



ESTATUTO DA METRÓPOLE

POLITICA NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL URBANO

Câmara dos Deputados
Comissão Especial – Estatuto da Metrópole

Presidente - Deputado Mauro Mariani

Deputado Zezéu Ribeiro – Relatoria do PL

Assembléia Legislativa da Bahia

Abril 2013

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

O ESTATUTO DA METROPOLE – a iniciativa e o debate

⑩ INICIATIVAS LOUVÁVEIS

- ⑩ DEP. Walter Feldman
- ⑩ Dep. Zezéu Ribeiro - Processo democrático – promover o amplo debate público

⑩ PROCESSO DE DISCUSSÃO promovido pela SEDUR – documento síntese

- ⑩ GT-RMs ConCidades
- ⑩ GT RMs Governo
- ⑩ Seminários abertos – prefeituras, outras RMs, universidades, setores empresarias, ConCidades

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

A QUESTÃO METROPOLITANA

10 QUESTÕES QUE PERMEIAM O DEBATE:

A natureza do FENOMENO METROPOLITANO

A INSTITUCIONALIZAÇÃO das unidades regionais urbanas para fins de planejamento e gestão

A Necessidade de uma POLÍTICA NACIONAL para as unidades regionais urbanas como Motores de Desenvolvimento

A Necessidade de INSTRUMENTO REGULATÓRIO que ampare a execução da Política de Desenvolvimento Regional Urbana

**Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004**

A QUESTÃO METROPOLITANA

A EXISTENCIA DO FENOMENO METROPOLITANO

- ⑩ Reconhecimento universal da RM como espaço geoeconômico social importante no desenvolvimento do território nacional e subnacional.
- ⑩ Fato motivador da LC 14/73;
- ⑩ A CF/88 associa este fato à perspectiva de descentralização territorial e política

RMs MUNDO



Fonte: Adaptado de Association Metrópolis, 2012.

<http://www.metropolis.org/>

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL n  3.460 / 2004

RMs BRASIL



FONTE: Adaptado de
EMPLASA, 2012.

Diponível em:
<http://www.emplasa.sp.gov.br/rmsbrasil/apresentacao.swf>

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

PROJETO DE LEI Nº 3.460/2004 - ESTATUTO DA METRÓPOLE-

Visa suprir a inexistência de um arcabouço institucional que ampare a questão metropolitana e preencher:

⑩ NECESSIDADE DE UMA POLITICA NACIONAL - ESPAÇOS REGIONAIS URBANOS COMO MOTORES DE DESENVOLVIMENTO

- ⑩ Política de Desenvolvimento Regional Urbana**
- ⑩ Sistema de Desenvolvimento Regional Urbano**

⑩ NECESSIDADE DE INSTRUMENTOS REGULATÓRIOS QUE AMPAREM A EXECUÇÃO DA POLÍTICA DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL URBANA

- ⑩ O Planejamento Metropolitano?**
- ⑩ Constituição de uma governança metropolitana?**
- ⑩ O financiamento?**

**Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004**

POLÍTICA DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL URBANA

- ⑩ Regular a instituição de RMs considerando o papel na rede de cidades e no desenvolvimento do território.
 - ⑩ Conceituar as regiões como espaço geoeconômico e social:
 - ⑩ Conceituar as funções públicas de interesse comum
 - ⑩ Definir as categorias de unidades regionais urbanas
 - ⑩ Reconhecer a existência de níveis hierárquicos de RMs, considerando o seu papel no desenvolvimento nacional e infranacional. (Metrópole nacional; Metrópole de âmbito estadual),
 - ⑩ e estabelecer indicadores e referências.
- ⑩ Definir competências federativas para o Desenvolvimento Regional Urbano, respeitando o pacto federativo e a natureza urbana das regiões

POLÍTICA DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL URBANA

- ⑩ Adequar a gestão aos ditames democráticos da CF/88:
 - ⑩ Autonomia municipal, atribuindo maior poder aos municípios na gestão metropolitana
 - ⑩ e participação social nas políticas públicas.
- ⑩ Estabelecer um Sistema de Desenvolvimento Metropolitano e demais Regiões Urbanas que:
 - ⑩ Integre-o às Políticas Nacionais (PNDU, PNDR, PNOT);
 - ⑩ Defina as condições de inserção nos programas e acesso aos recursos federais,
 - ⑩ Articule-o com os sistemas infranacionais.
- ⑩ Definir os Instrumentos do Sistema, relativos ao Planejamento, a Gestão e ao Financiamento

O que mudou até então nestes aspectos ?

Quais foram os avanços?

**Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004**

INSTRUMENTO REGULATÓRIO PARA EXECUÇÃO DA POLÍTICA

⑩ DO PLANEJAMENTO METROPOLITANO?

- ⑩ Planejamento integrado territorial e setorialmente;**
- ⑩ Investimentos setoriais vultosos sem a necessária articulação – impactos urbanos indesejáveis / deseconomias.**

⑩ DA GESTÃO METROPOLITANA?

- ⑩ Integração política**
- ⑩ Articulação das funções de interesse comum**
- ⑩ Efetiva participação dos municípios e da sociedade de acordo com seus papéis**



**PREVISÃO
INVESTIMENTOS
NA RMS.
R\$ 26.526.000.000,00**

CONVENÇÕES CARTOGRÁFICAS

EMPREENHIMENTOS

	AEROPORTO		METRÔ
	AMPLIAÇÃO DA RILAM		PARCELA SÓLIDA
	ARENA FONTE NOVA		PLATAFORMA LOGÍSTICA
	CENTRO LOGÍSTICO INTEGRADO		PORTO
	CENTRO TERRITORIAL DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL		PROJETO DE IRRIGAÇÃO DE BAIXO DE PRECÉ
	ESTALEIRO ENRIADA DO PARAGUAI		PROJETO PEDRA DE FERRO - BAMB
	EXPANSÃO DA FÁBRICA SCHINGAROL		POLÍACRILICO
	EXPLORAÇÃO DE GÁS NATURAL		REFINARIA DE PETRÓLEO
	EXPLORAÇÃO DE PETRÓLEO EM TUCANO		RIO TINTO ALCAN
	EXPLORAÇÃO DO AQUIFERO TUCANO		TRANSPOSIÇÃO DO RIO SÃO FRANCISCO
	FOTON CAMAÇARI		UNIVERSIDADE FEDERAL DO SUL DA BAHIA
	FÁBRICA DE CERVEJA ITAPICICA		USINA DE REGABEFICAÇÃO
	JAC MOTORB		VOTDRANTIM FÁBRICA DE CIMENTO
	CANAL FERROVIÁRIO		SISTEMA VIÁRIO DO OESTE
	FERROVIA NORTE - SUL		RODOVIAS
	FERROVIA DE INTEGRAÇÃO OESTE LESTE		

IMPACTO NOS MUNICÍPIOS

	DIRETAMENTE IMPACTADO		INDIRETAMENTE PELA FOL
	DIRETAMENTE E INDIRETAMENTE IMPACTADO		SEM IMPACTO
	INDIRETAMENTE IMPACTADO		

**Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004**

INSTRUMENTO REGULATÓRIO PARA EXECUÇÃO DA POLÍTICA

⑩ **Das Funções Públicas de Interesse Comum** – caracterização e diretrizes para definição

⑩ **Do Plano Metropolitano:**

- ⑩ conteúdo básico,
- ⑩ processo de elaboração,
- ⑩ participação social
- ⑩ Empoderamento dos municípios:
- ⑩ Prazos para aprovação e revisão

⑩ **Dos instrumentos Jurídicos de Planejamento.**

- Tratar as situações em que se aplicarão normas especiais de gestão metropolitana (lei 6766/1979 do parcelamento do solo); aplicação dos instrumentos da Política Urbana; fiscalização;

⑩ **Diretrizes para Integração da gestão das FPIC**

PROJETO DE LEI Nº 3.460/2004 - ESTATUTO DA METRÓPOLE

- ☐ define diretrizes para a **Política Nacional de Planejamento Regional Urbano (PNPRU)**,
- ☐ cria o **Sistema Nacional de Planejamento e Informações Regionais Urbanas (SNPIRU)**
- ☐ Dispõe sobre a **Gestão Democrática**.

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

PROJETO DE LEI Nº 3.460/2004 - ESTATUTO DA METRÓPOLE-

ALGUNS COMENTÁRIOS

- denominada Estatuto da Metrópole, estabelece as diretrizes para a execução da Política Nacional de Planejamento Regional Urbano e cria o Sistema Nacional de Planejamento e Informações Regionais Urbanas .
 - ☐ *O Objeto da Lei é a Unidade Regional Urbana. Não tem como objeto a Metrópole.*
 - ☐ *As RIDEs são objeto da PNDR, não referida neste projeto;*
 - ☐ *Trata das diretrizes para a PNDU e para o SNDU, não traz dispositivos normativos que operacionalizem a Política próprios de um estatuto.*

PROJETO DE LEI Nº 3.460/2004 - ESTATUTO DA METRÓPOLE-

ALGUNS COMENTÁRIOS

- Conceitua unidade regional urbana como agrupamento de Municípios limítrofes, que têm por finalidade integrar a organização, o planejamento e a execução das funções públicas de interesse comum...
 - ❖ *Conceito genérico, sem referir-se à sua natureza urbana, papéis na organização social e econômica do território.*
 - ❖ *pautam-se exclusivamente em critérios demográficos e de ocupação), que não considera a diversidade do país, estando ausentes critérios:*
 - *Integração intermunicipal (movimento pendular)*
 - *Atividades econômicas (PIB de indústria e serviços)*
 - *Organização Territorial (posição do núcleo central da RM na rede urbana - complexidade e função de comando político, econômico e social e sua relevância no desenvolvimento urbano)*
 - ❖ *Limita a finalidade das URU ao planejamento e execução das funções públicas desconsiderando:*
 - *as relações sociais e econômicas regionais;*
 - *a importância enquanto fator de desenvolvimento.*
- *Não caracteriza / orienta a definição as FPIC*

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

PROJETO DE LEI Nº 3.460/2004 - ESTATUTO DA METRÓPOLE-

- Define como instrumentos: planos nacional, regionais e setoriais urbanos de ordenação do território e de desenvolvimento econômico e social II, planos de Rides; planos de RMs, AUs e MRs; e planos municipais.
 - *Atribui à União os planos nacional, setoriais e regionais urbanos caracterizados como planos urbanísticos;*
 - *Não caracteriza claramente os conteúdos destes planos;*
 - *Não define competência dos planos das unidades regionais;*
 - *Não atribui claramente competência ao Estado elaboração dos planos.*
 - *Não apresenta mecanismos que permitam a superação dos limites dos poderes municipais e considere a dimensão transescalar da dinâmica das dinâmicas de natureza urbano-regional;*

PROJETO DE LEI Nº 3.460/2004 - ESTATUTO DA METRÓPOLE-

- *Cria o Sistema Nacional de Planejamento e Informações Regionais Urbanas ..como instrumento de cooperação entre entes federados*
 - *Não integra com a PNDR que estabelece o Ministério da Integração Regional e a Câmara de Políticas de Integração Nacional e Desenvolvimento Regional como gestores das RIDEs.*
 - *Não esclarece a integração com o Sistema e a Política Nacional de Desenvolvimento Urbano, dos mecanismos de financiamento e gestão.*
 - *Não prevê participação dos órgãos gestores metropolitanos ou do Estado*

PERMANECEM LACUNAS OPERACIONAIS.

- *Aplicação dos instrumentos de política urbana definidos no EC, pelos órgãos de gestão metropolitanos com objetivos metropolitanos;*
- *Licenciamento de empreendimentos de abrangência e impactos metropolitanos. (parcelamentos com mais de 10 há);*

REGIÕES URBANAS DA BAHIA

- Região Metropolitana de Salvador
 - Área: 4.353,89km²
 - População: 3.573.973hab
 - Taxa de Urbanização: 98,10%
 - PIB: R\$ 75.605,69 milhões

- Região Metropolitana de Feira de Santana
 - Área: 2.312,50km²
 - População: 673.637hab
 - Taxa de Urbanização: 87,51%
 - PIB: R\$ 8.491,69 milhões

- Região Urbana de Ilhéus e Itabuna (em estudo)
 - Área: 3.742,08 km²
 - População: 500.115hab
 - Taxa de Urbanização: 89,01%
 - PIB: R\$ 5.424,55 milhões

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

PROGRAMAS FEDERAIS privilegiam as regiões metropolitanas

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

Programa de aceleração do Crescimento (PAC) - privilegia também grandes intervenções estruturantes com recorte territorial metropolitano;

HABITAÇÃO E SANEAMENTO

PAC 1 - (R\$ 59 bilhões); RMs (59%) R\$ 34,7 bilhões;

PAC2 - RMs (60,3 %) R\$29,6 bilhões;

(PAC1 e PAC2), RMs (60%) R\$ 64,3 bilhões

MINISTÉRIO DA JUSTIÇA

O Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania (Pronasci)

Direcionado às 11 RMs brasileiras mais violentas.

MINISTÉRIO DA SAÚDE

Provab 2013 – Programa de Residência Médica

39% nas periferias das capitais e RMs; **10%** na periferia de municípios com mais de 100 mil habitantes

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

PROGRAMAS FEDERAIS privilegiam as regiões metropolitanas

CONTROLADORIA GERAL DA UNIÃO

Programa de Erradicação do Trabalho Infantil (PETI) bolsa mensal para a família que retirar a criança do trabalho:

R\$ 25 por criança em municípios com população inferior a 250.000 hab;

R\$ 40 por criança, em capitais, RMs e municípios com mais de 250.000 hab.

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO

Programa escola aberta - 2004 a 2005 – 1.200 “Escolas Abertas” em RMs

MINISTÉRIO DAS CIDADES

HABITAÇÃO:

- **Pró-moradia e Programa de Subsídio à Habitação (PSC)** : RMs R\$30.000,00 a **R\$28.000,00**; demais municípios R\$20.000,00
- **Crédito Solidário:** **35%** do grupo associativo com renda entre R1.125,00 a R\$1.900,00 e nos demais municípios: 10%
- **Programa de Apoio à Produção de Habitações:** RMs limite de renda **R\$4.900,00**; demais municípios: R\$3.900,00;
- **Programa de Arrendamento Residencial (PAR)** – R\$1.800,00 – RMs, capitais e municípios com mais de 100mil hab.

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

PROGRAMAS FEDERAIS privilegiam as regiões metropolitanas

MINISTÉRIO DAS CIDADES

HABITAÇÃO

MCMV – RMs, capitais e municípios com mais de 50 mil hab.

Habitat Brasil BID (HBB) – RMs AUs e capitais – até 3 SM

Projetos Prioritários de Investimentos (PPI) – RMs, RIDES e capitais

SANEAMENTO

Programa Resíduos Sólidos Urbanos e Programa Saneamento Básico – RMs, RIDES, Consórcios com mais de 150 mil hab. e municípios com mais de 50 mil hab.

Programa de Gestão de Riscos e respostas a Desastres - RMs, RIDES, e municípios com mais de 50 mil hab

MOBILIDADE

Programa de Mobilidade Urbana; Programa de Infraestrutura de Transporte e da mobilidade Urbana (PRÓ-TRANSPORTE) – RMs, municípios com mais de 60 mil hab. em áreas de risco ou de concentração de pobreza.

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

DESAFIOS PARA UM NOVO MARCO REGULATÓRIO

- ⑩ **A instituição de uma POLÍTICA NACIONAL integradora e articulada**
- ⑩ **Constituição de uma governança metropolitana democrática**
- ⑩ **Reconhecimento das peculiaridades na definição de das Unidades regionais urbanas**
- ⑩ **Instituição de INSTRUMENTO REGULATÓRIO que ampare a execução da Política de Desenvolvimento Regional Urbana**

Superação de entraves:

- 1. Compatibilização do poder entre os diferentes entes federados**
- 2. Prevalência da Competição sobre a Cooperação**
- 3. Ausência de identidade metropolitana (cidadãos e gestores)**
- 4. Fragmentação do planejamento metropolitano**
- 6. Limitações Orcamentárias**

Fórum Regional do Nordeste

ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

OBRIGADO!

SECRETARIA DE DESENVOLVIMENTO URBANO DA BAHIA – SEDUR/BA
Superintendência de Gestão Territorial

Graça Torreão

ABRIL 2013

sgt.assessoria@sedur.ba.gov.br
Tel.: (71) 3118 – 3073 / 3074

Fórum Regional do Nordeste
ESTATUTO DA METRÓPOLE – PL nº 3.460 / 2004

