

Custo do PNE: transição do CAQi e CAQ

Daniel Cara,
coordenador geral da
Campanha Nacional pelo
Direito à Educação.



Campanha NACIONAL
pelo **DIREITO** à
EDUCAÇÃO

Missão do CAQi:

Definir o padrão *mínimo* de qualidade, determinado pela legislação brasileira.

CAQi da Campanha é o CAQi do CNE.

Princípios do CAQi na Constituição Federal

Art. 206 *Princípios da educação.*

I - igualdade de condições para o acesso e permanência na escola;

VII - garantia de padrão de qualidade.

VIII - piso salarial profissional nacional para os profissionais da educação escolar pública, nos termos de lei federal.

Art. 211. *Regime de Colaboração.*

§ 1º A União organizará o sistema federal de ensino e o dos Territórios, financiará as instituições de ensino públicas federais e exercerá, em matéria educacional, *função redistributiva e supletiva*, de forma a garantir equalização de oportunidades educacionais e padrão mínimo de qualidade do ensino mediante assistência técnica e financeira aos Estados, ao Distrito Federal e aos Municípios;

ADCT Art. 60. *Fundeb*

§ 1º A União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios deverão assegurar, no financiamento da educação básica, a melhoria da qualidade de ensino, de forma a garantir padrão mínimo definido nacionalmente.

Princípios do CAQi na LDB

Art. 4º O dever do Estado com educação escolar pública será efetivado mediante a garantia de:

IX - padrões mínimos de qualidade de ensino, definidos como a variedade e quantidade mínimas, por aluno, de *insumos indispensáveis ao desenvolvimento do processo de ensino-aprendizagem*.

Art. 74. A União, em colaboração com os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, estabelecerá padrão mínimo de oportunidades educacionais para o ensino fundamental, baseado no cálculo do custo mínimo por aluno, capaz de assegurar ensino de qualidade.

Art. 75. A ação supletiva e redistributiva da *União* e dos *Estados* será exercida de modo a corrigir, progressivamente, as disparidades de acesso e garantir o padrão mínimo de qualidade de ensino.

Trajetória do CAQi

1. Início em 2002;
2. Realização de 3 oficinas nacionais;
3. Publicação do estudo em 2007;
4. Aprovação na Coneb/2008;
5. Aprovação na Conae/2010;
6. Parecer CNE/2010;
7. Substitutivo do PNE em dez/2011;

Escola do CAQi – EF Anos Iniciais

Descrição do Prédio	Qtd.	M ²
Sala de aula	15	45
Sala de direção/equipe	2	30
Sala de equipe pedagógica	2	30
Sala de professores	1	50
Sala de leitura / biblioteca (4000 títulos)	1	100
Sala dos estudantes (Grêmio)	1	50
Refeitório	1	80
Copa/cozinha	1	25
Quadra coberta	1	500
Brinquedoteca	1	100
Laboratório de Informática (30 computadores e 1 servidor e Internet banda larga)	1	50
Laboratório de ciências	3	50
Banheiro de alunos	8	20
Sala de depósito	2	30
Sala de TV/Vídeo	1	30
Sala de Cópias/Mecanografia	1	15

Tabela CAQi 2009

Tipo de unidade	Creche	Pré-escola	EF Anos Iniciais	EF Anos Finais	E Médio
Tamanho médio (alunos)	130	264	480	600	900
Jornada diária dos alunos (horas)	10	5	5	5	5
Média de alunos por turma	13	22	24	30	30
Pessoal + Encargos (%)	81,60%	76,80%	76,10%	75,50%	76,50%
Custo total (R\$)	6.450,70	2.527,76	2.396,44	2.347,20	2.429,27

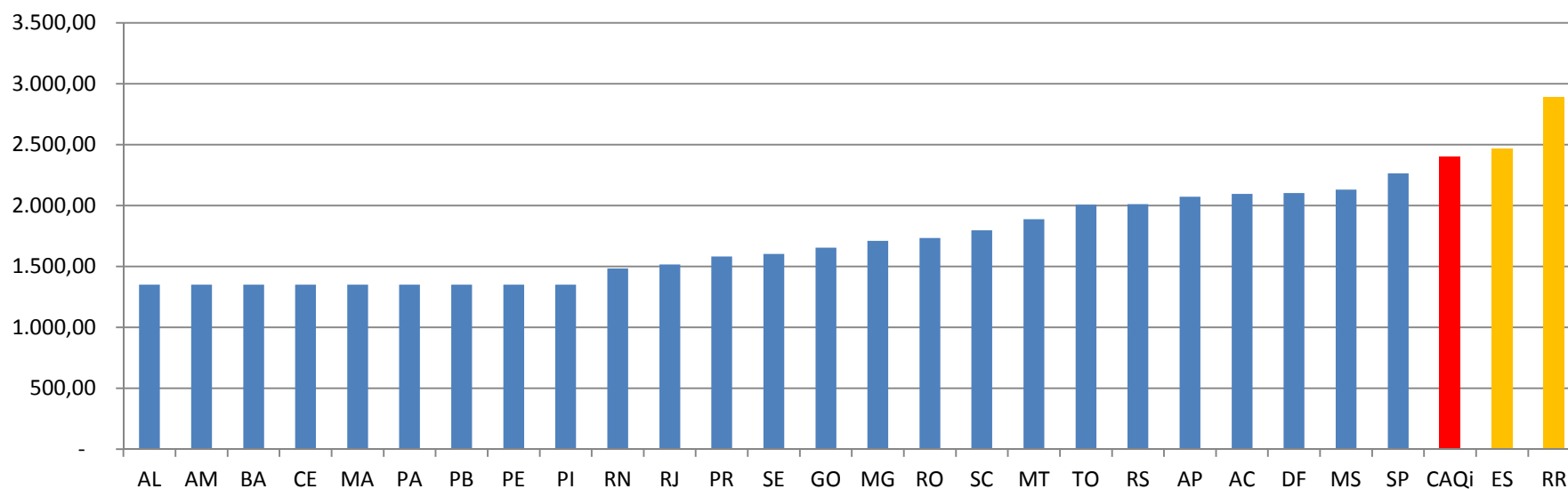
Fonte: Campanha Nacional pelo Direito à Educação, 2011.

Tabela CAQi 2010

Tipo de unidade	Creche	Pré-escola	EF Anos Iniciais	EF Anos Finais	E Médio
Tamanho médio (alunos)	130	264	480	600	900
Jornada diária dos alunos (horas)	10	5	5	5	5
Média de alunos por turma	13	22	24	30	30
Pessoal + Encargos (%)	81,60%	76,80%	76,10%	75,50%	76,50%
Custo total (R\$)	7.473,29	2.928,46	2.776,34	2.719,29	2.814,37

Fonte: Campanha Nacional pelo Direito à Educação, 2011.

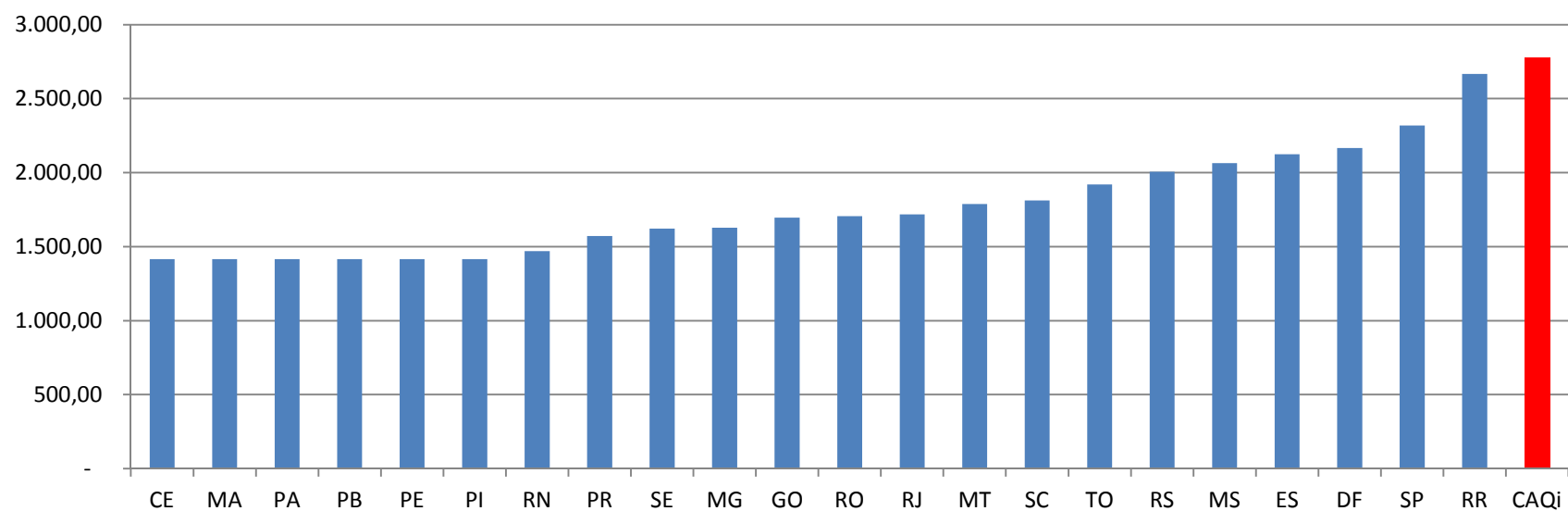
Comportamento CAQi/2009 EF 1 x Fundeb/2009 EF 1



Fonte: Campanha Nacional pelo Direito à Educação, 2011 e FNDE, 2009

Obs.: CAQi inclui alimentação escolar.

Comportamento CAQi 2010 X Fundeb 2010



Fonte: Campanha Nacional pelo Direito à Educação, 2011 e FNDE, 2009

Obs.: CAQi inclui alimentação escolar.

PNE II: Diferença Campanha X MEC

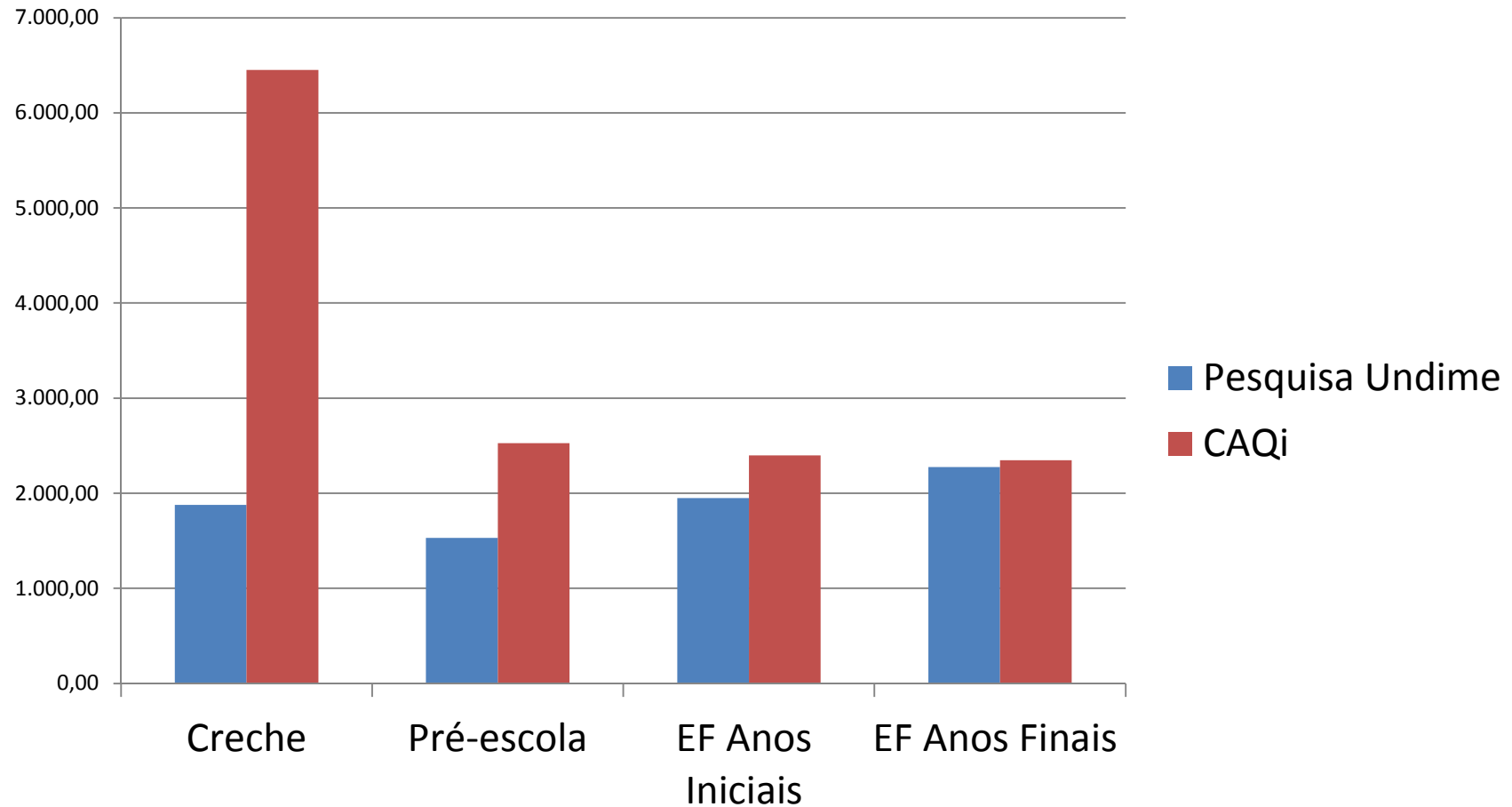
Custo aluno/ano utilizado pelo MEC para as Metas do PNE II

Níveis/Etapas Educacionais/Modalidade	Custo aluno/ano MEC (em R\$ de 2009)	CAQi 2009
Creche (0-3anos)	2.252,00	6.450,70
Educação Infantil (4 e 5 anos)	2.252,00	2.527,76
EF AI (6 a 10 anos)	2.632,00	2.396,44
EF AF (11 a 14 anos)	2.632,00	2.347,20
EJA	-	2.396,44
Ensino Médio (15 a 17 anos)	2.632,00 / 2.300,00	2.429,27
Educação Superior Presencial	15.500,00 / 15.542,00	15.500,00
Educação Superior a Distância	3.090,00	6.200,00

PNE II: Diferença Campanha X MEC

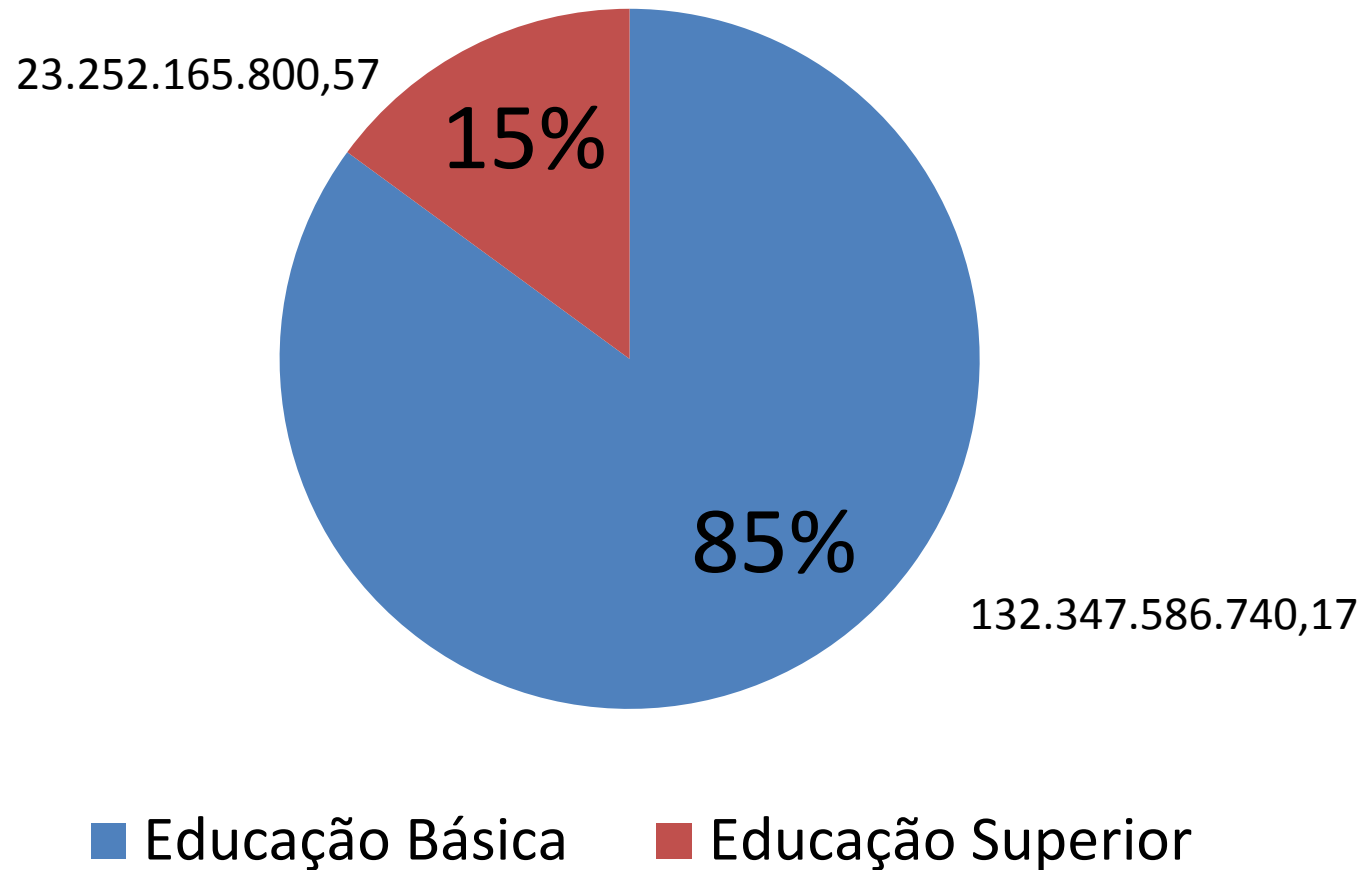
Categoria	Campanha (R\$) (A)	MEC (R\$) (B)	Diferença (A-B)
Educação Infantil	23.656.775.160,00	9.683.635.930,00	13.973.139.230,00
Ensino Médio	3.643.905.000,00	-	3.643.905.000,00
Educação Especial	3.589.867.120,00	-	3.589.867.120,00
Educação em Tempo Integral	23.964.400.000,00	3.766.240.130,06	20.198.159.869,94
EJA	21.256.661.768,20	-	21.256.661.768,20
Educação Profissionalizante	5.927.954.879,12	4.456.014.000,00	1.471.940.879,12
Educação superior	45.266.181.400,00	15.203.801.874,83	30.062.379.525,17
Formação docente	9.258.894.000,00	923.023.365,76	8.335.870.634,24
Remuneração docente*	16.932.959.061,66	27.025.805.706,30	-10.092.846.644,64
Padrão mínimo de qualidade - Norte e Nordeste	16.333.002.644,91	-	16.333.002.644,91
TOTAL	169.830.601.033,89	61.058.521.006,95	108.772.080.026,94

Comparação: Região Nordeste e CAQi (2009)



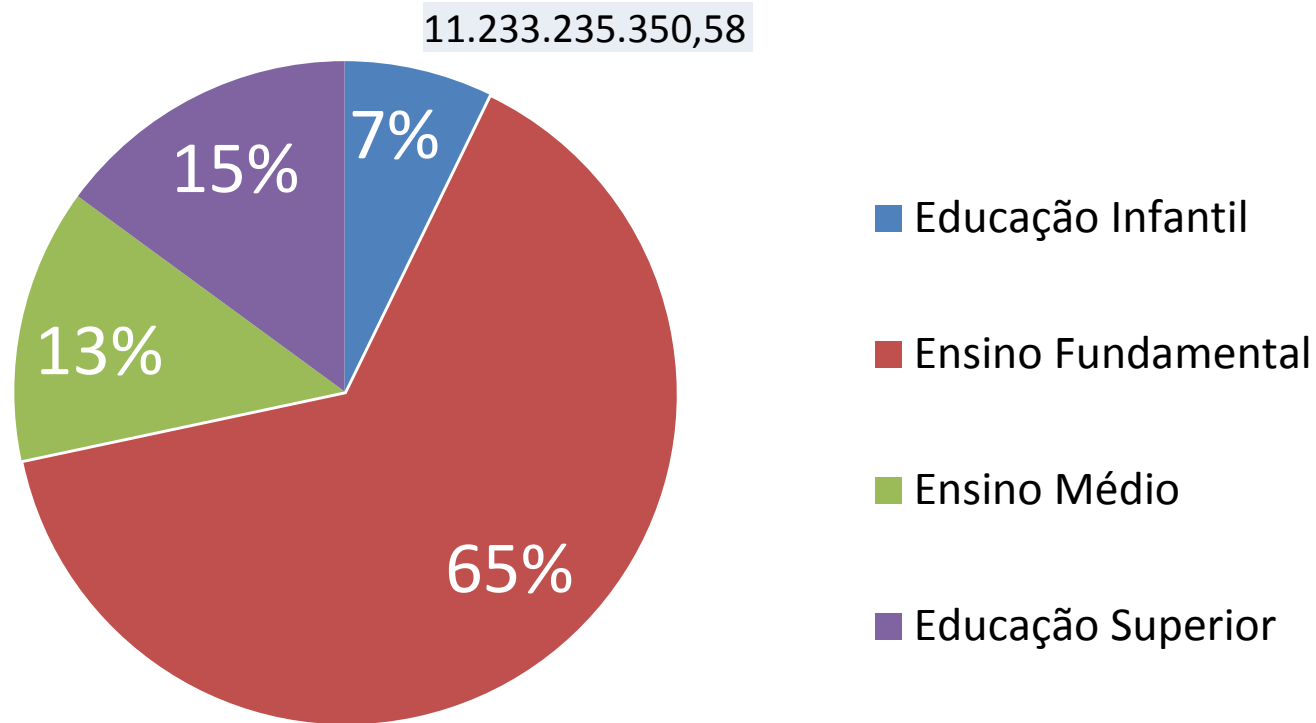
Fonte: Banco de dados da pesquisa Perfil dos Gastos Educacionais nos Municípios Brasileiros – Ano base: 2009/ Undime. Parecer nº 8/ 2010 da Câmara de Educação Básica do Conselho Nacional de Educação.

Investimento em educação por nível, 2009



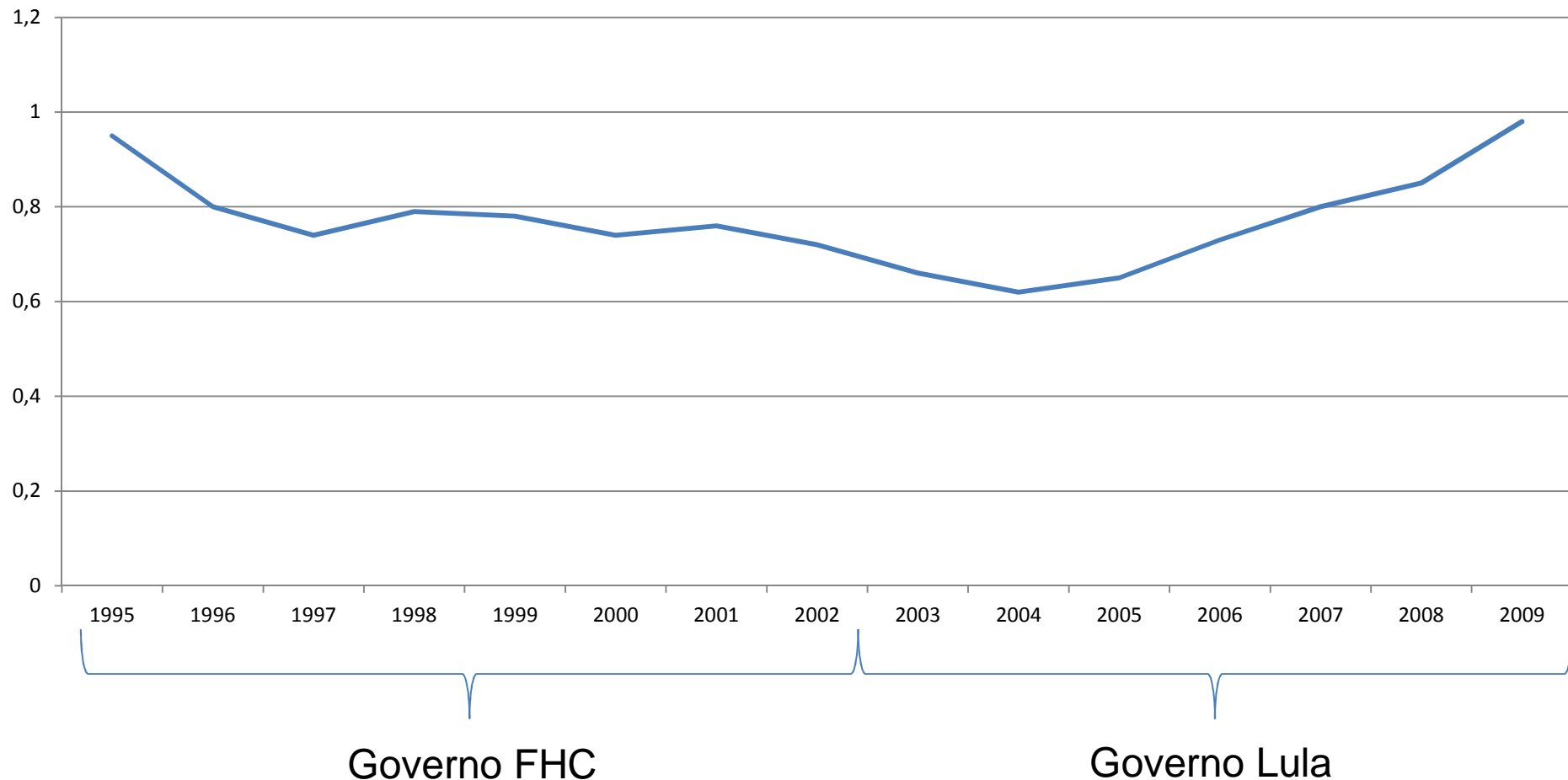
Fonte: Inep/MEC; Investimento global em 2009: ~ R\$ 155,6 bilhões.

Investimento em educação por nível e etapa, 2009



Fonte: Inep/MEC; Investimento global em 2009: ~ R\$ 155,6 bilhões.

Participação da União no investimento público direto em educação, por porcentual do PIB, 1995-2009



Fonte:

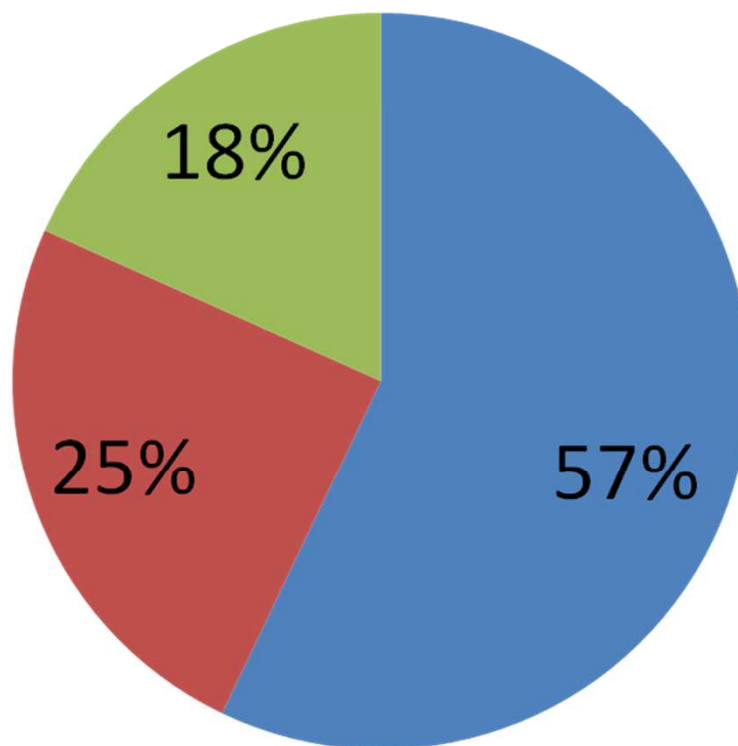
2000-2009: Inep/MEC - http://portal.inep.gov.br/web/guest/estatisticas-gastoseducacao-indicadores_financeiros-p.t.d._dependencia_administrativa.htm

1995-1999: Ipea, estudo 1324.

Alta capacidade de arrecadação da União

Recursos disponíveis e arrecadados, por ente federado.

■ União ■ Estados e DF ■ Municípios

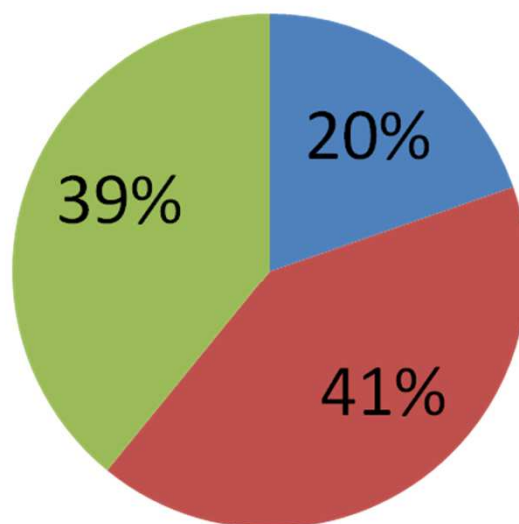


Fonte: CDES, 2010 – Elaboração Luiz Araújo.

Baixa participação da União no investimento em educação

Participação porcentual dos entes federados, gasto público em educação

■ União ■ Estados e DF ■ Municípios



Fonte: Inep, 2009 - Elaboração Luiz Araújo.

Transição CAQi > CAQ

- **CAQi é padrão mínimo de qualidade.** Urgente para as regiões Norte e Nordeste e municípios com arrecadação insuficiente – Firjan: 5.266 municípios.
- **CAQ é o padrão de qualidade próximo dos países mais desenvolvidos em termos educacionais.** Campanha busca calcular o CAQiETI (Custo Aluno Qualidade Inicial da Escola de Tempo Integral) com Unesco.

Transição CAQi > CAQ: substitutivo de Ângelo Vanhoni (PT-PR)

Texto do Substitutivo é correto, mas incompleto:

20.5) Implementação do CAQ, com detalhamento do conceito.

20.6) Quem definirá o CAQ: MEC com acompanhamento do CNE, FNE e comissões de educação da Câmara e do Senado Federal.

20.7) Implementação do CAQi, em 2 anos.

Transição CAQi > CAQ

O que falta:

1. Prazo para implementação do CAQ

Emenda da Dep. Dorinha (DEM-TO) ou emenda do Dep. Ivan Valente (PSOL-SP);

2. Auxílio financeiro da União para estados e municípios que não alcançarem o CAQi e o CAQ

Emendas dos Deps. Paulo Rubem Santiago (PDT-PE), Izalci (PR-DF), Dr. Ubiali (PSB-SP), Artur Bruno (PT-CE) e Chico Lopes (PCdoB) ou emenda de Ivan Valente.

Padrão % PIB per capita 2010

Critério OCDE X CAQi 2010

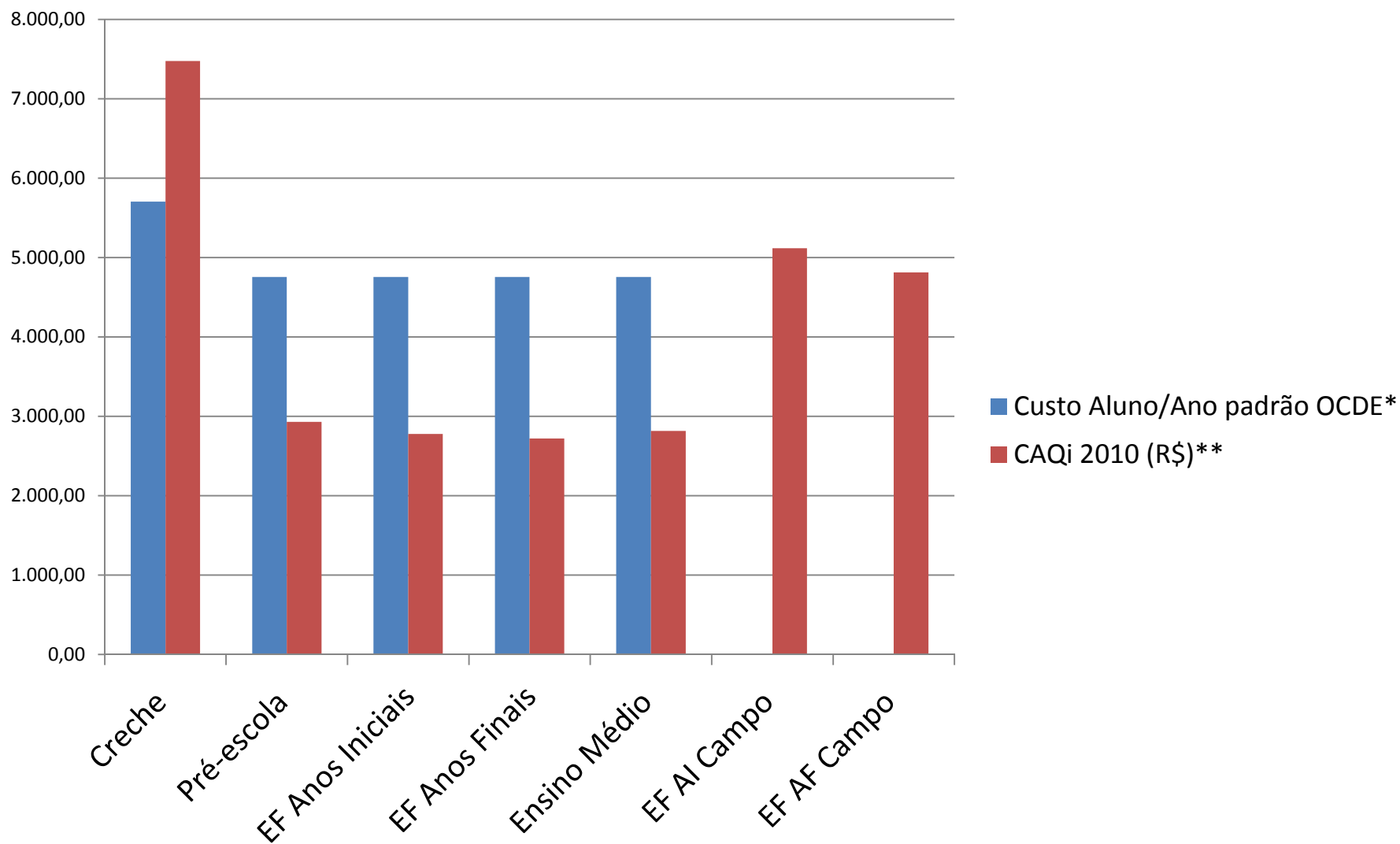
Etapa	Custo Aluno/Ano padrão OCDE*	% PIB per capita padrão OCDE*	CAQi 2010 (R\$)**	% PIB per capita CAQi 2010**
Creche	5.704,80	30%	7.473,29	39,30%
Pré-escola	4.754,00	25%	2.928,46	15,40%
EF Anos Iniciais	4.754,00	25%	2.776,34	14,60%
EF Anos Finais	4.754,00	25%	2.719,29	14,30%
Ensino Médio	4.754,00	25%	2.814,37	14,80%
EFSI Campo			5.115,30	26,90%
EFSF Campo			4.811,05	25,30%

* Fonte: Proifes, 2010.

** Fonte: Campanha Nacional pelo Direito à Educação, 2011.

PIB per capita 2010/ Fonte IBGE: R\$ 19.016,00.

Comparação: CAQi X Padrão OCDE



Qual deve ser o investimento
relacionado ao % do PIB?

Todo estudo cuidadoso sobre custo aluno-
qualidade e custo do PNE alcançará um patamar
próximo de 10% do PIB.

Contatos:

Campanha Nacional pelo Direito à Educação

<http://www.campanha.org.br>

Email: coordenacao@campanhaeducacao.org.br

Twitter: [@camp_educacao](https://twitter.com/@camp_educacao)