
Ministério da Integração Nacional

Secretaria Nacional de Defesa Civil



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

PROTEÇÃO CIVIL - NOVOS PARADIGMAS

1. Diagnóstico:

- 1.1 Enfraquecimento das Defesas Civis
Estaduais e Municipais;**
- 1.2 Distanciamento entre União, Estados
e Municípios.**



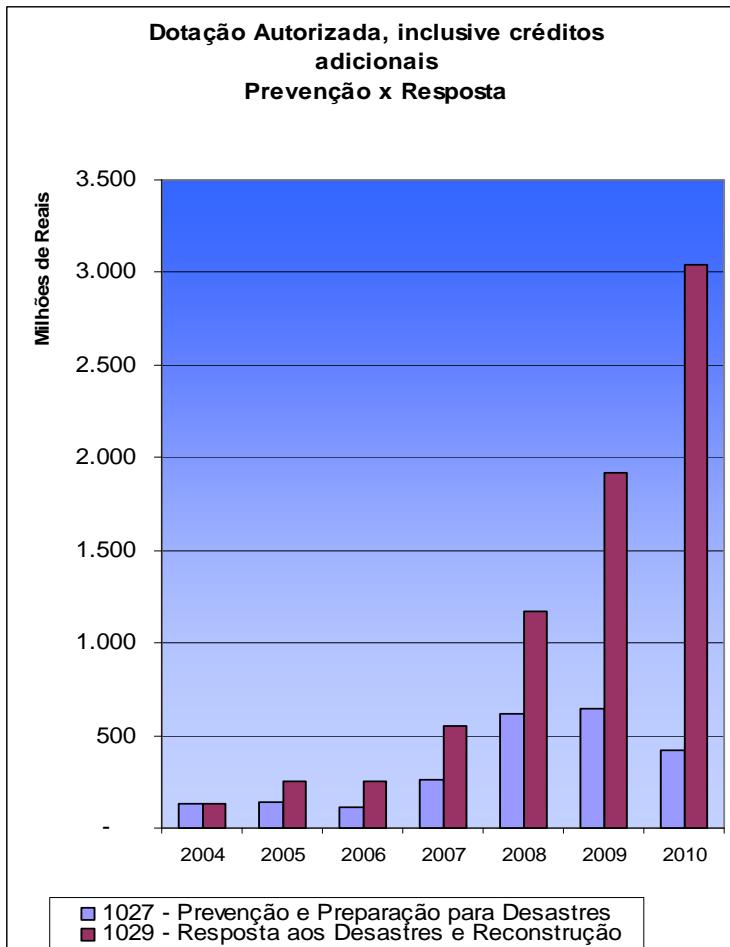
Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

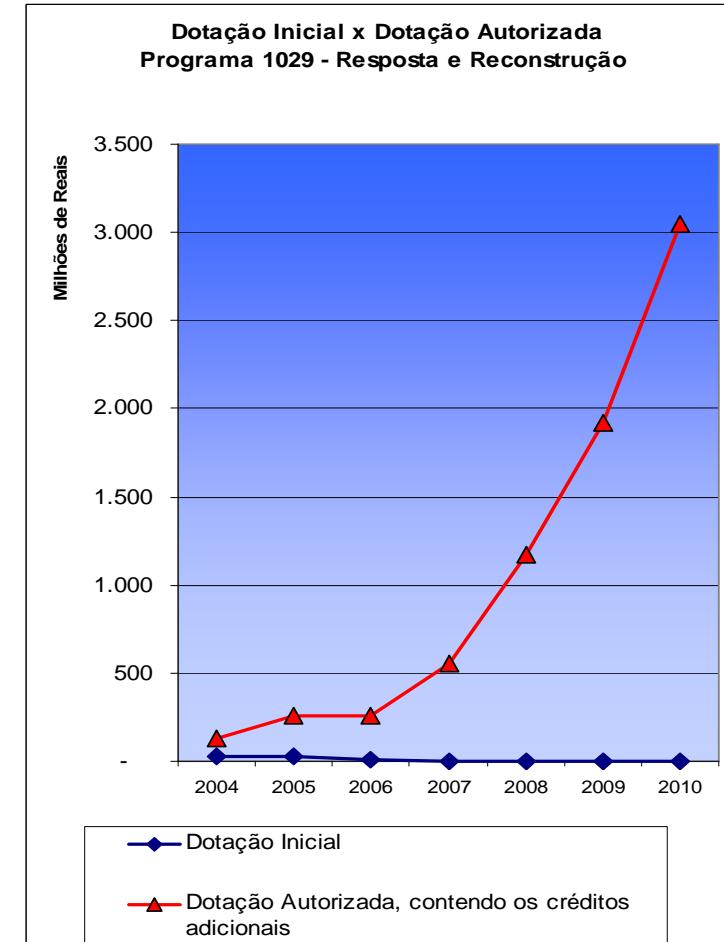
1. Diagnóstico:



Fonte: Siafi – dados extraídos do sistema SigaBrasil em 06/06/2011



Secretaria Nacional de
Defesa Civil



Fonte: Siafi – dados extraídos do sistema SigaBrasil em 06/06/2011

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

1. Diagnóstico:

RAP herdados de 2007-2010: R\$ 1,480 bilhões

Programa 1027 – Prevenção e Preparação para Desastres

2011	Pago de empenhos do ano (R\$)	Pago de RAP anteriores (R\$)	Total Pago (R\$)
Resposta	551.974.884,43	183.145.700,53	735.120.584,96
Prevenção	1.788.479,76	47.335.243,90	49.123.723,66
Total	553.763.364,19	230.480.944,43	784.244.308,62

PAC 2 – MI e MCid

Ano	Pago pelo MI (R\$)	Pago pelo MCid (R\$)
2009	1.749.037,00	132.255.583,22
2010	183.866.599,00	375.884.769,45
2011	60.682.844,00	140.125.931,86

MCid

- Drenagem - controle de enchentes e inundações recorrentes - R\$ 10 bilhões (R\$ 5 bi OGU e R\$ 5 bi Financiamento)
- Contenção de encostas em áreas de risco - R\$ 1 bilhão OGU

MI

- Obras de macrodrenagem PAC 1 e 2 R\$ 468 milhões OGU



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional



Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.1 Reaproximação da União, Estados e Municípios:

- Cadastramento dos agentes e coordenadorias municipais de defesa civil:

- Jan/2011: 483 municípios com agentes cadastrados
- Ago/2011: 2.253 municípios com agentes cadastrados

– Plano de formação continuada em gestão de riscos e ações de proteção civil para estados e municípios

– Oficina de capacitação em comunicação e percepção de riscos de desastres em todas as 27 capitais brasileiras



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional



Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

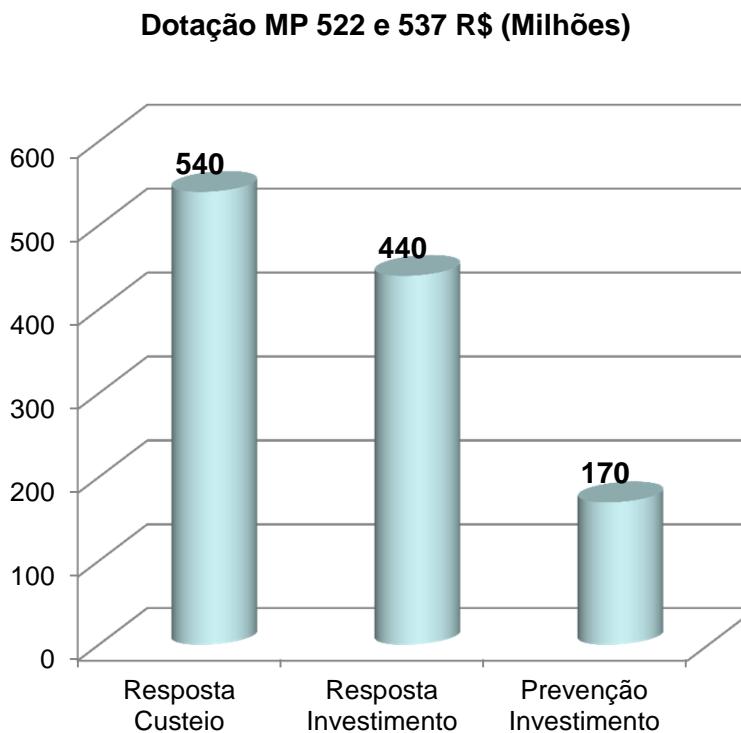
2. Medidas em andamento/a serem adotadas: 2.2 Inversão da lógica: REAÇÃO X PREVENÇÃO

Ações Orçamentárias - LOA 2011 (Programa 1027 - Prevenção e Preparação para Desastres)	Dotação Inicial
Mobilização do Grupo de Apoio a Desastres	R\$ 427.576
Publicidade de Utilidade Pública	R\$ 750.000
Capacitação de Agentes e Comunidades	R\$ 3.000.000
CENAD (ampliação)	R\$ 301.666
CENAD (construção)	R\$ 789.545
Coordenação e Fortalecimento do Sistema	R\$ 2.587.878
Apoio a Obras Preventivas	R\$ 97.014.271
Reservatórios para Contenção de Cheias(RM SP)	R\$ 31.000.000
Total	R\$ 135.870.936

Fonte: Siafi – dados extraídos do sistema SigaBrasil em 06/06/2011



Secretaria Nacional de
Defesa Civil



Fonte: Siafi – dados extraídos do sistema SigaBrasil em 06/06/2011

Ministério da
Integração Nacional

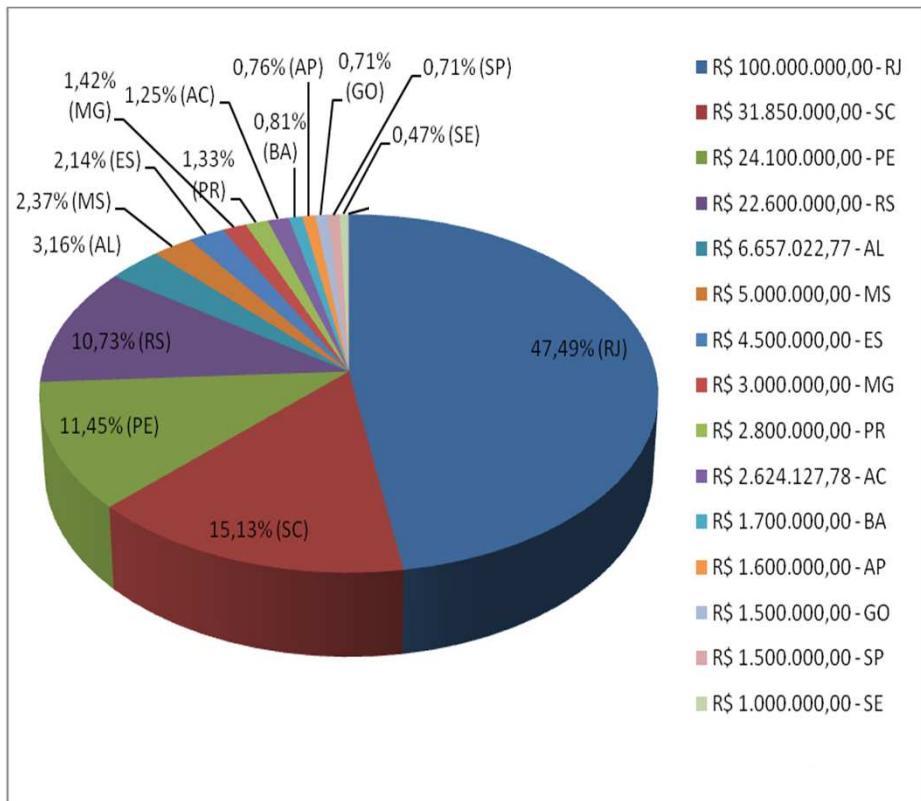
GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

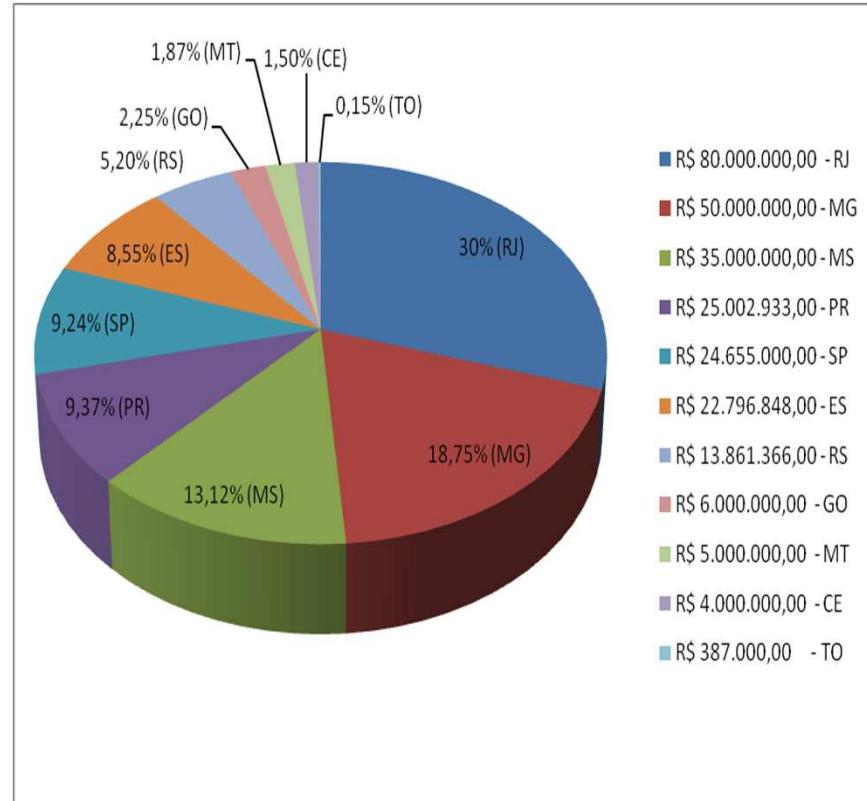
2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

Equidade na distribuição de recursos (MP 522)

Despesas correntes



Investimentos (reconstrução)



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

Financiamentos para recuperação econômica (BNDES)

- MP 513 – Originalmente R\$ 600 milhões para AL e PE. Nacionalizada e ampliada para R\$ 1 bilhão
- MP 523 – R\$ 400 milhões para RJ

Recursos para estruturação da Defesa Civil nos estados e municípios

- Financiamento BNDES no modelo PMAT
- Aquisição de *kits* para equipar Defesas Civis (veículos, equipamentos informática, GPS, máquina fotográfica, bússola, etc.)



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional



2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

Formas de Repasse de Recursos

Convênios	Transferências Obrigatórias
Transferência voluntária	Transferência obrigatória, de acordo com a disponibilidade financeira
Prevenção e minimização de desastres (obras e ações)	Resposta, socorro e assistência
Reconstrução	Reconstrução
Plano de Trabalho aprovado antes do empenho	Plano de Trabalho – deve ser apresentado em até 30 (trinta) dias após a ocorrência do desastre

Inovação trazida pela Lei 12.340 de 2010: possibilidade de repasse de parte dos recursos antes da aprovação do Plano de Trabalho

Inovação de 2011: Cartão de Pagamento de Defesa Civil

Proposta: Regime Diferenciado de Contratação para prevenção (a exemplo do PAC – Termo de Compromisso)



Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

Cartão de Pagamentos de Defesa Civil

- Nova forma de execução dos recursos de transferência obrigatória, instituída pelo Decreto 7.505 de 27/06/2011
- Apenas para socorro, assistência e reabilitação
- Publicação no Portal da Transparência – CGU
- Procedimentos
 - ✓ Criação de CNPJ específico para CEDEC/COMDEC
 - ✓ Abertura de conta específica
 - ✓ Cadastramento do gestor financeiro e portadores no BB
 - ✓ Emissão dos cartões

Prevamente
ao desastre



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional



Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

Cartão de Pagamento de Defesa Civil - CPDC

Piloto da implantação: 5 estados e 25 municípios

Alagoas	Campestre, Muricy, Quebrangulo, São José da Lage e União dos Palmares
Pernambuco	Água Preta, Barreiros, Catende, Maraial e Palmares
Rio de Janeiro	Bom Jardim, Nova Friburgo, Petrópolis, Sumidouro e Teresópolis
Santa Catarina	Blumenau, Brusque, Gaspar, Itajaí e Rio de Sul
Rio Grande do Sul	Santa Maria, Santa Cruz do Sul, Novo Hamburgo, Igrejinha, Taquara

- Próximos passos:
 - ✓ 18/08 – Publicação da Portaria regulamentando utilização
 - ✓ 31/08 – Lançamento do piloto da implantação:
 - Assinatura do Termo de Cooperação MI – BB
 - Vídeoconferência de esclarecimentos
 - ✓ A partir de 31/08:
 - Abertura das contas
 - Cadastramento dos portadores
 - Emissão dos cartões



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.3 Resgate das propostas de diretrizes aprovadas na 1^a Conferência Nacional de Defesa Civil (23 a 25/mar/2010, Brasília-DF)

- 35.000 participantes (todo o Brasil)
 - 104 diretrizes aprovadas
 - Periodicidade: 2 em 2 anos
- Parecer elaborado por grupo de notáveis (proteção civil e gestão por bacia hidrográfica)
- 2^a Conferência Nacional de Defesa Civil (out/2012)
- 8º Fórum Nacional de Defesa Civil (set/11, Maceió/AL)



Ministério da Integração Nacional/SEDEC.

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.4 Realização do 1º Seminário Internacional de Gestão de Riscos e Desastres (11 a 13/abr/2011, Brasília-DF)

2.4.1 Representação de diversos países (México, Itália, Noruega, Colômbia, Alemanha, Holanda)

2.4.2 Proposta de discussão de novo marco legal com participação de Estados e Municípios – Proteção Civil:

- Definição de responsabilidades de cada ente federativo;
- Criação da carreira de Defesa Civil;
- Revisão do FUNCAP;
- Apresentação ao Congresso Nacional até 16/09/11



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional



2. Medidas em andamento/a serem adotadas: Revisão do FUNCAP

Principais Pontos da Lei 12.340 referentes ao Funcap:

- Custeio de ações de **reconstrução**;
- Em casos excepcionais para ações imediatas de socorro, assistência às vítimas e restabelecimento de serviços essenciais;
- Participação dos três níveis de Governo;
- A União integralizará 3 (três) partes para cada cota integralizada pelos estados e municípios.

Principais Problemas na elaboração e implementação da lei:

- Regulamentação;
- Disposição dos entes para integralizarem recursos.

Proposta:

- Focar em prevenção com tratamento diferenciado conforme capacidade econômica de estados e municípios (IDH)



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional



2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.5 Implementação da Plataforma Brasileira para Redução de Riscos de Desastres, segundo 5 prioridades do Marco de Hyogo:

- Garantir que a redução de risco seja prioridade nacional e local
- Identificar, avaliar e vigiar riscos e potencializar alerta prévio
- Criar cultura de segurança e resiliência
- Reduzir fatores de risco
- Fortalecer a preparação para desastre



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.6 Publicação do Atlas Brasileiro de Desastres:

- Série histórica de até 30 anos
- Cronograma:
 - Banco de dados: jul/2011
 - Atlas: nov/2011
- Objetivo: Identificar os municípios com maior recorrência de desastre
- Desdobramento: Priorização do mapeamento de áreas de risco em 234 municípios para subsidiar aplicação dos recursos de prevenção



2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.7 Inclusão do tema Defesa Civil no Ensino Médio e Fundamental;

2.8 GTI para a criação de protocolos de atendimento às crianças e adolescentes em situações de desastre em articulação com Secretaria Nacional de Direitos Humanos;

2.9 Descentralização da Defesa Civil Nacional pela criação de Centros Regionais;



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.10 Centro Nacional de Gerenciamento de Riscos e Desastres (CENAD)

- Objetivos

- Melhorar a capacidade de antecipação e previsão à desastres e de emissão de alertas e alarmes
- Gerenciar e integrar as atividades de resposta
- Subsidiar as autoridades tomadoras de decisão
- Integração dos diversos organismos que atuam em gestão de riscos e resposta a desastres
- Coordenar a atuação do Grupo de Apoio à Desastres (GADE)
- Coordenar a atuação da rede Nacional de Radioamadores
- Implementar Gabinetes de Mobilização e Apoio a Resposta em apoio aos estados e municípios em situações de desastres



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.10 Centro Nacional de Gerenciamento de Riscos e Desastres (cont.):

- Acordo de Cessão de área de 600 m² no CENSIPAM assinado em 11/08/11
- Equipe multidisciplinar composta por 60 profissionais de alto nível especializados em:
 - Geologia
 - Hidrologia
 - Meteorologia
 - Incêndios Florestais
 - Emergências químicas, biológicos, radioativas e nucleares
 - Assistência Social
- Funcionamento em tempo integral (24h x 7d)



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional



2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.10 CENAD (cont.): R\$ 51 milhões

➤ **1^a Fase (30/11/11):**

- Início do funcionamento na nova sede
- Recursos humanos
- Sistemas de informação e procedimentos

➤ **2^a Fase (30/06/12):**

- Infraestrutura completa
- Sistema de gestão de desastres para enxurradas, deslizamentos e inundações

➤ **3^a Fase (31/12/12):**

- Solução de gestão de desastres completa



Secretaria Nacional de
Defesa Civil

Ministério da
Integração Nacional

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.11 Simulados de Preparação para Desastres nas regiões do país:

- Realizados em AL, BA e PE (28/maio/2011)
- Apoio técnico das coordenadorias estaduais de Defesa Civil e CEPED/UFSC
- Regiões Sul e Sudeste até o final de 2011
- Preparação para emergência nuclear (31/08, Angra dos Reis/RJ)



2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.12 Voluntariado

- Acordo de Cooperação Técnica com Cruz Vermelha:
 - Capacitação
 - Centros logísticos
- Aproximação com outras organizações da sociedade civil (Caritas, LBV, Save the Children, Oxfan)



2. Medidas em andamento/a serem adotadas:

2.13 Reengenharia

- Conquistas no 1º semestre
 - Padronização de procedimentos internos (convênios)
 - Caderno de orientações ao convenente (convênios)
 - Seleção com critérios objetivos (convênios)
- Principais desafios para o 2º semestre
 - Portaria de regulamentação – Tomada de Contas Especial
 - Padronização de procedimentos internos (termo de compromisso)
 - Caderno de orientações ao proponente (termo de compromisso)
 - Parcerias com instituição financeira (análise e acompanhamento)
 - Termo de compromisso para prevenção
 - Contratação direta de projetos de prevenção (áreas de alto risco)

