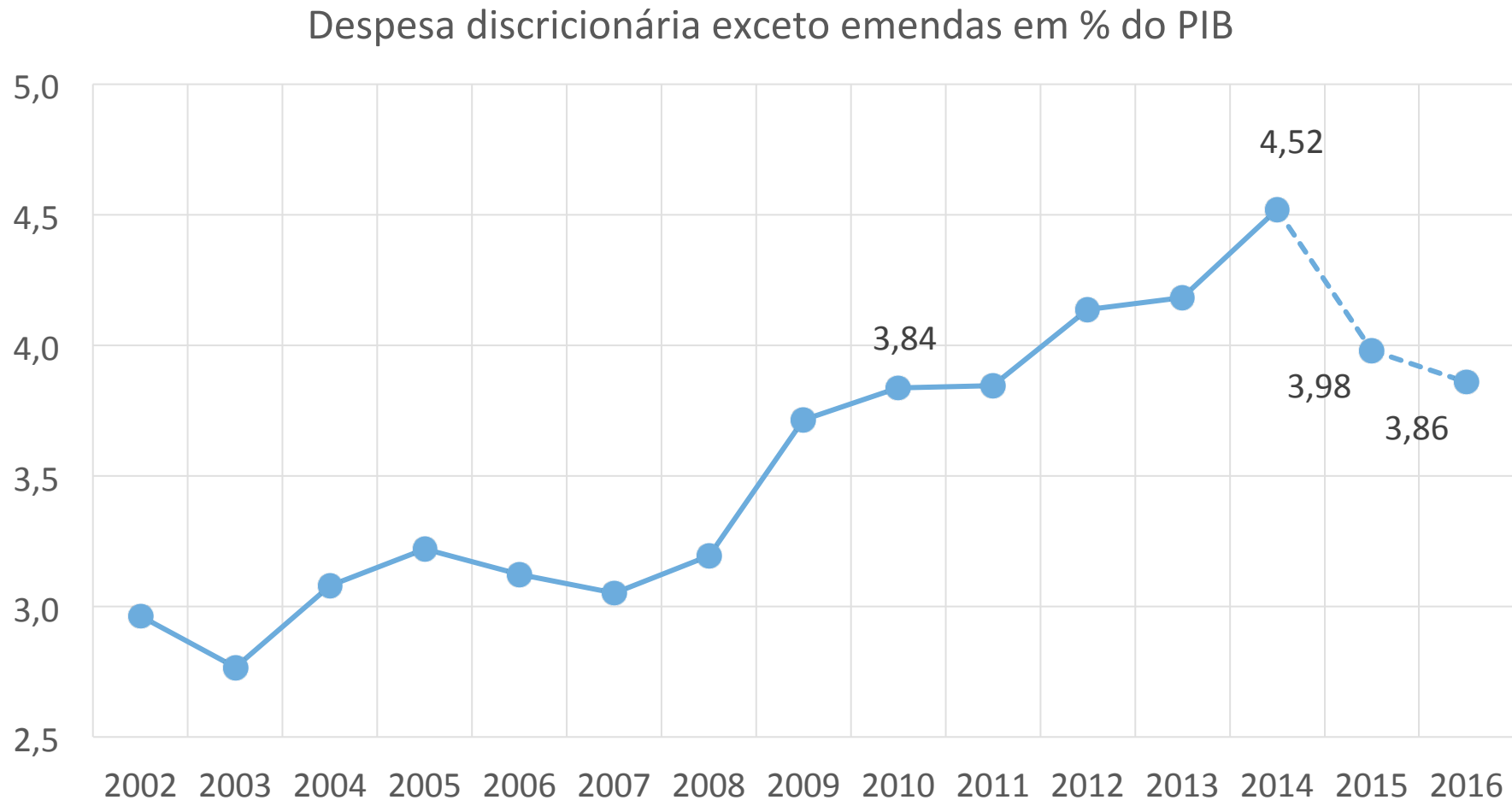


Desvinculação das Receitas da União PEC 87/2015

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão
Dezembro de 2015

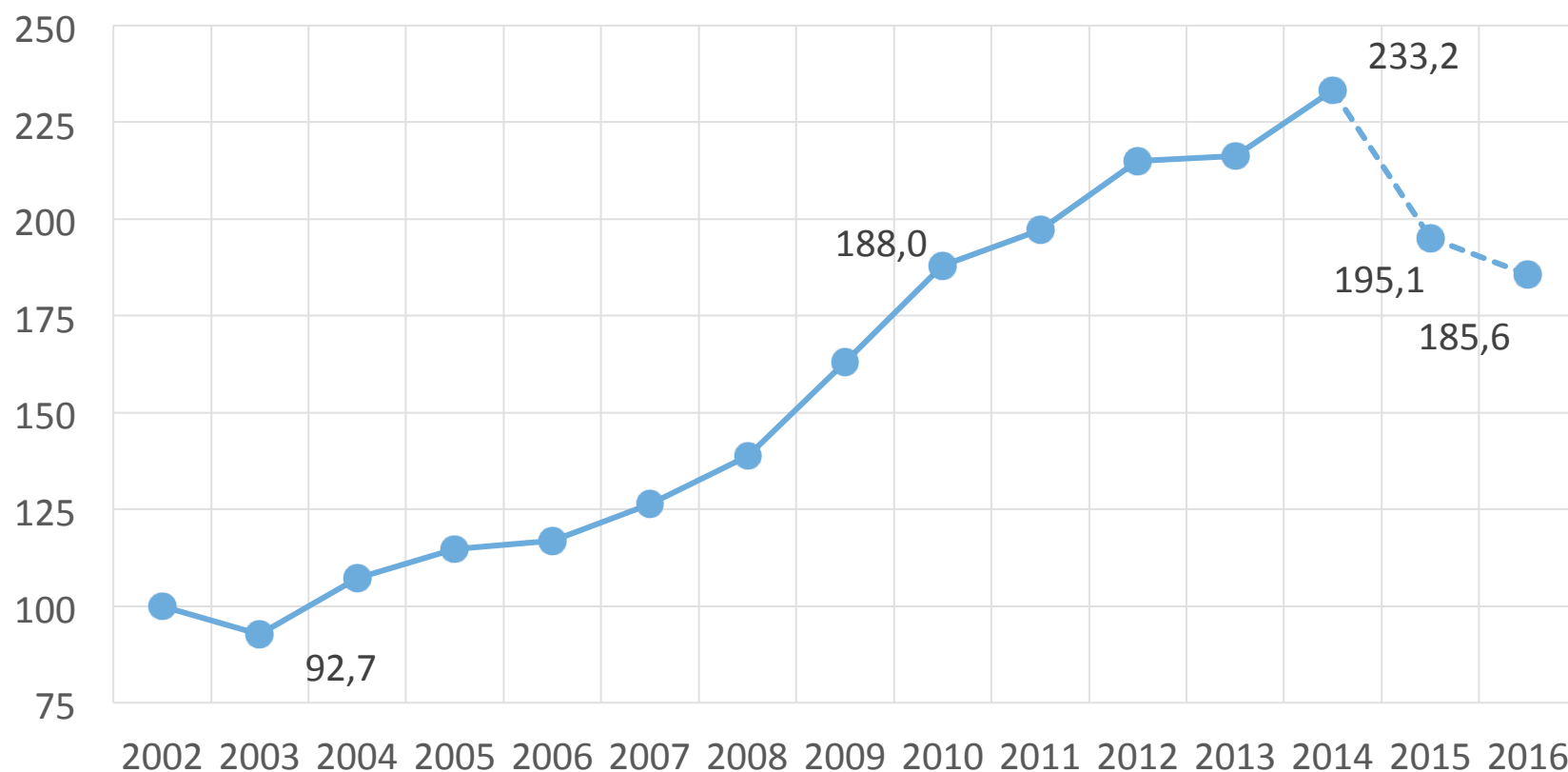
Esforço Fiscal, Controle de Despesas e Carga Tributária

Gasto em % do PIB: o contingenciamento de 2015 reduziu a despesa discricionária em 0,5 pp do PIB. Para 2016 a previsão é de nova redução, fazendo com que o gasto discricionário volte ao nível verificado em 2010.



Gasto per capita: considerando o gasto discricionário por habitante, o contingenciamento de 2015 reduziu a despesa em 16%. A programação para 2016 implica uma nova redução, fazendo o gasto per capita cair abaixo do registrado em 2010

Índice real de despesa discricionária sem emendas real per capita (2002=100)



Despesas de custeio administrativo

(Variação acumulada no ano)

	Jan-Nov/14	Jan-Nov/15	Var. R\$	Var. % Nom.	Var. % Real
Despesas de custeio administrativo	21.586	22.246	660,0	3,1	-7,8
Prestação de serviços de apoio	8.396	8.950	554,3	6,6	-4,6
Serviços de Limpeza, água e esgoto	1.853	1.989	136,2	7,4	-4,0
Serviços de Energia Elétrica	1.013	1.506	492,9	48,6	32,8
Locação, manutenção e conservação de bens Imóveis	1.885	1.883	-1,8	-0,1	-10,6
Material de Consumo	4.160	4.101	-58,1	-1,4	-11,6
Diárias e passagens	1.718	1.244	-473,9	-27,6	-35,2
Serviços de Comunicação	2.562	2.573	10,6	0,4	-10,2

Despesas de custeio administrativo sem energia elétrica	20.573	20.740	167,2	0,8	-9,8
--	---------------	---------------	--------------	------------	-------------

Fonte: SOF/MPOG.

Nota: Valores liquidados, inclui obrigatórias e PAC. O IPCA de energia elétrica acumulou alta de 50,0% no mesmo período.

O esforço fiscal em 2015 é de 2,31% do PIB e 81% do total foi concentrado em redução das despesas

	R\$ milhões	% do PIB	% do total
Redução de despesa discricionária	82.680	1,43%	61,7%
Redução de despesa obrigatória	25.714	0,44%	19,2%
Revisão de desonerações	21.210	0,37%	15,8%
Atualização monetária de tarifas	1.320	0,02%	1,0%
Elevação de receitas	3.127	0,05%	2,33%
Esforço fiscal total	134.051	2,31%	100,0%
PIB estimado para 2015	5.797.248	NA	NA

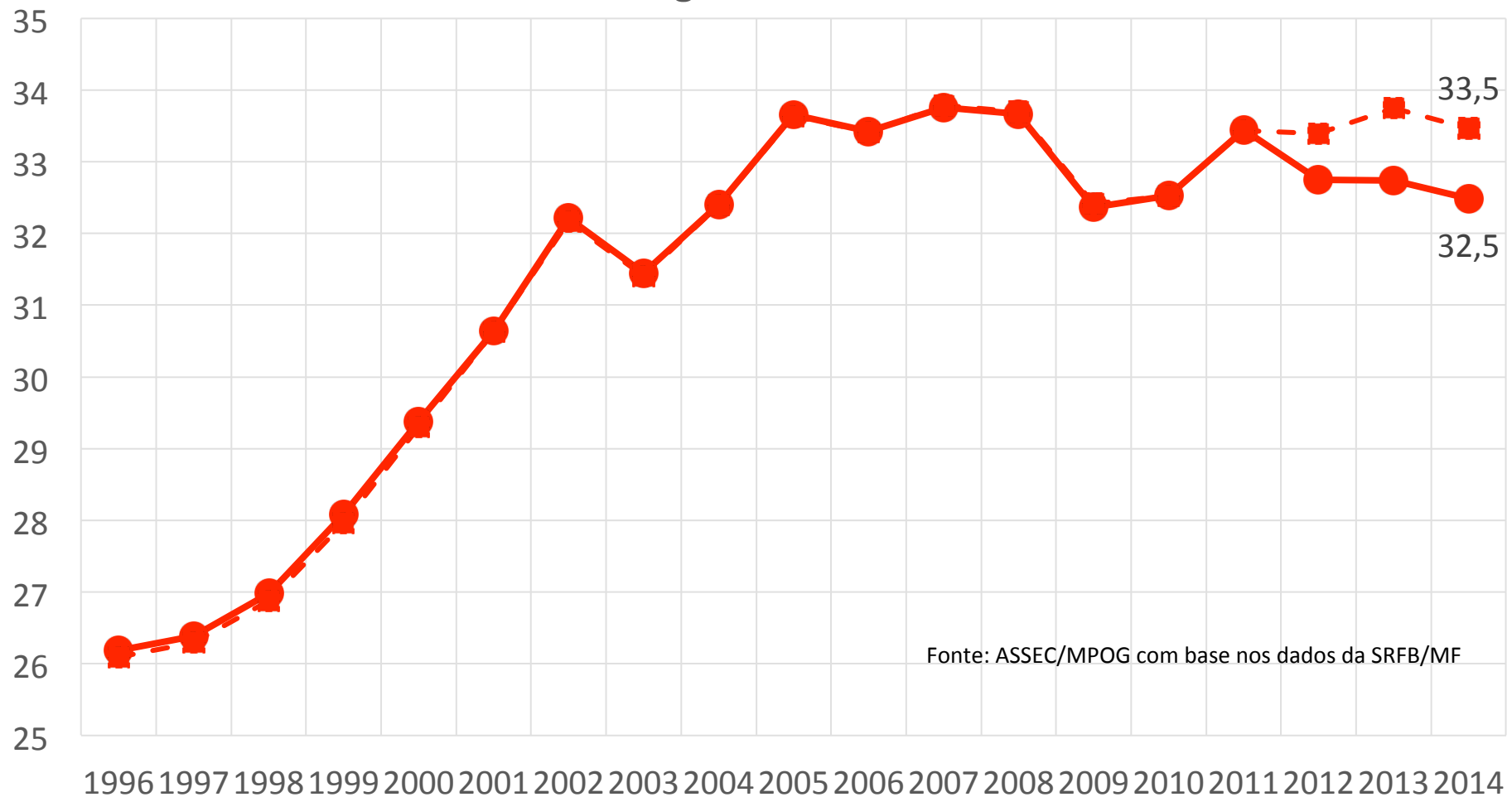
Resumo do esforço fiscal planejado para 2016: 2,31% do PIB

ESFORÇO FISCAL PLANEJADO EM 2016	R\$ milhões	% do PIB	% do Total
Medidas incorporadas no PLOA 2016	72.220	1,15%	50,2%
Redução de despesas	28.600	0,46%	19,9%
Revisão de gastos tributários	6.700	0,1%	4,7%
Receitas patrimoniais	32.300	0,5%	22,5%
Aumento de receitas	4.620	0,1%	3,2%
Medidas adicionais para incorporação no PLOA 2016	71.650	1,15%	49,8%
Redução de despesas	26.000	0,4%	18,1%
- Redução do gasto discricionário MCMV	4.800	0,08%	3,3%
- Redução do gasto discricionário do PAC	3.800	0,06%	2,6%
- Redução do gasto discricionário da saúde	3.800	0,06%	2,6%
- Revisão de gastos com pessoal	10.500	0,2%	7,3%
- Redução de custeio e reforma administrativa	2.000	0,03%	1,4%
- Revisão com subvenção de garantia de preços agrícolas	1.100	0,02%	0,8%
Revisão de gastos tributários	4.750	0,1%	3,3%
Realocação de fonte	6.000	0,1%	4,2%
Aumento de receitas	34.900	0,6%	24,3%
Esforço fiscal total	143.870	2,30%	100,0%
PIB PLOA 2016	6.253.178	NA	NA

* Houve revisão das despesas com o FAT em R\$ 1,3 bilhão.

Após à revisão do PIB, pelo IBGE, o valor da carga tributária bruta está em queda desde 2011

Gráfico 1: Carga Tributária em % do PIB



DRU

Por que é necessário desvincular?

- 82% da receita é vinculada
- Dos restantes 18% da receita total que é de livre aplicação (não vinculada) 7% são utilizados para completar o financiamento de despesas obrigatórias que não possuem receitas vinculadas suficiente para cobrir suas despesas
- Assim, considerando as despesas obrigatórias, 89% da receita tem destinação previamente estabelecida

Importância da DRU

- Aumenta de flexibilidade na alocação da receita
- Permite custeio de despesas do orçamento da Seguridade Social que não podem ser pagas com receitas vinculadas
- Reduz necessidade de emissão de títulos (dívida bruta)

Histórico

	FSE	FEF	DRU				
Período	1994-95	1996-99	2000-03	2004-09	2009-11	2012-15	2016-23
Ato Legal	EC de Revisão nº 1/1994	EC nº 10/1996 EC nº 17/1997	EC nº 27/2000	EC nº 42/2003 EC nº 56/2007	EC nº 59/2009	EC nº 68/2011	Proposta de Prorrogação PEC nº 87/2015
Desvincula	20% de Impostos e Contribuições		20% de Impostos e Contribuições Sociais	20% de Impostos, Contribuições Sociais e Econômicas (CIDE)			30% de Contribuições Sociais, Econômicas e Taxas, exceto seus respectivos acréscimos legais, e Fundos Constitucionais do Norte, Nordeste e Centro-Oeste (fundos excluídos pela CCJ)
No que difere da anterior		Retira da base o ITR - Imposto Territorial Rural	Retira da base: - IOF Ouro - IR pagos por Estados/Municípios - FPE e FPM - FNO, FNE, FCO - IPI exportações transferido para Estados e DF		% desvinculado da educação reduzido para: - 12,5% em 2009 - 5% em 2010 - 0% em 2011		- Aumenta % de desvinculação de 20 para 30% - Retira Impostos - Retira todos os acréscimos legais - Inclui taxas - Inclui FCO, FNE e FNO (excluídos pela CCJ)

Proposta de prorrogação da DRU

- Prorrogar a vigência da DRU até 31/Dez/2023;
- Eliminar a incidência de DRU sobre o principal dos impostos, pois a desvinculação não é efetiva ao incidir sobre essas receitas;
- Eliminar a incidência da DRU sobre multas e juros dos tributos;
- Aumentar a alíquota da DRU para 30% sobre as seguintes receitas:
 - Contribuições Sociais, exceto salário-educação e FGTS;
 - Contribuições Econômicas;
 - Taxas; e
 - FCO, FNE e FNO.
- Texto aprovado pela CCJ excluiu a desvinculação para os Fundos Constitucionais.

Valores da DRU no PLOA-2016

R\$ milhões				
Descrição	Proposta Executivo (desvincula 30%)			Valor da DRU conforme CCI (Desvinculação de 30% sem Fundos)
	Total da Receita sem incidir DRU	Total da Receita após retirar a DRU	Valor da DRU	
Recursos Hídricos e Minerais	4.516,1	4.304,8	211,3	211,3
Contribuições Econômicas	15.189,7	10.632,8	4.556,9	4.556,9
Contribuições Sociais	369.800,9	258.860,6	110.940,3	110.940,3
Fundos Constitucionais	11.490,1	8.043,1	3.447,0	0,0
Taxas	7.482,2	5.237,5	2.244,7	2.244,7
TOTAL	408.479,0	287.078,8	121.400,2	117.953,2

DRU apenas permite maior flexibilidade na alocação para importantes políticas públicas do país

Distribuição dos Recursos Desvinculados

Ministério	PLOA-2016	
	R\$ milhões	%
Trabalho e Previdência Social	58.122,28	47,88
Defesa	24.810,85	20,44
Reserva de Contingência	10.000,00	8,24
EFU	9.560,39	7,88
OOC	5.492,71	4,52
Cidades	4.561,64	3,76
Educação	3.221,64	2,65
Planejamento	2.972,82	2,45
Fazenda	1.020,06	0,84
Agricultura	716,50	0,59
Cultura	463,22	0,38
Saúde	138,40	0,11
Esporte	131,26	0,11
Relações Exteriores	75,90	0,06
Meio Ambiente	73,46	0,06
Minas e Energia	23,90	0,02
Integração Nacional	13,49	0,01
Justiça	1,47	0,00
Assistência Social	0,20	0,00
Mulheres, Igualdade Racial e Direitos Humanos	0,02	0,00
TOTAL	121.400,20	100,00

DRU não reduz recursos da Seguridade

- Os Recursos Desvinculados são menores do que o Déficit da Seguridade, ou seja, é necessário aporte de recursos do Orçamento Fiscal

R\$ milhões

Ano	Receitas Primárias da Seguridade Social [A]	DRU incidente sobre Receitas da Seguridade Social [B]	TOTAL [C = A + B]	Despesas Primárias da Seguridade Social [D]	Resultado	
					Apenas com as Receitas da Seguridade [E = A - D]	Somando a DRU como Receita da Seguridade [F = C - D]
2003	152.693	17.219	169.912	197.400	-44.708	-27.489
2004	193.555	22.974	216.530	229.966	-36.411	-13.437
2005	247.002	30.893	277.894	265.539	-18.537	12.356
2006	266.028	32.482	298.510	303.693	-37.665	-5.183
2007	304.209	37.049	341.258	337.575	-33.365	3.683
2008	321.492	37.495	358.987	371.645	-50.154	-12.659
2009	340.556	37.141	377.696	428.468	-87.912	-50.771
2010	398.672	43.451	442.123	475.429	-76.757	-33.306
2011	459.456	50.067	509.523	531.429	-71.973	-21.906
2012	511.214	55.199	566.413	598.505	-87.291	-32.092
2013	563.859	60.512	624.371	666.609	-102.749	-42.238
2014	577.415	60.286	637.701	737.940	-160.525	-100.239

DRU não reduz os mínimos constitucionais

- Os Mínimos de Saúde e Educação não são afetados pela DRU
- O governo federal mantém recursos acima do mínimo, principalmente na educação

R\$ milhões			
	Valor Mínimo	Dotação PLOA-2016	Diferença
Saúde	100.247	109.486	9.239
Educação	52.261	74.493	22.231