

Cresce o Brasil  
Ganham os Municípios e Cidadãos

**COMISSÃO ESPECIAL DESTINADA A EFETURAR ESTUDOS, LEVANTAR PROPOSIÇÕES  
EM TRAMITAÇÃO E APRESENTAR PROPOSTAS EM RELAÇÃO À TEMÁTICA ENVOLVENDO  
O APRIMORAMENTO DO ESTADO, DAS INSTITUIÇÕES E DA DEMOCRACIA (CEESTA).**

## **Seminário Estrutura Federativa**

Câmara dos Deputados

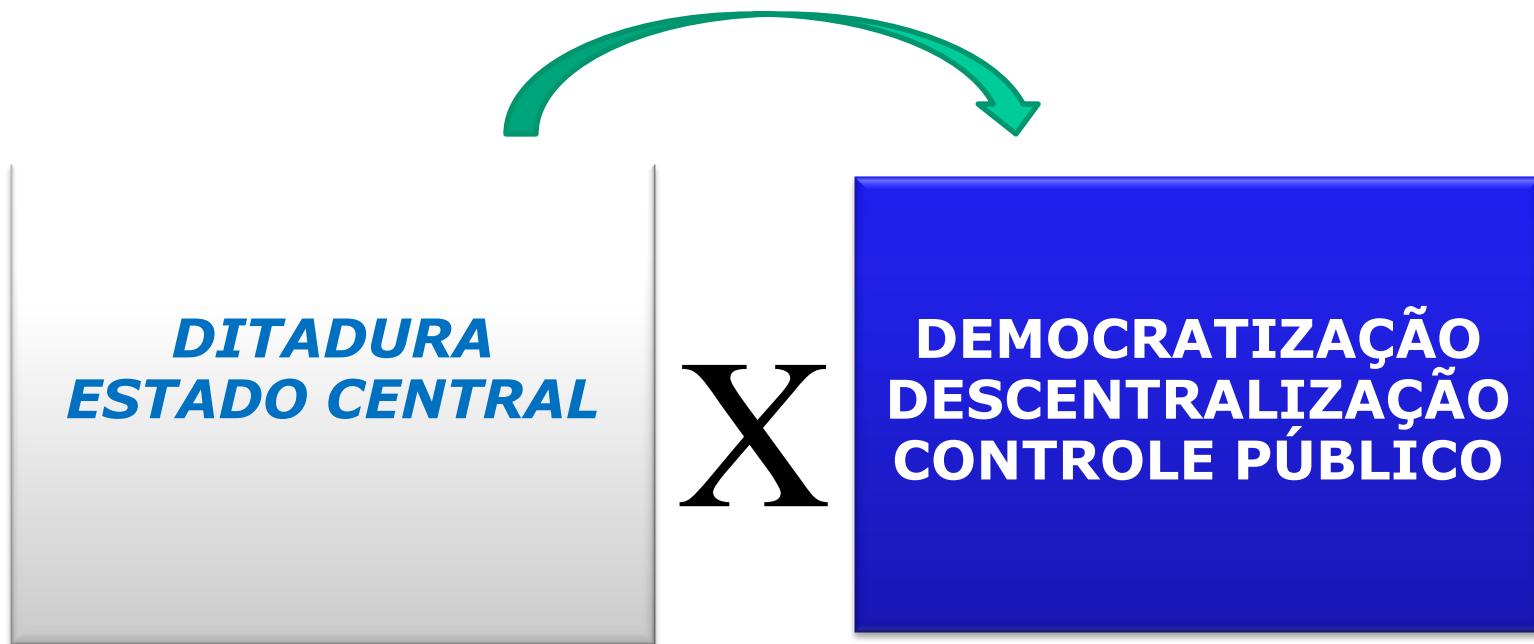
**Olavo Noleto**  
Subchefe de Assuntos Federativos

Brasília, 11 de junho de 2013

# Apresentação

- ✓ Peculiaridades da Federação Brasileira;
- ✓ Breve Diagnóstico;
- ✓ Ações desenvolvidas
- ✓ Desafios.

# **PACTO CONSTITUINTE DE 1988: UMA FEDERAÇÃO EM CONSTRUÇÃO**



# Peculiaridades da Federação Brasileira

- ✓ **Reconhecimento dos Municípios como entes federados:**

*'Art. 1º A República Federativa do Brasil, formada pela união indissolúvel dos Estados e Municípios e do Distrito Federal constitui-se em Estado Democrático de Direito e tem como fundamentos (...)'*

- ✓ **Reconhecimento da Autonomia municipal:**

*'Art. 18 A organização político-administrativa da República Federativa do Brasil compreende a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, todos autônomos nos termos desta Constituição.'*

# Evolução da Malha Municipal

1940



Fonte: IBGE ,2011.

Total de municípios: 1.574

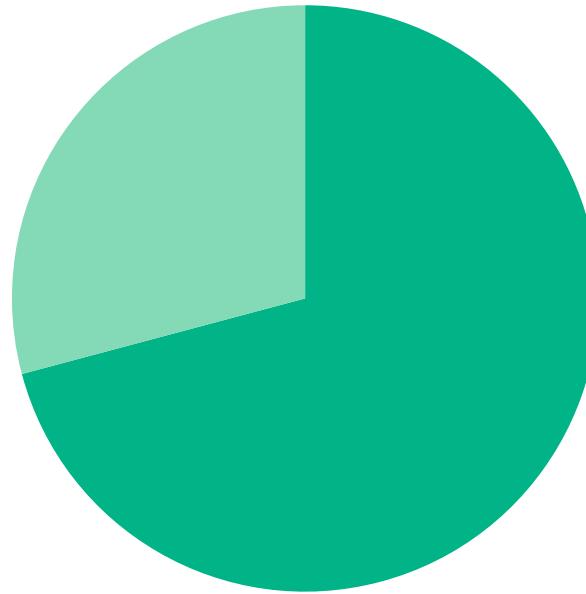
2013



Fonte: IBGE ,2011.

Total de municípios: 5.568

# Grande maioria são pequenos municípios



→ 70% dos municípios têm até 20 mil habitantes e abrigam apenas 18,2% da população brasileira.

# Peculiaridades da Federação Brasileira

## ✓ **Movimento pendular (concentração e descentralização)**

*Constituição de 1988: Redução relativa dos recursos federais mas aumento das competências legislativas e de jurisdição do Executivo federal e aumento das competências partilhadas*

*Anos 90: Redução relativa dos recursos à disposição das esferas subnacionais*

*A partir de 2003: Recomposição e aumento dos recursos à disposição das esferas subnacionais, principalmente dos municípios*

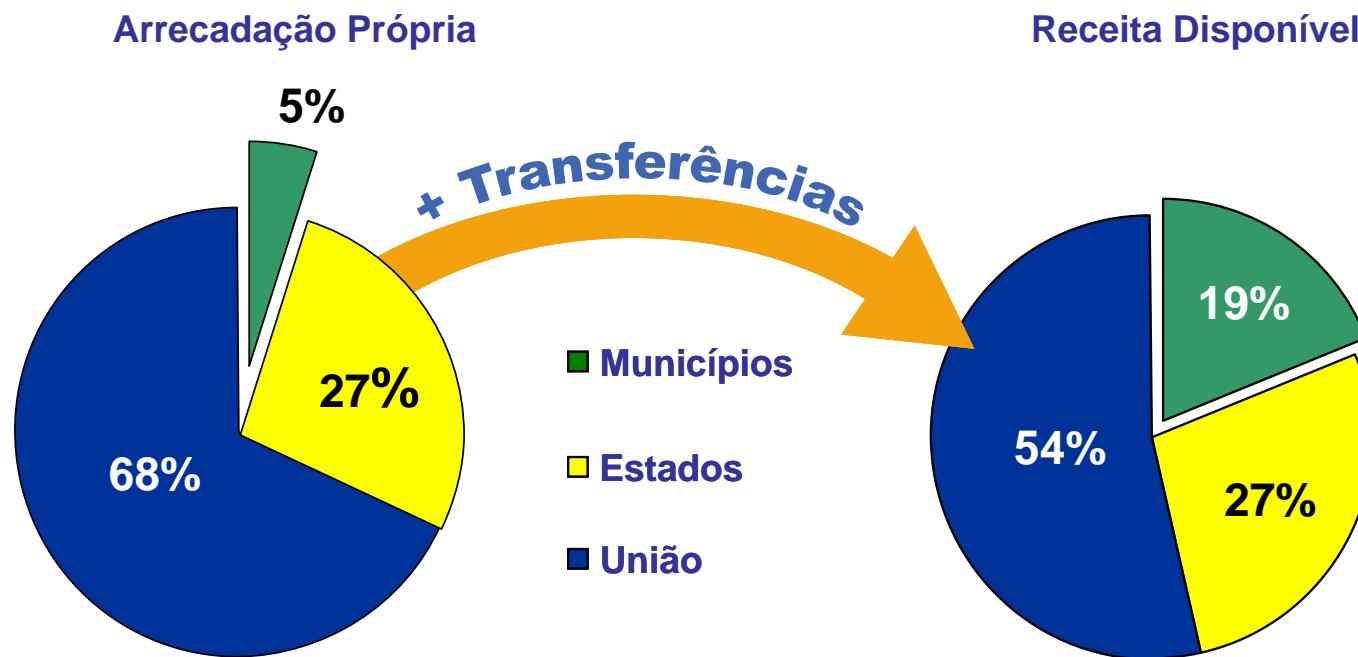
# Evolução da Composição da Receita Tributária Disponível por Nível de Governo: 1960/2006 (%)

Ano	Federal	Estadual	Municipal	Total
1960	59,44	34,75	5,81	100,00
1980	68,16	23,27	8,57	100,00
1988	60,09	26,61	13,30	100,00
2006	57,20	25,38	17,42	100,00

Fonte: Celina Souza, UFBa

# Composição da Receita tributaria

*Fortalecimento da capacidade financeira dos Municípios*



Fonte: CNM – Metodologia própria

# Breve Diagnóstico

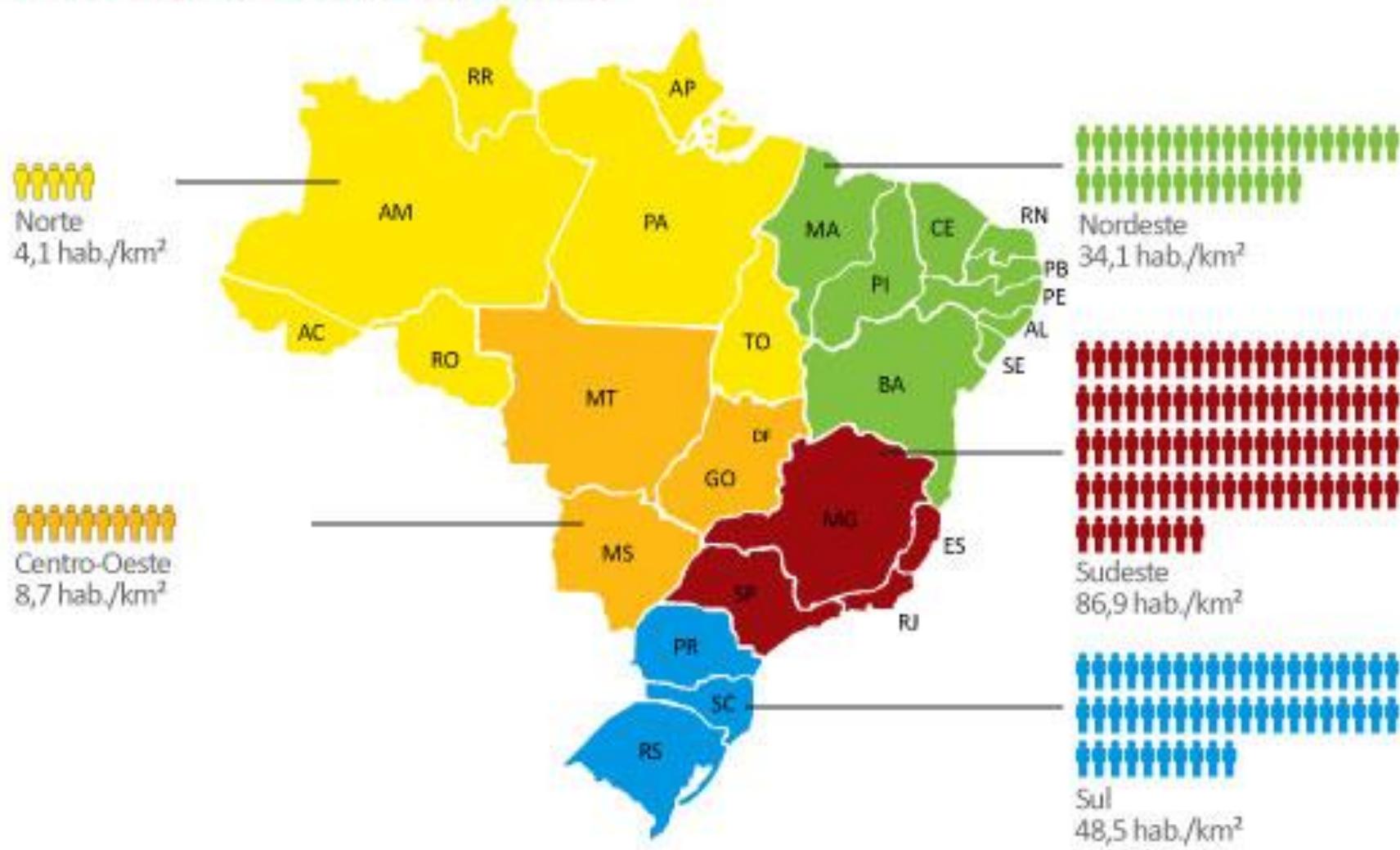
- ✓ A Federação é profundamente desigual;
- ✓ Insuficientes mecanismos de coordenação e cooperação federativa (CF/88);
- ✓ Ausência de instâncias permanentes de diálogo federativo.

# Federação desigual

## Assimetrias regionais

Região	PIB	População	Território
Região Sudeste	54%	42%	10,60%
Região Norte	5%	7%	45,20%
Região Centro-oeste	7%	9%	18,90%
Região Nordeste	16%	27%	18,20%
Região Sul	18%	15%	6,80%

# Densidade Populacional



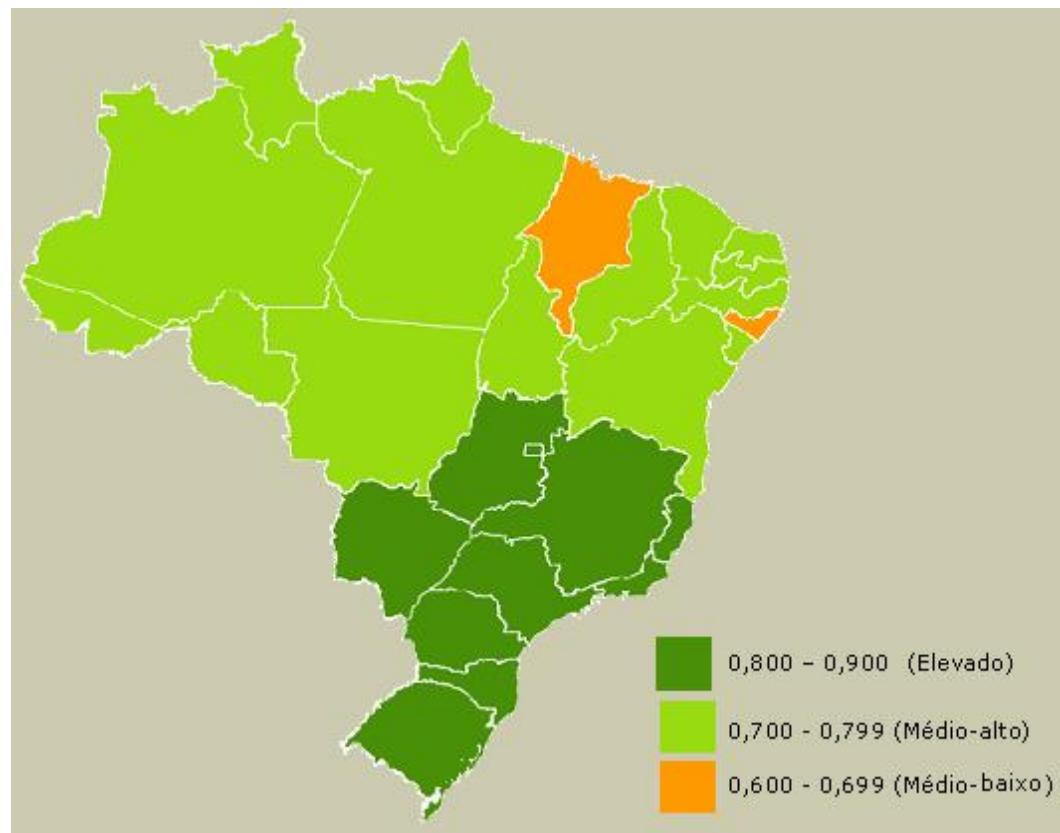
# Federação desigual

Índice de Desenvolvimento Humano no Brasil por Estado – 2000/2007

Média nacional em  
2000:0,747

País com desenvolvimento humano médio-alto (taxa de escolarização, PIB per capita e expectativa de vida)

Média nacional em  
2007:0,813



# Federação desigual

## Assimetrias também entre os municípios

- ✓ A receita per capita média dos municípios maiores que 500 mil habitantes é cerca de duas vezes maior que a observada em municípios com até 100 mil habitantes;
- ✓ 54 municípios concentravam cerca de 54% do PIB nacional (2010).
- ✓ Em 46% dos municípios brasileiros, o FPM compõe mais de 44% das receitas municipais;
- ✓ Menos de 20% das receitas municipais são provenientes da arrecadação tributária própria;

# **Desigualdade**

**x**

# **dialogo e cooperação**

- As desigualdades regionais e sociais do Brasil, somadas às diferentes capacidades econômicas, tributárias e administrativas dos entes federados, tensionam as relações intergovernamentais;
- O diálogo e a cooperação federativa constituem importantes mecanismos mediadores das profundas desigualdades socioeconômicas regionais e sociais do país.

# Valorização do diálogo federativo

- Comitê de Articulação Federativa - CAF (PL 7388/10)
- Fórum Regionais de Governadores;
- Foro Consultivo de Cidades e Regiões do Mercosul;
- Mesas tripartites de negociação do PAC;
- Comitê de Articulação Estadual dos Territórios da Cidadania;
- Fortalecimento das comissões tripartites dos sistemas federativos setoriais, a exemplo do SUS.

# **Estimulo à cooperação federativa:**

- Gestão tributaria compartilhada:  
Supersimples / Comitê ITR;
- Gestão de serviços compartilhada:  
Política Nacional de Saneamento/ Política Nacional de Resíduos Sólidos;
- Regiões de saúde ( COAP)
- Consórcios Públicos

# DESAFIOS

## ✓ Cooperação Federativa:

- ✓ Integrar o planejamento do Estado brasileiro; nas perspectivas, econômica, social e ambiental;
- ✓ Fortalecer “**dentro de uma ótica sistêmica**” os vários Pactos Federativos (Saúde, Educação, Segurança, Assistência, etc);
- ✓ Aprimorar os arranjos institucionais e modelos de governança (Consórcios públicos, Regiões metropolitanas, aglomerações urbanas, microrregiões,etc);
- ✓ Agenda Nacional de Apoio a Gestão dos Municípios,
- ✓ Consolidar práticas democráticas e republicanas em um novo paradigma de desenvolvimento sustentável.

Obrigado!

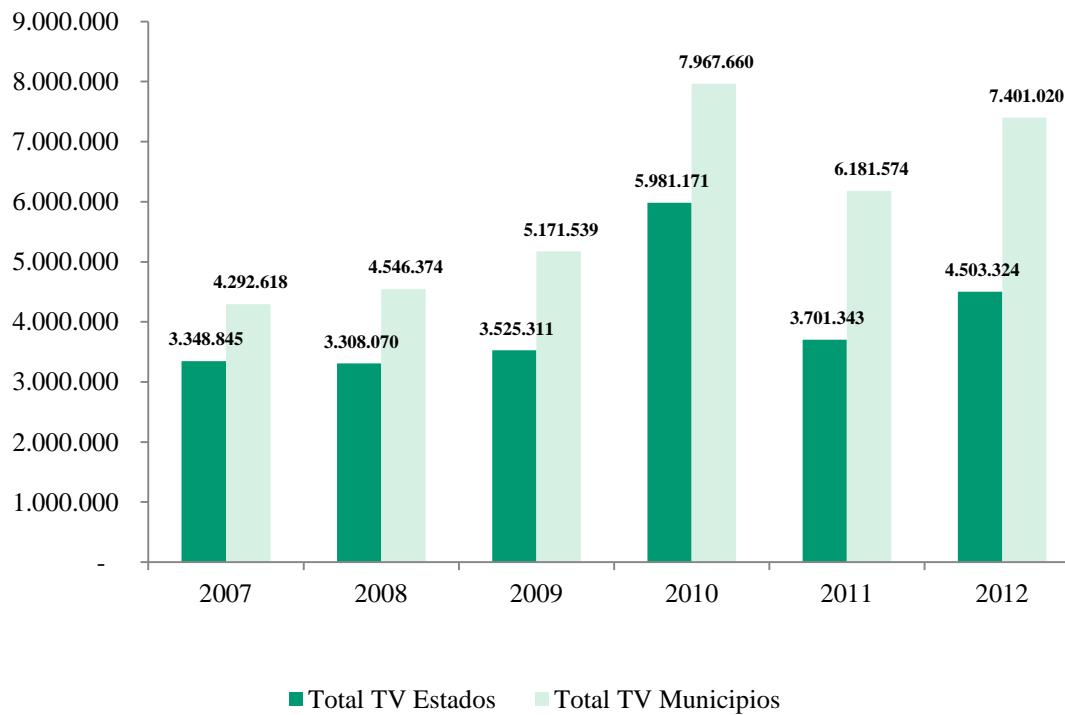
Para mais informações acesse:

**[www.portalfederativo.gov.br](http://www.portalfederativo.gov.br)**

**[saf@presidencia.gov.br](mailto:saf@presidencia.gov.br)**

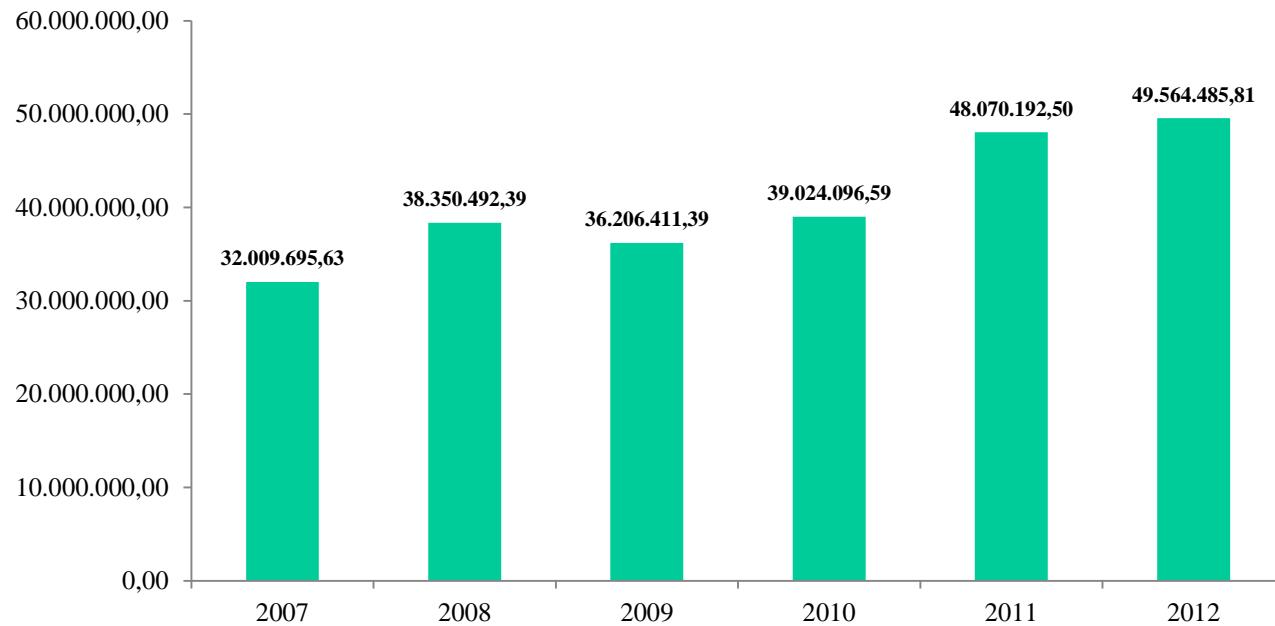
# DADOS ANEXOS

## Transferências Voluntárias

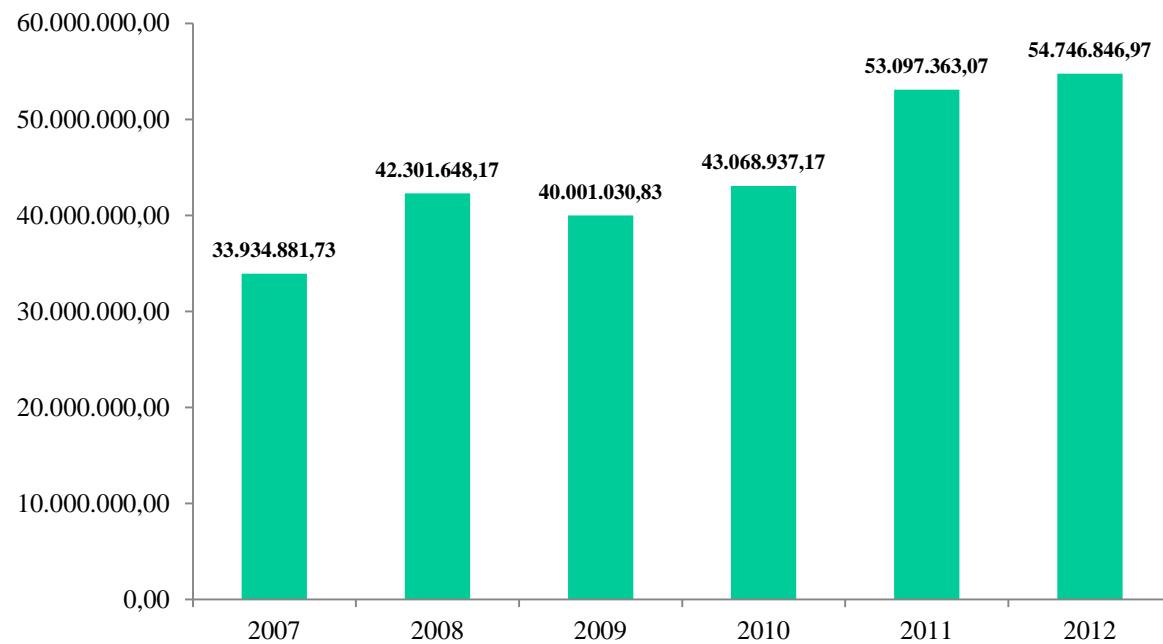


■ Total TV Estados ■ Total TV Municípios

## Total FPE



## Total FPM



## Evolução FUNDEB

