

# Audiência Pública: Sistema de transporte aéreo brasileiro

Comissão de Viação e Transportes  
Câmara dos Deputados

07/10/2025



**ABEAR**

ASSOCIAÇÃO  
BRASILEIRA  
DAS EMPRESAS  
AÉREAS

# Quem somos

Criada em 2012, a Abear (Associação Brasileira das Empresas Aéreas) tem a missão de defender os interesses de seus associados, estimulando a conectividade de mais pessoas e destinos.

Nosso objetivo é planejar, implementar e apoiar ações e programas que promovam o **crescimento sustentável da aviação civil**, contribuindo para o desenvolvimento socioeconômico do país.

## Pilares



Sustentabilidade  
financeira



Segurança



Segurança  
Jurídica



Alinhamento com as  
melhores práticas  
internacionais

**ABEAR**

ASSOCIAÇÃO  
BRASILEIRA  
DAS EMPRESAS  
AÉREAS



# O tamanho da nossa aviação

## Transporte aéreo no 1º semestre 2025



**61,8**  
**milhões**

de passageiros\*  
embarcados, quase  
**10 milhões de**  
**passageiros a mais**  
do que no mesmo  
período ano passado.

**\*47,8M no doméstico**  
**14M no internacional**

**7,7%**  
**a mais**

do que foi embarcado  
no mesmo período de  
2019, último ano  
antes da pandemia.



\*alta de **9,9%** em  
relação ao primeiro  
semestre de 2024;

**+6,25% no doméstico (2019)**  
**+14,3% no internacional**

Preço da tarifa média  
em junho de 2025  
R\$ **629,00**;

**Queda**  
**de 5,2%**



em relação ao  
praticado no início  
do semestre.

*\*Dados da Anac*

# A aviação em duas décadas

Da liberdade tarifária até o pós-pandemia, a aviação brasileira passou por diferentes fases, sempre buscando a inclusão de mais pessoas no modal aéreo.

**2002  
a 2006**

- Liberdade tarifária nas rotas domésticas leva a **redução de preços**, que antes eram regulados e não existiam passagens a menos de R\$ 300;

- Com a liberdade tarifária, o número de passageiros mais do que triplicou\* e o preço dos **bilhetes caiu em 54%** no mesmo período;

- Criação da Anac (Agência Nacional de Aviação Civil);

- Em 2002, **preço médio da tarifa era de R\$ 498,04**.

**2007  
a 2011**

- “Caos aéreo” expõe **necessidade de infraestrutura**;
- Início do processo de privatização dos aeroportos em 2011 com o aeroporto de São Gonçalo do Amarante (RN);
- Em 2011, **preço médio da tarifa foi de R\$ 282,67**.

**2012  
a 2016**

- **Abear é criada em 2012**;
- Aviação brasileira alcança **100 milhões de passageiros transportados em 2013**;
- Concessão de aeroportos se intensifica, com leilões de Viracopos, Guarulhos e Brasília em 2012; e de Galeão e Confins em 2014;
- Petrobras passa a utilizar o **Preço de Paridade de Importação** como política de preço dos combustíveis em 2016.

**2017  
a 2019**

- Preço do **QAV** **começa a subir anualmente** - puxado pelo PPI - e pressiona aviação;
- Possibilidade de **abertura para o mercado internacional** com 100% de capital estrangeiro na aviação.

**2020  
a 2022**

- **Pandemia zera aviação internacional** e reduz em 95% mercado doméstico;
- Prejuízo das aéreas chega a **R\$ 44,04 bilhões\***;

- **QAV aumenta 138%** de janeiro de 2016 a dezembro de 2022\*;
- Mesmo neste cenário, **aviação nunca deixou de cumprir seu papel social**;
- Latam entra em recuperação judicial.

**2023  
a 2024**

- **Retomada do setor:** 112,6 milhões de passageiros em 2023, aumento de 15,3% em relação a 2022;
- **Recuperação da oferta de voos domésticos:** alta de 18,3%;
- Gol entra em recuperação judicial.

\* Variação de indicadores no período: IPCA: 42,3%; Cambio: 29,3%; Passagem aérea: 40,4%.

# Papel social da aviação

## Suporte vital durante a pandemia

Mais de **400 milhões de doses de vacinas transportadas gratuitamente**

Atuação essencial para **chegar às regiões mais remotas** do país

Aviação foi fundamental para a ajuda humanitária aos **povos Yanomamis em janeiro de 2023**, quando o governo descobriu que os indígenas enfrentavam uma grave crise sanitária com casos de **malária, desnutrição e outras doenças**.



## Transporte de órgãos

 **4.390 órgãos e tecidos para transplantes** transportados entre janeiro e agosto de 2025.

Empresas aéreas transportaram gratuitamente **3,6 mil toneladas de doações às vítimas das enchentes no RS, em resposta ao fechamento do aeroporto Salgado Filho**.

# Cenário atual

A aviação brasileira vem mostrando sinais claros de recuperação, como o número de passageiros transportados no primeiro semestre de 2025, que foi maior do que o observado no mesmo período de 2019, último ano antes da pandemia.

Entretanto, **o cenário é de alta instabilidade jurídica, cambial e institucional.**

Cada **aumento do dólar, judicialização desproporcional e aumento de impostos** afasta passageiros e **prejudica o crescimento da aviação brasileira.**

Paralelamente, há uma grande expectativa do **Poder Público e dos consumidores pela democratização do acesso ao transporte aéreo.** Contudo, o país ainda carece de uma **política nacional consistente** para o desenvolvimento sustentável da demanda doméstica.

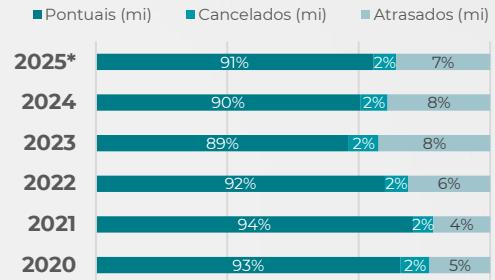
Apesar da **aviação brasileira ter um dos maiores níveis de segurança operacional do mundo, ter uma das frotas mais novas e as companhias mais pontuais do mercado global,** o setor ainda precisa equilibrar a balança de custos que vem crescendo para evitar que esse repasse seja feito para o consumidor.

# Nível de Serviço nas Cias Brasileiras

Desempenho Operacional dos voos regulares quanto ao cumprimento de horários e regularidade

Mercado	Chegadas Pontuais*	Regularidade
Brasil	90%	97%
EUA	88%	98%

\*Tolerância de 30m

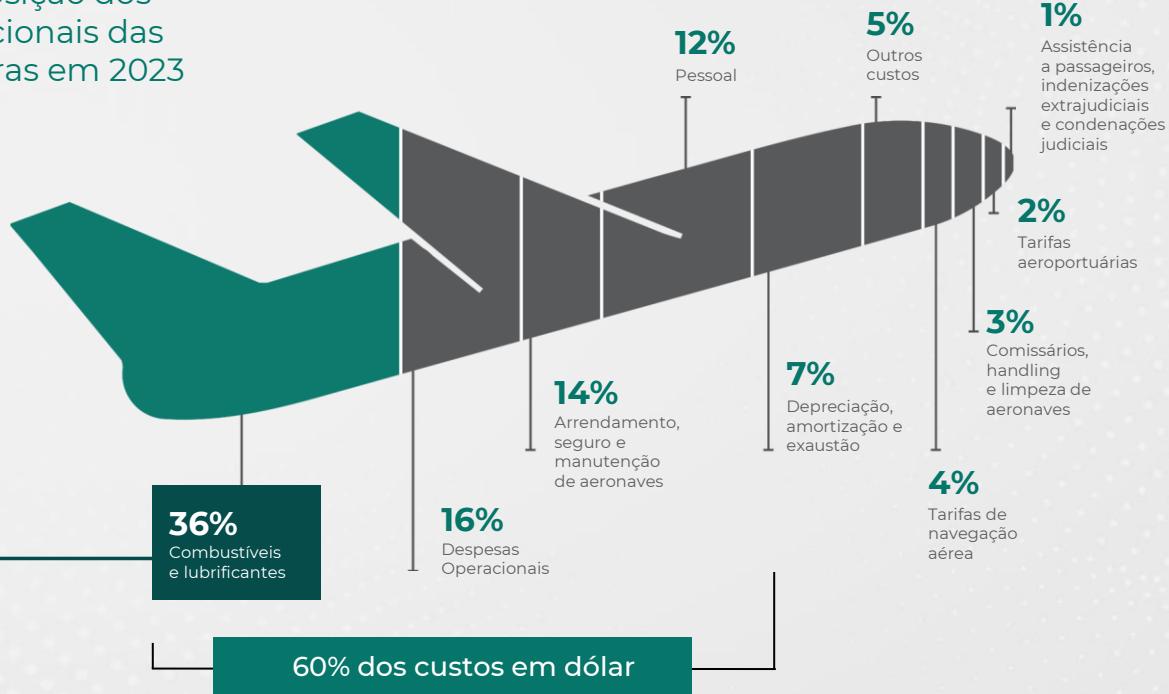


- No Brasil, as **chegadas pontuais** correspondem historicamente a **90%** dos voos programados, contra 88% nos EUA
- De cada 100 voos programados, **97 são executados**, nível similar ao observado nos EUA
- Os **atrasos** correspondem a, aproximadamente **7%** dos voos programados, sendo que apenas **0,6% ultrapassam 2h**

# Composição de custos do Setor Aéreo

Detalhamento da composição dos custos e despesas operacionais das empresas aéreas brasileiras em 2023

**QAV** corresponde a **36%** das despesas das empresas aéreas. Nos EUA representa **20%**.



# Agenda de custos do Setor Aéreo

## IRRF sobre Leasing

O arrendamento (leasing) de aeronaves e motores é insumo fundamental para a subsistência das companhias aéreas, sendo prática amplamente consolidada na aviação devido a motivos operacionais, estratégicos e, sobretudo, financeiros.

## IOF

Decreto aumentou alíquota do IOF de 0,38% para 3,5% sobre as transferências internacionais, o que impacta diretamente operações do setor.

## Reforma Tributária

A Lei Complementar 214/2025 aumentou a carga tributária do transporte internacional e criou um sistema que não é usado em outras partes do mundo: a cobrança do tributo sobre 50% da base de cálculo.

## Judicialização

Estudos mostram que 95% da judicialização no mundo ocorre no Brasil. Os custos são estimados chegarem a R\$ 1 bi/ano. Em 2025, esse número deve crescer.

## SAF

O custo do Sustainable Aviation Fuel (SAF) pode ser até 4 ou 5 vezes maior do que o querosene de aviação utilizado hoje. É necessário o desenvolvimento de programas de incentivo ou de financiamento.

# Como construir um novo ciclo virtuoso

**Aviação precisa ser inclusiva**, para ajudar no desenvolvimento da integração nacional, mas o setor enfrenta diversas ações que aumentam muito o custo, o que **prejudica a inclusão definitiva da classe C. Quem pode suportar o aumento do custo no transporte aéreo são as classes A e B.**

**O que queremos é um novo ciclo virtuoso** — com mais investimentos, rotas, destinos e inclusão — para isso, depende do alinhamento de políticas públicas para superar os desafios do setor.



# OBRIGADO!

[abear.com.br](http://abear.com.br) / [agenciaabear.com.br](http://agenciaabear.com.br)

**ABEAR** 

ASSOCIAÇÃO  
BRASILEIRA  
DAS EMPRESAS  
AÉREAS