

Audiência Pública: Sistema de transporte aéreo brasileiro

Comissão de Viação e Transportes
Câmara dos Deputados

07/10/2025



ABEAR

ASSOCIAÇÃO
BRASILEIRA
DAS EMPRESAS
AÉREAS

Quem somos

Criada em 2012, a Abear (Associação Brasileira das Empresas Aéreas) tem a missão de defender os interesses de seus associados, estimulando a conectividade de mais pessoas e destinos.

Nosso objetivo é planejar, implementar e apoiar ações e programas que promovam o **crescimento sustentável da aviação civil**, contribuindo para o desenvolvimento socioeconômico do país.

Pilares



**Sustentabilidade
financeira**



Segurança



**Segurança
Jurídica**



**Alinhamento com as
melhores práticas
internacionais**



ABEAR

ASSOCIAÇÃO
BRASILEIRA
DAS EMPRESAS
AÉREAS

O tamanho da nossa aviação

Transporte aéreo no 1º semestre 2025



**61,8
milhões**

de passageiros*
embarcados, quase
**10 milhões de
passageiros a mais**
do que no mesmo
período ano passado.

***47,8M no doméstico
14M no internacional**

7,7% 
a mais

do que foi embarcado
no mesmo período de
2019, último ano
antes da pandemia.



** alta de **9,9%** em
relação ao primeiro
semestre de 2024;*

**+6,25% no doméstico (2019)
+14,3% no internacional**

Preço da tarifa média
em junho de 2025
R\$ 629,00;

**Queda
de 5,2%**



*em relação ao
praticado no início
do semestre.*

**Dados da Anac*

A aviação em duas décadas

Da liberdade tarifária até o pós-pandemia, a aviação brasileira passou por diferentes fases, sempre buscando a inclusão de mais pessoas no modal aéreo.

**2002
a 2006**

**2007
a 2011**

**2012
a 2016**

**2017
a 2019**

**2020
a 2022**

**2023
a 2024**

- **Liberdade tarifária nas rotas domésticas** leva a **redução de preços**, que antes eram regulados e não existiam passagens a menos de R\$ 300;

- Com a liberdade tarifária, o número de passageiros mais do que triplicou* e o preço dos **bilhetes caiu em 54%** no mesmo período;

- Criação da **Anac (Agência Nacional de Aviação Civil)**;

- Em 2002, **preço médio da tarifa** era de **R\$ 498,04**.

- “Caos aéreo” expõe **necessidade de infraestrutura**;

- Início do processo de privatização dos aeroportos em 2011 com o aeroporto de São Gonçalo do Amarante (RN);

- Em 2011, **preço médio da tarifa** foi de **R\$ 282,67**.

- **Abear é criada em 2012**;

- Aviação brasileira alcança **100 milhões de passageiros transportados em 2013**;

- Concessão de aeroportos se intensifica, com leilões de Viracopos, Guarulhos e Brasília em 2012; e de Galeão e Confins em 2014;

- Petrobras passa a utilizar o **Preço de Paridade de Importação** como política de preço dos combustíveis em 2016.

- Preço do **QAV começa a subir anualmente - puxado pelo PPI - e pressiona aviação**;

- Possibilidade de **abertura para o mercado internacional com 100% de capital estrangeiro** na aviação.

- **Pandemia zera aviação internacional** e reduz em 95% mercado doméstico;

- **Prejuízo** das aéreas chega a **R\$ 44,04 bilhões***;

- **QAV aumenta 138% de janeiro de 2016 a dezembro de 2022***

- Mesmo neste cenário, **aviação nunca deixou de cumprir seu papel social**;

- Latam entra em recuperação judicial.

** Variação de indicadores no período: IPCA: 42,3%; Câmbio: 29,3%; Passagem aérea: 40,4%.*

- **Retomada do setor**: 112,6 milhões de passageiros em 2023, aumento de 15,3% em relação a 2022;

- **Recuperação da oferta de voos domésticos**: alta de 18,3%;

- Gol entra em recuperação judicial.

| Papel social da aviação

Suporte vital durante a pandemia

Mais de **400 milhões de doses de vacinas transportadas gratuitamente**

Atuação essencial para **chegar às regiões mais remotas** do país

Aviação foi fundamental para a ajuda humanitária aos **povos Yanomamis em janeiro de 2023**, quando o governo descobriu que os indígenas enfrentavam uma grave crise sanitária com casos de **malária, desnutrição e outras doenças**.



Transporte de órgãos



4.390 órgãos e tecidos para transplantes transportados entre janeiro e agosto de 2025.

Empresas aéreas transportaram gratuitamente **3,6 mil toneladas de doações às vítimas das enchentes no RS, em resposta ao fechamento do aeroporto Salgado Filho**.

Cenário atual

A aviação brasileira vem mostrando sinais claros de recuperação, como o número de passageiros transportados no primeiro semestre de 2025, que foi maior do que o observado no mesmo período de 2019, último ano antes da pandemia.

Entretanto, **o cenário é de alta instabilidade jurídica, cambial e institucional.**

Cada **aumento do dólar, judicialização desproporcional e aumento de impostos** afasta passageiros e **prejudica o crescimento da aviação brasileira.**

Paralelamente, há uma grande expectativa do **Poder Público e dos consumidores pela democratização do acesso ao transporte aéreo.** Contudo, o país ainda carece de uma **política nacional consistente** para o desenvolvimento sustentável da demanda doméstica.

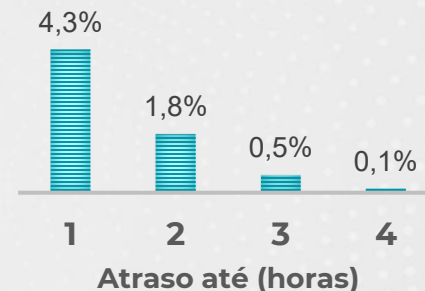
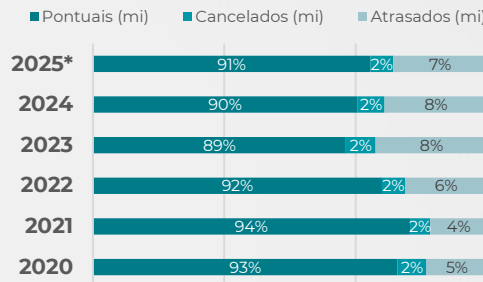
Apesar da **aviação brasileira ter um dos maiores níveis de segurança operacional do mundo, ter uma das frotas mais novas e as companhias mais pontuais do mercado global,** o setor ainda precisa equilibrar a balança de custos que vem crescendo para evitar que esse repasse seja feito para o consumidor.

Nível de Serviço nas Cias Brasileiras

Desempenho Operacional dos voos regulares quanto ao cumprimento de horários e regularidade

Mercado	Chegadas Pontuais*	Regularidade
Brasil	90%	97%
EUA	88%	98%

*Tolerância de 30m

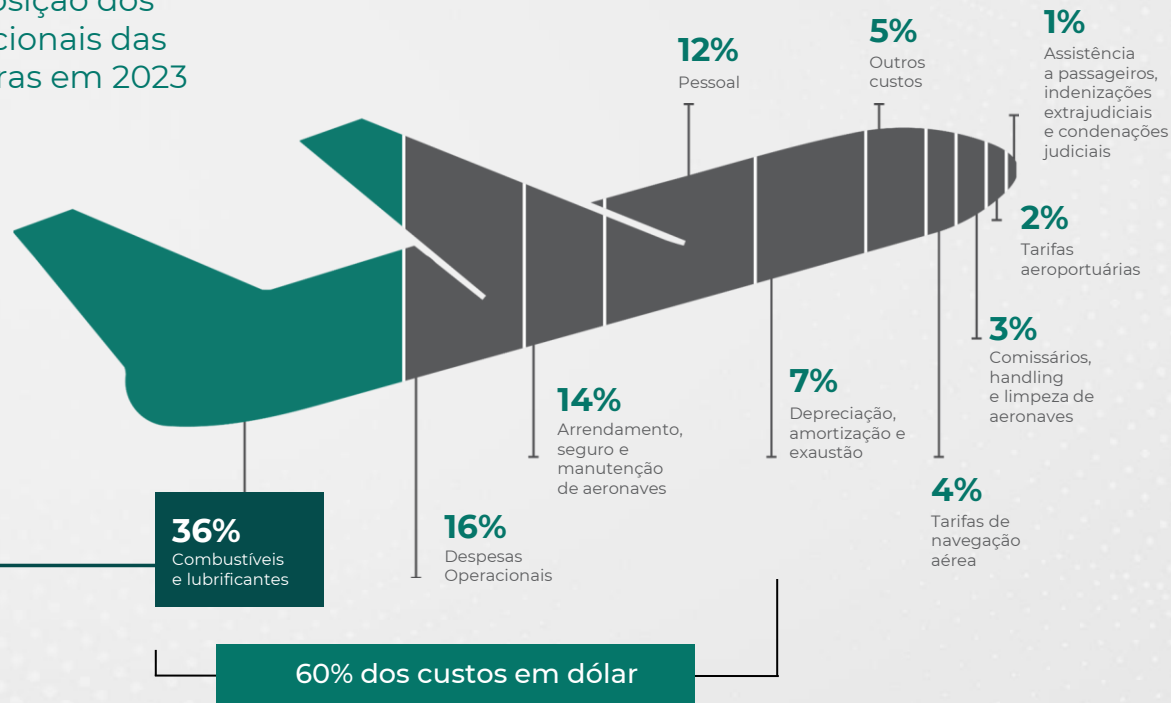


- No Brasil, as **chegadas pontuais** correspondem historicamente a **90%** dos voos programados, contra 88% nos EUA
- De cada 100 voos programados, **97 são executados**, nível similar ao observado nos EUA
- Os **atrasos** correspondem a, aproximadamente **7%** dos voos programados, sendo que apenas **0,6% ultrapassam 2h**

Composição de custos do Setor Aéreo

Detalhamento da composição dos custos e despesas operacionais das empresas aéreas brasileiras em 2023

QAV corresponde a **36%** das despesas das empresas aéreas. Nos EUA representa **20%**.



| Agenda de custos do Setor Aéreo

IRRF sobre Leasing

O arrendamento (leasing) de aeronaves e motores é insumo fundamental para a subsistência das companhias aéreas, sendo prática amplamente consolidada na aviação devido a motivos operacionais, estratégicos e, sobretudo, financeiros.

IOF

Decreto aumentou alíquota do IOF de 0,38% para 3,5% sobre as transferências internacionais, o que impacta diretamente operações do setor.

Reforma Tributária

A Lei Complementar 214/2025 aumentou a carga tributária do transporte internacional e criou um sistema que não é usado em outras partes do mundo: a cobrança do tributo sobre 50% da base de cálculo.

Judicialização

Estudos mostram que 95% da judicialização no mundo ocorre no Brasil. Os custos são estimados chegam a R\$ 1 bi/ano. Em 2025, esse número deve crescer.

SAF

O custo do Sustainable Aviation Fuel (SAF) pode ser até 4 ou 5 vezes maior do que o querosene de aviação utilizado hoje. É necessário o desenvolvimento de programas de incentivo ou de financiamento.

| Como construir um novo ciclo virtuoso

Aviação precisa ser inclusiva, para ajudar no desenvolvimento da integração nacional, mas o setor enfrenta diversas ações que aumentam muito o custo, o que **prejudica a inclusão definitiva da classe C. Quem pode suportar o aumento do custo no transporte aéreo são as classes A e B.**

O que queremos é um novo ciclo virtuoso — com mais investimentos, rotas, destinos e inclusão — para isso, depende do alinhamento de políticas públicas para superar os desafios do setor.

OBRIGADO!

abear.com.br / agenciaabear.com.br



ABEAR

ASSOCIAÇÃO
BRASILEIRA
DAS EMPRESAS
AÉREAS