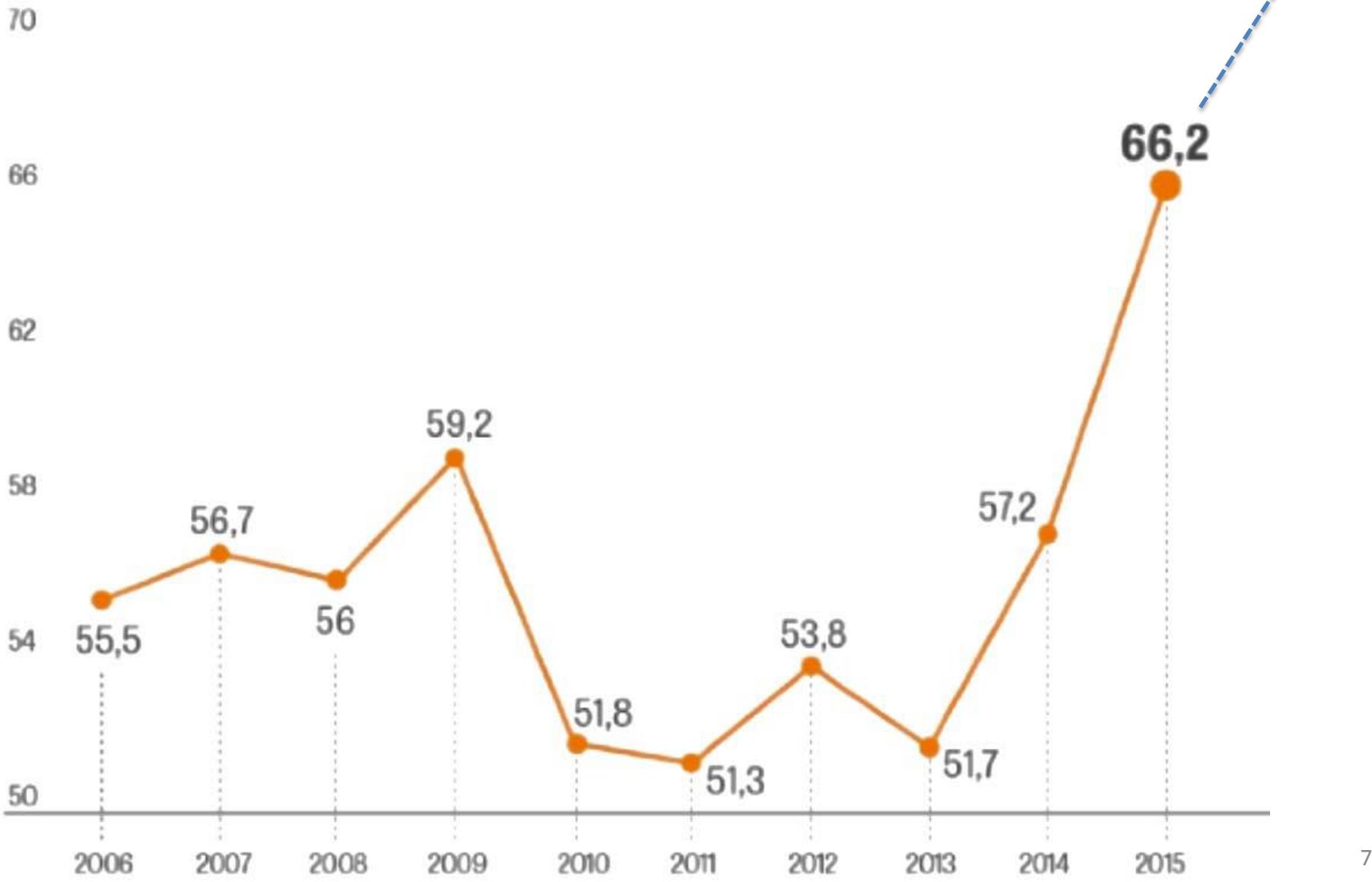
Fonte: Bloomberg

Resultado primário do Governo Central (% do PIB)

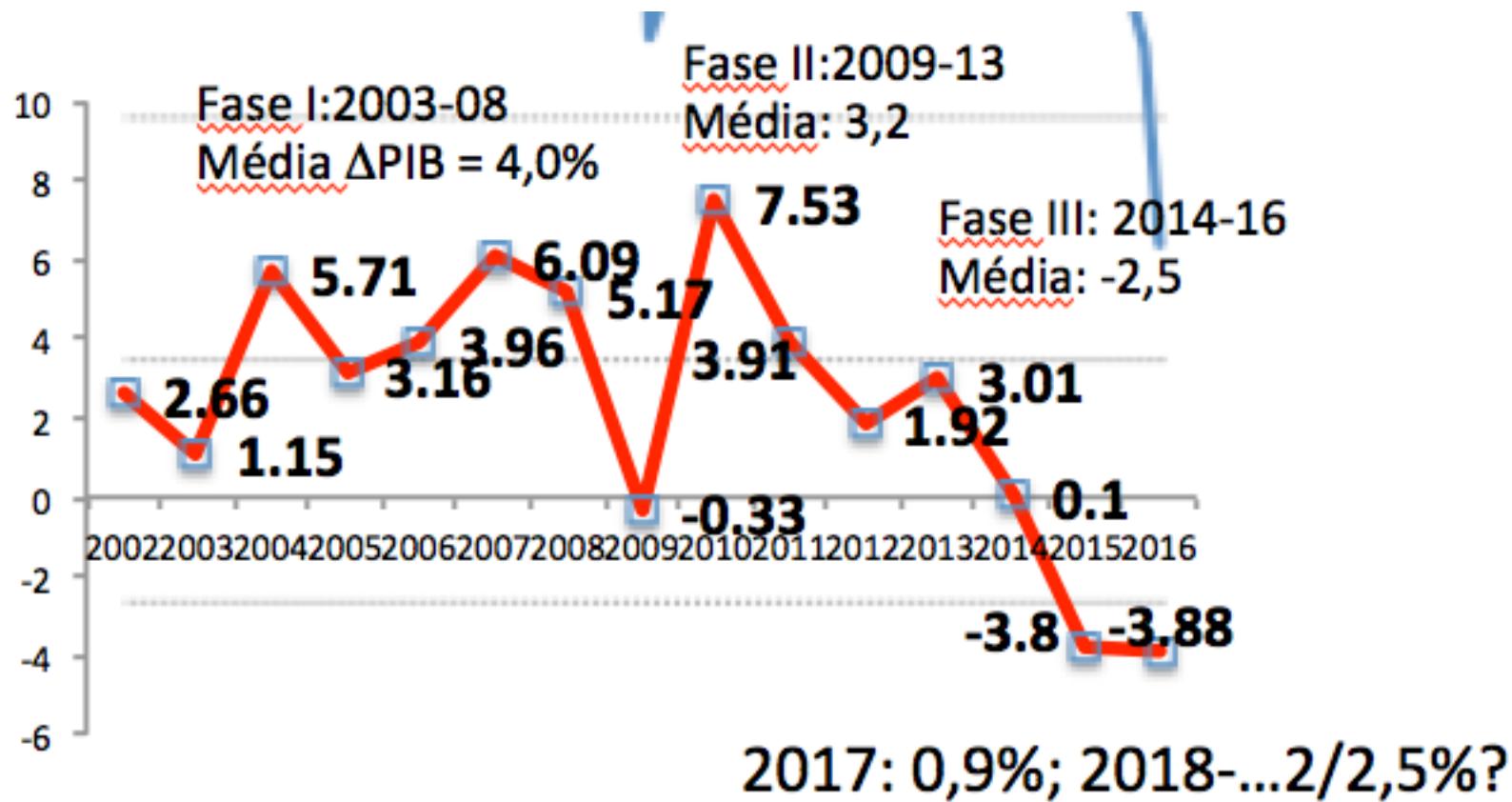


Fonte: STN

80% em 2017?
(ou 90%?)



Taxa de crescimento do PIB



Essência do diagnóstico

Gasto pro-cíclico com assimetria desfavorável (*)

CP

- fortemente pró-cíclico na fase ascendente do ciclo
- levemente pró-cíclico na fase descendente

Receita fortemente pró-cíclica na fase ascendente só em momentos muito especiais

(*) Por trás: “Grande Folha de P&AS” mais “vinculações” de receitas.

Sem DRU, faltava dinheiro para pagar pessoal num determinado instante do tempo e induzia crescimento Previdência e Assist. Social (P&AS), além de outras áreas com receitas vinculadas. Com demografia → cresc. Grande Folha de P&AS, Dru inoperante → déficits primários.

LP

Demografia → explosão da “Grande Folha”

	(Taxas acima do IPCA)		Aqui, a Div já explodiu!
	<u>2004-2008</u>	<u>2008-Jun2016</u>	Futuro
Δgasto	8,7	6,2	?
Δreceita(E.ΔPIB)	8,9	3,1	2,5%?
ΔPIB	5,1	...	2,5%?
E	1,75	...	1?

(E = Elasticidade receita-PIB)

Gasto Primário da União

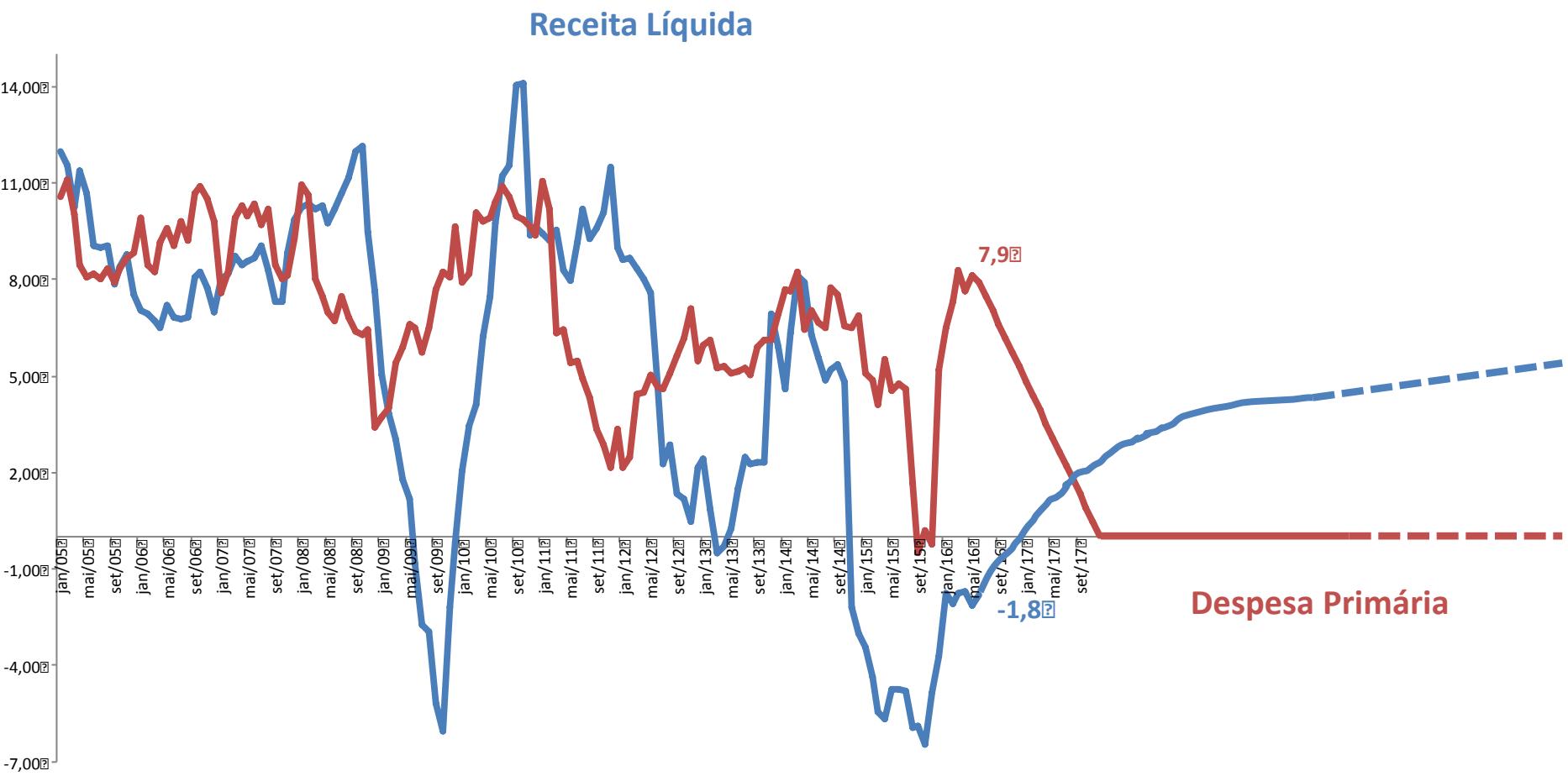
Em % do Total

	<u>1987</u> (...)	<u>2002</u> (...)	<u>2015</u>
Despesa Primária (ajust.) (a)	100,0	100,0	100,0
<i>Pessoal/Ativo</i>	17,0	15,5	11,8
<i>Inativos/Pensionistas</i>	6,0	15,1	9,4
<i>Benefícios da NSS acima de 15M</i>	13,0	25,4	23,4
<i>Benefícios da NSS iguais ou 15M</i>	3,0	12,5	15,5
<i>Abono/Seg. Desemprego</i>	0,0	3,1	4,2
<i>LOAS/RMV</i>	0,0	0,0	3,9
<i>Bolsa-Família</i>	0,0	0,8	2,4
Educação	...	2,8	2,8
Saúde	8,0	8,9	7,7
<i>Investimento (exc. educ., saúde e MCMV)</i>	16,0	6,0	3,4
<i>Demais (correntes) (resíduo)</i>	37,0	8,2	15,6
A GRANDE FOLHA DE PAGAMENTO	39,0	72,4	70,5
<i>Benefícios ligados ao SM</i>	3,0	15,6	23,6
(a) Em 2015, exclui "pedaladas" (R\$ 55,6 bi.), mas inclui subsídios e creditícios implícitos (R\$ 19,0 bi.).			

MCMV, FUNDEB,
Desoneração, Auxílio
CDE, Lei Kandir,
Subsídios e Subvenções
etc.

A Grande Folha
2012: 49,2 milhões,
(supondo 2 pessoas por família
= metade da população total)

Taxas. de cresc. real nos últimos 12 meses, deflacionadas pelo IPCA



APÊNDICE

Gastos federais em % do PIB

	<u>2012</u>	<u>2040</u> Sem	<u>2040</u> Com
Previdência: INSS e Servidores	9,5	19,5	11,5
Assistência social	2,0	3,8	1,5
Pessoal ativo	<u>2,6</u>	<u>5,9</u>	<u>2,6</u>
Total	14,1	29,2	15,6

As seis reformas básicas

- 1) Instituir idade mínima para fruição de benefícios no INSS: 60 anos para todos os sexos.**
- 2) Fim da integralidade das pensões por morte no INSS, que passariam a pagar 70% c/acresc.10% por dep. até 100%**
- 3) Indexação do SM pelo PIB per capita e não mais pelo PIB**
- 4) Cresc. do valor dos benefícios sob a Lei Orgânica de Assistência Social (BPC) = 75% do cresc. do SM**
- 5) Atual idade mínima para fruição desses mesmos benefícios aumentaria para 67 A**
- 6) Abono Salarial é extinto.**

Hipóteses das simulações sem e com reforma

Projeções de evolução da população pelo IBGE

	<u>Sem reforma</u>	<u>Com reforma</u>
Tx. Cresc. PIB	3% (2013)... 2,5% (2040)	4,5% (2013)... 4% (2040)
Sal.Mínimo	Cresc. PIB t-2	Cresc.PIB – PEA (2016-40)

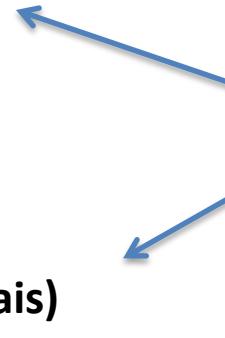
Previdência

Idade mínima no INSS: 60 A

Fim da integralidade das pensões por morte no INSS:

70% c/acresc.10% por dep. até 100%

Indexação do SM pelo Sal.Med. e não mais pelo PIB



REFORMAS

Cresc. Benefício BPC = 75% SM

Idade mínima aumenta para 67 A

Abono Salarial é extinto

Seg.desemprego: várias

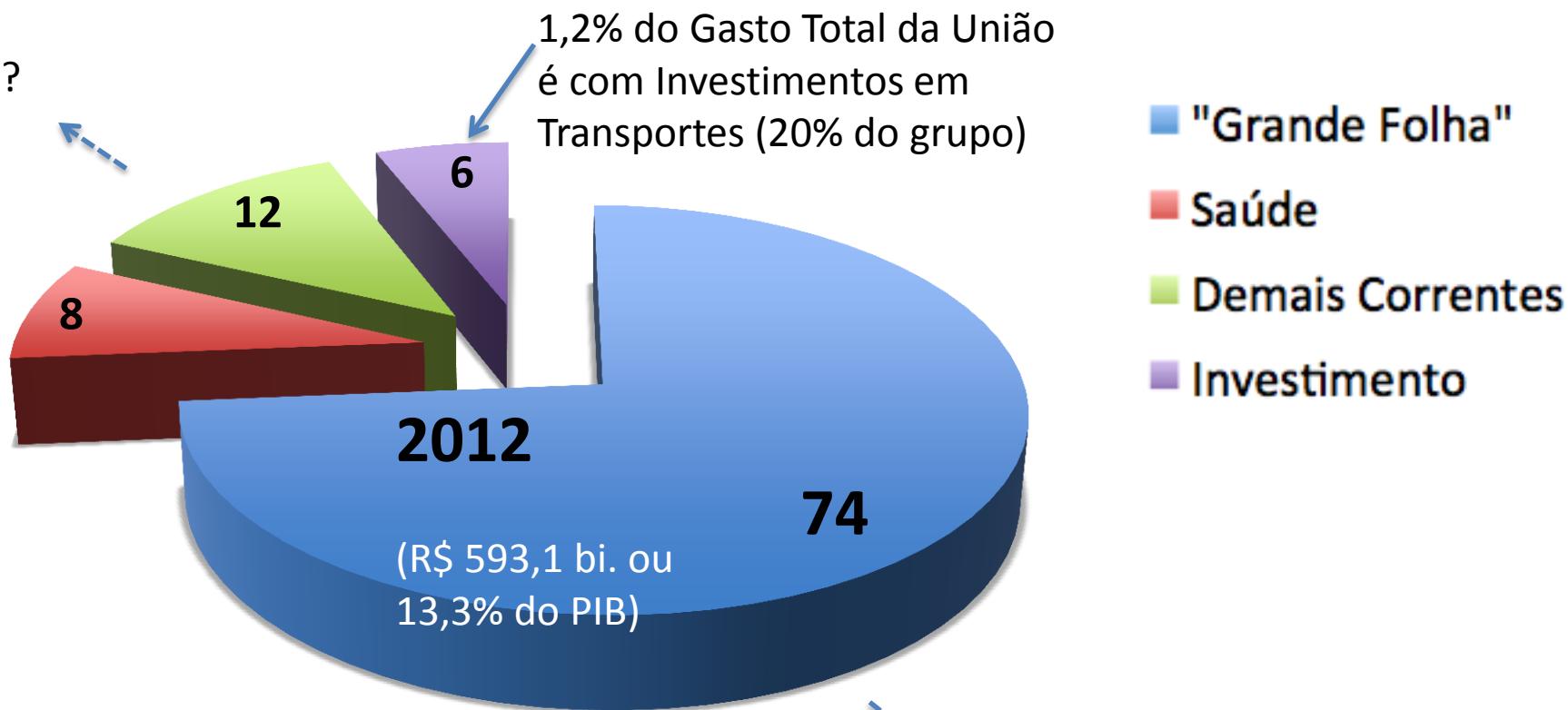
Pessoal ativo

PODERES AUTÔNOMOS: Teto (e não um piso...) Tx.cresc.real gasto: 1/3 cresc. PIB

EXECUTIVO: Teto cresc. quantitativo: Civil... 80% cresc.2002-12; Militares... 100% cresc. 1996-12

Teto cresc. Remuneração Média: 2/3 cresc. PIB em todo o Poder Executivo.

2040?



(Gasto Total da União em 2012: R\$ 804,7 bi. ou 18,2% do PIB)

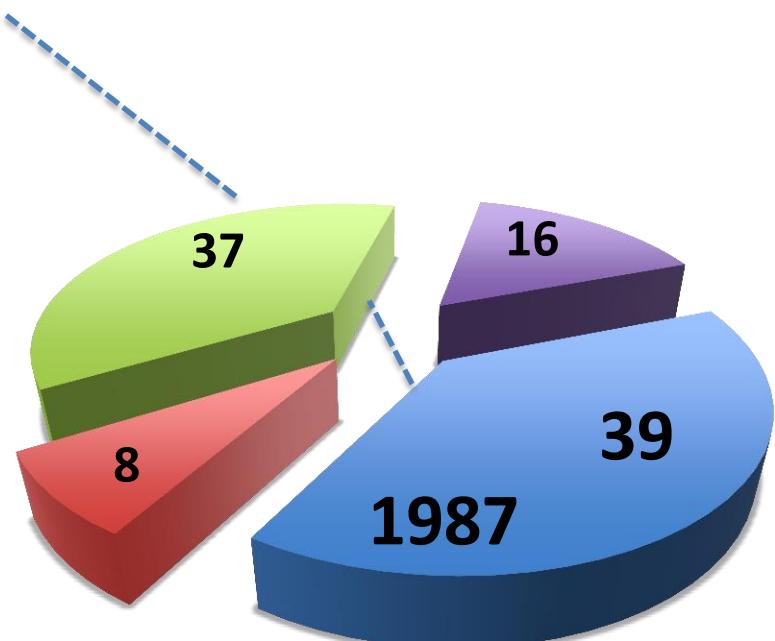
Grande Folha:

2012.... 13,3% do PIB

2040.... 28,5

Com reforma:

2040.... 13,1



Estrut. do gasto da União, 2012 (% do total) e número de beneficiários em 2008

