

# Desastre fiscal, necessidade de reformas e a inevitabilidade do teto do crescimento dos gastos

raul\_velloso@uol.com.br

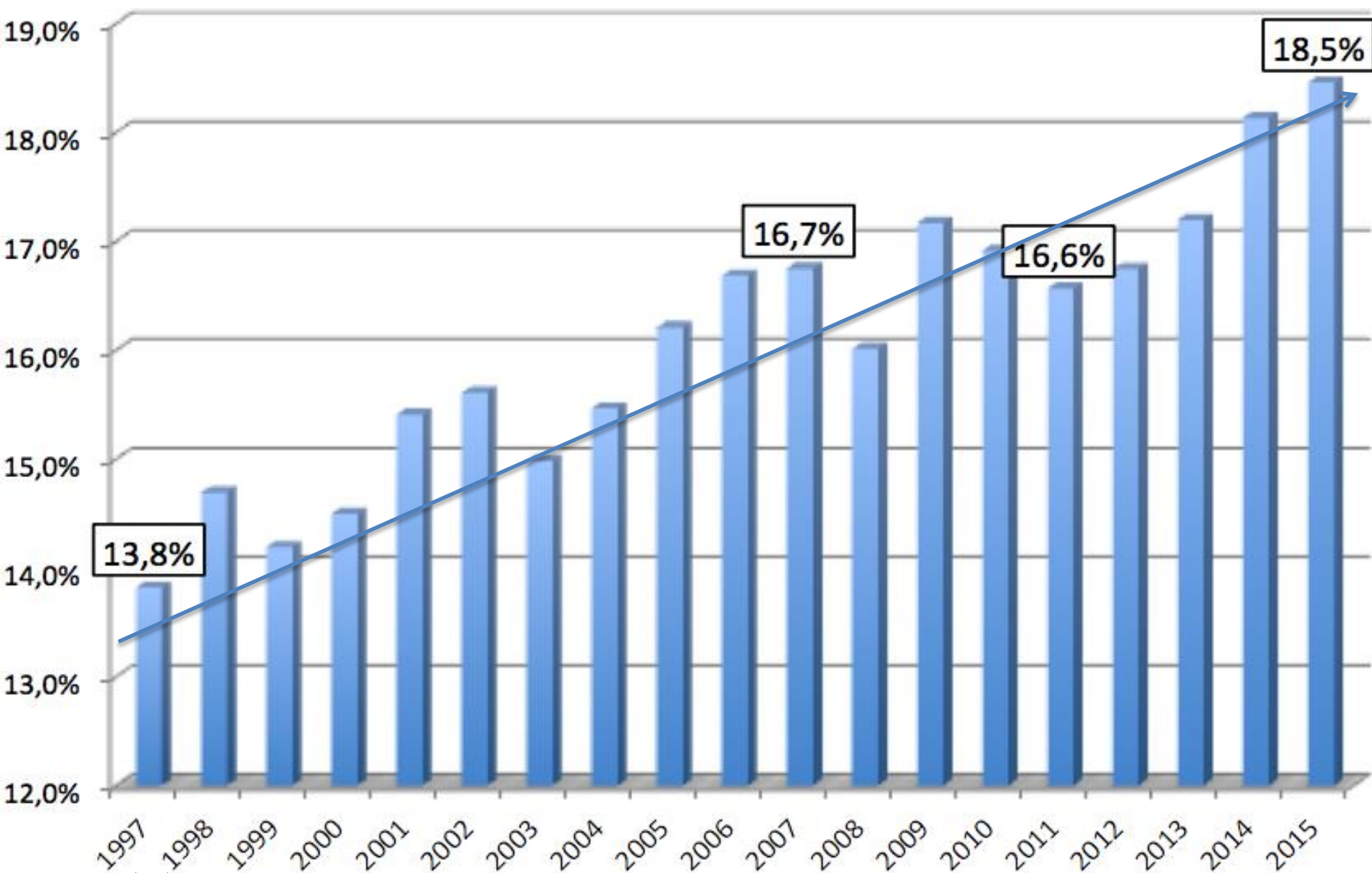
Na Com Esp sobre a PEC 241A

31ago16

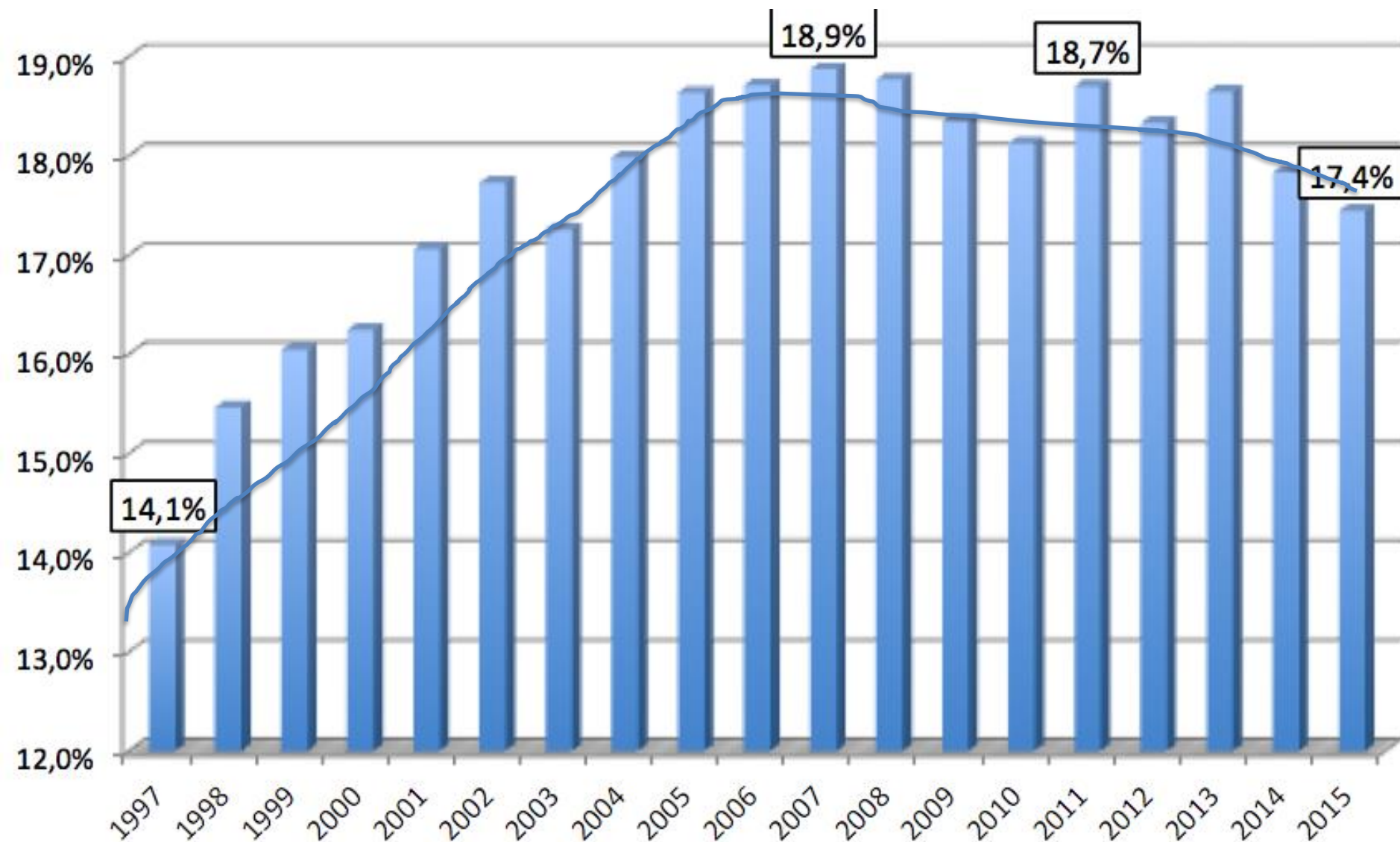
À beira do precipício...



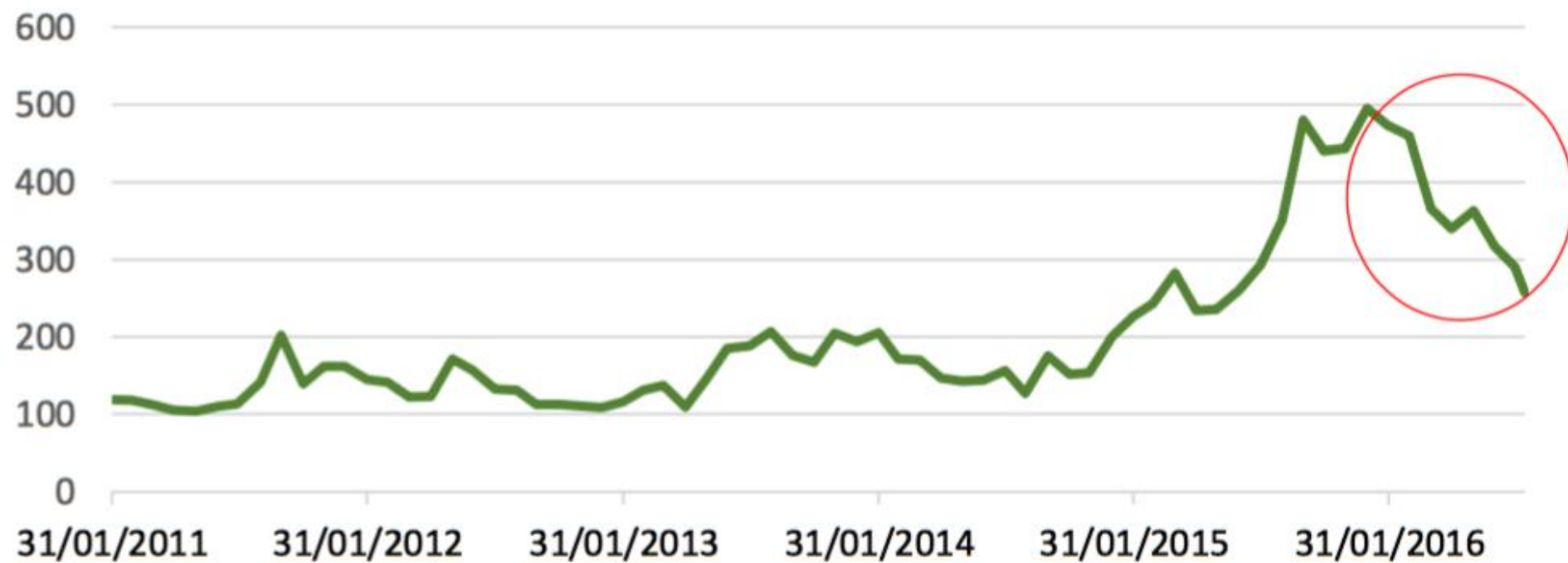
## Despesa Primária do Governo Central, em % do PIB



## Receita Líquida do Governo Central, em % do PIB

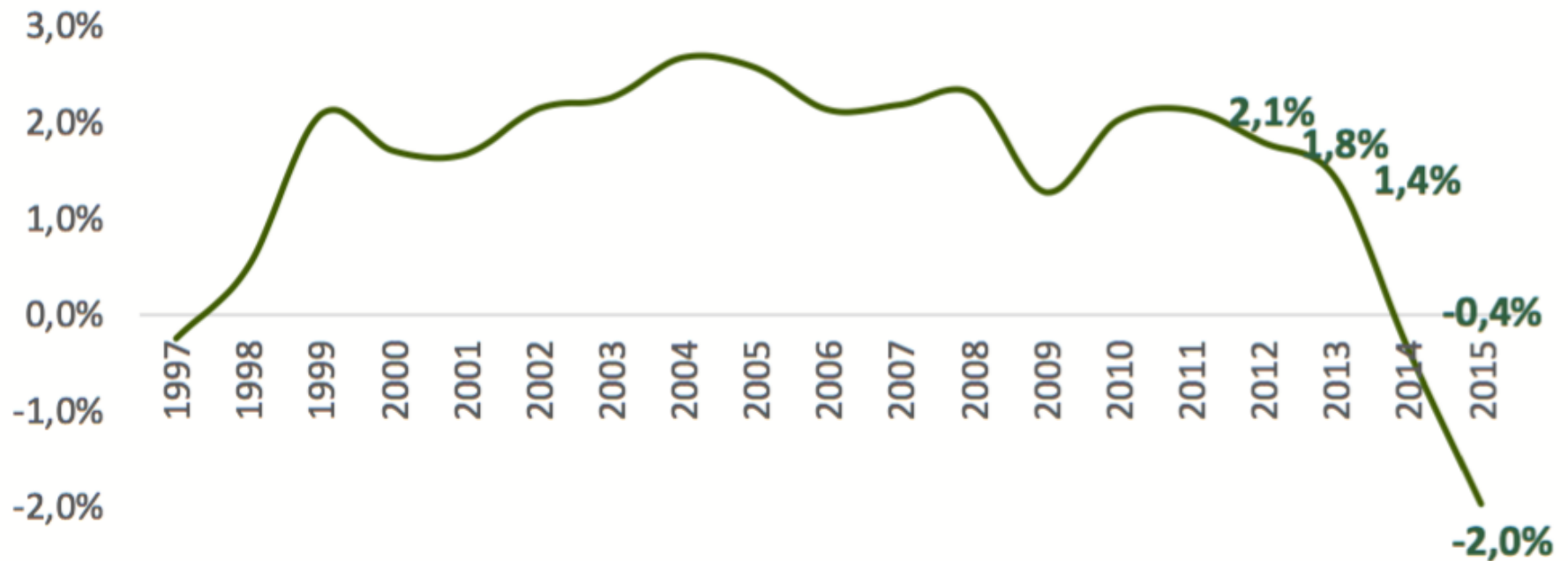


# CDS - Brasil

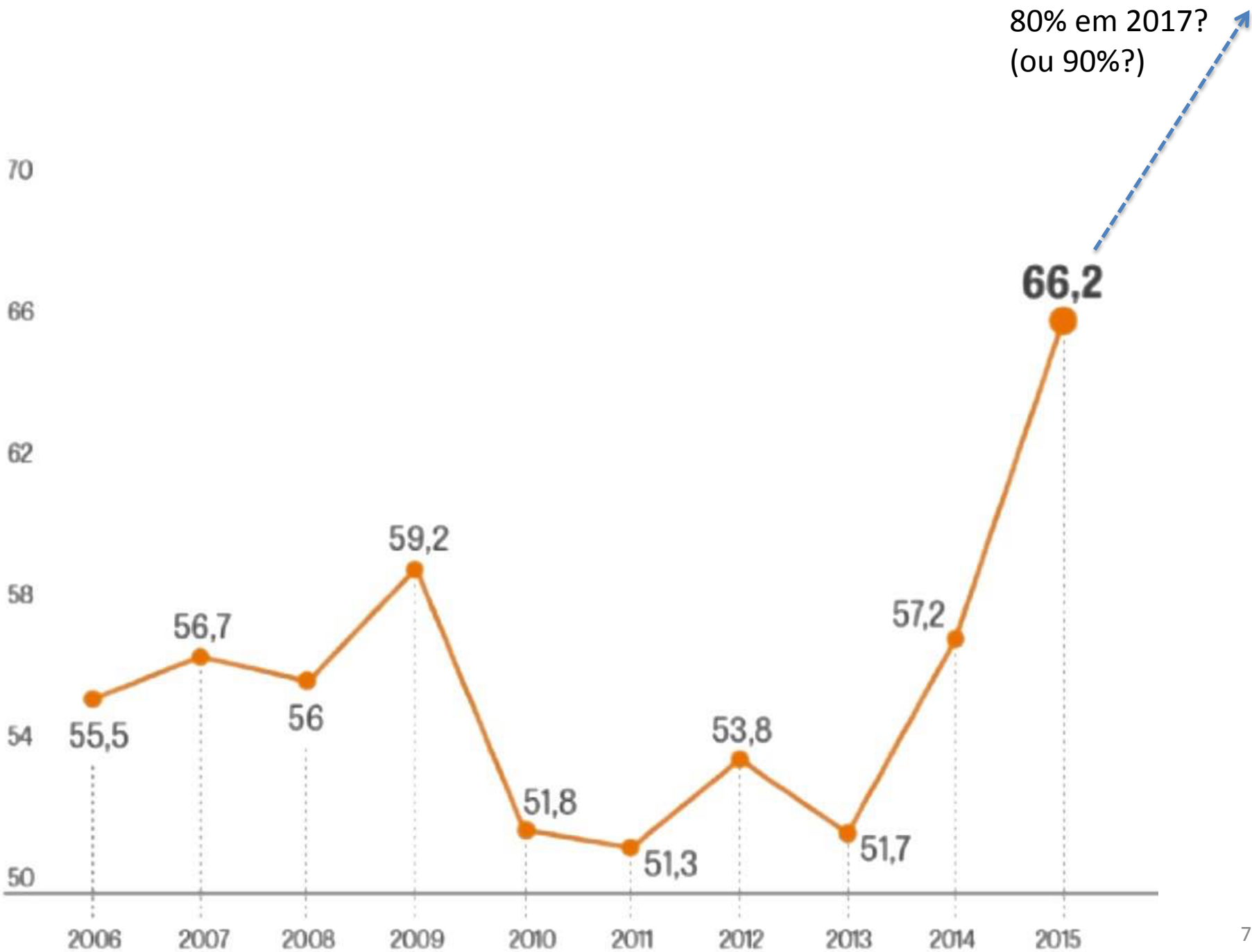


Fonte: Bloomberg

# Resultado primário do Governo Central (% do PIB)

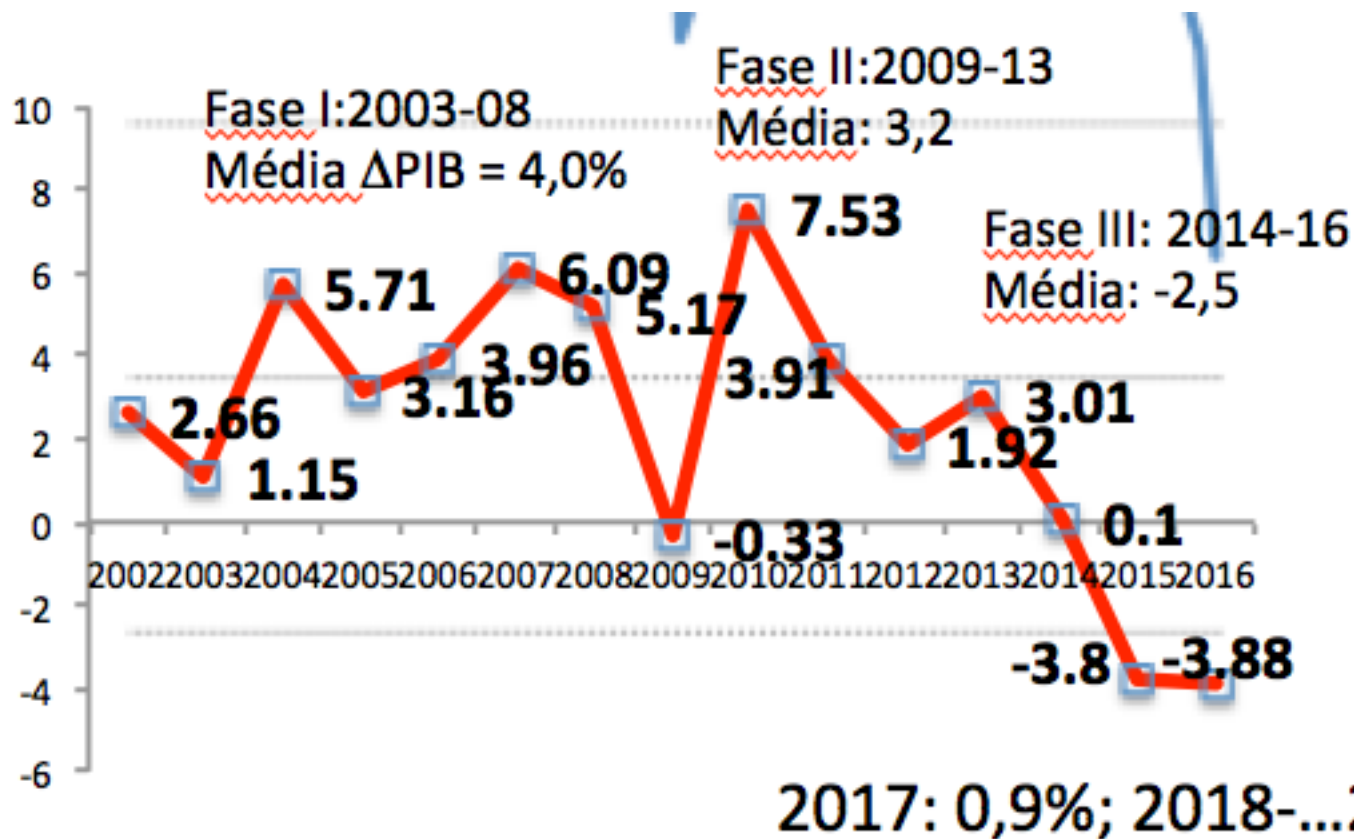


Fonte: STN





# Taxa de crescimento do PIB





## Essência do diagnóstico

**CP**

Gasto pro-cíclico com assimetria desfavorável (\*)

→ fortemente pró-cíclico na fase ascendente do ciclo

→ levemente pró-cíclico na fase descendente

Receita fortemente pró-cíclica na fase ascendente só em momentos muito especiais

(\*) Por trás: “Grande Folha de P&AS” mais “vinculações” de receitas.

Sem DRU, faltava dinheiro para pagar pessoal num determinado instante do tempo e induzia crescimento Previdência e Assist. Social (P&AS), além de outras áreas com receitas vinculadas.

Com demografia → cresc. Grande Folha de P&AS, Dru inoperante → déficits primários.

**LP**

Demografia → explosão da “Grande Folha”

	(Taxas acima do IPCA)		Aqui, a Div já explodiu!	
	<u>2004-2008</u>	<u>2008-Jun2016</u>		Futuro
$\Delta$ gasto	8,7	6,2		?
$\Delta$ receita(E. $\Delta$ PIB)	8,9	3,1		2,5%?
$\Delta$ PIB	5,1	...		2,5%?
E	1,75	...		1?

(E = Elasticidade receita-PIB)

# Gasto primário da União

## Em % do total

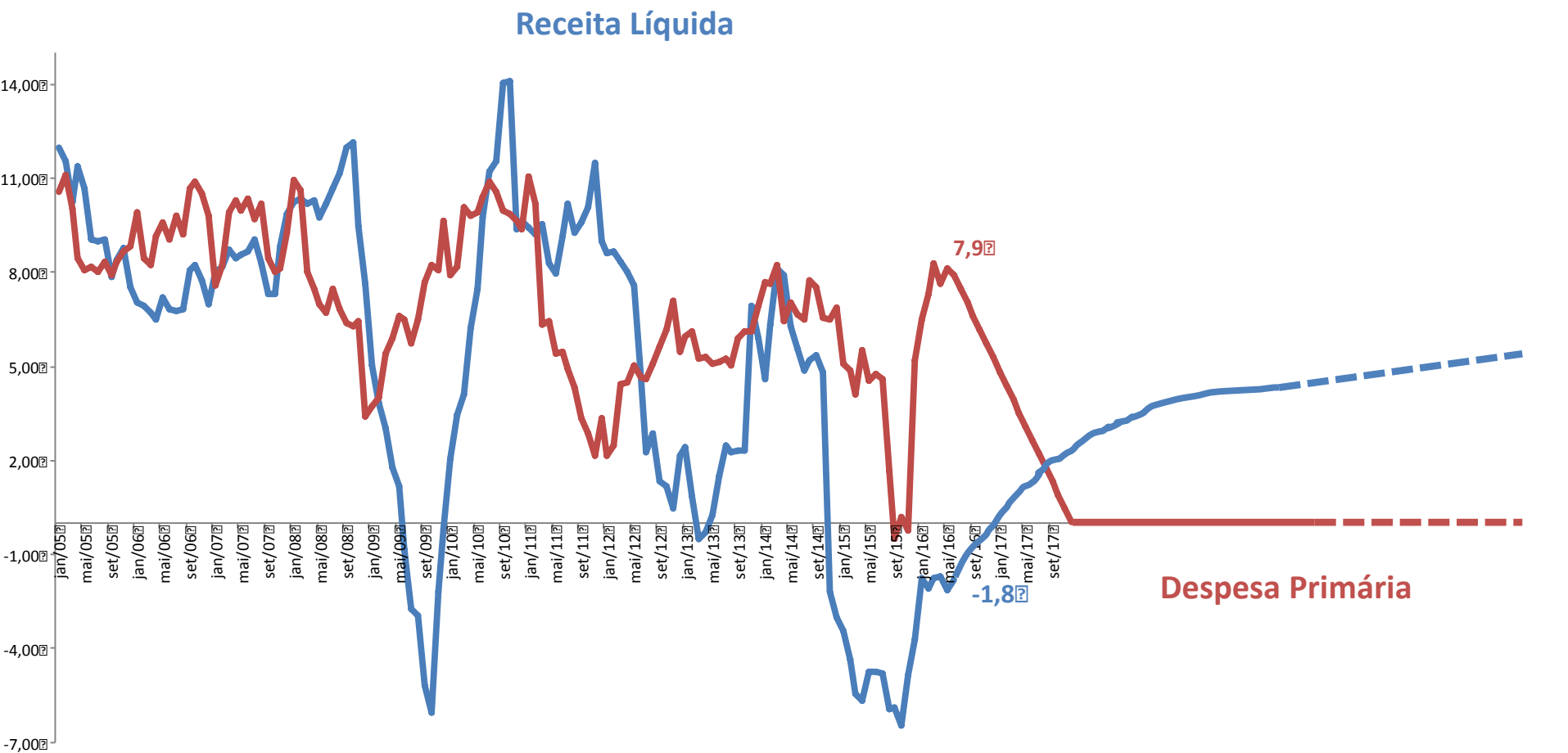
	1987 (...)	2002 (...)	2015
<b>Despesa Primária (ajust.) (a)</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Pessoal Ativo	17,0	15,5	11,8
Inativos e Pensionistas	6,0	15,1	9,4
Benefícios INSS acima de R\$ 15M	13,0	25,4	23,4
Benefícios do INSS iguais a R\$ 15M	3,0	12,5	15,5
Abono/Seg. Desemprego	0,0	3,1	4,2
LOAS/RMV	0,0	0,0	3,9
Bolsa-Família	0,0	0,8	2,4
Educação	...	2,8	2,8
Saúde	8,0	8,9	7,7
Investimento exc. educ., saúde e MCMV	16,0	6,0	3,4
Demais Correntes (resíduo)	37,0	8,2	15,6
<b>A GRANDE FOLHA DE PAGAMENTO</b>	<b>39,0</b>	<b>72,4</b>	<b>70,5</b>
Benefícios ligados ao SM	3,0	15,6	23,6

MCMV, FUNDEB,  
Desoneração, Auxílio  
CDE, Lei Kandir,  
Subsídios e Subvenções  
etc.

(a) Em 2015, exclui "pedaladas" (R\$ 55,6 bi.), mas inclui Subsídios e créditos implícitos (R\$ 19,0 bi.).

A Grande Folha  
2012: 49,2 milhões,  
(supondo 2 pessoas por família  
= metade da população total)

# Taxas. de cresc. real nos últimos 12 meses, deflacionadas pelo IPCA



# APÊNDICE

## Gastos federais em % do PIB

	<u>2012</u>	<u>2040</u> Sem	<u>2040</u> Com
Previdência: INSS e Servidores	9,5	19,5	11,5
Assistência social	2,0	3,8	1,5
Pessoal ativo	<u>2,6</u>	<u>5,9</u>	<u>2,6</u>
Total	14,1	29,2	15,6

# **As seis reformas básicas**

- 1) Instituir idade mínima para fruição de benefícios no INSS: 60 anos para todos os sexos.**
- 2) Fim da integralidade das pensões por morte no INSS, que passariam a pagar 70% c/acresc.10% por dep. até 100%**
- 3) Indexação do SM pelo PIB per capita e não mais pelo PIB**
- 4) Cresc. do valor dos benefícios sob a Lei Orgânica de Assistência Social (BPC) = 75% do cresc. do SM**
- 5) Atual idade mínima para fruição desses mesmos benefícios aumentaria para 67 A**
- 6) Abono Salarial é extinto.**

# Hipóteses das simulações sem e com reforma

Projeções de evolução da população pelo IBGE

	<u>Sem reforma</u>	<u>Com reforma</u>
Tx. Cresc. PIB	3% (2013)... 2,5% (2040)	4,5% (2013)... 4% (2040)
Sal.Mínimo	Cresc. PIB t-2	Cresc.PIB – PEA (2016-40)

---

## Previdência

Idade mínima no INSS: 60 A

Fim da integralidade das pensões por morte no INSS:

70% c/acresc.10% por dep. até 100%

Indexação do SM pelo Sal.Med. e não mais pelo PIB

## Assistência Social (principais)

Cresc. Benefício BPC = 75% SM

Idade mínima aumenta para 67 A

Abono Salarial é extinto    Seg.desemprego: várias

## Pessoal ativo

PODERES AUTÔNOMOS: Teto (e não um piso...) Tx.cresc.real gasto: 1/3 cresc. PIB

EXECUTIVO: Teto cresc. quantitativo: Civil... 80% cresc.2002-12; Militares... 100% cresc. 1996-12

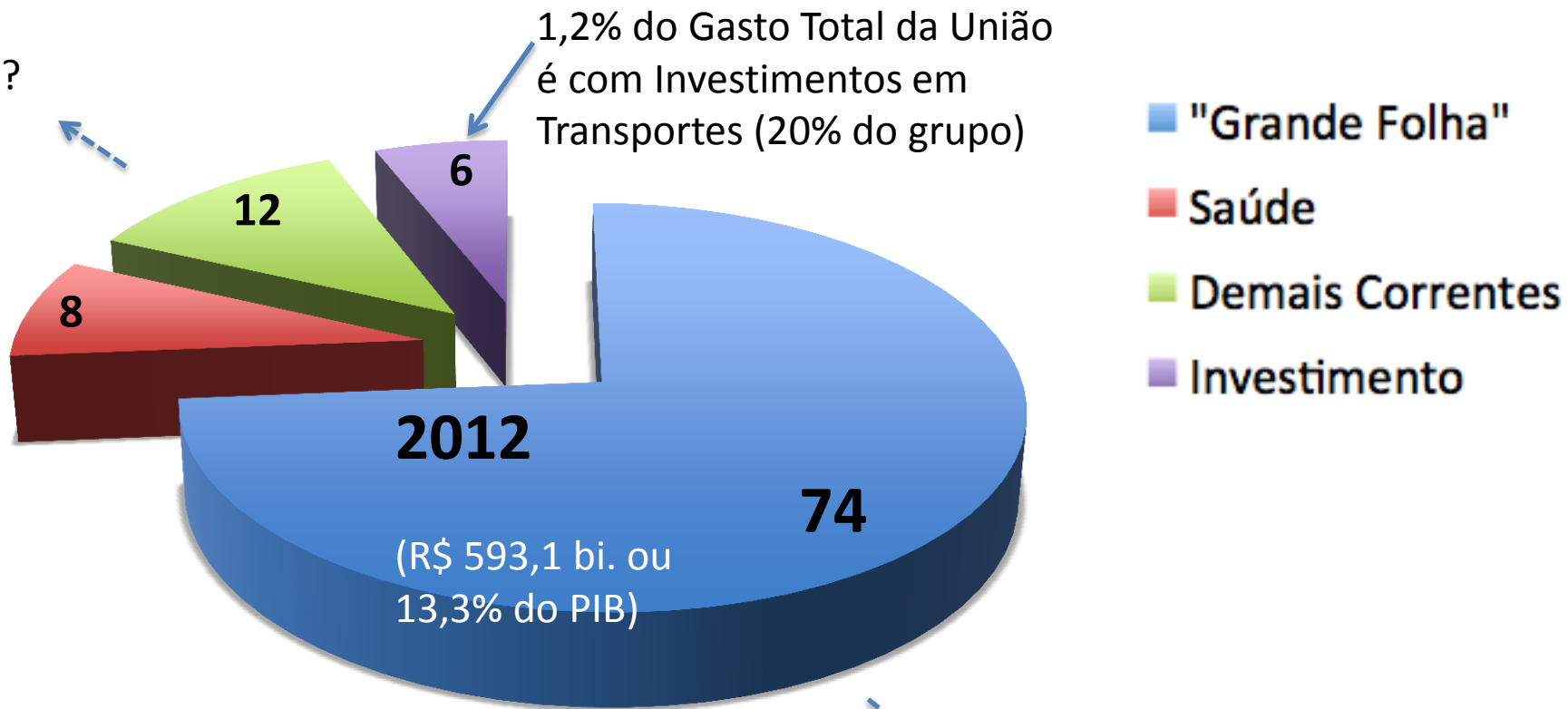
Teto cresc. Remuneração Média: 2/3 cresc. PIB em todo o Poder Executivo.

**REFORMAS**





2040?



(Gasto Total da União em 2012: R\$  
804,7 bi. ou 18,2% do PIB)

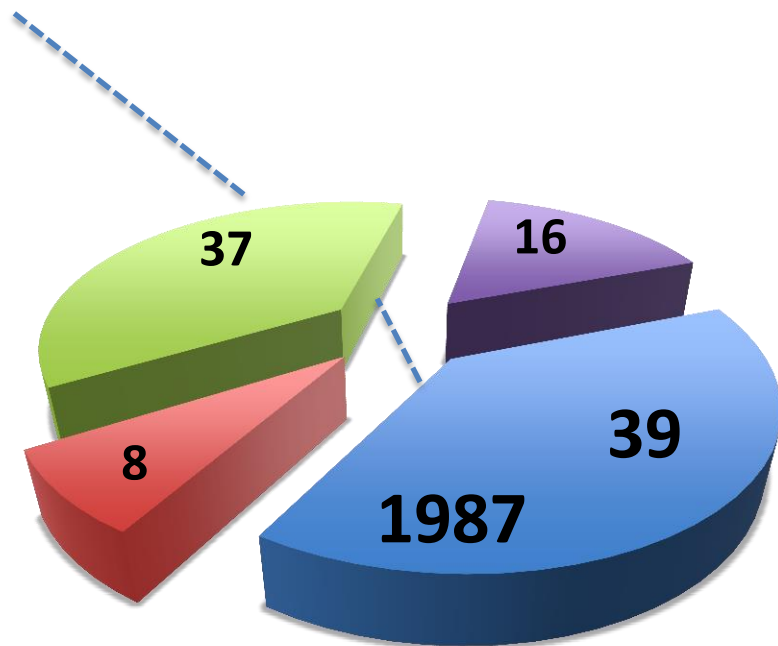
Grande Folha:

2012.... 13,3% do PIB

2040.... 28,5

Com reforma:

2040.... 13,1



**Estrut. do gasto da União, 2012 (% do total)  
e número de beneficiários em 2008**

