

O petróleo como fonte de financiamento da educação

Paulo César Ribeiro Lima
Consultor Legislativo da Câmara dos Deputados
(61) 3216-5350

Agradecimentos

⇒ **Ao Deputado Federal Paulo Rubem Santiago.**

⇒ **Aos colegas da Consultoria Legislativa, em especial aos Consultores Paulo de Sena Martins e Marcos Tadeu Napoleão de Souza.**

⇒ **À Comissão de Educação e Cultura da Câmara dos Deputados.**

A apresentação pretende dar resposta às seguintes questões:

- ⇒ O Brasil tem grandes reservatórios de petróleo?**
- ⇒ Em um contexto mundial de mudanças climáticas, o petróleo brasileiro deve ser explorado?**
- ⇒ A província petrolífera do Pré-Sal é um grande “tesouro”?**
- ⇒ As receitas do setor petrolífero podem financiar a educação?**
- ⇒ Há dificuldades para isso?**

Grande atividade da indústria petrolífera

- Se não for produzido petróleo no Brasil, será produzido em outras regiões do mundo.
- O petróleo brasileiro pode ter menor custo e menor impacto ambiental.
- O petróleo deve ter alto valor nas próximas décadas.

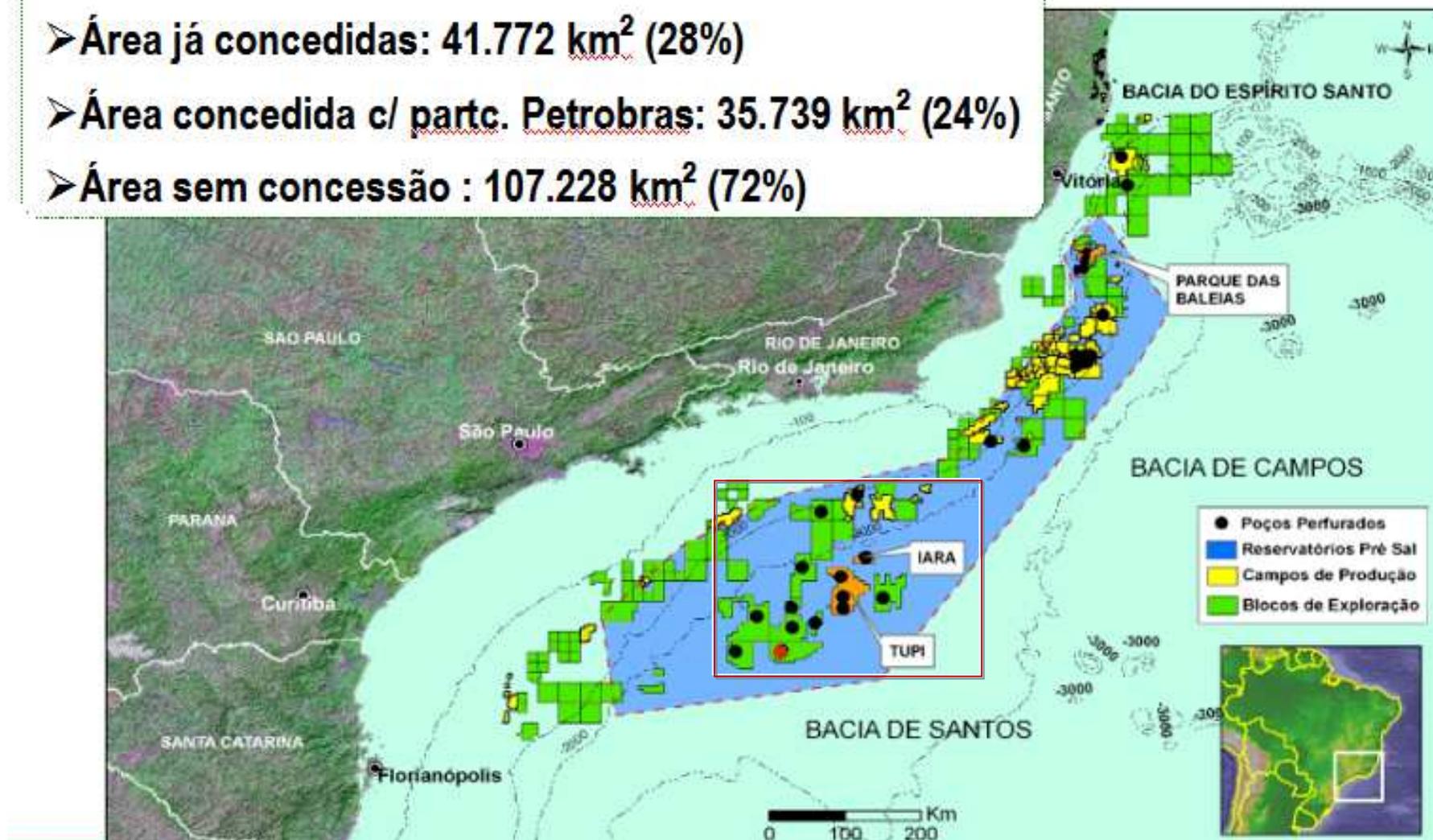


- ⇒ Existência de vastos recursos potenciais de petróleo e gás natural.
- ⇒ Uma das regiões petrolíferas mais atraentes no mundo.
- ⇒ A plataforma continental brasileira é mais atraente que outras importantes áreas no cenário internacional, como as areias betuminosas canadenses de Athabasca e o cinturão venezuelano de petróleo pesado do Orinoco.

Polígono do Pré-Sal

- A grande área em azul representa possibilidades de ocorrências de reservas sal, mas não indica um reservatório único.

- Área total da Província: 149.000 km²
- Área já concedidas: 41.772 km² (28%)
- Área concedida c/ partc. Petrobras: 35.739 km² (24%)
- Área sem concessão : 107.228 km² (72%)



Área de maior interesse do Pré-Sal



Estimativas de petróleo recuperável em bilhões de barris

⇒ **Lula/Tupi: 6,5 + 1,8 (Cernambi/Iracema)**

⇒ **Iara: 3 (área concedida)**

⇒ **Guará: 1,1 (área concedida)**

⇒ **Franco: 5,45 (relatório da GCA)**

⇒ **Libra: 7,88 (relatório da GCA)**

Reservas provadas de petróleo: 14 bilhões de barris

Produção de petróleo no Brasil (Dezembro/2010)

- ⇒ Dos 20 maiores campos produtores de petróleo e gás natural, em barris de óleo equivalente, 3 são operados por empresas estrangeiras (Frade/Chevron, Ostra/Shell e Polvo/Devon (BP))
- ⇒ Cerca de 92,6% da produção de petróleo e gás natural foram provenientes de Campos operados pela Petrobras



Histórico da compensação financeira (concessão)



2010

- Royalties: R\$ 9,93 bilhões**
- Part. Esp.: R\$ 11,67 bilhões**
- Total: R\$ 21,6 bilhões**



Participação governamental - Petrobras

P e t r o b r a s			
	2 0 0 8	2 0 0 9	2 0 1 0
Royalties + Part. Esp. (bilhões de R\$)	21,6	16,4	19,6
IR + CSLL (bilhões de R\$)	16	8,8	12,2
Dividendos para União + Entes Federais (bilhões de R\$)	2,5	6,2	5,6
Participação governamental (PG) (bilhões de R\$)	40,1	31,4	37,4
Vendas líquidas (VL) (bilhões de R\$)	215,1	182,8	213,3

Relação PG/ VL

19%

17%

18%

Participação governamental - Petrobras

P e t r o b r a s			
	2 0 0 8	2 0 0 9	2 0 1 0
Produção de petróleo equivalente (Bilhões de barris)	0,640	0,688	0,724
Preço médio do barril (US\$)	95,3	56,0	73,4
Custo de extração do barril (US\$)	10	10	10
Taxa de câmbio Ptax - Venda (R\$ / US\$)	1,84	1,99	1,76
Receita líquida (RL) (bilhões de R\$)	100,4	63,0	80,8
Participação governamental (PG) (bilhões de R\$)	40,1	31,4	37,4
Relação PG/RL	40%	50%	46%

Participação do estado na renda petrolífera

Brasil

Países exportadores

Changes in Government Take 2002 to 2006



Source: CERA: 2002 vs. 2007

Participações governamentais e tributos - Petrobras - 2008

- ⇒ **Receita operacional líquida: R\$ 214 bilhões**
- ⇒ **Tributos e participações governamentais: R\$ 94 bilhões**
- ⇒ **ICMS próprio e retido de terceiros: R\$ 42 bilhões¹**
- ⇒ **Se o petróleo for exportado não haverá incidência de ICMS, Pis/Cofins e Cide**

¹Informação obtida no endereço eletrônico:

<http://www2.petrobras.com.br/ri/port/comunicados/verComunicados.asp?id=3786&ano=2009>. Página acessada no dia 3 de maio de 2010

Participação governamental - Shell

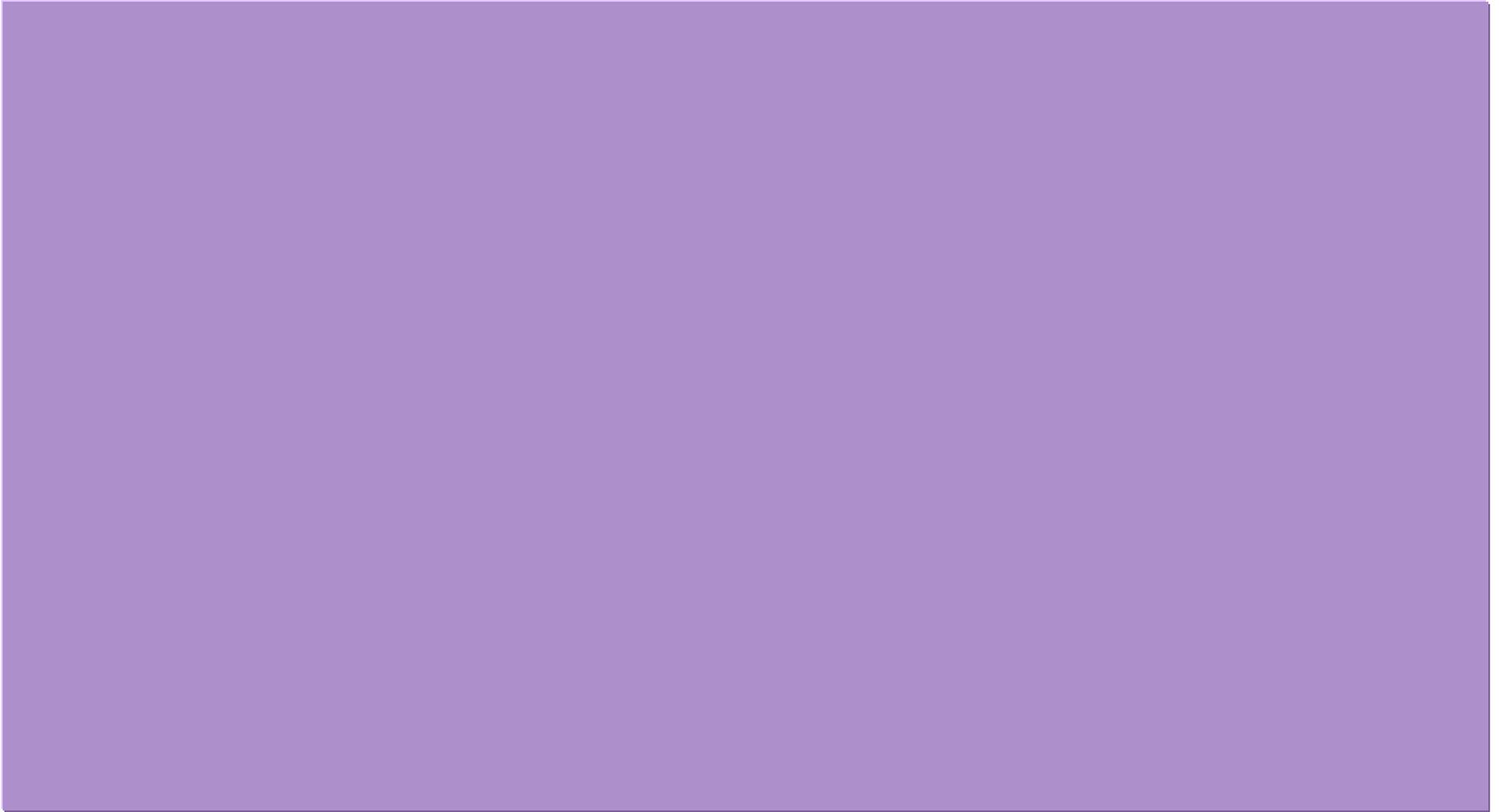
- ⇒ **Salema, Bijupirá, Ostra, Abalone, Ostra, Argonauta e Nautilus, não pagam participação especial.**
- ⇒ **A produção é exportada.**
- ⇒ **A participação governamental paga pela Shell é muita mais baixa que a da Petrobras. É uma das mais baixas do mundo.**

Cenário do setor petrolífero no Brasil

- ⇒ Em 2010, a renda bruta da produção de petróleo foi de 2,5% do PIB. Em 2020, deve aumentar para 5% do PIB.
- ⇒ A Petrobras caminha para ser a maior produtora de petróleo com ações em Bolsa.
- ⇒ A OGX promete dar uma forte arrancada a partir do quarto trimestre de 2011, começando com 20 mil barris diários, passando para 50 mil em 2012, 165 mil em 2013 e um salto para 730 mil em 2014.
- ⇒ Mesmo parceiros da Petrobras no Pré-Sal, como BG, Galp e Repsol/Sinopec poderão produzir menos que a OGX.
- ⇒ Há ainda outras companhias, como a BP/Devon, Shell, Statoil, Queiroz Galvão e a novata HRT, que está perfurando poços terrestres na Bacia do Solimões.
- ⇒ Em 2020 o Brasil poderá ser o terceiro maior produtor mundial de óleo e gás, atrás apenas da Arábia Saudita e da Rússia. O Brasil deverá ultrapassar C\ Arqu vos de pr og amã M c r oã, Noruega e Venezuela.
- ⇒ Segundo o Presidente da Petrobras, a cadeia produtiva do setor petrolífero já está funcionando no nível máximo de sua capacidade (<http://Di c .lexpetrolea.com.br/portal/index.php/2010/12/07/entrevista-jose-sergio-gabrielli-presidente-da-petrobras/>).

Produção estimada de petróleo no Brasil de 2011 a 2020

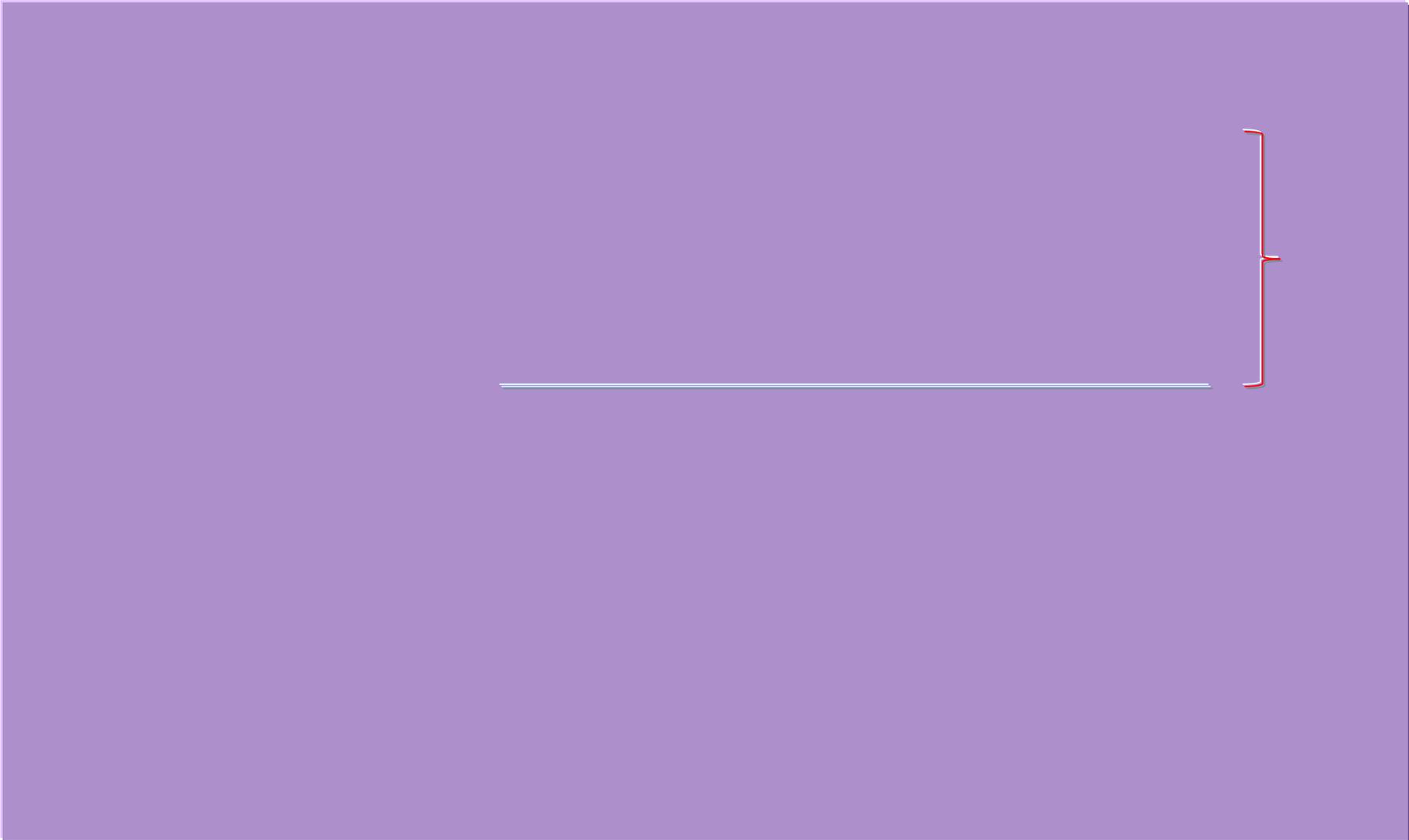




Fonte: Plano de Negócios da Petrobras 2009 - 2013

Evolução da produção de petróleo no Brasil de 2011 a 2020

Excedente de 3,16 milhões de barris por dia em 2020



Impacto econômico

- ⇒ A balança comercial brasileira fechou 2010 com um saldo positivo de US\$ 20,3 bilhões.
- ⇒ Com grande influência das *commodities*, as exportações chegaram a US\$ 201,9 bilhões, batendo o recorde de 2008.
- ⇒ As importações também foram recorde, de US\$ 181,6 bilhões, graças ao dólar baixo e ao mercado interno aquecido.
- ⇒ Um excedente para exportação de 3,16 milhões de barris por dia representa, com o barril a US\$ 100, uma receita de US\$ 115 bilhões por ano.
- ⇒ Essa receita seria quase toda gerenciada pelas empresas e não pelo governo.
- ⇒ Na Noruega, como cerca de 80% da renda petrolífera fica com o governo, o controle é feito por meio de um fundo soberano (*Pension Fund of Norway*).

Doença holandesa

- ⇒ Segundo Luiz Carlos Bresser-Pereira, o Brasil já vive sua "doença holandesa".
- ⇒ Na opinião dele, “O governo sabe disso e terá de pensar em taxar as exportações de soja, minérios e outras *commodities*”.
- ⇒ Em Genebra, para reuniões na ONU, Bresser-Pereira disse que o governo está "empurrando com a barriga" o problema.
- ⇒ Admitindo-se que esse problema já exista hoje, em 2020 ele será agravado com a exportação de petróleo.

Cenário do setor petrolífero em 2020

- ⇒ Renda bruta: 85 US\$/barril x 6 milhões de BPD x 365 dias x 1,6 R\$/US\$ = R\$ 298 bilhões
- ⇒ PIB estimado para 2020 = R\$ 5,9 trilhões (aumento de 5% ao ano)
- ⇒ Renda bruta equivalente a 5% do PIB
- ⇒ Renda líquida: 70 US\$/barril x 6 milhões de BPD x 365 dias x 1,6 R\$/US\$ = R\$ 245 bilhões
- ⇒ *Royalties* e participação especial de R\$ 70 bilhões + dividendos da Petrobras de R\$ 10 bilhões = R\$ 80 bilhões
- ⇒ Se a participação governamental fosse de 80%, a renda estatal seria de R\$ 196 bilhões

Plano Nacional de Educação

⇒ **Meta 20 do Anexo ao Projeto de Lei nº 8.035/2010: ampliar progressivamente o investimento público em educação até atingir, no mínimo, o patamar de 7% do produto interno bruto.**

⇒ **R\$ 5,9 bilhões x 0,07 = R\$ 413 bilhões**

⇒ **50% da participação governamental destinada à educação:**

- **regras atuais: R\$ 40 bilhões**

- **adequação aos padrões internacionais de participação governamental: R\$ 98 bilhões**

Lei 12.351/2010 – Regime de partilha de produção

- ⇒ Estabelece o regime de partilha de produção em áreas do Pré-Sal e em áreas estratégicas.
- ⇒ Alíquota de *royalties* não está definida (o óleo correspondente ao *royalty* será apropriado pelo contratado).
- ⇒ Como a cadeia produtiva do setor petrolífero já está funcionando no nível máximo de sua capacidade, não se deve haver receitas de *royalties* até 2020.
- ⇒ Não há previsão de participação especial, nem de um percentual mínimo do excedente em óleo para a União, nem de um limite para a recuperação dos custos por parte do contratado.
- ⇒ A arrecadação do estado brasileiro no regime de partilha pode ser menor que no de concessão.
- ⇒ A Petrobras será a operadora de todos os blocos com participação mínima de 30% no consórcio por ela constituído com o vencedor da licitação.
- ⇒ A Petrobras poderá ser contratada diretamente, dispensada a licitação.

Lei 12.351/2010 – Fundo Social

- ⇒ **Constituem recursos do FS a parcela do valor do bônus de assinatura que lhe for destinada pelos contratos de partilha de produção, *royalties* do regime de partilha, a receita advinda da comercialização de petróleo da União, os resultados de aplicações financeiras sobre suas disponibilidades e outros recursos que lhe sejam destinados em lei**
- ⇒ **Alteração feita na Câmara dos Deputados destina parcela da União dos *royalties* e participação especial de áreas sob concessão no polígono do Pré-Sal para o Fundo Social. No entanto, será obedecida regra de transição, a critério do Poder Executivo, estabelecida na forma do regulamento.**
- ⇒ **O Decreto nº 7.403, de 23 de dezembro de 2010, não criou uma regra de transição, mas apenas manteve a distribuição estabelecida na Lei nº 9.478/1997.**
- ⇒ **Os investimentos e aplicações do FS serão destinados preferencialmente a ativos no exterior. Os recursos do FS para aplicação nos programas e projetos deverão ser os resultantes do retorno sobre o capital.**
- ⇒ **A “virtualidade” do Fundo Social pode frustrar as expectativas da sociedade brasileira.**

Renda estatal

- ⇒ A renda do estado brasileiro é muito pequena no regime de concessão.
- ⇒ No regime de cessão onerosa é menor ainda.
- ⇒ No caso da exportação, a renda estatal é ainda menor.
- ⇒ Poderia ser estabelecida uma alíquota de imposto de exportação.
- ⇒ A alíquota poderia ser menor para a exportação de derivados de petróleo.
- ⇒ Poderia ser criado um tributo sobre a renda petrolífera e mineral, como na Noruega e Canadá, respectivamente.
- ⇒ Na exploração de minério de ferro, a compensação financeira é de apenas 2% da receita líquida.
- ⇒ O setor empresarial será grande “adversário” do aumento da participação governamental. Será necessária muita vontade política.
- ⇒ Mantidas as regras atuais, a participação governamental na exploração de recursos naturais não será uma importante fonte de financiamento da educação.
- ⇒ O novo marco legal praticamente não altera a renda estatal até 2020.

Polígono do Pré-Sal

- ⇒ **Grandes reservas (50 a 90 bilhões de barris).**
- ⇒ **Petróleo em áreas concedidas e em áreas cedidas para a Petrobras.**
- ⇒ **Petróleo em áreas da União (Libra). É pouco provável que Libra ou qualquer outra área gere renda estatal a curto prazo.**
- ⇒ **Reservatórios sujeitos à unitização ficaram com a Petrobras.**
- ⇒ **Baixos riscos exploratório e tecnológico.**
- ⇒ **A Petrobras, suas parceiras e as empresa petrolíferas são as grandes beneficiadas do regime de concessão no polígono do Pré-Sal.**
- ⇒ **A Petrobras foi a grande beneficiada com o regime de cessão onerosa.**
- ⇒ **O Pré-Sal não concedido deveria beneficiar a sociedade brasileira.**

Respostas às questões iniciais

- ⇒ O Brasil tem grandes reservatórios de petróleo? Sim, principalmente no polígono do Pré-Sal.
- ⇒ Em um contexto mundial de mudanças climáticas, o petróleo brasileiro deve ser explorado? Sim, pois a produção brasileira não deve alterar a matriz energética mundial.
- ⇒ A província petrolífera do Pré-Sal é um grande “tesouro”? Sim, mas é um tesouro para as empresas, e não um tesouro público.
- ⇒ As receitas do setor petrolífero podem financiar a educação? Sim, desde que haja mudanças na participação governamental.
- ⇒ Há dificuldades para isso? Sim, mas com vontade política o quadro atual pode ser modificado, principalmente com a tributação da exportação e da renda empresarial.