



TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO

Contas do Governo

Acórdão 1464/2015
TCU-Plenário

Indícios de Irregularidades

Disposições Normativas

O PARECER PRÉVIO será conclusivo no sentido de exprimir:

- Se as contas prestadas pelo Presidente da República representam adequadamente as **posições financeira, orçamentária, contábil e patrimonial**
- A **observância dos princípios constitucionais e legais** que regem a administração pública federal

Disposições Normativas

A LRF no PARECER PRÉVIO conclusivo:

- As constatações pertinentes à LRF **devem integrar o relatório sobre as Contas do Governo**, ainda que os respectivos processos encontrem-se pendentes de julgamento, a fim de **subsidiar a emissão do Parecer Prévio** previsto no art. 56, *caput*, da LRF

INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

Conjunto 1

Relativas ao Acórdão 825/2015

- **Distorções nas Estatísticas Fiscais**
- **Operações de Crédito Irregulares**
- **Reflexos Orçamentários**

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.1. Omissão de passivos da União junto ao BB, ao BNDES e ao FGTS nas estatísticas da Dívida Pública de 2014

Materialidade: R\$ 40,2 bi

9.2.12. Omissão de transações primárias deficitárias da União junto ao BB, ao BNDES e ao FGTS nas estatísticas dos Resultados Fiscais de 2014

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.2. Adiantamentos concedidos pela CEF à União para cobertura de despesas: Bolsa Família, Seguro Desemprego e Abono Salarial

9.2.3. Adiantamentos concedidos pelo FGTS à União para cobertura de despesas do Programa Minha Casa Minha Vida

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

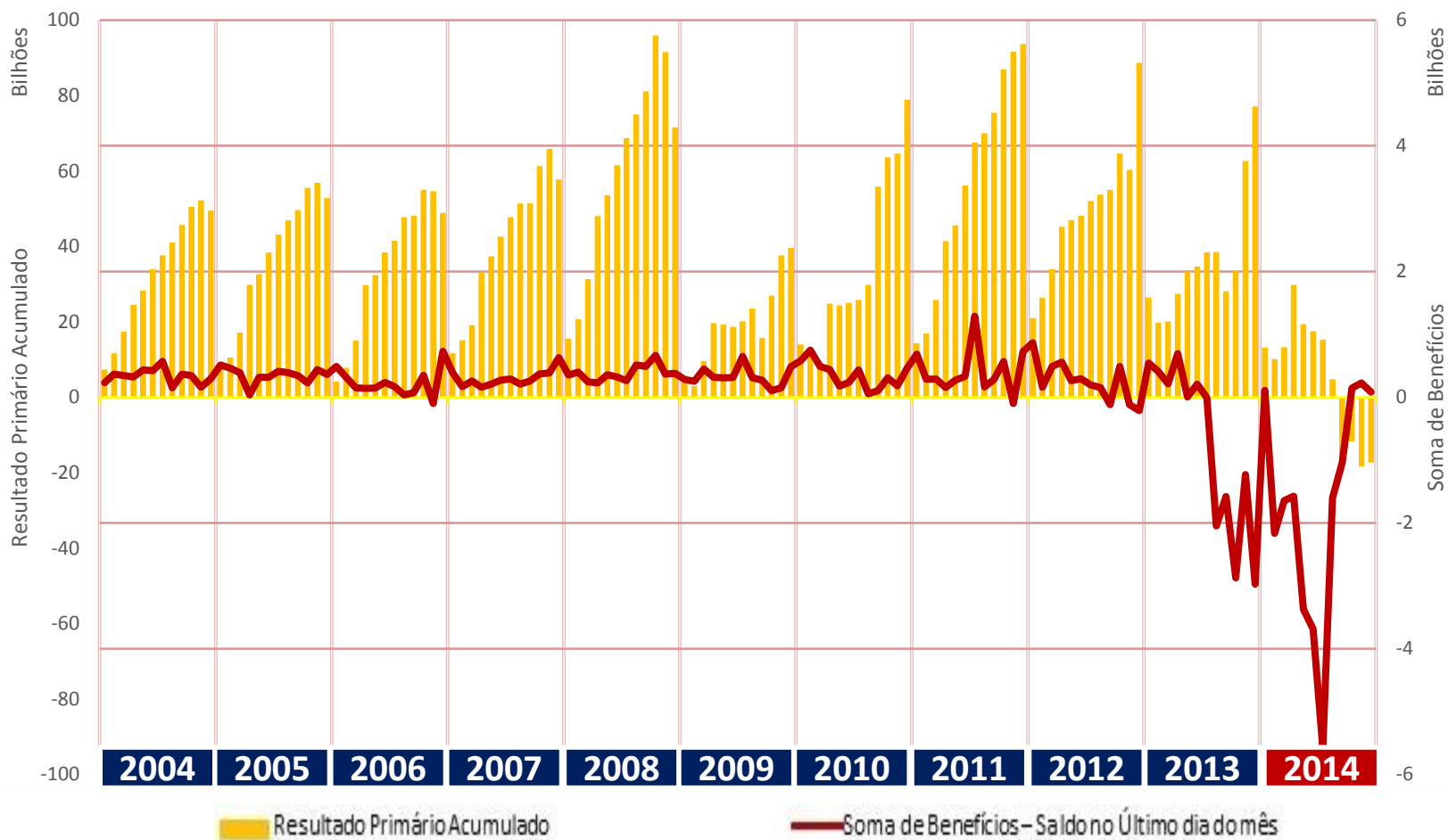
9.2.4. Operações de crédito irregulares do BNDES à União, relativas ao Programa de Sustentação do Investimento - PSI

9.2.6. Execução de despesa com pagamento de dívida contratual junto ao FGTS sem a devida autorização orçamentária

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

Resultado Primário Acumulado X

Soma dos Saldos dos Benefícios (Bolsa Família + Abono Salarial + Seguro Desemprego)



INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

Conjunto 2

Relativas às Leis Orçamentárias

- **Inscrição Irregular de Restos a Pagar**
- **Impropriedades no Orçamento de Investimento (OI)**
- **Problemas na LDO e no PPA**

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.11. Inscrição irregular em restos a pagar de R\$ 1,367 bilhão referentes a despesas do Programa Minha Casa Minha Vida em 2014

Situação x Critério:

- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância dos arts. 36 da Lei 4.320/1964 e 35 e 67 do Decreto 93.872/1986

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.7. Extrapolação do montante de recursos aprovados, no Orçamento de Investimento, para determinadas fontes de financiamento

9.2.8. Execução de despesa sem suficiente dotação no Orçamento de Investimento pelas empresas Araucária Nitrogenados S.A., Energética Camaçari Muricy I S.A. (ECM I) e Transmissora Sul Litorânea de Energia S.A. (TSLE)

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.5.

Ausência do rol de prioridades da administração pública federal, com suas respectivas metas, no PLDO 2014

Situação x Critério:

- Inobservância do §2º do art. 165 da CF/88

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

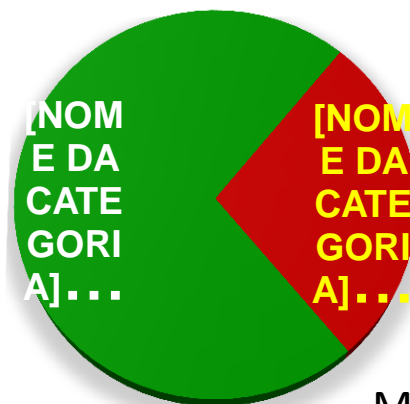
9.2.13.

Distorções materiais que afastam a confiabilidade de parcela significativa das informações relacionadas a indicadores e metas previstos no Plano Plurianual 2012-2015

Falta de Confiabilidade sobre os Resultados do Governo



Indicadores



Metas

INDÍCIOS DE IRREGULARIDADES

Conjunto 3

Relativas aos Atos de Programação Orçamentária e Financeira

- **Omissão de Contingenciamento**
- **Relação entre a Execução do Orçamento e o Processo Legislativo**

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

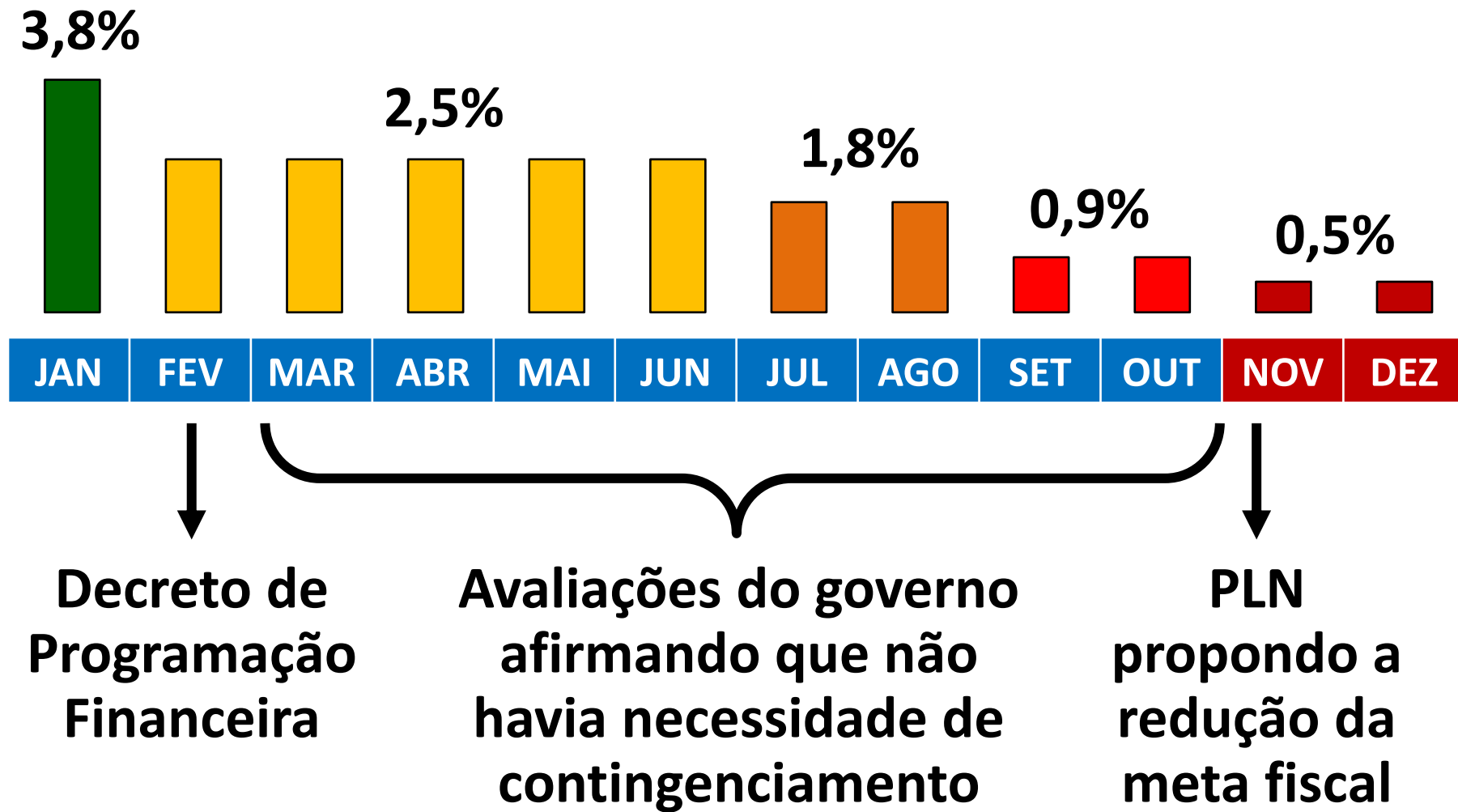
9.2.9.

Ausência de contingenciamento de despesas discricionárias da União no montante de pelo menos R\$ 28,54 bilhões, quando da edição do Decreto 8.367/2014

Situação x Critério:

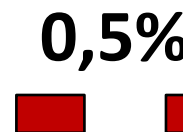
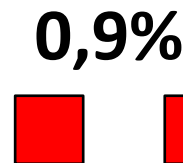
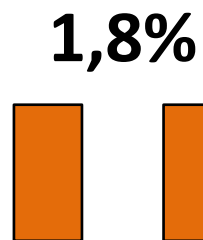
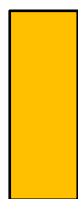
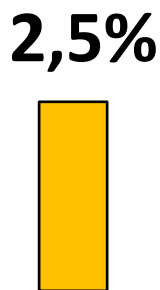
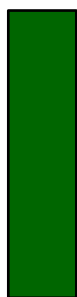
- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância dos arts. 9º da LRF e 51 da LDO 2014

ESTIMATIVAS OFICIAIS DE PIB AO LONGO DE 2014



ESTIMATIVAS OFICIAIS DE PIB AO LONGO DE 2014

3,8%



JAN

FEV

MAR

ABR

MAI

JUN

JUL

AGO

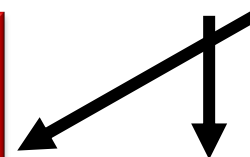
SET

OUT

NOV

DEZ

Reconhecimento de
redução de 38 bilhões nas receitas
líquidas e de **elevação de 22 bilhões**
em despesas obrigatórias



PLN
propondo a
redução da
meta fiscal

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

9.2.10.

Condicionamento da execução orçamentária de 2014 à apreciação legislativa do Projeto de Lei PLN 36/2014, nos termos do art. 4º do Decreto 8.367/2014

Situação x Critério:

- Inobservância dos princípios do planejamento e da transparência (art. 1º, §1º, da LRF)
- Inobservância do art. 118 da LDO 2014

Indícios de Irregularidades Adicionais

Edição de decreto de programação orçamentária e financeira **sem considerar a informação do MTE** quanto à elevação de despesas obrigatórias (R\$ 9,2 bilhões) e à frustração de receitas primárias do FAT (R\$ 5,3 bilhões)

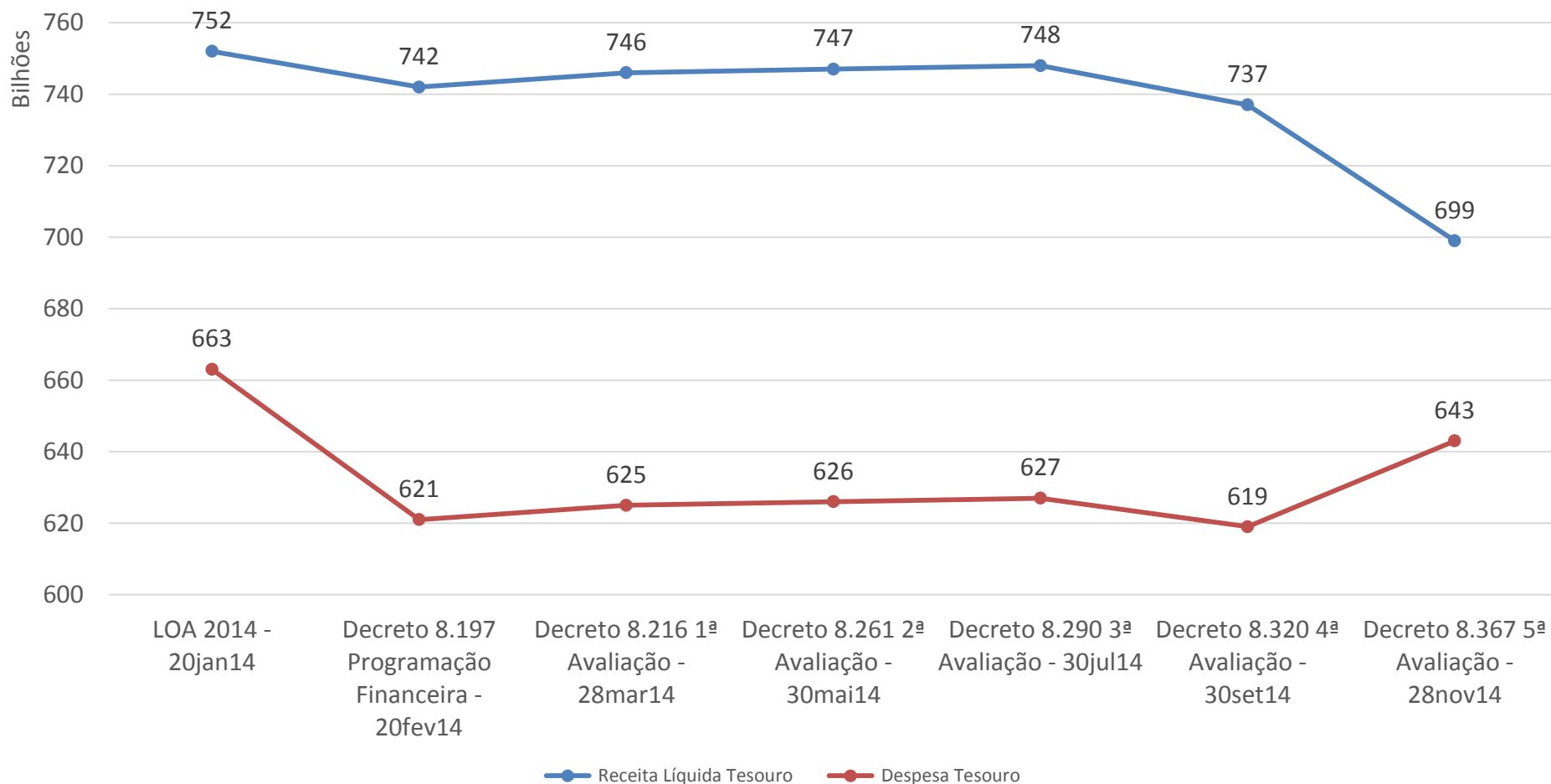
Abertura de créditos suplementares, entre 5/11 e 14/12/2014, por meio de **Decretos Não Numerados**, de forma incompatível com a obtenção da meta de resultado primário então vigente, **em desacordo com o art. 4º da Lei Orçamentária Anual de 2014**

Muito Obrigado

Secretaria de Macroavaliação Governamental
Tribunal de Contas da União

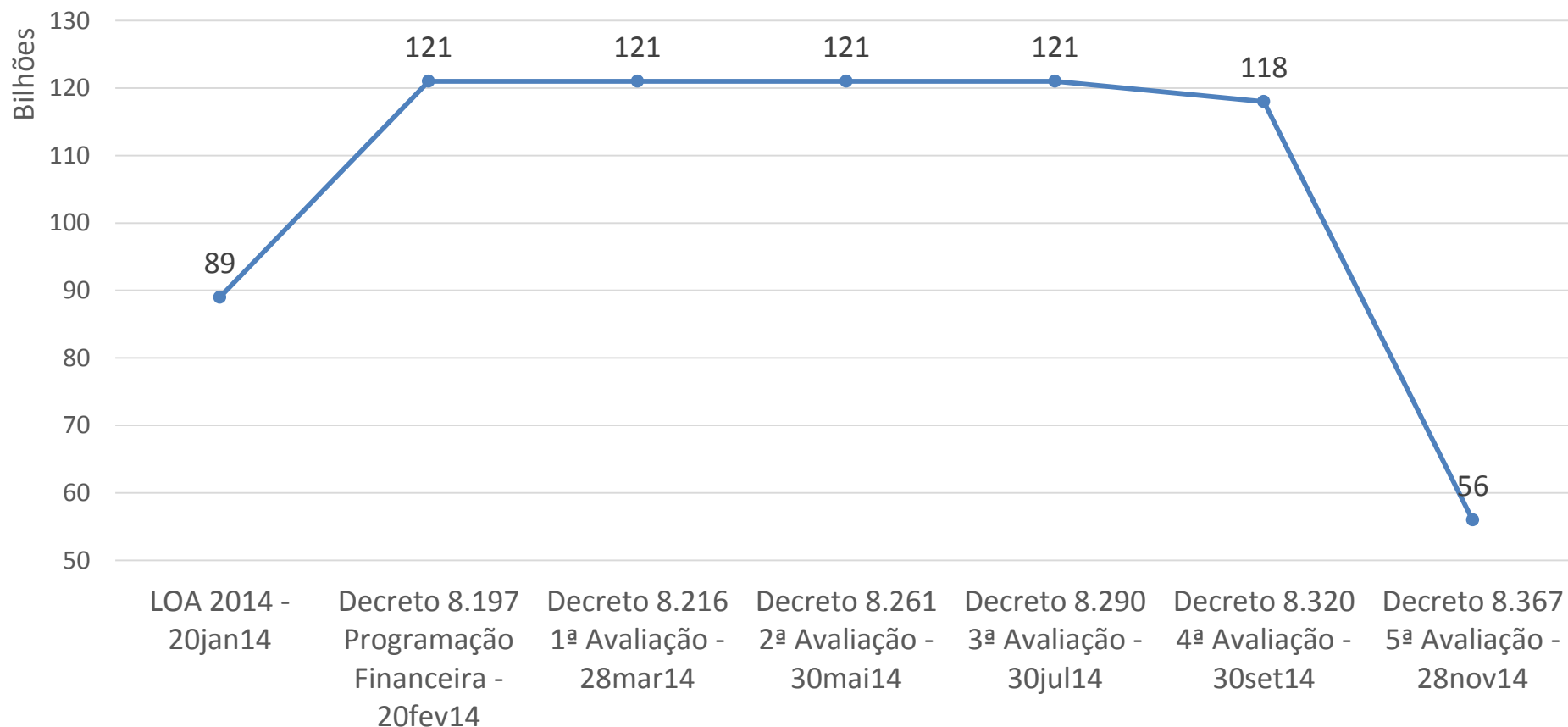
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

Previsão Receitas e Despesas 2014



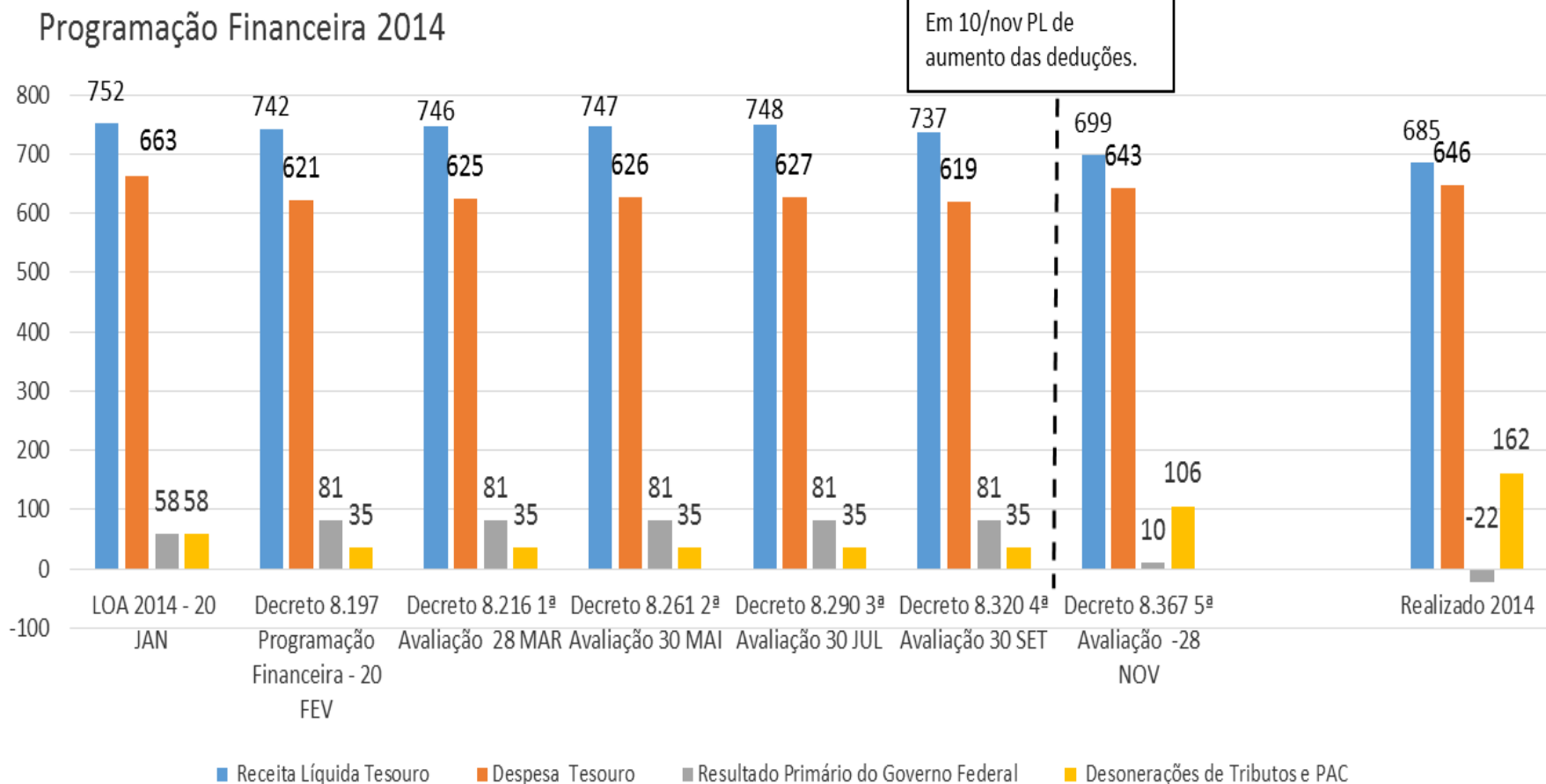
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

Diferença entre a Previsão de Receita Líquida e a Previsão de Despesas do Tesouro



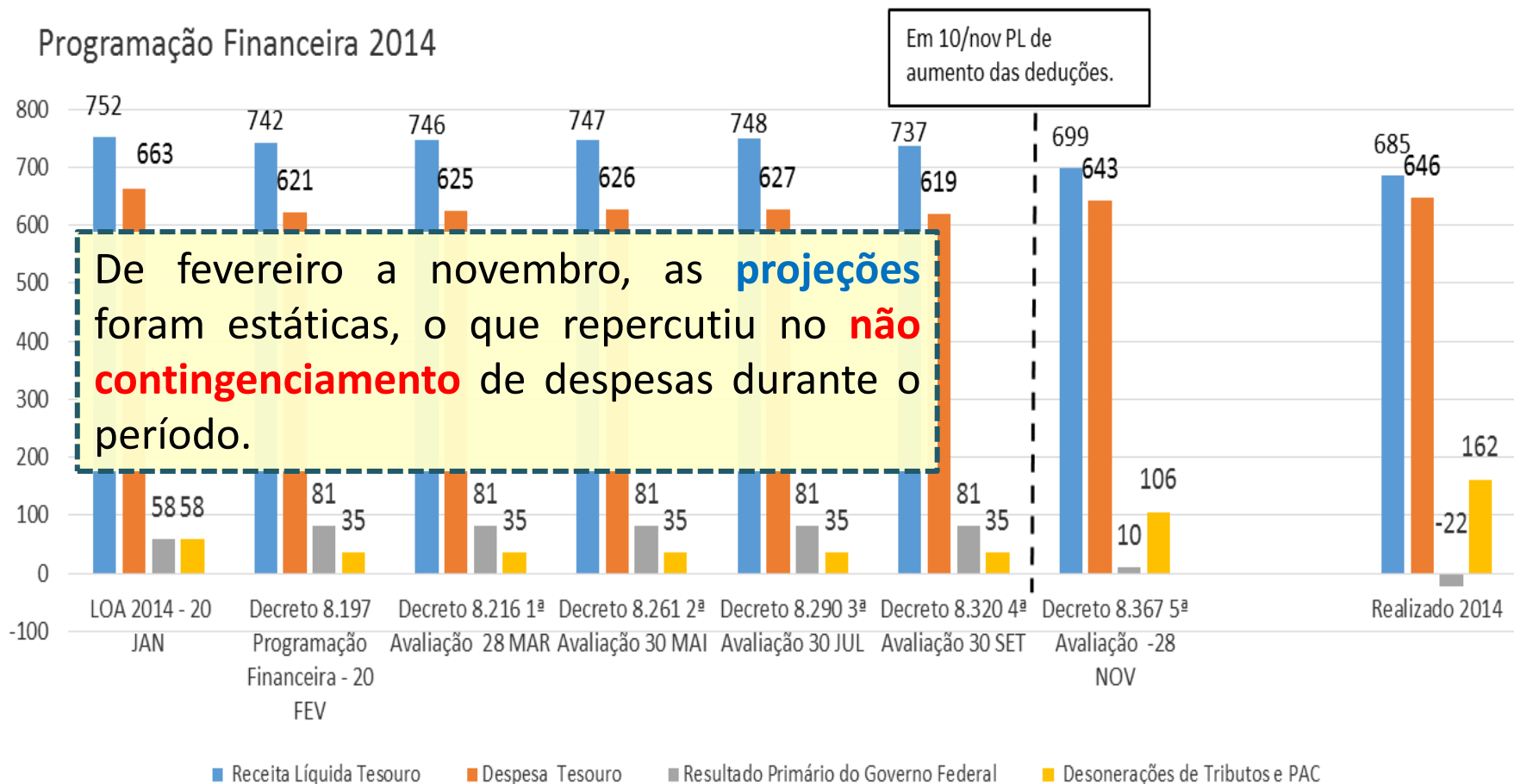
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



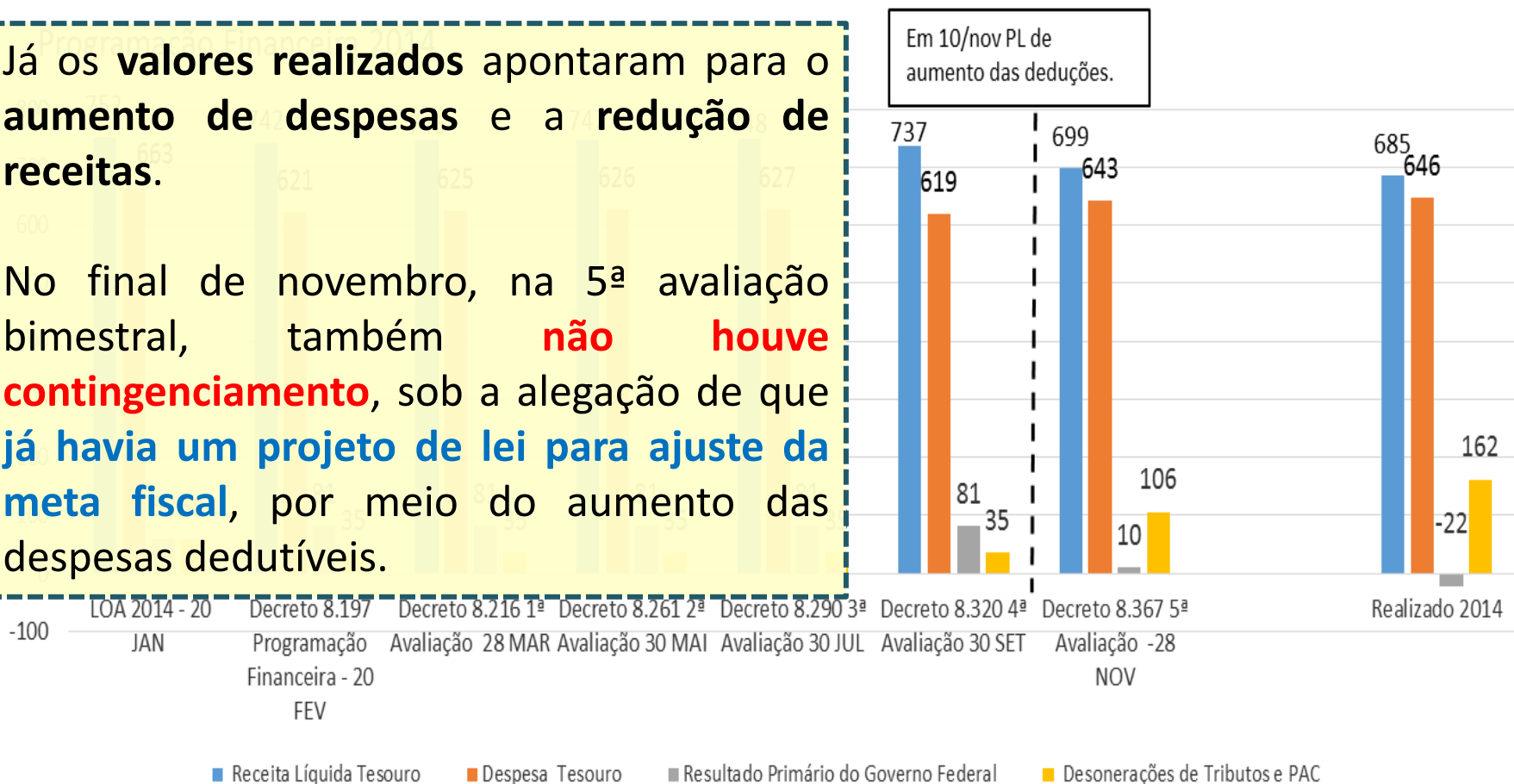
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Já os valores realizados apontaram para o aumento de despesas e a redução de receitas.

No final de novembro, na 5ª avaliação bimestral, também **não houve contingenciamento**, sob a alegação de que **já havia um projeto de lei para ajuste da meta fiscal**, por meio do aumento das despesas dedutíveis.

Em 10/nov PL de aumento das deduções.



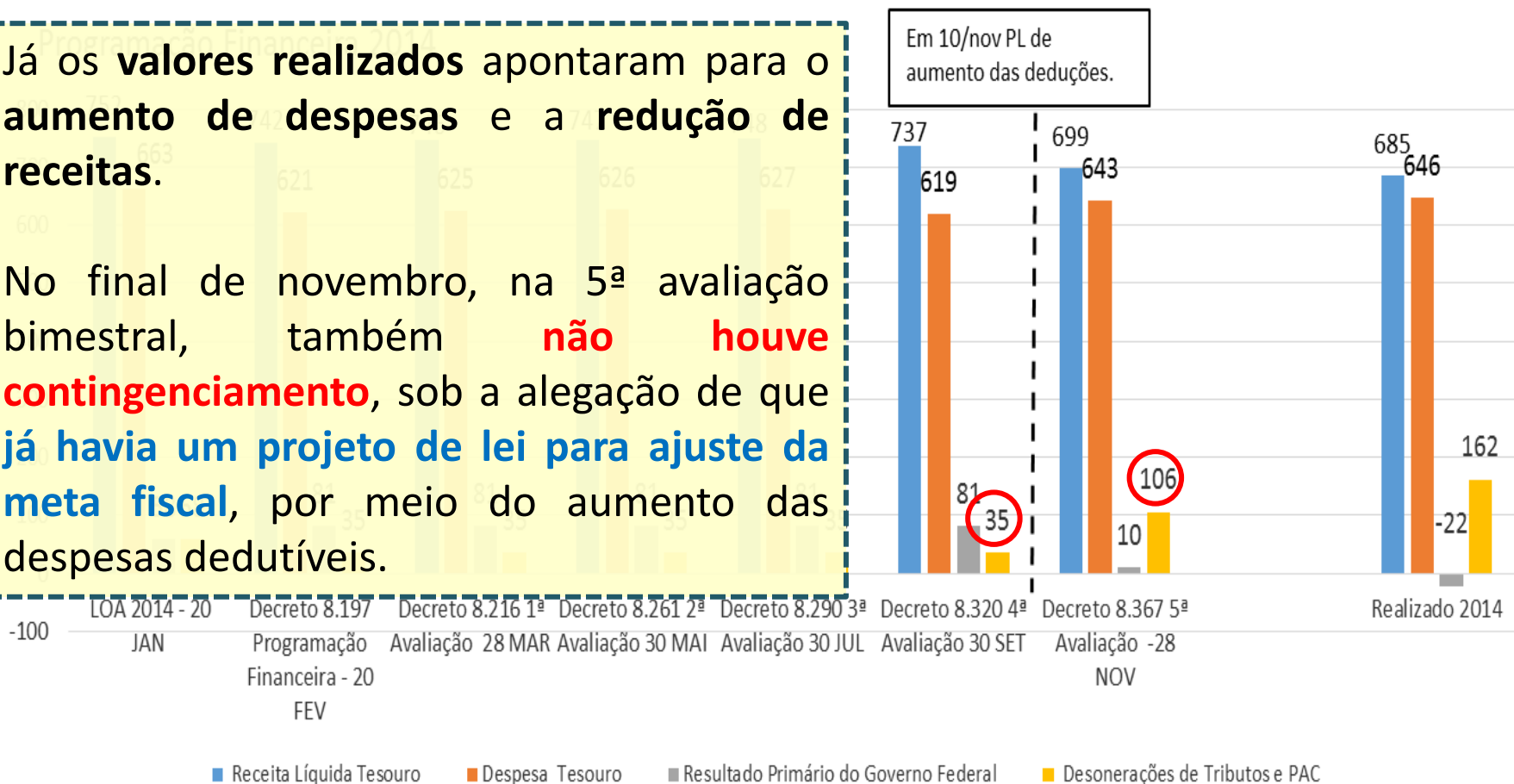
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Já os valores realizados apontaram para o aumento de despesas e a redução de receitas.

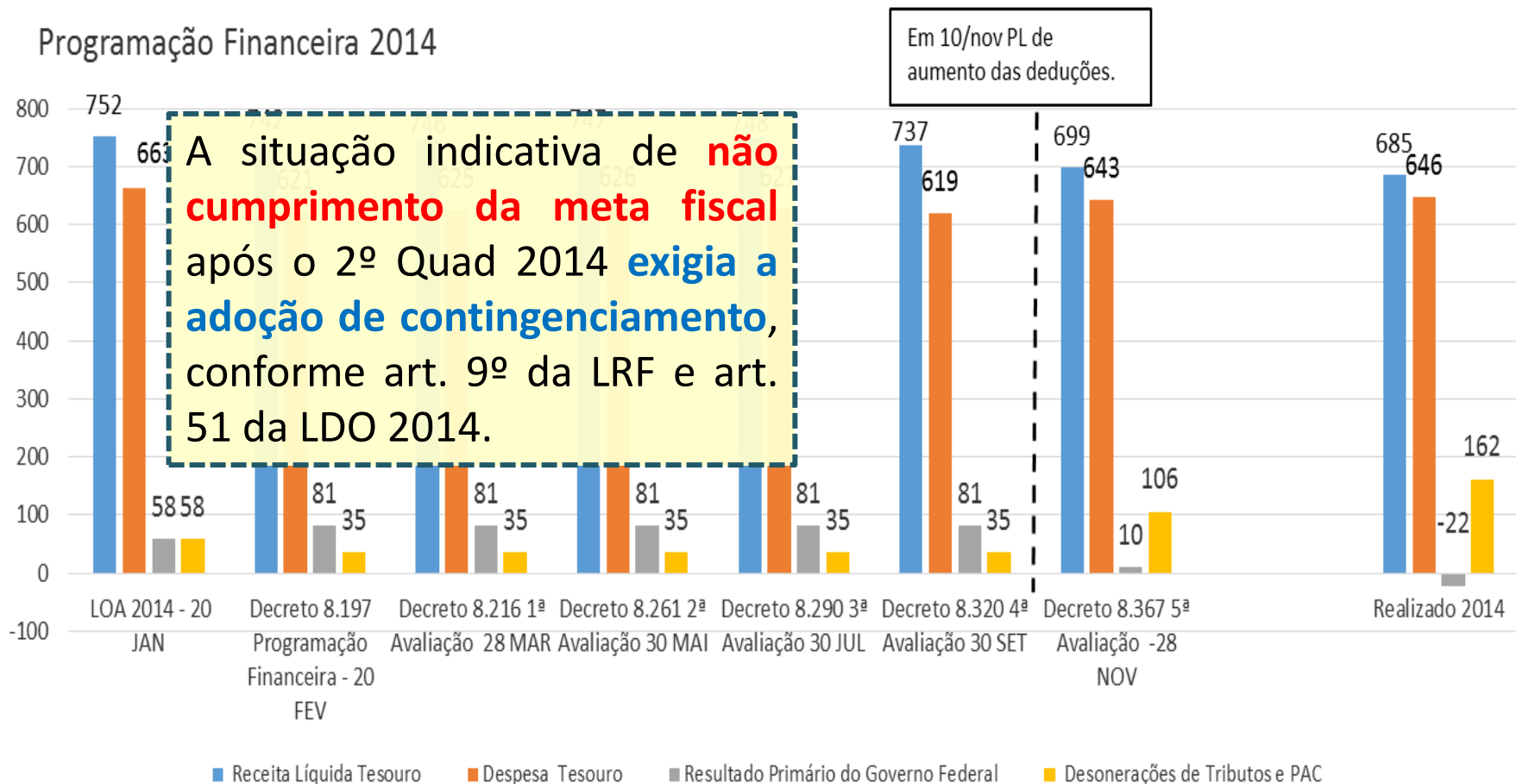
No final de novembro, na 5ª avaliação bimestral, também **não houve contingenciamento**, sob a alegação de que **já havia um projeto de lei para ajuste da meta fiscal**, por meio do aumento das despesas dedutíveis.

Em 10/nov PL de aumento das deduções.



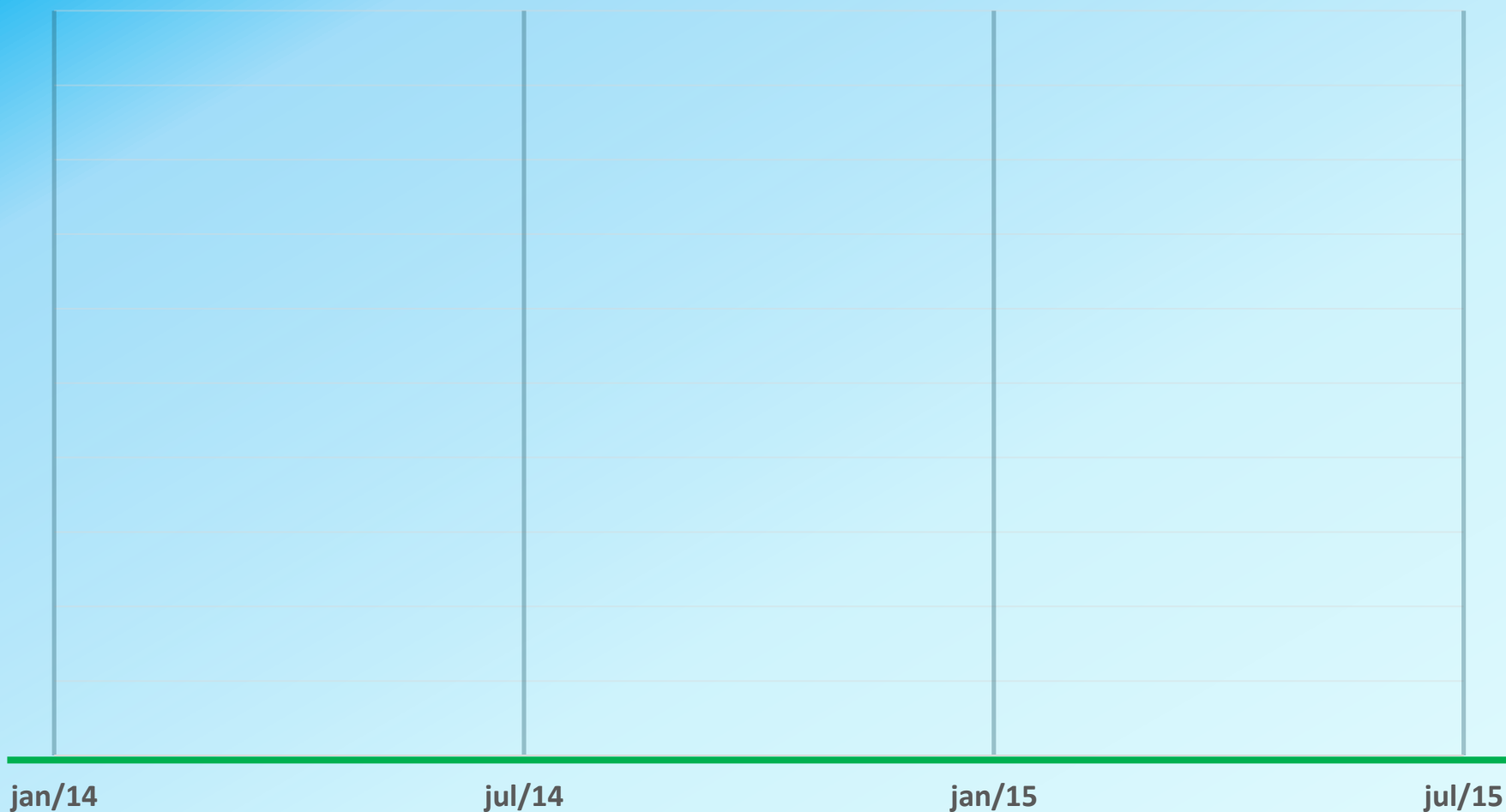
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



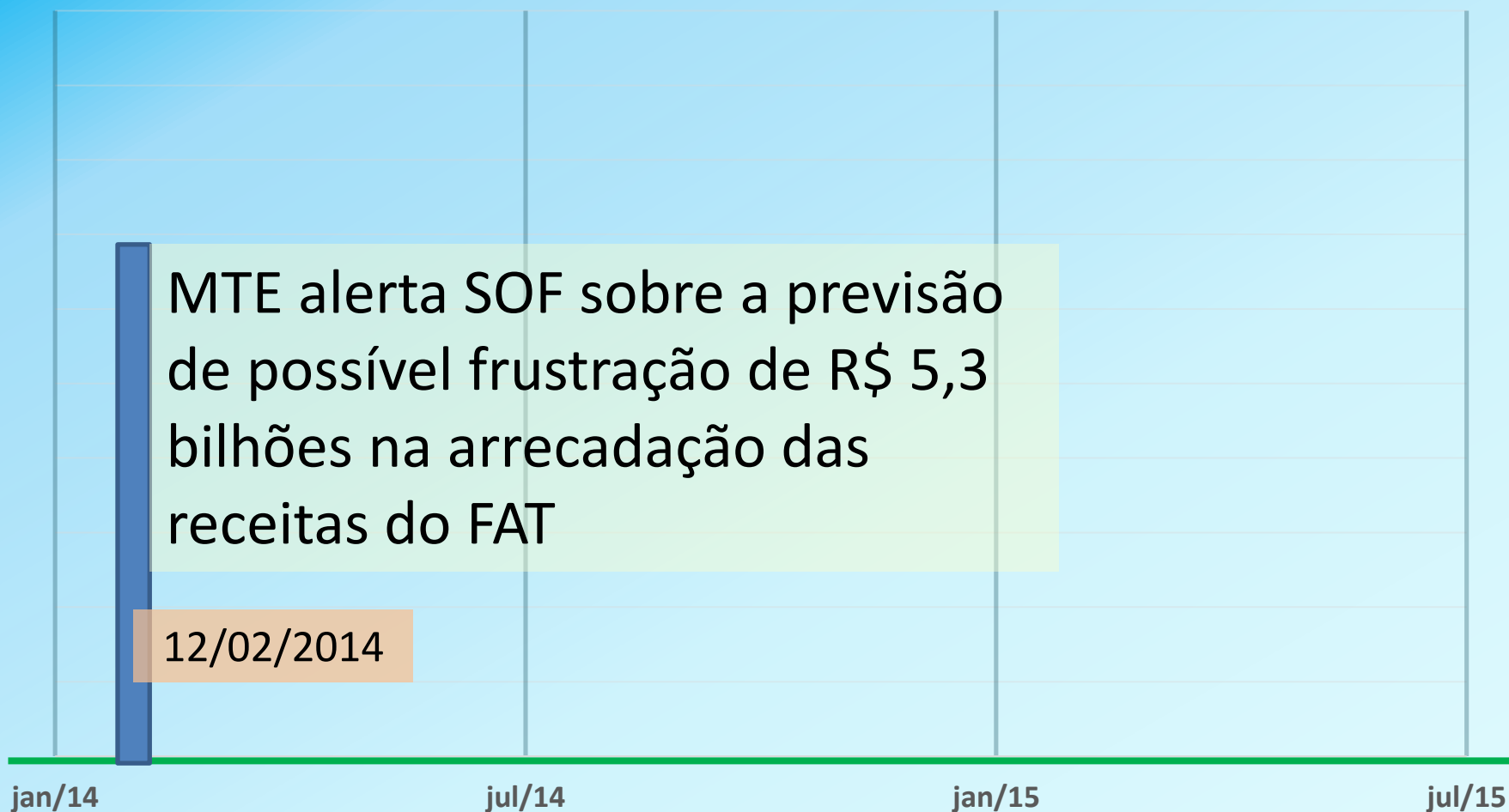
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



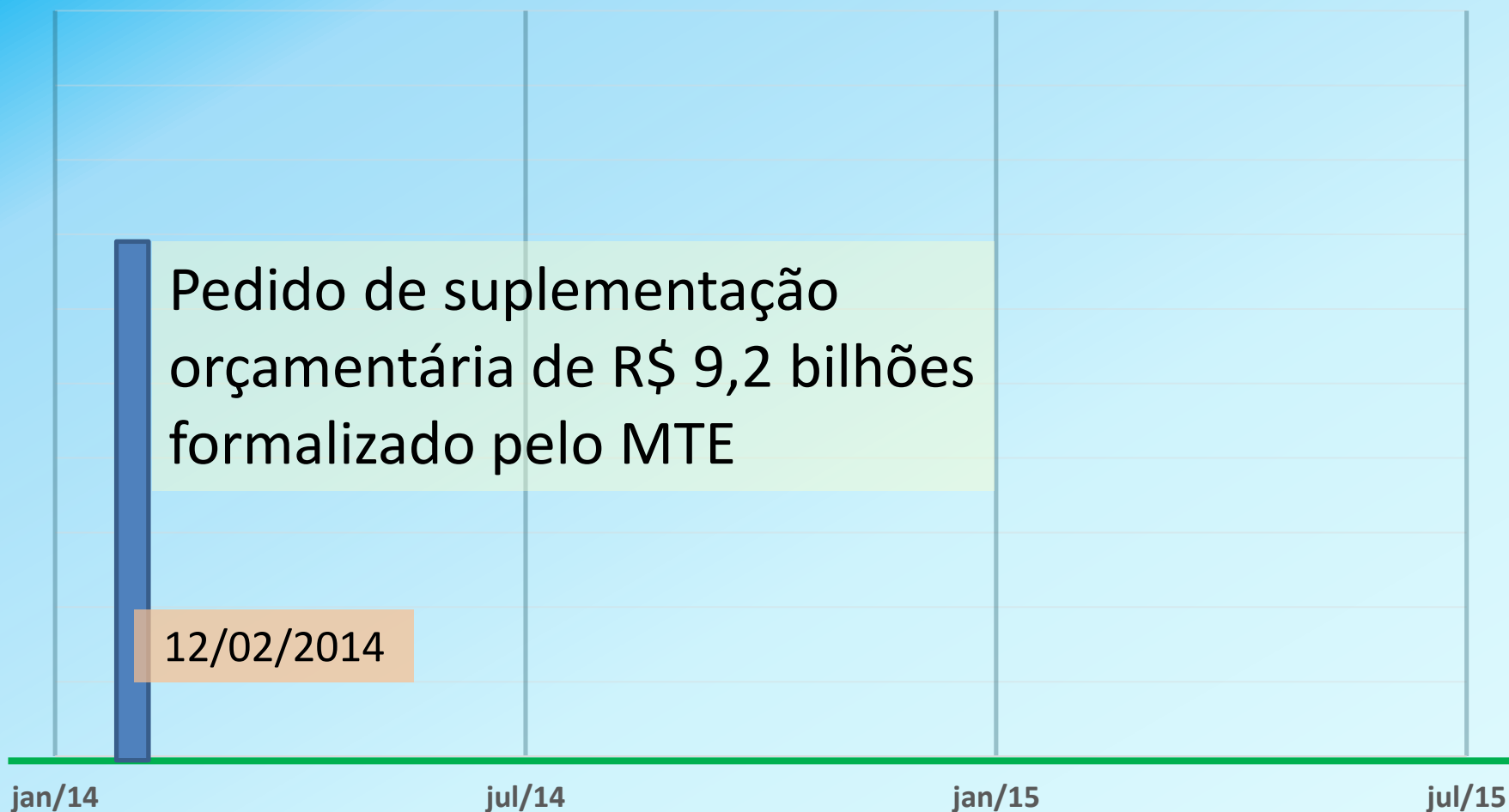
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



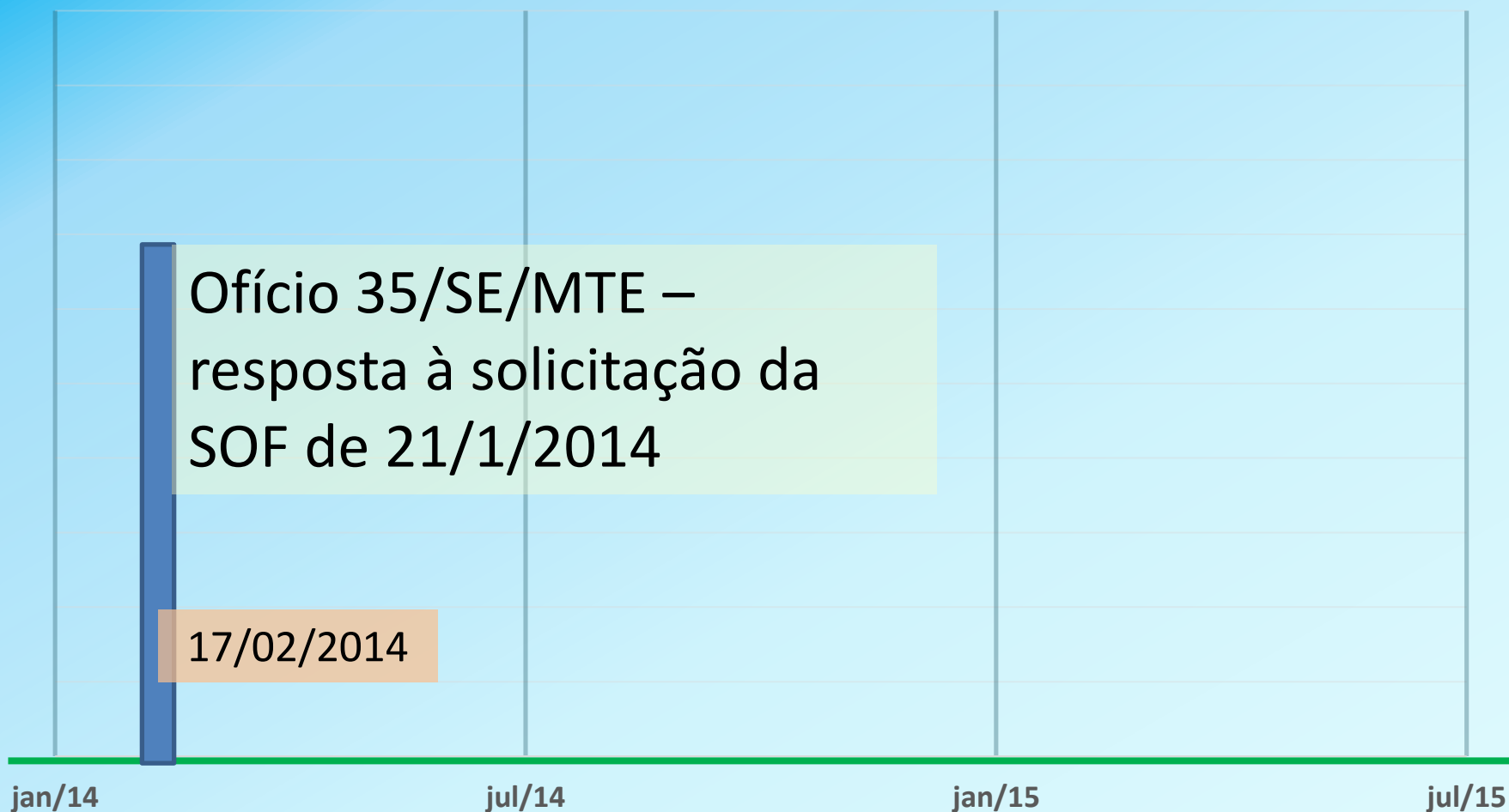
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



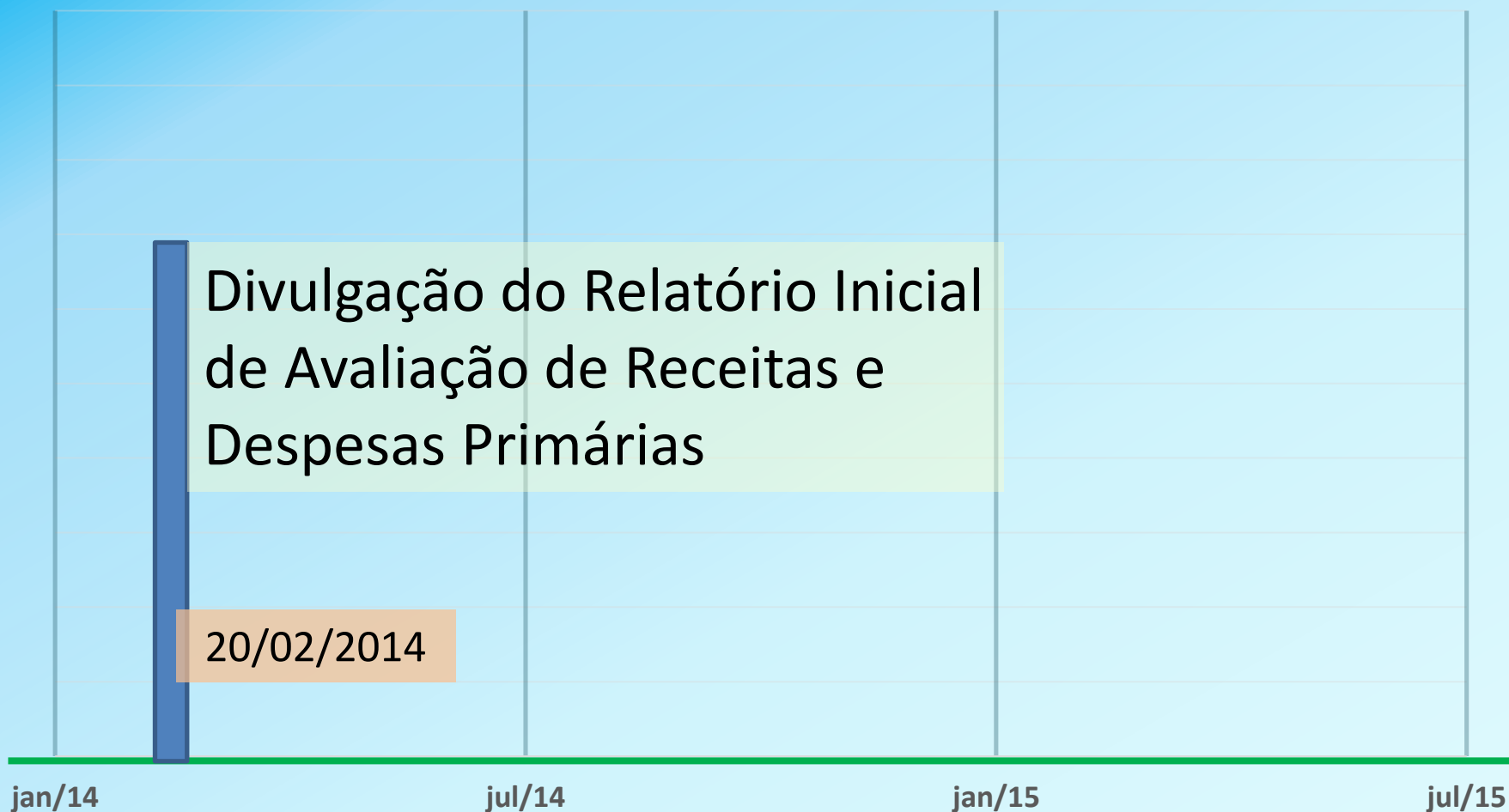
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



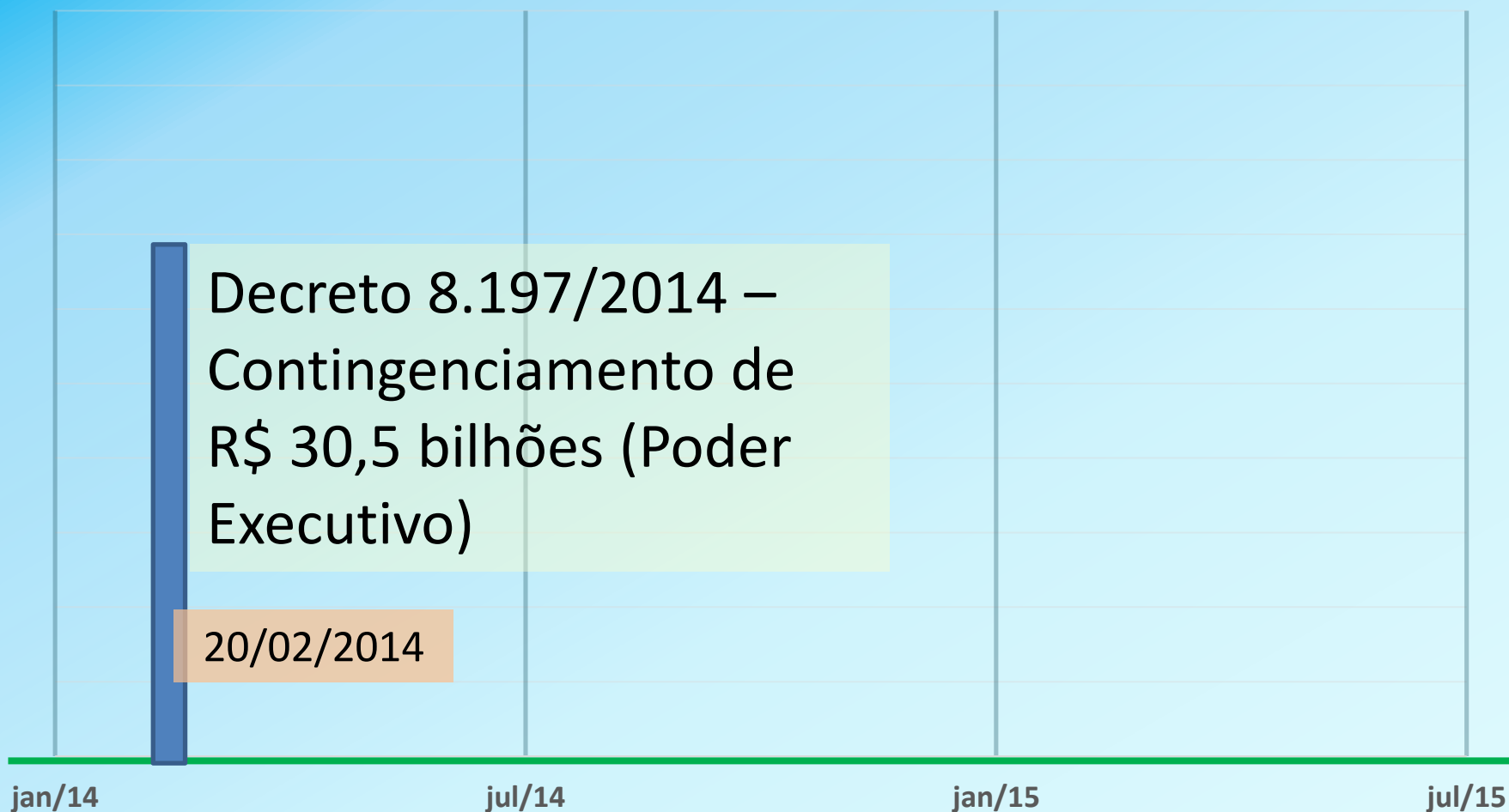
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



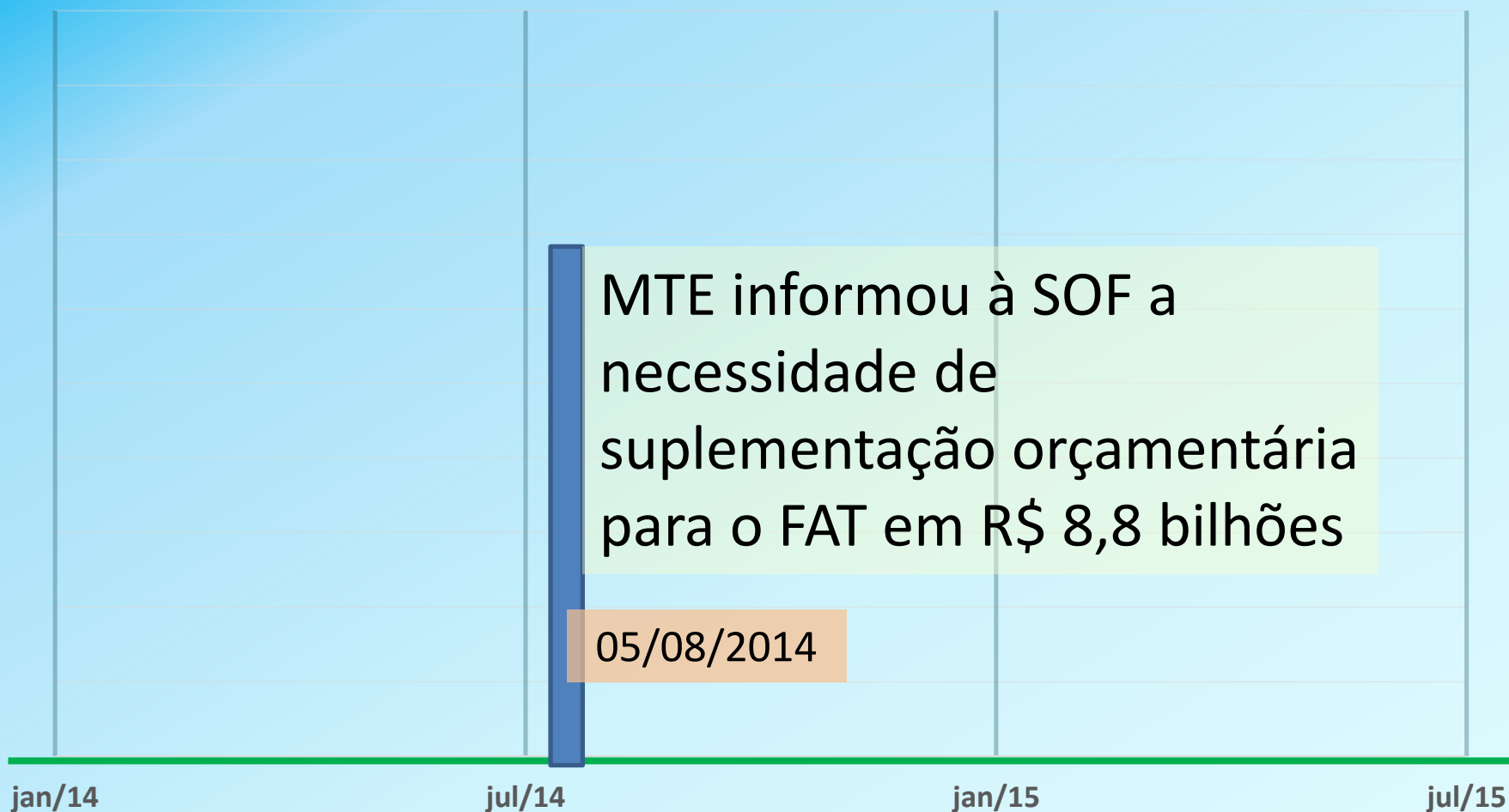
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



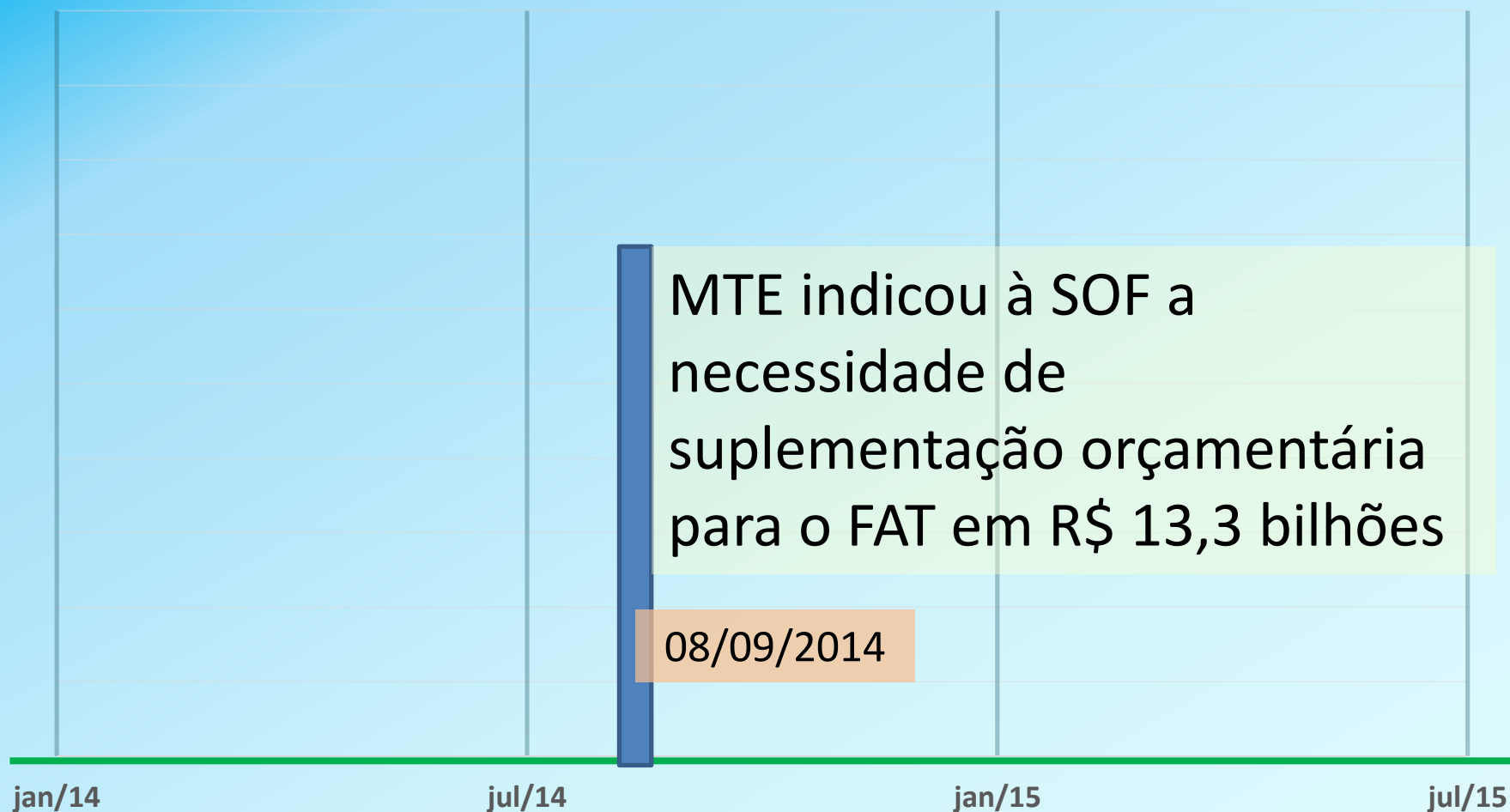
Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES



Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Relatório de Avaliação do Cumprimento das Metas Fiscais 2º Quad 2014 – Resultado Primário até agosto de R\$ 0,4 bilhão, ante uma meta parcial de R\$ 39 bilhões

30/09/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Envio do PLN 36/2014 ao Congresso, propondo a extinção do limite de dedução da meta fiscal (referente ao PAC e às desonerações)

10/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Relatório de Avaliação de Receitas e Despesas Primárias do 5º Bimestre de 2014 – reconhecida a variação das despesas primárias de seguro-desemprego e abono salarial em R\$ 8,7 bilhões

22/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto 8.367/2014 –
Avaliação de Receitas e
Despesas Primárias do 5º
Bimestre de 2014 – Liberação
dos Limites em R\$ 10,1
bilhões

28/11/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto Sem Número 14060 –
Abre crédito suplementar de
R\$ 409 milhões, dos quais R\$
2,6 com superávit financeiro

03/12/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15

Indícios de Irregularidades – Acórdão 1464/2015

CONTINGENCIAMENTO 2014 - FATOS RELEVANTES

Decreto Sem Número 14063 –
Abre crédito suplementar de
R\$ 15 bilhões, dos quais R\$
3,4 bilhões com superávit
financeiro

03/12/2014

jan/14

jul/14

jan/15

jul/15